

**Дипломатическая академия МИД России
Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации**

**АКТУАЛЬНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ И
МЕЖДУНАРОДНОГО
ПРАВА**

2018

Москва

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИИ

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Материалы

Международной научно-практической конференции

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Москва

2018 г.

УДК 327(091)

ББК 63.3(0)63-6

Редколлегия:

Т.В. Каширина (отв. ред.), Д.А. Сидоров (отв. ред.),
Н.В. Вильская (отв. ред.), О.Н. Петюкова (отв. ред.), А.Г. Анашкина,
В.А. Аватков, В.В. Марков, К.А. Феофанов, П.Ю. Цветов, И.В. Ширева.

Актуальные проблемы международных отношений и международного права: Сборник статей. Материалы международной научно-практической конференции / Под. ред. Т.В. Кашириной, Д.А. Сидорова, Н.В. Вильской, О.Н. Петюковой. – Москва: Дипломатическая академия МИД России, 2018. – 709 с.

Сборник составлен по итогам международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений и международного права», состоявшейся в Дипломатической академии МИД России 28 апреля 2018 г. Конференция была организована кафедрой международных отношений Дипакадемии совместно с юридическим факультетом Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. В конференции приняли участие студенты бакалавриата или магистратуры, а также аспиранты российских и зарубежных высших учебных заведений.

Внимание авторов сфокусировано на выявлении современных тенденций и актуальных проблем развития международного права и международных отношений. Авторы подробно рассматривают вопросы сотрудничества в рамках различных международных организаций, анализируют отношения между ведущими игроками на мировой политической арене.

Материалы представлены в авторской редакции и предназначены для использования в учебном процессе при подготовке специалистов в области международных отношений и международного права.

ISBN 978-5-9500904-5-5

© Дипломатическая академия МИД России

© Финансовый университет при Правительстве РФ

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Абрамова Е.Н. Основные подходы к политике Запада в отношении Украины.....	9
Азмуханова М.С. Проблемы обеспечения эффективной деятельности ООН	16
Аль-Акваа Амал Абдуллах Мохамед Взаимоотношения Йемена с Европейским союзом: основные направления и проблемы	23
Беликова А.Б. Исторические детерминанты холодной войны версии 2.0. .	32
Бойков С.С. Эволюция роли Германии в ЕС в контексте реформирования европейского интеграционного процесса	38
Бохан А. Идеология как один из факторов кризиса в современных международных отношениях и мировой политике	45
Брусиловский Д.А., Есипов И.И. Специфика межрелигиозных аспектов коммуникации в контексте речевой агрессии	51
Будаева М.С. Основные методы осуществления внешнеполитического курса Ирана при президентстве Хасана Рухани.....	60
Буденный А.А. США и их союзники по НАТО в условиях «российской угрозы»	65
Валишин Т.И. Генезис Республиканской партии США в качестве «партии олигархов».....	72
Вахтуров Е.В. Правовые основания управления миграционными процессами в рамках Евразийского экономического союза.....	78
Verbitskaya T.V. Improvement of international mechanisms to combat terrorism in the Middle East to prevent the use of nuclear weapons by non-state actors..	84
Виллер Л.В. Проблема взаимоотношений Государства Израиль и Российской Федерации	93
Вильская Е.С. Некоторые аспекты взаимодействия международного права и национального права Российской Федерации	103
Воробьева А.В. Роль Международного суда ООН в разрешении международных споров	108
Georgieva L.V. Impact and Aftermath of the Current Refugee Crisis in the EU	115
Березуцкий А.О. Особенности развития отношений России и стран Латинской Америки на современном этапе.....	122
Давыдова Е. Австрийская Республика: внешняя политика и права человека	131
Демченко А.Е. Религия как основа политики в исламских государствах	136
Джаймаз Йавуз Бахадыр. Влияние референдума в иракском Курдистане на стабильность в регионе.....	141
Древина А.С. Взаимоотношения Ирана и ШОС – проблемы и перспективы	150

Дружинина В.А. Параметры обеспечения европейской безопасности в контексте Глобальной Стратегии ЕС-2016.....	156
Емельянова Д.И. Миротворчество ООН: состояние и перспективы.....	164
Ибрагимов С.Р. Имплементация решений ЕСПЧ.....	169
Ивлев Д.И. Цифровая повестка ЕАЭС 2025: перспективы и рекомендации	174
Елисеева С.А. Перспективы налаживания отношений между Россией и НАТО	179
Илюхина А.Д. Внешняя политика Саудовской Аравии в отношении стран-членов Совета Сотрудничества Арабских Государств Персидского Залива (ССАГПЗ)	185
Кашапов И., Крылова В. Право вето в Совете Безопасности ООН. Необходимость или нарушение основополагающих принципов Устава ООН и суверенного равенства государств?.....	192
Кашникова Д.О. Перспективы взаимоотношений с ЕС после «Брекзита» в оценках лидеров британских политических партий	195
Кириллов А.С. Роль Арктики в современных международных отношениях	203
Киселева А.А. Мировой популизм и выборы в Латинской Америке в 2018 году	208
Китавнина Е.А. Структуры экономического сотрудничества в Восточной Азии и интересы России	218
Климентенко Е.Г. Фактор влияния НАТО на российско-норвежские отношения	224
Козиев Ш.Ш. Деятельность Шанхайской организации сотрудничества в сфере обеспечения безопасности в контексте национальных интересов Таджикистана	233
Козыро В.С. Россия и Европейский Союз после украинского кризиса	242
Колосков Н.С. Российско-итальянские отношения на современном этапе	252
Кондратова Я.В. Проблема миграции в развитии интеграционных процессов ЕС.....	258
Коренева К.Д. Влияние экономических санкций 2014-2015 гг. на сотрудничество России и Франции в нефтегазовой отрасли.....	267
Корнеева А.С. Сотрудничество ООН и региональных международных организаций как фактор обеспечения международного мира и безопасности	277
Кочетова П.Г. Причины и особенности политических кризисов на Ближнем Востоке на примере Ливии.....	285
Куклин Н.С. Сравнительно-сопоставительный цивилизационный анализ на основе теорий Г.Хофстеде и Р.Льюиса стран Нусантары: Индонезии, Сингапура, Филиппин, Малайзии	293
Кутузов Н.Е. Тайваньский вопрос как одно из важнейших направлений политики Китайской Народной Республики	299

Ламтева В.Ю. Основные тенденции во внешней и внутренней политике Евросоюза.....	311
Латыпова Е.О. Санкционная политика США в отношении России: мотив борьбы с коррупцией как инструмент политического и экономического давления.....	317
Лебедев Г.Р. Возможности и перспективы взаимодействия Исламской Республики Иран и ШОС	323
Лошина С. Ядерные программы Ирана и Северной Кореи как фактор современных международных отношений	329
Любовецкий А.С. Новые внешние угрозы энергетической безопасности России	336
Макарейкина Ю.В. Вазиристан как фактор региональной нестабильности	341
Малютина Д.И. Опасность кибервооружений для национальной безопасности страны.....	349
Маматова О.М. Российско – украинские отношения (2014 г.) в восприятии немецкой прессы	360
Маркосян А.А. «Двойные стандарты» и правоприменимость принципов Устава ООН к территориальным конфликтам	368
Мелконян С.Г. «Исламское Государство»: особенности устройства и внутренняя политика (2014-2015 гг.).....	379
Мелконян С.Г. Современная внешнеполитическая стратегия Государства Израиль	389
Монул Д.В. Приднестровский конфликт с точки зрения международного права	396
Московенко Д.С. Европейский вектор политики Нидерландов в XXI в. .	404
Николаев Ю.В. Непризнанные государства: проблема существования ...	412
Окольнова М.Е. Правовое регулирование социальных сетей в международном праве.....	418
Паньков М. Проблема распределения водостока как движущий фактор в отношениях стран бассейна Нила	422
Петухов С.В. Перспективы развития правовой системы Евразийского экономического союза	427
Погосян И.А. Италия и страны ЕС: партнерство и разногласия (2000-2018)	433
Полковницкая П.В. Проблемы международно-правового регулирования выставок продукции военного назначения.....	442
Полякова Я.А. Проблема китайской миграции на Дальний Восток	448
Пономарева Е.О. Китай: «мягкая сила» в перспективе международных отношений	455
Рахимов К.Х. Перспективы вступления Таджикистана в Евразийский экономический союз	465
Рыженков А.С. Геополитика воды: Сирия, Турция, Россия	472

Самушкин Н.Д. Юридические аспекты экономического и политического сотрудничества Российской Федерации с некоторыми странами Аравийского полуострова.....	477
Сафаров А.М. Движение Талибан: история и современность	482
Седов П.Д. Международно-правовое регулирование охраны интеллектуальной собственности	489
Скоморохина О.А. Развитие возобновляемых источников энергии в Шотландии в контексте выхода Великобритании из Европейского союза	495
Скоропупова А.М. Степень безопасности молодежи КР от влияния религиозных экстремистских организаций.	501
Смагин Д.М. Место международных договоров государств в их конституциях.....	508
Смирнова В.А. Применение механизма проверки возможности исполнения постановлений ЕСПЧ в Российской Федерации на примере «дела «ЮКОС»	515
Суркова А.В., Веселов Н.С. Анализ проблем международных интеграционных объединений в контексте развития Евразийской интеграции.....	518
Суркова А.В. Евразийская интеграция: возможность применения европейского опыта	523
Сухова В.С. Возможности и перспективы выработки единой антикоррупционной политики в рамках Евразийского экономического союза.....	527
Табаченкова Е. Ядерная угроза КНДР и ее воздействие на международную безопасность. Пути решения конфликта	532
Тайдаков В.С. Публичная дипломатия как инструмент обеспечения безопасности в ЕАЭС	535
Тебиев А. Роль Ирана в Сирийском конфликте	543
Томаровская. Позиции Германии и ЕС по Северному Поток и ГТС Украины.....	548
Трубкина А.В. Правовая основа торгово-экономических отношений между Россией и Норвегией.....	556
Умярова А.Р. Отношения ЮАР с ведущими мировыми экономическими державами на современном этапе	562
Финохин А.С. Внешнеполитический имидж Турции на современном этапе	568
Харитонов А.В. Российско-кубинские отношения со второй половины 2000-хх гг. по настоящее время: проблемы и перспективы	574
Харчук Е.Н. Методология когнитивного картирования в исследованиях международных отношений: возможности и ограничения.	581
Хворостинина П.И. Правовые основы интеграционных процессов на примере Европейского союза	588

Хорбаладзе Э.Л. Взаимоотношения США и КНР на современном этапе: антагонизм или плодотворное сотрудничество.....	598
Цыбжитова С.А. Арктика: проблемы и возможности.....	607
Чуракова Е.В. Основные проблемы в области наследственных отношений, осложненных иностранным элементом	618
Шангараев Р.Н. ЕАЭС в системе международных отношений	624
Filip Šandor, Daniel Gurňák. Договорная база Словацкой Республики: политико-географический анализ	629
Список источников и литературы	637
Шарикова В. С. Борьба с дискриминацией по возрасту в странах Арктического региона	640
Шатько А.А. Кризис миротворческой деятельности ООН	647
Шелестов С.А. Основные направления внешней политики Турции на Ближнем и Среднем Востоке на современном этапе	652
Шмарин А.С. Мир во всем мире	661
Ярцев А.Д. Правовое регулирование миграционной политики Европейского Союза на современном этапе: вчера, сегодня, завтра	667
Калинкина К. Роль Российской Федерации по противодействию новым вызовам на площадках региональных организаций на пространстве ЕАЭС (СНГ, ОДКБ, ШОС)	673
Конова И. Сотрудничество России со странами Центральной Азии в борьбе с терроризмом	685
Романовский В. Информационная безопасность Российской Федерации и Республики Беларусь в контексте глобальных изменений современного миропорядка	696

Абрамова Е.Н. Основные подходы к политике Запада в отношении Украины

Дипломатической академии МИД России, Москва
Научный руководитель: Аникин Владимир Иванович, д.э.н., проф.,
ИАМП Дипломатическая академия МИД России.

Аннотация: в статье рассматриваются основные подходы к политике западных стран на украинском направлении в рамках международных процессов при взаимодействии с Россией. Выделены два подхода к интересам Запада в государственном перевороте на Украине в 2014 г.: в парадигме реализма/неореализма и на основе цивилизационной концепции. В рамках цивилизационной модели предложено два этапа возможного реформирования идентичности жителей Украины: украинизация, построенная на антирусских взглядах, возможная дальнейшая европеизация.

Ключевые слова: информационно-психологическое воздействие, Украина, украинизация, украинский кризис, США, ЕС.

Сегодня расширение и поддержание власти государств, прежде всего великих держав, как основных акторов международных отношений и мировой политики наряду с традиционными военной, экономической и политической составляющими обеспечивается также нематериальными ресурсами информационно-психологической сферы – распространением духовных ценностей, идей и идеологии.

Распространение ценностей, идей и устремлений, а также формирование идентичностей и мнений и на этой основе построение системы координат («свой-чужой» или «друг, враг, соперник») в базисе интересубъективности и идентичности¹ сопряжено с информационно-психологическим воздействием (ИПВ) как на личность, так и на массы, включая население целых стран. Таким образом, это воздействие становится инструментом достижения целей в международных отношениях.

Одним из наиболее известных результатов его применения являются так называемые цветные революции. Ярким примером служат события, сопряженные с государственным переворотом на Украине в 2014 г. Начавшись по сценарию ненасильственных цветных протестов, деятельность оппозиционеров претерпела развитие до фактически вооруженной борьбы. При этом лозунги и цели майдана-2014 носили откровенно антирусский характер.

Ключевую роль в организации протестов и государственном перевороте на Украине сыграли западные страны – США и государства ЕС, выступившие единым фронтом. Они активно финансировали различные

¹ Современные международные отношения: Учебник / Под ред. А.В.Торкунова, А.В.Мальгина. М.: Аспект Пресс, 2012. 688 с.

неправительственные и некоммерческие организации², задействованные в оказании ИПВ на украинское население, а также выступали в поддержку митингов.

Что касается интересов США в событиях на Украине в 2013-2014 гг. и касательно российско-украинских отношений, сегодня можно выделить два основных подхода для их интерпретации: на основе прагматизма в парадигме реализма/неореализма и на основе цивилизационной концепции.

Стремление США к мировому лидерству отражено на документальном уровне. В стратегии национальной безопасности США от 2017 г. Россия наряду с Китаем названа одним из основных вызовов американским интересам, влиянию и процветанию³. Согласно идеологу американской политики в отношении России на протяжении многих лет, сподвижнику бывшего президента США Б. Обамы⁴, З. Бжезинскому, Россия является одним из источников «геополитического беспокойства», «имперские амбиции» которого вряд ли достижимы без Украины. Таким образом, долгосрочная задача США – не допустить возрождения России за счёт роста геополитического присутствия и контроля в Европе посредством расширения на восток НАТО⁵.

Также в качестве основного фактора активизации американцев на украинском направлении рассматривается финансовый кризис 2008 г.⁶. Одним из *ключевых* интересов США в Европе является усиление экономических связей и топливно-энергетического *фактора зависимости* от заокеанских поставок.

Сегодня ряд американских и российских экспертов рассматривает украинский кризис как геополитическую возможность продемонстрировать способность США управлять возглавляемой ими системой с учётом нежелания ряда стран признавать доминирование Вашингтона в международном масштабе⁷.

Некоторые российские эксперты полагают, что Россия рассматривается Западом как противник в цивилизационном измерении, и именно это является основной причиной украинского кризиса^{8,9,10}. В данном подходе

² Годовой отчет 2015 фонда «Демократические инициативы имени Ильи Кучерива». 2015. С. 17. // URL: <http://dif.org.ua/uploads/pdf/138729034857dfb03c186076.22010199.pdf> (дата обращения 21.12.17)

³ National Security Strategy of the United States of America от 18 декабря 2017 // URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (дата обращения 21.12.17)

⁴ Семейный бизнес клана Бжезинских – «холодная война» // URL: https://ria.ru/cj_analytics/20140829/1021882163.html (дата обращения 10.02.2018)

⁵ Бжезинский З. Великая шахматная доска: господство Америки и её геостратегические императивы / пер. Уральской О. М.: Международные отношения, 2010. 256 с.

⁶ Соловье Э.Г. Смена режима на Украине в контексте российско-американских отношений / в книге Россия и современный мир. М.: Канон+, 2016. С. 472-491.

⁷ Михайлов С.А. Политика США в отношении Украины: концепции и текущая политика // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 5 (38). С. 68-86.

⁸ Залесский К.А. Противостояние Русской и Западной цивилизаций: взгляд с Запада // Проблемы национальной стратегии. 2017. № 2 (41). С. 135-151.

⁹ Шмелев Б.А. Украинский кризис: причины и последствия // Москва. Сборник материалов серии круглых столов в Институте экономики РАН «Украинский кризис: причины, последствия, уроки», 2015. Ч.2. С. 8-24.

особое внимание уделяется таким аспектам российско-украинских отношений как язык, религия, культурные традиции, совместное историческое прошлое. Ущерб этим детерминантам, объединяющим две страны в рамках единой цивилизации, рассматривается как одна из основных опасностей, способных спровоцировать серьезные изменения не только цивилизационного, но и геополитического ландшафта Европы. Информационно-психологическое воздействие с целью пересмотра жителями Украины своей цивилизационной идентичности направлено в первую очередь на молодежь. Этот процесс условно можно разделить на два последовательных этапа – украинизацию, построенную на антирусской риторике¹¹, и возможную дальнейшую европеизацию. Таким образом, цивилизационное разобщение направлено на создание у границ России антагонистичного государства не только с точки зрения политической и экономической конъюнктуры, но и на более глубинном психологическом уровне. При этом наряду с указанными характеристиками, сегодня осуществляется деятельность по разрыву политических, экономических, торговых, научно-технологических связей России и Украины.

Таким образом, можно говорить о том, что интересы США на украинском направлении сопряжены со сдерживанием России и одновременным обоснованием усиления в Европе в рамках НАТО и, возможно, иных структур, а также с противопоставлением Европы и России, теоретически обуславливающим усиление внутренней консолидации Евроатлантики.

ЕС, сыгравший важную роль в реализации протестов на Украине в 2013-2014 гг., действовал в фарватере геополитических интересов США, так как они совпали с его собственными намерениями по расширению сферы своего экономического и политического влияния на Украине. Насколько усиление американского присутствия в Европе и снижение взаимодействий с Россией отвечает интересам самой Европы, является дискуссионным вопросом¹².

С одной стороны экономическая конъюнктура ЕС, как сегодня одного из наиболее преуспевающих мировых лидеров, обуславливает заинтересованность в расширении рынков сбыта и источников относительно недорогого сырья¹³. С другой стороны сложная экономическая ситуация на Украине вряд ли поспособствует высокому уровню потребления европейских товаров в этой стране. Кроме того, сопряженное с украинским кризисом усиление гегемонистских претензий США в геополитическом плане может не полностью соответствовать стремлениям некоторых стран ЕС.

¹⁰ Дугин А.Г. Украина: моя война. Геополитический дневник. М.: «Центрполиграф», 2015. 512 с.

¹¹ Абрамова Е.Н., Аникин В.И., Сурма И.В. Генезис украинского национализма и его влияние на российско-украинские отношения. // Национальная безопасность/ Nota bene. 2016. №6. С. 699-710.

¹² Шишкин И.С. Евросоюз и украинский кризис // Обозреватель-Observer. 2015. №2 (301). С. 5-12.

¹³ Мозель Т.Н. Украина в геостратегическом треугольнике: Россия–ЕС–Украина. В книге Современный мир и геополитика. М.: Канон+, 2015. С. 411-429.

Помимо непосредственно вовлеченных в механизмы урегулирования украинского кризиса Германии и Франции (Нормандский формат), повышенное внимание к Украине проявляют Польша и Литва. Польша включает Украину в сферу своих геополитических интересов. Её стремление к повышению собственной значимости обуславливает поиск американской поддержки в противовес влиянию Германии или России. Помимо Польши жесткой антироссийской риторикой придерживается Литва, особенно в лице действующего на сегодняшний день президента Д. Грибаускайте. По мнению, Оленченко В.А., Польша и Литва в своих действиях по отношению к Украине являются союзниками США, интересы которых имеют различия с интересами Германии и Франции¹⁴.

Тем не менее, несмотря на декларируемое стремление ЕС к прекращению открытых военных действий в центре Европы по сравнению с явной более милитаристской позицией США, Запад придерживается общей линии в отношениях с Москвой в контексте украинских событий. Это, по мнению Д. Сороса¹⁵, в наименьшей степени отвечает интересам Европы, так как конфликт на территории родственного русским народа на границе РФ нацелен на ослабление экономических и политических позиций России в мире и вытекающее из этого препятствование интеграционным процессам, противоречащим интересам стран ЕС.

Помимо военных действий на Украине, можно говорить о том, что это противостояние сопровождается прямым столкновением в информационно-психологической сфере как на уровне Украина-ДНР, ЛНР, так и на уровне Запад-Россия. При этом Украина, «разменная монета» для Запада¹⁶, выступает инструментом нагнетания антироссийских настроений в мире. Одновременно само украинское общество также становится объектом влияния.

Таким образом, интерес Запада в ухудшении российско-украинских отношений на политическом, экономическом, культурном уровнях, а также в переформатировании цивилизационной идентичности жителей Украины обусловлен и нацелен на:

во-первых, создание очага напряженности на приграничной территории и возможное втягивания России в полномасштабную войну с Украиной, поддерживаемой западом финансовыми, материальными и кадровыми ресурсами, а также возможное разрастание масштабов конфликта;

во-вторых, провоцирование финансовых трудностей для России в связи с перераспределением средств в условиях сложившейся ситуации, и

¹⁴ Оленченко В.А. Европа, США и украинский кризис // URL: https://www.imemo.ru/files/File/magazines/Zapad_Vostok/2015/Europa_Olenshenko.pdf (дата обращения 21.12.17)

¹⁵ Александр Запольскис. Сорос: ЕС должен погрузить Украину в войну — или Украина похоронит ЕС // URL: <https://regnum.ru/news/1868925.html> (дата обращения 21.12.17)

¹⁶ Лестев А.Е. Использование манипуляционных технологий в процессе украинского государственного переворота и информационной войны против России // Новая Евразия. 2014. № 3(24).с. 139-154.

одновременными экономическими санкциями, что могло бы поспособствовать росту внутрисоциального напряжения в РФ и препятствовать развитию России;

в-третьих, создание у США повод укрепить свои позиции в Европе в рамках НАТО;

в-четвертых – реализацию экономических интересов: выдачу Украине многомиллиардных долларовых кредитов, которые будут расхищены по причине беспрецедентной коррупции, развал экономики страны за счет неконкурентоспособности на уже сформировавшемся европейском рынке и необходимости платить по выданным кредитам, добычу полезных ископаемых, которыми Украина богата, в частности сланцевого газа.

Россия не заинтересована в существующем противостоянии на юго-востоке Украины. Стремление Запада и сегодняшних украинских властей втянуть Россию в открытую конфронтацию может привести к вооружённому конфликту с США и ЕС. Также, можно полагать, что нашим интересам не отвечает ни информационная война с Украиной, ни цивилизационный раскол братских народов. Поэтому важным фактором выступает информационно-психологическое воздействие не только на элиты соседнего государства, но и на население с целью донесения сведений о реальном положении дел и нашей позиции по вопросу событий на Украине и её будущего, что отражено в концепции внешней политики от 2016 г.: «Российская Федерация заинтересована в развитии всего многообразия политических, экономических, культурных и духовных связей с Украиной на основе взаимоуважения, выстраивании партнерских отношений при соблюдении своих национальных интересов. Во взаимодействии со всеми заинтересованными государствами и международными структурами Россия приложит необходимые усилия для политико-дипломатического урегулирования внутриукраинского конфликта»¹⁷.

Список источников и литературы

1. Абрамова Е.Н., Аникин В.И., Сурма И.В. Генезис украинского национализма и его влияние на российско-украинские отношения. // Национальная безопасность/ Nota bene. 2016. №6. С. 699-710.
2. Александр Запольскис. Сорос: ЕС должен погрузить Украину в войну — или Украина похоронит ЕС // URL: <https://regnum.ru/news/1868925.html> (дата обращения 21.12.17)
3. Бжезинский З. Великая шахматная доска: господство Америки и её геостратегические императивы / пер. Уральской О. М.: Международные отношения, 2010. 256 с.
4. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.

¹⁷ Концепция внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41451> (дата обращения 20.12.2017)

5. Годовой отчет 2015 фонда «Демократические инициативы имени Ильи Кучерива». 2015. С. 17. // URL: <http://dif.org.ua/uploads/pdf/138729034857dfb03c186076.22010199.pdf> (дата обращения 21.12.17)
6. Дугин А.Г. Украина: моя война. Геополитический дневник. М.: «Центрполиграф», 2015. 512 с.
7. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
8. Залесский К.А. Противостояние Русской и Западной цивилизаций: взгляд с Запада // Проблемы национальной стратегии. 2017 . № 2 (41). С. 135-151.
9. Иванов О.П. Американская официальная концепция расширения НАТО на Восток: к истокам вопроса // Современная Европа. 2017. № 6 (78). С. 34-46.
10. Концепция внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41451> (дата обращения 20.12.2017)
11. Лестев А.Е. Использование манипуляционных технологий в процессе украинского государственного переворота и информационной войны против России // Новая Евразия. 2014. № 3(24).с. 139-154.
12. Михайлов С.А. Политика США в отношении Украины: концепции и текущая политика // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 5 (38). С. 68-86.
13. Мозель Т.Н. Украина в геостратегическом треугольнике: Россия–ЕС–Украина. В книге Современный мир и геополитика. М.: Канон+, 2015. С. 411-429.
14. Оленченко В.А. Европа, США и украинский кризис // URL: https://www.imemo.ru/files/File/magazines/Zapad_Vostok/2015/Europa_Olenshenko.pdf (дата обращения 21.12.17)
15. Семейный бизнес клана Бжезинских – «холодная война»// URL: https://ria.ru/cj_analytics/20140829/1021882163.html (дата обращения 10.02.2018)
16. Соловье Э.Г. Смена режима на Украине в контексте российско-американских отношений /в книге Россия и современный мир. М.: Канон+, 2016. С. 472-491.
17. Современные международные отношения: Учебник / Под ред. А.В.Торкунова, А.В.Мальгина. М.: Аспект Пресс, 2012. 688 с.
18. Шишкин И.С. Евросоюз и украинский кризис // Обозреватель-Observer. 2015. №2 (301). С. 5-12.
19. Шмелев Б.А. Украинский кризис: причины и последствия // Москва. Сборник материалов серии круглых столов в Институте экономики РАН «Украинский кризис: причины, последствия, уроки», 2015. Ч.2. С. 8-24.
20. National Security Strategy of the United States of America от 18 декабря 2017 // URL: <https://www.whitehouse.gov/wp->

content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf (дата обращения
21.12.17)

Азмуханова М.С. Проблемы обеспечения эффективной деятельности ООН

Казанский Федеральный Университет, ИМОИИВ

Научный руководитель: Гришин Яков Яковлевич профессор, доцент, д.ист.н., член-корреспондент отраслевой академии наук, академик отраслевой академии наук, КФУ / Институт международных отношений, истории и востоковедения / отделение Высшая школа международных отношений и востоковедения / Кафедра международных отношений, мировой политики и зарубежного регионоведения.

С момента создания ООН прошло более 70 лет, за это время произошла смена нескольких систем: образовался и распался биполярный мир, когда существовало противоборство на мировой арене двух сверхдержав, временно был установлен однополярный мир и наконец образовалась современная структура международных отношений. Именно ООН, в связи с возложенными на нее обязанностями – сохранение мира и регулирование международных отношений, первый орган, который сталкивается с трудностями при изменении геополитической конъюнктуры, и вынужден эффективно реагировать на них, чтобы баланс между государствами не был нарушен. Несмотря на то, что ООН является универсальной международной организацией, зачастую она вынуждена считаться с отдельно взятыми государствами.

Хотя многие ученые признают эффективную роль ООН на первоначальных этапах ее создания (были решены проблемы с деколонизацией, было ограничено распространение оружия массового поражения, ядерного и химического, установление паритетного положения международного права. ООН играет главенствующую роль в решении проблем третьих стран), но тем не менее на сегодняшний момент ООН сталкивается с вызовами, которые тяжело решить при устоявшейся системе организации ее деятельности, которая не менялась после окончания Второй мировой войны.

Сегодня мировое сообщество выделяет несколько проблемных зон ООН, которые условно делятся на внутренние и внешние. Внешние зависят от роли ООН в решении международных конфликтов и восприятие ее государствами на международной арене. Внутренние зависят от самой структуры ООН, ее институтов, органов и способов их взаимосвязи. Несомненно, внутренние и внешние проблемы связаны неразрывно друг с другом¹⁸.

К внутренним проблемам, во-первых, относится бюрократизм. Как уже было сказано ООН является комплексной, сложно структурированной

¹⁸ Заемский В.Ф. Кому нужна реформа ООН. В интересах всех и каждого/В. Ф. Заемский. - СПб, Международные отношения, 2010 г.- 370 с.

организацией с многочисленными комиссиями, комитетами, программами, фондами, органами, специализированными учреждениями и т.д. Конечно же при такой разветвлённости проблемы, связанные с бюрократизацией неизбежны. Во-первых, решение многих проблем затягивается, из-за того, что одно и то же решение проходит несколько инстанций одобрение и может переотправляться на доработку, во-вторых, сам процесс оформления бумаг является сложным процессом, зачастую, люди, сидящие на местах, несут не достаточную ответственность и переотправляет бумаги в выше стоящие инстанции, в-третьих, как в любой организации существует проблема нецелевого расхода бюджетных средств.

К тому же, зачастую происходит дублирование полномочий несколькими разными комитетами или органами, что приводит к замкнутости системы ООН, которая сосредотачивается лишь на своих интересах, что приводит к потере эффективности принимаемых решений.

Вопрос вызывает также национальный состав персонала ООН, большая часть штабов организации находится в США или Западной Европы, соответственно большая часть сотрудников Секретариата или других вспомогательных органов являются представители этих стран. К тому же, если посмотреть статистику, то большинство руководящих постов занимают граждане Европы. При данном раскладе можно сказать о некой возможной предвзятости при решении тех или иных вопросов в пользу этих стран. К тому же, большинство из сотрудников имеет бессрочные контракты, что говорит о достаточно сложной ротации кадров, что становится также одной из проблем. И не всегда предоставляемые иммунитеты и доверие, которое высказывается официальным лицам ООН говорят о том, что они будут полностью беспристрастны в принятие того или иного важного вопроса.

Примером того, что ООН имеет бюрократические проблемы является функционирование с 1946 года и до настоящего момента Военно-Штабного комитета, по отношению к которому не было отправлено никаких поручений, начиная с 1947 года, комитет со временем отдал все свои полномочия Секретариату. Хотя изначальной его функцией было осуществлять полномочия в виде глобального оборонительного ведомства¹⁹ На обеспечения функционирования комитета тратятся бюджетные средства, хотя необходимость в его существовании ставится под сомнение.

Также неопределенный статус имеет Совет по Опеке, выполнивший свои функции уже в 1994 году, когда последняя колония Палау обрела окончательную независимость, страны не смогли прийти к консенсусу о будущем Совета, его не наделили новыми полномочиями и не распустили. Данное положение дел не добавляет авторитета деятельности ООН.

К данной группе проблем также можно отнести, что некоторые решения носят политический окрас и принятия решения на прямую зависит от страны, которая инициировала то или иное положение. Зачастую страны

¹⁹ Совет Безопасности Организации Объединённых Наций. Вспомогательные органы. Штабной комитет. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sc/suborg/ru/subsidiary/msc>

третьего мира обвиняют ООН, в том, то она следует лишь прозападной политики и учитывает интересы лишь развитых стран.

Другой блок проблем связан с функционированием Совета Безопасности и осуществления миротворческих операций. Первым пунктом критики является что на данный момент СБ не осуществляет основополагающие принципы, заложенные в уставе ООН, а именно, что миротворческие операции должны проводится многонациональными войсками, управляемые Советом Безопасности. Это четко прописано в Уставе ООН в статьях 42-47. На данный момент права ведение операций зачастую делегируется отдельным государствам или группе государств, такая возможность тоже имеется, согласно статье 48²⁰, но это положение следует рассматривать лишь как дополнительная мера. Таким образом Совет Безопасности делегирует свои полномочия отдельным государствам и нарушается сам принцип, заложенный при учреждении ООН – коллективность осуществления принимаемых решений. Последствиями такой политики можно считать операция США в Ираке, когда одно государство без мандата ООН приняло решение о нарушение границы сверенного государства, еще одни примером может послужить действие НАТО в Югославии. Эти последствия были обусловлены тем, что на данный момент ООН не способна организовать применение силы, в случаях угрозы безопасности и сохранения мира. Именно поэтому появились механизмы обхода, которые не учитывают мнение ООН и которые не подвластны структуре международного права.

Другой проблемой является то, что Совет Безопасности при его создании, с одной стороны наделили большой властью, с другой, баланс достигается при помощи права вето. Данный механизм эффективен, когда постоянные члены СБ не преследуют и не продвигают свои собственные интересы, а руководствуются лишь желанием сохранения мира и безопасности. Но когда постоянный член сам нарушает Устав ООН или действует без мандата ООН, то Совет Безопасности не обладает никаким юридическим механизмом, который мог бы предотвратить это или наказать за нарушение²¹.

Затем следует вопрос о составе Совета Безопасности, если при создании ООН, такой состав оправдывался результатами Второй мировой войны, к тому же США, СССР, Франция, Китай и Великобритания являются первыми странами, обладающими ядерным оружием, то сейчас геополитическая конъюнктура настолько изменилась, что не только эти страны обладают ядерным потенциалом, а некоторые стоят на пороге его создания. Таким образом военное преимущество находится в руках не только пяти постоянных членов СБ ООН.

²⁰ Устав ООН, статья 48. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-vii/index.html>

²¹ Говердовская Т.Н. Реформа Совета Безопасности ООН. Значение реформирования для поддержания международного мира и безопасности / Т.Н. Говердовская. М.: ИНФРА-М, 2011. – 376 с.

К тому же на данный момент появился еще один фактор, который не менее важен, чем военно-политический — это экономический потенциал, который имеет в последнее время большое влияние на мировые процессы, если брать его во внимание, то другие страны как Германия и Япония, тоже имеют право быть представленными в Совете Безопасности.

К тому же деколонизация, последовавшая после войны, также требует представления новых стран. Отсутствие африканских и латиноамериканских стран в Совете Безопасности видится как своеобразная дискриминация.

Все вышесказанное повлекло за собой волну требований расширения состава СБ, потому что на арене появились новые игроки, которые обладают большим влиянием на мировой арене. К тому же, решение Совета Безопасности могут расходиться с мнением большинства членов ООН, чтобы избежать данного положения предложение о расширении выглядит достаточно основательными. Возможно, более широкая представительность, когда будут учитываться интересы всех континентов, позволит сделать орган более эффективным, но данные меры могут быть эффективными лишь при совместном устранении других проблем.

К тому же одной из важных проблем остается недостаток в финансировании в области поддержания мира, что является одной из причин неэффективности. Эта проблема была обозначена в «Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций»²², где есть глава Укрепление Организации Объединённых Наций. В ней одним из пунктов является повышения эффективность в процессе решения конфликтов, ведения переговоров, соблюдения исполнения резолюций ООН, проведения эффективных миротворческих миссий путем предоставления необходимых ресурсов.

Следующим пунктом критики является функционирование Международного суда ООН. Суд наделен полномочиями по разрешению споров, что является одним из важнейших пунктов существования мирового сообщества в состоянии мира и безопасности. Вместо того, чтобы решать спорные вопросы между собой, которые могут привести к открытому конфликту, они могут обратиться в Международный суд²³. Несмотря на то, что Суд ООН является авторитетным правовым учреждением среди государств всего мира, он не разработал такой механизм, который может эффективно решать международные споры в суде. В таком случае можно говорить о необходимости расширения юрисдикции.

Во-первых, государство, которое находится в конфликте не обязано выносить спор на рассмотрение Суда. Если посмотреть на практику в мировом сообществе, то многие страны, при подписании международных договоров, часто долго обсуждают именно процесс урегулирования споров,

²² Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901784387>

²³ Власов Д.С. О понятии правовой позиции международных судов / Власов Д.С. // Российский юридический журнал. 2005.- №2. - С. 12-21

это касается не только деятельности Международного Суда. Это вытекает из того, что существует определенное противоречие между обладанием широким правом приоритета в решении межгосударственных конфликтов и суверенным правом каждого государства на мировой арене. То есть вопрос приоритета национальных интересов и интересов международного сообщества должен регулироваться так, чтобы решение носило сбалансированный характер²⁴.

На сегодняшний момент международное право может лишь призвать государства как можно чаще обращаться к помощи Международного Суда, так как он, как третья сторона может решить проблему на стадии ее зарождения с помощью правовых механизмов. Но многие государства не хотят пользоваться его услугами, особенно это касается крупных мировых держав, которые обладают политической и экономической властью на международной арене, так как действия Международного суда могут ограничить их суверенитет и внешнюю политику²⁵.

Конечно, то, что все решения суда носят рекомендательный характер, лишает этот орган эффективности. К тому же существует определенная ограниченность участников, не каждый субъект международного права может подать иск в Международный суд. Вопрос финансирования также становится камнем преткновения в деятельности Суда²⁶.

На данный момент в Уставе ООН (статья 2) предусмотрен определенный механизм борьбы с нарушением законов международного права, когда государство нарушает его положения, могут быть применены определенные санкции в ограничение его суверенитета. Только в случае, когда все решения Суда будут выполняться в обязательном порядке, можно будет говорить о его эффективности. Но для осуществления данного постулата будут необходимы глобальные реформы не только самого Международного Суда, но и Устава ООН.

Еще одной проблемой, которая требует своего решения и рассмотрения, является финансирование ООН. Как известно, каждая страна-участница платит определенный взнос, который определяет организация. Существует определенная шкала, которая определяет взнос, зависящий от ВВП каждой страны. Бедная страна не может платить ту же сумму, что и экономически развитыми странами как США, Германия, Япония. По официальным данным 2015 года, самые большие взносы принадлежат США – это около 22%, следующая идет Япония с 10,833 %, затем Германия с 7.141 %²⁷. Различные фонды такие как, например, Детский фонд (ЮНИСЕФ)

²⁴Погорельский А.В. Проблемы и направления реформирования ООН в условиях новых глобальных вызовов / А.В. Погорельский// 2009 г. [Электронный ресурс]. URL: www.ejournals.pp.net.ua

²⁵ Гончарова Н.Н. К вопросу о признании обязательной юрисдикции Международного Суда ООН как путь решения национальных интересов государств членов ООН. / Н.Н. Гончарова// Юридический журнал («Black Holes» in Russian Legislation). —2007. — №6. С.356-357.

²⁶ Гузей С.В. К вопросу о реформировании Международного Суда ООН // Актуальные проблемы развития международного права. Тезисы докладов участников научной конференции. / С.В. Гузей// - М.: МГЮА. - 2006. - С. 148

²⁷Даннфе с официального сайта ООН. [Электронный ресурс]. URL:

имеют самостоятельное финансирование из пожертвований различных членов. Специализированные учреждения также обладают независимым бюджетом.

Тем не менее статьи расходов остаются велики, в –первую очередь – это Секретариат и его сотрудники, поддержание деятельности всех основных органов и связанных с ними должностей.

К тому же отдельной статьей финансируются трибуналы и миротворческие миссии, где лидерами по взносам являются те же страны. Можно сделать вывод, что в большей своей степени ООН имеет финансовую зависимость от этих стран, так как без их взносов почти невозможно функционировать. За свой значительный вклад в финансовую составляющую организации, такие страны как Германия и Япония требуют, например, место постоянного члена в Совете безопасности. Более того, возникает вопрос в беспристрастности ООН в решение тех или иных вопросов, так как экономически развитые страны имеют финансовое лидерство.

Тем не менее, на данный момент существует определенный дефицит в бюджете организации, так как взносов развитых стран не хватает, а развивающиеся страны не способны на данный момент увеличить свой вклад. К тому же существуют должники ООН, которые не выполняют свои финансовые обязательства, например, Гвинея-Бисау, Коморские Острова, Сан-Томе и Принсипи, Сомали ухудшают ситуацию. Решение по данным странам было принято на Генеральной Ассамблее ООН, в соответствии с резолюцией 72/2²⁸. Хотя за неуплату взноса, согласно статье 19 Устава ООН, такие государство лишаются права голоса, но в данной ситуации Генеральная Ассамблея вынесла решения, что не уплата взноса зависит от обстоятельств, на которые государства не в состоянии были повлиять.

К тому же вопрос некорректного использования бюджета остается также актуальным. Миру известны несколько коррупционных скандалов, например, скандал вокруг программы «Нефть в обмен на продовольствия», которая действовала в Ираке. Тогда в мошенничестве были обвинены высокопоставленные чиновники ООН и сам Генеральный секретарь, на тот момент Кофе Аннан, в том, что он не проконтролировал ситуации и закрыл на мошенничество глаза²⁹.

Утвержденный бюджет с 1 июля 2017 года до 30 июня 2018 года составит примерно 6,80 млрд. долларов США³⁰, этой суммы недостаточно для обеспечения в полном объеме деятельность ООН, что соответственно

<http://www.un.org/ru/aboutun/finance/contrib.shtml>

²⁸ Резолюция A/RES/72/2 (2017), принятая Генеральной Ассамблеей на 72 сессии, 9 октября 2017 года. [Электронный ресурс]. URL: [https://documents-dds-](https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/315/89/PDF/N1731589.pdf?OpenElement)

[ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/315/89/PDF/N1731589.pdf?OpenElement](https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/315/89/PDF/N1731589.pdf?OpenElement)

²⁹ США и ООН: Скандал вокруг иракской нефти набирает. РБК – 2004. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/12/2004/5703b68e9a7947783a5a5e55>

³⁰ Данный с официального сайта ООН. . [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet>

влияет на эффективности выполнения ее задач. Данная проблема является одной из важнейших на повестке дня реформирования ООН.

Существуют также другие мелкие проблемы в деятельности ООН, например, кадровая политика организации вызывает вопросы. Как уже упоминалось, работа выполняется на основе бессрочного контракта, большим препятствием являются возрастные ограничения, на работу принимаются люди, достигшее 32 лет, то есть молодым специалистам невозможно получить место, а увольнение происходит по достижению 62 лет, таким образом теряются опытные и квалифицированные кадры.

Так же критики подвергаются специализированные учреждения ООН, особенно финансовые, такие как Группа Всемирного Банка и МВФ. Основным пунктом критики является то, что они продвигают западные интересы, и не берут во внимание интересы самих бедных стран, к тому же навязанные условия при получении кредита могут разрушить социальную систему страны.

Таким образом, спектр проблем касается почти всех видов деятельности ООН и ее функционирования, реформы необходимы, причем они должны проводится на высшем уровне и касаться всей структуры организации. Это необходимо, чтобы ООН функционировало и выполняло непосредственные обязанности, которые на нее были возложены странами-основательницами³¹.

Список источников и литературы

1. Власов Д.С. О понятии правовой позиции международных судов / Власов Д.С. // Российский юридический журнал. 2005.- №2. - С. 12-21.
2. Говердовская Т.Н. Реформа Совета Безопасности ООН. Значение реформирования для поддержания международного мира и безопасности / Т.Н. Говердовская. М.: ИНФРА-М, 2011. – 376 с.
3. Гончарова Н.Н. К вопросу о признании обязательной юрисдикции Международного Суда ООН как путь решения национальных интересов государств членов ООН. / Н.Н. Гончарова// Юридический журнал («Black Holes» in Russian Legislation). —2007. — №6. С.356-357.
4. Гузей С.В. К вопросу о реформировании Международного Суда ООН // Актуальные проблемы развития международного права. Тезисы докладов участников научной конференции. / С.В. Гузей// - М.: МГЮА. - 2006. - С. 148
5. Данные с официального сайта ООН. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.un.org/ru/aboutun/finance/contrib.shtml>
6. Данные с официального сайта ООН. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.un.org/ru/aboutun/finance/>
7. Данный с официального сайта ООН. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet>

³¹ Торкунов А.В. Современные международные отношения / Под ред. А.В. Торкунова. - М.: РОССПЭН, 2010. – 378 с.

8. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901784387>
9. Заемский В.Ф. Кому нужна реформа ООН. В интересах всех и каждого/В. Ф. Заемский. - СПб, Международные отношения, 2010 г.- 370 с.
10. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
11. Погорельский А.В. Проблемы и направления реформирования ООН в условиях новых глобальных вызовов / А.В. Погорельский// 2009 г. [Электронный ресурс]. URL: www.ejournals.pp.net.ua
12. Резолюция A/RES/72/2 (2017), принятая Генеральной Ассамблеей на 72 сессии, 9 октября 2017 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/315/89/PDF/N1731589.pdf?OpenElement>
13. Совет Безопасности Организации Объединённых Наций. Вспомогательные органы. Штабной комитет. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sc/suborg/ru/subsidiary/msc>
14. США и ООН: Скандал вокруг иракской нефти набирает. РБК – 2004. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/12/2004/5703b68e9a7947783a5a5e55>
15. Торкунов А.В. Современные международные отношения / Под ред. А.В. Торкунова. - М.: РОССПЭН, 2010. – 378 с.
16. Устав ООН, статья 48. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-vii/index.html>

Аль-Акваа Амал Абдуллах Мохамед Взаимоотношения Йемена с Европейским союзом: основные направления и проблемы

Аспирантка кафедры теории и истории международных отношений
Российского университета дружбы народов (РУДН).
Научный руководитель – Савичева Елена Михайловна,
к.и.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений
Российского университета дружбы народов

25 ноября 1997 г. было подписано расширенное соглашение о сотрудничестве в области коммерческого, экономического развития и экономического сотрудничества, которое вступило в силу 1 июля 1998 года. Но сотрудничество между ЕС (тогда Европейская Комиссия) и Йеменом началось еще раньше - в 1978 году. В 1984 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве в области развития между ЕС и Северным Йеменом, которое было продлено в 1995 году и уже охватило всю страну после объединения в 1990 году. После объединения Йемена ЕС предоставил более 300 млн. евро помощи стране, большая часть которой была выделена для реализации

программ в области обеспечения продовольственных товаров и продовольственной безопасности (101 миллионов евро) и в области экономического развития. На данный момент сотрудничество фокусируется на предоставлении помощи Йемену на политическом и социально-экономическом направлениях, используя всевозможные методы финансирования ЕС³².

Политический диалог между ЕС и Йеменом начался в 2004 году. Уже в 2006 году докладах наблюдателей все больше отражались проблемы в стране, в том числе неправильное использование государственных ресурсов, исключение участия женщин в политических процессах, явное предвзятое отношение к государственным СМИ, задержание сторонников оппозиции. В январе 2011 г. президент Салех ввел конституционную поправку, которая позволяла бы ему снова баллотироваться на следующих президентских выборах, намеченных на 2013 год, но ЕС не сделал официального заявления в связи с этим, так как считал, что на тот момент "не было альтернативы" президенту Салеху³³. Только после того, как молодежь, вдохновленная протестами "арабской весны" в Тунисе и Египте, вышла на улицы, ЕС обратил внимание, которые призывали к реальным изменениям. В течение 2011 года офис Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и вице-президент Комиссии Кэтрин Эштон выпустила более десятка заявлений по Йемену, подтверждая поддержку ЕС в политических и экономических реформах и призывая к проведению всеобъемлющего, основывающегося на широком участии национального диалога. В рамках своего видения "гражданского государства" молодежь потребовали более активного участия в политической жизни, а также более открытое правительство. После имевших места кардинальных политических изменений в стране и смены власти, Эштон поздравила президента Хади с назначением на пост преемника президента Салеха³⁴. Таким образом ЕС выразил свою позицию по вопросу изменения властей в Йемене.

Делегация ЕС входит в состав дипломатической группы G18 (5 постоянных участников Совета Безопасности ООН, Делегации ССАГПЗ и ЕС), которые являются спонсорами инициативы ССАГПЗ, подписанной в ноябре 2011 года. Инициатива ССА представляла собой двухлетний переходный процесс в Йемене, который, как предполагалось, завершался в феврале 2014 года честными, открытыми и конкурентными выборами. Вместо этого страна вступила в фазу политической нестабильности и насилия, в результате которого начался военный конфликт между признанным правительством президента Хади, изгнанным в Эр-Рияд и

³² Yemen – European Community – Strategy Paper for the period 2007-2013 // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/csp-yemen-2007-2013_en.pdf

³³ Evaluation of EU Cooperation with Yemen 2002-12 Final Report // European Commission – March 2015 – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-of-eu-cooperation-with-yemen-vol-ii_en_0.pdf

³⁴ Evaluation of EU Cooperation with Yemen 2002-12 Final Report // European Commission – March 2015 – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-of-eu-cooperation-with-yemen-vol-ii_en_0.pdf

бывшего президента Али Абдуллы Салеха.

Конфликт берёт начало в 2004 году. Однако активные боевые действия возобновились в 2015 году. С начала конфликта в 2015 году ЕС выделил 233,7 миллионов евро на гуманитарную помощь для урегулирования конфликта в Йемене. Еще 66 миллионов евро было мобилизовано департаментом помощи ЕС для поддержания инициатив восстановления, включая предоставление средств для основных услуг и устойчивой жизнедеятельности. Гуманитарная помощь ЕС поддерживает центры терапевтического питания, которые предназначены для недоедающих детей, а также программы здравоохранения и продовольственной безопасности. В ответ на эпидемию холеры, ЕС финансирует центры лечения холеры и проводит профилактические мероприятия.

Ситуация в Йемене остается одной из главных гуманитарных кризисов в мире. В стране продолжается гражданская война между хуситами (шиитскими повстанцами), с одной стороны, и правительственными войсками — с другой. 22,2 миллиона человек, что составляет 80% населения, нуждаются в гуманитарной помощи и защите. 11,3 миллиона находятся в крайней нужде – это число увеличилось с июня 2017 года. Из-за боевых действий в стране сильно ухудшились санитарные условия, которые привели к самой масштабной вспышке холеры в мире за последние годы. Эпидемия холеры в Йемене охватила уже больше миллиона человек и забрала жизни почти 2000 человек³⁵.

В отсутствие мира, при наличии проблем с предоставлением гуманитарной помощи, ситуация в области продовольственной безопасности будет продолжать ухудшаться. ЕС неоднократно призывал стороны конфликта обеспечить постоянный и достаточный доступ как для гуманитарных, так и коммерческих товаров в Йемен через все порты страны.

ЕС подтверждает свою твердую уверенность в том, что конфликт должен быть урегулирован мирным путем. ЕС постоянно призывает все стороны уважать Международное гуманитарное право, договориться о прекращении военных действий и принять участие в переговорном процессе³⁶. Поддержание текущих переговоров по прекращению конфликта и возвращение к мирному переходному процессу является ключевым политическим приоритетом для ЕС.

С сентября 2016 года Антония Кальво является главой делегации ЕС в Республике Йемен. Она представляет ЕС в таких областях, как сотрудничество в области политики, торговли и развития. Консульская защита граждан ЕС обеспечивается отдельными посольствами государств-членов ЕС и их консульствами. В Сане представлены семь государств-членов ЕС - Болгария, Франция, Германия, Италия, Нидерланды, Испания а также

³⁵ حالة 500000 إلى اليمن في الكوليرا الإصابة حالات ارتفاع <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2017/cholera-yemen-mark/ar/>

³⁶ Yemen - European civil protection and humanitarian aid operations // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/echo/where/middle-east/yemen_en

Соединенное Королевство.

С февраля 2015 года все государства-члены ЕС эвакуировали свои дипломатические миссии в Сану. Делегация ЕС работает из Штаб-квартиры в Брюсселе. В своих отношениях с Йеменом, как и со всеми странами Арабского региона, ЕС стремится делать акцент на поддержании стабильности стран арабского мира, борьбе с терроризмом и решении проблемы нелегальной иммиграции.

Несмотря на географическую отдаленность Йемена от Европы, он имеет важное стратегическое значение для европейских государств. Именно из-за своего стратегического положения, Йемен привлекает не только региональных и международных участников, но и радикальных и террористических группировок. Геополитические трансформации последних лет в арабском мире увеличили опасения Западных стран, что политическая нестабильность в Йемене укрепит позиции радикально настроенных сил, в частности, отрядов Аль-Каиды. В связи с потенциальной террористической угрозой для европейских государств, Европейский союз рассматривает вопрос о дальнейшей помощи и поддержке стране в борьбе с терроризмом.

В рамках стратегического партнерства со странами Средиземноморья и Ближнего Востока, принятой в июне 2004 года, ЕС стремится к сотрудничеству со странами региона для дальнейших политических и экономических реформ. Стратегическое партнерство направлено на продолжение политического диалога между ЕС и Йеменом, содействию усилий Йемена по проведению необходимых политических и экономических реформ, способствованию становлению демократии и уважению прав человека в Йемене³⁷.

С 1978 года ЕС предоставил Йемену более 220 миллионов евро помощи, финансируя 115 проекта. После объединения страны ЕС выделил более 180 миллионов евро, основная часть которого была предназначена на поддержку продовольственной безопасности (74 миллиона евро) и реализации проектов в области экономики и развития (60 миллионов евро)³⁸.

Основным продуктом экспорта Йемена является сырая нефть, на которую приходится около 90% общего объема экспорта страны. Из страны экспортируются и сельскохозяйственные продукты, главным образом рыба и рыбные продукты, овощи, фрукты, кофе и мед. На протяжении многих лет двусторонние торгово-экономические отношения ЕС с Йеменом росли, что сделало ЕС одним из основных коммерческих партнеров Йемена. ЕС является третьим самым крупным торговым партнером Йемена, с общей стоимостью в 129 миллионов евро, что составляет 8,7% от общей внешней торговли этой страны. Однако с началом гражданской войны ситуация изменилась³⁹.

³⁷ Yemen – European Community – Strategy Paper for the period 2007-2013 // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/csp-yemen-2007-2013_en.pdf

³⁸ Yemen – European Community – Strategy Paper for the period 2007-2013 // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/csp-yemen-2007-2013_en.pdf

³⁹ Yemen - European civil protection and humanitarian aid operations // European Commission – URL:

До начала конфликта ЕС был важным экономическим партнером Йемена, предоставляя, среди прочего, прямую помощь для ускорения вступления Йемена во Всемирную торговую организацию (ВТО) и его интеграции в мировую экономику. Йемен также входит в инициативу Европейского союза «Все, кроме оружия», которая предоставляет беспоплатный и неограниченный допуск товаров из беднейших стран мира на европейский рынок.

Сотрудничество в области развития является основой партнерства ЕС с Йеменом. Текущая помощь ЕС составляет около 440 миллиона евро, выделенных на многолетний план на 2016-2020 гг. Кроме того, гуманитарный офис ЕС выделил 120 миллионов евро на гуманитарную помощь с начала конфликта. ЕС является ведущим донором в таких секторах, как продовольственная безопасность, здравоохранение и гуманитарная помощь. Поддержка ЕС сосредоточена на улучшении управления и сокращении нищеты путем стимулирования экономического роста и развития человеческого капитала в целях расширения предоставления основных социальных услуг, социальной защиты и созданию рабочих мест.

ЕС также является важным донором в процессе формирования гражданского общества в Йемене. Из-за конфликта и эвакуации делегации ЕС значительная часть проектов ЕС в Йемене была приостановлена. Несмотря на это, были начаты новые проекты, направленные на поддержку сельского населения, предоставление основных услуг уязвимой части населения. Йемен является одной из беднейших стран арабского региона. В стране препятствуют работам образовательных и медицинских учреждений, отсутствует доступ к питьевой воде и есть большие проблемы с трудоустройством. ЕС поддерживает проекты, направленные на развитие конкурентоспособной, диверсифицированной и устойчивой экономической среды, которая создаст благоприятные условия для развития малых и средних предприятий. В Программе экономической поддержки Йемена основное внимание уделяется развитию частного сектора и, в частности, облегчению доступа к финансированию для малого и среднего производства, где особое внимание уделяется женщинам и молодежи.

Достижения устойчивости является основой успешной гуманитарной политики и политики в области развития, особенно в области социально-экономического развития. С целью поддержания плавного перехода к стабильной экономике, ЕС способствует развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности как на уровне сообществ, так и на институциональном уровне.

ЕС также оказывает поддержку сектору рыболовства. Этот сектор является основной частью сельской экономики страны. Программа поддержки рыбного хозяйства Йемена способствует устойчивому развитию прибрежных сообществ и поддерживает частный сектор в обеспечении

возможностей для роста, создания рабочих мест и экспорта.

Сформировавшееся гражданское общество играет ключевую роль в развитии демократического Йемена и может способствовать развитию страны и экономическому росту.

Для ЕС гражданское общество включает в себя все негосударственные, некоммерческие и беспартийные структуры, в которые объединяются граждане для достижения общих целей и задач, будь-то политические, экономические, социальные или культурные. ЕС разработал разностороннюю стратегию для сотрудничества с разными участниками гражданского общества Йемена. С 2005 года помощь ЕС Йемену направляется через Организацию Гражданского Общества, а в настоящее время около 40% всех фондов ЕС в Йемене осуществляется через ОГО. Программы ОГО в основном фокусируются на проблемах, связанных с правами человека, предотвращения конфликтов, развития малого и среднего бизнеса, сектора здравоохранения⁴⁰.

До эскалации конфликта Йемен уже считался самой бедной страной Арабского региона. Почти 50 процентов населения жила за чертой бедности. Сейчас же в результате конфликта в стране начался гуманитарный кризис и более 21,2 миллиона людей (82% населения) теперь нуждается в помощи.

ООН классифицировала ситуацию в Йемене как чрезвычайную третьего уровня. В 2016 году Департамент гуманитарной помощи Европейской комиссии (ЕЧНО) выделил 30 миллионов евро в рамках своего Плана гуманитарной реализации. ЕЧНО уделяет первостепенное внимание предоставлению помощи в таких секторах, как здравоохранение, продовольственная безопасность, защита, водоснабжение и санитария в качестве средства реагирования на последствия конфликта и краха государственных услуг⁴¹.

Сообщество доноров в Йемене относительно невелико. Снижение финансовой помощи Йемену объясняется главным образом слабым потенциалом правительства страны в осуществлении программ. 30 января 2005 года правительство и крупные доноры подписали декларацию, направленную на выполнение обязательств по гармонизации, сделанных сообществом доноров в Риме в 2003 году. После этого государства-члены и Комиссия приступили к разработке «дорожной карты» ЕС. ЕС будет посредником между государствами-членами ЕС и Йеменом⁴².

