

УТВЕРЖДАЮ

Врио ректора ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления»



А.В. Троицкий

2021 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» на диссертацию Надеждина Александра Евгеньевича «Влияние современных миграционных процессов на национальную безопасность Германии», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 — Политические институты, процессы и технологии.

Актуальность темы диссертационного исследования

Миграционные процессы являются важным элементом развития современного мира, характеризуюсь планомерным расширением масштабов и увеличением количества участников. Мировой опыт показывает, что контролируемая миграция позитивно сказывается на функционировании международного рынка труда, содействует товарообмену, трансферу знаний и технологий, расширяет контакты между представителями различных культур и национальностей. При этом неупорядоченные пространственные перемещения способствуют формированию новых угроз и вызовов как для международной, так и национальной безопасности стран-исхода и стран-реципиентов.

Не остается в стороне от усиливающихся миграционных процессов Евросоюз и в частности, его «экономический локомотив» – Германия, которая продолжает выступать точкой притяжения миграционных потоков из других государств. После объединения в 1990 г. страна находится в стадии корректировки миграционной парадигмы, которая выражается в пересмотре концептуального подхода: от «Германия — не страна иммиграции» в «Германия

– страна иммиграции» и соответствующем поэтапном обновлении нормативно-правовых, социально-экономических и регулятивных механизмов.

Представленное диссертационное исследование позволяет проследить структурные изменения миграционных процессов, включая нелегальные, и параметры их воздействия на внутреннюю безопасность Германии на современном этапе, а также верифицировать исходящие от них угрозы обществу-реципиенту. Особый интерес представляет проведенный комплексный анализ миграционного кризиса 2015-2016 гг. и его последствий, в том числе в контексте новых вызовов и угроз для национальной безопасности Германии и необходимости адаптации регулятивного инструментария к новым реалиям. Особой значимостью обладают рассмотренные (на примерах региональных и федеральной избирательных кампаний) изменения внутривнутриполитической ситуации как одно из последствий кризисных событий, включая ослабление позиций «традиционных» партий в сравнении с повышением популярности генерирующих протестный электорат внесистемных политических сил.

Обоснованность и достоверность сформулированных в исследовании научных положений и выводов

Объект и предмет исследования, цель и задачи сформулированы достаточно корректно. Выводы имеют под собой глубокое обоснование и вносят определенный вклад в развитие отечественной политической науки, обладают практической значимостью. При подготовке диссертационного исследования использовался широкий спектр литературы на русском и немецком языках, большинство из которых впервые введено в научный оборот. Источниковая база включает в себя различные международные и национальные документы в сфере регулирования миграционных процессов: нормативно-правовые акты, годовые отчеты, аналитические материалы, доклады, статистические данные и др. В качестве дополнительного элемента информационной базы привлекался большой массив актуальных материалов зарубежных СМИ. В целом текст диссертации логично изложен и достаточно четко структурирован.

Научная новизна и практическая значимость исследования

Новизна представленного диссертационного исследования заключается в том, что в работе соискатель предпринял попытку провести комплексный анализ современных миграционных процессов и оценить уровень их воздействия на национальную безопасность Германии. Для этого соискатель исследовал концептуальные и организационные параметры обеспечения национальной безопасности, проследил качественные и количественные изменения миграционных процессов начиная с 1990 г., систематизировал их основные этапы, оценил эффективность применяемых регулятивных механизмов, верифицировал связанные с миграцией вызовы и угрозы для общества-реципиента. Повышают элемент новизны предложенные автором прогностические сценарии развития внутривнутриполитической ситуации под воздействием современного миграционного фактора. Практическую значимость исследования подкрепляет тот факт, что особенности современных миграционных процессов изучены в отечественной германистике недостаточно. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы при подготовке справочных и аналитических материалов для органов государственной власти Российской Федерации, в чью компетенцию входят выработка основных направлений внешней и миграционной политики, а также вопросы обеспечения национальной безопасности. Отдельные положения и выводы диссертации могут использоваться при подготовке и проведении общих и специальных курсов для слушателей ведущих ВУЗов страны.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы.

В первой главе рассматриваются трансформации параметров, приоритетных направлений обеспечения безопасности, основные инструменты практического обеспечения безопасности после объединения Германии в 1990 г., а также текущая миграционная ситуация в принимающем социуме. По итогам сравнительного анализа основных положений стратегического доктринального документа (Белая книга) и нормативно-правовой базы Германии подтверждается

поэтапное изменение целей и задач, а также основных рисков для политики безопасности. Определены роль и место миграционных процессов в общей структуре современных вызовов. Автор приходит к выводу, что с процесса объединения государства наблюдается преемственность в оценках уровня влияния миграционных процессов на национальную безопасность Германии. Упорядоченная миграция на официальном уровне не рассматривается в качестве дестабилизирующего фактора или угрозы. Впервые неконтролируемые перемещения обозначены как вызов национальной безопасности и дестабилизирующий фактор для общественных и политических процессов в Белой книге 2016 г. Практический интерес представляет также анализ распределения межведомственных компетенций и профильных задач в сфере обеспечения безопасности по принципу двухуровневого федерализма, включая регулирование миграционных перемещений применительно к оценкам текущей миграционной ситуации в ФРГ верифицированы факторы, притягивающие миграцию, включая нелегальный компонент. Исходя из выявленных структурных изменений принимающего социума (схожие процессы наблюдаются сегодня и в других государствах), автор предлагает классификацию потенциальных вызовов для национальной безопасности в контексте современных миграционных процессов.

