

ОТЗЫВ
официального оппонента на диссертацию
Феклина Алексея Михайловича на тему
«ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В СФЕРЕ
МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ В 1991-2024 ГГ.» ,
представленную на соискание ученой степени кандидата
исторических наук по специальности 5.6.7. – История
международных отношений и внешней политики

Актуальность и приоритетность темы обусловлены многоаспектностью, динамичностью и глобальностью миграционных процессов. Перманентно требуется теоретическое и научно-прикладное осмысление применяемых в крупнейших странах-реципиентах, к которым относится и Российская Федерация. Фрагментарно и сегментировано рассмотрены в современной мигрантологии наиболее репрезентативные и сопоставимые, релевантные критерии регулирования внешних миграционных процессов.

В этой связи важны исследования страновых и международных правовых, регуляторных, институциональных, социокультурных, экономических подходов к регулированию и упорядочению миграционных процессов, а также системных и апробированных механизмов по адаптации и интеграции мигрантов. Возникла потребность исторического анализа внешних миграционных процессов с точки зрения их политических, социальных и экономических последствий, а также упреждение рисков нерегулируемой миграции и факторов, вызывающих вынужденное перемещение и беженство.

В постсоветский период истории России регулирование внешних миграционных потоков стало одной из ключевых задач государственной миграционной политики. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденная Президентом России 13 июня 2012 г., в числе основных направлений определила: содействие образовательной миграции страны и поддержка академической мобильности; выполнение гуманитарных обязательств в

отношении вынужденных мигрантов; содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции. Новая Концепция государственной миграционной политики на 2026-2030 гг. важнейшими направлениями установила: корректировку условий добровольного переселения желательных мигрантов - востребованных специалистов, предпринимателей, инвесторов, деятелей культуры и искусства, устранение необоснованных административных барьеров, временных и финансовых издержек, связанных с переездом в Россию данных категорий мигрантов; разработки эффективных регулятивных мер по регулированию численности привлекаемых иностранных работников, с учетом потребностей экономики Российской Федерации и интересов ее граждан, включая развитие механизмов организованного привлечения иностранных работников; создание условий для возвращения, в том числе из-за рубежа, жителей Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, покинувших в период проведения СВО места постоянного проживания; создание информационной инфраструктуры государственного управления в сфере миграции, обеспечивающей эффективное регулирование миграционных потоков на основе широкого внедрения информационных технологий.

Цель и задачи диссертации А.М. Феклина соответствуют вышеперечисленным важнейшим направлениям миграционной политики Российской Федерации, что отражено и в структуре содержания работы автора. Исследование опирается на репрезентативную источниковую и историографическую базу.

Методологическую основу исследования составил комплексный подход в рамках теорий неореализма, конструктивизма и либерального институционализма. Используются сравнительно-исторический, ретроспективный, конкретно-исторический и хронологический методы.

Научная новизна диссертации заключается в многоаспектном динамическом исследовании актуальных направлений миграционной политики российской Федерации в контексте внешней политики 1991–2024 гг. Типизированы закономерности внешних миграционных потоков в России из стран Центральной и Юго-Восточной Азии, Европы; систематизированы и обоснованы факторы иммиграции и эмиграции с учетом современных геополитически вызовов; прослежено развитие правовых национальных и международных основ, включая конвенциональные нормы, модельное законодательство МПА СНГ, документы ЕАЭС.

В главе 1 «Основы внешней миграционной политики России (1991-2024)» рассмотрены теоретические аспекты и категориальный аппарат миграциологии, преимущественно сосредоточив внимание на результатах разработок научной школы Л.Л. Рыбаковского. Диссертант сопоставил трактовки категории «миграция», «внешняя миграция» (совместив ее с «международной миграцией» в понимании социолога Д. Массея), «миграционные процессы», миграции, как «демографической безопасности», «процессуальная составляющая миграции» (согласно теории В.А. Волоха, включает практику регулирования миграции органами власти), а также «этнический состав принимающего общества» (опираясь на работы В.И. Мукомеля).

В рамках «либерального институционализма» автор пришел к выводу, что международное сотрудничество путем снижения транзакционных издержек и создания режимов взаимодействия характерно для миграции стран-участников ЕАЭС, сославшись на «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014).