Германия и Нидерланды традиционно являются основными донорами ЕС. С 33 млн. евро Германия является третьим по величине донором в Йемене, за ней следуют Нидерланды с 28,4 млн. евро. Эти страны сосредоточены на таких важных секторах, как вода, здравоохранение,

⁴⁰ Evaluation of EU Cooperation with Yemen Final Report Annexes, March 2015

https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-of-eu-cooperation-with-yemen-vol-ii_en_0.pdf

⁴¹ Yemen and the EU // European Union External Action – 16/05/2016 – URL:

https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/1877/Yemen%20and%20the%20EU

⁴² Yemen – European Community – Strategy Paper for the period 2007-2013 // European Commission – URL:

https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/csp-yemen-2007-2013_en.pdf

образование, поддержка экономических реформ и управления. Нидерланды также активно занимаются вопросами правосудия и управления государственными финансами. Великобритания резко увеличила финансовую поддержку Йемена с примерно 3 млн. евро в 2003/4 году до 18 млн. в 2005/2006 году; ее деятельность также сосредоточена на начальном образовании, охране материнского здоровья, поддержке Социального фонда развития, управлении государственными финансами и коррупции. Франция, помимо своей ведущей роли в Европейском проекте по подготовке полицейских сил, уделяет основное внимание развитию сельских районов, становлению гражданского общества, культурному наследию, интеграции молодежи и управлению (безопасность, децентрализация, правосудие и управление финансами). В 2001 году в столице Йемена Санае был подписан ряд проектов между Йеменом и Францией, финансируемых французской стороной, по оказанию Францией продуктовой помощи в рамках двустороннего сотрудничества, а также по финансированию ряда других проектов. Так же в 2001 году в Санае был подписан договор между Министерством образования Франции и министерством образования Йемена о сотрудничестве в области преподавания французского языка и образования. Соглашение включало преподавание французского языка и предметов на французском в средних школах.

В последние годы Италия расширила свое сотрудничество, как первичная медицинская помощь, окружающая среда, децентрализация, демилитаризация, помощь беженцам, сохранение культурного наследия. Дания начала сотрудничать в области демократизации, децентрализации, прав человека, расширения прав и возможностей женщин и средств массовой информации. Чехия в 2004 году определила Йемен в качестве одной из восьми приоритетных стран для долгосрочного сотрудничества в области развития. Его проекты ориентированы на два сектора - власть и управление водными ресурсами. Ежегодно 5 студентам из Йемена предоставляются стипендии для обучения в чешских университетах⁴³.

ЕС начал вкладывать значительные средства в демократию, безопасность, правосудие и в сферу защиты прав человека в Йемене с начала 2000-х годов. С 2002 года ЕС оказывает прямую поддержку Верховной комиссии по выборам и проведению референдума и Палате представителей. ЕС также оказывал помощь в проведении выборов; проекты по оказанию помощи в проведении выборов были проведены в 2003, 2005, 2008 и 2012 годах. Осуществлять прямые инвестиции ЕС начал в 2006 году в мероприятия, связанные с демократизацией, используя средства предоставленные на основе документа "Демократия и права человека"⁴⁴.

ЕС и его международные партнеры должны начать долгосрочные

⁴³ Yemen – European Community – Strategy Paper for the period 2007-2013 // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/csp-yemen-2007-2013_en.pdf

⁴⁴ Evaluation of EU Cooperation with Yemen 2002-12 Final Report // European Commission – March 2015 – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-of-eu-cooperation-with-yemen-vol-ii_en_0.pdf

вложения средств в Йемен. Так как безотлагательная гуманитарная помощь имеет решающее значение, политика ЕС должна выходить за рамки реагирования на кризисы и трансформироваться в политику взаимодействия с партнерами Йемена⁴⁵.

Как заявила Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини в 2015 году, ЕС будет и впредь поддерживать все усилия по возвращению йеменских сторон за стол переговоров на основе широкого и всестороннего участия без предварительных условий и с четкой целью достижения устойчивого политического компромисса. Основную роль, которую ЕС может принять в этой фазе конфликта, является дипломатической, которая способна поддержать мирные переговоры⁴⁶.

ЕС должен показать реальную приверженность концепции устойчивого развития и принять всеобъемлющий и скоординированный подход в поддержке Йемена в деле реформирования политической и экономической системы.

Углубляющаяся фрагментация страны указывает на необходимость гораздо более широкого политического участия, по сравнению с относительно слабым вовлечением, проводимым в настоящее время ООН.

Пытаясь укрепить эти усилия, европейские государства должны стремиться к углублению взаимодействия со всеми действующими лицами, в том числе повстанческой группой Хуситов, находящимися в Йемене группировками сопротивления против Хуситов и населением на ранее независимом юге страны.

При этом ЕС может подать пример, подчеркнув настоятельную необходимость более открытого политического пути, который обеспечит присутствие и вовлечение всех соответствующих групп в мирных переговорах.

Европейским государствам также необходимо обеспечить поддержку усилий по оказанию гуманитарной помощи в Йемене, при том, что более 86 % населения нуждаются в помощи. В то же время ЕС должен работать над тем, чтобы защитить едва функционирующие государственные институты страны, пока не стало слишком поздно⁴⁷.

Кризис в Йемене может восприниматься ЕС как управляемый дальний конфликт. Кризис беженцев показал, что "дальние" конфликты могут иметь большие последствия для ЕС. Имея это в виду, у Европейского союза есть стратегические интересы в оказании более широких политических усилий в

⁴⁵ Adam Baron. Yemen is fast becoming a global, not regional, problem // European Council on Foreign Relations - 04th April, 2017 – URL:

http://www.ecfr.eu/article/commentary_yemen_is_fast_becoming_a_global_not_regional_problem_7265

⁴⁶ The EU's ineffective stance on the Yemen crisis // The New Arab – April 08, 2015 – URL:

<https://www.alaraby.co.uk/english/comment/2015/4/8/the-eus-ineffective-stance-on-the-yemen-crisis>

⁴⁷ Adam Baron. Yemen's Forgotten War: How Europe Can Lay the Foundations for Peace // European Council on Foreign Relations – 20th December, 2016 – URL:

http://www.ecfr.eu/publications/summary/yemens_forgotten_war_how_europe_can_lay_the_foundations_for_peace

мирный процесс в Йемене.

Неспособность эффективно реагировать может привести к тому, что Йемен станет новым центром террористических группировок, ориентированных на глобальные рынки, и может подтолкнуть новую волну беженцев в Европу.

Ухудшение политической ситуации и безопасности в Йемене с 2011 года вызвало регрессию экономических, финансовых и денежных показателей и беспрецедентное ухудшение условий жизни и гуманитарной ситуации в стране. ЕС постоянно призывал противоборствующие силы в Йемене немедленно прекратить насилие.

В документе, принятом Европейским советом в 2017 году, ЕС вновь заявил о своей готовности увеличения своих усилий по поддержке действий ООН в поисках политического урегулирования этого кризиса, предлагая свои услуги сторонам для прекращения военных действий и начала переговоров. ЕС и его государства-члены также готовы оказывать гуманитарную помощь населению по всей стране в соответствии с растущими потребностями и мобилизоваться для финансирования проектов в важнейших секторах. ЕС будет внимательно следить за развитием событий в Йемене и будет готов принять участие в содействии стабильности и процветанию в Йемене, как только будет найдено политическое решение конфликта⁴⁸.

Список источников и литературы

1. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
2. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
3. Adam Baron. Yemen is fast becoming a global, not regional, problem // European Council on Foreign Relations - 04th April, 2017 – URL: http://www.ecfr.eu/article/commentary_yemen_is_fast_becoming_a_global_not_regional_problem_7265
4. Adam Baron. Yemen's Forgotten War: How Europe Can Lay the Foundations for Peace // European Council on Foreign Relations – 20th December, 2016 – URL: http://www.ecfr.eu/publications/summary/yemens_forgotten_war_how_europe_can_lay_the_foundations_for_peace
5. Council adopts conclusions on Yemen // European Council – Council of the European Union – 03/04/2017 – URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/04/03/fac-conclusions-yemen/>
6. Evaluation of EU Cooperation with Yemen 2002-12 Final Report // European Commission – March 2015 – URL:

⁴⁸ Council adopts conclusions on Yemen // European Council – Council of the European Union – 03/04/2017 – URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/04/03/fac-conclusions-yemen/>

https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-of-eu-cooperation-with-yemen-vol-ii_en_0.pdf

7. The EU's ineffective stance on the Yemen crisis // The New Arab – April 08, 2015 – URL: <https://www.alaraby.co.uk/english/comment/2015/4/8/the-eus-ineffective-stance-on-the-yemen-crisis>

8. Yemen - European civil protection and humanitarian aid operations // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/echo/where/middle-east/yemen_en

9. Yemen – European Community – Strategy Paper for the period 2007-2013 // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/csp-yemen-2007-2013_en.pdf

10. Yemen – European Community – Strategy Paper for the period 2007-2013 // European Commission – URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/csp-yemen-2007-2013_en.pdf

11. Yemen and the EU // European Union External Action – 16/05/2016 – URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/1877/Yemen%20and%20the%20EU

12. حالة 500000 إلى اليمن في الكوليرا الإصابة حالات ارتفاع <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2017/cholera-yemen-mark/ar/>

Беликова А.Б. Исторические детерминанты холодной войны версии 2.0.

2 курс магистратуры, международное регионоведение,
Дипломатическая академия МИД России.

Научный руководитель – Феофанов Константин Анатольевич,
д.полит. н., профессор, профессор кафедры международных отношений
Дипломатической академии МИД России.

С глубокой древности и до наших дней международные отношения государств занимают важное место в политической жизни человечества. Политическими мыслителями разных эпох велись постоянные поиски и разрабатывались проекты установления на Земле «вечного мира», идеального устройства на Земле.

«Сегодня мировой порядок зависит от поведения на международной арене около двухсот государств, которые находятся на разных уровнях исторического, социально – экономического и культурного развития»⁴⁹. После окончания Второй мировой войны начинается новый этап во взаимоотношениях между союзниками по антигитлеровской коалиции, прежде всего между СССР и США, – этап «холодной войны». В настоящее

⁴⁹ Политология/Под ред. В.А.Бобкова, И.Н. Браима. – М.: Интерпрессервис, 2001

время большинство отечественных и зарубежных историков под сущностью «холодной войны» понимают политическую, экономическую, идеологическую и локальную военную конфронтацию двух антагонистических систем – капитализма и социализма.

После возникновения СССР большинство западных стран и США долгое время проводили политику его экономической блокады. Техническое оборудование, жизненно необходимое СССР в годы ускоренной индустриализации, продавалось аграрной стране только за чистое золото или зерно. ««Перепрограммирование» на сотрудничество со вчерашним противником стало непростым и болезненным процессом, прежде всего для США с их системой «сдержек и противовесов»»⁵⁰.

Одна из причин начала холодной войны между СССР и США – это противоречия, возникающие между странами. Они заключались в следующем:

Во-первых, вопрос о послевоенных репарациях. Американцам и англичанам, странам свободной капиталистической экономики репарации были не нужны. Более того, они им мешали — мешали своей промышленности развить рыночную тягу. Важно: нечувствительность западных союзников к разоренной войной России неизбежно сказалась.

Во – вторых, территориальный раздел Германии. «Видя жесткость западных союзников, Сталин решил привязать проблему репараций к проблеме территориального раздела Германии. Он счел необходимым напомнить Рузвельту о принятом в Тегеране решении о разделе немецкого государства — тогда президент говорил о пяти германских государствах. Здесь назревало противоречие, вызвавшее позднее холодную войну»⁵¹. География не изменялась, и Россия после смертельной борьбы продолжала оставаться соседом могучей Германии, находясь в окружении малых, и часто враждебных стран.

Поздней, противостояние двух держав обусловилось созданием со стороны США в 1949 году блока НАТО. Американцы мотивировали это тем, что стремятся бороться с социалистической угрозой. СССР, в свою очередь отреагировал созданием Организации Варшавского Договора. Противоречие двух стран также прослеживалось в участии в локальных военных конфликтах. «Прямого столкновения опасались, а вот на территории других государств проявляли свое противостояние. Одно из государств, на котором велась «прокси» война – это Корея. В послевоенные годы Корея был разделена на две части : Северную и Южную. СССР поддержал Северную Корею, а США, соответственно, Южную»⁵².

По похожему сценарию проходила и война во Вьетнаме, а также арабо- израильская война. Советский блок поддерживал арабов, а США и

⁵⁰ Уткин А. Мировая холодная война. –М.: Эксмо, Алгоритм, 2005

⁵¹ См.там же

⁵² Буторов А.С. К вопросу о холодной войне: начало новой или продолжение прошлой?//Вестник МГУКИ. – 2014. - №6(62)

НАТО – израильтян. Советские военные специалисты обучали войска арабских государств, которые были вооружены танками и самолетами, поступившими из СССР, а солдаты арабских армий использовали советское снаряжение и экипировку. «Израильтяне использовали американскую военную технику и следовали указаниям советников из США. Следующей была война в Афганистане. В 1979 году СССР ввел войска в Афганистан с целью поддержать действовавший политический режим, который ориентировался на Москву»⁵³. Против советских войск и правительственной армии Афганистана воевали крупные формирования моджахедов, которые пользовались поддержкой США и НАТО, соответственно ими же и вооружались. Советские войска покинули Афганистан в 1989 году, война продолжилась и после их ухода.

На сегодняшний день историческая тема холодной войны между СССР и США и сопутствующими конфликтами как никогда актуальна, так как со всеми вышеперечисленными войнами можно провести параллель на современную политическую ситуацию.

США и в настоящее время не желают иметь партнерских отношений с Россией. Пытаются проводить политику, направленную на изоляцию России на международной арене. «Одна из причин, почему сегодня между Россией и США сегодня идет противостояние кроется в исторической памяти. Можно предположить, что враждебность, с которой США сегодня воспринимают Россию, сохранилась еще со времен прошлой холодной войны»⁵⁴. Осмысливать историю холодной войны необходимо, чтобы Россия не проиграла ее новый — нынешний — и, возможно, последний этап. Также необходимо провести параллели конфликтов прошлой холодной войны с событиями в Украине и Сирии. Есть целый ряд действий, которые можно увидеть. Это – разделение страны на две части, финансирование, поставки вооружений, создание марионеточного правительства и с его помощью манипуляция и управление.

«В настоящее время сложилась такая ситуация, что самыми крупными мировыми регионами, имеющими принципиальное различие в культурах, и принципиально по-разному относящимся к направлению развития мира, являются Восток и Запад»⁵⁵. Поскольку особенности в мировоззрении, менталитете, религиях, политической системе стали некоторым препятствием в диалоге восточных и западных народов, обозначилась проблема необходимости их взаимопонимания.

Подробно данную проблему рассмотрела Е.Н. Борзова, в своей статье под названием «Восток и Запад: сравнительный анализ культур». В своей работе автор обращает внимание на то, что «непонимание Востока и Запада стало одной из явных проблем современной культуры мирового сообщества,

⁵⁴ Буторов А.С. К вопросу о холодной войне: начало новой или продолжение прошлой?//Вестник МГУКИ. – 2014. - №6(62)

⁵⁵ Борзова Е.П. Восток и Запад. Сравнительный анализ двух культур// Труды Санкт – Петербургского института культуры. – 2010.- №4

и решение ее становится необходимым». Следует отметить, что проблема в настоящее время действительно стоит остро и причина состоит в том, сами культуры очень разнятся. « В то время, как восточный человек имеет в основе своего мировоззрения непрерывный духовный опыт, складывающийся в течение тысячелетий, то особенностью европейской культуры является ее антропоцентризм, несмотря на то, что в середине века именно христианство наложило свой отпечаток на мировоззрение человека европейского Запада»⁵⁶.

На Востоке общества ориентированы на традиционный уклад, культуру предков, при которой доминирующей формой сознания остается религия, то страны Запада характеризуются деятельностью индивидов на основе технического прогресса и высокого уровня благосостояния каждого члена общества. Приоритетным направлением их внутренней политике является социальная сфера.

Важной особенностью западной цивилизации также является то, что ««политические процессы второй половины XX века связаны с активной пропагандой и внедрением демократических ценностей. Это внедрение в основном происходит в те народы, в культуре которых нет и не было похожих традиций»⁵⁷. Познание разнообразия культур различных регионов, их принятие должно в конечном итоге привести к единству и конструктивному диалогу между странами. Следует отметить, что» процесс формирования единства не исключает конфликтов, поскольку он проходит свой путь не через диалогичность, а через бинарность и противоречивость». Эта мысль соответствует прогнозу Хантингтона, развитому в известной книге «Столкновение цивилизаций и переустройство мирового порядка», изданной в Нью-Йорке в 1996 году. Американский исследователь исходит из того, что « в нарождающемся новом мире основным источником конфликтов будет уже не идеология и экономика, а различия культур, лежащих в основе разных цивилизаций. Нация-государство останется главным действующим лицом в международных делах, но наиболее значимые конфликты глобальной политики будут разворачиваться между нациями и группами, принадлежащими к разным цивилизациям»⁵⁸. Таким образом, сравнивая восточное политическое устройство с западным, можно сделать вывод, что специфике политической системы общества на Востоке характерны: слияние государства и религии, государственно-общественная форма ведения хозяйства, иерархичность, многоукладность общественного устройства, отсутствие волонтаристской активности в преобразовании мира и природы, господство принципа уравнилельной справедливости, понимание свободы только как коллективной, восприятие государственности как высшей ценности. Если сравнивать политическую культуру Запада по отношению к

⁵⁶ См.там же

⁵⁷ Борзова Е.П. Восток и Запад. Сравнительный анализ двух культур// Труды Санкт – Петербургского института культуры. – 2010.- №4

⁵⁸ *Huntington S. The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order. New York, 1996; Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / пер. с англ. Т. Велишева, Ю. Новикова. М.: Аст, 2003.*

Востоку, то получится следующая картина. «В обществах западного типа основополагающим является принцип «технологического» отношения к миру. Природа есть объект познания и преобразования, естественная среда, отношение выражено афоризмом «природа не храм, а мастерская, и человек в ней хозяин»»⁵⁹. Соответственно, в обществах западного типа превалирует свободная, но не всегда рационалистическая воля индивидуума, которая не ограничена нравственным законом.

В заключении можно сделать вывод, что, говоря о холодной войне между двумя государствами (не просто государствами, а различными цивилизационными системами) чтобы понять ее ход, причины, природу а также последствия, необходимо рассматривать данное явление в комплексе. Если « горячая война» - это война политическая, идеологическая, дипломатическая за жизненное пространство, то «холодная война» - это прежде всего война геополитическая. Она может включать в себя экономическое противостояние двух систем, борьбу за сырьевые ресурсы и может длиться десятилетиями с перерывом на «горячие войны». И в первую очередь, для того, чтобы понять природу данного явления необходимо брать во внимание культуру, историю, религию, и вместе с тем мировосприятие двух сторон.

Список источников и литературы

1. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
2. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
3. Борзова Е.П. Восток и Запад. Сравнительный анализ двух культур// Труды Санкт – Петербургского института культуры. – 2010.- №4
4. Буторов А.С. К вопросу о холодной войне: начало новой или продолжение прошлой? //Вестник МГУКИ. – 2014. - №6(62)
5. Винокуров В.И. Современная дипломатическая практика: дипломатия силы и/или сила дипломатии // Дипломатическая служба. 2015. № 2. С. 14-20.
6. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
7. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
8. Политология / Под ред. В.А.Бобкова, И.Н. Браима. – М.: Интерпрессервис, 2001
9. Васильев Л. С. История Востока: в 2 т. М., 2005.
10. Уткин А. Мировая холодная война. –М.: Эксмо, Алгоритм, 2005

⁵⁹ .: Васильев Л. С. История Востока: в 2 т. М., 2005.

11. Huntington S. The Clash of Civilizations and the Remarking of World Order. New York, 1996; Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / пер. с англ. Т. Велишева, Ю. Новикова. М.: Аст, 2003.

Бойков С.С. Эволюция роли Германии в ЕС в контексте реформирования европейского интеграционного процесса

студент 2 курса магистратуры, ф-т «Международных отношений и международного права», Дипломатической академии МИД России.

Научный руководитель: Зверева Т.В., д.п.н., профессор кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России

Современное состояние Европейского союза характеризуется системным кризисом. С начала XXI в. ЕС сталкивается с вызовами, испытывающими на прочность европейские институты, внутреннюю солидарность в ЕС, а также саму идею европейской интеграции. Евросоюз – объединение, состоящее из 28 государств, у каждого из которых имеется своя глубокая история, культура, социально-экономическая и политическая система, внешнеполитические ориентиры. В настоящий момент на фоне и вследствие системного кризиса в ЕС наблюдается всё более чёткий раскол по линиям «новая Европа – старая Европа», «богатый Север – бедный Юг», «страны-кредиторы – страны-должники», «члены еврозоны – те, кто не входит в еврозону» и др.

После референдума в Великобритании о членстве страны в ЕС (2016 г.) и запуска процесса Brexit в Евросоюзе всерьёз заговорили о необходимости проведения глубоких реформ с целью усиления эффективности работы европейских институтов и сохранения единства ЕС. В мае 2017 г. во время своего первого рабочего визита в Берлин президент Франции Э. Макрон заявил, что «без Европы не будет мира, процветания и свободы»⁶⁰. «Мы готовы к реформам институтов и новым соглашениям»⁶¹, - отметил Макрон. Он также подчеркнул, что необходимо проводить основательные преобразования не только в Евросоюзе, но и в еврозоне. Канцлер ФРГ А. Меркель заявила, что не исключает возможность изменения европейских договоров, если это пойдет во благо Евросоюза. «Мы обсудили данный вопрос, - сказала она. - С точки зрения Германии, изменение договоров возможно, если это будет иметь смысл и потребуется для укрепления еврозоны»⁶². Так, Германия и Франция по-прежнему играют роль «моторов» европейской интеграции. Предполагается, что выход Соединённого Королевства из ЕС усилит значение оси «Париж-Берлин», неформальным лидером которой по-прежнему останется ФРГ.

Германия, в свою очередь, всегда вносила значительный вклад в становление европейского интеграционного процесса. ФРГ стояла у истоков создания Евросоюза, и она всегда уделяла европейскому вектору своей внешней политики особое внимание. Первый канцлер ФРГ К. Аденауэр

⁶⁰ Макрон и Меркель анонсировали дорожную карту развития ЕС // ТАСС. 15.05.2017. URL:<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4253803> (дата обращения: 01.05.2018)

⁶¹ Там же.

⁶² Там же.

(1949-1963) заявлял: «Есть, действительно, только один путь безопасности, и это путь сотрудничества в европейской федерации государств, имеющих равные права и обязанности... Это единственная безопасность и единственное спасение не только для Германии, но и вообще для Европы»⁶³. После объединения Германии в 1990 г. её вес в Европе только увеличился. В 1990-е – 2000-е гг. она продвигала идею дальнейшего углубления евроинтеграции, а также расширения ЕС на Восток. В частности, канцлер ФРГ Г. Коль (1982-1998) был одним из убежденных сторонников европейской интеграции и создания единой валюты, а Г. Шрёдер (1998-2005) активно поддерживал идею вступления в ЕС страны Восточной Европы. В целом Германия являлась активным сторонником федерализации Евросоюза и создания в конечном итоге «Соединённых Штатов Европы». В период же начала кризисов ЕС ФРГ брала на себя ответственность и принимала непосредственное участие в их урегулировании.

Германия и «кризисы» Евросоюза

Германия всегда являлась неотъемлемой частью и движущим механизмом развития Европейского союза на современном этапе. ФРГ участвовала в решении всех основных проблем, с которыми столкнулся ЕС с начала XXI в. К наиболее серьёзным кризисам Евросоюза относятся конституционный, долговой, миграционный и последовавший за ними экзистенциальный.

В 2005-2009 гг. ЕС пребывал в конституционном кризе, вызванном провалом принятия Конституции ЕС в 2005 г. На референдумах во Франции и Нидерландах своё «нет» Конституции высказали 54,7% и 61,6% проголосовавших соответственно⁶⁴. Было выявлено, что её провал был спровоцирован как объективными причинами (ухудшение социально-экономической обстановки, страх государств потерять суверенитет, рост миграции), так и просчётами, допущенными политиками европейских стран (прежде всего, Франции и Нидерландов) при организации референдумов. В 2006 г. страны ЕС призвали Германию разработать дорожную карту по выходу из сложившейся ситуации. В 2007 г., будучи председателем в ЕС, она внесла значительный вклад в вывод Евросоюза из конституционного тупика, предложив принять «договор о реформе», впоследствии получивший название «Лиссабонский договор». В 2007 г. он был подписан, и в 2009 г. вступил в силу.

В 2010 г. в ЕС разразился долговой кризис (кризис еврозоны). С одной стороны, он стал следствием плохо продуманной архитектуры Экономического и валютного союза. С основанием Европейского центрального банка (ЕЦБ) и введением евро в 1999-2002 гг. Европейский союз стал проводить единую денежно-кредитную политику. Но бюджетно-

⁶³ Цит. по Синдеев А.А. О формировании европейских взглядов Конрада Аденауэра // Теория и практика общественного развития. 2011. № 3. с. 313.

⁶⁴ Референдумы по конституции ЕС // Газета.ру. 29.05.2005.

URL:https://www.gazeta.ru/2005/05/29/box_4586.shtml (дата обращения: 01.05.2018)

налоговая политика осталась в компетенции национальных государств. В связи с этим члены ЕС, вошедшие в еврозону, смогли брать дешёвые кредиты и практически бесконтрольно наращивать госрасходы. С другой стороны, ЭВС стал «жертвой» неадаптивности европейских политиков, поскольку единственный механизм, который должен был следить за бюджетной дисциплиной – Пакт стабильности и роста (1997 г.) – был пересмотрен в сторону смягчения в 2005 г. Германия в период острой фазы кризиса (2010-2015 гг.) стала основным кредитором стран-должников (Греции, Испании, Португалии, Ирландии, Кипра) и предложила ряд инициатив по реформированию Экономического и валютного союза. Берлин участвовал в создании таких структур, как Европейский стабилизационный механизм (ЕСМ); с его подачи был подписан Европейский фискальный пакт. В настоящее время Германия выступает за создание на базе Европейского стабилизационного механизма Европейского валютного союза (ЕВФ), а также поддерживает идею формирования Банковского союза. Цель предпринятых мер – усилить финансовую дисциплину в ЕС, вынудить страны-должницы сократить свои госрасходы, заставляя их проводить политику «жёсткой экономии», и предоставлять кредиты в обмен на проведение структурных реформ.

В 2015-2016 гг. началась острая фаза миграционного кризиса. Сотни тысяч беженцев, преимущественно прибывших из Сирии, Ирака и Афганистана, подали заявления о предоставлении убежища. Кризис стал следствием продолжающейся дестабилизации социально-экономической и политической обстановки в Сирии и Ираке. Больше всего беженцев прибывала через западно-балканский коридор – Турцию, затем Грецию, западно-балканские страны, а оттуда в Венгрию и Австрию. Неконтролируемые потоки мигрантов вызвали смятение в Евросоюзе. В августе-сентябре 2015 г. Германия, взяв на себя ответственность, заявила, что готова принять беженцев⁶⁵. Берлин надеялся, что сможет своим примером побудить другие страны ЕС также разместить у себя определённое количество мигрантов. Однако страны Восточной Европы, прежде всего Вышеградской группы (Польша, Чехия, Словакия и Венгрия), отказались принимать беженцев, отвергнув предложенную Брюсселем систему квот⁶⁶. Тем самым был спровоцирован кризис солидарности. Несколько позже Германия вновь проявила инициативу и осенью 2015 г. продвинула идею заключения между ЕС и Турцией соглашения по сдерживанию миграционных потоков и борьбе с нелегальной миграцией. Затем ФРГ заключила примерно такие же договоры с Египтом и Тунисом. В результате Берлину и Брюсселю удалось значительно снизить число прибывающих в ЕС беженцев.

⁶⁵ Жолквер Н. Отношение к беженцам изменило имидж Германии // Deutsche Welle. 07.09.2015.
URL:<http://p.dw.com/p/1GSHN> (дата обращения: 01.05.2018)

⁶⁶ Степовик М. Восточная Европа против квот распределения беженцев в ЕС // Deutsche Welle. 03.09.2015.
URL:<http://p.dw.com/p/1GQOH> (дата обращения: 01.05.2018)

Выход же Великобритании из Евросоюза, начавшийся в 2017 г., стал символом экзистенциального кризиса всего проекта европейской интеграции. Его точкой отсчёта считается прошедший 23 июня 2016 г. референдум, на котором 51,9% проголосовавших англичан выступили за выход из Евросоюза⁶⁷. Впервые в истории страна не присоединяется, а наоборот желает отсоединиться от ЕС. В числе причин Brexit - последствия предыдущих кризисов Евросоюза, просчёты британских политических элит, и, конечно, традиционный евроскептицизм Великобритании. Реакция Германии на Brexit была достаточно сдержанной. Оценивая итоги референдума, Меркель заявила: «Это водораздел для Европы. Какими будут его последствия, зависит от того, есть ли у 27 стран Евросоюза воля и способность не принимать быстрых и простых решений после референдума»⁶⁸. Весте с тем Brexit окончательно укрепил в ФРГ уверенность в том, что ЕС необходимо провести фундаментальные реформы, а его институционально-политическая система должна быть изменена. Выход Соединённого Королевства из состава Европейского союза, также, побудил Германию более тесно сотрудничать с Францией. Берлин и Париж едины в стремлении обновить ЕС, однако они всё ещё не договорились, как именно это сделать. На встрече, состоявшейся в апреле 2018 г. в Берлине, президент Франции Э. Макрон и канцлер ФРГ А. Меркель выразили желание более тесно сотрудничать в проведении реформ ЕС. Они сошлись в том, что «еврозона ещё недостаточно устойчива к кризисам»⁶⁹. В то же время оба политика признали, что до совместных предложений для саммита ЕС в июне 2018 г. ещё предстоит проделать нелёгкий путь⁷⁰.

Сценарии трансформации ЕС и европейская политика ФРГ

Пока в Евросоюзе нет чёткого понимания, по какой модели ЕС необходимо развиваться дальше, и поэтому нельзя точно предсказать, какова будет дальнейшая эволюция роли Германии в ЕС. Заведующий кафедры интеграционных процессов МГИМО МИД России Н.Ю. Кавешников выделяет четыре основных сценария трансформации ЕС после Brexit: «меньше Евросоюза», «больше Евросоюза», «консолидация Евросоюза», «гибкий Евросоюз»⁷¹. Они, в свою очередь, подкреплены материалами «Белой книги» Европейской комиссии, выпущенной 1 марта 2017 г.⁷² На их основе была предпринята попытка определить, какую внешнюю политику в

⁶⁷ Референдум в Великобритании по вопросу выхода из ЕС // РИА-Новости. 2016.

URL:https://ria.ru/trend/brexit_EU_20062016/ (дата обращения: 01.05.2018)

⁶⁸ «Необходимо переизобрести Европу, иначе ей грозит распад» // Медуза. 24.06.2016.

URL:<https://meduza.io/feature/2016/06/24/neobhodimo-pereizobresti-evropu-inache-ey-grozit-raspad> (дата обращения: 01.05.2018)

⁶⁹ DWN: Меркель и Макрон не приблизились к компромиссу по реформированию ЕС // RT. 20.04.2018.

URL:<https://russian.rt.com/inotv/2018-04-20/DWN-Merkel-i-Makron-ne> (01.05.2018)

⁷⁰ Там же.

⁷¹ Кавешников Н.Ю. Институционально-политическое развитие ЕС: кризис и варианты трансформации // Мировая экономика и международные отношения. 2017. № 5. с. 14-24.

⁷² White Paper on the Future of Europe. Reflections and Scenarios for the EU27 by 2025.

URL:https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/white_paper_on_the_future_of_europe_en.pdf (дата обращения: 01.05.2018)

Европе будет проводить Германия при осуществлении того или иного сценария. Иными словами, как та или иная трансформация институционально-политической системы ЕС повлияет на европейскую политику ФРГ.

В случае осуществления сценария «меньше Евросоюза» Европа, скорее всего, сделает «шаг назад» и вновь станет торговым блоком. ФРГ сохранит лишь экономические отношения с партнёрами по ЕС и вернёт себе контроль над внешней политикой, в сфере юстиции и возможно даже свою национальную валюту. Германия при А. Меркель будет сопротивляться такому развитию событий, поскольку «дезинтеграция» ЕС и его «мягкая деконструкция» ей не выгодна как по экономическим, так и по политическим соображениям. ФРГ будет приветствовать такой сценарий развития событий лишь в том случае, если правящей партией станет «Альтернатива для Германии» (АдГ).

Сценарий «Больше Евросоюза», при котором ЕС вновь встал бы на путь федерализации, также не слишком привлекателен в Европе. Федерализация и передача наднациональным органам больше функций и полномочий на фоне роста евроскептицизма и правого популизма – сценарий, выглядящий крайне не реалистично. С одной стороны, Берлин возможно поддержал бы инициативу большей федерализации ЕС, поскольку в этом случае Евросоюз под влиянием Германии проводил бы более скоординированную фискальную, миграционную, социальную, внешнюю политику, политику в сфере обороны и др. Но с другой стороны, при реализации этого сценария Германия утратила бы ещё часть своего суверенитета, и ей пришлось бы больше «платить» за европейскую интеграцию. Впрочем, идея федерализации ЕС уже не так популярна среди немецких политиков, как, например, при канцлере Г. Шрёдере (1998-2005).

Стратегия «Консолидации Евросоюза», сценария, при котором политические элиты будут решать текущие проблемы, а не проводить масштабные структурные реформы, не способна стать тем, что могло бы соответствовать современным реалиям. При таком сценарии Евросоюз продолжит существовать и дальше, однако при очередном «вызове» могут вновь возникнуть проблемы, и ЕС начнёт переживать новый виток дезинтеграции и кризисов. Германия и её партнёр Франция не станут проводить серьёзные структурные реформы ЕС, несмотря на то, что они назрели. Париж и Берлин будут оттягивать как можно дольше нахождение компромисса. Однако в свете Brexit и на фоне экзистенциального кризиса Евросоюза Брюссель, Берлин и Париж вряд ли станут идти по этому пути развития.

Сценарий «Гибкий Евросоюз» («Европа разных скоростей») имеет больше шансов на реализацию, чем остальные три сценария. Он не подразумевает расширение или сокращение полномочий Брюсселя. Вместе с тем в нём не прослеживается остановка в проведении реформ, как в случае «Консолидации ЕС». «Гибкий Евросоюз» предлагает странам выбор: они

сами решают, хотят они или нет передавать больше полномочий на наднациональный уровень. «Едром» Евросоюза станет вероятно еврозона. Германия при реализации этого сценария будет стремиться углубить сотрудничество с теми странами, которые к этому готовы. А. Меркель уже успела поддержать концепцию «Европы разных скоростей», и с большой долей вероятности она будет стремиться реализовать именно эту концепцию⁷³.

Таким образом, если раньше Германия, как правило, только реагировала на кризисы, занимаясь их урегулированием, то на фоне экзистенциального кризиса ЕС она возьмёт на себя больше ответственности и примет наряду с Францией сама формировать повестку дня по реформированию Евросоюза. Эта тенденция стала прослеживаться ещё в период острой фазы миграционного кризиса 2015-2016 гг. При этом существует вероятность, что пакет будущих реформ будет выгоден, прежде всего, ФРГ, и возможно не все члены ЕС его одобряют. Германия постарается использовать весь свой вес и авторитет, чтобы продвинуть именно своё видение реформирования Европейского союза. Судя по всему, Германия сосредоточится на взаимодействии со странами, входящими в еврозону, тем самым реализуя концепцию «Европы разных скоростей». ФРГ вместе с Францией и Италией займут лидерские позиции в еврозоне. Выход Великобритании из Евросоюза, в свою очередь, повлияет на новую конфигурацию сил в ЕС, при которой Германия, скорее всего, станет ещё большим лидером.

Список источников и литературы

1. Бажанов Е.П. в соавторстве. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
2. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
3. Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции / Под. ред. М.Ц. Арзаканяна, А.Ф. Смирновой. М.: Канон+, 2014. – 344 с.
4. Иванов О.П. Американская официальная концепция расширения НАТО на Восток: к истокам вопроса // Современная Европа. 2017. № 6 (78). С. 34-46.
5. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
6. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

⁷³ Хофман М., Гурков А. «Европа двух скоростей» - попытка Меркель спасти ЕС // Deutsche Welle. 11.02.2017. URL:<http://p.dw.com/p/2XLzy> (дата обращения: 01.05.2018)

7. «Необходимо переизобрести Европу, иначе ей грозит распад» // Медуза. 24.06.2016. URL:<https://meduza.io/feature/2016/06/24/neobhodimo-pereizobresti-evropu-inache-ey-grozit-raspad> (дата обращения: 01.05.2018)
8. Жолквер Н. Отношение к беженцам изменило имидж Германии // Deutsche Welle. 07.09.2015. URL:<http://p.dw.com/p/1GSHN> (дата обращения: 01.05.2018)
9. Кавешников Н.Ю. Институционально-политическое развитие ЕС: кризис и варианты трансформации // Мировая экономика и международные отношения. 2017. № 5. с. 14-24.
10. Макрон и Меркель анонсировали дорожную карту развития ЕС // ТАСС. 15.05.2017. URL:<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4253803> (дата обращения: 01.05.2018)
11. Референдум в Великобритании по вопросу выхода из ЕС // РИА-Новости. 2016. URL:https://ria.ru/trend/brexit_EU_20062016/ (дата обращения: 01.05.2018)
12. Референдумы по конституции ЕС // Газета.ру. 29.05.2005. URL:https://www.gazeta.ru/2005/05/29/box_4586.shtml (дата обращения: 01.05.2018)
13. Сидоров Д.А., Бойков С.С. О правоэкстремистских настроениях в современной Германии // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2018. № 2. С.
14. Синдеев А.А. О формировании европейских взглядов Конрада Аденауэра // Теория и практика общественного развития. 2011. № 3. с. 312-313.
15. Степовик М. Восточная Европа против квот распределения беженцев в ЕС // Deutsche Welle. 03.09.2015. URL:<http://p.dw.com/p/1GQOH> (дата обращения: 01.05.2018)
16. Хофман М., Гурков А. «Европа двух скоростей» - попытка Меркель спасти ЕС // Deutsche Welle. 11.02.2017. URL:<http://p.dw.com/p/2XLzy> (дата обращения: 01.05.2018)
17. DWN: Меркель и Макрон не приблизились к компромиссу по реформированию ЕС // RT. 20.04.2018. URL:<https://russian.rt.com/inotv/2018-04-20/DWN-Merkel-i-Makron-ne> (01.05.2018)
18. White Paper on the Future of Europe. Reflections and Scenarios for the EU27 by 2025. URL:https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/white_paper_on_the_future_of_europe_en.pdf (дата обращения: 01.05.2018)

Бохан А. Идеология как один из факторов кризиса в современных международных отношениях и мировой политике

3 курс бакалавриата, ф-т «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России.

Научный руководитель: Борисов Алексей Владимирович, доцент, к. филос.н., кафедра политологии и политической философии ДА МИД РФ.

Распад социалистического блока ознаменовал собой старт новой эпохи невиданного доселе господства одной сверхдержавы. Эксперты, политики, дипломаты из бывших до недавнего времени враждебных лагерей теперь часто и с энтузиазмом говорили о строительстве нового миропорядка, основанного на ценностях демократии, прав человека и рыночной экономики. Президент Ельцин во время своего выступления в Конгрессе США 17 июня 1992 года без лишнего стеснения заявлял: «Завершился период, когда Америка и Россия держали друг друга под прицелом и в любой момент были готовы нажать на спусковой крючок.(...)»

Вспоминая известный американский фильм «На следующий день» сегодня можно сказать — следующий день будет мирным. В этом дне будет меньше страха и больше надежды на счастье наших детей. Мир может вздохнуть спокойно: коммунистический идол, который сеял повсюду на земле социальную рознь, вражду и беспримерную жестокость, который наводил страх на человеческое сообщество, рухнул. Рухнул навсегда(...)

Свободу не обмануть! Не может существовать демократия и тоталитарная государственная система структур. Не может сосуществовать рыночная экономика и возможность командовать всем и вся. Не может сосуществовать плюралистическое по своей природе гражданское общество и коммунистическая нетерпимость к инакомыслию. Опыт минувших десятилетий научил нас: коммунизм не имеет человеческого облика! Свобода и коммунизм несовместимы!»⁷⁴. Оптимизм российского президента разделяли многие западные ученые и политики. Например, в своей знаменитой статье «Конец истории?» американский политолог Фрэнсис Фукуяма чуть ранее писал: «То, чему мы, вероятно, свидетели – не просто конец Холодной войны или очередного периода послевоенной истории, но конец истории как таковой, завершение идеологической эволюции человечества и универсализации западной либеральной демократии как окончательной формы правления»⁷⁵. Военное и экономическое могущество единственной оставшейся сверхдержавы убедительно подкрепляло подобное мнение. Однако череда серьезных кризисов в международных отношениях последних лет демонстрирует, что концепт западного универсализма не имеет ничего общего с миром материальным и остается по большому счету идеальной мысленной конструкцией, которая не может обеспечить мир и

⁷⁴ Ельцин Б. Выступление в Конгрессе США 17 июня 1992 года.

⁷⁵ Фукуяма Ф. «Конец истории?». The National Interest.

стабильность на нашей планете. Так в чем же дело? Для начала попробуем разобраться с определениями. У понятия «идеология» их множество, поэтому попробуем взять самое общее: «ИДЕОЛОГИЯ — система политических, социальных, правовых, философских, нравственных, религиозных, эстетических идей и взглядов, исповедуемых партиями, политическими течениями, общественными движениями, научными школами, отражающих их мировоззрение, идеалы, целевые установки. В идеологии осознаются, отражаются, оцениваются отношения людей к окружающей действительности, общественные отношения, социальные проблемы, положение социальных групп и слоев, их интересы, цели социально-экономического развития.»⁷⁶. Исходя из этого определения, можно сказать, что идеология – понятие, ограниченное рамками какой-либо социальной группы, но не универсальное. При этом существует угроза, что идеология господствующей политической силы в наиболее могущественных государствах использует мощь государственной машины для борьбы со своими идеологическими противниками как во внутренней политике, так и во внешней.

В 1990-ые годы идеология универсальной либеральной демократии триумфально шествовала по планете. К примеру, доклад комиссии по глобальному управлению в 1995 году провозгласил, что «Понятие глобальной безопасности должно теперь включать не только безопасность государств, но и безопасность людей и нашей планеты»⁷⁷.

Помимо политической сферы принципы нового мирового порядка внедрялись и в жизни экономической. М. Мазовер отмечает: «Неолиберализм – удобное обозначение для того, что произошло далее: отказ от послевоенного социального корпоративизма, подкреплявшего рост на Западе, разворот к монетаризму и дерегуляции. Результатом этих процессов стало создание Нового международного экономического порядка – преимущественно «made in USA», – легко одержавшего верх над вариантом, предложенным странами Третьего мира, восстановившего Атлантический альянс на новых основаниях и переписавшего правила мировой экономики».⁷⁸

Как можно заметить на примере последних лет, идеология неолиберализма и глобального универсализма западной либеральной демократии стали мощным внешнеполитическим инструментом стран евроатлантического региона. В российской экспертной среде часто можно услышать мнение о том, что идеология – лишь прикрытие внешнеполитических целей различных государств. К сожалению, такие оценки не учитывают взгляд «изнутри» или то, как видят ситуацию те, кто придерживается той или иной позиции, подкрепляемой той или иной

⁷⁶ Райзберг Б.А. Современный социэкономический словарь. М., 2012, с. 171.

⁷⁷ Our Global Neighborhood

The Report of the Commission on Global Governance, Chapter 2.

⁷⁸ Мазовер М. Власть над миром. История идеи, Кучково Поле, Стр. 328-329

идеологией. Известный российский политолог-международник Федор Войтоловский замечает: «Идеологии могут также служить катализаторами формирования интересов, осознаваемых акторами (их элитами и обществами) как прагматические. Конечно, во многих случаях идеологии выступают пропагандистским прикрытием текущих политических и экономических целей. Однако это не мешает идеологическим процессам иметь собственную инерцию и логику развития, которая на длительных временных отрезках заметно воздействует на мышление и поведение элит и обществ. Такая логика подчиняет себе их рациональные мотивы и даже затмевает их»⁷⁹.

У нынешних политических элит западных стран идеологические и рациональные мотивы принятия внешнеполитических решений настолько переплелись, что отличить одно от другого порой бывает крайне сложно. Эллиотт Абрамс в своей статье «идеология и внешняя политика» особо подчеркивает, что политика Барака Обамы имела под собой огромную идеологическую базу, хотя в российской экспертной среде часто можно услышать уже многим знакомые клише относительно борьбы за нефть, сферы влияния и т.п.

«Арабская весна», гражданская война на Украине поставили под сомнение положения либерального универсализма. Вдруг как бы из ниоткуда стали возникать кризисы таких масштабов, которые в конце Холодной войны многие аналитики не могли предсказать даже в самых страшных снах. Это и подъем религиозного фундаментализма, и война в самом центре Европы с применением тяжелого и сверхтяжелого вооружения, и риск реального военного столкновения ядерных держав. В чем причины такого резкого роста конфликтности в мире? Безусловно, корни этого кризиса образуют широко разветвленную и густо переплетающуюся систему, вычленив из которой что-то одно, не повредив уникальную структуру целого, вряд ли получится, однако темой данной статьи является идеология, поэтому мы хотим осветить именно этот аспект комплексного явления.

Для начала попробуем проследить логику «Конца истории» и его идейных корней. Базисным моментом в этой логической цепочке будет религия и та философско-культурная среда, которая была ею образована. Авраамические религии (Христианство, Ислам, Иудаизм) как никакие другие дают ощущение линейности времени; у истории есть начало и есть конец.

На пике подъёма воинствующего атеизма в академической среде Европы место Бога как создателя Мира занял мировой дух Гегеля. История – продукт высшего разума и его план уже не выражается с помощью религии, но может быть понят с помощью разума.

Еще дальше в своем понимании истории ушел Карл Маркс. Для него, «перевернувшего Гегеля с ног на голову», история – продукт производственных отношений и отношений собственности. Однако,

⁷⁹ Войтоловский Ф. ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ РЕФЛЕКСИЯ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ. Международные процессы.

несмотря на всю разницу в подходах и даже убеждениях, все эти религиозные и секулярные доктрины покоятся на базисе, что история – процесс линейный, направленный из прошлого в будущее, со своей логикой развития. Ни глобализация, ни дальнейшая либерализация общественной сферы не смогли отнять у стран евроатлантического региона их христианскую основу. По меткому замечанию немецкого философа Юргена Хабермаса, сейчас для Европы просто не существует альтернативы иудохристианскому наследию.

Если мы возьмем за отправную точку тот факт, что именно это наследие – культурная основа всей европейской цивилизации, то должны будем признать, что и все те концепции в общественных науках, юриспруденции и экономике, которые были созданы в этой культурной среде, имеют в своей основе частичку наследия идей христианства.

Однако все ли мировые культуры развивались на основе авраамических религий и христианства в частности? Все ли культуры и религии базируются на принципе линейности истории и движении вперед? Конечно же нет. Часто социальные ценности сильно отличаются от тех, которые привычны для европейцев. Эти различия находят себе место в законодательстве, социальных практиках и т.д. Для западных стран развитие и расширение прав человека – продолжение движения вперед, движения развития, движения к Утопии. Для Не-Западных – лишь очередное вредное(или полезное) веяние «белых людей».

Разница в базисе формирования обществ на уровне государств создает в современных условиях достаточно сильный конфронтационный потенциал. Наиболее заметно это проявляется в вопросе прав человека. Западные страны руководствуются концепцией прав личности, которая перешагивает через традиционное для многих Не-Западных стран понимание коллективности, которое иногда очень явно отражается в местном законодательстве.

Может ли эта концепция всеобщих базовых прав человека стать такой уж и всеобщей? Вопрос на самом деле сложный и выходящий за рамки данной статьи.

Здесь же мы покажем, как современное идеологизированное восприятие концепции прав человека может привести к международным и глобальным кризисам.

Для начала мы хотим заметить, что права человека, закрепленные в конституции, есть такие права, которые гарантируются конституцией конкретного государства. Именно государство как институт обеспечивает реализацию прав человека на определенной территории, на которую распространяется юрисдикция этого самого государства. Может ли что-то подобное предложить универсализм? Нет, потому что это невозможно. Права человека без устойчивой правовой связи между конституцией, которая их гарантирует, и гражданином являются лишь красивым лозунгом, но никак не применимым к реальности принципом. Карл Шмитт в своем труде «Учение о конституции» писал, что всеобщее равенство невозможно в принципе, так

как в условиях существования множества государств это утверждение лишается смысла, потому что это равенство предполагает вычленение группы «равных» в противовес остальным.

Тут мы подходим к ключевой дихотомии современного международного порядка, а именно противопоставление суверенитета и универсализма.

Для обеспечения законности продвижения единых принципов универсалистам нужно единое мировое государство. Пока что это невозможно, поэтому требуется нарушать принцип суверенитета государств. Суверенитет – то понятие, которое является последним бастионом на пути к якобы глобальной либеральной утопии.

Универсалисты под флагами универсальных принципов уничтожили не одно государство, породив при этом многие нынешние глобальные кризисы: терроризм, миграцию, риск применения оружия массового поражения.

Так что же мы имеем в итоге? Для начала мы определимся с тем, что бездумный универсализм является серьезной угрозой современным международным отношениям и мировой политике. Многообразие государств, основанных на разных традициях и религиях, не позволяет в ближайшем будущем создать единое государство. Суверенитет этих самых государств – краеугольный камень всего нынешнего миропорядка. Уберите его и последствия будут самыми непредсказуемыми.

Должны ли мы бросаться в другую крайность и отвергать все то, что было достигнуто на протяжении XX столетия? Всемирная декларация прав человека – один из основных документов в международном праве и занимает это место по праву. Должны ли мы отвергать все христианско-гуманистическое наследие, кровью и потом добытое на протяжении столетий? Явно нет. Диктаторы и убийцы людей должны нести ответственность перед судом людей и судом истории. Однако здесь кроется главная проблема современного универсализма: он бездумен и крайне высокомерен. Вместо вдумчивого, индивидуального и компромиссного подхода к каждому конкретному случаю он сразу же назначает виновных и стремится переделать все так, как ему кажется правильным.

Уважение суверенитета, который, кстати, такой же продукт европейского наследия, есть не дозволение творить все что угодно, но лишь принцип, который позволяет вести более ответственную и вдумчивую политику.

Список источников и литературы

1. Elliott Abrams, Ideology and Foreign Policy, Council on Foreign Relations. URL: <https://www.cfr.org/blog/ideology-and-foreign-policy>
2. Our Global Neighborhood. The Report of the Commission on Global Governance, 1995. URL: <http://www.gdrc.org/u-gov/global-neighbourhood/>

3. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
4. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
5. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
6. Войтоловский Ф. Идеологическая рефлексия мировой политики // Международные процессы. URL:
<http://www.intertrends.ru/fifteen/004.htm#note3>
7. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
8. Ельцин Б. Выступление в Конгрессе США 17 июня 1992 года, аудиозапись. URL: <https://yeltsin.ru/archive/audio/8995/>
9. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
10. Лукьянов Ф. и др. Война и мир XXI века, доклад международного дискуссионного клуба «Валдай».
11. Мазовер М. Власть над миром. История идеи, Кучково Поле, 2016
12. Манн М. Власть в XXI столетии. Беседы с Джоном А. Холлом, Издательский дом ВШЭ, 2017.
13. Нарочницкая Е. и др. Россия и мир: анатомия современных процессов, Международные отношения, 2014
14. Райзберг Б.А. Современный социоэкономический словарь. М., 2012.
15. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций, АСТ, 2016.
16. Фукуяма Ф. Конец Истории?
<http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/226/1/fukujama.pdf>
17. Шмитт К. Государство и политическая форма. Издательский дом ВШЭ, 2010
18. Шмитт К. Понятие политического, Наука, 2016.

Брусиловский Д.А., Есипов И.И. Специфика межрелигиозных аспектов коммуникации в контексте речевой агрессии

Брусиловский Денис Александрович, к.филос.н., доцент кафедры
ЮНЕСКО по изучению мировой культуры и религий, Кыргызско-
Российский Славянский университет.

Есипов Иван Игоревич, аспирант, СЗИУ РАНХиГС.

Аннотация: Написание данной статьи имеет ряд целей.. Во-первых, осветить основные тенденции развития межрелигиозного диалога в условиях глобализации. Во-вторых, исследовать какие формы этического плюрализма могут быть согласованы с религиозными учениями. В-третьих, отразить особенности межрелигиозных аспектов коммуникации в условиях речевой агрессии.

Ключевые слова: межкультурный и межрелигиозный диалог, религиозный плюрализм, тенденция, коммуникация, речевая агрессия.

Определенные препятствия для осуществления конструктивного и эффективного культурного, этнокультурного и национально-культурного диалога кроются в противоречивой природе самого человека. Возможности межрелигиозного, политического и молодежного диалога ограничены, так как люди больше дорожат внешней формой, чем внутренней сутью: больше ценят то, что отличает их от других, чем то, что соединяет и сближает с ними. В пользу данного утверждения говорит и тот факт, что почти у каждого мирового актора сейчас нет постоянных и «верных» союзников, есть лишь постоянные национальные интересы, которые не совпадают или противоречат интересам других.

Не менее важным общим показателем зрелости массового сознания и ответственности правящих элит является расположение их приоритетов по оси «сиюминутные интересы» - «долгосрочные цели». Решение сиюминутных задач будет в первую очередь ориентировано на рост ВВП и увеличение фонда потребления. При приоритете долгосрочных целей большее внимание будет уделяться сфере образования, здравоохранения, науки и культуры, молодежной, религиозной политики. Усилия ради прогресса и образования – дело благородное и почётное. В связи с этим пора правильно расставить приоритеты в условиях глобализации.

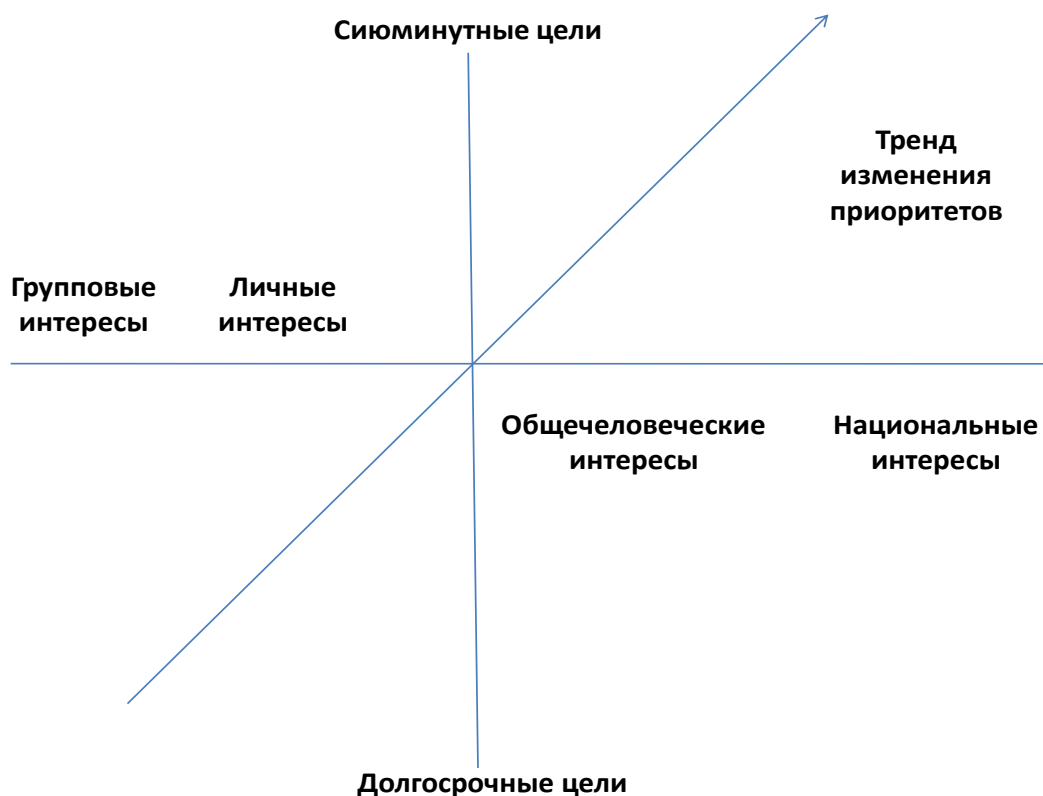


Рисунок 1. Схема изменения приоритетов по осям, отражающим относительную важность сиюминутных и долгосрочных целей и степень учета интересов все более широких групп общества.

В контексте схемы давайте вспомним известную притчу. Один старик открыл своему внуку жизненную истину: в каждом человеке идёт борьба, очень похожая на борьбу двух волков. Один волк представляет зло: себялюбие, ложь, зависть, фашизм, расизм, нацизм, ревность, мигрантофобию. Другой волк представляет добро: мир, конструктивную толерантность, любовь, добросердечность, верность. Тронутый словами деда внук задумался, а потом спросил: А какой волк в конце побеждает? Старик улыбнулся и ответил: всегда побеждает тот волк, которого ты кормишь... Обратим внимание, что исходные основания оценки высказывания даны ещё в «Поэтике» Аристотеля: «При суждении о том, хорошо или плохо кем-либо что-нибудь сказано или сделано, следует обращать внимание не только на самое деяние или слово, смотря, хорошо оно или дурно, но и на лицо действующее или говорящее, на то, кому, когда, для кого или для чего что-нибудь сделано или сказано, например, для того ли, чтобы воцарилось большее благо или чтобы было уничтожено большее зло» [4, с. 198]. Наконец, существует целый ряд профессий с повышенной речевой ответственностью (лингвоответственных) – учитель, врач, психолог, юрист, религиовед, журналист. Неосторожное слово психотерапевта задевает больнее и помнится гораздо дольше, чем словесная небрежность коллеги.