Во второй главе представлены основные нормативно-правовые инструменты регулирования международной миграции, включая противодействие нелегальному сегменту, предложена периодизация формирования миграционной политики ФРГ после объединения страны до настоящего времени. Автор приходит к выводу о пересмотре в конце 1990-х гг. под воздействием внешних факторов применявшегося концептуального подхода: от «Германия — не страна иммиграции» к «Германия – страна иммиграции» и соответствующем поэтапном обновлении нормативно-правовых, социально-экономических и регулятивных механизмов. Соискатель применительно к миграционной политике А. Меркель приводит свою периодизацию, выделяя

следующие этапы с качественно-количественными характеристиками и нормативно-правовыми установками:

1) первый этап правления «Большой коалиции» (2005–2009 гг.) с верификацией и обновлением инструментария по регулированию миграционных процессов; 2) второй этап (2009-2013 гг.) – продолжение взятого курса по поиску оптимальных интеграционных механизмов; 3) третий этап (2013-2017 гг.), который определяется в качестве наиболее трудного для правительства и лично А. Меркель ввиду наступления европейского миграционного кризиса и серьезных последствий, включая появление новых вызовов как для национальной, так и международной безопасности при значительном обострении текущих общественно-политических проблем; 4) четвертый (2017 – н.в.) – фаза преодоления кризисных событий и выработка общих подходов, включая европейский уровень, по управлению и упорядочению миграционных процессов.

В третьей главе наряду со связанными с нелегальной миграцией угрозами верифицированы следующие актуальные проблемы: криминализация, анклавизация и «диаспоральный» терроризм, радикализация общества-реципиента и осуществление трудовой деятельности в теневом секторе экономики, которые при отсутствии адекватных решений в перспективе могут трансформироваться в реальные угрозы. Научный интерес представляют прогностические сценарии развития внутривнутриполитической ситуации, сделанные на фактологической основе результатов завершившихся электоральных кампаний 2017–2020 гг. В первом сценарии (состоявшиеся региональные выборы в Гамбурге, Баварии и Северном Рейне-Вестфалии) показано, что вопросы миграции не окажут решающего влияния на итоги голосования. Второй предполагает – фокусировку Федерального правительства на трех приоритетных направлениях в вопросах миграционной политики (интеграция через систему образования и изучение немецкого языка, допуск на рынок труда и обеспечение внутренней безопасности). Третий – на фоне сохранения устойчивых позиций партии «Альтернатива для Германии» в социуме прогнозируется поэтапный

запуск взаимодействия с «традиционными партиями» на региональном и коммунальном уровнях в социальной сфере и обеспечении общественной безопасности. В практическом плане, включая возможность изучения германского опыта для использования наиболее перспективных направлений в России, важной является проведенная классификация механизмов регулирования миграционных процессов в Германии (нормативно-правовые, интеграционные и социально-экономические). В рамках международного измерения последствий кризисных событий 2015-2016 гг. автор приходит к выводу касательно отсутствия единых подходов в ЕС к управлению миграцией и фрагментарное принятие продвигаемых Германией подходов «равного распределения бремени», принципа европейской солидарности и системы квотирования беженцев. В контексте сохраняющейся остроты пандемии коронавируса актуальным представляется определение параметров ее воздействия в 2020 г. на миграционную ситуацию в Европе.

Вместе с тем, в диссертационном исследовании содержится ряд недостатков следующего характера.

1. Целесообразным было бы представить анализ актуальных подходов политического руководства ФРГ в рамках противодействия усилению радикальных и экстремистских тенденций в принимающем социуме в качестве одной из производных усиления внешнего миграционного давления. Не в полном объеме верифицирован применяемый Правительством Германии инструментарий по снижению конфликтного потенциала, укреплению позиций выходцев из семей с так называемым «миграционным фоном», в том числе в контексте развернувшейся дискуссии о возможности введения системы квотирования для данной категории граждан и формирования общественной модели равных возможностей.

2. Имело бы смысл представить более детальный анализ воздействия пандемии коронавируса и введенных ограничений на реализацию миграционной политики ФРГ применительно к организации приема нуждающихся в защите и

выдворения «нежелательных лиц». Интересными представлялись бы оценки функционирования рынка труда в текущей социально-экономической ситуации.

3. Повышению новизны способствовал бы, например, проведенный автором социологический опрос прибывших в Германию беженцев или выходцев из семей с миграционным фоном в целях выявить уровень толерантности принимающего социума, классифицировать возникшие при интеграции трудности и способы их решения, систематизировать общие закономерности.

Однако высказанные замечания носят рекомендательный характер и ни в коей мере не влияют на общую высокую положительную оценку рассматриваемой работы. Диссертация представляет собой комплексное и завершённое исследование актуальной темы с использованием оригинальных источников и литературы. Таким образом, выполненная работа является самостоятельным, логически обоснованным и грамотно структурированным научным исследованием. Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации. Основные научные результаты успешно апробированы и содержатся в соответствующих публикациях автора (в журналах рекомендованных ВАК при Минобрнауки России опубликовано 8 научных статей общим объемом 6,9 п.л.).

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

Диссертационное исследование Надеждина А.Е. на тему «Влияние современных миграционных процессов на национальную безопасность Германии» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии.

Отзыв подготовлен профессором кафедры государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктором политических наук, Волохом Владимиром Александровичем. Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры (протокол № 8 от 05.04 2021 г.)

Заведующий кафедрой государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктор исторических наук, профессор

Н.А. Омельченко

Профессор кафедры государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктор политических наук, доцент

В.А. Волох

Подпись *Жукова* заверяю:
Ученый секретарь
Ученого совета ГУУ
д.э.н., профессор

М.А. Жукова