Описаны этапы внешней миграционной политики России рассматриваемого периода. С учетом теории конструктивизма, диссертант приходит к выводу, что миграционная политика России проводится с ориентацией культурные, исторические и цивилизационные связи. Аргументирует данный вывод запуском в 2012 году указом Президента

Российской Федерации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Перспективными для политики переселения соотечественников автор считает страны Центральной Азии, Закавказья и Вьетнам.

В качестве эмиграционно привлекательных для россиян диссертант выделил США, Канада, Бразилия, Аргентина, Австралия, Новая Зеландия, Южная Африка, Израиль. Важным в миграционной политике России автор считает создание условий для предупреждения и минимизации «утечки» российских высококвалифицированных специалистов.

В систематизации международной законодательной базы диссертант применил два подхода: директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместителя президента Российской академии наук Т.Я. Хабриевой, старшего научного сотрудника Института государства и права РАН Н.А. Ворониной. В качестве нормативной базы автор использовал конвенциональные документы, опубликованные на сайте межправительственной организации в системе ООН - Международной организации по миграции. Как известно, Россия является государством-наблюдателем этой организации (МОМ). МОМ имеет бюро в Москве (IOM Russia) и сотрудничает с российскими органами власти, гражданским обществом, содействуя реализуя государственной миграционной политике.

Особое внимание диссертант уделил Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции от 10 декабря 2018 г. Россия поддержала этот договор как основу для долгосрочного сотрудничества, но подчеркнула необходимость контроля над нелегальной миграцией, борьбы с преступностью в этой сфере и создания условий для возвращения соотечественников. Приоритетом для Российской Федерации является привлечение высококвалифицированной миграции и содействие

возвращению соотечественников, а также обеспечение прозрачных условий для трудовых мигрантов, что соответствует целям Договора.

Диссертант привел характеристики рассматриваемого международного акта, опубликованные российским консультантом Бюро МОМ в Москве К.Д. Шевченко. К.Д. Шевченко принимал участие в фундаментальном НИР «Теория и практика миграционных процессов», выполненного под научным руководством М.Л. Галас в период 2020-2023 гг. по госзаданию Правительства Российской Федерации. Результаты исследования опубликованы в ряде монографий, изданных под грифом МОМ Глобальный договор безопасной, упорядоченной и легальной миграции анализирован детально в сопоставлении с миграционным законодательством России в одной из монографий этой серии К.Д. Шевченко в соавторстве под научной редакцией М.Л. Галас - «Инклюзия иностранных граждан: реальность и прогнозирование миграционных процессов», М., 2021.

Важное значение диссертант придал культурно-информационных акциям по привлечению соотечественников, проживающих за рубежом, к участию в Госпрограмме по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию этой категории внешних мигрантов. В данном контексте оправдано обращение в ряду документов, в т.ч. к Соглашению от 4 июля 2011 г. между Россотрудничеством и Международным советом российских соотечественников.

Можно согласиться с выводом автора, что в настоящее время активизировалась деятельность российских общин за рубежом, продолжает актуализируется организационная структура движения соотечественников, работа Всемирного конгресса, Всемирного координационного совета российских соотечественников.

Затронуты проблемы адаптации жителей новых регионов России – Автономной Республики Крым, г. Севастополя, Херсонской и Запорожской областей, ДНР и ЛНР. В этом ключе обозначен вопрос адаптации переселенцев из этих российских субъектов в миграционно привлекательные

регионы Российской Федерации. Диссертант обращает внимание на отражение вопросов, связанных с российско-украинским кризисом и поток вынужденных переселенцев с Юго-Востока в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг.

Немаловажен и вопрос о привлечении желательных для России иностранных граждан, разделяющих традиционные для нашей страны духовные и нравственные ценности. Диссертант в данном контексте привел Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 2024 г. «Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности».

В главе диссертант последовательно рассмотрел внешнюю миграционную политику в рамках предложенной им периодизации этапов: «постсоветского» (1991 – 2005 гг.), «переходного» (2006-2017 гг.), «современного» (2018-2024 гг.)