«Когда язык искажён, люди утрачивают веру в то, что они слышат, и это ведёт к насилию» [3, с. 59], – считает Уистен Хью Оден. В этой связи не стоит забывать, что в интернет–пространстве часто используется речевой приём: разжигание споров (холиваров⁸⁰), не имеющих однозначного решения; с целью умножения эмоциональных, но бессмысленных сообщений. Это особо важно, так как для огромных масс людей весь мир сконцентрирован на экране телевизора, планшета, мобильного телефона, смарт-часов. Уже сегодня можно утверждать, что «появился новый тип человека – «*homo videns*» («человек смотрящий»), для которого то, что он видит на экране, является единственной реальностью в глоболизирующемся мире» [1, с. 10]. Все чаще современный индивид ведет себя не как «*homo sapiens*» («человек разумный»), а как «*homo suggere*» («человек внушаемый»), которому легко можно внушить все что угодно. Этому способствует культурная индустрия. Пожалуй, глобализация и информатизация мирового пространства делают ценностные и этические ориентиры духовной жизни глобального мира более открытыми для социального контроля. В глобальных сетях мы можем наблюдать, как одни и те же ценности в соответствующей упаковке и подаче могут быть использованы как для разрушительных, так и для созидательных целей.

В ряду мыслителей, обращавшихся к этическому аспекту проблемы насилия, следует, несомненно, выделить Льва Толстого с его учением о непротавлении злу насилием. Учение о ненасильственном сопротивлении злу изложено преимущественно в изречениях (сентенциях самого писателя и высказываниях великих философов прошлого), а также в философской работе «В чём моя вера» (1884). Л. Н. Толстой стремился скорее не к созданию собственного оригинального учения о ненасилии, а считал себя поборником и проповедником этой истины и пытался синтезировать западные и восточные подходы к идее ненасилия на конкретно–жизненной основе, применительно к реальному человеческому существованию. Наиболее важными постулатами толстовского учения можно назвать следующие (собр. соч. в 24 тт., т. 15):

- парадоксальная, диалектическая логика насилия: насилие над злом не уничтожает, а умножает его; зло уничтожается добром, гнев – кротостью, ненависть – любовью (из дохристианской традиции ненасилия);
- непричинение вреда живому (из буддийской Дхаммапады);
- непротавление злону, но не как пассивное приятие зла, бессильное пособничество злу, а как борьба со злом в человеке через любовь к нему и ненависть к его порокам; борьба со злом в себе через ненависть к себе и любви в себе духовного начала (из христианского учения).

⁸⁰ *Холивар* (англ. *holly war* – «священная война») – общее название споров между людьми, являющимися приверженцами диаметрально противоположных мнений, которые они не желают менять. Такой спор принципиально бессмыслен, так как ни один из участников дискуссии не собирается выслушивать и обдумывать доводы своего оппонента, а стремится максимально красиво выглядеть в глазах зрителей.

В статье «Неизбежный переворот» (1909) Л. Н. Толстой пишет о том, что «насилие, несовместимое с любовью, не может быть высшим законом жизни» и что, будучи «прежней основой единения людей», насилие «в наше время не внушает людям слепого доверия, но представляется, напротив, чем—то уже противным их сознанию» [цит. по: 3, с. 27]. В отличие от рассмотренной выше философской концепции, теория Л. Н. Толстого непосредственно затрагивает проблему словесной агрессии. В этом отношении интересно толстовское «учение о жизни», изложенное в изречениях «На каждый день» (полн. собр. соч., т. 43), среди которых немало наставлений и практических рекомендаций о том, каким должно быть речевое поведение человека в различных, в том числе конфликтных, ситуациях.

Язык, Речь, Слово рассматриваются писателем как мощное орудие управления человеческими взаимоотношениями: «Слово — дело великое. Великое потому, что словом можно соединить людей, словом можно и разъединить их, словом служить любви, словом же можно служить вражде и ненависти» [цит. по: 3, с. 44]. Опираясь на риторический опыт древних греков, в частности Эпиктета, Л. Н. Толстой формулирует следующее правило речевого общения: «Когда ты хочешь показать твоему собеседнику в разговоре какую—нибудь истину, то самое главное при этом — не раздражаться и не сказать ни одного недоброго или обидного слова» [цит. по: 3, с. 45]. Итак, путь успешного преодоления вражды, достижения примирения и согласия Толстой видит в том, на чем настаивает вся современная психология: в самообладании, а также непременно самоанализе и самоконтроле речи. «Я всегда старался не раздражаться и уступать в ссоре, чем и достигал умиротворения, а потом уже в спокойном состоянии дело улаживалось само собой. Почти всегда приходится жалеть, что ссора не была прекращена вначале» [Цит. по 14]. Изначальная, интуитивно ощущаемая «сомнительность» собеседника, недоверие и настороженность по отношению к нему заставляют участников общения устанавливать коммуникативные фильтры и искать те или иные способы защиты личного речевого пространства.

Преодоление описанной ситуации философ видит в диалогической, вопросно—ответной форме общения, которая, по его мнению, позволяет устранить психологические и коммуникативные барьеры, способствует духовному единению людей. «Именно то, что изолирует два сознания, две одинаковых души, преодолевается, когда они задают друг другу вопросы и отвечают на них» [10, с. 133]. Аргументы в защиту своего метода О. Розеншток—Хюсси (как и П. Рикёр [9]) ищет в античной риторике: «платоновский диалог основывается на этом минимуме взаимопонимания: мы можем, по крайней мере, задавать друг другу вопросы» [10, с. 133]. Особенно интересным в диалогическом подходе Розенштока представляется рассмотрение языка как «физического носителя социальных связей, направленных на установление отношений» и «одного из способов

рукопожатия» [10, с. 122–123]. При этом особо подчёркивается не только связующая (контактоустанавливающая) функция языка, но и его объединяющий (интегративный) характер: «обмениваясь рукопожатием, каждый заключает, что установлена некая внутренняя связь. У греков это называлось “пустить корень в руку друг друга”, чем подчеркивался биологический характер этой связи. Люди стараются укорениться друг в друге, как бы срастаясь в одно дерево» [10, с. 123]. Таким образом, диалогическая форма общения, по Розенштоку, служит цели сплочения людей и достижения взаимопонимания, конструктивного диалога.

Вопрос, проблема, обмен мнениями рассматриваются не как объекты борьбы, а как возможности ликвидации коммуникативных проблем. Например, христианство, призывая любить всех, любить даже врагов, требует создания иного языка, в котором нельзя выражать любовь к одному человеку, к одному кругу людей за счёт умения ненавидеть другого (Яков Кротов «Бранное слово»). Дела плоти известны; они суть: ... вражда, ссоры, зависть, гнев, распри, разногласия... Предваряю вас, как и прежде предварял, что поступающие так Царства Божия не наследуют» (Галл. 5:19–22) [5]. «Или не знаете, что несправедливые Царства Божия не наследуют? Не обманывайтесь:... злоречивые... Царства Божия не наследуют...» (1 Кор. 6:9–10) [5]. Ярко эта мысль развивается в «Мыслях о добре и зле» святителя Николая Сербского. Например, оскорбление рассматривается как один из серьёзнейших грехов, ибо его «изгладить не можешь не только ты; его не могут изгладить и все люди на земле, и вся природа вместе со всеми людьми», а «любой грех в конечном итоге – оскорбление Бога» [11]. Выстраивается логико–этическая цепочка: оскорбляя человека, оскорбляешь Бога, так как человек – Его высшее творение. По этому поводу в Коране сказано: «Не равны доброе и злое. Отклоняй же тем, что лучше, и вот – тот, с которым у тебя вражда, точно он горячий друг» (41:34). «Пророк Мухаммед сказал: «Доброе слово [в адрес другого человека, а тем более близкого, подчиненного или родственника] – милостыня [то есть вернется благом сказавшему, как в земной обители, так и в вечной]» [2, с. 98]; «Без сомнений, Господь Добр, Мягок и любит видеть в людях именно эти качества. За доброту и мягкость Он дает то, чего не даст за строгость и суровость (резкость, неуважительность в поведении и словах). Дает то, чего ни за что иное не даст [то есть эти качества особо действенны в раскрытии его милости и прощения, что всегда актуально для любого здравомыслящего из людей]» [2, с. 69]; «Верующий не может быть (1) порочащим (поносящим, дискредитирующим), (2) проклинаящим, (3) грубым (непристойным, неприличным), (4) ругающимся и похабным», – подчёркивал заключительный Божий посланник (Хадис от Ибн Мас‘уда; Ахмада; ат–Тирмизи, Ибн Хаббана и других) [2, с. 103]. Таким образом, барьеры межрелигиозного общения преодолимы через изменение эмоциональной техники аргументации.

Основными тенденциями развития нынешнего межрелигиозного диалога являются не только стремление использовать религиозные ценности для защиты мира, но и обсуждение проблемы ненасилия между новыми религиозными движениями и мировыми религиям. Неслучайно психолог Э. Фромм считал, что «только у человека можно вызвать оборонительную агрессию методом “промывания мозгов”». Чтобы внушить человеку, что ему грозит опасность, нужно, прежде всего, такое средство, как язык; без языка подобное внушение чаще всего невозможно» [13, с. 255]. Речь идет о том, что неправильное понимание принципа «ненасилия» в контексте межрелигиозного сотрудничества может способствовать увеличению экстремистских тенденций, а также привести религиозный плюрализм к отрицанию ценности догматики противоположной конфессии и даже стать преградой для совместного решения общечеловеческих проблем. Тем более что сам религиозный плюрализм все чаще рассматривается как легитимный вариант по устранению отличительных черт вероучения мировых религий и как легитимное признание новых религиозных движений нормой жизни.

Напомним, что Всемирный Парламент религий (1983 г.) был первой попыткой формального межрелигиозного диалога в мире. Этот Парламент представителей восточных и западных духовных традиций прошел на берегу озера Мичиган в Чикаго. Представители религиозных организаций отметили, что до общепринятых способов достижения и результатов межрелигиозного сотрудничества еще далеко, но они уверены в своей победе. С 11 сентября по 21 сентября 1983 г. индусский монах, Свами Вивекананда стал одним из самых популярных ораторов среди 5000 собравшихся делегатов Парламента. Речь Свами Вивекананды была направлена против эксклюзивизма и прозелитизма. Он призвал принять и понять друг друга, а также отметил важность святости, чистоты и милосердия для любой религиозной системы. Свами Вивекананда предложил установить гармонию между религиями Востока и Запада. Наряду с именами Свами Вивекананды и Льва Николаевича Толстого можно назвать таких великих проповедников ненасилия как Махатма Ганди и Николай Константинович Рерих. Кстати, огромное влияние на философско–религиозное учение М. Ганди оказал его духовный наставник и учитель Л. Н. Толстой. По этой причине подчеркнем, что Л. Н. Толстой придерживался идеалистической этики о возможности преодоления межрелигиозных конфликтов путем любви, непротивления злу насилием, нравственного и религиозного самосовершенствования каждого отдельного человека. Он был уверен, что в своей собственной религии верующий может обнаружить что-то общее для всех и по этой причине разные религии могут находить общий язык друг с другом.

На наш взгляд, прочитав Библию, Коран, труды Цицерона в жизни добро и зло всегда в смешенье и выступают нераздельно и односторонне, вполне одновременно. Поэтому мы обязаны позаботиться о том, чтобы были заметны наше уважение и любовь к собеседнику.

Особое внимание также необходимо уделить «языку вражды» в средствах массовой информации (СМИ), проявляющийся по-разному – от призывов к насилию до обидных определений. «Слова вражды» не обязательно звучат в содержании статьи или передачи: они могут угадываться в тональности, стиле заголовков, подборе фотографий и видеоряда, отсутствия редакционного комментария. Например, стороны противостояния могут описываться этническими категориями (например, «евреи» и «русские»), категориями религии («служители бога» и «служители сатаны»), класса («эксплуатируемые/трудящиеся» и «эксплуататоры»), миграционного статуса («местные жители» и «приезжие»). Вне зависимости от того, какая классификация используется, правилом является то, что одна из сторон («Мы») снабжается позитивно оцениваемыми качествами, а другая («Они») – оценивается негативно [8; 12]. Прежде всего, нехороши те слова, которые возбуждают зложелательность, ненависть людей и не допускают принципов справедливости и гуманности. Одним из простейших способов противостояния «лексике вражды» является внедрение элементов конструктивной толерантности в массовое сознание. Речь идёт об употреблении в позитивном контексте толерантных слов и выражений, таких как гуманизм, милосердие, взаимопонимание, уважение, великодушие, дружба народов, сотрудничество, взаимопомощь. Например, нынешнему и последующим поколениям суждено жить в мире, где ислам наряду с другими религиозными и светскими идеологическими системами будет во многом определять поведение огромных народных масс, в мире целостном, взаимосвязанном, взаимодействующем, но во многом противоречивом, где боль, печаль и страдания одних народов отзываются на судьбах других: ведь строить счастливую, справедливую и мирную жизнь в изоляции невозможно. Сторонники миролюбивой направленности исламской концепции все чаще подчеркивают, что «ислам для мусульман больше, чем религия или абстрактная культурная ценность, больше чем объективный социологический параметр, больше чем образ жизни, стиль поведения, концепция права, политическая практика, модель экономики, информационный поток, национальность, самоопределение, это – способ сосуществования, способ быть в диалоге, бороться, любить и надеяться» [6, с. 16-17]. Учитывая такой универсальный подход к религии, они обращают внимание на следующие выдержки из Корана: (2:190; 2:256; 6:108; 8:61; 10:99; 18:29; 21:107–108; 42:48; 88:21–22; 109:6). В целом исламская концепция международных отношений складывалась в тот период, когда в международном праве еще не было выработано определение агрессии. Поэтому акт агрессии усматривался лишь в том случае, когда действия другого государства ставили под угрозу мусульманскую идеологию. Основопологающие принципы правовой системы ислама, касающиеся как межгосударственных, так и внутренних конфликтов, воспрещают крайние меры, эксцессы, вероломство и несправедливость в какой бы то ни было сфере.

И это важно, так как мир не перестает акцентировать внимание на теории Сэмюэла Хантингтона, которая противопоставляет христианство исламу, в то время как Западной цивилизации противостоит не ислам как религия, а его наиболее радикальная ветвь в лице исламизма. Это две абсолютно разные вещи хотя бы потому, что исламизм, в частности «такфиризм» – угроза не только развитию науки и иным цивилизациям, но и самому традиционному исламу. И в этом аспекте важную роль играют СМИ, как чрезвычайно особый институт, оказывающий влияние на развитие мышления подростка, на формирование будущей личности. Нельзя недооценивать СМИ, которые могут прививать и культивировать толерантность, что в какой-то степени будет способствовать стабильности и спокойствию в обществе. Полагаем, что СМИ необходимо приводить примеры взаимной толерантности между представителями различных конфессий, обществ, трудящихся коллективов, семей и стимулировать эти отношения.

Итак, конструктивный диалог должен по своему характеру строиться на гуманизме, равенстве, справедливости, уважительных отношениях между людьми, принадлежащими к различным культурам и религиозным традициям, добром совете и твердой аргументации, на соблюдении международного права и обеспечении свободы совести и вероисповедания, а также способствовать созданию атмосферы доверия между государствами. Именно в таком ключе диалог может сыграть важную роль на пути к формированию безопасного и справедливого миропорядка. При этом хотелось бы надеяться на то, что диалог – это не только допущение спора, но и совместный поиск ценностных и этических ориентиров духовной жизни глобального мира и будущего общечеловеческой культуры.

Таким образом, рассуждая о специфике межрелигиозных аспектов коммуникации в контексте речевой агрессии, весьма непросто регламентировать и распределять этические ценности в межкультурной коммуникации, а тем более предвидеть степень усвоения духовных ценностей, так как оно зависит от качества работы культурных учреждений, межрелигиозных, этно-религиозных и национально-религиозных центров, средств массовой информации и вообще всей системы социальных институтов, занятых производством и распределением этических ценностей. Управление духовной сферой становится возможным только при достижении обществом определенного уровня зрелости. И речь идет не только о необходимых кадрах, чтобы планировать развитие всех сторон духовной жизни глобального мира в соответствии с общественными процессами. Необходимо учитывать очень многие факторы, в том числе и конкретные условия жизни населения.

Список источников и литературы

1. Ажыбекова К.А., Тогусаков О.А., Брусиловский Д.А. Коррелятивная взаимосвязь культуры и цивилизации (методологические

аспекты) // Общество: философия, история, культура. Краснодар, 2016. № 10. С. 9-16.

2. Аляутдинов Ш. Высказывания пророка Мухаммада. Часть 1. – СПб.: Издательство «Диля», 2013. – 224 с.

3. Антология ненасилия. – Москва – Бостон, 1992. – 256 с.

4. Аристотель. Риторика. Поэтика. – М.: Лабиринт, 2007. – 256 с.

5. Библия. М., 1989. – 292 с.

6. Брусиловский Д.А. Возможности ислама в контексте внутрирелигиозного, межрелигиозного и межкультурного диалога в современную эпоху // Общество: философия, история, культура. Краснодар, 2016. № 10. С. 16-22.

7. Коран. Пер. с араб. акад. И. Ю. Крачковского. Предисл. к изд. 1986 г. П. Грязневича; предисл. к изд. 1963 г. В. Беляева, П. Грязневича. – М.: Издательско-полиграфическая фирма «АНС-Принт» Ассоциации «Новый стиль», 1990. – 512 с.

8. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

9. Новикова Т. Речевая агрессия в журналистских текстах как отражение интолерантности // Relga.ru. № 3 (125). 01.02.2006.

10. Рикёр П. Торжество языка над насилием. Герменевтический подход к философии права // Вопросы философии, 1996. № 4. – С. 27–36.

11. Розеншток-Хюсси О. Речь и действительность. – М.: Лабиринт, 1994. – 223 с.

12. Святитель Николай Сербский. Мысли о добре и зле. – Мн.: Свято-Елисаветинский монастырь, 2004. – 624 с.

13. Тулупов В. В. Об экстремизме, агрессии и «языке вражды» // «Другой» в пространстве коммуникации: Сб. науч. Статей / Сост. и ред. С. К. Шайхитдинова. – Казань: Казанский государственный университет им. В. И. Ульянова-Ленина, 2007. – 264 с. – С. 194–203.

14. Фромм Э. Анатомия человеческой деструктивности. – М.: АСТ, 2016. – 624 с.

15. Щербинина Ю. В. Речевая агрессия. Территория вражды. – М.: Форум, 2012. – 400 с.

Будаева М.С. Основные методы осуществления внешнеполитического курса Ирана при президентстве Хасана Рухани

Дипломатическая Академия МИД России
Научный руководитель: Аватков В.А.

Приход к власти в Иране Хасана Рухани стал своеобразной реакцией общества на весьма жесткую политику, проводимую его предшественником Махмудом Ахмадинежадом. Оказавшись в условиях усилившейся международной изоляции и экономических санкций, Тегеран был вынужден сменить внешнеполитический курс. Реинтеграция Исламской республики в мировое сообщество, налаживание экономических и политических связей с Евросоюзом а, в последствие, и с США, проведение диалога со странами региона и с Россией – те вопросы, которые были и остаются на повестке страны все время президентства Хасана Рухани. Какими методами руководствуется нынешний президент Ирана при реализации основных внешнеполитических интересов государства? Насколько успешны предпринимаемые им шаги в рамках укрепления ИРИ на международной арене?

Пристального внимания в данном вопросе заслуживает общая риторика Хасана Руханина политической сцене. В отличие от бывшего президента М. Ахмадинежада, новый президент избрал более умеренный, взвешенный курс. Еще в 2013 году во время работы 16-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Хасан Рухани представил проект резолюции «Мир против насилия и экстремизма» (World against violence and extremism – сокращенно WAVE)⁸¹. Согласно данному документу все страны объединились в противодействии любым проявлениям экстремизма и насилия в решении политических вопросов.

По словам президента, главным внешнеполитическим приоритетом после заключения ядерной сделки является нормализация отношений с соседними странами⁸². Так, согласно данному заявлению в начале первого президентского срока Хасана Рухани было совершено турне по ряду арабских стран во главе с министром иностранных дел Джавад Зарифом. Тогда же глава МИДа заявил о готовности ИРИ взаимодействовать со своим главным региональным конкурентом – Саудовской Аравией⁸³.

В целом, первое правительство во главе с Х. Рухани было нацелено на достижение следующих основных внешнеполитических задач: урегулирование ядерной сделки и снятие международных санкций, начало

⁸¹Рухани: проект WAVE показывает истинный образ ислама и шиизма [Электронный ресурс]. Режим доступа:

//http://www.iran.ru/news/politics/91924/Rouhani_proekt_WAVE_pokazyvaet_istinnyy_obraz_i_slama_i_shiizma

⁸²Рухани: Иран никогда не позволит затронут свою независимость [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3334017>

⁸³Iran foreign minister arrives in Qatar for talks [Электронный ресурс] Режим доступа: // <http://www.presstv.ir/detail/2013/12/02/337828/iran-foreign-minister-arrives-in-qatar>

процесса налаживания отношений с Западом, предотвращение попыток изоляции ИРИ от участия в решении региональных проблем, подтверждение своего статуса региональной державы. Основными методами при этом являлись дипломатические и политико-правовые усилия сторон, выражающиеся во взаимных визитах, переговорах и подписании различных документов.

Итоги первого президентства Рухани активно обсуждались в экспертной среде. К примеру, младший сотрудник НИУ ВШЭ и иранист Юлия Свешникова отмечает, что не только заключение СВПД при поддержке и активном участии России, но и формирование стратегического союза с Москвой в сирийском конфликте произошло также при Рухани. Претензии Ирана на роль лидера региональной дипломатии доставили дополнительное беспокойство Саудовской Аравии, поэтому инициатива по урегулированию сирийского конфликта при посреднической роли Москвы и Тегерана встретила серьезное сопротивление со стороны арабских соседей Ирана⁸⁴.

В целом, внешняя политика Ирана представляет собой синтез теологической доктрины (теории имама Хомейни), на корректировку которой влияют позиции новых духовных лидеров и окружающей действительности в лице мирового сообщества. Так, в начале 2010 года многими иранскими экспертами были предложены к рассмотрению несколько основных принципов внешней политики ИРИ, которые, в свою очередь, были основаны на положениях Конституции Исламской Республики, тексте Корана и изречениях имама Хомейни.

Таким образом, к некоторым из них относятся такие принципы, как: несогласие с угнетением или полное отрицание и подавление всякого рода господства⁸⁵, поддержка обездоленных и освободительных движений^{86,87}, поддержка и защита мусульман⁸⁸, мирное сосуществование и борьба за мир⁸⁹, невмешательство во внутренние дела стран⁹⁰, взаимное уважение и соблюдение договоров и международных законов⁹¹.

Примечательно то, что во время президентства М. Ахмадинежада основным принципом внешней политики был принцип, связанный с

⁸⁴Вахшите А., Рокнифард А., Свешникова Ю. «Фаворит рахбара: почему Хасан Рухани сохранил пост президента» [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://www.rbc.ru/opinions/politics/25/05/2017/59269dea9a79470f1b8d75f6>

⁸⁵ Конституция Исламской Республики Иран, гл.10, ст. 152. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.constituteproject.org/constitution/Iran_1989.pdf

⁸⁶ Св. Коран, 4:75

⁸⁷ Конституция Исламской Республики Иран, гл.10, ст.154.[Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.constituteproject.org/constitution/Iran_1989.pdf

⁸⁸ Конституция Исламской Республики Иран, гл.1, ст.3;гл.11, ст. 159.[Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.constituteproject.org/constitution/Iran_1989.pdf

⁸⁹ Св. Коран, 49:9

⁹⁰ ДжавадЗариф: в персидском заливе неспокойно. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ru.valdaiclub.com/multimedia/video/dzhavad-zarif/?sphrase_id=39877

⁹¹ Рухани: Умеренность – это синергия идей, а не танец мечей [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3526028>

подавлением всякого рода господства над Исламской Республикой. Отражение этой концепции наблюдается все время исполнения президентом своих полномочий. Чего нельзя сказать о президентстве Рухани, который, ведя внешнеполитический курс страны, уже второй срок подряд пытается ориентироваться, скорее, на принципы, заключающиеся во взаимном уважении, мирном сосуществовании и соблюдении договоров.

В то же время нельзя отрицать, что нынешний президент не раз подвергал критике действия Запада и региональных игроков в Сирии, подчеркивая недопущение поддержки оппозиции, состоящей, по большей части из террористических исламистских сил: «Они усиливают проблемы, они не уважают суверенитет Сирии, бомбят районы в Сирии, они поддерживают террористов... Они увеличивают проблемы в Сирии»⁹². Это, в свою очередь, подтверждает то, что своей приоритетной задачей, отвечающей национальным интересам страны, Иран считает не выстраивание сферы своего влияния в регионе, а возрождение ислама и объединение мусульман всего мира.

Такие принципы иранской внешней политики, как упор на исламское единство вместо национализма, акцент на экспорт исламской революции, доктрина активных действий в странах Третьего мира, градация и классификация форм правления и оспаривание некоторых международных норм, имеют источником исламское международное право⁹³.

Второе по счету правительство во главе с Рухани считает главной задачей решение региональных проблем. Очевидно, что риторика президента на международной арене эволюционирует по мере осуществления им исполнительной власти.

По мнению старшего научного сотрудника Института востоковедения РАН профессора В.Сажина, Рухани много критиковали, особенно перед вторыми выборами, за то, что он установил слишком дружественные отношения с Западом, и не отстаивает в должной мере интересы Ирана⁹⁴. В этих условиях глава правительства был вынужден провести определенную коррекцию курса и, на сегодняшний день наблюдаются определенные изменения.

Во время своего выступления на 72-ом заседании Генеральной Ассамблеи ООН президент Ирана Хасан Рухани заявил: «Мы никогда не потворствовали тирании, мы всегда защищаем тех, кто молчит. Мы никому не угрожаем, но и не терпим угроз. Наш дискурс – это достоинство и уважение, нас не волнуют угрозы и запугивание. Мы верим в диалог и переговоры на основе равенства и взаимного уважения»⁹⁵.

⁹² Президент Ирана потребовал от США и Израиля покинуть Сирию [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://regnum.ru/news/2399655.html>

⁹³ Мехди Санаи. Внешняя политика Ирана: между историей и религией [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://globalaffairs.ru/number/n_6305

⁹⁴ Хасан Рухани вновь избран президентом Ирана: чего ожидать? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/features-39981264>

⁹⁵ Рухани: Умеренность – это синергия идей, а не танец мечей [Электронный ресурс]. Режим доступа:

Примечательно, что главные ориентиры внешнеполитического курса Рухани при его втором сроке фактически остаются теми же, что и при первом. Аналогичная ситуация и с методами реализации курса. Однако, анализируя высказывания представителей власти Тегерана от начала повторного президентства Рухани можно сделать вывод о том, что помимо дипломатических средств во внешней политике Иран также активно использует метод пропаганды, заключающийся в концентрации на собственном пути развития.

Этот метод руководство ИРИ осуществляет посредством прославления и возвышения страны на различных международных мероприятиях и конгрессах: «Мы достигли берегов этой части Атлантики через Византию, распространив наше влияние по всей Азии вместе с Саади. Мы завоевали мир вместе с Хафизом, поэтому нам не нужны новые завоевания. Мы настолько уверены в глубине нашей культуры, в долговечности нашей революции, что мы никогда не будем пытаться ничего экспортировать, как это делают неоколониалисты, ступая тяжёлыми солдатскими сапогами»⁹⁶.

На сегодняшний день Иран – крупный региональный игрок, способный определять повестку дня всего Ближнего Востока и играющий немаловажную роль в урегулировании ключевых региональных конфликтов. С другой стороны, все большее отдаление Тегерана от ряда мусульманских стран, как и игнорирование их внешних курсов, оставляет возможность к растущей изоляции Исламской Республики.

Таким образом, внешнеполитический курс при Хасане Рухани, реализуемый, в основном, дипломатическими и пропагандистскими методами, неоднозначно отражается на международном положении Исламской Республики. Главный вопрос состоит в том, удастся ли нынешнему главе правительства, руководствуясь данными средствами, осуществить главные задачи внешней политики в обозримой перспективе.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Винокуров В.И. Современная дипломатическая практика: дипломатия силы и/или сила дипломатии // Дипломатическая служба. 2015. № 2. С. 14-20.
3. Дегхани-Фирузабади С.Д. Внешняя политика Исламской республики Иран – Тегеран, 2009/2010. С. 130
4. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.

<http://www.irna.ir/ru/News/3526028>

⁹⁶ См. Там же.

5. Мамедова Н. Иран: особенности формирования политической элиты. Россия и мусульманский мир. 2016. № 10 (292). С. 88-97.
6. Мустафабейли А.М. К вопросу о жизнеспособности Исламской Республики Иран (ИРИ) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 3 (9). С. 56-69.
7. Ногмов А.М. Иранская ядерная программа в контексте режима ядерного нераспространения // Диссер. на соис уч. степ. канд. полит. наук / Дипломатическая академия МИД России. Москва, 2012. – 155 с.
8. Ногмов А.М. Ядерная программа Ирана: идеологический аспект // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 1. С. 34-38.
9. Ногмов А.М. Истоки ядерной программы Ирана: роль США и других стран Запада // Дипломатическая служба. 2011. № 6. С. 54-59.
10. Ногмова А.Ш. Геополитические перспективы современной российской политики в Каспийском регионе // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 4 (14). С. 85-95.
11. Санаи М. Внешняя политика Ирана: между историей и религией. Россия и мусульманский мир. 2006. № 6. С. 135-140.
12. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Возможные проекты в рамках ШОС, направленные на восстановление экономики Афганистана // Дипломатическая служба. 2017. № 5. С. 32-37.
13. Вахшите А., Рокнифард А., Свешникова Ю. «Фаворит рахбара: почему Хасан Рухани сохранил пост президента» [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://www.rbc.ru/opinions/politics/25/05/2017/59269dea9a79470f1b8d75f6>
14. Выступление министра иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммада Джавад Зарифа на ближневосточной конференции клуба «Валдай». [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/vystuplenie-ministra-inostrannykh-del/>
15. Джавад Зариф: в персидском заливе неспокойно. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ru.valdaiclub.com/multimedia/video/dzhavad-zarif/?sphrase_id=39877
16. Джахангир Карами. Внешнеполитический курс Ирана: каких ждать перемен? [Электронный ресурс]. Режим доступа:
http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/vneshnepoliticheskiy-kurs-irana-kakikh-zhdat-peremen/?sphrase_id=10447849
17. Конституция Исламской Республики Иран. [Электронный ресурс]. Режим доступа:
https://www.constituteproject.org/constitution/Iran_1989.pdf
18. Президент Ирана потребовал от США и Израиля покинуть Сирию [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://regnum.ru/news/2399655.html>
19. Рухани: проект WAVE показывает истинный образ ислама и шиизма [Электронный ресурс]. Режим доступа:

//http://www.iran.ru/news/politics/91924/Rouhani_proekt_WAVE_pokazyvaet_istinyy_obraz_islama_i_shiizma

20. Рухани: Иран никогда не позволит затронут свою независимость [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3334017>

21. Рухани: Умеренность – это синергия идей, а не танец мечей [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3526028>

22. Хасан Рухани вновь избран президентом Ирана: чего ожидать? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/features-39981264>

23. IranforeignministerarrivesinQatarfortalks [Электронный ресурс] Режим доступа: // <http://www.presstv.ir/detail/2013/12/02/337828/iran-foreign-minister-arrives-in-qatar>

Буденный А.А. США и их союзники по НАТО в условиях «российской угрозы»

Сотрудник МИД России, соискатель учёной степени кандидата политических наук Института США и Канады РАН.

Батюк В.И. - доктор исторических наук, руководитель центра военно-политических исследований ИСКРАН.

Аннотация: В статье автор проводит анализ динамики отношений США, НАТО с Россией в период после украинского кризиса, что привело к серьёзному ухудшению отношений Москвы с Брюсселем, Лондоном и Вашингтоном, а также пересмотру общей структуры международной безопасности. Появились новые разделительные линии между странами Запада и Россией, которые стали придерживаться разных подходов и методов урегулирования ситуации. Внешняя политика Запада в отношении России стала заключаться во всестороннем оказании давления на Россию с помощью дипломатических и экономических санкций, а затем и беспрецедентного военного усиления военной группировки после «холодной войны».

Ключевые слова: США, НАТО, Россия, международная безопасность, санкции.

США совместно с союзниками по НАТО приступили к практическому коренному изменению концепции Альянса после украинского конфликта 2014 г. Наблюдался слом европейской системы безопасности, а инициатором этого, по мнению как США, так и их союзников по НАТО остается восточный сосед Европейского Союза, а именно, Россия.

Следует добавить, что в НАТО все-таки возобладала позиция «новобранцев» (Прибалтийские страны, Польша) по обеспечению коллективной обороны на их территории. США такую позицию

восточноевропейских стран поддерживали и способствовали ее развитию. Эти страны «новой демократии» беспрекословно подчиняются указаниям Вашингтона, что опять же связано с «угрозой с Востока». Они пытаются заручиться поддержкой США и НАТО для отражения вероятного удара российской армии.

Произошла консолидация Альянса, в т.ч. США и ЕС, перед новыми вызовами и угрозами, в частности, Россией. Стал заметен коренной пересмотр концепции, включая Основополагающий акт Россия-НАТО. Размещение военной техники и контингента, усиление соответствующей инфраструктуры говорит о начале новой концепции евроатлантических стран. Более того, усилия США и НАТО ведут к постепенному включению нейтральных стран в Альянс, таких как: Швеция, Финляндия, Австрия, Бразилия, Колумбия, ЮАР.

НАТО под руководством США, а именно при уже бывшем президенте Б.Обаме сконцентрировалась преимущественно на стратегии сдерживания России как это было при «холодной войне» с СССР и ОВД.

Видна негативная поляризация Российской Федерации и в связи с этим наращивание военного потенциала США и НАТО в основном рядом с западными границами России, что находит отражение в высказывании российских публичных политических деятелей. Например, Постоянный представитель России при НАТО Александр Грушко утверждает, что НАТО под руководством США превращают Прибалтику в регион, который готов постоянно противостоять России с военной точки зрения. Он считает, что усилия, затраченные странами Балтии и Польшей по размещению иностранных воинских контингентов, не способствуют укреплению безопасности в их государствах⁹⁷. А в ходе 72-ой сессии Генеральной ассамблеи ООН Министр иностранных дел России заявил, что НАТО стремится воссоздать климат «холодной войны» и, что США и их союзники не смогли изменить генетический код, заложенный в эпоху противостояния⁹⁸.

При сравнении военных потенциалов Российской Федерации и стран-членов НАТО можно понять реальную ситуацию, в т.ч. настоящий источник угроз и вызовов. Поэтому высказывание Э.Брэдшоу - замкомандующего силами НАТО в Европе кажется неправдоподобным о том, что экспансионизм России может стать угрозой всему существованию Альянса, а военные силы России могут быть задействованы для удара по странам НАТО⁹⁹.

⁹⁷ Балтийский плацдарм НАТО [Электронный ресурс] Военно-политическая Аналитика, 2014 г. Режим доступа: <http://vpoanalytics.com/2014/11/29/baltijskij-placdarm-nato/>.

⁹⁸ NATO seeking to revive cold war-era climate -Lavrov [Электронный ресурс] TASS, September 22, 2017 Режим доступа: <http://tass.com/politics/966980>; Russia's Sergei Lavrov: the US cannot change the cold war in its 'genetic code', [Электронный ресурс] The Guardian, Saturday 27 September 2014 Режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2014/sep/27/russia-lavrov-us-cold-war-ukraine-unique-united-nations>.

⁹⁹ Русский экспансионизм может представлять реальную угрозу, говорит генерал НАТО [Электронный ресурс] Русинформ, 2015 г. Режим доступа: (<http://rusinform.ru/index.php?newsid=5117>).

	США	НАТО	Россия
Военный бюджет	575/596/611 млрд.долл.	788/892/918 млрд.долл.	78/60.4/69.2 млрд.долл.
Личный состав ВС	1.4	1.9	0.766
Военные базы за рубежом	120-130	15-20	6
Самолеты	13892	6461	3429
Вертолеты	6196	2782	1120
Танки	8848	9464	15398
Бронемашины	41062	48369	31298
Артиллерия	4564	11582	14390
СЯС	1642	515	1643
Корабли ВМФ	473	1261	305
Атомные подлодки	72	21	53

Таблица № 3. ВС США, НАТО и России на период на 2014-2016 гг.
Источник: SIPRI Military Expenditure Database 2016.

У каждой стороны есть свои преимущества и недостатки в гипотетической войне, но определяющим сдерживающим фактором остаются стратегические ядерные силы как стран НАТО-США, так и Российской Федерации. В связи со сложившейся тяжелой обстановкой в Восточной Европе тогдашний президент США Б.Обама заявил о необходимости выделения дополнительных средств на военные нужды. По его мнению, это будет сдерживающим фактором для России и защитит европейских союзников, а также расширит их военные возможности¹⁰⁰.

Такая позиция США входит в противоречие с военно-политическими и экономическими взглядами стран Западной Европы, т.к. они не желают новой «холодной войны». Генеральный секретарь НАТО Й.Столтенберг на встрече с экспертами и журналистами на Атлантическом совете США в Вашингтоне заявил, что НАТО обеспокоена действиями РФ в Европе, будет приспосабливаться к новым условиям и готова продолжать диалог с возобновлением заседания Совета Россия – НАТО¹⁰¹. Он еще раз

¹⁰⁰ Обама заявил о необходимости военных инвестиций ради противостояния РФ [Электронный ресурс] РИА Новости, 2016 г. Режим доступа: <http://ria.ru/world/20160406/1403183416.html>.

¹⁰¹ Генсек НАТО определил принцип отношений с Россией: сильная оборона и конструктивный диалог [Электронный ресурс] ТАСС, 2016 г. Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3183089>.

поприветствовал инициативу по усилению европейской безопасности и укреплению восточных рубежей НАТО, которая была выдвинута в 2014 г. Б.Обамой.

На саммите НАТО в Варшаве в 2016 г. участниками обсуждалось новое понимание безопасности в Евроатлантическом регионе, которое было одобрено еще на саммите в Уэльсе в 2014 г. Россия окончательно превратилась из стратегического партнера НАТО в противника на постоянной основе и актуальную европейскую угрозу. Это дословно описано в п.5 совместного коммюнике Варшавского саммита¹⁰². Й.Столтенберг подчеркнул, что одновременно с активизацией мер сдерживания в восточной части Североатлантического союза, НАТО продолжает вести политический диалог с Россией и провела три заседания Совета Россия–НАТО в 2016 г.

Отмечается, что изменение НАТО стало системным и динамичным относительно новой конфигурации передового присутствия вблизи границ Российской Федерации. Помимо увеличения сил быстрого реагирования, расширения военно-штабной структуры, было анонсировано о боевой готовности ЕвроПРО для отражения вероятного удара противника.

В то же самое время Вашингтону уже не надо было влиять на союзников доказывая им смысл американских гарантий безопасности и присутствия в Европе, развития партнерских программ и конфликтов на территории СНГ.

На 2016 г. внутренние европейские противоречия, разобщенность и неуверенность стран ЕС перед новыми угрозами дали США возможность использовать этот момент в целях подтверждения своих лидерских позиций. При этом Берлин надеялся закрепить свою лидирующую позицию в установлении евробезопасности и стратегических отношениях с США. Лондон на фоне процедуры «Brexit» проявлял интерес к регулированию европейского и трансатлантического баланса сил, выступая неким связующим звеном. Особенно это касается его роли в укреплении связи США с НАТО¹⁰³.

Что касается восточноевропейских демократий, то помимо получения американских гарантий безопасности и поддержки США, они приобрели политические дивиденды в отношениях с западноевропейцами.

Отдельно следует рассмотреть отношения США и НАТО с Турцией, которая не способствует режиму санкций и сдерживания по отношению к России. Р.Эрдоган говорит, что готов пересмотреть условия военного сотрудничества и обвиняет союзников в том, что они идут на сотрудничество с террористами. В свою очередь, в Брюсселе обсуждают угрозу со стороны Турции. Отношения между ними зашли в глубокий кризис вплоть до

¹⁰² Warsaw Summit Communiqué, Issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Warsaw [Электронный ресурс] 8-9 July 2016 Режим доступа: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133169.htm; Europe Diplomacy & Defense. 07.01.2016. № 852. P. 5–6.

¹⁰³ How will Brexit affect NATO? Debating Europe [Электронный ресурс] 07, 03, 2017.- Режим доступа: <http://www.debatingeurope.eu/2017/03/07/will-brexit-affect-nato/#.WdtzubX7Lcs>.

разговоров о выходе Турции из НАТО и разрывом отношений с США. Круг вопросов между сторонами достаточно широкий и шансов договориться практически не остается. Разногласия между союзниками следующие: конфликт с курдами, блокирование участия Австрии в некоторых программах НАТО, передислокация немецких частей с турецкой базы «Инжирлик», состояние и перемены в турецкой армии, инициированный Москвой трехсторонний формат урегулирования в Сирии, операция «Оливковая ветвь». Недавняя турецкая покупка российских зенитных систем С-400 вызвала в США и НАТО серьезную озабоченность и непонимание.

Страны-члены НАТО заняли выжидательную позицию и, несмотря на государственный путч, турецкая сторона получила подтверждение от Альянса, что остается серьезным союзником. Преимуществами, которыми обладает Турция - наличие различной информацией о ситуации в регионе, стратегическое положение на Ближнем Востоке, выходы к Черному и Средиземному морям, наличие границы НАТО с Ираном. С этими фактами Альянс не может не согласиться и в ущерб своей организации не может исключить такого важного союзника. Но самое главное является то, что если Турция решится на выход из НАТО, то она осуществит переориентацию на Восток, что не входит в стратегические интересы Альянса.

Кроме того, США нуждаются в Турции в качестве форпоста на южном фланге НАТО, как партнер в сфере безопасности в этом регионе. Отношения будут сложные, возможно, сопровождающиеся санкциями и контрсанкциями,

но до полного разрыва отношений далеко. С объективной точки зрения, в силу экономической ситуации Турция больше заинтересована в налаживании отношений с США. Имеется мнение, что Д.Трамп и Э.Макрон должны вмешаться в конфликт НАТО с Турцией, чтобы восстановить с ней отношения, а также не дать возможности Кремлю манипулировать и ослаблять Альянс.

Избрание Д.Трампа новым президентом США заставило евроатлантический истеблишмент на определенный период рассмотреть по-иному краткосрочные и долгосрочные планы. Во-первых, Д.Трамп резко поменял приоритет с внешней на внутреннюю политику. В Европе это было воспринято, как некая политика «изоляционизма». Во-вторых, еще больше европейских союзников озадачило отношение нового президента к НАТО. Его категорически не устраивала старая военная организация, а также нынешний формат отношений Соединенных Штатов как со странами Западной Европы, так и Восточной в основном по причине их неплатежей в оборонный бюджет Альянса. К тому же, Д.Трамп подверг критике структуру и задачи НАТО, которые в основном были определены в период «холодной войны».

Новая Администрация Белого дома перешла на «жесткую» риторику по отношению к России фактически нивелируя предыдущие слова Д.Трампа о сотрудничестве, заключении сделки и снятии с нее всех санкций. Н.Хейли

заявила, что санкции против России будут оставаться в силе до возвращения Крыма, сохраняется тенденция заданной еще предыдущей Администрацией Белого дома . Вместе с тем Ш.Спайсер – бывший пресс-секретарь Белого дома сказал, что американский президент ждет от России деэскалации конфликта на Украине и возвращения Крыма .

На внеочередном саммите НАТО в Брюсселе в 2017 г. Й.Столтенберг решил не обострять отношения с Россией и заявил, что долгосрочная политика Альянса заключается не только в сдерживании, но и в развитии отношений. В свою очередь, Д.Трампп, впервые появившийся на саммите, повторял свои слова о том, что участники НАТО должны согласовать план действий по повышению военных расходов каждой страны. Также он говорил, что «НАТО будущего должно уделять огромное внимание терроризму, иммиграции, а также угрозам со стороны России и на восточных, и на западных рубежах НАТО»¹⁰⁴.

Как представляется, НАТО сейчас идет по инерции, заданной еще администрацией Б.Обамы, а именно происходит масштабное усиление Альянса после «Холодной войны» в Восточной Европе и борьба с ИГ на Ближнем Востоке. Вместе с тем, вводятся новые евро-американские санкции против России и происходит эскалация обстановки вокруг КНДР и Сирии. Антироссийская риторика Белого дома соответствует позиции большинства истеблишмента, с которым Д.Трампу следует соглашаться и стараться не идти в разрез с ней в начале своей политической карьеры.

Список источников и литературы

1. Балтийский плацдарм НАТО [Электронный ресурс] Военно-политическая Аналитика, 2014 г. Режим доступа: <http://vpoanalytics.com/2014/11/29/baltijskij-placdarm-nato/>.
2. Генсек НАТО определил принцип отношений с Россией: сильная оборона и конструктивный диалог [Электронный ресурс] ТАСС, 2016 г. Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3183089>.
3. Грушко: ухудшение отношений РФ и НАТО началось до украинского кризиса, ТАСС, 2015 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: (<http://tass.ru/politika/3851750>).
4. Завершился саммит НАТО [Электронный ресурс] НАТО, Брюссель, 26.05.2017 г.: Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2017/05/26/zavershilsia-sammit-nato>;
5. Иванов О.П., Копылов А.В. Современные военно-политические концепции США: вперед в прошлое // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2015. № 4 (6). - С. 35-50.

¹⁰⁴ Завершился саммит НАТО [Электронный ресурс] НАТО, Брюссель, 26.05.2017 г.: Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2017/05/26/zavershilsia-sammit-nato>; Саммит для Трампа: что обсудили лидеры НАТО в Брюсселе [Электронный ресурс] РБК, 25.05.2017 г.: <https://www.rbc.ru/politics/25/05/2017/5926c6489a79472bd1050bdb>.

6. Русский экспансионизм может представлять реальную угрозу, говорит генерал НАТО [Электронный ресурс] Русинформ, 2015 г. Режим доступа: (<http://rusinform.ru/index.php?newsid=5117>).

7. Оборонные расходы стран НАТО (2009-2016 гг.), 13 Мар. 2017 [Электронный ресурс] Режим доступа: (http://www.nato.int/cps/ru/natohq/news_142152.htm); Военный бюджет НАТО достиг 892 млрд долларов, 14 Марта 2017 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rline.tv/news/2017-03-14-voennyu-byudzhet-nato-dostig-892-mlrd-dollarov/>.

8. Саммит для Трампа: что обсудили лидеры НАТО в Брюсселе [Электронный ресурс] РБК, 25.05.2017 г.: <https://www.rbc.ru/politics/25/05/2017/5926c6489a79472bd1050bdb>.

9. Столтенберг: НАТО не представляет угрозы для России, Аргументы и Факты, 2014 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: (http://www.aif.ru/politics/russia/stoltenberg_nato_ne_predstavlyaet_ugrozy_dlya_rf).

10. How will Brexit affect NATO? Debating Europe [Электронный ресурс] 07, 03, 2017.- Режим доступа: <http://www.debatingeurope.eu/2017/03/07/will-brexit-affect-nato/#.WdtzubX7Lcs>.

11. NATO seeking to revive cold war-era climate - Lavrov [Электронный ресурс] TASS, September 22, 2017 Режим доступа: <http://tass.com/politics/966980>.

12. Russia's Sergei Lavrov: the US cannot change the cold war in its 'genetic code', [Электронный ресурс] The Guardian, Saturday 27 September 2014 Режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2014/sep/27/russia-lavrov-us-cold-war-ukraine-unique-united-nations>.

13. Sustaining U.S. Global Leadership. Priorities for 21st Century Defense, January 2012, Quadrennial Defense Review, 2014.

14. Warsaw Summit Communiqué, Issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Warsaw [Электронный ресурс] 8-9 July 2016. Режим доступа: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133169.htm.

Валишин Т.И. Генезис Республиканской партии США в качестве «партии олигархов»

3 курс института международных отношений
и социально-политических наук Московского государственного
лингвистического университета.

Научный руководитель: Емельянов Антон Игоревич, к.полит.н., доцент
кафедры политологии Московского государственного лингвистического
университета.

В настоящее время президентом Соединённых Штатов Америки является Дональд Трамп, представитель Республиканской партии. На мировой арене в связи с данным событием можно заметить изменения в большинстве сфер жизнедеятельности. Можно говорить о сформировавшейся политической традиции, которая складывалась не одно десятилетие, так как республиканская партия играла большую роль в этом процессе на всем протяжении собственного существования в связи с активным участием в формировании внутренней и внешней политики государства.

История становления Республиканской партии США, основанной в 1854 г., как партии самых богатых предпринимателей, имеющих определённые политические амбиции, берёт своё начало с сокращения налогов для наиболее обеспеченных слоёв населения, игнорируя при этом снижение налогов для среднего и бедного классов с 1985 г. Особенное значение имеет то, что американская нация на тот момент все еще оправлялась от сокрушительного спада в экономике, в результате которого безработица колебалась выше 9 % в течение двух лет¹⁰⁵. Президент Рональд Рейган, учитывая растущие долги государства, предпринял смелые действия по укреплению баланса страны. Это ударило по имиджу Соединённых Штатов Америки как актора мировой политики. Говоря на языке классовой войны, Рейган призвал враждебно настроенный конгресс прекратить расточительные налоговые льготы для богатых слоёв населения. Так или иначе, существовали определённые налоговые лазейки для класса обеспеченных. Они «позволяли миллионерам платить небольшие налоги, в то время как рабочий класс платил весомые 10 % своей зарплаты», – утверждал президент¹⁰⁶. Это имело негативное отражение на внутривнутриполитической жизни страны.

Республиканская партия сегодня может почитать Рейгана как святого покровителя низкого налогообложения. Безусловно, можно утверждать, что интересы партии определённо точно затрагивали аспект о высоких налогах для богатых, чтобы устранить периодический спад экономики страны, но на

¹⁰⁵ Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. М., ИНФРА-М, 1997. С. 59.

¹⁰⁶ Б. Межуев. Раздел наследства: Рейган и консервативное движение Америки. – М.: Русский журнал. 2012 г. С. – 1-2.

данный момент подобных идей партия не придерживается. Вместо этого современная республиканская партия претерпела радикальные преобразования, которые можно свести к идее того, что богатые должны быть еще богаче, каковы бы ни были последствия для нации. Современные республиканцы стали партией «одного процента» населения – партией богатейших людей страны. Экономические процессы подобного рода повлияли на действующую политическую ситуацию на международной арене.

Необходимо также выделить исторический момент, когда имело право на существование ошеломляющее экономическое неравенство, которое заставило американцев выходить на улицы в знак протеста во всех штатах. Причиной того стало заявление республиканцев о сокращении налогов для состоятельных людей в 1997 г. Средний годовой доход 400 самых богатых американцев в связи с этим вырос более, чем втрое, до 345 млн долл., в то время как их доля в налоговой нагрузке упала на 40 % в сравнении с общим бюджетом государства в то время. На данный момент, миллиардер, входящий в 400 самых богатых людей, платит около 23 % своего дохода в виде налогов – что на 10 % меньше, чем среднестатистический житель, зарабатывающий 26 тыс. долл. в год.

Кампания Республиканской партии по оказанию содействия богатым сделала Америку неспособной собрать деньги, необходимые для оплаты своих долгов на мировой арене. Так или иначе одной из основных идей Республиканской партии является: «Снижение налогов увеличивает рост экономики», так как большинство экономистов было уверено, что миллионеры и миллиардеры будут инвестировать в развитие образования, науки и высоких технологий в стране.

Республиканцы говорят о создании большого количества рабочих мест, о сохранении семейных ферм и защите малого бизнеса, а также о реформировании действующей медицинской системы и необходимости реформирования социального обеспечения. Тем не менее, почти без исключения, каждое предложение, выдвинутое законодателями республиканской партии и кандидатами в президенты, предназначено для сохранения или расширения налоговых льгот для самых богатых американцев. Более того, большинство заявленных планов, которые представлены как меры здравого смысла, которые помогут всем американцам, фактически же приведут к увеличению налогов для бедных слоев и среднего класса. Они также сократили налоги на наследство, увеличив ранее утверждённые налоговые льготы президента Буша – старшего для миллионеров и миллиардеров, и одобрение налоговой амнистии для крупных корпораций, которые скрыли миллиарды прибыли в оффшорных налоговых зонах. Существовало понятие «гармонизация налогов», которое являлось экономическим жаргоном для совместного проекта развитых стран мира о закрытии подобных оффшорных зон в таких местах, как Каймановы острова.

Джордж Буш – старший победил в гонке за место кандидата в президенты от республиканской партии в 1988 г. Налоговое повышение, проведённое им позднее, помогло экономике, и многие считают, что это создало большую экономическую свободу 1990-х годов в Америке. Так или иначе, Джордж Буш – старший не был доволен просто сделать мир безопасным для корпораций, уклонившихся от системы налогообложения: он также попытался предоставить 1,6 трлн долл. в виде снижения налогов для самых богатых людей. Вместо того, чтобы переосмыслить осторожность своей массовой продажности богатым, команда Буша придумала новое простое обоснование для сокращения налогов: обеспечить необходимый толчок экономике. В очередном ошеломляющем отходе от последней налоговой политики Америки республиканцы перешли на отмену налогов также на инвестиционный доход и совсем отменили налог на наследство. В соответствии с окончательным планом, который они приняли, налоги на прирост капитала были сокращены до 20 %. «Убыток от прироста капитала испытали на себе только те самые 400 наиболее богатых налогоплательщиков, что привело к ещё большему сокращению налогов, чем все налоговые льготы Буша, вместе взятые», – утверждает экономический советник конгресса США Джонстон¹⁰⁷. Они также разрушили кредитный рейтинг страны, что достаточно сильно сказалось на имидже государства на международной арене, отказавшись от соглашения о покрытии долга, которое сократило бы будущие задолженности на 4 трлн долл. – просто потому, что четверть денег пришла бы от закрытия налоговых лазеек на богатых.

После вступления в должность У. Клинтона от Демократической партии США немедленно схватил мантию бюджетной дисциплины со стороны республиканцев. Вместо того, чтобы просто сократить федеральный дефицит, как это сделали его предшественники, он решил сбалансировать бюджет и начать выплачивать государственный долг. Для этого он поднял налоговую ставку до 40 % и повысил ставку налога для корпораций до 35 %. После повышения налогов в 1993 г. экономика выросла, создав более 11 млн рабочих мест. Средняя заработная плата также увеличилась, а ресурсные запасы выросли на 78 %¹⁰⁸. Данное явление послужило отличным примером для многих развивающихся стран. Несмотря на данный факт, Республиканская партия активно отстаивала свои интересы, продолжая лоббировать идею льготного налогообложения для богатых слоёв населения.

Наиболее очевидной проблемой налоговых льгот оказалась простая ошибка. В результате крупного удара по налогу на наследство – самой прогрессивной форме налогообложения Америки – инициатива по сокращению Республиканской партии почти удвоило сумму, которую богатые могли передать своим наследникам без налогов. 1 млн долл. был освобождён от федеральных налогов – если имущество не стоило более 17

¹⁰⁷ Молчанов С. М. Политические партии США на современном этапе. – М: Самиздат. 2011 г. – С. 3-4

¹⁰⁸ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2001rank.html>

млн долл. Иначе богатые должны были бы платить налоги за все своё наследство. Из-за «ошибки в редакции» в окончательном счете не было включено исключение для суперзвезд. Все с обеих сторон согласилось, что это была ошибка. Вместо того, чтобы исправить ошибку, республиканцы запретили вносить корректировку в закон – это означает, что даже самые богатые земли не будут платить налоги в количестве 1 млн долл. Этот шаг фактически обеспечил снижение налогов общей стоимостью 880 млн долл. для бюджета государства, несмотря на то, что Конгресс США ранее подобные ситуации не предусматривал и не обсуждал.

Республиканцы, подстрекаемые консервативными демократами, передали налоговые льготы большинству, обладающим вето, и У. Клинтон подписал их в закон. Но на оставшуюся часть своего срока У. Клинтон неоднократно блокировал республиканские требования о дальнейших сокращениях. В 1999 г. после триумфа за финансовое благоразумие, У. Клинтон отказался от огромного сокращения на 792 млрд долл. налогов на наследство и инвестиции. Общий уровень безработицы составлял 4,2 %, а акции компаний находились на подъеме. Сокращение республиканских налогов могло вернуть Америку в период «дефицита государственного бюджета», который оказался «худшим периодом со времен Великой депрессии».

Однако республиканцы не останавливались на достигнутом. В следующем году они внесли малозаметный американский закон о создании рабочих мест в 2004 г. Он позволил корпорациям получать миллиарды долларов в виде прибыли, которую они хранили в оффшорных налоговых убежищах. В соответствии с налоговой амнистией корпорации сумели заработать около 300 млрд долл. чистой прибыли, которые они спрятали, как уже было сказано, на оффшорных зонах. Вместо того, чтобы платить номинальную ставку корпоративного налога в размере 35 %, они облагались налогом только на 5,25 % в связи с утверждением данного законопроекта на территории Соединённых Штатов Америки.

Несмотря на первичное предназначение законопроекта, корпорации практически не инвестировали в новые фабрики или другие меры, чтобы создать 500 тыс. рабочих мест, обещанных республиканцами. Фактически многие компании, получившие самый большой налоговый разрыв, только сократили рабочие места. К примеру, всемирно известная организация «НР» уволила 14,5 тыс. рабочих в связи большой суммой итоговой прибыли, около 1 млн долл. Когда демократы восстановили контроль над Сенатом в 2006 г.¹⁰⁹, они временно приостановили контроль Республиканской партией государственной казны, которая обеспечивала налоговые льготы богатым слоям населения. Тем не менее, это не помешало республиканцам найти другие способы помочь богатым. По мере того, как мировая экономика

¹⁰⁹ Абгарян Р. Э. Демократия как политический режим, историко-теоретический анализ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Серия: общественные науки. – 2011. – Вып. № 631. – С. 10.

претерпела сильнейший спад в 2008 г., администрация Джорджа Буша – старшего использовала кризис, чтобы оправдать большие долги национальным банкам Америки – даже тем, кто имел устойчивую позицию в заявленный период. Как и в случае с оффшорной прибылью, банки использовали деньги, чтобы выровнять общий заработок руководителей и инвесторов. Время правления президента Буша – младшего выставили национальное банкротство в качестве предложения для окончательного закрепления закона о сокращении налогов для богатых в связи со стимулированием общего экономического роста страны.

Большие задолженности Америки в эпоху Буша – младшего совпали со слабой экономической стабильностью со времен Второй мировой войны – и единственной в современной американской истории, когда зарплата средних рабочих семей претерпевала огромный упадок, в то время как уровень бедность продолжал расти.

Во времена президентского срока Барака Обамы республиканцы, на самом деле, участвовали в расчетной, повсеместной кампании по защите налоговых льгот самых богатых американцев¹¹⁰. Битва особенно достигла апогея в реформе здравоохранения. Чтобы по-настоящему понять глубину укоренившейся оппозиции республиканской партии к реформам, проводимым президентом Бараком Обамой в сфере здравоохранения, важно понять пути финансирования данной реформы: единственный крупнейший источник средств – это увеличение налогов медицинского обеспечения для богатых, включая новые налоги на доход с инвестиций. Согласно центру налоговой политики, американцы, которые зарабатывают более 1 млн долл. в год, будут должны выплачивать дополнительные 40 тыс. долл. США в виде ежегодных обязательных налогов. В таком случае, бюджет может быть увеличен в среднем увеличен на 16 млн долл., вновь упоминая 400 богатейших семей, что в целом во всей истории Америки случалось редко.

Таким образом, не поддерживая экономику, обещанную Рейганом, общий вектор политики, проводимой современной Республиканской партией, усиливается. Каждый шаг, который делают республиканцы: будь то защита потребителей, сведение к минимуму природоохранных правил, субсидирование гигантских агробизнесов или очередная отмена реформы здравоохранения – согласуется с единой всеобъемлющей повесткой дня: обогатить богатых людей и корпораций страны, даже если это требует привлечение инвестиций из Китая, ослабления национальной безопасности, реформы в сфере медицинского здравоохранения и налогообложения среднего класса. В тот момент, как страна по-прежнему погрязла в худшем финансовом кризисе с 1930-х годов, республиканцы категорически отвергли одну финансовую политику с доказанными показателями возвращения страны на более процветающую основу, что также имело широкое проявление на международной арене. Даже понижение долга Америки –

¹¹⁰ Хлопов О. А. Внешнеполитические аспекты энергетической политики администрации Б. Обамы // Вестник Московского государственного областного университета. — 2015. — № 2. — С. 6

которая поставила единственную в мире сверхдержаву в кредит с Новой Зеландией и Бельгией – дала лидерам Республиканской партии поворот к пересмотру своей идеологии за благосостояние.

Подобные финансовые колебания особенно отразились на многих регионах мира, включая Латинскую Америку, страны которой экономически более всех остальных зависят от экономического положения и политической стабильности в Соединённых Штатах Америки¹¹¹. Постоянная борьба за уровень максимального потолка государственного долга подчеркивает быструю эволюцию Республиканской партии страны в партию самых богатых людей Америки. Действительно, поскольку в 1997 г. республиканцы начали свой запрет на сокращение налогов, им удалось сделать богатых намного богаче. Так или иначе, на данный момент трудно представить, но налогообложение богатых не всегда было главной вспышкой американской актуальной политической жизни. С конца Второй мировой войны накануне правления президента Рональда Рейгана стороны боролись за социальные расходы – демократы добивались их увеличения, республиканцы требовали сокращения, в связи с чем общий уровень доверия государству на международной арене оказался в нестабильном положении. Однако, как только бюджет был исправлен, обе стороны видели налоги в качестве бесперспективного механизма привлечения денег, необходимых для оплаты долгов страны. Эйзенхауэр, Никсон и Форд сражались за более высокие налоги, в то время как самые большие налоговые льготы были обеспечены Джоном Кеннеди, чьи сквозные сокращения налогов фактически противостояли большинству республиканцев. Распределение налогового бремени на самом деле не обсуждалось: даже после сокращения Кеннеди верхняя ставка налога составляла 70 % – вдвое больше ее нынешнего уровня. Постепенно прогрессирующее налогообложение оплачивалось послевоенными инвестициями в инфраструктуру, науку и образование, что позволило средней американской семье в дальнейшем постепенно продвигаться вперед и обладать признанием и высоким авторитетом.

В результате, граждане Америки образовали великую нацию с процветающим средним классом в силу собственного прогрессивного налогового кодекса.

Список источников и литературы

1. Абгарян Р. Э. Демократия как политический режим, историко-теоретический анализ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Серия: Общественные науки. – 2011. – Вып. № 631. – 118 с.

¹¹¹ Емельянов А. И. Институционализация интеграционных процессов в Латинской Америке в современных условиях // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. – 2015. – Вып. 26 (737). – С. 67.

2. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
3. Емельянов А. И. Институционализация интеграционных процессов в Латинской Америке в современных условиях // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. – 2015. – Вып. 26 (737). – 120 с.
4. Межуев Б. Раздел наследства: Рейган и консервативное движение Америки. – М., Русский журнал, 2012 г. – 26 с.
5. Молчанов С. М. Политические партии США на современном этапе. – М., Самиздат, 2011 г. – 31 с.
6. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. М., ИНФРА-М, 1997. – 70 с.
7. Хлопов О. А. Внешнеполитические аспекты энергетической политики администрации Б. Обамы // Вестник Московского государственного областного университета. — 2015. — № 2. – 76 с.
8. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2001rank.html>

Вахтуров Е.В. Правовые основания управления миграционными процессами в рамках Евразийского экономического союза

Юридический факультет, Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации.
Научный руководитель к.ю.н., доцент И.В. Ширева.

Актуальность проблемы правового регулирования миграции определяется глобальным характером миграционного процесса. Пройдя сквозь череду несогласованных мероприятий по урегулированию миграции в 1990-е годы, в начале XXI века Российская Федерация столкнулась с необходимостью выработки миграционной политики, отвечающей потребностям, сложившимся в условиях депопуляции, снижения миграционного потока и повышения внутреннего спроса на рабочую силу. В схожих условиях оказались все государства постсоветского пространства, что обусловило необходимость поиска оптимальных путей взаимодействия данных государств и вылилось в создании международных структур для коллегиального решения подобных вопросов, в том числе под эгидой данных тенденций было сформировано ЕврАзЭС (Евразийское экономическое сообщество), а в последствии и ЕАЭС (Евразийский экономический союз).

Этот процесс развивался поэтапно. В 1996 году между Россией, Казахстаном, Республикой Беларусь и Киргизской Республикой был заключен Договор «Об углублении интеграции в экономической и

гуманитарных областях»¹¹². В рамках данного договора была осуществлена первая попытка формирования общего пространства для обеспечения плодотворной деятельности общего рынка рабочей силы. Однако эта цель не была отражена в полной мере, так как были регламентированы отдельные элементы единой системы, недостаточные для формирования общего рынка (например: признание документов об образовании; упрощённая система получения гражданства).

Трудовая миграция, как тема, также была закреплена в статье 16 Договора, согласно которой страны-участницы договорились об объединении усилий в борьбе с нелегальной миграцией. 26 февраля 1999 года уже пять государств (присоединился Таджикистан) подписали Договор о ТС и ЕЭП¹¹³. В нем также получила отражение идея о создании и эффективной работе внутреннего рынка рабочей силы.

В Договоре о ТС и ЕЭП совпадают формулировки статей из предыдущего закона, но был более подробно раскрыт пункт о передвижении граждан стран-участниц ЕЭП с уточнением, что подобное передвижение должно осуществляться без дискриминации по признаку гражданства¹¹⁴.

Также одной из основных целей формирования ТС и ЕЭП, являлось согласование законодательных документов на национальном уровне. Согласование законодательства в области рынка рабочей силы выделялось как важнейшее направление. На исполнительные органы ЕврАзЭС были возложены вопросы координации работы по согласованию нормативно-правовых актов - Интеграционный комитет и Межпарламентскую ассамблею (статья 4).

Среди задач в Договоре о ТС и ЕЭП указывались: создание общего правового режима регламентации процесса трудоустройства, получения вознаграждения, условий занятости; свободное движение трудовых мигрантов по территории стран союза, в том числе безвизовое пересечение границ по паспортам граждан стран-участниц союза. В статье 40 Договора был регламентирован учет трудового стажа в общий трудовой стаж, если он был получен на территории государства участвующего в данном договоре. 42 статья Договора предусматривает то, что касательно третьих государств, страны-участницы проводят общую визовую политику, что позволяет предупредить неконтролируемую миграцию.

В данном случае регулирование задач трудовой миграции разительно отличается от опыта Европейского Союза, но некоторые заимствованные детали международного опыта все же были приняты. Во-первых, унификация

¹¹² Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (Подписан в г. Москве 29.03.1996) (с изм. от 10.10.2014). [Электронный ресурс]. URL:

<http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc&base=INT&n=1530#0/> (дата обращения 29.03.2018).

¹¹³ Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (подписан в г. Москве 26.02.1999) (с изм. от 10.10.2014) Ратифицирован Федеральным законом от 22 мая 2001 г. № 55-ФЗ» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31914 (дата обращения 29.03.18).

¹¹⁴ Там же.

правовых режимов занятости и условий труда, во- вторых, закрепление права за трудовыми мигрантами на получение безвозмездной медицинской помощи (статья 43), в-третьих, обязанность создания общепринятой системы в области образования (статья 45 - взаимный учет документации и признание степеней и званий). Также, необходимо учесть тот факт, что большое число положений Договора ТС и ЭЭП основаны на Договоре 1993 года, в котором отражено желание стран СНГ выступать в качестве региональной организации международного уровня и сотрудничать по типу ЕС.

Создание ЕврАзЭС послужило отправной точкой становления единой миграционной политики на пространстве постсоветской Евразии. 10 октября 2000 года в Астане Договором о создании ЕврАзЭС была учреждена региональная международная организация – Евразийский экономический союз¹¹⁵. На момент учреждения в организации участвовали 5 стран: Республика Беларусь, Казахстан, Киргизия, Российская Федерация и Таджикистан. В 2006 г в сообщество вошел Узбекистан (протокол от 25.01.06).

Среди задач, в тексте Договора о создании ЕврАзЭС, имеются задачи по управлению трудовыми миграционными потоками: «согласование общественной политики с целью создания общества социальных стран, предусматривающего единый рынок труда, ..., совместные подходы в разрешении задач здравоохранения, трудовой миграции и пр.»; «воссоединение и гармонизация законодательств стран - участников»¹¹⁶.

Касательно вопроса создания общего рынка труда на региональном уровне, в тексте Договора о создании ЕврАзЭС также содержится информация по организационным и институциональным вопросам. Несмотря на то, что текст Договор о ТС и ЕЭП не претерпел изменений, созданная ЕврАзЭС база послужила площадкой для интеграционных процессов в различных областях на региональном уровне. Однако, несмотря на договоренности и планомерное стремление создания ЕЭП, процесс его создания был затянут, так как только 3 страны (Беларусь, Казахстан, Российская Федерация) были готовы осуществлять какие-либо реальные действия. Разная скорость интеграций ЕврАзЭС, привела к тому, что главы перечисленных выше государств (также к ним присоединился президент Украины), выдвинули намерение изменить состав и сформировать ЕЭП еще раз. Это привело к подписанию в сентябре 2003 года Соглашения о создании ЕЭП¹¹⁷, которое вступило в силу с Концепцией формирования ЕЭП 20.05.2004 года.

¹¹⁵ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2006 г., ратифицирован (ФЗ №56) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106656/ (дата обращения 01.04.2018).

¹¹⁶ Там же.

¹¹⁷ Соглашение о формировании Единого экономического пространства (Заключено в г. Ялте 19.09.2003) Ратифицировано ФЗ №22 от 22 апреля 2004. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=25426> (дата обращения 29.03.18).

Основным принципом ЕЭП, благодаря которому ЕЭП функционирует, является «обеспечение свободного передвижения рабочей силы и разработка общей миграционной политики касательно третьих государств с учетом норм и принципов международного права и ВТО»¹¹⁸.

Некоторые исследователи считают, что проблема разноскоростной интеграции заключается в том, что государства – участники не были готовы следовать тем позициям, которые были согласованы в документах в рамках СНГ и ЕврАзЭс. Сотрудничество по вопросам миграционной политики продолжилось весной в 2007 году (после принятия Концепции общественной политики стран – участников ЕврАзЭс). В июле 2007 года, Интеграционным комитетом создан координирующий работу по реализации Концепции, Совет по миграционной политике. Соответственно, основной функцией Совета являлась координация взаимодействующих органов в компетенцию которых входили вопросы по миграции, а также разработка подходов и предложений по управлению миграционными потоками внутри ЕврАзЭс.

К декабрю 2009 года, главы стран – участников, после подписания договорных документов о ТС, решили утвердить план создания Единого экономического пространства (ЕЭП) на 2010-2011 года (для 3 государств РФ, Беларусь и Казахстан).

9 декабря 2010 г. Межгосударственным Советом глав стран был утвержден последний список, состоящий из 17 соглашений. Соглашение о нелегальной трудовой миграции и Соглашение о трудящихся–мигрантах (были подписаны 19.11.2010, вступили в силу 1.01.2012) обеспечивали реализацию задач в области передвижения рабочей силы. Как уже было описано ранее, формирование ЕЭП для 3 стран, обосновано разной скоростью интеграционного процесса.

В рамках описания законодательных основ ЕврАзЭс, стоит также упомянуть об институте, который занимался вопросами унификации правовых режимов и обеспечением функционирования ЕврАзЭс – Межпарламентской Ассамблеи (МПА). МПА занималась разработкой и принятием ряда предложений и законов. Таким образом, был принят ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы регулирования миграционной политики и её унификации в рамках сообщества для стран-участниц:

- Типовой проект законодательного акта «О трудовой миграции в государствах — участников ЕврАзЭс» от 13.05.2009;
- Типовой проект законодательного акта «О общественной защите трудящихся-мигрантов и членов их семей в стран — участниц ЕврАзЭс» от 16.05.2012;
- Рекомендации по гармонизации законодательства стран — участниц ЕврАзЭс в области регулирования пересечения физическими лицами государственных границ стран — участниц ЕврАзЭс от 11.04.2013

¹¹⁸ Давлетгельдиев Р.Ш., Сычева О.В. Международно-правовое сотрудничество в области трудовой миграции: от ЕврАзЭс к Евразийскому экономическому союзу// Журнал Российского права.2015.№ 6. С.147.

- Рекомендации Бюро МПА ЕврАзЭС по гармонизации законодательства стран — участниц ЕврАзЭС в области недопущения незаконной миграции от 15.11. 2006

- Предложения Бюро МПА ЕврАзЭС по законодательному регулированию миграционной политики стран — участниц ЕврАзЭС от 14.11. 2003

- Модельный закон о миграции от 4.04.1999.

К сожалению, как отмечают ряд исследователей, подобная законотворческая деятельность не принесла фактических результатов. Процесс унификации законодательства по-прежнему носил фрагментарный характер. Реализация гармонизации права в ЕврАзЭС, основывалась на международных договорах и осуществлялась через распоряжения и акты Высшего Евразийского Экономического совета и других исполнительных органов, а не через приведенные выше модельные законы.

1 января 2015 года начался заключительный этап по развитию интеграционного взаимодействия России, Казахстана и Беларуси, это произошло вместе со вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). В 2014 году еще двумя странами – Республикой Арменией и Кыргызской Республикой – был подписан Договор о присоединении. Договор о ТС и ЕЭП стал основой Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

Одной из целей создания Союза стало формирования «общего рынка товаров, услуг, капитала и трудовых 35 средств»¹¹⁹. Раздел 16 данного Договора целиком посвящен проблеме трудовой миграции. В статье 96 «О сотрудничестве стран — участниц в области трудовой миграции» первое положение констатирует согласование миграционной политики государствами членами и обмен опытом по регулированию трудовой миграциями странами-членами Союза, а также дает дефиниции основным терминам миграционного регулирования, в частности даны определения ключевым понятиям: «трудоустроенный - мигрант» и «трудоустроенная деятельность». Особенностью толкования термина «трудоустроенная деятельность» является то, что в дефиниции под трудовой деятельностью рассматривается и по трудовому договору, и по гражданскому.

Статья 97 настоящего Договора предусматривает «отсутствие ограничений для защиты государственного рынка труда»¹²⁰, что отменяет квотирование и получение разрешений на работу. Также данная статья констатирует признание документов об образовании (полученных на территории стран-членов Союза), освобождение трудоустроенных-мигрантов от постановки на учет (регистрации) в течение 30 суток¹²¹.

¹¹⁹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017) [Электронный ресурс]. URL :http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения 29.03.2018).

¹²⁰ Там же.

¹²¹ Там же.

Статья 98 Договора о ЕАЭС устанавливает зачет трудового стажа, приобретённого на территории Союза, в общий трудовой стаж; а также регулирование пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством страны постоянного проживания. В данной статье также прописаны меры по получению медицинской помощи согласно Приложению №30 Договора о ЕАЭС). Согласно Приложению №30, трудящимся-мигрантам и их семьям предоставляется возможность предоставления медицинской помощи независимо от имени страхового медицинского полиса.

Согласно пункту 3 98-й статьи Договора о ЕАЭС, Коллегия Евразийской Экономической Комиссии утвердила проект Договора о пенсионном обеспечении трудящихся стран — участниц ЕАЭС. Дальнейших мероприятий по его имплементации пока не последовало, но факт рассмотрения подобного проекта, безусловно, является логичным следствием формирования общего рынка труда на пространстве ЕАЭС.

Таким образом, Договор о Евразийском экономическом союзе значительно продвинул систему регулирования трудовой миграции стран Союза на пути к унификации и гармонизации государственных законодательств стран с целью формирования общего рынка труда в границах ЕАЭС. Произошли изменения в законодательстве по вопросам трудовой миграции, регулирование трудовой миграцией будет осуществляться согласно третьей части Договора о Евразийском экономическом союзе, вместо Соглашения о трудящихся-мигрантах (прекратившем свое действие). Были внесены следующие изменения, например: законодательно определены дефиниции базовых категорий миграционной политики на пространстве Союза; расширено понятие трудовой деятельности, включение в трудовую деятельность возможность осуществление деятельности по гражданско-правовому договору; уменьшены ограничения по роду занятий, территорий пребывания и осуществляемой деятельности; произошла отмена процедур квотирования и получения разрешений на работу в рамках Союза и др. Однако открытым остается вопрос степени интеграции стран в сформировавшуюся единую миграционную систему и практической интеграции норм в национальные законодательства стран-членов ЕАЭС.

Список источников и литературы

1. Давлетгельдиев Р.Ш., Сычева О.В. Международно-правовое сотрудничество в области трудовой миграции: от ЕврАзЭС к Евразийскому экономическому союзу//Журнал Российского права.2015.№ 6.
2. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2006 г., ратифицирован (ФЗ№56) [Электронный ресурс]. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LA_W_106656/ (дата обращения 01.04.2018).
3. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с

12.02.2017) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения 29.03.2018).

4. Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (Подписан в г. Москве 29.03.1996) (с изм. от 10.10.2014). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc&base=INT&n=1530#0/> (дата обращения 29.03.2018).

5. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (подписан в г. Москве 26.02.1999) (с изм. от 10.10.2014) Ратифицирован Федеральным законом от 22 мая 2001 г. № 55-ФЗ» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31914 (дата обращения 29.03.18).

6. Ногмова А.Ш., Шангараев Р.Н. Евразийская интеграция в контексте модернизационных проектов и системы экономических связей / В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2015. С. 60-65.

7. Соглашение о формировании Единого экономического пространства (Заключено в г. Ялте 19.09.2003). Ратифицировано ФЗ №22 от 22 апреля 2004. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=25426> (дата обращения 29.03.18).

Verbitskaya T.V. Improvement of international mechanisms to combat terrorism in the Middle East to prevent the use of nuclear weapons by non-state actors

Lawyer, assistant of the Chair of Theory and History of International Relations of the Ural Federal University

The article argues that measures to fight Islamist international terrorism taken in the Middle East have the most important character, because it is not excluded nuclear terrorism, or the use of nuclear weapons by non-state actors in region. Mentioned measures are influenced more or less directly by politics of different actors, situated even outside the region, which have national interest to be presented in the region (like USA or Russian Federation). The design of the explanatory account derives from theory of social constructivism, on the basis of which terrorism could be understood as a social constructed phenomenon, so as measures to combat it are the product of consensus of different actors, influencing

upon political process in the region. For such political mobilization to take place, intense, fighting against terrorism is a brilliant pretext to build-up of presence of different actors in the region. In the case of contemporary Islamist movements, this process tends to isolate the radicals who have resorted to a sectarian terrorist strategy, but it is no guaranty against more and more relapse effects and changing face of terrorism from Al Qaeda to Islamic state or another similar terrorist structure, which can in one way or another acquire nuclear weapons. So that it must be developed measures of the Middle East actors to fight against terrorism on place.

Keywords: international nuclear terrorism, regional actors, martial law, nonmilitary measures to combat terrorism.

It should be noted that the Middle East tries to overcome such an acute threat to international peace and security as international terrorism, which can use or threat of use of nuclear weapons. The possibility of nuclear weapons falling into the hands of terrorists is very likely in region, because of absence of regional, interstate or state mechanism to prevent the penetration of nuclear weapons into the hands of terrorists. The acuteness of mentioned threat was subject to discussion at the 2015 NPT Review Conference which failed to culminate by the adoption of the outcome document.

The measures taken by different actors in the Middle East, both non-military and military, are significant and can serve as a precedent for improving both international and domestic mechanisms for combating international terrorism (including its most dangerous species like nuclear terrorism).

In the framework of non-military measures to combat international terrorism, it should be cited the unparalleled Special Tribunal for Lebanon. This measure is unique also because international terrorism is not an international crime, and similar jurisdictional bodies are created to investigate the actions of states.

Articles 1-2 of the Charter of the Special Tribunal for Lebanon¹²² define the functions of this body:

- Investigation of the attack of 14 February 2005, which resulted in the death of former Lebanese Prime Minister Rafik Hariri and others, the identification of the perpetrators of this act and bringing them to justice;
- The Special Tribunal for Lebanon is also competent to investigate and prosecute perpetrators of attacks that occurred between 1 October 2004 and 12 December 2005 and in any subsequent period determined with the consent of the UN Security Council if, during the investigation it will be established that these acts are linked to the crime on 14 February 2005 and are similar in nature and severity to it, in accordance with the principles of criminal justice.

The activities of this Tribunal help to establish signs of international terrorism as a crime that is not international in nature, but which acquires the character of an international crime because of the degree of its danger.

¹²² Statute of the Special Tribunal for Lebanon, UN Document S/ Res / 1757 (2007), 30 May 2007.

Mentioned judicial body has a dualistic character: within the framework of the institutional mechanism, its accountability is carried out at the international level (the Specialized Tribunal for Lebanon works in cooperation with the UN Security Council and Lebanon), its regulatory framework is domestic. The investigation of crimes is carried out in accordance with: 1) the provisions of the Lebanese Penal Code, with regard to prosecution for terrorism, crimes and other offenses against the life and personal integrity of the civilian population, for the creation of illegal associations and failure to report crimes and violations of a terrorist nature, including norms relating to participation in collusion, preparation and commission of crimes; 2) the norms of articles 6-7 of the Lebanese Law of January 11, 1958 «On strengthening punishments for subversive activities, civil war and inter-confessional hostility».

Thus, the domestic experience of the struggle against international terrorism of Lebanon in terms of fixing the definition of this negative phenomenon, establishing its qualifying signs and norms on the prosecution for its commission, serves as a basis for improving the international mechanism to combat this negative phenomenon at the regional level.

The experience of establishing and functioning of the Special Tribunal for Lebanon can serve as a precedent for referring international terrorism (and not only regional character) to international terrorism and subsequent recognition of international terrorism as an international crime, extending the jurisdiction of international criminal courts to it and becoming the basis for the development of the notion of international terrorism at the universal international level.

Another measures (mainly of military character) to combat terrorism, led to understand of the content of international terrorism from the point of view of Western and Eurasian countries and make point to peculiarities of international terrorism in its specific manifestation are taken by influential actors situated outside the region¹²³.

Dealing with position of Western states on the international terrorist activity in the Middle East, it should be mentioned that the United States began surveillance missions on Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL) positions in Syria in September 2014. On 10 September, President of the United States Barack Obama gave a speech indicating his intent to «degrade and ultimately destroy» the Islamic State of Iraq and the Levant, saying, «I have made it clear that we will hunt down terrorists who threaten our country, wherever they are. That means I will not hesitate to take action against ISIL in Syria, as well as Iraq»¹²⁴.

On 22 September 2014, the United States, Bahrain, Jordan, Qatar, Saudi Arabia, and the United Arab Emirates began to attack the Islamic State of Iraq and the Levant forces inside Syria, as well as the Khorasan group in the Idlib

¹²³ Koller P. Die globale Frage – Empirische Befunde und ethische Herausforderungen. Wien: Passagen Verlag, 2004. P. 351-389.

¹²⁴ President Obama: «We Will Degrade and Ultimately Destroy ISIL». White House office of the Press Secretary. 10 September 2014. Retrieved 24 September 2014.

Governorate to the west of Aleppo and the al-Nusra Front around Raqqa, as part of the military intervention against ISIL¹²⁵.

The missile strike on the Shayrat Airbase conducted by the U.S. on 7 April 2017, marked the start of deliberate direct military action by the U.S. military against the Syrian Ba'athist government's and pro-government forces¹²⁶.

This activity of the United States could not help but be considered by Russia as Eurasian country as attempt of the USA to encroach of its national interests which consist in influence in the Middle East. So that Russia has also taken measures to fight against terrorism onto the territory of Syria.

Based on the problem related to the use by the state of the armed forces to combat international terrorism, in accordance with the Address of the President of the Russian Federation of December 31, 2015, international terrorism was qualified as aggression. In other words, since the President of the Russian Federation determines the main directions of the domestic and foreign policy of the Russian Federation, represents the interests of the Russian Federation in the international arena and acts on its behalf, international terrorism will be qualified by the Russian Federation as aggression.

The Russian Federation expressed this position with regard to international terrorism after carrying out a number of operations in the Syrian Arab Republic: «That is why a decision was made on a military operation on the basis of official treatment of legitimate, legitimate Syrian authorities. And in Syria, our Armed Forces are fighting, first of all, for Russia; they are defending the security of our citizens»¹²⁷.

The fact that the Armed Forces of the Russian Federation continued to be used in Syria to combat international terrorism after December 31, 2015 shows that the position of the Russian Federation on the qualification of international terrorism as aggression is supported by Syria and, therefore, is no more a unilateral statement state. This position is also confirmed by the ratification of the Agreement between the Russian Federation and the Syrian Arab Republic on the deployment of an aviation group of the Armed Forces of the Russian Federation on the territory of the Syrian Arab Republic on a permanent basis signed in the city of Damascus on August 26¹²⁸.

Further, the treaty of the Russian Federation and the Syrian Arab Republic, no less significant in improving the international mechanisms for combating international terrorism, is the subject of which is the use of the Armed Forces of

¹²⁵ Miklaszewski J., Vinograd C. U.S. Bombs ISIS Sites in Syria and Targets Khorasan Group. NBC News. 23 September 2014. Retrieved 26 September 2014.

¹²⁶ Spencer A., Pilkington J., Borger J., Syria missile strikes: US launches first direct military action against Assad. Retrieved 1 September 2017 via The Guardian. 7 April 2017.

¹²⁷ Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 03.12.2015 «Message of the President of the Russian Federation» // Russian official law journal of 05.12.2015.

¹²⁸ The Federal Law of Russian Federation «On Ratification of the Agreement between the Russian Federation and the Syrian Arab Republic on the Location of the Air Group of the Armed Forces of the Russian Federation on the Territory of the Syrian Arab Republic». URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=1145328-6&02> (accessed: 12.02.2018).

the Russian Federation in the territory of the Syrian Arab Republic to combat international terrorism.

The Agreement between the Russian Federation and the Syrian Arab Republic on the deployment of an aviation group of the Armed Forces of the Russian Federation on the territory of the Syrian Arab Republic on a permanent basis signed in the city of Damascus on August 26, 2015¹²⁹ also emphasizes the defensive nature of the Russian aviation group in Syria taking protective measures sovereignty, territorial integrity and security of Russia and Syria (Preamble of the Agreement). Moreover, the legal status (privileges and immunities) of the commander and personnel of the Russian aviation group, members of their families, is equated with the status of diplomatic personnel (Part 3 of Article 6 of the Agreement). It is important to emphasize that the text of the Agreement does not specify that these privileges and immunities are granted only during the performance of the functions assigned to these persons in Syria. With regard to vehicles and aircraft of Russia, a reservation is made that they enjoy inviolability only if they are applied in the interests of the Russian aviation group. The above provisions of the Agreement make it possible to assert that the defensive measures taken by Russia in Syria are carried out by means of diplomatic means (non-military - diplomatic channels are used to communicate information related to the implementation of the provisions of the Agreement (for example, in accordance with Part 2 of Article 3, Article 11 of Document) and military diplomacy).

Since on the battlefield military personnel (combatants) cannot enjoy immunity from the military actions of the other party, an indication of the diplomatic (that is, characteristic of interstate relations) immunity of military pilots and their families actually means that international terrorism in Syria has become so acute due to actions other states (based on the provisions of the above Agreement of the Russian Federation and the Syrian Arab Republic). In other words, international terrorism is recognized in accordance with this Agreement as aggression, against which Russia and Syria take defensive measures¹³⁰.

Moreover, the activities to combat international terrorism at the regional level are carried out by the Organization, whose activities are important in the Middle East - the Organization of Islamic Cooperation.

In particular, this Organization has adopted Convention to fight against international terrorism as a whole, including nuclear terrorism. In accordance with the Convention of the Organization of the Islamic Conference on Combating International Terrorism (Ouagadougou, July 1, 1999)¹³¹, international terrorism means any act of violence or threat of such an act, regardless of its motivations or

¹²⁹ Agreement between the Russian Federation and the Syrian Arab Republic on the deployment of an aviation group of the Armed Forces of the Russian Federation on the territory of the Syrian Arab Republic on a permanent basis, signed in the city of Damascus on August 26, 2015. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/B64C40B4EE591C544325800A004AF251/\\$File/%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.pdf?OpenElement](http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/B64C40B4EE591C544325800A004AF251/$File/%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.pdf?OpenElement) (accessed: 12.02.2018).

¹³⁰ Midlarsky M. Democracy and Islam: Implications for Civilizational Conflict and the Democratic Peace, *International Studies Quarterly*. 2017. Vol. 42. № 3. P 485–511.

¹³¹ Convention of the Organization of the Islamic Conference on Combating International Terrorism (Ouagadougou, July 1, 1999). URL: <http://docs.cntd.ru/document/902038140> (accessed: 12.02.2018).

intentions, which is committed for the sake of the individual or collective criminal plan to intimidate or threaten to harm people, or create a danger to their life, honor, freedom, security or rights, or create a threat to the environment or any object or any public or private property, or taking possession of them or capture them, or create a threat for a particular type of national resources or international facilities, or threaten to stability, territorial integrity, political unity or sovereignty of independent states.

At the same time, the Convention defines the notion of a «terrorist crime»: it is any crime that has been committed, begun or taken part in order to achieve a terrorist purpose in any of the contracting states or against its citizens, property or interests or foreign objects and citizens, located on its territory, and which entails punishment according to its domestic law.

Thus, based on this document, it is possible to formulate the following qualifying signs of international terrorist activity: 1) is violent, or represents a threat of violence; 2) is aimed at intimidating the civilian population with a view to provoking public resonance; 3) the object of encroachment may be sovereignty, independence, territorial integrity of states, natural and other national resources of states, public or private property; 4) the normative basis for bringing to responsibility for such acts is domestic criminal legislation.

As part of the military measures of the regional mechanism to combat international terrorism in the Middle East, joint military maneuvers by several states are of greater importance than concluded agreements or adopted conventions in this sphere.

Major military maneuvers, dubbed the «North Thunder», were carried out in Saudi Arabia on November 26, 2016, with the participation of twenty countries that seek to coordinate efforts to combat terrorism.

Pakistan, Malaysia, Turkey, Egypt, Morocco, Sudan, Senegal are among the countries participating in the maneuvers that began in the north of Riyadh. These maneuvers designed, in particular, for training troops in the fight against «illegal forces and terrorist groups (...) against the background of growing threats and political instability in the Middle East" were qualified as "some of the largest in the world in terms of the number of participants»¹³².

It should be taken into account also the domestic experience of taking measures to combat international terrorism in the states of the Middle East, especially dealing with the definition of terrorism as an international crime that has been implemented at the domestic level¹³³.

In particular, the first act, which contained the definition of terrorism, was the Decree of the Interim Council of Israel on the Prevention of Terrorism of 1948 (Prevention of the terrorism Ordinance № 33 of 5708-1948), which defines as an international terrorism publications, in written or oral form, campaigning,

¹³² Lutte contre le terrorisme: Riyad annonce le début de manœuvres militaires avec vingt pays. URL: http://www.lemonde.fr/proche-orient/article/2016/02/28/lutte-contre-le-terrorisme-riyad-annonce-le-debut-de-man-uvres-militaires-avec-vingt-pays_4873149_3218.html (accessed: 12.02.2018).

¹³³ Herbst J. States and Power in Africa. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 2004. P. 456–478.

supporting or facilitating acts of violence that could lead to death or bodily injury. However, it can be seen that this definition concerns only one aspect of terrorism: the propagation of acts of mass violence either verbally or in writing. It should be noted that the rules concerning the use of weapons by servicemen in the armed forces to suppress acts of terrorism were adopted only in 1945. In accordance with the Defense Rules, in a state of emergency, a death penalty may be imposed for crimes related to the illegal use of firearms against people, even armed, or the use of explosive or flammable substances to cause death or serious bodily harm. (Rule № 58)¹³⁴. In September 1999, the Supreme Court of Israel, sitting in an enlarged composition (nine judges), unanimously imposed a ban on the application of moderate physical impact (evaluation concept) during the interrogation of suspected terrorists. The Supreme Court stated that, under Israeli law, the Israeli Security Agency is not authorized to use physical force during interrogations¹³⁵.

Because of the acute nature of international terrorism, the fight against this negative phenomenon in the Middle East is carried out through the introduction of martial law¹³⁶.

Generalizing the above, it should be mentioned, that there is no strict regional mechanism preventing the penetration of nuclear weapons into the hands of terrorists so it becomes the most acute threat not only of regional but also of global significance. The fight against terrorism in the Middle East is influenced more or less strictly by actors, situated outside of the region. The activity of such actors is explained by their national interests (their rivalry for dominance in the Middle East). But this kind of rivalry helps to see international terrorism not only inside, but also outside the regions, to understand it better and to formulate features of international terrorism to adopt more appropriate, accurate measures to combat terrorism.

Thus, the experience of taking both international (by USA and Russia), regional and domestic measures within the framework of the mechanism to combat international terrorism in the Middle East can serve as a precedent for the development and improvement of a universal mechanism for combating international terrorism (defining this negative phenomenon, establishing its qualifying features, developing a judicial procedure the prosecution of those responsible for international terrorism)¹³⁷.

References

1. Agreement between the Russian Federation and the Syrian Arab Republic on the deployment of an aviation group of the Armed Forces of the

¹³⁴ Landa D., Kapstein E. Inequality, Growth, and Democracy // *World Politics*. 2016. Vol. 53. № 2. P. 264–296.

¹³⁵ Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 03.12.2015 «Message of the President of the Russian Federation» // *Russian official law journal* of 05.12.2015.

¹³⁶ See, for example, the Constitution of Lebanon on May 23, 1926. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=90> (accessed: 12.02.2018).

¹³⁷ This study was supported by Russian Foundation for Fundamental Research within the framework of the scientific project № 18-014-00033 A Multilateral interaction within the framework of the nuclear non-proliferation regime and Russia's national interests in the context of the initiative to ban nuclear weapons.

Russian Federation on the territory of the Syrian Arab Republic on a permanent basis, signed in the city of Damascus on August 26, 2015. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/B64C40B4EE591C544325800A004AF251/\\$File/%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.pdf?OpenElement](http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/B64C40B4EE591C544325800A004AF251/$File/%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.pdf?OpenElement) (accessed: 12.02.2018).

2. Constitution of Lebanon on May 23, 1926. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=90> (accessed: 12.02.2018).

3. Convention of the Organization of the Islamic Conference on Combating International Terrorism (Ouagadougou, July 1, 1999). URL: <http://docs.cntd.ru/document/902038140> (accessed: 12.02.2018).

4. Herbst J. States and Power in Africa. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 2004. – 567 p.

5. Landa D., Kapstein E. Inequality, Growth, and Democracy // World Politics. 2016. Vol. 53. № 2. P. 264–296.

6. Lutte contre le terrorisme: Riyad annonce le début de manœuvres militaires avec vingt pays. URL: http://www.lemonde.fr/proche-orient/article/2016/02/28/lutte-contre-le-terrorisme-riyad-annonce-le-debut-de-man-uvres-militaires-avec-vingt-pays_4873149_3218.html (accessed: 12.02.2018).

7. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 03.12.2015 «Message of the President of the Russian Federation» // Russian official law journal of 05.12.2015.

8. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 03.12.2015 «Message of the President of the Russian Federation» // Russian official law journal of 05.12.2015.

9. Midlarsky M. Democracy and Islam: Implications for Civilizational Conflict and the Democratic Peace, International Studies Quarterly. 2017. Vol. 42. № 3. P 485–511.

10. Miklaszewski J., Vinograd C. U.S. Bombs ISIS Sites in Syria and Targets Khorasan Group. NBC News. 23 September 2014. Retrieved 26 September 2014.

11. Peter Koller, Die globale Frage – Empirische Befunde und ethische Herausforderungen. Wien: Passagen Verlag, 2004. – 546 p.

12. President Obama: «We Will Degrade and Ultimately Destroy ISIL». White House office of the Press Secretary. 10 September 2014. Retrieved 24 September 2014.

13. Spencer A., Pilkington J., Borger J., Syria missile strikes: US launches first direct military action against Assad. Retrieved 1 September 2017 via The Guardian. 7 April 2017.

14. Statute of the Special Tribunal for Lebanon, UN Document S/ Res / 1757 (2007), 30 May 2007.

15. The Federal Law of Russian Federation «On Ratification of the Agreement between the Russian Federation and the Syrian Arab Republic on the Location of the Air Group of the Armed Forces of the Russian Federation on the

Territory of the Syrian Arab Republic». URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew% 29? OpenAgent & RN = 1145328-6 & 02](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=1145328-6&02) (accessed: 12.02.2018).

16. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

Виллер Л.В. Проблема взаимоотношений Государства Израиль и Российской Федерации

4 курс бакалавриата, ф-т «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России.

Научный руководитель: к.п.н., доцент Аватков В.А.

В данной работе будет рассмотрена проблема взаимоотношений Российской Федерации и Государства Израиль. Стоит отметить, что история официальных взаимоотношений двух государств началась с первых дней возникновения Израиля на Ближнем Востоке в 1948. Однако, несмотря на столь длительный период взаимодействия, между странами до сих пор не заключен договор о стратегическом партнерстве. В данной статье будут рассмотрены факторы, которые стали препятствием на пути заключения данного договора между странами.

Для получения более сбалансированного и полноценного представления об отношениях двух стран, стоит обратиться к истории их взаимодействия. Ведь именно в истоках двустороннего партнерства лежит ответ на поставленную задачу. Прежде всего стоит отметить, что на самых первых этапах своего существования, Израиль выбрал западную внешнеполитическую ориентацию, что предопределило дальнейшее отстранение и отчуждение от СССР¹³⁸. Вероятность того, что Израиль займет просоветскую ориентацию была ничтожно мала. Однако, не стоит забывать, что в государстве было много сторонников именно промосковской позиции. Видится, что именно личное нетерпимое отношение Бен-Гуриона к СССР привело к довольно быстрому решению об ориентации на Запад. С одной стороны, существовали непреодолимые препятствия, которые отталкивали Израиль от СССР, а именно, неготовность советского руководства предоставить советским евреям разрешения на неограниченную иммиграцию, а также проведение антисемитской внутренней политики¹³⁹. С другой стороны, израильским руководством никогда не умалялась роль СССР в содействии созданию Государства Израиль, более того, Бен-Гурион прекрасно понимал, что без советской военной помощи в годы первой арабо-израильской войны, Израиль просто не смог бы её выиграть. Было довольно рискованно предполагать, что в дальнейшем США будут оказывать Израилю необходимую помощь и будут гарантировать его безопасность, исходя из того факта, что США оказывали Израилю минимальную поддержку в первые годы его существования¹⁴⁰. Более того, Израилю было отказано в самом важном и жизненно необходимом – в военных поставках. Однако, ставка

¹³⁸ Govrin Y. Israeli-Soviet Relations, 1953-67: from confrontation to disruption / Routledge, 2013. P. 38

¹³⁹ Arnold Krammer The Forgotten Friendship. Israel and the Soviet Bloc, 1947-1953 / University of Illinois Press, 1974. – P. 31

¹⁴⁰ Bialer U. Between East and West: Israel's foreign policy orientation 1948-1956 / Cambridge University Press, 2009. – P. 80

была сделана именно на США, хотя, изначально, не было никаких предпосылок к складыванию дальнейшего стратегического партнерства.

Прежде всего, стоит отметить важнейшую роль СССР в вопросе создания государства Израиль. В решающем голосовании на Генеральной ассамблее ООН в 1947 году пять стран Восточного блока — Белорусская ССР, Украинская ССР, Чехословакия, Польша и СССР — проголосовали за принятие резолюции № 181, предусматривавшей одновременное создание еврейского и арабского государств на территории Палестины¹⁴¹. Постоянный представитель СССР при ООН А. А. Громыко выступил на Генеральной ассамблее с пламенной речью в поддержку создания государства Израиль. Он указал на приверженность СССР плану создания двух независимых государств на территории Палестины, ввиду невозможности сожительства евреев и арабов на одной территории. Он также заметил, что план о разделе Палестины отвечает национальным интересам как евреев, так и палестинских арабов. Громыко заявил о банкротстве мандатной системы, отметив, что со стороны Великобритании не чувствуется готовности к полному сотрудничеству с ООН. Им было подчеркнуто, что делегация от СССР поддерживает рекомендацию Генассамблеи о разделе Палестины: «Советская делегация, в отличие от некоторых других делегаций, заняла в этом вопросе с самого начала четкую и ясную линию. Она не собирается маневрировать и проводить соответствующие манипуляции с голосами»¹⁴².

Принимая решение о готовности поддержать Израиль в его стремлении создать собственное суверенное государство, советское руководство исходило из собственных целей — не из сочувствия к идеологии сионизма. Прежде всего, СССР хотел ослабить влияние западных стран в ближневосточном регионе — в первую очередь, Великобритании. Кроме того, «Сталин рассчитывал на то, что на Ближнем Востоке возникнет связанное с СССР государство, которое может превратиться в „социалистический остров“»¹⁴³. Сталину импонировала схема построения сельскохозяйственной и общественной жизни в Израиле, которая брала за основу социалистическую модель. СССР, способствуя принятию резолюции № 181, стал 18 мая 1948 года первым государством, *de jure* признавшим Израиль. Однако вскоре советско-израильские отношения потерпели серьезный ущерб. Идеология сионизма ставила своей целью возвращение еврейского народа «к Сиону» — в новообразованное государство Израиль. Выживание только что созданного государства полностью зависело от иммиграции. Призывы правительства Израиля разрешить еврейскую

¹⁴¹Воробьев В. П. Роль Советского Союза в создании государства Израиль [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://histrf.ru/uploads/media/default/0001/26/af67ec36e7089270e6bce3d479216910eb32743b.pdf>. [Дата обращения 21.02.2018.]

¹⁴²Полный текст выступления А. А. Громыко на заседании Генассамблеи ООН // Ближневосточный конфликт: из документов архива внешней политики РФ, 1947–1967 / Под ред. В. В. Наумкина. М.: МФД, 2003. Т. 1. С. 10.

¹⁴³Примаков Е. М. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX – начало XXI веков). М.: Российская газета, 2006. С. 257.

иммиграцию из СССР вызвали отторжение в Кремле. Массовое переселение граждан СССР в Израиль рассматривалось как подрыв идейных социалистических устоев. В СССР на фоне возникшего разногласия стали расти антисемитские настроения. Приезд в СССР израильского посла Голды Меир и ее активное общение с советскими евреями окончательно усугубили ситуацию. «В январе 1949 года стало ясно, что русские евреи дорого заплатят за прием, который они нам оказали, ибо для советского правительства радость, с которой они нас приветствовали, означала „предательство“ коммунистических идеалов. Через пять месяцев в России не осталось ни одной еврейской организации»¹⁴⁴, — вспоминала впоследствии Голда Меир.

Вскоре антисемитские настроения стали преобразоваться в особое направление советской политики. В 1953 году появилось «дело врачей», за которым последовали масштабные репрессии и гонения на советских евреев. В том же 1953 году в Тель-Авиве в советском посольстве была взорвана бомба — дипломатические отношения двух государств были разорваны. Нормализация отношений произошла только после смерти Сталина и поначалу лишь на формальном уровне. Тот факт, что Израиль «довольно рано заявил о своей прозападной ориентации», играл большую роль во враждебном отношении СССР к Израилю. В советском сознании Израиль стал восприниматься как «придаток» Америки на Ближнем Востоке. СССР перешел на сторону арабских государств, а Ближний Восток стал ареной противостояния двух супердержав. Для привлечения арабских государств на свою сторону, СССР нужно было создать привлекательную альтернативу разрешения Арабо-израильского конфликта, способную конкурировать с западной. СССР стал активно развивать проарабскую позицию, защищая интересы палестинцев на Генассамблее ООН и накладывая вето на произраильские резолюции. В 1954 году СССР впервые воспользовался правом вето, чтобы воспрепятствовать принятию американской резолюции «План Джонстона», направленной на распределение водных ресурсов реки Иордан¹⁴⁵. Арабская сторона отказалась от какого-либо сотрудничества с израильтянами и получила поддержку со стороны СССР.

Великобритания и США старались не допустить советского проникновения в ближневосточный регион. Но к середине 1950-х годов СССР нашел опору на Ближнем Востоке в лице Египта, которому СССР поставлял военное вооружение и оказывал иную экономическую поддержку. Новая политика СССР серьезно обостряла отношения с Израилем. СССР теперь рассматривал Израиль как опору запада в регионе, а во время «Синайской кампании» открыто перешел на сторону Египта. Торгово-экономическое и культурное сотрудничество двух стран сократилось до минимальных показателей. Обострение отношений достигло своего пика в ходе Шестидневной войны 1967 года, когда советское руководство приняло

¹⁴⁴Meir Г. Моя жизнь / Пер. с ивр. Р. Зерновой. М.: Мосты культуры; Иерусалим: Гешарим, 2015. С. 267.

¹⁴⁵Haddadin M. J. Diplomacy on the Jordan: International Conflict and Negotiated Resolution. Boston: KluwerAcademicPublisher, 2002. P. 56.

решение во второй раз разорвать дипломатические отношения с Израилем в связи с непрекращающейся агрессией против арабских стран и нарушением распоряжений Совета безопасности ООН. «За официальной формулировкой стояли разноплановые соображения политического порядка. Важную роль сыграл фактор сохранения престижа и дружественных отношений с арабскими партнерами. Арабы были разочарованы слишком слабой, как они считали, поддержкой Советского Союза и стран Варшавского договора в ходе войны, явным нежеланием союзников „по борьбе с империализмом“ напрямую ввязываться в войну»¹⁴⁶. Исходя из данных опасений, советское правительство решило пойти на крайние меры, разорвав дипломатические отношения. Предложение о данной мере исходило от министра иностранных дел А. А. Громыко. В годы своего пребывания на посту министра иностранных дел Громыко проводил недружественный курс в отношении Израиля. Он признавал право Израиля на существование, но также отмечал: «Израиль должен жить в пределах своих в международном порядке признанных границ». Восстановление двусторонних отношений произошло лишь спустя четверть века.

Однако, несмотря на разрыв дипломатических отношений, два государства вели диалог, сохранявшийся в строгой секретности. Ситуация сдвинулась с «мертвой точки» лишь с изменением внутренней политики в СССР — в результате «перестройки», «нового политического мышления» и, следовательно, общей либерализации советского режима. Были сделаны взаимные шаги навстречу и вопрос о еврейской эмиграции из СССР оказался, наконец, закрыт: советские граждане получили право на свободную эмиграцию. Дружественные контакты стали возобновляться на самых разных уровнях. В 1991 году было официально объявлено о восстановлении отношений между двумя государствами¹⁴⁷.

После распада СССР Израиль стал выстраивать отношения с новым геополитическим актором — Российской Федерацией. С одной стороны, поводом к взаимному сближению двух государств послужила складывающаяся геополитическая ситуация, с другой — Россия хотела вернуть себе влияние на Ближнем Востоке и играть одну из главных ролей в деле урегулирования Арабо-израильского конфликта. Для достижения этих целей Российская Федерация должна была наладить контакты и доверительные отношения с обеими сторонами конфликта. Можно назвать несколько ключевых событий, послуживших толчком к достаточно быстрому сближению постсоветской России и Израиля. Прежде всего, следует отметить разгоревшуюся в августе 2008 года краткосрочную войну на Кавказе. Западные державы расценили действия России как агрессию. Латвия, Литва и Эстония открыто стали выражать свои опасения, связанные с

¹⁴⁶Носенко Т. В., Семенченко Н. А. Напрасная вражда: очерки советско-израильских отношений 1948–1991 гг. М.: ИВ РАН, 2015. С. 62.

¹⁴⁷Ильиных А. Н. Восстановление российско-израильских дипломатических отношений // Израиль, Россия и мир: история и современность. Сборник научных трудов / Под ред. А. Д. Эпштейна, В. А. Кузьминой. Екатеринбург: Издательство Уральского федерального университета, 2008. С. 107.

возможной агрессией со стороны России. Более того, именно в это время НАТО стала разрабатывать план по защите балтийских государств от возможной российской агрессии. Затем последовала известная «Мюнхенская речь» В. В. Путина, в которой он отметил свое недовольство проводимой политикой НАТО и в целом западных стран в отношении России. Он указал на попытки США выстроить «однополярную» систему международных отношений: «Вся система права одного государства, прежде всего, конечно, Соединенных Штатов, перешагнула свои национальные границы во всех сферах: и в экономике, и в политике, и в гуманитарной сфере навязываются другим государствам»¹⁴⁸. Москва сменила свой прозападный ориентир и приступила к поиску новых союзников. Параллельно с охлаждением отношений между западными странами и Россией происходило отдаление между Израилем и США. В США президентский пост занял Барак Обама, проводивший более жесткую (по сравнению со своими предшественниками) политику в отношении Израиля. Обама осуждал поселенческую политику Израиля на Западном берегу реки Иордан. Новое правительство Израиля во главе с Биньямином Нетаньяху, со своей стороны, не нашло общего языка с новой администрацией США. Израиль приступил к поиску нового сильного союзника. Ко всему прочему, немаловажным фактором сближения России и Израиля является тот факт, что в новом правительстве Нетаньяху пост получили четверо русскоязычных министров. Как указал в июне 2009 года посол России в Израиле П. В. Стегний, «русский фактор в Израиле всегда брался в расчет в России. Общение на русском [языке] без участия переводчиков вносит большой вклад в переговорный процесс». Еще одним важным фактором улучшения двусторонних отношений стала идеологическая солидарность.

В 2010 году в России и мире готовилось празднование 65-летней годовщины победы над нацизмом. Приглашение получили главы государств, возглавлявших антигитлеровскую коалицию во время Второй мировой войны. Также были приглашены лидеры других европейских стран. Однако ни США, ни Франция, ни Великобритания не приняли приглашение. Этот шаг продемонстрировал наличие серьезных противоречий между западными странами и Россией. На фоне этих событий Израиль признал неоценимый вклад СССР в победе над нацизмом и выразил благодарность российскому народу. Другим поводом сближения России и Израиля послужила дискуссия, связанная с голодом в советской Украине 1932–1933 годов. Украинская сторона заявляла, что голод в Украине стал следствием целенаправленной политики СССР против украинского народа. Украина нашла поддержку в лице множества европейских государств и организаций. Израиль же признал голод в Украине большой трагедией украинского народа, но отнюдь не геноцидом. (6 февраля 2018 года в Кнессет был направлен проект резолюции,

¹⁴⁸Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики и безопасности // Официальный сайт президента Российской Федерации. 10 февраля 2007 года // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/24034>. [Дата обращения 26.02.2018.]

связанной с пересмотром позиции Израиля по этому вопросу; посольство России сочло данный законопроект «искажающим историю»¹⁴⁹.) О достижении нового уровня развития двусторонних отношений свидетельствовала отмена визового режима в 2008 году. Благодаря этой инициативе туристический поток увеличился в оба направления.

Говоря о российско-израильских отношениях, нельзя упускать важность экономического фактора сотрудничества. Стоит отметить, что данные за 2004 год позволяют сделать вывод, что Израиль входил в число главных торговых партнеров Российской Федерации. В 2014 году двусторонняя торговля между Израилем и Россией составляла около 3 млрд долларов. Эксперты отмечают следующие перспективные направления экономического сотрудничества между двумя государствами: сельское хозяйство, предусматривающее использование израильских сельскохозяйственных технологий в России; высокие технологии; туризм; медицина и фармацевтика¹⁵⁰. На современном этапе экономического сотрудничества можно выделить такие направления, как: топливно-энергетическое; обработка и экспорт алмазов.

Подводя итог всему вышеперечисленному, можно заключить, что в текущий исторический момент российско-израильские отношения переживают свой лучший период. СССР внес значительную роль в создание государства Израиль. Решению СССР о поддержке проекта создания двух государств на территории Палестины способствовало наличие собственных интересов на Ближнем Востоке и желание обрести влияние в регионе. Основной целью СССР было ослабление влияния США и Великобритании в ближневосточном регионе. В лице Израиля советское руководство надеялось обрести союзника на Ближнем Востоке. Однако довольно скоро политика Израиля была сориентирована на западные страны и дальнейшее развитие дружественных отношений с СССР стало почти невозможным. Израиль — единственное государство, с которым СССР дважды полностью прекращал дипломатические отношения (во второй раз — почти на четверть века). СССР затем отдал свое предпочтение союзу с арабскими государствами. Отношения обостряла антисемитская политика, проводимая советским руководством. Массовые репрессии и «дело врачей» серьезно препятствовали дальнейшему развитию диалога. Обстановка улучшилась во времена «перестройки» и благодаря политике «нового политического мышления» в позднем СССР. Двусторонние отношения были восстановлены лишь в 1991 году. С приходом к власти В. В. Путина стала детально разрабатываться новая ближневосточная политика. В 2000 году был создан проект «Постепенное возвращение России на Восток 2000–2008», нацеленный на продвижение российских экономических и политических

¹⁴⁹Russia Livid over Israeli Bill to Recognize Ukrainian Genocide // Arutzsheva. February 7, 2018 // Israel National News // [Электронный ресурс]: <https://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/241664>. [Дата обращения 26.02.2018.]

¹⁵⁰Oulin S. The Role of Business in Russia-Israeli Economic and Trade Relations // Memorandum. N. 147. 2015. P. 63.

интересов на Ближнем Востоке. Россия внесла большой вклад в разрешении Арабо-израильского конфликта. Будучи правопреемницей СССР, Российская Федерация приняла на себя роль координатора Мадридского переговорного процесса. Кроме того, вплоть до сегодняшнего дня Россия является членом «Квартета посредников». В развитии двусторонних отношений России и Израиля в новейшее время было сделано множество взаимовыгодных шагов. Знаковым событием стала отмена визового режима в 2008 году, что увеличило туристические потоки в оба направления и внесло вклад в развитие экономики каждой из стран.

В вопросе урегулирования Арабо-израильского конфликта Россия всегда выступала за координацию международных усилий в интересах продвижения мирного процесса, используя возможности и авторитет ООН. Однако в отношениях между Россией и Израилем существует ряд неразрешимых противоречий, негативно влияющих на развитие диалога. Так, Израиль отрицательно реагирует на любые проявления дружественной политики России в отношении арабо-мусульманского мира: активное военнотехническое сотрудничество с Сирией, работа российских специалистов по строительству атомной станции в Иране, приглашение представителей «Исламского движения сопротивления» (ХАМАС) в Москву для ведения переговоров вызывали и вызывают у израильского руководства резко отрицательную реакцию. Обе стороны сегодня понимают: Россия не может ограничить свои контакты с арабскими странами и занять полностью произраильскую позицию в регионе, в то время как Израиль не может смириться с ядерной программой Ирана или прекратить свою борьбу против «Исламского движения сопротивления» (ХАМАС). Таким образом, несмотря на существующие барьеры и разногласия, обе стороны российско-израильских отношений продолжают поступательное и успешное развитие взаимоотношений в тех вопросах, где они могут достичь обоюдного согласия.

Список источников и литературы

1. Ахмадуллин В.А. Анализ интерпретации термина “Ближний восток” западными авторами [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-interpretatsii-termina-blizhniy-vostok-zapadnyimi-avtorami> (дата обращения 14.01.2018)
2. Ахмедов В.М. Пути эволюции арабского национального общественного сознания в контексте новых региональных реалий и политических преобразований на Арабском востоке. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=8481> (дата обращения 16.02.2018)
 - а. Ахмедов В.М. Современный Ближний Восток. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://naukarus.com/sovremennyy-blizhniy-vostok> (дата обращения 16.02.2018)
3. Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений. Т. 1-3. М.: Научная книга, 2001-2002;

4. Бажанов Е.П. Современный мир. Избранные труды М.: Известия, 2004;
5. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? О тенденциях международных отношений в XXI веке. М.: Восток-Запад, 2009;
6. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Многополюсный мир. М.: Восток-Запад, 2010;
7. Бартенев В. И. Влияние событий 11 сентября 2001 г. на политику США в сфере содействия международному развитию // Вестник Московского Университета, 2011. №3 С. 178-188
8. Богатуров А. Д. Современная мировая политика. Прикладной анализ М., 2009.
9. Бялер У. Лавируя между сверхдержавами: Д. Бен-Гурион и формирование израильской внешней политики / Становление судебной системы и внешнеполитической ориентации Израиля, А. Эпштейн (Ред.) / Тель-Авивский Открытый университет Израиля, 2001.
10. Воробьев В. П. Роль Советского Союза в создании государства Израиль [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://histrf.ru/uploads/media/default/0001/26/af67ec36e7089270e6bce3d479216910eb32743b.pdf>. (Дата обращения 21.02.2018)
11. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.
12. Гольдберг Д. М. Россия — Израиль: на пути экономического сотрудничества. М.: ЮНИТИ — ДАНА, 2008.
13. Донцов В. Е. Политика России в ближневосточном урегулировании // Россия и страны Ближнего Востока, Среднего Востока и Северной Африки: проблемы и перспективы сотрудничества: сборник статей / Под ред. Г. К. Прозоровой, Л. С. Мансуровой. М.: Восток — Запад, 2000. С. 23-29.
14. Драутов Р. Д. Долгая Шестидневная война: победы и поражения СССР на Ближнем Востоке. М.: ИВ РАН, 2009.
15. Зайцев Г.М. Стратегия и основные направления внешней политики премьер-министра Государства Израиль Беньямина Нетаньяху: дис. На соискание ученой степени кандидата исторических наук. Нижегородский гос. университет. Нижний Новгород, 2007.
16. Звягельская И. Д. Ближневосточный клинч: конфликты на Ближнем Востоке и политика России. М.: Аспект-пресс, 2014.
17. Звягельская И.Д. История Государства Израиль – М.: Аспект Пресс, 2012.
18. Ильиных А. Н. Восстановление российско-израильских дипломатических отношений // Израиль, Россия и мир: история и современность. Сборник научных трудов / Под ред. А. Д. Эпштейна, В. А. Кузьминой. Екатеринбург: Издательство Уральского федерального университета, 2008. С. 102-107.