В главе 2 «Реализация внешней миграционной политики России в отношении стран «дальнего зарубежья» получила развитие гипотеза диссертанта о значимости для современной трудовой и экономической внешней миграционной политики России демографических показателей и ситуации на рынке труда стран-участников СНГ и ЕАЭС. Отдельно исследован процесс иммиграции из стран т.н. «дальнего зарубежья» - трудовая, учебная миграция и въезд в Россию с целью получения ВНЖ или гражданства. Автор приводит статистические материалы Росстата, МВД, Федеральной миграционной службы России (упразднен в 2016 г.).

Диссертант рассмотрел важный вопрос внешней миграционной политики – противодействие незаконной миграции. Принятие Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ, по убеждению диссертанта, способствовал стабилизации политической и социально-экономической миграционной ситуации в России и притоку трудовых иммигрантов из дальнего зарубежья.

Основными триггерами изменения миграционных потоков из стран Запада, как обосновал автор статистическими данными, были пандемия коронавируса, начало СВО в 2022 году и введение антироссийских экономических и политических санкций. По официальным данным МИД России, Комитета Госдумы по международным делам в 2022-2024 гг. в Россию из недружественных стран мигрировали граждане из ФРГ, Литвы, Латвии, Эстонии, Италии, Франции, США, Австралии, Канады, др. увеличилась миграция из стран глобального Востока и Юга.

Внешняя миграционная политика Российской Федерации использует, как доказал автор, дифференцированный подход к иностранным гражданам в зависимости от их гражданства, специализации, целеполагания, с одной стороны, возможностей принимающего региона, с другой. Рассмотрены механизмы распределения иммигрантов по субъектам Российской Федерации в рамках установленных квот на выдачу разрешительных документов для трудоустройства.

Российская Федерация, приходит к заключению диссертант, применяет модель организованного привлечения иностранных специалистов, ориентируясь на их профессиональные качества. Однако, считает автор, эта система, эффективна в отношении мигрантов из визовых стран, но малоприменима к иммигрантам из безвизовых государств т.н. «ближнего зарубежья». По мнению автора, проявилась тенденция к росту миграции из КНР, обусловленному инфраструктурными инициативами в рамках межправительственного партнерства. Приводится мнение ряда экспертов о потенциале трудовых мигрантов из Юго-Восточной Азии.

Рассматриваются на основе экспертных данных сегменты рынка труда, осваиваемые иностранными трудовыми мигрантами.

В главе раскрывается тематика образовательной внешней миграции в Россию из Китая, Египта, Индии, Ирана, Индиии, Афганистана, Монголии, Ирака, Колумбии, стран Африки. Рост масштабов образовательной миграции, как показало диссертационное исследование, в определенной мере связана с

реализацией российского проекта «Экспорт образования». Автор обобщил мнение экспертов относительно эффективных инструментов привлекательности российского образования для зарубежной молодежи: возможности легального трудоустройства в период обучения; упрощение процедуры получения ВНЖ и гражданства для выпускников-иностранцев; современная кампусная инфраструктура, рейтинговые позиции российских университетов, актуализация образовательных программ на английском и др. иностранных языках.

Можно согласиться с диссертантом в том, что внешняя миграционная политика России развивается в направлении селективности (привлечение желательных категорий иностранцев) и региональной ориентированностью на государства т.н. постсоветского пространства.

Автор на основе статистических индикаторов обосновал приоритет этнической эмиграции 1990-х - 2000-х гг. После 2022 г., полагает диссертант, произошел эмиграционный «сдвиг» в сторону высококвалифицированных специалистов. Обосновывается гипотеза о причинно-следственной связи современной иммиграции в Россию с запросом бизнеса и промышленности на иностранную рабочую силу актуальных профессий, заинтересованностью в иностранных учащих и академической активности в интересах пополнения рынка труда высококвалифицированными кадрами, способными содействовать инновационному развитию экономики.

Автор обосновал гипотезу, что экономическая целесообразность трудовой миграции из стран «дальнего зарубежья» имеет высокую степень неопределенности, обусловленную расходами на трансфер, легитимацией, уровнем оплаты, климатическими, социокультурными различиями, др. адаптационными причинами.

Проанализировав научными публикации и ряд статистических данных, диссертант предположил, что одной из наиболее острых проблем для современной России остается интеллектуальная миграция. Присоединение России к Болонским соглашениям привело с одной стороны, к росту

академической мобильности, но с другой, усилило эмиграцию интеллектуальной молодежи. Диссертант полагает, что необходима государственная программа комплексной социально-экономической поддержки молодых российских граждан, получивших образование за рубежом.