19. Карасова Т. А. Российские интересы на Ближнем Востоке и российско-израильские отношения (2004–2011) // Израиль, Россия и русскоязычное еврейство в контексте международной политики: к 20-летию юбилею восстановления дипломатических отношений между СССР. Материалы XVIII международной ежегодной конференции по иудаике / Под ред. Т. А. Карасовой, В. В. Молчановой, А. Д. Эпштейна. М.: Сэфер, 2011. С. 54-59.
20. Карасова Т.А., Ленский Б.В. Израиль: некоторые аспекты внутренней и внешней политики. – М.: Знание, 1988.
21. Корнилов А. А. Безопасность превыше всего. Концепции внешней политики и национальной безопасности Государства Израиль: Монография / А.А. Корнилов. – Н. Новгород, 2005.
22. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
23. Крылов А. А. «Квартет» посредников ближневосточного урегулирования: десять лет спустя // Ежегодник ИМИ — 2012 / Под ред. А. А. Орлова. М.: МГИМО — Университет, 2012. С. 230-235.
24. Кулик С. В. Политика России на Ближнем Востоке на рубеже 1990–2000-х гг.: поиск новых подходов // Современная научная мысль. № 1. 2013. С. 46-52.
25. Лузянин С. Г. Восточная политика Владимира Путина: возвращение России на «Большой Восток» (2004–2008). М.: Восток — Запад, 2007. С. 30-34.
26. Меир Г. Моя жизнь / Пер. с ивр. Р. Зерновой. М.: Мосты культуры; Иерусалим: Гешарим, 2015.
27. Менднс-Флор П., Рейнхарц Й. Евреи в современном мире. История евреев в новое и новейшее время: антология документов. Том 2. Издательство “Мосты культуры”. М., 2006;
28. Митрофанова А.В. Глобализация и глобальные проблемы человечества (методология анализа). М., ДА МИД РФ, 2003;
29. Ногмов А.М. Иранская ядерная программа в контексте режима ядерного нераспространения // Диссер. на соис уч. степ. канд. полит. наук / Дипломатическая академия МИД России. Москва, 2012. – 155 с.
30. Ногмов А.М. Ядерная программа Ирана: идеологический аспект // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 1. С. 34-38.
31. Носенко Т. В., Семенченко Н. А. Напрасная вражда: очерки советско-израильских отношений 1948–1991 гг. М.: ИВ РАН, 2015.
32. Примаков Е. М. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX – начало XXI веков). М.: Российская газета, 2006.

33. Примаков Е.М. Мир после 11 сентября. М.: Мысль, 2002; Современные международные отношения. Под ред. Торкунова А.В. М.: РОССПЭН, 1999.
34. Прозорова Г.К. Евросоюз и Израиль // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2014. № 1 (1). С. 97-107.
35. Торкунов А. В. Современные международные отношения. - М.: Аспект Пресс, 2012.
36. Фомин А.М. Война с продолжением. Великобритания и Франция в борьбе за «Османское наследство». 1918-1923. Русский Фонд Содействия Образованию и Науке. - М., 2010.
37. Шумилин А.И. Проблема Иерусалима в ближневосточной политике США. Мировая экономика и международные отношения, 2017, том 61, № 12. - С. 44-49
38. Эпштейн А. Д. Андрей Громыко и советско-израильская дипломатия в период отсутствия двусторонних дипломатических отношений (1967–1985 гг.) // Уральское востоковедение. N. 6. 2015. С. 148-152.
39. Эпштейн А.Д. Ближайшие союзники? Подлинная история американо-израильских отношений. Том 1. Эпоха межгосударственных войн: от Второй мировой войны до Войны Судного дня. 1945-1973. Москва: Институт Ближнего Востока / Мосты культуры, 2014.
40. Эпштейн А. Д., Кожеуров С. А. Россия и Израиль: трудный путь навстречу. М.: Мосты культуры; Иерусалим: Гешарим.
41. Haim M. Crossroads: the future of the U.S.-Israel strategic partnership/ foreword, Samuel W. Lewis, 2011.
42. Govrin Y. Israeli-Soviet Relations, 1953-67: from confrontation to disruption / Routledge, 2013.
43. Krammer A. The Forgotten Friendship. Israel and the Soviet Bloc, 1947-1953 / University of Illinois Press, 1974.
44. Oulin S. The Role of Business in Russia-Israeli Economic and Trade Relations // Memorandum. N. 147. 2015.
45. Robert O. Freedman Russia and Israel under Yeltsin (1998) / Israel Studies Vol. 3, №1 (Spring, 1998). P. 150

Вильская Е.С. Некоторые аспекты взаимодействия международного права и национального права Российской Федерации

2 курс Юридического факультета Финансового университета при
Правительстве Российской Федерации.

Научный руководитель: Вильская Наталья Викторовна, ст.
преподаватель Департамента правового регулирования экономической
деятельности Финансового университета при Правительстве РФ.

Аннотация: В данной статье исследуются некоторые вопросы соотношения международного права и национального права Российской Федерации с точки зрения правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и Постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации

Ключевые слова: Международное право, принципы международного права, национальное право, международный договор, Конституция Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации

Вопрос о соотношении международного и национального права до сих пор вызывает интерес специалистов в области международного, конституционного права и теории государства и права. Данная проблема является актуальной, так как интенсивность сотрудничества государств на международной арене постоянно растет. Именно международное право с его огромным историческим опытом и огромным правовым массивом должно регулировать отношения соответствующих субъектов на международной арене.

Связь современного международного и национального права представляет собой процесс взаимодействия двух правовых систем, основной целью которого является поддержание и развитие их деятельности.

С интенсивным генезисом интеграционных отношений понятие и соотношение международного и национального права значительно изменилось. Тенденция интернационализации общественных отношений распространилась на все государства и на все сферы общества¹⁵¹.

Исходя из данных положений, международное право стало определенным регулятором для поддержания стабильности и сближения национального права государств, посредством включения в него общепризнанных принципов, норм и международных стандартов, которые представляют в настоящее время универсальный и демократический механизм, в том числе и международных правоотношений, в которых участвует Российская Федерация. Данная сфера неоднократно становилась объектом исследования Конституционного Суда Российской Федерации.

¹⁵¹ Амплеева Е. Е. Современная международная нормативная система // Юрист- международник. 2008. No 1. С. 3.

Современная правовая система Российской Федерации включает в себя международные принципы и нормы. На уровне Основного закона международное право было введено во внутригосударственную правовую систему Российской Федерации в Конституции 1993 года¹⁵². Согласно ч. 4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Следовательно, международные договоры Российской Федерации имеют более высокую юридическую силу, чем федеральное законодательство, однако, наивысшей юридической силой в России обладает все же Конституция — это вытекает, во-первых, из части 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации, а во-вторых, в статье 22 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» данное положение конкретизируется: Если международный договор содержит правила, которые требуют изменить отдельные положения Конституции Российской Федерации, решение о согласии на его обязательность для России возможно в форме федерального закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации или пересмотра ее положений в установленном порядке¹⁵³.

Таким образом, Конституция Российской Федерации закрепляет приоритет международного договора лишь в том случае, если между нормой договора и федеральным законодательством Российской Федерации возникла коллизия. Иными словами, установлено правило, согласно которому противоречащие международному договору нормы национального законодательства не утрачивают юридической силы, однако не применяется при разрешении дел (споров).

Перейдем к анализу соотношения международного законодательства и законодательства национального. Следуя содержанию норм Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», мы делаем вывод, что международные договоры Российской Федерации делятся на две группы: самоисполнимые и несамоисполнимые договоры. Для действия первых на территории Российской Федерации не требуется принятия какого-либо нормативного правового акта — они действуют непосредственно. Для того, чтобы на территории России действовали договоры, относящиеся к категории несамоисполнимых, требуется принятие соответствующих нормативных правовых актов. Пленум Верховного суда в своих постановлениях неоднократно обращался к разъяснению вопроса непосредственного действия международных договоров Российской

¹⁵² «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

¹⁵³ Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 N 101-ФЗ (последняя редакция)

Федерации. Так, в Постановлении Пленума Верховного суда от 31.10.1995 № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» обращается внимание, что положения международных договоров Российской Федерации, которые были опубликованы в официальных источниках и которые не требуют издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Во всех других ситуациях вместе с международным договором Российской Федерации необходимо применять и соответствующий нормативный правовой акт Российской Федерации, который был принят для осуществления положений конкретного международного договора¹⁵⁴.

В Постановлении Пленума Верховного суда от 10.10.2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» ожидаемо говорится о том, что положения международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого было принято в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении законов Российской Федерации, однако также вносится существенное уточнение: нормы международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого было принято в форме иного акта, а не закона, имеют приоритет в применении в отношении подзаконных нормативных актов, изданных тем органом или ведомством, заключившими данный договор¹⁵⁵. Также в данном постановлении содержится важное исключение из правила приоритета нормы международного договора над нормой закона России: те международные договоры, нормы которых предусматривают признаки составов преступлений, не могут применяться судами непосредственно. В связи с этим нормы международного права, которые предусматривают признаки составов преступлений, должны применяться судами Российской Федерации в тех случаях, когда норма Уголовного кодекса Российской Федерации прямо указывает на необходимость применения норм международного договора Российской Федерации¹⁵⁶.

Кроме того, не стоит забывать и о том, что Конституционный Суд Российской Федерации обладает полномочиями по проверке на соответствие Конституции международных договоров, которые еще не вступили в законную силу¹⁵⁷, и может принять решение признать не вступивший в законную силу договор, заключенный Российской Федерацией с другим

¹⁵⁴ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.10.1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Российская газета, № 247, 28.12.1995. п 5

¹⁵⁵ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.10.2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Российская газета, № 244, 02.12.2003. п8

¹⁵⁶ См. там же: ссылка 5

¹⁵⁷ См. там же: ссылка 2

государством, не соответствующим Конституции. После этого международный договор никоим образом не может быть введен в действие и применен¹⁵⁸.

Российская Федерация после подписания и ратификации Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (и других рядов протоколов к ней) признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и взяла на себя обязательства исполнять его решения. Соответствующие положения впоследствии были внесены в ряд законов и кодексов, что сделало постановления ЕСПЧ основанием для пересмотра ранее вынесенных судебных решений.

Однако ряд решений Европейского суда по правам человека в отношении России заставили Конституционный Суд РФ выпустить постановление, как поступать в том случае, если решение ЕСПЧ входит в противоречие с Основным законом страны. В частности, своим Постановлением от 14.07.2015 N 21-П КС РФ «разрешил» проблему соотношения международного и национального прав, определив что в случае, если вынесенное против России постановление ЕСПЧ, основанное на толковании положений о защите прав человека и основных свобод, которые противоречат Конституции РФ, то данное постановление не будет исполнено в России¹⁵⁹.

Несмотря на это никакие позиции ЕСПЧ, основанные на толковании Конвенции, не могут стоять выше Конституции РФ, поскольку в высшем нормативно правовом акте РФ закреплён принцип суверенитета РФ и принцип высшей юридической силы Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ признает, что международные договоры, к которым присоединяется Российская Федерация, могут соответствовать Конституции РФ. Но стоит отметить, что при толковании международный договор в процессе конкретизации может привести к противоречиям с Конституцией РФ.

Следовательно, на практике может оказаться так, когда постановление ЕСПЧ возможно основано на таком толковании Конвенции, которое противоречит конституционно-правовой точке зрения и затрагивает основы конституционного строя России. В данном случае Россия может отказаться в порядке исключения от выполнения возложенных на нее конвенционных обязательств. Такой отказ можно применить в случае, когда он является

¹⁵⁸ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Российская газета, № 138-139, 23.07.1994 г. ст. 92

¹⁵⁹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 N 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации». // «Вестник Конституционного Суда РФ», N 6, 2015

единственным возможным выходом избежать нарушения норм и основополагающих принципов Конституции РФ.

Таким образом, на основании проведенного нами анализа законодательства Российской Федерации, а также теории права мы можем сделать следующий вывод: говорить о том, что Конституция России закрепляет абсолютный примат международного права над правом национальным в корне неверно — Конституция все же имеет высшую юридическую силу на территории Российской Федерации, и не вступившие в силу международные договоры, признанные Конституционным судом не соответствующими Конституции, просто не применяются. Однако роль международных договоров в правовом регулировании не умаляется — в иерархии нормативных правовых актов российской правовой системы они занимают место сразу после Конституции, что обеспечивает высокий уровень защиты прав и свобод граждан.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Амплеева Е. Е. Современная международная нормативная система // Юрист- международник. 2008. № 1. С. 3.
3. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
4. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 N 101-ФЗ (последняя редакция)
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.10.1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Российская газета, № 247, 28.12.1995. п 5
6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.10. 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Российская газета, № 244, 02.12.2003. п8
7. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Российская газета, № 138-139, 23.07.1994 г. ст. 92
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 N 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса

Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации». // «Вестник Конституционного Суда РФ», N 6, 2015

Воробьева А.В. Роль Международного суда ООН в разрешении международных споров

2 курс, ф-т «Государственное управление и финансовый контроль»,
Финансовый университет при Правительстве РФ.

Научный руководитель: Кулешова Инна Алексеевна,
ст. преподаватель Департамента правового регулирования
экономической деятельности, Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации.

Аннотация: в данной статье представлена роль международного суда ООН, рассмотрены основные принципы урегулирования споров, изучены основные направления. Деятельность ООН направлена на сокращение политических и экономических мировых споров.

Ключевые слова: международный суд, ООН, генеральная ассамблея, устав, принципы, цели.

Международный суд ООН представляет собой главный судебный орган ООН, созданный в 1945 году. Международный суд ООН реализует свою деятельность на основе Статута Международного суда, а также на основе Регламента суда¹⁶⁰.

Главной целью Международного суда ООН является, проведение мероприятий мирными способами, в соответствии с принципами справедливости и международного права, разрешение международных споров и разрешение конфликтных ситуаций, способных привести к нарушению мира.

К основным функциям Международного суда ООН относятся:

- изучение и разрешение споров, представленные государствами;
- принятие решений по юридическим вопросам.

Главной штаб Международного суда ООН находится в г. Гаага (Нидерланды).

¹⁶⁰ Официальный сайт Международного суда. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ictj/> (дата обращения 07.04.2018)

В состав международного суда ООН входит 15 судей. Коллегия Суда избирается Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности ООН.

Суд решает спорные ситуации на основании международного права и реализует:

1) международные конвенции, устанавливающие правила, признанные спорящими государствами;

2) международный обычай, признанный в качестве правовой нормы;

Несомненно, ООН является значимым аспектом на международной арене.

На современном этапе происходит процесс оздоровления международных отношений, появляются сдвиги к переменам демократическим путем, однако обостренный национализм и посягательство на суверенитет, обостряют социальные, этнические и религиозные конфликты.

Организация объединенных наций основана представителями 51 страны, идеи которых основываются на поддержании мира и безопасности во всем мире, развитии дружественных отношений между странами и оказании содействия социальному прогрессу, улучшении условий жизни и положения дел в области прав человека.

На сегодняшний день 193 государства-членов имеют возможность использовать организацию как площадку-форум, для обсуждения широкого ряда вопросов (экономические, политические, социальные и т.д.).

При вступлении в ООН, страны-члены принимают обязательства, прописанные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Устав ООН представляет собой международный договор, который содержит основные принципы международных отношений. В соответствии с ним, ООН в своей деятельности опирается на четыре основные цели¹⁶¹:

- поддержание мира и безопасности в мире;
- развитие дружественных отношений между странами;
- сотрудничество в разрешении международных проблем;
- обеспечение уважения прав человека и согласование различных видов деятельности разных стран.

Организация Объединенных Наций является всемирным форумом, на котором страны мира обсуждают важнейшие вопросы планеты, включая проблемы войны и мира, глобальных катастроф, терактов и т.д.

Данные обсуждения между странами, позволяют вырабатывать пути мирного урегулирования споров.

Миротворческая деятельность ООН имеет ряд уникальных особенностей, среди которых легитимность и принцип распределения ответственности, потенциал по развертыванию и обеспечению функционирования военных и полицейских контингентов из различных

¹⁶¹ ООН на страже мира [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/aboutun/booklet/peace.shtml> (дата обращения: 07.04.2018)

стран мира и совокупность их усилий с усилиями гражданских миротворцев в целях осуществления комплексных мандатов.

В своей деятельности по поддержанию мира ООН ставит три основных принципа:

- согласие сторон;
- беспристрастность;
- неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

В нынешней ситуации, действия по поддержанию мира проводятся не только в интересах обеспечения мира и безопасности, но и в целях «содействия политическому процессу, защиты гражданских лиц, разоружения, демобилизации, а также оказания помощи в организации выборов, защите и поощрении прав человека, а также восстановлении законности». Рассмотрим существующие принципы конкретнее.

Согласие сторон предполагает, что развертывание операций осуществляется с согласия главных сторон — участников существующего конфликта.

Согласие на проведение операции по поддержанию мира предоставляет ООН свободу действий в политическом и физическом плане для осуществления предусмотренных мандатом задач.

Если данное согласие отсутствует, то участники операции становятся одной из сторон конфликта. Однако универсальность согласия ставится под угрозу, когда вооруженные группы не подчиняются ни одной из участвующих сторон.

Такой принцип, как беспристрастность, имеет колоссальное значение для обеспечения согласия и сотрудничества основных сторон. Однако, беспристрастность понимается, как нейтральность и бездействие.

Несомненно, миротворцы должны сохранять беспристрастность по отношению к сторонам конфликта, но не должны занимать нейтральную позицию в том, что касается выполнения их мандата.

Официальная позиция ООН представляет собой, подобие объективного судьи, назначающий наказание за нарушение правил, однако на практике, миротворцы ставят под сомнение объективность персонала операций по поддержанию мира.

Еще один принцип по поддержанию мира, это неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Данный принцип базируется на том, что операции по поддержанию мира не являются инструментом принуждения. Однако в связи с санкциями Совета Безопасности, применение силы на тактическом уровне возможно лишь в случаях самообороны и защиты мандата. Мандат предоставляет полномочия «использовать все вето Безопасности».

Рассматривая деятельность ООН, стоит отметить, что за свое недолгое существование, данная организация добилась впечатляющих результатов.

Так, ей удалось снизить накал Карибского кризиса в 1962 году и кризиса на Ближнем Востоке в 1973 году. В 1988 году усилия Организации Объединенных Наций по мирному урегулированию помогли предотвратить ирано-иракскую войну, а в 1989 году благодаря переговорам, проводившимся под эгидой Организации Объединенных Наций, советские войска были выведены из Афганистана.

В 90-е годы Организация Объединенных Наций оказала помощь по возвращению суверенитета Кувейта и сыграла важную роль в прекращении гражданских войн в Гватемале, Камбодже, Мозамбике, Сальвадоре и в урегулировании или предотвращении конфликтов в ряде других стран.

Из событий данного года, хотелось бы отметить, что Организация Объединенных Наций (ООН) и правительство Ирака объявили о совместных идеях по возвращению до 2 миллионов вынужденных переселенцев, бежавших из своих городов, при появлении запрещенной в России террористической организации в 2014 году¹⁶².

Однако Балакришнан предостерег от возвращения семей без надлежащей поддержки или против их воли, отметив, что «продолжающаяся информационно-пропагандистская деятельность гуманитарного сообщества направлена против принудительного или преждевременного возвращения».

Между тем, официальный представитель генерального секретаря ООН Стефан Дюжаррик сообщил, что около 600 миллионов долларов потребуется гуманитарным организациям на оказание помощи мирным жителям Ирака в 2018 году.

На официальном собрании в 2018 году, глава ООН Антониу Гутерриш назвал 12 направлений деятельности организации на этот год.

К примеру, по его мнению, необходимо уделить особое внимание урегулированию конфликтов на Ближнем Востоке, решению ряда проблем беженцев в Мьянме и Бангладеш, так называемых «замороженных» конфликтов в Европе.

По мнению Гутерриша, за год его работы человечество так и не продвинулось к миру.

"Бедность и неравенство или неравномерное распределение плодов глобализации - отнюдь не неизбежны", - считает глава ООН.

Антониу Гутерриш также призвал международных игроков исполнять свои финансовые обязательства, разработать механизмы, не позволяющие уклоняться от налогов. ООН, уверен он, окажет поддержку странам в выполнении к 2030 году целей устойчивого развития.

Урегулирование конфликтов в Европе, в том числе на востоке Украины, станет одним из приоритетных направлений деятельности Организации Объединенных Наций в 2018 году. Как передает Центр

¹⁶² Информационный сайт о курдах и Курдистане. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://riataza.com/2018/03/07/oon-v-2018-godu-do-2-millionov-irakskih-vpl-vernutsya-v-svoi-rayonyi/> (дата обращения: 07.04.2018)

новостей ООН, такое заявление сделал генеральный секретарь организации Антониу Гутерриш.

«Необходимо выйти из паралича, который позволяет европейским конфликтам продолжаться, а также переходить в замороженное состояние. Опираясь на опыт двух мировых войн и учитывая ресурсы и мощности, доступные в Европе, нет оправдания существованию конфликтов в регионе», — подчеркнул Гуттериш.

Урегулирование конфликтов в различных частях Европы требует предотвращения «опасного роста национализма и активизации соответствующих инициатив».

Проблема урегулирования кризиса обсуждается на переговорах в различных форматах, в частности в «нормандском формате» (Украина, Франция, ФРГ, РФ). В Варшаве предлагали перенести переговоры в «жневский формат», то есть при участии США и Польши как соседнего с РФ и Украиной государства. Однако договоренностей о прекращении огня удалось добиться лишь в Минске.

Последними достижениями минских контактов можно считать согласование режима прекращения огня к новогодним и рождественским праздникам с 23 декабря 2017 года, а также обмен пленными, который состоялся 27 декабря 2017 года.

На сегодняшний день во всем мире в гуманитарной поддержке и защите нуждаются 136 миллионов человек, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий. Запрошенные у доноров средства будут использованы для оказания срочной помощи 91 миллиону из них. Речь идет о самых обездоленных и уязвимых категориях населения.

ООН будет обеспечивать их продовольствием, медицинской помощью и предоставит возможность получить образование. Беженцам и перемещенным лицам помогут с временным жильем и обустройством, сообщает центр новостей ООН.

В ООН отмечают, что в 2018 году сохранятся огромные потребности в гуманитарной помощи в Нигерии, Южном Судане, Сирии, соседних с ней странах и Йемене. Они существенно возрастут в Бурунди, Камеруне, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ливии и Сомали.

Обозначив урегулирование кризиса на Корейском полуострове в качестве отдельной задачи на 2018 год, Антониу Гутерриш подробно остановился на ситуации в ближневосточном регионе, отметив, что она представляет из себя Gordian knot. Он призвал к возобновлению переговоров между израильтянами и палестинцами, указав, что урегулирование конфликта путем создания двух государств для двух народов остается для ООН безальтернативным вариантом. Генсек ООН также подчеркнул необходимость обеспечения стабильности в Ливане, высказался за скорейшее начало диалога по Йемену, выразил надежду на прорыв в сирийском

урегулировании и пообещал поддержать «все усилия по сохранению территориальной целостности» Ирака.

Особого внимания административного главы всемирной организации заслужил кризис в штате Ракхайн в Мьянме, который привел к массовому исходу из страны представителей мусульманской народности рохинджа. Кроме того, Гутерриш сделал упор на необходимости активизации контртеррористических усилий. «Для того, чтобы победить терроризм, ему нужно дать скоординированный глобальный отпор», - сказал он, добавив, что планирует провести в июне саммит по этому вопросу. Генсек ООН призвал правительства помнить о правах человека, а также заботиться о жертвах терроризма. «Короче говоря, предотвращать терроризм и бороться с ним нужно решительно и с умом», - заключил он.

После выступления перед делегациями стран - членов ООН Антониу Гутерриш дал первую в 2018 году пресс-конференцию, на которой призвал международное сообщество осознать, что оно «не справляется» со многими вызовами, стоящими перед человечеством. По его словам, он видит свой долг в том, чтобы «предложить пути выхода из затруднительной ситуации».

«Я бью тревогу из-за затянувшихся конфликтов и распространения терроризма. Мы имеем дело с гордиевым узлом на Ближнем Востоке и потенциальной ядерной катастрофой на Корейском полуострове. Климат меняется быстрее, чем действуем мы, неравенство и национализм на подъеме, в то время как доверие и солидарность идут на убыль», - перечислил генеральный секретарь.

По его словам, перед лицом этих серьезных вызовов, «миру нужны смелые лидеры». «Нам нужно меньше ненависти, больше диалога и более глубокое международное сотрудничество. Если будет единство, то мы можем сделать 2018 год поворотным и выправить курс, которым движется мир», - заявил административный глава ООН.

Россия в 2018 году внесет более \$1 млн в качестве единовременного взноса в бюджет Программы добровольцев ООН. Соответствующее распоряжение правительства РФ опубликовано в понедельник на официальном портале правовой информации.

«В целях расширения участия РФ в деятельности ООН осуществить в 2018 году за счет средств федерального бюджета перечисление до \$1 004 000 в качестве единовременного взноса в бюджет Программы добровольцев ООН на обеспечение участия российских добровольцев в деятельности ООН», - говорится в документе¹⁶³.

В 1970 году Генассамблея ООН учредила Программу добровольцев (ДООН), которая координирует деятельность волонтеров по всему миру. Штаб-квартира движения находится в немецком Бонне, где работают около 150 сотрудников. Организация располагает четырьмя региональными офисами - в Бангкоке, Дакаре, Найроби и Панаме - и ежегодно мобилизует

¹⁶³ ТАСС/Информационное агентство России/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tass.ru/obschestvo/5066817> (дата обращения 07.04.2018)

порядка 8 тыс. человек примерно в 130 государствах. Свыше 30% из них заняты в собственных странах (национальные волонтеры), остальные - в основном в развивающихся государствах.

Добровольцы вносят вклад в решение таких глобальных проблем, как нищета, голод, неграмотность, деградация окружающей среды, дискриминация в отношении женщин.

Подводя итоги, стоит отметить, что деятельность ООН в разрешении международных споров, является весьма существенной. Не только теоретически, но и практически.

Если все страны будут соблюдать устав, и принимать необходимые меры, поставленные членами данной организации, возможно, будет избежать конфликтных ситуаций между странами, избежать войн, сократить запасы массового уничтожения.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Информационный сайт о курдах и Курдистане. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://riataza.com/2018/03/07/oon-v-2018-godu-do-2-millionov-irakskih-vpl-vernutsya-v-svoi-rayony/> (дата обращения: 07.04.2018)
3. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
4. ООН на страже мира [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/aboutun/booklet/peace.shtml> (дата обращения: 07.04.2018)
5. Официальный сайт Международного суда. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/icj/> (дата обращения 07.04.2018)
- Официальный сайт Международного суда. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/icj/> (дата обращения 07.04.2018)
4. ООН//Общие сведения [Электронный ресурс].URL:
6. Официальный сайт Международного суда. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/icj/> (дата обращения 07.04.2018)
7. ТАСС/Информационное агентство России/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tass.ru/obschestvo/5066817> (дата обращения 07.04.2018)

Georgieva L.V. Impact and Aftermath of the Current Refugee Crisis in the EU

The migrant crisis in Europe began three years ago. Triggered by the civil war in Syria and the need of dozens of people for better opportunities for work and living, the number of migrants demanding enter the European Union drastically increased. More than a million people crossed the EU borders in 2015, which is the largest movement of people since the end of World War II. However, the EU met the crisis completely unprepared and lacking a unified position as strong disagreements between member-states on the migrant policy arose (Hutt).

The ongoing violent civil war in Syria is considered as the main reason for the start of the migrant crisis but it is not the only one: people are fleeing from the violence and poverty enveloping a vast part of countries in Central Asia and Africa such as Iraq, Afghanistan, Eritrea, Somalia, Niger, etc. Migrants can be classified into several groups: refugees, asylum seekers, economic migrants, and hostile agents. An international migrant according to the UN is “any person who changes his or her country of usual residence.” A migrant can move for many reasons, and the term includes both asylum-seekers and economic migrants. Refugees are protected by international law: they are people fleeing conflict or persecution on the basis on race, religion, national, membership of a particular social group or political opinion (Bajekal). Under the 1951 U.N. Refugee Convention, a country is legally obliged to shelter a refugee and is not allowed to expel or return them to a place where their life or freedom would be threatened. An asylum-seeker is a person who has applied for asylum (as they fear that their life is at risk in their homeland) but whose refugee status has not yet been determined (“EU migrant crisis: facts and figures”). Economic migrants, on the other hand, are people seeking better employment and living opportunities in developed countries. The problem with migration is that among all of those people there might be the so-called “hostile agents”, who are criminals (especially terrorists), pretending to be refugees or asylum seekers, so that they may easily access the environment they wish to corrupt. Concerns about such agents became very strong after the terrorist attacks in France, Germany, and Northern Europe.

Maybe the greatest surprise concerning the migration crisis is that it came as such to the entire European Union: its burst might have been easily predicted. Migrants are not a new phenomenon to Europe: the continent has witnessed several migrant crises already. With the fall of the Iron Curtain Europe received 700 000 asylum seekers and before that, there were approximately 60 million refugees during and after WWII. Recently, 2.6 million Ukrainians were forced to leave their homes in Eastern Ukraine and seek living opportunities elsewhere in Europe (“Ukraine's 'Invisible Crisis': 1.5 Million Who Fled War With Russia”). Migrant crises recur periodically but still they always come unexpected for policy-makers. In the recent years the Mediterranean region, especially Italy, has sheltered migrants from North Africa. Due to the peninsula's geographical proximity to the North African coast, the Mediterranean has been the most widely used route for

illegal migrants, fleeing from violence in Tunisia and Libya, whose main goal is to reach the “Mezzogiorno” (South Italy). On the other hand, Germany’s strong economy is mainly fueled by foreigners of Turkish decent. After the enlargement of the EU to the East in 2007 people from the neighboring countries such as Serbia, Kosovo, Albania have moved to the EU along with the inner migration between the populations of the EU member states. However, the inner migration is a part of the idea behind the European single market, expressed in the free movement of goods, capital, services, and labor. With these recent events and the vast historical experience, it was odd that the leaders of the European Union did not expect the migration crisis and, therefore, were unable to react to it adequately.

One of the early problems that arose was the lack of consensus among member-states on how to react to the migrant crisis. The EU brings together 28 member states with a total population over 500 million people and is currently a significant factor in global governance. However, despite the fact that united Europe should speak with “a single voice”, we have been hearing different voices, expressing different points of view. The EU met the migrant crisis neither as united, nor as having a common position. In the very beginning, no adequate solution was adopted, so each member state used its powers to determine the proper one to fit its government’s policy. While the German Chancellor welcomed asylum seekers and showed hospitality, other states’ reactions were on the other end of the spectrum. Hungary built a wall on its border and started an anti-migration rhetoric, initiating a referendum to reject the migrant quotas imposed by the EU. Czech Republic, on the other hand, undertook a government policy which resulted in systematic violation of human rights, including measures such as subjecting asylum seekers (including children) to detention in conditions described as degrading, not providing information about free legal aid and restricting access of civil society organizations that work with refugees to detention facilities. In such circumstances, asylum seekers were deprived of all of their rights, granted by the EU. The European Union Agency for Fundamental Rights (FRA) also documented respective violations in other member states. The migrant crisis proved to be a policy and identity crisis: efforts were directed towards reaching a consensus between EU member states and the violation of human rights, a core EU value, became of secondary importance.

There were several results of the migration crisis, which we should not neglect, as they show how easily fear can take over the human mind and influence points of view. During the past years, Europe has been experiencing a rise of populist and nationalist movements, which pose a direct threat to core European values such as democracy, liberty, rule of law, and human rights. What is to fear is that these parties are gaining popularity in the wealthiest and oldest European democracies such as Germany, France, Italy, and Austria. Of course, they are also present in other member states such as Hungary, Poland, and Bulgaria. What is actually populism? How do we define it? Populism can take roots across the entire political spectrum and currently in Europe it is associated with the far-right parties. Populism itself is not an ideology but rather a way of organizing a political party.

The core of it is the distinction between friend and enemy, as populists claim to represent the will of unified people against domestic elites, foreign migrants, and minorities. What sets populist movements apart from others is that they explicitly define “the people” against the given enemy (elites, immigrants, minority), claiming that the interests and aims of the two groups are inevitably opposed. According to a study conducted by the Tony Blair Institute for Global Change, 74 out of 102 populist parties in the Europe are on the right. (“European Populism: Trends, Threats and Future Prospects”).

Heavily relying on anti-immigration rhetoric, European populist parties have gained more and more popularity in the recent years. In Germany the right-wing populist “Alternative for Germany” (AfD) has won 12.6% of the vote in the latest national elections, rightfully claiming its seats in the Bundestag. Die Linke can also be classified as a left-leaning populist movement and along with the AfD, populists now make up about a quarter of the Bundestag. In France Marine le Pen made it to the second round run-off in the presidential elections in 2017. Although she did not win, taking a third of the vote, the results showed how many people felt represented by the her ideas. In Austria right now there is a coalitional government between the conservative party of Sebastian Kurz and the far-right Freedom Party. Populist already achieved unimaginable results in Britain with their success at the Brexit referendum. Far-right parties dominate the Italian political scene and the situation in Hungary and Poland is not much different. Meanwhile far-right populist parties are present in the governments of almost each one of the countries in the EU (Osborne). Of course, this populist wave did not begin three years ago; its roots can be traced back to the beginning of the new century. The migrant crisis is not the only factor: we can also attribute their popularity to the economic crisis from 2008 and the shift of beliefs and moods among the population. However, populists are taking advantage of the fear brought up by the migrant crisis and are heavily relying on it.

However, the main problem, which has to be solved, is the integration of migrants into European society. Almost all of the asylum seekers have an entirely different cultural background and way of live. They come from societies where relations between men and women are different from the ones established in Europe, the role of religion is different as well as the dominant religion itself, and they face a language barrier. Integration is a slow and expensive process and its success depends on the individual desire to become a part of a new society. If national governments do not undertake measures to integrate effectively the newcomers, then they will start to face barriers when entering the labor market, which, in turn will lead to an increased risk of poverty, social exclusion, leading in turn to increased crime rates and social unrest (“Social and Labour Market Integration of Refugees”).

Research suggests that early and effective labor market participation is a key aspect of the integration process and determining for the long-term economic impact of the crisis (“Integration of Refugees”). Many measures have been taken in that direction. In March 2016 a joint statement of the European Economic and

Social partners on the refugee crisis was presented at the Tripartite Social Summit. In May 2017 the initiative “Employers together for integration” was launched, gathering employers and representatives of the Social and Economic partners to discuss challenges of integrating third country nationals into the EU labor market and to exchange good practices. The main funding instrument supporting integration on the labor market is the European Social Fund (ESF) with an annual budget of 10 billion euro. There is also the Asylum Migration and Integration Fund, which can provide funding for preparatory measures to access the labor market. It is set up for the period 2014-2020 with a total budget of 3.137 billion euro. Another entity, the European Migration Network (EMN), will be developed to provide adequate information about migration in Europe and report up-to-date data to the authorities, supporting effective policy-making (“Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)”). Meanwhile each national government prepares a budget and a program for the integration of migrants. The process is very lengthy as there is extensive bureaucracy and a lot of finance is needed because everything has to be provided for: from housing to language lessons (“European Social Fund”).

Despite the challenges, the EU must not give up implementing integration policies, as effective integration of migrants into our societies is urgent for the support of the concept of the welfare state, which we have been enjoying for so long and are unwilling to give up. According to a recent study, using data about crime in Lower Saxony, Germany, 90% of the rise in crime registered between 2015 and 2016 was attributed to young male migrants. Researchers claim that the findings are far from surprising as the profile of the typical migrant is that of a single male aged 14-30. Lower Saxony is used in the study as it is considered an average state. For the given period, there was a reported increase of 10.4% in violent crimes. It is interesting that about 92% of the increase was attributable to migrants, but about a third of all victims of violent crimes were migrants as well (“Germany: Migrants 'May Have Fuelled Violent Crime Rise’”). It is hightime that adequate measures are undertaken especially after the sexual assaults on New Year 2016 in several German cities: Hamburg, Dusseldorf, Dortmund, Stuttgart, Bielefeld, and Cologne. Media in other European countries has been vastly criticized that it does not cover crime done by migrants, especially media in Northern countries, due to political reasons (Apri).

Integration of migrants may be hard, expensive, and even troublesome; however, this inflow of human capital may present an opportunity. Currently Europeans are living longer and healthier lives than ever before. However, this spectacular achievement comes along with low fertility rates below replacement levels and low mortality rates. Thus, population growth is slowing down and ageing accelerates. This persistent tendency leads to a reduction in the labor force in the near and distant, hindering opportunities for economic growth. One of the impending problems right now is how to restore sound public finance and assure the sustainability of social protection schemes without excessively burdening younger generations in the future (“Population ageing in Europe”, p. 8). The EU

has already undertaken some measures among which are some short to medium-term ones: reducing public debt at a fast pace; raising employment rates and productivity; and reforming pension, health care and long-term care systems — with a view to coping with the challenges posed by ageing populations. We have the core policy directions which are the following: support demographic renewal through better conditions for families and improved reconciliation of working and family life; boost employment — more jobs and longer, better quality working lives; raise productivity and economic performance by investing in education and research; receive and integrate migrants into European society; ensure sustainable public finances to guarantee adequate pensions, health care and long-term care (“Population ageing in Europe, p. 10”).

Domestically, immigration involves some problems. First, the presence of immigrants creates social tension in some European countries. Second, immigrants need training, even education, and housing, and governments willing to attract immigrants will need to subsidize those needs to some degree. However, economic need will prevail, and immigration may become part of the solution to Europe's demographic challenge (“Europe's Shrinking, Aging Population”). That is the pragmatic logic behind Angela Merkel's open door policy: that the migrants would be integrated into German society, boosting the country's shrinking labor force, contributing taxes to help alleviate the country's looming revenue problem, and increasing the nation's savings rate. However, would that really happen? Current results show an entirely different picture. An OECD report found that the human capital flowing into Europe is not qualified for the needs of the economy: less than 40 percent of asylum seekers had completed an “upper secondary school” education or higher — the equivalent of four years of high school in the United States — and that 31 percent had fewer than four years of primary schooling. Perhaps unsurprisingly, another study found that the vast majority of the 22 percent of companies that hired refugees in 2016 hired them as trainees, support staffers, or interns — only 8 percent hired them as skilled workers. On the other hand, at the end of 2016 only 13% of the migrants had managed to find work in Germany, and authorities predict that half of them will find work in five or ten years. Meanwhile, the financial costs of handling the influx are not small: in the winter of 2015, the German government estimated that dealing with the refugees would cost €17 billion in 2016, but the crisis ended up costing €23 billion that year. The country expects to spend a total of €78 billion on the refugees between 2016 and 2020. Given that Germany accepted about 1.8 million asylum seekers, this equals \$48,000 per migrant — an enormous amount of money for a population that does not presently have any significant economic contribution at all. (“Migrant Crisis: Migration to Europe Explained in Seven Charts”). It is possible, of course that, in ten or 15 years these migrants will be more or less fully integrated into German society and will end up contributing enough to the country's economy to pay back the enormous integration costs. But, in general, the prognosis does not support these hopes. The highly modern German economy is in no need of unskilled, uneducated, and non-German speaking workers. If no adequate measures to

integrate them are undertaken, they may end up like the Somali expats who are largely excluded from the British labor force, living in ghettoized communities vulnerable to extremism and highly dependent on government welfare. Of course, all of this discussion is purely pragmatic and not connected to the topic of humanism and the core values of the EU (Bloom), which might be given as a contra-argument.

Europe has already received a huge amount of migrants and the migration towards the continent would not end soon. The situation in Syria is unstable, therefore the flow from it may continue with the same intensity for several years. On the other hand, we have the African continent in the South, with its great proximity to Europe and its rapidly increasing population. Africa's population is to double in less than 45 years. This factor along with others such as the slow economic development, political instability and harsh climate would make Europe an attractive destination for migrants from the continent. The best way to deal with migration is to have a ready to implement regulatory framework. Experts propose reforms of current policy in two pillars: securing EU outer borders with the aim to control the migrant and, secondly, dealing with asylum claims before the asylum seekers themselves have passed the border. Whether we like it or not, migration is our new reality. The EU has to adopt a long-term policy instead of an ad hoc approach with only short-term solutions of such serious issues. Migration is a topic, concerning the way our society is comprised and therefore it is inevitable intertwined with all of the other aspects of our life: trade, economics, education, employment, even lifestyle. Current political leaders were unable to come up with adequate migration policies maybe partly hindered by the rising waves of nationalism. However, migration will not disappear no matter how we address it and what rhetoric we are using. Fences will not stop migrants in the long term; neither will contracts with other countries. At the end of the day, we need to be able to accept migration, mobility, and diversity as our new reality and implement these concepts in our long-term strategies. And is not that a part of our values after all? Should we not show solidarity and help people, fleeing from war? Do not they have an equal chance of a good life like we do? These are all rhetorical questions. Of course, we have to be human and help others whenever we have the opportunity to do so. However, the problem is that we have to be careful how and in what form to provide help, so that we may maintain the welfare of our own society. Nevertheless, the world is becoming more and more diverse and we cannot stop this process. We need to adapt to the new realities equipped with a new way of thinking and learnt lessons from the past.

References

1. Apri, Ivar. "It's Not Only Germany That Covers up Mass Sex Attacks by Migrant Men... Sweden's Record Is Shameful." Coffee House, 27 Dec. 2016, blogs.spectator.co.uk/2016/12/not-germany-covers-mass-sex-attacks-migrant-men-swedens-record-shameful/.

2. "Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)." Migration and Home Affairs, 3 Aug. 2017, ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund_en.
3. Bajekal, Naina. "Europe's Migrant Crisis Explained." Time, Time, 9 Sept. 2015, time.com/4026380/europe-migrant-crisis-questions-refugees/.
4. Bloom, Max. "Migrants Won't Solve Europe's Demographic Problem." National Review, National Review, 7 July 2017, www.nationalreview.com/2017/07/european-demographic-crisis-migrants-no-solution-aging-populace-low-birth-rates/.
5. Eiermann, Martin, et al. "European Populism: Trends, Threats and Future Prospects." Institute for Global Change, 29 Dec. 2017, institute.global/insight/renewing-centre/european-populism-trends-threats-and-future-prospects.
6. "EU Migrant Crisis: Facts and Figures ." EU Migrant Crisis: Facts and Figures | News | European Parliament, 30 June 2017, www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/society/20170629STO78630/eu-migrant-crisis-facts-and-figures.
7. European Cmmission. "Population Ageing in Europe." 2014, doi:https://ec.europa.eu/research/social-sciences/pdf/policy_reviews/kina26426enc.pdf.
8. "European Social Fund." European Social Fund , ec.europa.eu/esf/main.jsp?catId=35&langId=en.
9. "Europe's Shrinking, Aging Population." Stratfor Worldview, 13 June 2012, worldview.stratfor.com/article/europes-shrinking-aging-population.
10. "Germany: Migrants 'May Have Fuelled Violent Crime Rise'." BBC News, BBC, 3 Jan. 2018, www.bbc.com/news/world-europe-42557828.
11. Hutt, Rosamond. "Europe's Refugee Crisis: What You Need to Know." World Economic Forum, 7 Mar. 2016, www.weforum.org/agenda/2016/03/europe-refugee-crisis-explained/.
12. "Integration of Refugees: Commission Joins Forces with Social and Economic Partners." EU Commission Press Release Database, 20 Dec. 2017, europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5352_en.htm.
13. "Migrant Crisis: Migration to Europe Explained in Seven Charts." BBC News, 4 Mar. 2016, www.bbc.com/news/world-europe-34131911.
14. Osborne, Samuel. "Italy Election: What Was the Result and What Is the Five Star Movement?" The Independent, Independent Digital News and Media, 6 Mar. 2018, www.independent.co.uk/news/world/europe/italy-elections-latest-results-hung-parliament-five-star-movement-silvio-berlusconi-a8240096.html.
15. "Social and Labour Market Integration of Refugees." Social and Labour Market Integration of Refugees - Employment, Social Affairs & Inclusion - European Commission, ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1274&langId=en.
16. "Ukraine's 'Invisible Crisis': 1.5 Million Who Fled War With Russia." United States Institute of Peace, 7 Feb. 2017,

www.usip.org/publications/2015/11/ukraines-invisible-crisis-15-million-who-fled-war-russia.

17. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.

18. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

Березуцкий А.О. Особенности развития отношений России и стран Латинской Америки на современном этапе

4 курс бакалавриата, ф-т «Международные отношения и Международное право», Дипломатическая Академия МИД РФ.

Сегодня латиноамериканский континент привлекает к себе все большее внимание мирового сообщества, в том числе и в России, благодаря укреплению своих позиций на международной арене.

Выбор данной темы определяется глубокими политическими и экономическими изменениями в странах данного региона, значительным улучшением отношений России с Бразилией и Аргентиной, которое началось на рубеже XX–XXI вв., и новым позиционированием данных государств в мировой политике.

На данный момент страны Латинской Америки, обладающие огромным экономическим потенциалом, и Российская Федерация, доказавшая свой статус мировой державы, оказывают значительное влияние на развитие международных политических и экономических процессов во всем мире.

Изменения, произошедшие на латиноамериканском континенте в последние десятилетия, привели к тому, что страны этого региона, располагающего крупнейшими запасами важнейших природных ресурсов, больше не желают оставаться «сырьевым придатком» экономически развитых стран, в частности, США. В большинстве государств Южной Америки проявляется все большая независимость в отношении «северного соседа», меняются их внешнеполитические ориентиры, диверсифицируются внешнеэкономические связи.

В начале 1990–х годов во внешней политике РФ наблюдалось значительное ослабление латиноамериканского направления. Это обуславливалось несколькими важными факторами, самыми важными из них является распад СССР и последовавший за этим социально–экономический кризис в стране. Вследствие этого, закончилась Холодная война, а вместе с ней и долгий период конфронтации двух блоков. Если мы говорим о Латинской Америки, то закат противостояния двух сверхдержав выразился в прекращении многосторонней помощи и поддержки, которую Москва несколько десятилетий оказывала рабочим и коммунистическим партиям, освободительным движениям.

И все же, несмотря на неудачный старт, нельзя забывать и о положительных обстоятельствах. Все государства Латинской Америки, имевшие дипломатические отношения с СССР, сразу признали Россию в качестве правопреемника Советского Союза и полноправного субъекта международных отношений. Это была демонстрация готовности к сотрудничеству и уверенный сигнал доброй воли.

К середине 1990-х годов среди политической элиты России наступило «отрезвление от эйфории прозападничества». Это происходило, так как после распада СССР у значительной части населения РФ началось возрождение патриотических чувств и по мере того, как пределы благожелательности Запада и его эгоцентризм в использовании преимуществ победителя в холодной войне становились все более очевидными.

Одновременно с этим на мировой сцене развивалась идея создания многополюсного мира¹⁶⁴, формирование новых крупных объединений (ЕС, НАФТА, МЕРКОСУР, АТЭС). Над Россией повисла угроза её маргинализация на международной арене. Вследствие этого, началось ускоренное развитие отношений между Российской Федерацией и странами Латинской Америки.

На нынешнем этапе мирового развития, ведущие мировые державы активизировали свою деятельность на южноамериканском континенте, Москве пришлось укреплять своё сотрудничество с латиноамериканскими странами на всех уровнях, чтобы не потерять перспективные рынки сбыта своей продукции и надежных партнеров. Россия установила дипломатические отношения со всеми 33 государствами Латинской Америки и странами Карибского Бассейна. Нужно отметить три важнейших пункта, которые формируют общие точки соприкосновения между государствами в Южной Америке и Российской Федерацией, которые поспособствуют успешному развитию отношений, построенных на уже имеющемся «фундаменте»:

1. Россия и страны данного региона стремятся к тому, чтобы занять более высокое место в финансовом и экономическом регулировании на глобальном уровне, и, в конечном итоге, добиться полного невмешательства государств Запада в свою экономику;

2. Москва не является соперником на международной экономической и политической арене со странами латиноамериканского региона, а в некоторых сферах взаимно дополняют друг друга.

3. Российская Федерация и Латинская Америка объединены стремлением к созданию монополярного мира и отказом от ведущей роли Соединенных Штатов Америки на мировой арене.

Данные факторы стали важными предпосылками для дальнейшего стремления Москвы по созданию прочного базиса по формированию дружеских отношений. В результате, в первой половине 2010-х годов

¹⁶⁴ Безбородов А.Б. ИСТОРИЯ РОССИИ в новейшее время 1985–2009 гг. «Проспект». – 2017. – С.257

отношения России с несколькими странами региона уже получили статус стратегического партнерства¹⁶⁵. Это подразумевает под собой не только общие политические и экономические цели, но и единство основополагающих задач и национальных интересов. На 2017 год столь высокий уровень сотрудничества достигнут с Эквадором, Венесуэлой, Кубой, Бразилией, Никарагуа, а весной 2015 года была подписана российско–аргентинская декларация о всеобъемлющем стратегическом партнерстве. Кроме того, огромный прогресс в развитии двусторонних отношений был достигнут с Перу, Чили, Боливией, Парагваем, Мексикой и Гайаной.

При развитии отношений до уровня стратегического партнерства ключевую роль играет взаимодействие по решению глобальных вопросов, когда дипломатические ведомства согласовывают свои позиции и взгляды. Примером является Проект резолюции Организации Объединенных Наций «Территориальная целостность Украины» от двадцать седьмого марта 2014 года. Несмотря на осуждение России большинством западных стран, многие страны Латинской Америки воздержались от этого, а Боливия, Венесуэла и Куба поддержали Москву. В последующем России выражали поддержку и солидарность в Крымском вопросе лидеры влиятельнейших государств региона (Бразилия, Аргентина).

Но эффективная дипломатическая работа проявила себя не только в поддержке политических вопросов. Россия активно развивает сотрудничество в области разрешения проблем внутренней безопасности и борьбы с терроризмом (полиция Бразилии проходила обучение в России в преддверии Чемпионата Мира по футболу 2014 и Олимпиады 2016гг.)¹⁶⁶, идет активное сотрудничество между Москвой и рядом стран Латинской Америки в борьбе с наркокартелями. За последние 10 лет активизировалось сотрудничество в сфере образования и развития науки (многочисленные образовательные программы между ВУЗами).

Также одним из важнейших факторов стратегического партнерства является сфера торговли. Изначально дополняемость секторов экономики и одинаковая для всех сторон необходимость в диверсификации своих внешнеэкономических связей подтолкнули Россию и страны Латинской Америки к активизации процессов развития взаимной торговли. С 2000 по 2016гг. торговля выросла в 2,4 раза (с 5,5 млрд долларов США до 13 млрд). Латиноамериканский рынок примечателен для российских компаний тем, что активно закупает продукцию с высокой степенью переработки у разных государств, чтобы не быть зависимым от одного поставщика.

В 2016г. на страны региона пришлось 80% всего российского экспорта минеральных удобрений, 41% автомобилей и транспортных средств специального назначения, 18% изделий из металла и 20% продукции

¹⁶⁵ Стратегическое партнерство России со странами Латинской Америки: тенденции и контртенденции. [электронный ресурс] URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=380022> (дата обращения 13.08.2017)

¹⁶⁶ О направлении представителей МВД России на Чемпионат мира по футболу в Бразилии 12.06.2014 [электронный ресурс] URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Upravlenija/uos/Publikacii_i_vistuplenija/item/7097889 (дата обращения 22.08.2017)

аэрокосмической отрасли. Со своей стороны, Латинская Америка является для России ключевым экспортером бананов (89%), сои (90%), мясной продукции (93%), табака (45%). Нужно отметить практическую значимость латиноамериканского региона. Благодаря успешной дипломатической деятельности в начале XXI века, Россия получила шанс выйти на рынки дальнего зарубежья, поставляя не сырьевую продукцию. Опыт ведения предпринимательской деятельности в условиях сильной конкуренции оказался полезным для российских компаний в дальнейшей деятельности по выходу на международный рынок.

Важным фактором развития взаимной торговли и сотрудничества в науке является кооперация в сфере военно–промышленного комплекса. Вопрос торговли вооружениями является крайне важным на сегодняшний день, поскольку приносит компаниям и государствам значительные доходы. Несмотря на то, что данная отрасль в последние годы становится очень конкурентоспособной, отечественный ВПК уже занял значительную долю рынка в Латинской Америке. На сегодняшний день российские компании ведут переговоры и уже исполняют обязательства по контрактам с Аргентиной, Бразилией, Никарагуа, Перу и другими странами. Армии всех государств осознают важность реформирования и модернизации своих вооруженных сил в сегодняшних условиях. Подобные действия ряда латиноамериканских стран побуждают и их соседей задумываться о модернизации армии, создавая цепную реакцию, тем самым предоставляя России шанс выйти на новые рынки вооружений.

Кроме ВПК, Российская Федерация развивает активное сотрудничество со странами Латинской Америки в других высокотехнологичных отраслях:

- Российская компания «Росатом» заинтересована в строительстве атомной электростанции на территории Аргентины. Кроме того, больше 20% всей электроэнергии Аргентины производится на российском оборудовании. ПАО «Силовые машины» является основным поставщиком агрегатов и турбин на 5 ГЭС Аргентины и готовится стать партнером с ещё 6 ГЭС;
- Российская Федерация занимается развитием спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС на территории Аргентины и Бразилии с целью отказа от монополии в данной сфере от американской системы GPS¹⁶⁷;
- В сфере науки стоит отметить сотрудничество между отечественными инновационными центрами (Сколково, Иннополис) с единственным наукоградом в латиноамериканском регионе Ячай (Эквадор)¹⁶⁸.
- К проектированию, строительству и обслуживанию новых железнодорожных сетей Аргентины (Вака–Муэрта), Бразилии и Кубы, а

¹⁶⁷ В Бразилии введена в эксплуатацию четвертая станция ГЛОНАСС 20.04.2016. [электронный ресурс] URL: <https://sdelanounas.ru/blogs/76785/> (дата обращения 30.07.2016)

¹⁶⁸ Михаил Бакланов. Сколково на экваторе. – 01.05.2017

также к поставкам новейшего подвижного состава привлекаются отечественные корпорации «РЖД» и «Трансмашхолдинг».

- Мексика стала первым латиноамериканским покупателем новейших российских авиалайнеров Сухой Суперджет 100. Кроме самих лайнеров отечественная компания наладила в Мексике техническое обслуживание и подготовку местных пилотов, что дает преимущество российским самолетам перед европейскими конкурентами.

- Новым типом сотрудничества можно считать решение российской корпорации «Иркут» совместно разрабатывать авиалайнер нового поколения МС–21 с бразильскими концернами. «Иркут» выразил надежду наладить производство ряда комплектующих в Бразилии, но латиноамериканская республика будет закупать авиалайнеры для своих авиакомпаний.

Данные проекты говорят о том, что Россия видит в Латинской Америке не только как рынок сбыта своих товаров, но и как важного партнера, в кооперации с которым, возможно создать конкурентоспособный на мировом рынке товар.

В связи с поиском новых, взаимовыгодных рамок сотрудничества между Россией и странами Латинской Америки, стороны активно развивают совместную деятельность в трех измерениях: глобальном, региональном и двустороннем.

Глобальным уровнем взаимодействия считаются органы Организации Объединенных Наций, G–20 (Мексика, Бразилия, Аргентина, Россия), «на полях» которых Россия и южноамериканские страны прилагают усилия по совершенствованию механизмов глобального регулирования для эффективного разрешения важнейших проблем международной безопасности, экономического развития, финансовых институтов.

Данное взаимодействие встречает противодействие, особенно со стороны ЕС и США. Так, в 2010г. ряд стран, в том числе латиноамериканские государства и Россия поддержали проведение реформы системы квот и структуры управления Международным Валютным Фондом¹⁶⁹. Однако из-за давления со стороны Вашингтона реализация данных реформ началась лишь в 2016 году. Сравнительно новый тип давления на Российскую Федерацию (санкции против банков, отдельных физических и юридических лиц) используется странами Европейского Союза в целях изоляции Москвы. Однако, ввиду целого ряда причин, в том числе экономической выгоды, снижением товарооборота России с ЕС воспользовались государства Латинской Америки и заменили страны Европы по нескольким экспортным направлениям.

За последние десятилетия на территории Латинской Америки появилось больше 20 различных объединений, целью которых является экономическая интеграция. Россия не могла оставить этот факт без внимания

¹⁶⁹Д.В. Смыслов Реформирование Международного валютного фонда: проблемы и решения. Финансы и управление// Деньги и кредиты. – 2012. – С.35

и сегодня формирует новый тип сотрудничества с региональными организациями. Примером такого взаимодействия может стать внешнеполитическая стратегия Российской Федерации в отношении ЕАЭС, которая на данный момент формирует активный диалог в рамках других региональных организаций (АСЕАН).

Отдельного внимания заслуживает выступление Сергея Викторовича Лаврова в Баку 20 ноября 2017г: «У нас уже стоит очередь из стран, которые хотят заключать соглашения, либо о зоне свободной торговли, либо о сотрудничестве с ЕАЭС. В том числе такие страны, как Чили, и вся организация МЕРКОСУР». Данные слова российского министра иностранных дел можно понять, как создание нового формата сотрудничества между Россией и странами Южной Америки «ЕАЭС–МЕРКОСУР»¹⁷⁰. При выстраивании политики Москвы в данном регионе, следует учитывать их стремление к региональной интеграции. С 1992г. РФ является страной наблюдателем при Организации Американских Государств, кроме того, Россия тесно сотрудничает с такими региональными экономическими организациями, как НАФТА, МЕРКОСУР, Североамериканская зона свободной торговли.

В последние годы растет роль организации СЕЛАК, членами которой являются все страны региона. В частности, Министр Иностранных Дел России Сергей Лавров отметил достигнутые успехи по выработке «дорожной карты» в рамках Россия – СЕЛАК на 72 Генеральной Ассамблее ООН¹⁷¹. Политическая площадка СЕЛАК способна укрепить торговые связи между РФ и членами СЕЛАК, стимулировать развитие совместных промышленных проектов по принципу форумов СЕЛАК – Европейский Союз и СЕЛАК – КНР. На данный момент в целях развития многостороннего сотрудничества в целях создания технологических альянсов в сфере IT технологий рассматривается уникальный формат БРИКС–СЕЛАК, где особое место занимают Бразилия и Россия (как инициатор развития данного формата переговоров).

Если говорить о развитии отношений на двустороннем уровне, то следует отметить интенсивность визитов глав государств в Россию и в страны Латинской Америки. С 2000 по 2015гг. российские лидеры совершили в общей сложности 16 официальных визитов в страны южноамериканского континента. Кроме того, под развитием двусторонних отношений подразумеваются визиты глав и представителей дипломатических ведомств, связи между многочисленными министерствами и регулярные контакты парламентов. Хорошим показателем взаимного сотрудничества можно считать то, что с большинством стран региона (Аргентина, Боливия,

¹⁷⁰ Страны МЕРКОСУР заинтересованы в сотрудничестве с ЕАЭС, заявил С.В. Лавров. 20.11.2017 [электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/economy/20171120/1509137504.html> (дата обращения 14.12.2017)

¹⁷¹ Ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В.Лаврова «на полях» 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 22 сентября 2017 года [электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/general_assembly/-/asset_publisher/lrzZMhfoYRUj/content/id/2873044 (дата обращения 07.10.2017)

Бразилия, Венесуэла, Багамы, Гайана, Гватемала, Гондурас, Доминика, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка) Россия установила безвизовые режимы, упрощающие не только развитие туризма, но и культурных связей.

Тем не менее, имеет место быть ряд ограничений в развитии отношений между государствами Южной Америки и Российской Федерации. Во-первых, на сегодняшний день, Москва не способна удовлетворить большую часть потребностей латиноамериканских стран и вытеснить остальных игроков из данного региона. Такие акторы международных отношений, как КНР, США, Европейский Союз прочно укрепились в Латинской Америке и не собираются уступать свои позиции. Во-вторых, это финансовая и экономическая неготовность Москвы развивать своё влияние на страны региона, тем не менее, уже сейчас создан прочный «фундамент» для успешного развития отношений между Россией и государствами Латинской Америки.

Подводя итоги, нужно отметить, что важнейшей особенностью российско-латиноамериканских отношений является то, что в основе политических и экономических отношений лежат общие геостратегические интересы, которые одинаково важны для всех сторон.

Во-первых, Москва и большинство её латиноамериканских партнеров стремятся к решению схожих геополитических задач. В первую очередь, это закрепление и устойчивое положение на региональных и глобальных рынках, а также защита своего геополитического статуса и потенциала, как активных стран-участников глобальных политических процессов. Речь идет о совместном участии в международных институтах в структурах ООН, в частности, в рамках Генеральной Ассамблеи и получение Бразилией статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Во-вторых, принимая во внимание геополитические процессы формирования надгосударственных политических и экономических организаций, для большинства государств, особенно обладающих значительными запасами ресурсов, существует угроза остаться Один-на-Один с влиятельными объединениями, способными оказывать давление на менее развитые страны. Следовательно, сохраняется опасность того, что Россия и латиноамериканские страны могут стать только объектами будущего «передела мира», тем самым потеряв возможность быть полноценными акторами геополитического и геоэкономического процесса.

Третья причина является следствием второй. Заинтересованность в формировании полицентричного мира, а также создание механизмов сдерживания геополитического влияния со стороны Вашингтона являются факторами, сближающими Россию и Латинскую Америку.

Латиноамериканские страны стали для Москвы надежными партнерами, благодаря которым удалось снизить урон от санкций со стороны ряда стран. Россия в сфере экономического сотрудничества отдает приоритет

не традиционному для региона сельскому хозяйству, но наращиванию сотрудничества в высокотехнологичных областях (космическая отрасль, атомные технологии, автомобилестроение). Если говорить об экономических отношениях, необходимо отметить, что РФ и страны региона не являются конкурентами, а в ряде отраслей уже стали партнерами, что создает прочный фундамент для развития устойчивых торговых связей. Также проводится аккуратная и успешная дипломатическая работа, как с отдельными странами, так и региональными образованиями (СЕЛАК, МЕРКОСУР). Эффективная дипломатическая деятельность и осознание важности сотрудничества с Москвой стали причинами неприсоединения латиноамериканских государств к санкциям против России из-за ситуации на Украине.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
3. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
4. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
5. Безбородов А.Б. ИСТОРИЯ РОССИИ в новейшее время 1985–2009 гг.//Прспект. – 2017г.
6. Дикарев А.Д., Дикарева Е.А. «Россия – Аргентина: Дальнейшее сближение?» Вестник Дипломатической академии МИД: Россия и мир – 2016г.;
7. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
8. Яковлев П.П. «Латинская Америка на переломе трендов» Москва: Федеральное государственное унитарное предприятие "Академический научно-издательский, производственно-полиграфический центр «Наука» – 2015г.
9. Стратегическое партнерство России со странами Латинской Америки: тенденции и контртенденции. [электронный ресурс] URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=380022>
10. Страны МЕРКОСУР заинтересованы в сотрудничестве с ЕАЭС, заявил С.В. Лавров. 20.11.2017 [электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/economy/20171120/1509137504.html>
11. Ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В.Лаврова «на полях» 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 22 сентября 2017 года [электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/general_assembly/-/asset_publisher/lrzZMhfoyrUj/content/id/2873044

Давыдова Е. Австрийская Республика: внешняя политика и права человека

1 курс магистратуры, ф-т «Международные отношения», программа «Аналитика и практика внешнеполитической деятельности России»

Аннотация: В статье рассматривается проблематика соблюдения прав человека в западных государствах на примере Австрийской Республики; анализируются существующие и разрабатываемые программы и инициативы Австрийской Республики, в том числе в рамках различных международных организаций, задействованных в сфере прав человека.

Ключевые слова: Права человека, Австрийская Республика, Евросоюз, ОБСЕ, ООН, СПЧ, беженцы, дискриминация.

В Европейских странах и на Западе в целом проблематика прав человека традиционно – особо чувствительная составляющая политического дискурса. В этой связи нет ничего неожиданного в том, что огромный (едва ли не самый большой) пласт заявлений и программных установок МИД Австрии связан именно с этой темой.

Проблема соблюдения прав человека становится важным предметом дискуссии на любой международной встрече с участием Австрии. Данное также государство активно участвует в правозащитных мероприятиях Евросоюза. Для оказания поддержки движениям за права человека и индивидуальным активистам-правозащитникам Австрия использует сеть посольств и др. представительств, при этом не предпринимая попыток ущемления или непосредственного нарушения суверенитета принимающих эти миссии государств.

Программа внешнеполитического ведомства¹⁷² подразумевает несколько ключевых направлений работы в области обеспечения прав и свобод, в числе которых:

1. Гендерное равенство и соблюдение прав ребенка;
2. Распространение австрийских подходов к соблюдению свободы слова и защиты прав журналистов;
3. Защита прав и свобод религиозных и этнических меньшинств;
4. Борьба с торговлей людьми и рабством;
5. Повышение правосознания австрийских и европейских граждан.

Для продвижения данных инициатив Австрийская Республика намерена использовать механизмы Европейского Союза, Совета Европы, ООН и других международных площадок.

Обновление средств и методов из числа доступных в ООН, привлекаемых Австрией в своих инициативах, прослеживается при

¹⁷² Human rights. References // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmeia.gv.at/en/european-foreign-policy/human-rights/> (дата обращения: 17.03.2018).

сопоставлении оных с ее программами действий в случае возвращения в число членов СПЧ в 2019-м г.

Последний раз Австрийская Республика избиралась в Совет по правам человека на период 2011-2014-х гг.¹⁷³. Австрийский МИД отмечает, что государство поддерживает подавляющее большинство инициатив Организации Объединенных Наций в области прав и свобод человека, в том числе Офис Верховного Комиссара. Особо выделяется в контексте близости этого вопроса к позиции России относительно становления правового государства и укрепления государственности¹⁷⁴. Характерно, что эта инициатива австрийской стороны встречает большое количество противников из числа стран Запада, из чего следует вывод о традиционном в последние годы нежелании стран евроатлантического региона уважать суверенитет своих коллег.

Австрия заявляет о своей приверженности и готовности взять большой пласт разнообразных обязанностей со ссылкой на Резолюцию ООН о создании СПЧ¹⁷⁵ и свою кандидатскую программу.

В связи с последним необходимо освятить и современную, предшествующую избранию стран в «СПЧ-2019» программу Австрийской Республики, посвященную собственной кандидатуре. Свой подход к работе в рамках Совета Австрия называет «возведением мостов»¹⁷⁶ и вкладывает в него определенные надежды.

Сотрудничество в рамках СПЧ должно проходить на полностью прозрачной основе, с вовлечением всех конфликтующих и, напротив, сотрудничающих сторон. Совет по правам человека должен быть пропитан командным духом и чувством равной ответственности всех государств-участников диалога. Элементы политического «тимбилдинга» стали присущи австрийской внешней политике под руководством министра С. Курца и приумножились после его перехода на пост Федерального Канцлера.

Руководить подобным процессом и занимать ключевую роль, замечает Австрия, должен Верховный Комиссар ООН по правам человека, Бюро которого следует активнее финансировать и не вовлекать в субъективные проволочки, лишая его «надстоящей» позиции беспристрастного арбитра. Именно Комиссару австрийской стороной отводится роль координирующего

¹⁷³ Austria in the UN Human Rights Council // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmeia.gv.at/europa-aussenpolitik/menschenrechte/oesterreich-im-vn-menschenrechtsrat/> (дата обращения: 20.03.2018).

¹⁷⁴ Намерения и обязанности. Кандидатура Австрии в совет по правам человека Организации Объединенных Наций на период с 2011-2014 гг. // Федеральное министерство по европейским и международным делам. Июнь 2010. Вена, 2010 [Электронный ресурс] URL: https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Aussenpolitik/Menschenrechte/mrr_folder_russ2705.pdf (дата обращения: 20.03.2018).

¹⁷⁵ The UN General Assembly A/RES/60/251 от 3 апреля 2006 г.. Human Rights Council. [Электронный ресурс] URL: http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/a.res.60.251_en.pdf (дата обращения: 09.03.2018).

¹⁷⁶ Austria candidate for the un human rights council 2019 - 2021 // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Aussenpolitik/Menschenrechte/MRR_Broschuere_Web.pdf (дата обращения: 20.03.2018).

звена в вопросах реализации Целей Устойчивого Развития в контексте прав и свобод человека.

Помимо этих наработок, в австрийских документах вновь выражается приверженность вышеперечисленным пяти составляющим национального внешнеполитического подхода к данной проблематике.

В контексте минувшего 2017-го г. нельзя не обратить внимание и на Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, которую в указанный момент времени возглавляла Австрийская Республика. И в рамках этой структуры у государства существует свой индивидуальный подход¹⁷⁷ к реализации программ.

За исключением двух отдельно взятых положений, позиция Австрийской Республики в контексте прав человека и ОБСЕ по сути представляет собой пресловутый набор заявлений о намерениях: подтверждения приверженности Заключительному Акту СБСЕ/ОБСЕ, Астанинской декларации, Стамбульскому документу и др. Не имеет практического смысла проводить исторический анализ этих бумаг, но следует перейти к двум конкретным отраслям, внимание которым уделяется австрийской стороной.

Во-первых, речь идет о т.н. Бюро по вопросам демократических институтов и правам человека (БДИПЧ). Австрия намерена прикладывать все усилия по содействию реализации инициатив БДИПЧ. В число таких усилий входит и предоставление экспертов и наблюдателей, и создание, финансирование или курирование конкретных проектов в сфере прав человека, а также контроль за соблюдением последних в государствах-участниках.

Отдельной строкой, но в прямой связи с предыдущим суждением, стоит австрийский подход к работе Верховного Комиссара ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств, Верховного Комиссара по вопросам свободы СМИ, а также Уполномоченного по проблеме торговли людьми. В последнем направлении у внешнеполитического ведомства особо чувствительные позиции. Трудно сказать, почему именно эта сфера является столь болезненной для Австрийской Республики, но с уверенностью можно уловить тенденцию транзита «человеческого товара» через территорию Центральной Европы как региона, к которому, разумеется, относится и сама Республика.

При разработке внешнеполитических программ действий по правам человека Австрия использует материалы Amnesty International. Для создания более объективной картины стоит обратиться к докладам этой организации¹⁷⁸

¹⁷⁷ Human Rights and the OSCE // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmeia.gv.at/europa-aussenpolitik/menschenrechte/menschenrechte-in-der-osze/> (дата обращения: 20.03.2018).

¹⁷⁸ Права человека в мире. Доклад // Amnesty International, 2016/17 [Электронный ресурс] URL: <https://amnesty.org.ru/pdf/AIR201617RUS.pdf> (дата обращения: 20.03.2018).

относительно проблем, имеющих в этой сфере у самого государства. Сферами беспокойства для экспертов выступают три направления¹⁷⁹.

Первым проблемным моментом является обеспечение прав беженцев и мигрантов. Правозащитники подвергли критике два аспекта миграционной политики. К первому относится ограничение ежемесячной квоты на принятие мигрантов до 37500 человек. Второй проблемой Amnesty International видит решение Парламента о введении чрезвычайного положения ввиду наплыва слишком большого количества претендентов на убежище, которое предполагает и запрет на въезд, что, по мнению организации, противоречит принципу ООН о недопустимости принудительного выдворения и в принципе вредит процессу реализации прав и свобод человека.

Следующая группа вопросов связана с проблемой дискриминации. Этот аспект также частично связан с миграционным кризисом, хотя и не в полной мере. Уполномоченными экспертами отмечается рост праворадикальных настроений на территории Австрийской Республики. На почве религиозной и расовой нетерпимости, со ссылкой на МВД Австрии, эксперты насчитывают порядка 25 преступлений за 2017-й год. Многие из них остаются нераскрытыми.

Третьим и последним пунктом является противодействие терроризму и обеспечение безопасности. Создание объединенных систем полиции, армии и спецслужб по обеспечению безопасности и предотвращению терактов могут привести к нарушению неприкосновенности личных данных и пр.. В этом контексте снова возникает пресловутый вопрос о том, каким образом и в каких сферах необходимо пытаться найти грань между свободой и безопасностью. Ответ на него станет ясен после претворения в жизнь всех реформ в области безопасности коалиционного правительства С. Курца и Х.-К. Штрахе.

Таким образом, права человека и их реализация, пускай первостепенную роль в этом аспекте скорее играет Европейский Союз, а не само центральноевропейское государство, представляют собой спорный вопрос, который достоин отдельного анализа, прежде всего – с правовой точки зрения и в отдельной монографии признанного эксперта. Однако и в рамках этой работы следует отметить то, с каким усердием и верой в собственные убеждения подходит к данной проблематике МИД Австрии и его бывший глава, а ныне и канцлер Австрийской Республики Себастьян Курц, немало сделавший для поиска и занятия достойного места своей страны в этом направлении.

Умело маневрируя как во внешней, так и внутренней политике, Австрийской Республике удастся решать поднятые проблемы, при этом не только сохранять собственное достоинство, но и преумножать его, развиваться в данной области и становиться все более влиятельным игроком

¹⁷⁹ Report Austria 2016/2017 // Amnesty International, 2016 [Электронный ресурс] URL: <https://www.amnesty.org/en/countries/europe-and-central-asia/austria/report-austria/> (дата обращения: 20.03.2018).

на европейской арене, как можно меньше скатываясь в конъюнктурные перепалки.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
3. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
4. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
5. Намерения и обязанности. Кандидатура Австрии в совет по правам человека Организации Объединенных Наций на период с 2011-2014 гг. // Федеральное министерство по европейским и международным делам. Июнь 2010. Вена, 2010 [Электронный ресурс] URL: https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Aussenpolitik/Menschenrechte/mrr_folder_russ2705.pdf (дата обращения: 20.03.2018).
6. Права человека в мире. Доклад // Amnesty International, 2016/17 [Электронный ресурс] URL: <https://amnesty.org.ru/pdf/AIR201617RUS.pdf> (дата обращения: 20.03.2018).
7. Austria candidate for the un human rights council 2019 - 2021 // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Aussenpolitik/Menschenrechte/MRR_Broschuere_Web.pdf (дата обращения: 20.03.2018).
8. Austria in the UN Human Rights Council // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmeia.gv.at/europa-aussenpolitik/menschenrechte/oesterreich-im-vn-menschenrechtsrat/> (дата обращения: 20.03.2018).
9. Human Rights and the OSCE // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmeia.gv.at/europa-aussenpolitik/menschenrechte/menschenrechte-in-der-osze/> (дата обращения: 20.03.2018).
10. Human rights. References // Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs [Электронный ресурс] URL: <https://www.bmeia.gv.at/en/european-foreign-policy/human-rights/> (дата обращения: 17.03.2018).
11. Report Austria 2016/2017 // Amnesty International, 2016 [Электронный ресурс] URL: <https://www.amnesty.org/en/countries/europe-and-central-asia/austria/report-austria/> (дата обращения: 20.03.2018).
12. The UN General Assembly A/RES/60/251 от 3 апреля 2006 г.. Human Rights Council. [Электронный ресурс] URL:

Демченко А.Е. Религия как основа политики в исламских государствах

2 курс магистратуры, факультета Государственного управления и финансового контроля Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Научный руководитель – преподаватель Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, к.ю.н. Донцова Екатерина.

До сих пор для многих остается загадкой государственное и политическое устройство в исламских государствах. В основе устройства исламских государств лежит религия – *ислам*.

Ислам – это не просто религия. Ислам – это образ жизни. Исламские священные писания затрагивают все сферы жизнедеятельности общества: социальную, культурную, экономическую и, конечно, политическую. Ислам вовсе не ограничивается религиозными предписаниями по совершению намаза или паломничества, он всеохватывающий. Данная религия выступает как программа жизни, как программа руководства. Можно предположить, что именно такая всеохватность, универсальность отличает ислам, к примеру, от христианства, заветы которого лишь четко определяют границы дозволенного и недозволенного, что такое хорошо, а что такое плохо. В этой связи справедливыми покажутся слова Рухоллы Аль-Хомейни (лидера Исламской революции в Иране) о предназначении ислама: «Ислам имеет дело с политикой, с управлением страной. Исламские законы дают возможность управлять большими странами»¹⁸⁰. Ислам определил основы жизни человека «...вплоть до его отношений с другими странами, с другими правительствами, с другими нациями...»¹⁸¹.

Как известно, политика исламских государств неразрывно связана с религией. Еще во времена исламского средневекового мира было характерно отождествление религии и политики. Можно привести пример из ранней истории: Пророк Мухаммед был не только проповедником ислама, но и олицетворял политический идеал. Он стал главой мусульманской общины (уммы) и концентрировал в своих руках власть. В этой связи, можно говорить о принципе сакральности власти лидера уммы. «В соответствии с ним, личность лидера, стоящей во главе и над коллективом – общиной, государственным образованием не только является контрагентом божественного начала, но и исполняет функции посредника между Абсолютом и людьми»¹⁸². Как доказательство неразрывности религии и

¹⁸⁰ Доктрина исламской революции: Избранные мысли и взгляды Имама Хомейни – М., 2009 - С.50.

¹⁸¹ Там же

¹⁸² Воронин С. А. Шиитская доктрина верховной власти //Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. – 2012. – №. 2. – С. 42-48.

политики можно привести слова Имама Хомейни: «Разве религия и политика не были едины? Разве существовали отдельно группы священнослужителей и оппозиционные им группы политических деятелей?». ¹⁸³ Из такой интерпретации идеологической компоненты ислама следует, согласно египетскому мусульманскому идеологу Хасану Аль-Банна, что «в исламе исключен характерный для Европы конфликт между духовным и светским началом, между религией и государством...Христианская идея «богу - богово», «кесарю – кесарево» здесь отсутствует, поскольку все принадлежит всемогущему Аллаху» ¹⁸⁴. Продолжая эту мысль, ислам выступает как система жизнеустройства, которая в состоянии обеспечить развитие мусульманской общины. Именно с помощью ислама, по мнению большинства исламистов, возможно построение настоящего мусульманского государства и достижение реального могущества и признания со стороны международного сообщества. Догматы ислама довольно логичны и просты для понимания, и это не может не привлекать мусульман к их распространению, а в худшем случае, к слепому и неразумному следованию, чаще всего выражающемся в агрессивной и насильственной форме.

Некоторые мусульманские ученые полагают, что в исламе социально-политическая деятельность – это религиозный долг мусульманина. Эта мысль находит свое подтверждение в собрании избранных взглядов Имама Хомейни. В нем содержатся следующие слова: «Вы (прим. молодое поколение) должны знакомить людей с внешней политикой, социальными институтами и формой правления, предлагаемой исламом, чтобы они знали, что есть ислам и что есть его законы» ¹⁸⁵.

Рассматривая сборник правил и предписаний для мусульман Шариат, можно еще раз убедиться в истинности суждения, что ислам и политика выступают, как синонимы. Шариат представляет собой своеобразную основу системы правовых норм, которая является признаком государства и определяет как внутреннюю, так и внешнюю политику. К примеру, мы можем наблюдать, как предписание Шариата о запрете распития алкогольных напитков трансформировалось в уголовную норму праву некоторых исламских государств, которые ввели законодательные ограничения на оборот алкоголя: «Закон о запрете алкоголя» в Саудовской Аравии и т.п. Другим ярким примером может послужить законодательство Марокко, Иордании, которое «предусматривает уголовную ответственность за несоблюдение поста во время рамадана» ¹⁸⁶.

Таким образом, представляется возможным сделать вывод, что нормы Шариата, подвергаясь либо юридической доработке, либо получая юридическое признание, становятся частью правовой системы государства, определяя во многом его внутреннюю политику.

¹⁸³ Доктрина исламской революции: Избранные мысли и взгляды Имама Хомейни – М., 2009 - С. 23

¹⁸⁴ Семедов С. А. Ислам в политике: идеология и практика. – Общество с ограниченной ответственностью Издательство Экон-Информ, 2009.

¹⁸⁵ Доктрина исламской революции: Избранные мысли и взгляды Имама Хомейни. - С.50

¹⁸⁶ Сюкияйнен Л. Р. Мусульманское право: вопросы теории и практики. – Наука, 1986.

Особая роль ислама в политике находит свое отражение в двух главных толках ислама: суннизме и шиизме. Однако шиитское восприятие роли религии в управлении государством, народом; отношении к природе власти; построении отношений с другими государствами имеет ряд отличительных особенностей, которые воплотились в теории шиитского духовного деятеля, лидера Иранской революции, Имама Хомейни «Валайат аль-факих» и которое, на наш взгляд, заслуживает особенного внимания.

Что же представляет собой модель идеальной политики и ее составляющие с точки зрения шиитского политического мышления, следуя взглядам Имама Хомейни? По его мнению, политика подразумевает «исполнение законов на основе принципа справедливости, предупреждение проявлений гнета и деспотического правления, распространение индивидуальной и социальной справедливости, пресечение пороков, пошлости и всякого проявления безнравственности, (обеспечение и защита) свободы по принципу разума, справедливости, независимости и самодостаточности, пресечение колониализма, эксплуатации и порабощения, осуществление карательных мер на основе принципа справедливости, с целью предупреждения деградации общества и его воспитания на принципах разума, справедливости и чести»¹⁸⁷. Внимательно прочитав определение «политики», данное Имамом Хомейни, можно обнаружить частотное употребление такого слова, как «справедливость». Такое частое обращение к слову «справедливость» в манифестах неслучайно. Для шиитского политического мышления справедливость, а точнее социальная справедливость, является основой идеальной политики. Имам Хомейни полагает, что социальная справедливость есть необходимая предпосылка для создания реального государства, которое будет защищать интересы своих граждан и содействовать дальнейшему распространению справедливости среди мусульманской общины. «В глазах Имама важность этого понятия настолько высока, что он связывает мотив пророка ислама от создания правительства именно с ним, то есть, с распространением социальной справедливости»¹⁸⁸.

Помимо понятия «справедливость», в своих выступлениях и манифестах Имам Хомейни довольно часто употребляет следующие речевые категории: «независимость», «свобода», «исламское правление». Эти категории составляют фундамент для выстраивания как внутренней политики исламских государств, так и внешней.

Интересным представляется такое понятие, как «исламское правление». Исламское правление - «это не абсолютизм, во главе которого стоит единовластный деспот, распоряжающийся имуществом и жизнью людей, в любое время посягающий на них, способный убивать, награждать, наделять полномочиями кого пожелает, а также разбазаривающий направо и

¹⁸⁷ Имам Хомейни. Последнее послание и политико-теологический манифест. – Тегеран: 1991. - С. 23.

¹⁸⁸ Имам Хомейни. Там же. С. 24.

налево государственное имущество»¹⁸⁹. По глубокому убеждению Имама Хомейни, это правление зиждется на конституционных основах. Однако в данном контексте конституционные основы понимаются не как широкое участие граждан в управлении государством, а как соответствие принимаемых правительством законов, их исполнение, управление обществом положениям Корана. Здесь прослеживается различие в понимании конституционных основ в светских государствах и в странах, где официальной религией выступает ислам. Получается, что ислам есть основа государственного устройства при исламском правлении. Помимо этого, верховенство ислама в управлении обществом и государством подтверждают следующие слова Хомейни: «Главное отличие исламского правления от конституционной монархии и республиканского строя состоит в том, что законодательством такого рода режимов занимаются представители народа или монарх, тогда как в исламе законодательная власть и право на законотворчество принадлежит лишь Всевышнему Аллаху. <...> Кроме законов шариата, ни один закон не подлежит исполнению, поэтому в исламском правлении вместо законодательного парламента, являющегося одной из трех правящих ветвей власти, существует парламент по планированию, который в рамках исламских предписаний составляет программы для различных министерств и тем самым определяет объем и качество услуг, оказываемых по всей стране»¹⁹⁰.

Говоря о внешней политике, нельзя не упомянуть, какое внимание уделено преступлениям против исламских государств, посягающим на устои мусульманской общины и исламской веры. «Действительно, воздаяния тех, которые воюют с Аллахом и его посланниками и стараются на земле вызвать нечестие, в том, что они будут убиты или распяты, или будут отсечены у них руки и ноги накрест, или будут они изгнаны из земли...»¹⁹¹. К сожалению, подобные слова из Священного Корана в искаженном смысле воспринимаются многими радикальными исламистами, террористическими группировками, которые интерпретируют их, как открытый призыв к «малому джихаду». Такой принцип, как независимость, является ключевым для исламских государств для позиционирования себя на международной арене самодостаточными государствами.

Обращаясь к немецкому социологу М. Веберу и к последователю неолиберальной теории международных отношений Р. Кохейну, идеи, идеология, как и интересы, имеют тот же вес в объяснении мотивов поведения человека. Эту парадигму можно применить, говоря о внешней политике того или иного государства. Так, В. Карлснаес «пришел к выводу, что идеологическая природа внешней политики чаще всего противопоставляется понятию «интерес»...но...они не являются взаимно

¹⁸⁹Имам Хомейни. Правление факиха. Исламское правление. – Тегеран: 2008. – С.27.

¹⁹⁰ Кушаки М.С. Размышления на тему политической мысли Имама Хумайни. – М.: 2009. – С.11.- С.27.

¹⁹¹ القرآن الكريم (Священный Коран). – URL: <http://www.holyquran.net/quran/index.html>

исключающими понятиями, наоборот, сосуществуют на протяжении многих лет...»¹⁹². Другими словами, идеология не только влияет на процесс выработки политики страны, но и может выступать инструментом непосредственного формирования внешней политики.

В монографии «Ислам, глобализация и постмодерн» Ф. Холлидэйя, можно ознакомиться с формами политического присутствия ислама. К первой форме относятся исламские народные выступления, бросающие вызов светскому правлению и призывающие к более исламскому политическому устройству. Известным примером является исламская революция в Иране 1978-1979 гг. Вторая форма политической составляющей ислама – это роль ислама как инструмента государственной власти. «Государство использует ислам в целях легитимации власти и консолидации общества...»¹⁹³. В качестве примера можно привести государственное устройство Саудовской Аравии, режим которой позиционирует себя как «исламско-легитимный». Наконец, третьей формой участия ислама в политике является его незаменимая роль в артикуляции интересов различных групп населения при этнических конфликтах (между мусульманами и коптами в Египте; племенные конфликты в Ливии и т.п.)

Таким образом, мы видим, насколько вариативна роль ислама в политической сфере, что в какой-то степени позволяет ему подстраиваться под новые реалии и подвергаться разным интерпретациям в зависимости от обстоятельств.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о взаимосвязанности и тождественности ислама и политики. Выполнение религиозных ритуалов, следование нормам Шариата – «все это, в зависимости от степени проникновения исламских идей в государственные структуры и в общественные институты, в той или иной степени переносится на все аспекты жизни общества»¹⁹⁴, включая политическую. По мнению профессора МГИМО А. Малашенко, ислам претендует на идеальную модель организации общества. Если понять основные положения ислама, его неотъемлемую роль в политической, экономической сферах мусульманских государств, то станет возможным избежать или хотя бы смягчить «столкновение цивилизаций».

Список источников и литературы

1. القرآن الكريم (Священный Коран). – URL: <http://www.holyquran.net/quran/index.html>

¹⁹² ALDosari N. R. Foreign Policy from Khatami to Ahmadinejad There is One Foreign Policy in Iran, which is Khamenei's Foreign Policy: [Электронный документ] //World Journal of Social Science Research. – 2015. – Vol. 2. – №. 1. – P. 48. – URL: www.scholink.org/ojs/index.php/wjssr

¹⁹³ Кудряшова И.В. Исламская цивилизационная доминанта и современное развитие мусульманских политик. – С.90

¹⁹⁴ Санаи М. Мусульманское право и политика. – М., 2014 - С.64

2. Воронин С. А. Шиитская доктрина верховной власти //Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. – 2012. – №. 2. – С. 42-48
3. Доктрина исламской революции: Избранные мысли и взгляды Имама Хомейни – М., 2009 – 155 с.
4. Имам Хомейни. Последнее послание и политико-теологический манифест. – Тегеран: 1991.
5. Имам Хомейни. Правление факиха. Исламское правление. – М.: Институт по сбору и изданию трудов имама Хомейни, отдел международных связей, 2006. – 81 с.
6. Кудряшова И.В. Исламская цивилизационная доминанта и современное развитие мусульманских политий // Культурные и региональные особенности политического развития и модернизации. С. 86 – 116.
7. Кушаки М.С. Размышления на тему политической мысли Имама Хумайни. - М., 2009. – 71 с.
8. Мустафабейли А.М. К вопросу о жизнеспособности Исламской Республики Иран (ИРИ) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 3 (9). С. 56-69.
9. Санаи М. Мусульманское право и политика. – М.: ООО «Садра», 2014 – 95 с.
10. Семедов С. А. Ислам в политике: идеология и практика. – Общество с ограниченной ответственностью Издательство Экон-Информ, 2009.
11. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право: вопросы теории и практики - Москва, 1986 - 235 с.
12. ALDosari N. R. Foreign Policy from Khatami to Ahmadinejad There is One Foreign Policy in Iran, which is Khamenei's Foreign Policy: [Электронный документ] //World Journal of Social Science Research. – 2015. – Vol. 2. – №. 1. – P. 48. – URL: www.scholink.org/ojs/index.php/wjssr

Джаймаз Йавуз Бахадыр. Влияние референдума в иракском Курдистане на стабильность в регионе

4 курса бакалавриата, ф-т «Международные отношения и международное право» ДА МИД РФ.

Научный руководитель: Мозлосев А.Т., к.и.н., профессор, Заведующий кафедрой восточных языков ДА МИД РФ.

25 сентября 2017 года был проведен референдум за независимость иракского Курдистана (ИК), несмотря на возражения многих игроков международных отношений, в первую очередь, Ирака, Ирана и Турции. Некоторые эксперты считают, что данный референдум носил только

характер целополагания, который на самом деле говорит всего лишь о намерениях, а не о возможностях Эрбиля. По мнению экспертов, в XXI веке подобное обретение независимости любого региона может запустить эффект домино в мире, и влиять на ситуацию в Каталонии, Скотланде, Квебеке (в Канаде), англоязычной и французоязычной частях Камеруна, бывшей Республике Биафре(в Нигерии), Ломбардии и Венеции (где в 2014 году 90 % проголосовало за независимость), на Фарерских островах Королевства Дании и во Фландрии(в Белгии, Франции и Нидерландах), собственно из-за чего и ЕС не выразил свою поддержку данному решению ИК¹⁹⁵. Многие политологи считают, что такого рода требования независимости возникают при ослабленной государственности страны, что и присуще Ближнему Востоку¹⁹⁶.

На современном этапе, вопрос приобретения независимости курдов начал стать популярным с появлением Исламского Государства (ИГ-террористическая организация, запрещенная на территории РФ). На иракском фронте, чем больше территорий ИГ потеряло, тем больше и курды захватили. Территория фактического контроля ИК расширилась на 40 % после упада ИГ¹⁹⁷. ИК получил автономию в 2005 году с принятием новой конституции, однако между центральной властью Ирака и ИК многие территории, судьба которых должна была быть определена до 2007 года путем выборов, включая Киркук, оставались спорными из-за природных ископаемых, в основном энергеносители, которыми богат этот регион. Воспользовавшись предоставленным удобным случаем, курдам удалось освободить Киркук от ИГ и они начали сами управлять регионом в 2015 году¹⁹⁸. После перехода Киркука подконтроль ИК, Багдад перестал делиться доходами от нефти с Эрбилем. В 2015 году бюджет Ирака составлял \$105 млрд, 18 из которых приходило на долю ИК. При этом 85 % бюджета ИК обеспечивал Багдад¹⁹⁹. ИК, имеющий на тот период внешний долг на сумму \$20 млрд, \$2 млрд которых составлял долг Турции²⁰⁰, считал данный шаг Багдада поводом, наряду с другими факторами, для проведения референдума.

Багдад жестко отреагировал на референдум, признав его нелегитимным. В свою очередь, Турция и Иран закрыли свои воздушные

¹⁹⁵ Nina Caspersen, *Unrecognized States: The Struggle for Sovereignty in the Modern International System*, Cambridge press [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/unrecognized-states\(ad42c0b7-f053-40f8-8cb6-afeff4d651dc\).html](https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/unrecognized-states(ad42c0b7-f053-40f8-8cb6-afeff4d651dc).html)

¹⁹⁶ Katy Collin, *The Kurdish referendum won't deliver independence—here's why it matters anyway* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.brookings.edu/blog/markaz/2017/09/19/the-kurdish-referendum-wont-deliver-independence-heres-why-it-matters-anyway/>

¹⁹⁷ *In fight against Islamic State, Kurds expand their territory*, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/investigates/special-report/mideast-crisis-kurds-land/>

¹⁹⁸ Ranj Alaaldin, *Why the US can't afford to lose Iraqi Kurdistan*, Al Jazeera, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/afford-lose-iraqi-kurdistan-171026135421497.html>

¹⁹⁹ YEZID SAYIGH, *Past the Crossroads* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://carnegie-mec.org/diwan/73475>

²⁰⁰ Mehmet uyanik, *Turkey and the KRG After the Referendum: Blocking the Path to Independence* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.csis.org/analysis/turkey-and-krp-after-referendum-blocking-path-independence>

пространства для ИК. В результате переведенных переговоров с центральным правительством Ирака Турция приняла решение передать контроль над КПП «Хабур» на границе с Ираком в пользу правительства Ирака. Несмотря на то, что ранее руководство Турции вступило в конфликт с премьер-министром Ирака из-за желания Анкары участвовать в освобождении Мосула от ИГ, Турция пошла на сближение с центральной властью Ирака. По заявлениям Анкары, в сфере энергетики она будет работать только с руководством Ирака, а не Эрбиля. При этом следует сказать, что между Турцией и администрацией ИК уже существует соглашение от 2013 года о 50-летнем сотрудничестве в области торговли нефтью²⁰¹.

Министр иностранных дел Турции заявил, что Турция имеет право осуществить военное вмешательство в этот регион, если сам Багдад обратится, а также в случае ущемления, по мнению правительства Турции, прав туркоманов. Стоит отметить, что 40 % ресурсов пресной воды ИК берет свое начало в Турции и Иране. К примеру, в июле 2017 года Иран, построив дамбу, перекрыл течение реки «Малый Заб» и тем самым снизил объемы поступающей по ней в ИК воды на 80%²⁰². Учитывая, что товарооборот между Турцией и ИК составляет \$10 млрд и 95% всех товаров поступает в ИК либо из Турции либо из Ирана, представляется, что самостоятельно ИК будет испытывать трудности в обеспечении стабильности в регионе²⁰³. Ибо ИК остается зависимым от Турции и Ирана во всех сферах от энергетики до обеспечения пищевой безопасности, многие эксперты исключают сценарий приобретения независимости ИК в силу объективных факторов «Realpolitik».

ИК, изолированный от мира вследствие закрытия границ с Ираном и Турцией и закрытия воздушного пространства Ирака, Турции и Ирана для рейсов в/из ИК, потерял значительную часть своих доходов и связи с внешним миром. Официальный Багдад выдвинул ряд требований для начала диалога с ИК, а именно, возвращение вооруженных сил «пешмерге» на границы до 2003 года. Далее осуществление оплаты труда госслужащих на территории ИК, переход к центральной власти контроля над пограничными и таможенными пунктами и аэропортами, официальное объявление об отмене результатов референдума о независимости региона и передача центральной власти доходов от торговли нефтью.

5 октября было введено эмбарго на деятельность всех банков на территории ИК, в результате которого ИК полностью прекратил связи с

²⁰¹ Aram Ekin Duran Kürt petrolü ile 'bağımsızlık' sinyali [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dw.com/tr/kürt-petrolü-ile-bağımsızlık-sinyali/a-18578389>

²⁰² Situation report, Iraq: Kurdistan Regional Government Reduces Water Flow In Response To Iranian Dam [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://worldview.stratfor.com/situation-report/iraq-kurdistan-regional-government-reduces-water-flow-response-iranian-dam>

²⁰³ Сергей Малыженков, Референдум в Курдистане: вчера — рано, завтра будет поздно [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/middle-east/referendum-v-kurdistane-vchera-rano-zavtra-budet-pozdno/?sphrase_id=5797486

внешним миром. 15 октября, через 20 дней после референдума, была начата военная операция армией Ирака и был освобожден Киркук от курдов. 25 октября ИК заморозил результаты референдума, однако это оказалось недостаточным для снятия напряженности в регионе. Вот почему М.Барзани, являвшийся президентом ИК в течение 12 лет, инициатор курдского референдума был вынужден объявить об уходе в отставку в начале ноября 2017 года. 6 ноября премьер-министр ИК Н.Барзани призвал Ирак начать переговоры и 2 января Иран открыл два пограничные пункты после того, как курды сняли свои требования независимости²⁰⁴.

15 января прошла встреча представителей Багдада и Эрбиля по урегулированию конфликта и 20 января состоялись впервые после референдума переговоры между премьер-министрами Ирака и ИК²⁰⁵. После этой встречи было снято эмбарго на деятельности банков на территории ИК²⁰⁶. 25 января премьер-министр Ирака Ибади заявил, что требуется около \$100 млрд на реконструкцию и восстановление страны²⁰⁷. Также он отметил, что центральная иракская администрация готовит проекты для презентации на международной конференции по восстановлению Ирака, которая была проведена 14 февраля в Кувейте при участии Всемирного Банка.

В конференции участвовало более 70 стран-доноров и организаций и Багдадом было представлено около 160 проектов в области инфраструктуры, градостроительства, энергетики и технологии. В конференции было отмечено, что требуется \$88 млрд на восстановление и реконструкцию территорий, освобожденных от ИГ и было сконцентрировано в общей сумме порядка \$30 млрд. По результатам конференции на восстановление Ирака было выделено Турцией \$5 млрд, Всемирным банком \$4,7 млрд, Кувейтом \$2 млрд, Саудовской Аравией \$1,5 млрд, Катаром \$1 млрд, ЕС 400 млн евро и Германией 500 млн евро²⁰⁸.

3 марта парламентом Багдада был принят государственный бюджет на 2018 год в объеме \$88 млрд, где доля ИК из прежнего 17% упала до 12 %, что последовало угрозой со стороны Эрбиля приостановлением переговорного процесса с администрацией Ирака²⁰⁹. Несмотря на то, что курдские власти

²⁰⁴ Paul Tait, Iran re-opens border crossings with Iraqi Kurdistan region, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-iran-iraq-borders/iran-re-opens-border-crossings-with-iraqi-kurdistan-region-idUSKBN1ER0AT>

²⁰⁵ Janet Lawrence, Iraqi PM meets Kurdistan region leader for first time since independence vote, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-iraq-kurds/iraqi-pm-meets-kurdistan-region-leader-for-first-time-since-independence-vote-idUSKBN1F90JL>

²⁰⁶ Janet Lawrence, Iraqi parliament votes to lift sanctions on Kurdistan region banks – TV, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-iraq-kurds/iraqi-parliament-votes-to-lift-sanctions-on-kurdistan-region-banks-tv-idUSKBN1FI1FA>

²⁰⁷ Yara Bayoumy, Dmitry Zhdannikov, Iraq calls on investors to help \$100 billion reconstruction drive, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-davos-meeting-iraq/iraq-calls-on-investors-to-help-100-billion-reconstruction-drive-idUSKBN1FE20F>

²⁰⁸ Meltem Bulur, Irak'ın yeniden imarına en büyük destek Türkiye'den, Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/dunya/irak-in-yeniden-imarina-en-buyuk-destek-turkiye-den-/1063543>

²⁰⁹ Seth J. Frantzman, How the Kurdistan Region of Iraq Confronts Challenges in 2018, The National Interest, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nationalinterest.org/feature/how-the-kurdistan-region-iraq-confronts-challenges-2018-24903>

все еще продолжают торговлю нефтью без добычи из Киркука вопреки требованиям Багдада, 19 марта Багдад впервые с 2014 года отправил \$267 млн администрации ИК для оплаты зарплаты госслужащих на территории ИК²¹⁰.

17 апреля консульством Ирана в Эрбиле было сделано заявление о том, что 27 апреля впервые начнутся рейсы из Тегерана в Эрбиль. Аналогичное заявление сделал премьер-министр Турции и отметил, что 23 апреля Турция, как и уже открыла администрация Ирака, откроет свое воздушное пространство для рейсов в/из Эрбиля²¹¹. Одновременно появилась информация о том, что Иран планирует построить 3 новые пограничные пункты с ИК с целью увеличения товарооборота между двумя сторонами²¹². Таким образом ИК начал нормализовать отношения со своими соседями и выходить из многомесячной изоляции.

Многие считают, что поворотная точка для судьбы региона наступит 12 мая 2018 года, когда будут проведены всеобщие выборы в Ираке. По опубликованным данным в выборах примет участие около 140 политических партий и 25 коалиций. 4 из этих коалиций заслуживают особого внимания, т.к. располагают большим количеством мест в парламенте. В основном коалиции выглядят следующим образом: коалиция курдов в главе с премьер-министром ИК, Н.Барзани, которая имеет 20% мест в парламенте; коалиция премьер—министра Ирака Ибади, составляющая основу парламента; коалиция бывшего премьер-министра Н.Малики; и коалиция Шиитов, которая в сегодняшнем парламенте занимает 20% мест. По некоторым источникам, утверждается, что после формирования парламента коалиции сегодняшнего и бывшего премьер-министров Ибади-Малики будут объединяться и создадут единое правительство. Также в нынешнем парламенте присутствует 10 депутатов туркоманского происхождения, которые по ожиданиям будут увеличивать свое место до 15²¹³. Как представляется, в выборах решающую роль будут играть 5 млн шиитов-беженцев, которые подвергались террору ИГ на западной части страны. Тем не менее, в силу того, что подходы перечисленных коалиций к курдскому референдуму не отличаются, можно сказать, что выборы 12 мая не изменят ситуацию с курдской проблемой.

Однако тут в вопросе курдского референдума главной проблемой является не то, можно/надо ли создать курдское государство, а то, что у

²¹⁰ Raya Jalabi, Ahmed Rasheed , Iraq sends money to pay Kurdish salaries for first time since 2014 , Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-iraq-kurds/iraq-sends-money-to-pay-kurdish-salaries-for-first-time-since-2014-idUSKBN1GV0T1>

²¹¹ Muhammed Boztepe , Başbakan Yıldırım: Erbil'e uçuşlar için hava sahamızı bugün itibarıyla açıyoruz , Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/gunun-basliklari/basbakan-yildirim-erbile-ucuslar-icin-hava-sahamizi-bugun-itibariyla-aciyoruz/1097271>

²¹² İdris Okuducu , İran IKBY'ye açılan sınır kapılarını iki katına çıkarmaya hazırlanıyor , Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/dunya/iran-ikbye-acilan-sinir-kapilarini-iki-katina-cikarmaya-hazirlaniyor-/1068523>

²¹³ Murat Usubaliev, IKBY, Irak genel seçimlerine siyasi ve ekonomik krizlerin gölgesinde hazırlanıyor, Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/info/infografik/9031>

Ирака, Сирии, Ирана и Турции нет четкой и долгосрочной стратегии и концепции социально-экономического развития, отвечающей интересам курдов и местного населения и в своей стране и в регионе²¹⁴. Такого рода специфика стран региона, в первую очередь, приводит к возникновению социально-экономической нестабильности и политического беспорядка, что и служит поводом для поиска обретения независимости для любого региона и народности.

Учитывая, что бюджет Пентагона на 2019 год, заявленный в феврале, США предусматривают усиление своей поддержки курдам, а также долговременное пребывание в регионе. В свою очередь, нельзя не признать существенную роль России в разрешении сирийского кризиса. Ряд экспертов считает, что российская дипломатия на Ближнем Востоке переживает свой расцвет в новую эпоху. Россия является единственной мировой державой, которая способна вести переговоры с каждым из игроков Ближнего Востока. Она традиционно имеет теплые отношения и с Ираком и с ИК. По словам С. Лаврова, Россия поддерживает контакты со всеми политическими движениями ИК и делает это в таких формах, которые не наносят ущерба отношениям с Ираком как государством²¹⁵.

По вопросу независимости курдов Россия исходит из того, что законные устремления курдов, как и других народов, необходимо реализовывать в рамках имеющихся норм международного права²¹⁶. Многими признается факт, что Москва расширяет свое влияние на Ближнем Востоке на всех полях. Доказательством тому можно считать инвестиции российской компании «Роснефти» в 2017 году в нефтепровод «Киркук-Джайхан» на сумму \$4 млрд²¹⁷. В отличие от США, Россия стремится к сохранению территориальной целостности, стабильности, суверенитета и границ государств региона²¹⁸.

В июне 2017 года российская компания «Роснефть» и правительство Иракского Курдистана в рамках XXI Петербургского международного экономического форума подписали ряд юридически обязывающих соглашений о расширении сотрудничества в сфере разведки и добычи углеводородов, коммерции и логистики, говорится в пресс-релизе компании.

²¹⁴ Galip Dalay, What is next for Turkey's Kurdish peace process? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2015/07/turkey-kurdish-peace-process-150729074358423.html>

²¹⁵ Сергей Лавров, Законные устремления курдов необходимо реализовывать в рамках имеющихся норм международного права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/zakonnye-ustremeniya-kurdov-neobkhodimo-realizovyvat-v-ramkakh-imeyushchikhsya-norm-mezhdunarodnogo/?sphrase_id=5797486

²¹⁶ Интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова курдскому телеканалу «Рудав», Москва, 24 июля 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2822361

²¹⁷ DR. NUSSAIBAH YOUNIS, Baghdad and KRG Locked in a Standoff [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/baghdad-and-krg-locked-in-a-standoff>

²¹⁸ Виталий Наумкин, «ЮВЕЛИРНАЯ ПОЛИТИКА» РОССИИ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ ДЕЛАЕТ ЕЁ ВСЁ БОЛЕЕ ВАЖНЫМ УЧАСТНИКОМ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/yuvelirnaya-politika-rossii-na-blizhnem-vostoke/>

Таким образом "Роснефть" получает доступ к управлению крупной региональной транспортной системой, мощностью 700 тыс. баррелей в сутки с планируемым расширением до уровня более 1 млн баррелей до конца 2017 года²¹⁹. Однако, как известно, меры, принятые недавно Багдадом и направленные против администрации ИК, ограничивают дальнейшее сотрудничество России с Эрбилем и непосредственно заставляют ее интенсивнее развивать отношения с Ираком нежели с ИК и играть роль посредника между курдами и Багдадом для будущего своих инвестиций. Наряду с этим, сегодняшняя конъюнктура и сотрудничество Ирана, России и Турции представляют благоприятные условия для выработки мер и дорожной карты с целью разрешения курдского вопроса.

Учитывая, что восстановление Сирии и Ирака потребует огромных средств, и то, что большинство стран Ближнего Востока и Россия не приветствуют вмешательство США в дела региона, социально-экономическая интеграция является наилучшим сценарием для преодоления трудностей посткризисного периода в Сирии и курдского вопроса. Типичной проблемой Ближнего Востока остается ослабленная роль госструктур и сохраняющаяся социально-экономическая нестабильность. И от разрешения этих проблем зависит не только решение курдов о получении независимости, но и дальнейшая судьба всего региона. Поэтому государствам региона, на наш взгляд, следует стремиться к экономической интеграции создавая всеохватывающую структуру для углубления экономического сотрудничества на основе принципа прагматизма, а не своих идеологий.

Стоит напомнить, что на Ближневосточной конференции дискуссионного клуба «Валдай» 22 февраля 2018 года эксперты предложили создать комиссию или комитет с мандатом ООН, который будет способствовать решению курдской проблемы дипломатическим путем²²⁰. Принимая во внимание то, что кризис на Ближнем Востоке влияет на широкий круг стран ООН и, что в кризис вовлечены почти все значимые игроки международных отношений, было бы уместно предположить, что данный кризис и укрепление государственности требуют коллективных усилий при активном участии ООН. Также следует подчеркнуть, что несмотря на потенциальный дестабилизирующий эффект референдума, он может подстегнуть сепаратистские тенденции в мире и курдский референдум вызвал определенную чувствительность у центрального правительства Ирака и отдельных стран региона по вопросу государственного строительства и восстановления территорий, освобожденных от ИГ.

Список источников и литературы

²¹⁹ "Роснефть" и иракский Курдистан договорились о расширении сотрудничества, Интерфакс, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/forumspb/565064>

²²⁰ ДЛЯ РЕШЕНИЯ КУРДСКОЙ ПРОБЛЕМЫ НЕОБХОДИМА КОМИССИЯ ООН, Валдайский Клуб [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/resheniye-kurdskey-problemy/?sphrase_id=41648

1. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
2. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.
3. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
4. Наумкин В. «Ювелирная политика» России на Ближнем Востоке делает ее все более важным участником региональных процессов, Валдайский Клуб [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/yuvelirnaya-politika-rossii-na-blizhnem-vostoke/>
5. Для решения курдской проблемы необходима комиссия ООН, Валдайский Клуб [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/resheniye-kurdsКОЙ-problemy/?sphrase_id=41648
6. Интервью Министра иностранных дел России С.В.Лаврова курдскому телеканалу «Рудав», Москва, 24 июля 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2822361
7. "Роснефть" и иракский Курдистан договорились о расширении сотрудничества, Интерфакс, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/forumspb/565064>
8. Сергей Лавров: Законные устремления курдов необходимо реализовывать в рамках имеющихся норм международного права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/zakonnye-ustremleniya-kurdov-neobkhodimo-realizovyvat-v-ramkakh-imeyushchikhsya-norm-mezhdunarodnogo/?sphrase_id=5797486
9. Винокуров В.И. Сетевая дипломатия в борьбе против гибридных войн // Дипломатическая служба. 2016. № 1. С. 19-24.
10. Малыженков С. Референдум в Курдистане: вчера — рано, завтра будет поздно [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/middle-east/referendum-v-kurdistane-vchera-rano-zavtra-budet-pozdno/?sphrase_id=5797486
11. Aram Ekin Duran, Kürt petrolü ile 'bağımsızlık' sinyali [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dw.com/tr/kürt-petrolü-ile-bağımsızlık-sinyali/a-18578389>
12. DR. NUSSAIBAH YOUNIS, Baghdad and KRG Locked in a Standoff [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/baghdad-and-krg-locked-in-a-standoff>

13. Galip Dalay, What is next for Turkey's Kurdish peace process? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2015/07/turkey-kurdish-peace-process-150729074358423.html>
14. In fight against Islamic State, Kurds expand their territory, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/investigates/special-report/mideast-crisis-kurds-land/>
15. İdris Okuducu , İran İKBY'ye açılan sınır kapılarını iki katına çıkarmaya hazırlanıyor , Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/dunya/iran-ikbyye-acilan-sinir-kapilarini-iki-katina-cikarmaya-hazirlaniyor-/1068523>
16. Janet Lawrence, Iraqi PM meets Kurdistan region leader for first time since independence vote, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-iraq-kurds/iraqi-pm-meets-kurdistan-region-leader-for-first-time-since-independence-vote-idUSKBN1F90JL>
17. Janet Lawrence, Iraqi parliament votes to lift sanctions on Kurdistan region banks – TV, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-iraq-kurds/iraqi-parliament-votes-to-lift-sanctions-on-kurdistan-region-banks-tv-idUSKBN1F11FA>
18. Katy Collin, The Kurdish referendum won't deliver independence—here's why it matters anyway [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.brookings.edu/blog/markaz/2017/09/19/the-kurdish-referendum-wont-deliver-independence-heres-why-it-matters-anyway/>
19. Meltem Bulur, Irak'ın yeniden imarına en büyük destek Türkiye'den , Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/dunya/irak-in-yeniden-imarina-en-buyuk-destek-turkiye-den-/1063543>
20. Mehmet uyanik, Turkey and the KRG After the Referendum: Blocking the Path to Independence [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.csis.org/analysis/turkey-and-krge-after-referendum-blocking-path-independence>
21. Muhammed Boztepe , Başbakan Yıldırım: Erbil'e uçuşlar için hava sahamızı bugün itibarıyla açıyoruz , Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/gunun-basliklari/basbakan-yildirim-erbile-ucuslar-icin-hava-sahamizi-bugun-itibariyla-aciyoruz/1097271>
22. Murat Usubaliev, İKBY, Irak genel seçimlerine siyasi ve ekonomik krizlerin gölgesinde hazırlanıyor, Anadolu Ajansı, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aa.com.tr/tr/info/infografik/90313>
23. Nina Caspersen, Unrecognized States: The Struggle for Sovereignty in the Modern International System, Cambridge press [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/unrecognized-states\(ad42c0b7-f053-40f8-8cb6-afeff4d651dc\).html](https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/unrecognized-states(ad42c0b7-f053-40f8-8cb6-afeff4d651dc).html)
24. Paul Tait, Iran re-opens border crossings with Iraqi Kurdistan region, Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://www.reuters.com/article/us-iran-iraq-borders/iran-re-opens-border-crossings-with-iraqi-kurdistan-region-idUSKBN1ER0AT>

25. Ranj Alaaldin, Why the US can't afford to lose Iraqi Kurdistan, Al Jazeera, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/afford-lose-iraqi-kurdistan-171026135421497.html>

26. Raya Jalabi, Ahmed Rasheed , Iraq sends money to pay Kurdish salaries for first time since 2014 , Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-iraq-kurds/iraq-sends-money-to-pay-kurdish-salaries-for-first-time-since-2014-idUSKBN1GV0T1>

27. Seth J. Frantzman , How the Kurdistan Region of Iraq Confronts Challenges in 2018, The National Interest, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nationalinterest.org/feature/how-the-kurdistan-region-iraq-confronts-challenges-2018-24903>

28. Situation report, Iraq: Kurdistan Regional Government Reduces Water Flow In Response To Iranian Dam [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://worldview.stratfor.com/situation-report/iraq-kurdistan-regional-government-reduces-water-flow-response-iranian-dam>

29. Yara Bayoumy, Dmitry Zhdannikov , Iraq calls on investors to help \$100 billion reconstruction drive , Reuters, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-davos-meeting-iraq/iraq-calls-on-investors-to-help-100-billion-reconstruction-drive-idUSKBN1FE20F>

30. YEZID SAYIGH, Past the Crossroads [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://carnegie-mec.org/diwan/73475>

Древина А.С. Взаимоотношения Ирана и ШОС – проблемы и перспективы

3 курса бакалавриата Московского Политехнического Университета
(ВШПИМ)

Научный руководитель: Тодорова Татьяна Николаевна, к.ист.н.

Одним из вопросов, касающихся сотрудничества Исламской Республики Иран и стран азиатского региона, является вопрос вступления Ирана в Шанхайскую организацию сотрудничества²²¹. Уже 13 лет Иран реализует свою деятельность по отношению к ШОС в качестве государства-наблюдателя. Специалистами был подмечен тот факт, что Китай нередко даёт высокую оценку роли Ирана в работе ШОС. Так, например, помощник министра иностранных дел Китая Ли Хуэйлай положительно отзывался об участии Ирана как наблюдателя: «Иран – страна-наблюдатель ШОС. На

²²¹ Далее - ШОС.