Логичен вывод автора: внешняя миграционная политика России в отношении стран «дальнего» и «ближнего» зарубежья многогранна и гибка, соответствует глобальным вызовам и национальным приоритетам, стратегии суверенизации и многовекторности.

В главе 3 «Реализация внешней политики России в сфере международной миграции в СНГ» подтверждено, что в рамках ЕАЭС политика исторически из России шли волны эмиграции высококвалифицированных кадров. В 1990-е уезжали военные, политики и национальные кадры. В 2022 году новый отток, прежде всего IT-специалистов, был спровоцирован санкциями. Государства-участники интеграционных объединений СНГ и ЕАЭС стала одним из эмиграционных направлений вследствие сохранения русскоязычной социокультурной среды и возможности трудоустройства, что способствовало развитию IT-сектора в этих принимающих государствах, образования.

Одним из факторов эмиграционной привлекательности для россиян, убежден автор, явилась доступность банковских услуг. Как пример, диссертант привел беспрепятственное открытие финансовыми учреждениями Казахстана счетов нерезидентам, так называемым «карточным» туристам. Ситуация, полагает автор, может измениться с принятием законопроекта Национального банка об обязательном предоставлении документов, подтверждающих легитимность пребывания в стране. Также сравниваются условия адаптации россиян в Киргизии, Узбекистане, Таджикистане.

Прогнозируется, что диверсификация регионов внешней трудовой миграции в Россию, задействовавшая трудовой потенциал стран Южной Азии и Африки, может изменять соотношение численности трудовых

мигрантов из стран-участников СНГ. ЕАЭС останется ключевым инструментом регулирования миграционных потоков между странами-участниками.

Логичен вывод диссертанта, что миграционная динамика сложна обусловлена комплексом причин: геопространственным положением, логистикой, возможностями адаптации, корреляцией правовых систем и миграционного законодательства, историко-культурной общностью, экономическими интересами, рыночными и финансовыми условиями, налоговыми и таможенными инструментами, демографической ситуацией.

К проведенному диссертационному исследованию есть ряд замечаний:

1. Конвенциональные нормативные акты, модельное законодательство МПА СНГ, нормативные правовые акты ЕАЭС не сопоставлены на предмет гармонизации с законодательством Российской Федерации, прямо и косвенно регламентирующие вопросы внешней миграции, а также с научно-теоретической терминологией.

2. Желательно разработать авторские модели совершенствования Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных механизмов и инструментов привлечения этой категории потенциальных желательных мигрантов к переезду на историческую Родину с целью получения ВНЖ или гражданства.

3. Анализируя реализацию Указа Президента Российской Федерации от 19.08.2024 № 702 «Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности» не предложил комплекс мер внешней миграционной политики России для активизации иммиграции этой категории иностранцев.

4. Фрагментарно рассмотрен механизм организованного/целевого набора трудовых кадров, востребованных в Российской Федерации

специальностей, квалификаций, когнитивных и ментальных характеристик внешних иммигрантов.

Высказанные замечания носят рекомендательный и дискуссионный характер и не исключают научно-теоретического и прикладного характера представленного исследования.

Диссертация А.М. Феклина имеет профессиональную теоретическую и эмпирическую доказательную базу, аргументированные и концептуальные выводы, подтверждающие гипотезу исследования, прогнозные положения.

Автореферат диссертации полностью соответствует тексту диссертации и полностью отражает основные положения исследования.

В целом, диссертация Феклина Алексея Михайловича «Внешняя политика России в сфере международной миграции в 1991-2024 гг.» соответствует требованиям П.11-12, 13-14 Постановления Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (в редакции от 25 января, 16 октября 2024 г.) «О порядке присуждения ученых степеней (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней»)), а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.7. – История международных отношений и внешней политики.

Официальный оппонент:

доцент Кафедры массовых коммуникаций
и медиабизнеса Факультета социальных наук
и массовых коммуникаций
Финансового университета,
доктор исторических наук, доцент

М.Л. Галас

125167, г. Москва, Ленинградский проспект,
д. 49/2.

Телефон: +7 (964) 566-00-49

MLGalas@fa.ru