протяжении длительного времени Иран активно участвует в различных важных мероприятиях в рамках ШОС. Иран внес позитивный вклад в дело развития ШОС. Китайская сторона высоко ценит это. Китайская сторона приветствует и выражает поддержку желанию иранской стороны стать полноправным членом ШОС»²²². Однако, не смотря на многочисленные положительные оценки, ИРИ до сих не стала полноправной страной-участницей ШОС, хотя заявка была подана ещё в 2008 году. Безусловно, для ШОС основной причиной являлись международные санкции против ИРИ, которые были введены из-за отсутствия согласия с группой «5+1» по вопросу ядерной программы Ирана²²³²²⁴. Но с момента заключения соглашения между странами "шестёрки" и Ираном прошло почти 3 года, а значит, что причина была не только в вопросе ядерной программы. Какие ещё существуют особенности взаимоотношений Ирана и ШОС? Может ли быть выгодным это сотрудничество и для кого? Чтобы сделать вывод о перспективах во взаимоотношениях Ирана и шанхайской организации, рассмотрим проблемы, которые могут отрицательно сказаться, если ИРИ станет участницей организации сотрудничества, а также выделим положительные стороны в данном вопросе для обеих сторон.

Негативные последствия есть как для Ирана, так и для шанхайской организации. В случае, если Иран станет участником ШОС, не избежать отрицательной оценки со стороны США. Отношения Ирана и США очень напряжённые ещё со времён Исламской революции, когда были взяты в заложники американские люди. Далее неоднократные конфликты в вопросе терроризма, недовольство ядерной программой Ирана и, наконец, разногласия в сирийском вопросе не оставляют никаких шансов на дружеские отношения между этим государствами. Для шанхайской организации это нежелательные последствия, так как для России это лишний повод для ухудшений отношений с США, которые и так находятся в кризисном положении, и Китай, в свою очередь, имеет некоторые разногласия с Соединёнными Штатами в сфере торговли²²⁵. Соответственно, такие негативные последствия в первую очередь неприятны для России и Китая. Это можно рассматривать как одну из причин, по которой ШОС не торопится рассматривать заявку Ирана. Ещё немаловажным является конфликты ИРИ и Саудовской Аравии в вопросах войны в Сирии, политические столкновения в Йемене, налаживание связи между Аравией и странами Центральной Азии²²⁶ и, безусловно, религиозный конфликт,

²²² Китай перед саммитом ШОС поддержал заявку Ирана на вступление в организацию [Электронный ресурс] // ria.ru. - Режим доступа: <https://ria.ru/economy/20170605/1495813490.html>

²²³ Хасан Бихиштипур: У Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия [Электронный ресурс] // caa-network.org/. - Режим доступа: <http://caa-network.org/archives/9686>

²²⁴ Какие перспективы может открыть вступление Ирана в ШОС? [Электронный ресурс] // ru.valdaiclub.com/. - Режим доступа: http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/perspektivy-iran-sco/?sphrase_id=40343

²²⁵ Китай и США на грани конфликта [Электронный ресурс] // <https://inosmi.ru/>. - Режим доступа: <https://inosmi.ru/economic/20180409/241928372.html>

²²⁶ Саудовская Аравия и Иран: борьба за власть на Ближнем Востоке [Электронный ресурс] // www.bbc.com/. - Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/features-41953451>

возникший во время "Арабской весны", который повлёк за собой разрыв дипломатических отношений между Ираном и Саудовской Аравией²²⁷. Таким образом, помимо США выскажет своё негативное мнение и Саудовская Аравия, что вносит ещё больше волнений в обсуждение вопроса вступления Ирана в ШОС. Что касается отношений ИРИ с Узбекистаном, то прежние власти Узбекистана опасались, что Иран окажет влияние на религиозную культуру страны и развитию различных религиозных группировок. С приходом нового президента Шавката Мирзеёева отношения начали налаживаться и религиозный вопрос уже не стоит так остро²²⁸. Не стоит забывать и о некоторых разногласиях между Ираном и Таджикистаном, появившихся после участия лидера Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) Мухиддина Кабири в конференции "Исламское единство". Высший руководитель Ирана аятолла Али Хаменеи лично принял его в Иране, что вызвало негативный всплеск со стороны правительства Таджикистана, так как данная партия была признана в Таджикистане террористической, а Кабири был объявлен в розыск²²⁹. Однако, данные разногласия не привели к серьёзным конфликтам: Иран и Таджикистан планируют и дальше развивать отношения²³⁰, а Таджикистан положительно высказался о приобретении Ираном статуса участника²³¹. С Пакистаном у Ирана так же нет разногласий, а отношения с Индией активно развиваются в положительную сторону, так как не имеется споров в региональных событиях, а также развивается сотрудничество в строительстве железнодорожных систем и связи с портом в Чабахаре²³².

Рассмотрим некоторые стороны сотрудничества ИРИ и ШОС, опираясь на приведенную ниже Таблицу 1.

	Проблемы:	Возможности:
Для ШОС	• Антиамериканская политика ИРИ навредит России и Китаю • Конфликт ИРИ с Саудовской Аравией вызовет негативную	• Поддержка ИРИ в проекте "Один пояс-Один путь" • Урегулирование афганского вопроса • Увеличение площади

²²⁷ Кузьмин В. А. Противостояние Саудовской Аравии и Ирана в зоне Персидского залива в конце XX — начале XXI веков / В. А. Кузьмин, Н. В. Соколов // Научный диалог. — 2017. — № 8. — С. 241—260. — DOI: 10.24224/2227-1295-2017-8-241-260.

²²⁸ Хасан Бихиштипур: У Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия [Электронный ресурс] // саа-network.org/. - Режим доступа: <http://саа-network.org/archives/9686>

²²⁹ В чём причина раздора между Душанбе и Тегераном? [Электронный ресурс] // centre1.com/. - Режим доступа: <https://centre1.com/tajikistan/v-chem-prichina-razdora-mezhdu-dushanbe-i-tegeranom/>

²³⁰ Тегеран призывает Душанбе к переговорам [Электронный ресурс] // rus.ozodi.org/. - Режим доступа: <https://rus.ozodi.org/a/28622223.html>

²³¹ Алимов: Иран станет членом ШОС, это вопрос времени [Электронный ресурс] // ru.sputnik-tj.com/. - Режим доступа: <https://ru.sputnik-tj.com/asia/20171113/1023880008/iran-stanet-chlenom-shos.html>

²³² Премьер-министр Индии: визит Рухани в Индию – прекрасная возможность для укрепления связей [Электронный ресурс] // www.irna.ir/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3578718>

	реакцию	функционирования ШОС за счёт территории ИРИ
		• Укрепление отношений между участниками в рамках организации • Закрепление статуса в регионе
Для ИРИ	• Противоречия с Конституцией ИРИ • Невозможность действовать исключительно в своих интересах • Налаженные двусторонние отношения с другими странами могут отойти на второй план в пользу совместной деятельности в ШОС	

Таблица 1 - Некоторые аспекты во взаимоотношениях Ирана и ШОС

Конечно, вступление только поможет в развитии отношений ИРИ с Индией, Китаем, Россией, так как работа в одной организации вынуждает работать более сплочённо и в одном направлении. "Шанхайская организация сотрудничества, руководимая Китаем и Россией, с полноценным членством Индии и Пакистана, а также республик Центральной Азии, на деле теперь включает в себя одну треть населения мира. Если к ней присоединятся Иран, Турция и другие азиатские страны, то в Азии появится очень сильное объединение, которое может лучше защищать интересы азиатских стран в конкуренции с Европейским Союзом и североамериканской НАФТА" - считает Хасан Бихиштипур, иранский эксперт и исследователь, член Академического Совета Института изучения Ирана и Евразии²³³. Немаловажным является вопрос урегулирования ситуации в Афганистане, так как все страны-участницы ШОС заинтересованы в решении афганского вопроса, а Иран может оказать ощутимую помощь в этом²³⁴. Так же крупной экономической и политической положительной причиной, по которой Иран стал бы желательным участником ШОС — это то, что Иран является частью проекта "Один пояс - один путь" (создание трансевразийских экономических коридоров). Его удачное географическое положение на Востоке сильно влияет на развитие этого проекта, так как появляется возможность проложить пути как на суше, так и на воде²³⁵.

²³³ Хасан Бихиштипур: У Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия [Электронный ресурс] // caa-network.org/. - Режим доступа: <http://caa-network.org/archives/9686>

²³⁴ Какие перспективы может открыть вступление Ирана в ШОС? [Электронный ресурс] // [ru.valdaiclub.com/](http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/perspektivy-iran-sco/?sphrase_id=40343). - Режим доступа: http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/perspektivy-iran-sco/?sphrase_id=40343

²³⁵ Министр связи ИРИ: Иран и ШОС взаимно дополняют друг друга [Электронный ресурс] // [tass.ru/pmef-](http://tass.ru/pmef-2017/)2017/. - Режим доступа: <http://tass.ru/pmef-2017/articles/4303422>

Если рассматривать нежелательные последствия уже для Ирана, то здесь основной проблемой является вопрос независимости государства как участника. "Согласно девятой статье конституции Ирана²³⁶, полноценное членство Ирана в Шанхайской организации, несомненно, ограничит некоторую часть независимости Ирана в обеспечении своих интересов в регионе. То есть, Ирану придется принять обязанности в рамках сотрудничества в военной, политической, экономической сферах и в сфере безопасности, что ограничит независимость страны" - отмечает Хасан Бихиштипур²³⁷. Так же ведение внешней политики согласно Конституции ИРИ происходит на основе принципов Ислама и установлении братских союзов со всеми мусульманами²³⁸, что приводит к некоторым противоречиям с обязательствами при членстве в ШОС. Упомянутое ранее участие в проекте шёлкового пути безусловно положительно скажется на статусе Ирана в регионе, вернув утраченные на несколько десятилетий позиции. Оно даст толчок к закреплению геоэкономического положения Ирана, а также даст возможность принимать более активное участие в сотрудничестве с центральноазиатскими и другими странами в рамках шанхайской организации сотрудничества.

Но является ли членство в ШОС необходимостью для Ирана, учитывая все упомянутые особенности? Как уже было отмечено ранее - Иран имеет очень выгодное географическое положение, а значит, нет необходимости становиться членом ШОС для полноценного участия в проекте "Один пояс-один путь", так как Китай и другие страны в любом случае будут активно сотрудничать с ИРИ для реализации проекта. В отношении урегулирования афганского вопроса можно сделать тот же вывод - помощь Исламской Республики в этом понадобится, поэтому независимо от статуса в ШОС государства будут поддерживать связь для решения афганского вопроса. Но в обоих случаях Иран сможет действовать исключительно в своих интересах, в то время как членство в ШОС подразумевает учёт мнений всех стран-участниц. Если говорить о двусторонних отношениях Ирана с каждой из стран-участниц, то можно отметить, что со всеми ИРИ успешно сотрудничает в различных сферах^{239,240,241,242}, а значит и без членства в ШОС

²³⁶ Constitution of the Islamic Republic of Iran. Chapter 9 [Электронный ресурс] // rc.majlis.ir/fa. - Режим доступа: http://rc.majlis.ir/fa/content/iran_constitution

²³⁷ Хасан Бихиштипур: У Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия [Электронный ресурс] // caa-network.org/. - Режим доступа: <http://caa-network.org/archives/9686>

²³⁸ Constitution of the Islamic Republic of Iran. Chapter 3, Article 16 [Электронный ресурс] // rc.majlis.ir/fa. - Режим доступа: http://rc.majlis.ir/fa/content/iran_constitution

²³⁹ Связи между Ираном и Индией должны укрепляться: президент Рухани [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3578328>

²⁴⁰ Тегеран и Пекин активизируют ядерное сотрудничество: посол Ирана в Китае [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3625995>

²⁴¹ Тегеран и Ташкент призвали к расширению связей [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3625837>

²⁴² Рухани: российско-иранское сотрудничество находится на беспрецедентно высоком уровне [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3625725>

Иран благополучно выстраивает взаимоотношения со странами-участницами.

Проанализировав вышесказанное можно сделать вывод, что, не смотря на возможную негативную реакцию США и Саудовской Аравии, для ШОС членство ИРИ обеспечит много положительных результатов. Однако встаёт вопрос заинтересованности Ирана в ШОС. Если поднимаемые шанхайской организацией проблемы возможно решить и без членства Ирана, то зачем Исламской Республике менять свой статус в организации, рискуя потерять возможность действовать исключительно в своих интересах? Подводя итоги о взаимоотношениях ИРИ и ШОС можно сказать, что шанхайская организация поддержит вступление Ирана в качестве участника, но пойдёт ли на это Иран - здесь могут возникнуть сомнения, так как нельзя сказать, что для Ирана это полностью выгодный союз.

Список источников и литературы

1. Алимов: Иран станет членом ШОС, это вопрос времени [Электронный ресурс] // ru.sputnik-tj.com/. - Режим доступа: <https://ru.sputnik-tj.com/asia/20171113/1023880008/iran-stanet-chlenom-shos.html>
2. В чём причина раздора между Душанбе и Тегераном? [Электронный ресурс] // centre1.com/. - Режим доступа: <https://centre1.com/tajikistan/v-chem-prichina-razdora-mezhdu-dushanbe-i-tegeranom/>
3. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
4. Какие перспективы может открыть вступление Ирана в ШОС? [Электронный ресурс] // ru.valdaiclub.com/. - Режим доступа: http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/perspektivy-iran-sco/?sphrase_id=40343
5. Китай и США на грани конфликта [Электронный ресурс] // <https://inosmi.ru/>. - Режим доступа: <https://inosmi.ru/economic/20180409/241928372.html>
6. Китай перед саммитом ШОС поддержал заявку Ирана на вступление в организацию [Электронный ресурс] // [ria.ru](https://ria.ru/economy/20170605/1495813490.html). - Режим доступа: <https://ria.ru/economy/20170605/1495813490.html>
7. Кузьмин В. А. Противостояние Саудовской Аравии и Ирана в зоне Персидского залива в конце XX — начале XXI веков / В. А. Кузьмин, Н. В. Соколов // Научный диалог. — 2017. — № 8. — С. 241—260. — DOI: 10.24224/2227-1295-2017-8-241-260.
8. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
9. Министр связи ИРИ: Иран и ШОС взаимно дополняют друг друга [Электронный ресурс] // tass.ru/pmef-2017/. - Режим доступа: <http://tass.ru/pmef-2017/articles/4303422>

10. Премьер-министр Индии: визит Рухани в Индию – прекрасная возможность для укрепления связей [Электронный ресурс] // www.irna.ir/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3578718>
11. Рухани: российско-иранское сотрудничество находится на беспрецедентно высоком уровне [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3625725>
12. Саудовская Аравия и Иран: борьба за власть на Ближнем Востоке [Электронный ресурс] // www.bbc.com/. - Режим доступа: <http://www.bbc.com/russian/features-41953451>
13. Связи между Ираном и Индией должны укрепляться: президент Рухани [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3578328>
14. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Форум ШОС как механизм «дипломатии второй дорожки» // Дипломатическая служба. 2017. № 4. С. 62-68.
15. Тегеран и Пекин активизируют ядерное сотрудничество: посол Ирана в Китае [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3625995>
16. Тегеран и Ташкент призвали к расширению связей [Электронный ресурс] // www.irna.ir/ru/. - Режим доступа: <http://www.irna.ir/ru/News/3625837>
17. Тегеран призывает Душанбе к переговорам [Электронный ресурс] // rus.ozodi.org/. - Режим доступа: <https://rus.ozodi.org/a/28622223.html>
18. Хасан Бихиштипур: У Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия [Электронный ресурс] // caa-network.org/. - Режим доступа: <http://caa-network.org/archives/9686>
19. Constitution of the Islamic Republic of Iran. [Электронный ресурс] // [rc.majlis.ir/fa.](http://rc.majlis.ir/fa/) - Режим доступа: http://rc.majlis.ir/fa/content/iran_constitution

Дружинина В.А. Параметры обеспечения европейской безопасности в контексте Глобальной Стратегии ЕС-2016

Научный руководитель: д.филос.наук, профессор кафедры международной и национальной безопасности Дипломатической Академии
МИД России Кукарцева М.А.

На протяжении последних лет проходит закономерный процесс трансформации системы европейской безопасности. За годы, прошедшие после окончания в регионе военно-политической конфронтации времен биполярности, было предпринято немало усилий с целью установления прочного мира в Европе. Достаточно упомянуть Договор об обычных вооруженных силах в Европе 1990г., который создал материальную основу обеспечения военно-политической стабильности в регионе, практически

исключив вероятность внезапного массированного нападения; «Парижскую хартию для новой Европы» 1990 г., провозгласившую окончание «холодной войны»; преобразование (в 1994 г.) Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в организацию со специальными институтами, призванными способствовать предотвращению конфликтов; принятие ОБСЕ «Хартии европейской безопасности» 1999г. Коллективные усилия не разрешили проблемы «остаточного противостояния»²⁴³, которое сохранилось в Европе с окончанием биполярности. Установившаяся относительная стабильность, действительно, гарантирует невозможность развязывания «большой войны». Однако можно сделать вывод, что созданная договорная основа и формальная институционализация безопасности до сих пор не обеспечили прочного, стабильного мира на континенте в целом.

Нужно заметить, что главная проблема системы европейской безопасности заключается в том, что европейские державы не предпринимают должных усилий для восстановления и упрочения всеобъемлющей системы безопасности: адаптация Договора ДОВСЕ в 1999 году была последним совместным усилием стран по созданию режима контроля за обычными вооружениями в Европе, однако процесс ратификации завершили лишь четыре страны: Белоруссия, Украина, Казахстан и Российская Федерация). Соглашение об адаптации не было ратифицировано ни одной страной-участницей НАТО и так и не вступило в силу. Сначала частичное в 2007 году, а затем полное приостановление в 2015 году Россией действия Договора и своего участия в заседаниях Совместной консультативной группы констатировали глубокий кризис режима обычных вооруженных сил в Европе и неготовность государств региона реализовывать единый и комплексный подход к формированию системы европейской безопасности.

Площадка Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе всё больше теряет свою значимость в трансформирующейся системе безопасности, где по-прежнему ключевым игроком остается Североатлантический Альянс, а Россия не признается другими участниками её стратегическим компонентом.

На данном этапе современного развития, коллективные усилия стран либо блокируются отдельными игроками, либо не находят должной поддержки среди европейцев, как это было с проектом Договора о европейской безопасности (ДЕБ). Идея такого договора, выдвинутая президентом Дмитрием Медведевым в 2009 г., на время оживила дискуссию о проблеме европейской безопасности, но не привела к ее решению. С тех пор странами более не предпринималось подобных попыток подойти к вопросу обеспечения европейской безопасности комплексно и выработать общее видение. Недостаток общей политической воли европейцев отражает современный кризис европейской безопасности, пути выхода из которого

²⁴³ Тренин, Д. Мир безусловный : Евро-Атлантика XXI века как сообщество безопасно- сти / Дмитрий Тренин; Моск. Центр Карнеги. — М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2013. С.18

ищут отдельные государства или их объединения, к которым относится Европейский Союз.

Исходя из этого, особую актуальность представляют концептуальные основы в области внешней политики и политики безопасности в регионе, выработанные одним из ключевых его игроков – Европейским Союзом. Они нашли свое отражение в Глобальной стратегии Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности (ГСБ-2016), представленной Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерикой Могерини на саммите ЕС 28 июня 2016 года. Цель исследования – продемонстрировать подходы Европейского Союза к обеспечению безопасности, изложенные в Глобальной Стратегии 2016 года, и первые проекты и программы их реализации.

ГСБ-2016 – второй документ ЕС такого рода. Первой «кодификацией» представлений ЕС о внешней политике и политике безопасности стала Европейская стратегия безопасности (ЕСБ) «Безопасная Европа в лучшем мире», опубликованная в декабре 2003 года, известная как «документ Соланы» по имени составителя Хавьера Соланы, бывшего Генерального Секретаря НАТО и первого Верховного представителя ЕС по иностранным делам. Нельзя не отметить, что общая тональность этой Стратегии – это неиссякаемый оптимизм и уверенность в светлом будущем европейского континента, который никогда не был столько безопасным, процветающим и свободным. За тринадцать лет, разделивших выход двух документов, ситуация на европейском континенте изменилась только в худшую сторону, вопреки представлениям авторов ЕСБ-2003. Документ потребовал пересмотра в контексте трансформирующей ситуации в области европейской безопасности. Такой адаптацией к новым реалиям стала Глобальная стратегия 2016. Она получила название «Общее видение, единый поход: сильная Европа» («Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe»). В нем и заключена главная цель ЕС – укрепление Европы, а также два главных средства ее достижения – общее видение и единство в подходе. Таким образом, авторами Стратегии была выработана следующая формула: общее видение + единый подход = сильная Европа, если же переводить название дословно, то Европа должна стать не просто сильной, а сильнее. Документ отражает весь спектр вызовов и угроз, с которыми сталкивается Европа, и преследует цель выработать единую позицию и комплексный подход.

Какое место занимает ЕС в системе европейской безопасности? В вопросах самопозиционирования ЕС не отказывается от роли глобального игрока, заявленной в ЕСБ-2003, напротив, именно такое «самовосприятие» неоднократно подчеркивается в новой Стратегии.

Уже в предисловии Ф. Могерини говорит о том, что партнеры ЕС «ожидают, что Европейский Союз будет играть важную роль, в том числе как глобальный актор в области безопасности (a global security provider)»²⁴⁴.

²⁴⁴ Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe .A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy. P. 1. [Электронный ресурс] // URL: <http://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/regio>

Такой подход к определению своей роли в мире интересен тем, что её глобальность, по мнению ЕС, во многом продиктована ожиданиями партнеров Союза. В данном контексте можно сказать, что ЕС играет роль глобального игрока не только исходя из собственного восприятия на мировой арене, но и, с другой стороны, выполняя некое обязательство перед своими партнерами.

За менее чем два года после выхода Глобальной стратегии Европейский Союз приступил к реализации и уже запустил ряд программ в области безопасности и обороны. Так, 6 марта 2017 года было принято решение о создании Центра военного планирования и управления. «Мы сделали важный шаг к созданию оборонного союза, мы сегодня основали европейский командный центр для проведения зарубежных невоенных операций ЕС»²⁴⁵. Как заявила канцлер Германии А. Меркель, «мы, Евросоюз, должны быть готовы к роли самостоятельного кризисного менеджера в нашем регионе – не в качестве конкурента НАТО, но в качестве дополнения к работе альянса»²⁴⁶. 8 июня 2017 года Евросоюз устранил последнее препятствие к созданию европейского командного центра для управления военными операциями за границей, одобрив правовую базу для открытия центра, который на первом этапе будет руководить инструкторскими миссиями Евросоюза в Мали, Сомали и Центральноафриканской республике. По словам Ф.Могерини, был сделан важный шаг, который усилит обороноспособность Европы. Планы создания военного командного центра ЕС на протяжении многих лет торпедировались Великобританией, которая в сфере обороны традиционно делает ставку на НАТО. Однако после голосования по Brexit, Евросоюз предпринял новую попытку создания европейский оборонный союз вместе с командным центром, которое продолжает реализовываться.

Еще одним важным шагом на пути реализации Глобальной стратегии безопасности ЕС стало возобновление работы над Постоянным структурированным сотрудничеством по вопросам безопасности и обороны (The Permanent Structured Cooperation, PESCO) – программе государств-членов ЕС по формированию более тесного сотрудничества в сфере безопасности и обороны в рамках реализации Глобальной стратегии ЕС по внешней политике и политике безопасности (ГСБ-2016). Государства-члены ЕС согласились усилить действия Евросоюза в этой области и признали, что улучшение координации деятельности, увеличение инвестиций в оборону и сотрудничество в области развития оборонных комплексов являются ключевыми требованиями для достижения цели. В этом состоит главная задача Постоянного структурированного сотрудничества в сфере безопасности и обороны (PESCO), как указано в Договоре о ЕС, ст. 42 (6) и

ns/files/eugs_review_web.pdf

²⁴⁵ ЕС создал Центр военного планирования и управления. 06.03.2017. [Электронный ресурс]// TASS. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4073999>

²⁴⁶ Меркель заявила о готовности Европы к большей ответственности. 09.03.2017. [Электронный ресурс] // DW. URL: <http://www.dw.com/ru/a-37865612>

ст. 46, а также в Протоколе № 10. С помощью PESCO государства-члены ЕС более эффективно справляются с вызовами в сфере безопасности и успешно продвигаются к интеграции и укреплению военного сотрудничества ЕС.

PESCO действует на основе специального договора и осуществляет усиление военного сотрудничества между государствами-членами ЕС, у которых есть такое желание и возможность. Цель состоит в том, чтобы совместно разрабатывать оборонные комплексы и делать их доступными для военных операций ЕС. Это расширит возможности ЕС как международного партнера в сфере безопасности, а также внесет вклад в защиту европейских граждан и максимально увеличит эффективность расходов на оборону.

Соглашение о PESCO было подписано в Брюсселе 13 ноября 2017 года, министрами иностранных дел и обороны стран — членов ЕС. В программу PESCO входят 25 из 28 стран ЕС - в ней не участвуют Великобритания, Дания и Мальта.

Глава европейской дипломатии Федерика Могерини назвала европейский пакт о безопасности «историческим», а Ангела Меркель заявила, что европейцы должны взять свою судьбу в собственные руки. В то же время генсек НАТО Йенс Столтенберг поспешил заявить, что программа сотрудничества PESCO не будет противопоставляться блоку НАТО, а её задача — «укрепить европейский столп внутри НАТО». В Брюсселе рассчитывают на то, что организация станет «краеугольным камнем для более устойчивой архитектуры европейской безопасности». Так, одной из мер станет упрощение процедуры перемещения военных грузов между государствами ЕС — так называемый «военный шенген».

Так, 6 марта 2018 года страны ЕС согласовали дорожную карту реализации европейской программы Постоянного структурированного оборонного сотрудничества (PESCO) и определил 17 приоритетных проектов в трех основных областях: обучение и тренировка военного персонала, создание общих систем командования, контроля и поддержки наземных, воздушных, морских и кибернетических операций, а также совместная разработка и создание недостающих военно-технических и средств и вооружений. В списке предложенных к реализации в рамках PESCO проектов фигурируют, в частности, создание центра кризисного реагирования; усовершенствование системы морского наблюдения; создание подводных дронов для поиска и уничтожения мин; обмен информацией и реагирование на кибератаки и куберугрозы; создание европейского логистического хаба с периферийными сетями; упрощение и стандартизация процедур трансграничной военной мобильности; создание центра управления инструкторскими миссиями за рубежом; введение единого медицинского командования и оказание помощи силами военных в условиях катастроф. Согласно дорожной карте, к июню 2018 года страны ЕС должны подготовить набор принципов реализации совместных оборонных проектов.

28 марта 2018 года Еврокомиссия утвердила на заседании в Брюсселе план повышения пропускной способности транспортной инфраструктуры

Европы для расширения возможностей переброски военных сил и техники. Этот проект является одним из центральных в европейской программе Постоянного структурированного оборонного сотрудничества ЕС (PESCO). «Это означает более эффективное использование государственных средств, лучше оснащенную транспортную систему, которая способна обеспечить полную мобильность на континенте. Это вопрос нашей коллективной безопасности»²⁴⁷, заявила еврокомиссар по транспорту Виолета Булц. Среди задач, заявленных руководством ЕС на долгосрочную перспективу, создание военно-транспортных коридоров по всей территории Союза к 2030 году.

Таким образом, на сегодняшний момент Европейский Союз активно запустил ряд проектов и программ по усилению собственной безопасности и обретению большей стратегической самостоятельности в контексте реализации Глобальной стратегии Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности 2016 года.

Новая Стратегия демонстрирует довольно высокую степень понимания ЕС всей серьезности ситуации, в которой оказался Союз в последние годы. Экзистенциальный кризис внутри и за пределами Европейского Союза как главная угроза самому существованию объединения определяется как фундаментальная. В данной ситуации власти ЕС были вынуждены сделать коррекцию самопозиционирования Союза в соответствии со сложившейся новой кризисной реальностью. Однако в вопросах самопозиционирования ЕС по-прежнему не отказывается от роли глобального игрока, напротив, такое «самовосприятие» неоднократно подчеркивается на протяжении всего документа.

Принятие Глобальной Стратегии 2016 – несомненно, знаковое событие для ЕС, свидетельствующее о пересмотре Общей политики безопасности и обороны от идеализма в сторону политического реализма. Курс на стратегическую автономию, провозглашенный ЕС, отражает объективные тенденции в современных трансатлантических отношениях и, со временем, будет реализовываться в рамках меняющегося понимания ЕС собственной безопасности. Отношения между союзниками будут эволюционировать в сторону функционального партнерства, когда ЕС решит все внутренние проблемы и возьмет на себя функцию обеспечения безопасности в сопредельных с Европой регионах, стабильность которых будет гарантировать безопасность ЕС.

Система европейской безопасности по-прежнему претерпевает изменения и трансформации. В новой меняющейся реальности Европейский Союз был вынужден провести коррекцию своего самопозиционирования и понимания собственной безопасности, что нашло отражение в новой Глобальной стратегии ЕС. Первые проекты, реализуемые в рамках этой стратегии, такие как Постоянное структурированное сотрудничество (PESCO) или создание Центра военного планирования и управления

²⁴⁷ Еврокомиссия утвердила план улучшения транспортной инфраструктуры ЕС в военных целях 28.03.2018. [Электронный ресурс]// TASS. URL: <http://tass.ru/ekonomika/5074746>

подтверждают решимость Союза ответственной и самостоятельной подходить к вопросу обеспечения своей безопасности при сохранении прочных трансатлантических связей. Эти программы и новые намерения ЕС соответствуют тезису о том, что «европейцы должны быть способны защищать Европу»²⁴⁸, отражающему тон новой Стратегии относительно увеличения стратегической автономии Союза. Формула «трудности – время необычайных возможностей», действительно, активно используется Союзом на пути выхода из кризиса и обретения большей самостоятельности как глобальным игроком.

Список источников и литературы

1. Геополитика. / Бажанов Е.П. и др., Книга 5. Европа., М, «Весь Мир», 2016, 544 с.
2. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
3. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
4. Балакин Д.А., Солтановский И.Д. Европейская безопасность – между прошлым и будущим. // Россия и современный мир. / Отв. ред. М.А.Неймарк. – Москва. 2016.
5. Борис Джонсон: Британия не будет мешать оборонной политике ЕС. [Электронный ресурс] // BBC. 02.12.2016. URL: <http://www.bbc.com/russian/news-38181340> (дата обращения: 17.12.2016).
6. Будет ли у Евросоюза своя армия? 26.09.2016. [Электронный ресурс] // DW. URL: <http://www.dw.com/ru/a35891761> (дата обращения: 11.10.2016).
7. Громыко Ал.А. Новая реальность и европейская безопасность // Современная Европа. 2016. №5. С. 5-10
8. Еврокомиссия утвердила план улучшения транспортной инфраструктуры ЕС в военных целях 28.03.2018. [Электронный ресурс]// TASS. URL: <http://tass.ru/ekonomika/5074746> (дата обращения: 05.04.2018)
9. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
10. Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции / Под. ред. М.Ц. Арзаканяна, А.Ф. Смирновой. М.: Канон+, 2014. – 344 с.
11. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
12. Мозель К.Н., Мозель Т.Н. Новая глобальная стратегия Европейского Союза // Современная мировая политика: Учебник / Ред-коллегия: С. С. Жильцов, Т. Н. Мозель, М. А. Неймарк; Под ред. Е. П.

²⁴⁸ Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe .A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy. P. 13. [Электронный ресурс] // URL: http://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/regions/files/eugs_review_web.pdf

Бажанова; Дипломатическая академия МИД России. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. С. 156-182

13. Кокеев А.М. Глобальная стратегия безопасности ЕС 2016. Аналитический доклад [Сетевое издание] /— М.: ИМЭМО РАН, 2017.

14. Старый Свет уходит в оборону: перспективно ли создание единого европейского военного блока. [Электронный ресурс] // RT. URL: <https://russian.rt.com/world/article/356384-europa-edinyi-voennyi-blok-sozdanieperspectivy>(дата обращения: 11.04.2018) .

15. Тренин Д.В. Европейская безопасность. От «лишь бы не было войны» до поиска нового равновесия [электронный ресурс] – Режим доступа: https://carnegieendowment.org/files/CP_Trenin_Rus_web.pdf

16. Тренин Д. Мир безусловный: Евро-Атлантика XXI века как сообщество безопасности / Дмитрий Тренин; Моск. Центр Карнеги. — М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2013.

17. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy - Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. 2016. URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf

18. The EU's new Global Strategy: Useful or Pointless? 01.07.2016 [Электронный ресурс] // Carnegie. Europe. URL: <http://carnegieeurope.eu/strategieurope/?fa=63994>

Емельянова Д.И. Миротворчество ООН: состояние и перспективы

В вооруженных конфликтах погибает огромное количество людей, а в нынешних условиях современного мира конфликты локального характера зачастую приобретают характер региональный, если не глобальный. Организация Объединенных Наций играет особую роль в поддержании международной стабильности и обеспечении международной безопасности, предупреждении и урегулировании международных конфликтов. В то же время в столь быстро развивающемся мире межгосударственные конфликты сменяются гражданскими войнами. Исходя из того, что ООН была создана с целью объединения всех государств для противодействия угрозам международного мира и стабильности, международная безопасность во многом зависит от результатов деятельности ООН, или, говоря другими словами, от консолидации усилий мирового сообщества в борьбе с новыми угрозами.

Миротворчество – поистине уникальный инструмент, призванный обеспечивать мир и безопасность общими многонациональными силами. Как неоднократно заявляли президент России Владимир Владимирович Путин и министр иностранных дел Сергей Викторович Лавров, Организация Объединенных Наций должна играть главную роль в сфере поддержания стабильности на планете. Я абсолютно разделяю эту точку зрения и считаю, что только совместными усилиями, только действуя сообща и в рамках ООН, мировое сообщество может осуществлять успешную деятельность в этом направлении.

Так как миротворчество включает различные виды деятельности, дать единое определение достаточно трудно. Как подчеркивает бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, невозможно дать определение технике действий (имеется ввиду миротворческой деятельности), которая на протяжении всего своего существования меняется в зависимости от региона и целей ее проведения – будь то наблюдение за соблюдением перемирия, контроль за соблюдением соглашений, создание буферных зон между враждующими сторонами, восстановление инфраструктуры в зоне урегулированного конфликта или обеспечение гуманитарной помощи пострадавшему населению.²⁴⁹ Несмотря на большое количество всевозможных определений, мне удалось сформировать одно относительно универсальное. Итак, под миротворчеством понимается использование многонациональных сил под руководством ООН для предотвращения и урегулирования конфликтов между странами. В самой же Организации Объединенных Наций и в документах Департамента миротворческих операций миротворческая деятельность характеризуется как «деятельность с привлечением гражданского и военного персонала, но без полномочий осуществления принудительных действий, предпринимаемые ООН в целях

²⁴⁹ K. Annan. UN Peacekeeping and Cooperation with NATO. In: NATO Review, Vol.41, No.5, 1993. P. 3.

оказания помощи в поддержании или восстановлении международного мира и безопасности в регионе конфликта».²⁵⁰

Координация миротворческой деятельности осуществляется с помощью сложного механизма структур и органов Организации, ответственных за мир и безопасность, основную руководящую роль среди которых выполняет Совет Безопасности. Важным вспомогательным органом Совета Безопасности является Военно-Штабной Комитет (ВШК), который дает ему советы и оказывает помощь в любых вопросах, касающихся военных потребностей. Материально-техническую поддержку, обеспечение согласованной работы миротворческих компонентов, консультативную и многие другие функции выполняют Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департамент полевой поддержки. Они в свою очередь находятся под управлением Секретариата ООН. В миротворческий механизм так же входят группа стран-поставщиков контингентов (СПК) и Специальный комитет (Генеральной Ассамблеи) по ОПМ.

Сама миротворческая деятельность имеет множество форм: превентивная дипломатия, поддержание мира, принуждение к миру, миростроительство. Это объясняет ее сложное устройство, невозможность применения единого алгоритма действий ввиду его отсутствия. По функциям и средствам миротворчество подразделяется на: международные миссии наблюдателей, международные миротворческие операции с привлечением вооруженных сил, международные миротворческие полицейские операции, международные миротворческие операции по оказанию гуманитарной помощи. На деле же современные миротворческие операции приобретают качественно новый характер: они становятся смешанными, т.е. невозможно отнести их к определенному типу операций, т.к. в них, к примеру, задействованы не только военные, но и полицейские силы.

Правовой базой проведения миротворческих операций выступает, в первую очередь, Устав ООН, а именно его VI, VII, VIII главы, посвященные операциям по поддержанию мира. В целом миротворчество осуществляется в соответствии с Уставом ООН, резолюциями Совета Безопасности, а также рядом дополнительных документов, которые носят рекомендательный характер. При этом государства, участвующие в ооновском миротворчестве, придерживаются трех базовых принципов: согласие сторон, беспристрастность, неприменение силы (кроме случаев самообороны).

Вопрос роли ООН в обеспечении мира является насущным и весьма обсуждаемым. Существуют крайне противоположные мнения относительно того, насколько влиятельным актором международных отношений является Организация Объединенных Наций. Достаточно трудно дать однозначный ответ на вопрос об эффективности проводимых под эгидой ООН операций: за многолетнюю историю существования Организации имеется как успешный, так и печальный опыт, когда ООН не удалось урегулировать и избежать

²⁵⁰ "Голубые каски". Обзор операций ООН по поддержанию мира. Издание Департамента общественной информации ООН, Нью Йорк, 1990, с. 4.

конфликта. Бывали случаи, когда страны действовали в своих интересах в обход ООН, принимая и реализуя свои решения раньше, чем резолюция СБ санкционировала операцию. Да и бытует мнение, что в скором времени ООН совсем потеряет авторитет на мировой арене и станет бесполезной организацией, к которой никто не прислушивается. Спорить о будущем и прогнозировать его можно бесконечно.

На мой взгляд, все-таки нельзя преуменьшать роль ООН в сфере обеспечения безопасности – Организация помогла многим странам не только поддержать столь хрупкий мир (будь то режим прекращения огня или мирное соглашение), но и обеспечить нормальную жизнь в стране, восстановив инфраструктуру и государственные институты. Вот тому пример: в ходе написания данной работы количество миротворческих операций сократилось до 14, миссия ООН в Либерии официально свернула свою деятельность 30 марта 2018 года в связи с достижением целей. Миссия работала в течение 15 лет, за это время службу в ней прошли 16 тысяч военнослужащих. Генеральный Секретарь ООН Антониу Гуттериш поприветствовал успешное завершение миссии и поздравил население Либерии с тем, что им удалось преодолеть тяжелый кризис.²⁵¹

Сомнения в пользу и авторитете ООН, низкая эффективность операций и сложная структура конфликтных ситуаций в нынешних условиях наталкивают на мысль о необходимости реформирования существующей системы миротворческой деятельности. Важно отметить, что о реформе миротворчества речь зашла еще со времен учреждения первых миссий (а это, ни много ни мало, целых 70 лет назад!). Тем не менее, на практике она началась лишь в 90-х годах, когда был опубликован доклад Генерального Секретаря Б. Бутроса – Гали «Повестка дня для мира», в котором был предложен комплексный подход к осуществлению миротворческой деятельности и идея внедрения превентивной дипломатии и постконфликтного миростроительства. В докладе отмечается, что современные конфликты приобретают новые характеристики и имеют затяжной характер. Именно поэтому превентивная дипломатия и постконфликтное миростроительство являются исключительно особыми методами урегулирования конфликтов, и особая роль отводится превентивной дипломатии как способу предотвращения взрывоопасной ситуации, а не военного сдерживанию противостояния.²⁵² Реальная важность этих двух составляющих комплексной системы миротворчества подчеркивается и в наши дни. Особенно это касается превентивной дипломатии, т.к. меры предотвращения вспышки конфликта хоть и сложнее, но дешевле применить, нежели потом пытаться остановить войну и восстановить нормальную жизнедеятельность государства.

²⁵¹ Генсек ООН поздравил правительство и народ Либерии. Март, 2018 [Электронный ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2018/03/1326981> (дата обращения 04.04.2018)

²⁵² Доклад Генерального секретаря A/47/277 от 2 июля 1992 г. “An agenda for peace: preventive diplomacy, peacemaking and peacekeeping”. [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/siteindex/agenda_forpeace.pdf

Рассуждая о возможных направлениях реформы миротворчества, необходимо выделить главные факторы, влияющие на эффективность проводимых операций. Среди таких факторов – скорость развертывания операций, уровень подготовки персонала, материально-техническое оснащение операций и процесс закупок – работа по улучшению этих аспектов началась еще в 90-х гг. На сегодняшний день актуальными направлениями реформы являются так же подход к планированию операций, обеспечение безопасности персонала миссий, осуществление руководства, подотчетность и дисциплина среди миротворцев, обеспечение эффективного управления финансами и поиск новых источников, сотрудничество со сторонами, проводящими миротворческую деятельность, и, как уже указано ранее, повышение эффективности миссий на этапе предотвращения конфликта и постконфликтного миростроительства.

Для осуществления реформирования миротворческой деятельности необходима тщательная работа над перспективными проектами реформы, требуется разносторонний подход к компоненту мира и безопасности, а для этого страны должны активно сотрудничать, и площадка ООН является отличной возможностью для этого. Если будет выработана единая концепция, устраивающая всех членов ООН, то это поможет Организации оказывать более эффективную поддержку государствам-членам в сфере сохранения мира и стабильности. Необходимость реформирования миротворческой деятельности имеет свои обоснованные причины: ООН должна превратиться из пассивного механизма по поддержанию мира в политического лидера по обеспечению мира и безопасности на всех этапах конфликта – с момента его зарождения до полной ликвидации и последующего миростроительства.

Важно так же уделить внимание теме формирования новых миссий и перспективы миротворческой деятельности. Как известно, на сегодняшний день в политических кругах ведется оживленная дискуссия вокруг учреждения миротворческой операции на юго-востоке Украины. Инициатива расположения миссии на Донбассе принадлежит президенту России Владимиру Путину, который в сентябре прошлого года предложил развернуть охранную миссию, чтобы ее миротворцы обеспечивали безопасность персонала уже работающей на местах Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ. Принципиально важным вопросом является мандат миссии, т.е. ее полномочия, продолжительность по времени, состав контингентов сил и место размещения. По многим вопросам наш проект резолюции, который предоставило Министерство иностранных дел РФ в Совет Безопасности, коренным образом противоречит украинским взглядам на миротворческую операцию. Руководство Украины пытается всячески отстранить российскую сторону от участия в переговорном процессе по урегулированию украинского кризиса, а сейчас и умалить значимость России в обсуждении перспективы формирования операции на Донбассе. Впрочем, вопрос учреждения данной миссии требует участия и согласия всех

непосредственных сторон конфликта (имеются в виду ДНР и ЛНР), чего категорически не допускает Украина, поэтому данный вопрос является не решенным и повисшим в воздухе. Стоит отметить, что в самой ОБСЕ одобрили идею учреждения миссии ООН в Донбассе и персонал с нетерпением ждет ее развертывания. Необходимость учреждения миссии является очевидной: международное присутствие на юго-востоке Украины обеспечит не только безопасность персонала миссии ОБСЕ, но и поступательное урегулирование кризиса, а не его замораживание.

Рассуждая о миротворческой функции ООН, нельзя не уделить внимание деятельности нашего государства в данной области под зонтиком Организации. Анализируя непосредственный вклад России в миротворчество ООН, обращая внимание на показатели численности персонала и взносов в бюджет миротворческих сил, которые не соответствуют статусу нашего государства и оставляют желать лучшего, можно прийти к заключению, что существует острая необходимость в пересмотре миротворческой политики, в реформировании российского миротворчества, а также в повышении значимости России в миротворческой деятельности под мандатом ООН. Из более ста тысяч миротворцев со всего мира, российский персонал представлен всего 85 военнослужащими. Это менее 0,1% от общего количества. В условиях, когда повышается актуальность миротворческой деятельности ООН ввиду увеличения количества и усложнения структуры конфликтов, и миротворчество превратилось в механизм глобального управления, активное участие в нем стало неотъемлемым инструментом государств, претендующих на региональное и глобальное лидерство. Последнее время Россия значительно отстает в данном процессе от других постоянных и непостоянных членов Совета Безопасности, что естественно ослабляет ее позиции. Нашей стране как великой державе необходимо вкладываться во все направления миротворчества, будь то финансовая, ресурсная или кадровая составляющая, чтобы повысить имидж, или даже хотя бы для того, чтобы иметь весомый голос в проводимых операциях для реализации собственных интересов, как это делают другие страны.

В этом году исполняется 70 лет с того дня, когда Организация Объединенных Наций встала на страже мира. За эти годы была учреждена 71 миссия, а миротворческий персонал предоставили более 130 стран. В 1988 году за отвагу и вклад в сохранение мира Силы ООН были удостоены Нобелевской премии мира, а в 1997 году как дань памяти погибшим миротворцам была создана особая награда – Медаль Дага Хаммаршельда. А с 2003 года ежегодно 29 мая празднуется Международный день миротворца. Подвести итог я бы хотела словами одного из Генеральных Секретарей ООН Бутроса Бутроса-Гали из уже небезызвестного доклада²⁵³: «Сегодня, как и на протяжении всей истории, вооруженные конфликты продолжают внушать

²⁵³ Доклад Генерального секретаря A/47/277 от 2 июля 1992 г. “An agenda for peace: preventive diplomacy, peacemaking and peacekeeping”. [Электронный ресурс] URL:http://www.un.org/ru/siteindex/agenda_forpeace.pdf

страх и ужас человечеству, требуя от нас принятия безотлагательных мер, чтобы предотвратить, сдержать и затушить их».

Ибрагимова С.Р. Имплементация решений ЕСПЧ

2 курс, Юридический факультет,

Финансовый университет при Правительстве РФ.

Научный руководитель: Ширева Ирина Виторовна, к.ю.н., доцент
кафедры правового регулирования экономической деятельности

Процессы глобализации последовательно проникают во все сферы общественной жизни, предопределяют трансформацию экономической, финансовой, социокультурной, политической систем. Особого внимания заслуживает рассмотрение влияния процессов глобализации и формирование единого наднационального пространства на развитие законодательства и правоприменительной практики. Как справедливо отмечает А. Б. Лазарев: «Современное право, будь то международное, или национальное, становятся все более близкими, взаимозависимыми. Поэтому соотношение международного права и национального законодательства является актуальной проблемой, особенно в том случае, если они противоречат друг другу»²⁵⁴. Являясь полноправным суверенным субъектом международных отношений, Российская Федерация неминуемо сталкивается с необходимостью учёта, а в ряде случаев – имплементации норм международного права в отечественную правовую систему. Само понятие «имплементация» является предметом многочисленных споров и дискуссий политико-правовой мысли. Термин «имплементация» происходит от англ. *implement* — «осуществлять», «обеспечивать выполнение». Не вдаваясь в полемику о природе и характеристиках данного процесса, представляется возможным определить имплементацию как фактическое обеспечение исполнения международных обязательств на внутригосударственном уровне, включая формально определенные способы инкорпорирования международно-правовых норм в национальную правовую систему. Аналогичное определение в монографической работе приводит и А. С. Гавердовский, раскрывая сущность имплементации как «целенаправленную организационно-правовую деятельность государств, предпринимаемую индивидуально или коллективно в целях своевременной и полной реализации принятых ими международных обязательств»²⁵⁵.

В рамках современной международно-правовой доктрины выделяют два ключевых способа имплементации – трансформация и инкорпорация. Трансформация международно-правовой нормы возможна посредством переработки норм определённого международного договора и внесения его

²⁵⁴ Лазарев А. Б. Взаимосвязь национального и международного права на примере ЕСПЧ и Конституционного суда РФ. Роль ЕСПЧ и кс РФ в конституционном праве России // Интерактивная наука. 2016. №10

²⁵⁵ Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. Киев, 1980.

положений в систему национального законодательства (как правило, это происходит в силу необходимости учета национальных правовых традиций и стандартов юридической техники). Трансформация возможна путём прямой рецепции международной нормы во внутреннем законе. Помимо этого ряд исследователей выделяет и т.н. «автоматическую» трансформацию, в результате которой ратифицированные международные договоры автоматически становятся частью национального законодательства (правовым основанием для такого способа имплементации являются, к примеру, положения части 4 ст. 15 Конституции РФ).

Инкорпорация как способ имплементации представляет собой буквальное воспроизведение в законах имплементирующего государства международно-правовых норм. Основное отличие от трансформации – формальное «включение» норм международного договора во внутреннее право государства посредством «включения» самого договора в его законодательство. Верно поэтому то, что «в отличие от трансформированного права инкорпорированное право сохраняет характер международного права»²⁵⁶.

В контексте вопросов имплементации особо остро стоит проблема имплементации норм европейского права в российскую правовую систему. Данный вопрос может быть рассмотрен на примере имплементации решений ЕСПЧ.

Цель имплементации решений ЕСПЧ – исполнение государством международных обязательств, связанных с обеспечением защиты прав личности.

Частью 4 ст. 15 Конституции РФ заложены правовые основы имплементации, в развитие которых был принят Федеральный закон от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», в соответствии с которым «Российская Федерация признает *ipso facto* и без специального соглашения юрисдикцию Европейского суда по правам человека обязательной по вопросам толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней».

Одним из ключевых вопросов исполнения решений ЕСПЧ в Российской Федерации является вопрос юридической силы Конвенция о защите прав человека и основных свобод и её соотношений с Конституцией РФ.

Как известно, ЕСПЧ оценивая императивность конвенционных норм апеллирует к признанному правилу принципа *pacta sunt servanda*, в соответствии с которым государства-участники должны добросовестно исполнять все требования Европейской конвенции, а также признавать обязательность принимаемых ЕСПЧ постановлений по делам против них.

Также суд учитывает положения Венской конвенции о праве международных договоров, статья ст. 27 которой содержит запрет

²⁵⁶ Червонюк Владимир Иванович Имплементация решений ЕСПЧ в национальное законодательство (современный контекст) // Вестник экономической безопасности. 2017. №3

государствам ссылаться на свое национальное право как обстоятельство, освобождающее их от исполнения действующих международных договоров. Исходя из этого, нормы национальных конституций не могут рассматриваться как имеющие — в сравнении с Европейской конвенцией — преимущественное значение, поскольку верховенство и высшая юридическая сила конституций распространяется только на национальные правовые акты²⁵⁷. Основываясь на этом, ЕСПЧ упорно отстаивает точку зрения, согласно которой, нормы Конвенции охватывают собой все акты и меры, независимо от их правовой природы, и не ограждают от проверки какую-либо часть национальных правовых систем государств-участников, обязанных демонстрировать соответствие требованиям Конвенции в отношении всей своей юрисдикции, зачастую производной именно от Конституции.

Подобная позиция в определённой степени противоречит закреплённой в Российской Федерации иерархии нормативно-правовых актов, первый уровень которой занимает Конституция РФ, второй — федеральные конституционные законы, третий — федеральные законы. Акты подзаконного характера образуют четвёртый уровень. При этом ни один нижестоящий нормативный акт не может противоречить нормативному акту вышестоящего уровня, а учитывая тот факт, что Конвенция о защите прав человека и основных свобод была ратифицирована Федеральным законом, решения ЕСПЧ являются нормативными актами третьего уровня. Поэтому, формально решение ЕСПЧ не должны противоречить ни Конституции РФ, ни Федеральным конституционным законам РФ.

Придание актам ЕСПЧ превалирующего значения неминуемо приводит к нивелированию национальных законов, что, в свою очередь, способно поставить под угрозу национальный суверенитет РФ. Высказываясь по данному вопросу, председатель Конституционного Суда В. Д. Зоркин неоднократно отмечал следующее: «Каждое решение Европейского суда - это не только юридический, но и политический акт. Когда такие решения принимаются во благо защиты прав и свобод граждан и развития нашей страны, Россия всегда будет безукоснительно их соблюдать. Но когда те или иные решения Страсбургского суда сомнительны с точки зрения сути самой Европейской конвенции о правах человека и тем более прямым образом затрагивают национальный суверенитет, основополагающие конституционные принципы, Россия вправе выработать защитный механизм от таких решений. Именно через призму Конституции должна решаться и проблема соотношения постановлений КС и ЕСПЧ.

Если нам навязывают внешнее «дирижирование» правовой ситуацией в стране, игнорируя историческую, культурную, социальную ситуацию, то

²⁵⁷ Князев С. Д. Обязательность постановлений ЕСПЧ в правовой системе России (на основе практики конституционного суда Российской Федерации) // Журнал российского права. 2016. №12 (240).

таких «дирижеров» надо поправлять. Иногда самым решительным образом»²⁵⁸.

Таким образом, представляется возможным выделить несколько путей решения проблемы имплементации решений ЕСПЧ в национальную правовую систему:

- Утвердить принцип приоритета норм международного права над внутренними источниками. Вместе с тем вполне очевидно, что данный подход вызовет необратимые для России последствия. Реализация подобного подхода на практике маловероятна в свете обостряющейся международной обстановки и введения антироссийских санкций со стороны ряда европейских стран;

- Применять при рассмотрении решений ЕСПЧ дифференцированный подход, поскольку большинство из них является не только юридическими, но и политическими актами. На первый взгляд, данный путь решения проблем в современных реалиях наиболее приемлем, однако злоупотребление дифференцированным подходом также чревато негативными последствиями – по каким критериям будет проводиться выбор подлежащих исполнению постановлений, позволит ли это обеспечить всестороннюю защиту прав и свобод граждан? Подобные вопросы на сегодняшний день не имеют чёткого решения.

Вместе с тем, статистика числа обращений российских граждан в ЕСПЧ неуклонно растёт, на 2017 год Россия заняла второе место по количеству поданных обращений в ЕСПЧ, уступая пальму первенства только Украине.

Необходимо отметить, что стремление ЕСПЧ влиять на развитие и трансформацию внутригосударственного права сталкивается с сопротивлением национальных властей не только в Российской Федерации.

Первым государством, высший суд которого сформулировал позицию по вопросу пределов применения актов было ФРГ. Конституционный Суд ФРГ сформулировал вывод, о том, что «государство вправе не учитывать решение Европейского Суда в случаях и в частях, противоречащих конституционным ценностям, защищаемым Основным законом Германии». Таким образом, немецкое право исходит из необходимости ограничения правовой силы постановлений ЕСПЧ.

Верховный суд Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии высказал ещё более радикальные взгляды по данной проблеме, подчеркнув, что решения и выводы ЕСПЧ, воплощённые в прецедентной практике Суда, не должны восприниматься как подлежащие безусловному применению британской правовой системой и по общему правилу они лишь «принимаются во внимание».

Позиция Российской Федерации в вопросе о пределах исполнения решений ЕСПЧ представлена Конституционным Судом в трех

²⁵⁸ Зоркин В. Д. «Предел уступчивости» // Российская газета - Федеральный выпуск №5325 (246)

постановлениях: от 6 декабря 2013 года № 27-П, от 14 июля 2015 г. № 21-П, от 19 апреля 2016 г. № 12-П.

В частности, из приведенном правовой позиции, изложенном в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 21-П, следует, что Конституционный Суд РФ как последняя инстанция по разрешению в рамках действующего конституционного регулирования вопроса о возможности исполнения постановлений Европейского Суда по правам человека как межгосударственного органа по защите прав и свобод человека должен в соответствии с международными обязательствами России находить при осуществлении данного полномочия разумный баланс, с тем чтобы принятое им решение, с одной стороны, отвечало бы букве и духу постановления Европейского Суда по правам человека, а с другой — не вступало бы в противоречие с основами конституционного строя Российской Федерации и установленным Конституцией Российской Федерации правовым регулированием прав и свобод человека и гражданина.

Главный вывод, который вытекает из постановления от 19.04.2016 г. № 21-П состоит в том, что «гармонизация российского права с конвенционным допустима лишь постольку, поскольку она не порождает противоречий с Конституцией РФ». По мнению Конституционного Суда РФ, реализация предусматриваемых постановлением Европейского Суда по правам человека мер — как индивидуального (*individual*), так и общего (*general*) характера — должна осуществляться в соответствии со статьей 15 (часть 4) Конституции Российской Федерации также на началах признания такого постановления составной частью российской правовой системы. Как известно, конструкция части 1 и 4 ст. 15 Основного закона формально-юридически не оставляет сомнения в безусловном приоритете Конституции над международным (европейским) правом. Конвенция 1950 г. и Протоколы к ней в этой связи воспринимаются российской конституционной практикой в значении федерального закона

Таким образом вопрос имплементации решений ЕСПЧ в национальную систему в практике европейских государств не получил однозначного решения. Вместе с тем, вполне очевидна потребность унификации существующих механизмов форм и способов имплементации решений ЕСПЧ в правовую систему страны. В этой связи следует признать необходимым принятие комплекса мер, связанных в том числе с законодательным оформлением процедуры имплементации решений ЕСПЧ, создание эффективно действующего механизма конструктивного взаимодействия российской и региональных, включая европейскую, правовых систем.

Список источников и литературы

1. Князев С.Д. Обязательность постановлений ЕСПЧ в правовой системе России (на основе практики конституционного суда Российской Федерации) // Журнал российского права. 2016. №12 (240).

2. Червонюк В.И. Имплементация решений ЕСПЧ в национальное законодательство (современный контекст) // Вестник экономической безопасности. 2017. №3
3. Лазарев А.Б. Взаимосвязь национального и международного права на примере ЕСПЧ и Конституционного суда РФ. Роль ЕСПЧ и кс РФ в конституционном праве России // Интерактивная наука. 2016. №10
4. Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. Киев, 1980.
5. Зоркин В.Д. «Предел уступчивости» // Российская газета - Федеральный выпуск №5325 (246).
6. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

Ивлев Д.И. Цифровая повестка ЕАЭС 2025: перспективы и рекомендации

студент 2 курса юридического факультета,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации.
Научный руководитель: Ширева И.В., к.ю.н., доцент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации.

Внешнеторговая политика Союза направлена на содействие устойчивому экономическому развитию государств-членов, диверсификации экономик, инновационному развитию, повышению объемов и улучшению структуры торговли и инвестиций, ускорению интеграционных процессов, а также дальнейшее развитие Союза как эффективной и конкурентоспособной организации в рамках глобальной экономики²⁵⁹.

Для союзной интеграции и осуществления цифровой трансформации необходимо создание гармонизированного законодательства и нормативной правовой базы, а также достижение политического консенсуса и обеспечение руководства преобразованиями на высшем уровне, что непосредственно должно быть выражено в укреплении соответствующих институтов управления.

Требуется вовлечение в процесс различных организаций: органов государственной власти, частного сектора, исследовательских и образовательных учреждений, средств массовой информации, а также широких слоев населения. Важно наличие опытного управленческого и технического персонала, постоянно совершенствующего необходимые навыки, а также проведение последовательной политики по развитию

²⁵⁹ Договор о Евразийском Экономическом Союзе " от 29.05.2014 (Подписан в г. Астана) с изм. и допол. в ред. от 12.08.2017) .Статья 33.

навыков широких слоев населения и повышению осведомленности общества об ожидаемых экономических и социальных дивидендах от цифрового развития.

Успешное внедрение цифровых технологий возможно только в том случае, если будет обеспечена технологическая совместимость, интероперабельность и масштабируемость цифровых инфраструктур, платформ и решений, необходимых для эффективной и безопасной цифровой экономики.

В качестве основных направлений создания цифрового пространства Евразийского Экономического Союза можно рассматривать следующие:

- обеспечение усиления процессов экономической интеграции и международного сотрудничества;
- создание благоприятной среды для внедрения региональных цифровых инициатив;
- создание общей цифровой инфраструктуры;
- цифровизация ведущих экономических отраслей экономики и союзных рынков.

В научно-исследовательских работах представлены механизмы осуществления преобразований в этих направлениях, в том числе создание общей благоприятной нормативной правовой базы, создание государственно-частных партнерств для реализации приоритетных инициатив, развитие диалога между всеми заинтересованными сторонами в цифровых экосистемах, продвижение лучших цифровых практик и решений.

Игнорирование Цифровой повестки может привести к рискам. Это потеря квалифицированных работников из региона, так называемая «утечка мозгов», усиление влияния глобальных игроков на цифровом пространстве Союза, потеря конкурентоспособности товаров и услуг, и угроза цифровому суверенитету региона (положения о государственном суверенитете и его распространении на всей российской территории содержатся в статье 4 Конституции Российской Федерации)²⁶⁰.

Экспертами Всемирного банка были разработаны ключевые рекомендации развития Цифрового пространства и реализации цифровой повестки Евразийского Экономического Союза до две тысячи двадцать пятого года, осуществление которых должно привести к ускорению экономического роста, созданию новых рабочих мест, улучшению качества государственных услуг и росту конкурентоспособности Евразийского Экономического Союза. Ниже представлены данные меры:

Во-первых, требуется создать институциональные и правовые основы Цифровой повестки. Здесь важно предусмотреть распределение ответственности и полномочий между органами управления на союзном и национальном уровнях.

²⁶⁰ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 Российская газета. 1993 г. Ст. 4 с изм. и допол. в ред. от от 21.07.2014

Во-вторых, необходимо выделить достаточные финансовые ресурсы для реализации Цифровой повестки с учетом долгосрочного и комплексного характера преобразований.

В-третьих, следует обеспечить наличие общедоступных образовательных программ развития цифровой грамотности населения, а также специальных программ, направленных на повышение уровня цифровых навыков среди широких слоев общества. Сочетание этих навыков необходимо для развития цифровой экономики как в отдельных регионах, так и в Союзе в целом.

Начинать же осуществление данных мер необходимо с повсеместного обеспечения широкополосного доступа в интернет, поддержки разработки и внедрения безопасных и надежных трансграничных межсекторальных цифровых платформ и цифровых решений

Евразийский Экономический Союз находится на пороге исторической эволюции, в которой цифровые технологии окажут фундаментальное воздействие на все секторы экономики и социальную сферу. Показателем успеха станет интегрированный Евразийский Экономический Союз, добившийся в результате процесса цифровой трансформации высоких темпов экономического роста, глобальной конкурентоспособности и высокого уровня общественного благосостояния, что увеличит к тому же и качество жизни людей.

Возможности, предоставляемые цифровыми технологиями для трансформации экономики Евразийского экономического союза, беспрецедентны. Внедрение цифровых технологий ведет к преодолению границ и открывает новые перспективы для экономического, социального и культурного развития Союза, а также для роста региональной и глобальной конкурентоспособности.

На сегодняшний день, важно отметить, что перед Евразийским Экономическим Союзом открываются новые возможности сотрудничества на базе единой сетевой инфраструктуры, общих цифровых платформ и новых цифровых решений, позволяющих сокращать расстояния, снимать барьеры, создавать новые рабочие места и развивать прежде не существовавшие направления деловой активности.

Евразийский Экономический Союз и Группа Всемирного банка в 2016 и 2017 годах провели совместную научно-исследовательскую работу в целях изучения опыта и выработки рекомендаций для получения экономического эффекта от развития цифрового пространства и реализации Цифровой повестки Евразийского Экономического союза. Данная научно-исследовательская работа явилась гармоничным продолжением работ, инициированных распоряжением №6 от 17 марта 2016 года Совета Евразийского экономического союза, а также Заявлением о Цифровой повестке Евразийского Экономического Союза подписанным 26 декабря 2016 г. главами государств-членов.

В процессе исследования был проанализирован опыт других межгосударственных объединений для понимания возможных результатов и достижений, к которым следует стремиться при реализации Цифровой повестки Евразийского Экономического Союза. Проанализированы существующие национальные цифровые инициативы государств-членов Евразийского Экономического Союза и отмечено, что сегодня крайне важно выработать общий скоординированный подход в целях получения потенциальных эффектов (а именно цифровых дивидендов) на уровне Союза.

Следует также отметить, что в данном случае под цифровыми дивидендами необходимо понимать следующие позитивные эффекты:

- улучшение качества государственных и межгосударственных услуг,
- повышение производительности и экономический рост,
- доступ к глобальным рынкам и конкурентоспособность,
- инновационные рабочие места и цифровые активы, расширение возможностей и сокращение рисков.

Сравнение же двух сценариев цифровизации, то есть внедрения государствами-членами Евразийского Экономического Союза Цифровой повестки только на национальном уровне с одной стороны, и формирования в дополнение к этому комплексной союзной Цифровой повестки с другой стороны, в свою очередь, показало, что эффективность и дополнительные цифровые дивиденды за счет мультипликативного эффекта на уровне Евразийского Экономического Союза могут быть значительно и существенно выше.

В ходе научно-исследовательских работ проведен анализ и прогноз потенциальных цифровых эффектов при развитии цифрового пространства Евразийского Экономического Союза и реализации Цифровой повестки. Реализация Цифровой повестки и запуск прорывных цифровых проектов позволит достичь значимых результатов, выраженных в ощутимых экономических эффектах.

В сотрудничестве с экспертами Всемирного банка была разработана целевая модель развития цифрового пространства Евразийского Экономического Союза. Данная модель представляется эффективным инструментом для определения, согласования и отслеживания шагов, направленных на достижение целей Цифровой повестки Евразийского Экономического Союза.

Так, экономический эффект от реализации Цифровой повестки увеличит валовой внутренний продукт Евразийского Экономического Союза к 2025 году примерно на 10,6% от общего ожидаемого роста совокупного ВВП государств-членов к 2025 году. Указанный потенциальный эффект почти в два раза превышает возможный размер увеличения валового внутреннего продукта стран Евразийского Экономического Союза в результате цифрового развития без реализации общей Цифровой повестки.

Так, в частности, к примеру, при рассмотрении влияния цифровых инициатив на рост валового внутреннего продукта Евразийского Экономического Союза до 2025 года следует отметить важность проникновения широкополосного доступа в интернет (+ 2,6% к валовому внутреннему продукту), увеличения международной пропускной способности (+ 0,66% к валовому внутреннему продукту) и распространения электронной торговли (+ 0,69% к валовому внутреннему продукту).

Реализация Цифровой повестки обеспечит рост занятости в ИКТ-отрасли на пространстве Евразийского Экономического Союза на 66,4% к 2025 г. (1 миллион новых рабочих мест в области ИКТ), что почти на 50% больше, чем в случае цифрового развития государств-членов без совместной Цифровой повестки. В свою очередь рост занятости в отрасли ИКТ обеспечит дополнительный рост общей занятости на 2,46% к 2025 году. При этом возможно достигнуть прироста производительности труда до 1,73% до 2025 года.

Важно также сказать о том, что оптимизация и роботизация производства, а также повышение эффективности труда, безусловно, выведут ряд работников из экономики, что уменьшит активную рабочую силу, однако в целом воздействие развития цифровой экономики на рынок труда будет положительным.

Что же касается преобразования сферы услуг, то усилия по устранению существующих нормативно-правовых барьеров в отношениях между государствами-членами Евразийского Экономического Союза могут позволить сэкономить 46,5 миллиардов долларов США на уровне Союза. Эффект от цифровизации государственных закупок на региональном уровне оценивается в 16,3 миллиарда долларов США. Предоставление услуг «открытого правительства», в свою очередь, может позволить сэкономить 3,6 миллиарда долларов США, а внедрение трансграничных электронных услуг обеспечит еще 0,5 миллиарда долларов Соединенных Штатов Америки.

Список источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 Российская газета. 1993 г. с изм. и допол. в ред. от 21.07.2014
2. Договор о Евразийском Экономическом Союзе от 29.05.2014 (Подписан в г. Астана) с изм. и допол. в ред. от 12.08.2017). Статья 33
3. ЦИФРОВАЯ ПОВЕСТКА Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации // eurasiancommission URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/SiteAssets/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%92%D0%91.pdf> (дата обращения: 09.04.2018).
4. Сурма И.В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 49. С. 220-249.

Елисеева С.А. Перспективы налаживания отношений между Россией и НАТО

4 курс бакалавриата, ф-т «Международные отношения», ДА МИД РФ.

В 2014-2017 годах наблюдался новый этап во взаимоотношениях Российской Федерации и Организации Североатлантического договора. События 2014 года повлияли на характер отношений Москвы и Брюсселя, между сторонами усилились разногласия и произошел открытый конфликт, повлекший за собой приостановление сотрудничества в военной и политической сферах.

Так, 18 июня 2015 года, комментируя масштабные морские учения НАТО в Балтийском море в районе польского города Устка и нарастание напряженности в отношениях Кремля и Североатлантического альянса, министр обороны Великобритании Майкл Фэллон объявил: «Это не НАТО угрожает России. Это Россия сама пытается запугать восточные и северные страны-члены НАТО с помощью полетов, движения своих подводных лодок, разговоров об обновлении своих баллистических ракет. НАТО не угрожает никому. НАТО не имеет ничего против русского народа»²⁶¹.

Также странами-участницами НАТО были высказаны опасения, что «Москва своими военными действиями попытается дестабилизировать ситуацию в государствах Центральной и Восточной Европы»²⁶², особенно в государствах Балтии, где проживает немалое количество русскоязычного населения.

Россия, в ответ, отрицала все обвинения в свою сторону и упрекала блок в прекращении деятельности совместных проектов и операции. «Мы от диалога не уходим. А с их стороны препятствие одно – НАТО в своих практических действиях усиливает восточный фланг против несуществующей угрозы, а в сферах общих интересов всё сотрудничество было прекращено»²⁶³.

В период с 2014 года по 2018 года отношения между НАТО и Россией в военно-политической сфере носили враждебный характер и в настоящий момент российско-натовские взаимоотношения остаются прохладными

Можно сказать, что на сегодняшний день о перспективах взаимоотношений между Россией и НАТО специалистами в области политики высказываются самые разные мнения, как положительные, так и диаметрально противоположные. Некоторые эксперты полагают, что именно в 2017-2018 годах наблюдается переломный момент и осуществляется переход от политики конфронтации, открыто начавшейся в 2014 году, к

²⁶¹ Речь министра обороны Великобритании Майкла Фэллона, 18 июня 2015 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://inosmi.ru/world/20150618/228652019.html> (дата обращения - 20.03.2018).

²⁶² Seth A. Johnson. How NATO Adapts. Johns Hopkins University, 2016.

²⁶³ Речь заместителя главы МИД РФ Александра Грушко, 26 февраля 2018 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://topwar.ru/136778-grushko-vse-sotrudnichestvo-mezhdu-nato-i-rossiyey-prekrascheno.html> (дата обращения - 22.03.2018).

сотрудничеству. Об этом также заявил Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг 15 марта 2018 года: «Мы не хотим новой холодной войны и не хотим быть втянутыми в новую гонку вооружений. Мы также будем продолжать стремиться к предметному политическому диалогу с Россией»²⁶⁴.

Другие, наоборот, считают, что подобное сближение в будущем крайне нереалистично, так как на пути у него в настоящее время слишком имеется много препятствий и противоречий. Российские эксперты полагают, что находясь за океаном, США могут развязать конфликт в Европе. «Военное командование занимается передислокацией подразделений, связанных с материальным обеспечением, у российских границ. Иными словами, объекты военной инфраструктуры перемещаются из тыла, как будто НАТО готовится к войне. При этом рычаги начала войны также остаются в руках американцев»²⁶⁵. Американский аналитический центр «Совет по международным отношениям» даже признал конфликт между Россией и странами НАТО главной угрозой мировому сообществу в 2017 году. В качестве причины аналитики выделили агрессивное поведение России в Восточной Европе.

На данный момент реальных политических сдвигов в отношениях России и НАТО не наблюдается. Диалог между Москвой и Брюсселем, который был бы полезен обеим сторонам, в полной мере не возобновлен до сих пор.

Альянс не предлагает России вступить в блок. Ни Соединенные Штаты Америки, ни ведущие европейские государства в этом не заинтересованы. Для США присоединение России к организации привело бы к ослаблению их стратегической связи с Европой. А для европейских стран такое развитие событий было бы не выгодно, так как «это понизило бы их роль и на первый план вновь вышли бы отношения двух военных сверхдержав»²⁶⁶. Помимо этого, находясь в НАТО, Россия могла бы изменить нынешнюю систему принятия решений в альянсе, превратив блок в силу объективно различных интересов Вашингтона и Москвы в Евразии в малоэффективную организацию.

Российские официальные лица, в свою очередь, с настороженностью и недоверием относятся к действиям НАТО. По словам члена Комитета Совета Федерации по международным делам Игоря Морозова: «НАТО не оборонительный блок, как пытаются нас убедить. Европейцы будут

²⁶⁴Речь Генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга, 15 марта 2018 г. // [Электронный ресурс]. - URL: https://m.news.yandex.ru/yandsearch?cl4url=iz.ru%2F720265%2F2018-03-15%2Fgensek-nato-vyskazalsia-za-dialog-s-rf-i-protiv-gonki-vooruzhenii&lang=ru&from=main_portal&stid=BJotqeLUKjTpJwpSyoyM&t=1521118153&lr=213&msid=1521118472.97057.22879.4013&mclid=1521118153.glob_225.0fbbb0c2&turbo_url=https%3A%2F%2Fiz.ru%2F720265%2F2018-03-15%2Fgensek-nato-vyskazalsia-za-dialog-s-rf-i-protiv-gonki-vooruzhenii (дата обращения - 22.03.2018).

²⁶⁵Речь генерального директора Центра политической информации Алексея Мухина, 27 сентября 2016 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://ru.sputnik.az/world/20160927/407186108/otnosheniya-rf-i-nato-neulucshatsya.html> (дата обращения - 20.03.2018).

²⁶⁶Рогозин Д.О. НАТО и Россия. Наш ответ на угрозу Запада. М.: Литагент «Алгоритм». 2015.

переоснащаться новым американским вооружением. Перспективы улучшения отношений России и НАТО также нет, потому что США не готовы вступить в диалог, о чем свидетельствуют военная доктрина и стратегия национальной безопасности»²⁶⁷.

Российская сторона утверждает, что приостановление деятельности Совета Россия-НАТО в 2014 году по инициативе организации чревато и уже привела к негативным последствиям как с точки зрения повышения военно-политических рисков, так и в плане «упущенной выгоды»²⁶⁸ от взаимодействия с Россией.

Отказ блока от практического сотрудничества с Россией не способствовал нейтрализации общих для всех членов Совета Россия-НАТО вызовов и угроз. Например, приостановление работы Тростового фонда по содействию в подготовке наземного персонала и поставке запчастей для обслуживания вертолетов Ми-17/Ми-35 афганской армии, а также прекращение проекта по содействию в подготовке антинаркотических кадров для Афганистана, Пакистана и стран Центральной Азии ослабили потенциал афганских структур безопасности, особенно тогда, когда они, с точки зрения Москвы, взяли на себя перед лицом всего международного сообщества полную ответственность за обеспечение безопасности и стабильности в стране.

Кроме того, по мнению России, прекращение блоком обмена данными в рамках проекта Совета по контролю воздушного пространства для предотвращения террористических угроз с воздуха и взаимодействия в случае технических сбоев, чрезвычайных ситуаций объективно снизило уровень безопасности авиаперелетов, лишило дополнительных возможностей для спасения жизней граждан России и стран-участниц НАТО.

Еще одной упущенной возможностью послужило отсутствие обмена информацией по террористическим угрозам, исходящим из региона Ближнего Востока и Северной Африки, включая расширение «Исламского государства», проблему возвращающихся из зон конфликтов боевиков-террористов. По моему мнению, в современном мире, где большинство вызовов и угроз носят трансграничный характер, эффективно противодействовать им можно было бы, только объединяя усилия России и НАТО.

Однако до сих пор сторонам не удалось добиться успехов в осуществлении совместной антитеррористической деятельности и в ближайшие годы вряд ли удастся. Так, постоянный представитель России при НАТО Александр Грушко заявил 27 апреля 2017 года, что «спасти жизни людей, погибших при теракте в Санкт-Петербурге 3 апреля 2017 года, а

²⁶⁷ Речь члена Комитета Совета Федерации по международным делам Игоря Морозова, 27 сентября 2016 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://ru.sputnik.az/world/20160927/407186108/otnosheniya-rf-i-nato-neulucshatsya.html> (дата обращения - 22.03.2018).

²⁶⁸ Матвеев В. И. Угрозы и войны 2014-2015 гг. Книга 1. -М.: ЗУБР, 2015.

также при атаках в Европе»²⁶⁹ в том же году, мог бы совместный проект России и НАТО «Стандекс», замороженный решением альянса с 2014 года из-за ситуации на Украине.

Этот проект был предназначен для удаленного обнаружения в реальном времени взрывчатых веществ в местах большого скопления людей, в первую очередь, на объектах транспортной инфраструктуры станциях метро, аэропортах и вокзалах. Проект стал возможным лишь благодаря объединению новейших технологий РФ и стран НАТО. Но, несмотря на всю ценность этого российско-североатлантического проекта, альянс не объявлял о возобновлении сотрудничества с Москвой по политическим причинам. Российские эксперты полагают, что данная ситуация демонстрирует, что для НАТО важнее борьба с российской угрозой, а не реальная защита жизни людей в Европе и борьба с мировым терроризмом. В НАТО, тем не менее, придерживаются иной позиции, и обвиняют в приостановлении проекта «Стандекс» Россию, то есть стороны не могут прийти к соглашению.

Что касается перспектив в отношениях России и НАТО, потенциальным источником конфликтов в ближайшем будущем могут стать проблемы Арктики. «Из стран членов блока наиболее заметно присутствие в Арктическом регионе таких государств, как Соединенные Штаты Америки и Норвегия»²⁷⁰, имеют здесь свои интересы также Канада и Исландия. В случае вступления в НАТО Финляндии и Швеции, а такие сценарии уже обсуждаются²⁷¹, все государства, кроме России, расположенные вблизи Арктического региона, будут членами Североатлантического союза. В связи с этим, появляется угроза милитаризации Арктики, что обусловлено стратегическим значением этого региона. Арктика представляет собой кратчайший путь для межконтинентальных баллистических ракет и на арктическом шельфе возможна разработка полезных ископаемых.

Такая перспектива не может не беспокоить российскую сторону и создает почву для разногласий между Москвой и Брюсселем.

Таким образом, необходимо констатировать, что Российская Федерация и НАТО на сегодняшний день не смогли установить партнерские отношения. Перспективы налаживания взаимоотношений в ближайшем будущем весьма сомнительны, учитывая Москва и Брюссель пока не могут достигнуть конструктивного политического диалога и прийти к консенсусу в вопросах военной сферы.

Для урегулирования конфликта необходимо восстановление взаимного доверия и готовность на равноправной основе уважать и учитывать интересы

²⁶⁹ Речь постоянного представителя России при НАТО Александра Грушко, 27 апреля 2017 г. // [Электронный ресурс]. - URL: https://7info.ru/world/world-society/sovместnyj_proekt_rf_i_nato_mog_predotvratit_terakt_v_peterburge/ (дата обращения - 22.03.2018).

²⁷⁰ Воронков Л. Эволюция роли НАТО в современной Арктике // Ежегодник ИМИ. -М.: МГИМО-Университет, 2013. № 3-4.

²⁷¹ Статья эксперта в области политологии Валерия Бовала, 25 сентября 2013 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://topwar.ru/33690-budut-li-shveciya-i-finlyandiya-v-nato.html> (дата обращения - 21.03.2018).

другой стороны. Действия России и НАТО должны быть целиком и полностью направлены на установление союзнических отношений и достижение согласия в спорных военно-политических вопросах.

Список источников и литературы

1. Винокуров В.И. Современная дипломатическая практика: дипломатия силы и/или сила дипломатии // Дипломатическая служба. 2015. № 2. С. 14-20.
2. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
3. Воронков Л. Эволюция роли НАТО в современной Арктике // Ежегодник ИМИ. -М.: МГИМО-Университет, 2013. № 3-4.
4. Данилов Д.А. Кризис европейской системы безопасности: Украина на пути в НАТО // Международная жизнь. 2015. №3.
5. Данилов Д.А. "Валлийская" стратегия НАТО: искусство перевоплощения // Обозреватель-Observer/2015. №4.
6. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
7. Матвеев В. И. Угрозы и войны 2014-2015 гг. Книга 1. -М.: ЗУБР, 2015.
8. Иванов О.П., Копылов А.В. Современные военно-политические концепции США: вперед в прошлое // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2015. № 4 (6). - С. 35-50.
9. Иванов О.П. Американская официальная концепция расширения НАТО на Восток: к истокам вопроса // Современная Европа. 2017. № 6 (78). С. 34-46.
10. Рогозин Д.О. НАТО и Россия. Наш ответ на угрозу Запада. М.: Литагент "Алгоритм". 2015.
11. Шляхтунов А.Г. Военно-политические отношения НАТО с Россией в краткосрочной перспективе // ВАКИШ. ВС. РФ. 2016.
12. Военная доктрина Российской Федерации // [Электронный ресурс]. - URL: <http://kremlin.ru/supplement/461> (дата обращения - 22.03.2018).
13. Статья эксперта в области политологии Валерия Бовала, 25 сентября 2013 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://topwar.ru/33690-budut-li-shveciya-i-finlyandiya-v-nato.html> (дата обращения - 21.03.2018).
14. Seth A. Johnson. How NATO Adapts. Johns Hopkins University, 2016.
15. Концепция внешней политики Российской Федерации 2016 // [Электронный ресурс]. - URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения - 22.03.2018).

16. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // [Электронный ресурс]. - URL: <http://base.garant.ru/71296054/> (дата обращения - 22.03.2018).
17. Strategic Concept of 2010. // [Электронный ресурс]. - URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_56626.htm (дата обращения - 22.03.2018).
18. Речь министра обороны Великобритании Майкла Фэллона, 18 июня 2015 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://inosmi.ru/world/20150618/228652019.html> (дата обращения - 20.03.2018).
19. Речь заместителя главы МИД РФ Александра Грушко, 26 февраля 2018 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://topwar.ru/136778-grushko-vse-sotrudnichestvo-mezhdu-nato-i-rossiey-prekrascheno.html> (дата обращения - 22.03.2018).
20. Речь Генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга, 15 марта 2018 г. // [Электронный ресурс]. - URL: https://m.news.yandex.ru/yandsearch?cl4url=iz.ru%2F720265%2F2018-03-15%2Fgensek-nato-vyskazalsia-za-dialog-s-rf-i-protiv-gonki-vooruzhenii&lang=ru&from=main_portal&stid=BJotqeLUKjTpJwpSyoyM&t=1521118153&lr=213&msid=1521118472.97057.22879.4013&mlid=1521118153.glob_225.0fbbb0c2&turbo_url=https%3A%2F%2Fiz.ru%2F720265%2F2018-03-15%2Fgensek-nato-vyskazalsia-za-dialog-s-rf-i-protiv-gonki-vooruzhenii (дата обращения - 22.03.2018).
21. Речь генерального директора Центра политической информации Алексея Мухина, 27 сентября 2016 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://ru.sputnik.az/world/20160927/407186108/otnosheniya-rf-i-nato-neulucshatsya.html> (дата обращения - 20.03.2018).
22. Речь члена Комитета Совета Федерации по международным делам Игоря Морозова, 27 сентября 2016 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <https://ru.sputnik.az/world/20160927/407186108/otnosheniya-rf-i-nato-neulucshatsya.html> (дата обращения - 22.03.2018).
23. Речь постоянного представителя России при НАТО Александра Грушко, 27 апреля 2017 г. // [Электронный ресурс]. - URL: https://7info.ru/world/world-society/sovместnyj_proekt_rf_i_nato_mog_predotvratit_terakt_v_peterburge/ (дата обращения - 22.03.2018).

Илюхина А.Д. Внешняя политика Саудовской Аравии в отношении стран-членов Совета Сотрудничества Арабских Государств Персидского Залива (ССАГПЗ)

Королевство Саудовская Аравия (КСА) на сегодняшний день проводит активную внешнюю политику на мировой арене, в особенности в регионе Персидского Залива. Королевство, традиционно стремившееся оставаться ключевым игроком не только в регионе Залива, но и на всем Ближнем Востоке, постоянно наращивает свой политический, экономический и военный потенциал, а также проводит все более смелую, подчас агрессивную, внешнюю политику в отношении, прежде всего, соседних государств региона Залива. На политическом пространстве данного региона роль Саудовской Аравии велика в силу того, что она по многим своим параметрам занимает ведущее место среди государств-соседей. КСА обоснованно претендует на то, чтобы оставаться стержнем арабского геополитического сообщества в регионе Залива. Лидирующие позиции не только в регионе Персидского Залива, но и на Ближнем Востоке Королевству обеспечивают такие факторы, как значительный размер территории и выгодное геостратегическое положение страны, обеспеченность природными ресурсами и высокий уровень экономического развития, влияние на политической арене и авторитет в Исламском мире²⁷².

В силу географического положения, а также по причине схожего исторического развития и единого культурного компонента, одним из основных направлений внешней политики КСА является поддержание отношений со странами-членами созданного в 1981 г. регионального объединения – Совета Сотрудничества Арабских Государств Персидского Залива (ССАГПЗ) и содействие развитию этой организации в целом.

Совет Сотрудничества Арабских Государств Персидского Залива, объединяющий королевство Саудовская Аравия, королевство Бахрейн, государство Катар, государство Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Султанат Оман, представляет собой крупную региональную организацию Ближнего Востока, деятельность которой охватывает различные сферы - от экономической и политической до сферы обороны и культуры. Причины сближения государств Залива в единую организацию ССАГПЗ трансформировались в характерные для их сотрудничества особенности, основанные на географическом соседстве, сходстве экономических условий и политических систем, принадлежности к единой религии и арабской «семье». Все эти черты неизбежно влекут за собой необходимость кооперации КСА со странами Залива по разным направлениям. Однако несмотря на значительные усилия и видимый прогресс во всех областях, реализация совместных интеграционных проектов, и в принципе дальнейшее сотрудничество стран Залива на сегодняшний день серьезно осложняется нарастающими

²⁷² Королевство Саудовская Аравия (КСА) (справка) – Посольство Российской Федерации в Королевстве Саудовская Аравия – 26.02.2017. Текущий архив ДБВСА МИД РФ

внутренними разногласиями внутри ССАГПЗ, и не последнюю роль в этом играет именно Саудовская Аравия.

КСА всегда занимало особое место в деятельности организации ССАГПЗ. Именно Саудовская Аравия явилась своего рода «центром», вокруг которого началось объединение получивших политическую независимость государств Залива в единую организацию к 1980 г.²⁷³ Тем не менее, сейчас становится очевидным, что основы внешней политики КСА в регионе Залива складываются, прежде всего, из стремления Саудовской Аравии продолжать играть роль безусловного лидера во всех региональных процессах, влияя тем самым на политические решения других государств Залива – членов организации ССАГПЗ. Стремясь играть роль «первой скрипки», Королевство оказывает открытое давление на других участников Совета, что не всегда встречает положительную реакцию со стороны соседей КСА по Заливу, хотя в целом идея необходимости общего союза и интеграции не ставится под сомнение ни одним из государств-членов ССАГПЗ.

Примечательно, что у Саудовской Аравии на сегодняшний день имеются противоречия практически со всеми государствами-членами Совета. Такие напряженные моменты не могут положительно сказываться ни на региональном сотрудничестве, ни на поддержании безопасности, ни на авторитете самой Саудовской Аравии. Рассмотрим эти конфликтные «точки» КСА с каждой страной-участником ССАГПЗ подробнее.

Несмотря на то, что высокого уровня конфликтности между Королевством и Кувейтом пока не наблюдается, взвешенная политика и роль “регионального арбитра”, которую исторически играет руководство Кувейта в регионе Залива, не может не вызывать недовольства КСА, стремящегося навязать свои политические решения всем странам ССАГПЗ. Сейчас определенное напряжение в отношениях между Саудовской Аравией и Кувейтом имеет потенциал роста ввиду неурегулированной ситуации с так называемым катарским кризисом 2017 г. Кувейт (наряду с Оманом) не поддержал Саудовскую Аравию в блокаде против Катара, а напротив, приложил все силы к тому, чтобы стать посредником в урегулировании дипломатического скандала, что никак не может устраивать КСА, стремящуюся в конфликте против Катара «перетянуть» всех членов ССАГПЗ на свою сторону.

Отношения Саудовской Аравии с Султанатом Оман долгие годы остаются крайне напряженными. Саудовская Аравия, стремясь подчинить Оман, как и остальных членов ССАГПЗ, своей политической воле, встречает противодействие со стороны Султаната. Последний, проводя независимую от КСА политику, не присоединился к блокаде Катара и, вообще, старается устраняться от участия в любых разногласиях в рядах ССАГПЗ, продолжая при этом развивать контакты с Ираном. Именно дружеские ирано-оманские отношения подталкивают КСА к проведению политики давления на

²⁷³ Alwaa Publishing House. KSA: One hundred years in the service of Arabs and Arab Affairs. Beirut, Lebanon: Dar al-Liwaa for Press and Publishing, 2000. Chapter 4, p. 280

Султанат. Однако, в ближайшей перспективе Оман, судя по всему, не собирается отказываться от выгодных двусторонних отношений с Ираном в угоду желаниям саудовского руководства.

Что же касается отношений «союзников на словах», Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии, то им на сегодняшний день не удастся однозначно координировать свои позиции. ОАЭ преследуют цель стать влиятельнейшим региональным актором и потеснить конкурентов, Саудия же изрядно обеспокоена таким раскладом. Разумеется, официально ОАЭ пока еще во многом продолжают следовать в фарватере внешней политики Саудовской Аравии, но не желают полностью подчиняться саудовцам и отказываться от малейшей части своего суверенитета в пользу КСА (например, в рамках ССАГПЗ). Эмираты понимают, что усиленная интеграция внутри организации ССАГПЗ по предложениям КСА о создании подобия федерации может привести к полному саудовскому лидерству во всех областях. Негласное соперничество двух боагейших государств Залива – КСА и ОАЭ – привело к своего рода “прокси-войне” на территории Йемена, где сейчас Эмираты прилагают все возможные усилия к отделению юга Йемена с целью превращения этой части страны в зависимую от эмиратов территорию и осуществления контроля над портом Аден и Баб-эль-Мандебским проливом²⁷⁴, в то время как Саудовская Аравия в первую очередь заинтересована в борьбе с хуситами Йемена. Борьба за новые сферы влияния между КСА и ОАЭ вышла за пределы региона Залива и охватила север Африки – Египет, Судан, Эфиопию и Эритрею. Сложившееся негласное противостояние между ОАЭ и КСА поставило под сомнение и эффективность блокады Катар, и операции Арабской коалиции в Йемене, и всю систему функционирования ССАГПЗ. Тем не менее, двум государствам, как представляется, будет в дальнейшем выгодно поддерживать экономические и торговые отношения, сотрудничать в энергетической, банковской и инвестиционной сферах. Это демонстрирует инициатива по созданию двусторонней саудовско-эмиратской структуры, альтернативной ССАГПЗ, о которой было объявлено 5 декабря 2017 г.

Катар является значительным политическим игроком в ССАГПЗ, составляющим конкуренцию влиянию Саудовской Аравии²⁷⁵. Отношения соседства Саудовской Аравии и Катар всегда были сложными, по большей части из-за внешнеполитических амбиций Катар и его поддержки организации «Братья-мусульмане» (запрещена в РФ и странах ССАГПЗ). Данную организацию все остальные члены ССАГПЗ рассматривают в качестве прямой угрозы национальной безопасности. Аналитики сходятся на том, что именно указанные разногласия, а также дружественные отношения Катар с Ираном, историческим соперником КСА на Ближнем Востоке,

²⁷⁴ Ключевая точка конфликта в Йемене – Баб-эль-Мандебский пролив [Электронный ресурс] / Тэкно-блог [сайт] – URL: <https://teknoblog.ru/2015/03/28/36172> (дата обращения: 10.04.2018)

²⁷⁵ Катар и Саудовская Аравия: отношения обостряются [Электронный ресурс] / Институт Ближнего Востока [сайт] – URL: <http://www.iimes.ru/?p=20224> (дата обращения: 20.04.2018)

послужили причиной инициации Саудовской Аравией и другими крупными странами Залива (например, ОАЭ) «блокады» Катара 2017 г., продолжающейся по сей день. Тем не менее, отказ Катара от выполнения предъявленных государствами ССАГПЗ требований по разрешению катарского кризиса, отказ Катара разорвать связи с Ираном и приостановить поддержку «Братьям», а также в целом достаточно независимое поведение катарского руководства во время кризиса продемонстрировало не только политические просчеты саудовского правительства, но и неудовлетворительное состояние всего ССАГПЗ. Катарский кризис переходит в хроническую стадию, а высокопоставленные лица ожидают, что он может продлиться как минимум два года или больше²⁷⁶. Данный дипломатический скандал «расшатывает» и без того напряженные отношения между странами – членами ССАГПЗ, подрывает лидирующие позиции Саудовской Аравии в регионе. Вместе с тем, только КСА, как предполагаемый основной инициатор кризиса, способно положить конец сложившейся конфликтной ситуации – хотя при этом может потерять свой значительный авторитет в ССАГПЗ.

Принимая во внимание имеющиеся разногласия Саудовской Аравии со всеми вышеупомянутыми странами Залива, можно заключить, что только Бахрейн был и останется в ближайшем будущем преданным сторонником Саудовской Аравии в Заливе и в рамках ССАГПЗ, ведь государство-карлик Бахрейн не может составлять никакой конкуренции КСА. Кроме того, симбиоз саудовско-бахрейнских отношений объясняется тем, что покровительство КСА гарантирует Бахреину поддержку стабильности в стране и сохранение власти правящего бахрейнского суннитского режима. Саудовская Аравия, поддерживая Бахрейн, может обезопасить свои границы от возможного влияния Ирана на шиитское население Бахрейна (составляющее большинство), а также использовать Бахрейн в своих политических целях на региональной арене (в частности для давления на государства, несогласных с саудовскими политическими решениями в рамках ССАГПЗ).

Проанализировав сложившийся в ССАГПЗ баланс сил, несложно заметить, что уровень напряженности и взаимного недоверия в данной региональной организации как никогда высок. Особенно сложившуюся ситуацию усугубляет катарский кризис, ставший крупнейшим за всю историю существования ССАГПЗ, выход из которого пока не представляется возможным. Нестабильность в отношениях со странами ССАГПЗ представляет собой прямую внешнюю угрозу влиянию КСА в регионе Залива и на Ближнем Востоке.

Однако существует и внутренний фактор, способный значительно подорвать внешнеполитический авторитет КСА. Аналитики отмечают, что на

²⁷⁶ Would Qatari crisis last two years? [Electronic resource] / Al-Arabiya [web-site] – 08.09.17 – URL: <http://english.alarabiya.net/en/views/news/middle-east/2017/09/08/Would-Qatari-crisis-last-two-years-.html> (date of access: 21.04.2018)

сегодняшний день в Королевстве существуют предпосылки, способные привести к дестабилизации правящего режима, что, безусловно, скажется на лидирующих позициях КСА в ССАГПЗ. Несомненно, стабильность правящего режима в Саудовской Аравии непосредственно влияет на функционирование ССАГПЗ в целом и на внутривнутриполитическую ситуацию стран-членов в частности. Фактор стабильности саудовского режима обусловлен значимостью самого института правящей династии КСА во внешне- и внутривнутриполитической жизни Королевства. В данном контексте нужно упомянуть практически ничем (кроме норм шариата и предписаний Корана) не ограниченную власть саудовского короля.

Поэтому принципиальное значение имеет ситуация с порядком престолонаследия в Саудовской Аравии. В этой связи необходимо упомянуть появление на саудовской политической арене принца Мухаммеда бин Сальмана, молодого и амбициозного сына короля КСА Сальмана, который уже вошел в список самых влиятельных людей мира 2018 г. по версии журнала Time²⁷⁷. Он был назначен наследником саудовского престола летом 2017 г.²⁷⁸ За два года пребывания в должности наследника наследного принца, Мухаммед бин Сальман сумел сосредоточить все рычаги власти в своих руках, и на сегодняшний день, учитывая состояние здоровья и преклонный возраст нынешнего короля Сальмана, фактически управляет страной.

Деятельность наследника, стремящегося любой ценой укреплять свои позиции в стране, оценивается правящими кругами, а также представителями духовенства Королевства весьма неоднозначно. Это вполне объяснимо, так как проводимые Мухаммедом бин Сальманом реформы и внешнеполитические инициативы наглядно иллюстрируют жесткий стиль правления возможного будущего короля. Становится очевидно, что принц основной своей целью ставит неоспоримое лидерство Саудовской Аравии в регионе Залива и Ближнего Востока, а также перевод внутривнутриполитической жизни страны на новые, более прогрессивные, «рельсы». Внешнеполитические авантюры – участие КСА в войне в Йемене, эскалация агрессивной риторики в отношении Ирана, сближение Саудовской Аравии с Израилем с целью ограничения распространения иранского влияния на Ближнем Востоке, а также внутривнутриполитические шаги – антикоррупционная кампания в ноябре 2017 г. (которая собственно представляла собой своеобразную чистку несогласных с решениями наследника), ряд неоднозначных религиозных реформ: женщинам было предоставлено право водить машину; религиозная полиция лишилась права на арест граждан; в августе 2017 г. начались отставки имамов из мечетей²⁷⁹ - не могут вызывать

²⁷⁷ TIME 100: The Most Influential People of 2018 [Electronic resource] / TIME [web-site] – URL: <http://time.com/collection/most-influential-people-2018/> (date of access: 15.04.2018)

²⁷⁸ السعودية قيادة في ثورة ذروة للعهد وليا سلمان بن محمد تعيين – пик революции в саудовском правительстве [Электронный ресурс] / BBC News Arabic [сайт] – URL: <http://www.bbc.com/arabic/middleeast-40353620> (дата обращения: 15.04.2018)

²⁷⁹ Перестройка по-саудовски. Каких реформ ждать от будущего короля Саудовской Аравии [Электронный

положительную реакцию представителей саудовского духовенства и консервативных кланов, и обуславливают высокую озабоченность по поводу будущего правления Мухаммеда бин Сальмана.

Период возможного правления Мухаммеда бин Сальмана может стать поворотным моментом в истории КСА и имеет все шансы стать авторитарным, ведь полномочия саудовского короля ничем не ограничены. Однако, по упомянутым причинам, многие в Саудовской Аравии вряд ли будут готовы принять Мухаммеда бин Сальмана в качестве короля. Именно поэтому в случае смерти нынешнего короля Сальмана мирный процесс передачи власти Мухамеду бин Сальману вызывает сомнение. Саудовская Аравия может погрузиться в хаос из-за борьбы кланов за власть и возможного стремления некоторых слоев общества просто «убрать» бин Сальмана²⁸⁰. Стабильность монархического строя и внутривластной ситуации в Королевстве в целом в этом случае окажется под вопросом, что повлияет на весь регион Залива и всех членов ССАГЗ, а также на лидерские позиции КСА в организации.

Внутренний «раскол» среди стран-членов ССАГПЗ, как и неопределённая ситуация в КСА на сегодняшний день очевидны, хотя Королевство все еще пытается использовать различные рычаги давления на соседей, чтобы удержать свои лидирующие позиции. КСА необходимо считаться с новыми вызовами как внутри страны, так и извне, а также с тем фактом, что на политическую арену в регионе Персидского Залива выходят новые сильные игроки (например, ОАЭ) и усиливают влияние «старые» (Иран), способные в корне изменить сложившийся в регионе status quo. В новом многополярном арабском мире, с учетом различных национальных интересов государств и новых кризисов (как в ситуации с Катаром) Саудовской Аравии будет трудно сохранить свое влияние и предотвратить окончательный распад ССАГПЗ, что напрямую затрагивает деятельность организации, ведь без КСА организация в исходной форме функционировать не сможет. Если до этого отсутствие единой позиции с КСА тормозило проекты, сегодня речь идет уже о возможном распаде Совета, если не будет найден новый баланс сил.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Катар и Саудовская Аравия: отношения обостряются [Электронный ресурс] / Институт Ближнего Востока [сайт] – URL: <http://www.iimes.ru/?p=20224> (дата обращения: 20.04.2018)

ресурс] / Московский Центр Карнеги [сайт] – 22.01.18 – URL: <http://carnegie.ru/commentary/75125> (дата обращения: 20.04.2018)

²⁸⁰ Почти король. Как молодой наследник изменит Саудовскую Аравию [Электронный ресурс] / Московский Центр Карнеги [сайт] – 22.06.17 – URL: <http://carnegie.ru/commentary/71338> (дата обращения: 19.04.2018)

3. Ключевая точка конфликта в Йемене – Баб-эль-Мандебский пролив [Электронный ресурс] / Тэкно-блог [сайт] – URL: <https://teknoblog.ru/2015/03/28/36172> (дата обращения: 10.04.2018)
4. Королевство Саудовская Аравия (КСА) (справка) – Посольство Российской Федерации в Королевстве Саудовская Аравия – 26.02.2017. Текущий архив ДБВСА МИД РФ.
5. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
6. Перестройка по-саудовски. Каких реформ ждать от будущего короля Саудовской Аравии [Электронный ресурс] / Московский Центр Карнеги [сайт] – 22.01.18 – URL: <http://carnegie.ru/commentary/75125> (дата обращения: 20.04.2018)
7. Почти король. Как молодой наследник изменит Саудовскую Аравию [Электронный ресурс] / Московский Центр Карнеги [сайт] – 22.06.17 – URL: <http://carnegie.ru/commentary/71338> (дата обращения: 19.04.2018)
8. Alwaa Publishing House. KSA: One hundred years in the service of Arabs and Arab Affairs. Beirut, Lebanon: Dar al-Liwaa for Press and Publishing, 2000. Chapter 4, p. 280
9. TIME 100: The Most Influential People of 2018 [Electronic resource] / TIME [web-site] – URL: <http://time.com/collection/most-influential-people-2018/> (date of access: 15.04.2018)
10. Would Qatari crisis last two years? [Electronic resource] / Al-Arabiya [web-site] – 08.09.17 – URL: <http://english.alarabiya.net/en/views/news/middle-east/2017/09/08/Would-Qatari-crisis-last-two-years-.html> (date of access: 21.04.2018)
11. السعودية قيادة في ثورة ذروة للعهد وليا سلمان بن محمد تعيين [Назначение Мухаммеда бин Сальмана наследным принцем – пик революции в саудовском правительстве] [Электронный ресурс] / BBC News Arabic [сайт] – URL: <http://www.bbc.com/arabic/middleeast-40353620> (дата обращения: 15.04.2018)

Кашапов И., Крылова В. Право вето в Совете Безопасности ООН. Необходимость или нарушение основополагающих принципов Устава ООН и суверенного равенства государств?

Проблематика данного вопроса исходит из противоречий в Уставе ООН. Принцип суверенного равенства государств, больших и малых, закрепленный в Уставе ООН, этим же Уставом был нарушен, поскольку пять великих держав-основательниц были наделены правами, которых не имели любые другие члены ООН.

Мы говорим о пяти постоянных членах Совета Безопасности и их праве вето, позволяющим существенно влиять как на процесс принятия резолюций, так и на развитие мировых процессов в целом.

По первоначальному замыслу пять стран — Китай, Франция, Союз Советских Социалистических Республик (СССР) [правопреемником которого в 1991 году стала Российская Федерация], Соединенное Королевство и Соединенные Штаты — в силу их ключевой роли в создании ООН должны были и будут продолжать играть важную роль в поддержании международного мира и безопасности. Получив статус постоянных членов Совета Безопасности, они обрели право голосования, более известное как «право вето».

Это право закреплено в статье 27 Устава ООН. Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

На деле получается просто классическая ситуация, описанная Джорджем Оруэллом в своей сатирической повести-притче «Скотный двор» - «Все животные равны. Но некоторые животные равны более, чем другие» (англ. «All animals are equal, but some animals are more equal than others»). Позже эта фраза немного изменится и дойдёт до наших дней в форме фразеологизма афористического характера.

В таких условиях непременно появляются недовольные — страны, не вошедшие в пятёрку постоянных членов Совета Безопасности ООН, а следовательно, имеющие меньше рычагов давления на мировое сообщество и меньше способов отстаивать свои собственные интересы на международной арене.

Некоторые читатели сейчас нас упрекнут и приведут в пример относительно недавнюю инициативу Франции, которая, как нам уже известно, является постоянным членом Совета Безопасности, по добровольному отказу постоянных членов Совета Безопасности ООН от использования права вето. Да, это действительно так, но лишь от части. Во-

первых, данная тема на заседаниях ООН поднимается уже давно (в основном Мексикой и Францией). Во-вторых, предложение, озвученное Мексикой и Францией 23 сентября 2017 года, касалось конкретных случаев, в которых право вето могло бы быть ограничено при единогласном согласии постоянных членов Совета Безопасности ООН, а именно в случаях массовых бесчинств, в том числе геноцида, преступлений против человечности и широкомасштабных военных преступлений.

По заявлениям сделанным государственным секретарём при министре по делам Европы и иностранных дел Франции Жан-Батистом Лемуаном, данная инициатива была поддержана более, чем 100 странами. «Это означает, что больше половины государств - членов ООН понимают, насколько она выгодна», - сказал дипломат. По его словам, предложение Франции "чрезвычайно актуально", так как "нет никаких гарантий, что мы не столкнемся с новыми трагедиями, подобными тем, что мы недавно видели в ходе долгих лет войны в Сирии".

В-третьих, не стоит забывать, что данное предложение не взялось из ниоткуда, а является прямым следствием «серии вето» России и Китая на резолюции по сирийской тематике, предложенные Францией.

Действия Франции в этом вопросе всё больше и больше напоминают тот сатирический образ Оруэлла о фактическом неравенстве, которое прикрывается демагогическими рассуждениями о равенстве со стороны тех, кто этим неравенством пользуется.

Тем более занимательны позиции оставшихся четырёх стран, входящих в постоянную пятёрку Совета Безопасности. Россия неоднократно заявляла, что для нее неприемлемы любые идеи, ведущие к ущемлению права вето. Эту позицию подтвердил глава МИД России Сергей Лавров: "Что касается идей об ограничении или отмены права вето в СБ ООН, то они звучат не впервые. Они не имеют серьезной перспективы. Право вето закреплено без каких-либо условий в Уставе ООН, и уважать это обязаны все, кто его ратифицировал"

Вместе с Москвой категорически против каких-либо изменений в существующие правила выступают Вашингтон и Пекин, в то время как в Лондоне предпочитают оставаться в стороне, попросту отмалчиваясь.

Конечно, в предложении Мексики и Франции есть вполне очевидные плюсы, но создание подобного прецедента не пройдет без следа. А что если задуматься о том, кому может быть выгодна потеря права вето у постоянных членов Совета Безопасности? В условиях поддержки более 100 стран, это наводит на крайне тревожные мысли.

Кратким экскурсом в историю, мы хотим напомнить, что после ялтинской встречи новый президент США Гарри Трумэн был недоволен тем, что СССР получил возможность использовать право вето в ООН. Принцип единогласия мешал Штатам сформировать новую международную реальность. На тот момент Америка обладала абсолютным большинством

голосом в Совбезе ООН и Генассамблее, но ей мешала коммунистическая Москва.

На конференции в Сан-Франциско советский посол в США Андрей Громыко твердо заявил, что Советский Союз не даст согласия на «такой Устав ООН, который бы сеял семена новых военных конфликтов между странами».

Тогда этот вопрос был решён сильными мира сего, и вряд ли кто-то из них рискнёт пошатнуть и без того зыбкую чашу весов мирового порядка. А вот свою «разумность» Великобритания и Франция уже доказали в середине 20 века, своими руками создавав все условия для подготовки Германии к мировой войне. Но если европейское общество всё ещё помнит последствия необдуманных решений, то страны других регионов, не столкнувшиеся с данной проблемой, слабо представляют себе тот ужас, что пережила Европа в те годы. Нет понимания проблемы, зато проявились огромные амбиции. С этого обычно и начинаются международные кризисы.

Желание сохранить мир, способствовать укреплению международных связей, международного сотрудничества борьбе с глобальными опасностями невероятно важно. Однако оно должно осуществляться иными методами, нежели ограничение права вето в Совете Безопасности ООН, ведь право вето – и есть тот краеугольный камень Совета Безопасности.

Список источников и литературы

1. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
2. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
3. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
4. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
5. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
6. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4586459>
7. <http://www.un.org/ru/sc/meetings/veto/90-present.shtml>
8. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/053/08/PDF/N1805308.pdf?OpenElement>
9. Ушаков Н. А. Разработка Устава ООН // Международное право. — М.: Юристъ, 2000. — ISBN 5-7975-0293-3.
//https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F:%D0%98%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3/5797502933

10. Протокол работы Крымской конференции. Крымская конференция. 4–11 февраля 1945 г.. Исторический факультет МГУ. Проверено 18 октября 2015.
11. [//http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/War_Conf/krim20.htm](http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/War_Conf/krim20.htm)
12. Конференция в Сан-Франциско. Страницы истории ООН. ООН. Проверено 18 октября 2015.
[//http://www.un.org/ru/aboutun/history/sanfrancisco_conference.shtml](http://www.un.org/ru/aboutun/history/sanfrancisco_conference.shtml)
13. Примечание. Устав Организации Объединенных Наций. ООН. Проверено 19 октября 2015.
[//http://www.un.org/ru/documents/charter/intro.shtml](http://www.un.org/ru/documents/charter/intro.shtml)
14. Changing Patterns in the Use of the Veto in the Security Council. Global Policy Forum. Retrieved 30 December 2008.
[//http://www.globalpolicy.org/security/data/vetotab.htm](http://www.globalpolicy.org/security/data/vetotab.htm)
15. Кто и сколько раз применял право вето в ООН: Lenta.ru
[//http://lenta.ru/articles/2003/03/13/veto/](http://lenta.ru/articles/2003/03/13/veto/)
16. Вето в Совете Безопасности. Китай. Организация Объединённых Наций. Проверено 1 августа 2015.
[//http://www.un.org/ru/sc/meetings/veto/china.shtml](http://www.un.org/ru/sc/meetings/veto/china.shtml)

Кашникова Д.О. Перспективы взаимоотношений с ЕС после «Брекзита» в оценках лидеров британских политических партий

Научный руководитель: Пекарш Ольга Валентиновна, кандидат исторических наук, доцент кафедры всеобщей истории, международных отношений и документоведения ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева».

23 июня 2016 году в Великобритании прошел долгожданный референдум, на котором голосующая часть населения Британии решила, что стране стоит выйти из Европейского союза. А уже 1 февраля 2017 данный вопрос утвердился на уровне Парламента. Таким образом, началась процедура постепенного брексита²⁸¹. В данной работе я ставлю своей целью проследить, каким видят свое будущее развитие партнерских взаимоотношений британцы. Я не ставлю своей задачей показать точную последовательность действий во внешней политике Великобритании, однако постараюсь предоставить наиболее вероятную модель развития партнерства Великобритании после окончательного выхода из брексита.

Для достижения данной цели мной проведено два исследования. Первое – то каким образом и с кем видят дальнейшее партнерство британские политики с помощью контент-анализа интервью. Для данного

²⁸¹ Брексит - это английский неологизм, образованный из первых двух букв слова «Британия» и слова «exit» (выход). Имеется в виду выход Великобритании из Евросоюза.

исследования мной был изучен такой тип источников как материалы СМИ, а именно авторитетное британское издание The Guardian²⁸².

В настоящее время современные экономисты и политологи не провели еще полноценных исследований в области прогнозирования дальнейшей партнерской политики Великобритании, так как период 2017 года является новейшим в истории этой страны. Именно поэтому проблемы исследования и прогнозирования развития партнерских взаимоотношений является своевременным и актуальным в наше время.

Цель данной главы состоит в том, чтобы предугадать дальнейшие возможные сотрудничества и противоречия со странами Евросоюза. Задачами я ставлю: проанализировать базу данных СМИ на предмет ответа политиков на вопрос о будущем Великобритании, выбрать нужные статьи для более детального анализа, определить часто повторяющиеся конструкты, сформулировать модели развития событий и ранжировать их по вероятности. Для анализа берутся данные за июнь-ноябрь 2017 года. Так как прошло уже больше года после референдума политики стали больше показывать свое истинное отношение к другим странам и брекситу в целом. За основу мы берем интервью 2 политиков, которые являются лидерами 2 основных партий Великобритании: Тереза Мэй (Консервативная партия) и Джереми Корбин (Лейбористская партия). Я выбрала для исследования метод контент-анализа, так как только с помощью него можно детально изучить весь материал по теме и получить прогноз, который с большой вероятностью исполнится.

Для анализа мне понадобятся статьи газет. К качественным относят следующие британские национальные ежедневные газеты: Financial Times, The Times, The Daily Telegraph, The Guardian, The Independent. Однако выбрать из них мне нужно одну. В Financial Times²⁸³ полноценных газет в архиве нет, а есть только отдельные платные статьи. В The Times²⁸⁴ и The Daily Telegraph²⁸⁵ также платно просматривать статьи. В The Independent²⁸⁶ очень много рекламы на сайте, из-за которой сложно просматривать информацию.

Статьи я решила взять из авторитетной британской газеты The Guardian²⁸⁷. Это одна из самых популярных и влиятельных ежедневных газет Великобритании. Эту газету уважают во всем мире. Однако газета признает, что материалы в онлайн версии могут отличаться от бумажной, я надеюсь, что если я получу доступ к бумажным версиям я смогу лишь расширить свою работу, а не исправлять её. По политическим взглядам данное издание является либеральным.

²⁸² Газета The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/international> (Дата обращения 15.11.17.)

²⁸³ Financial Times. URL: <https://www.ft.com/> (Дата обращения 20.12.17.)

²⁸⁴ The Times. URL: <https://www.thetimes.co.uk/> (Дата обращения 20.12.17.)

²⁸⁵ The Daily Telegraph. URL: <http://www.telegraph.co.uk/> (Дата обращения 20.12.17.)

²⁸⁶ The Independent. URL: <http://www.independent.co.uk/> (Дата обращения 20.12.17.)

²⁸⁷ The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/international> (Дата обращения 15.11.17.)

№	Смысловая конструкты	Числовые индексы										Итог
		Тереза Мэй					Джереми Корбин					
		14.	24.	04.	09.	27.	04.	04.	27.	21.	12.	
		09.	10.	09.	12.	01.	12.	12.	08.	08.	10.	
		17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	
		288	289	290	291	292	293	294	295	296	297	
1	Британии следует сотрудничать с Евросоюзом в целом	1	1	1			1	1	1	1		7

²⁸⁸ Речь Терезы Мэй о брексите во Флоренции. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/sep/13/theresa-may-to-deliver-brexit-speech-in-florence> (Дата обращения 25.11.17.)

²⁸⁹ Тереза Мэй вернулась из Брюсселя, но до сих пор в мире фантазий. URL: <https://www.theguardian.com/politics/blog/2016/oct/24/theresa-may-back-from-brussels-but-still-in-fantasyland> (Дата обращения 25.11.17.)

²⁹⁰ Речь Терезы Мэй на конференции Консервативной партии. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/oct/04/theresa-may-speech-conservative-party-conference-key-points> (Дата обращения 25.11.17.)

²⁹¹ Глобальные державы лоббируют прекращение сделки с Brexit для Великобритании. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/dec/09/global-powers-lobby-to-stop-special-brexit-deal-for-uk> (Дата обращения 2.12.17.)

²⁹² Тереза Мэй говорит, что у НАТО есть 100% поддержка Дональда Трампа. URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2017/jan/27/theresa-may-white-house-visit-donald-trump-nato> (Дата обращения 2.12.17.)

²⁹³ Ирландский премьер говорит, что он «разочарован». Великобритания поддержала сделку, которую она одобрила - так как это произошло. URL: <https://www.theguardian.com/politics/blog/live/2017/dec/04/theresa-may-heads-to-brussels-hoping-to-conclude-phase-one-of-brexit-talks-politics-live> (Дата обращения 2.12.17.)

²⁹⁴ Свидетельство опроса лейбористов показывает, что следующие выборы проводятся для принятия. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/dec/04/labour-poll-lead-election-taking-shambolic-tories-work-towns> (Дата обращения 5.12.17.)

²⁹⁵ Лейбористские депутаты предупреждают об отказе, если Джереми Корбин сдвинет позицию Брексита. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/aug/27/labour-jeremy-corbyn-brexit-policy-change> (Дата обращения 2.12.17.)

²⁹⁶ Теперь Джереми Корбин должен сказать «нет» Брекситу: время для уклонения закончено. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/aug/21/jeremy-corbyn-say-no-to-brexit> (Дата обращения 2.12.17.)

²⁹⁷ Джереми Корбин говорит, что он будет голосовать на втором референдуме ЕС. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/oct/12/jeremy-corbyn-says-would-vote-remain-second-eu-referendum> (Дата обращения 2.11.17.)

2	Италия – исторически сложившиеся экономические связи	1										1
3	Пропаганда выхода других стран-участниц из Евросоюза		1									1
4	Не сотрудничать с Европой вообще					1						1
5	Поиск новых сотрудничеств вне Европы				1							1
6	Сотрудничеств о с США как давним историческим партнером					1						1
7	Не выходить из Евросоюза						1	1	1	1	1	5

№	Название статьи	Автор
1	Theresa May to deliver Brexit speech in Florence	Peter Walker
2	Theresa May: back from Brussels but still in fantasyland	John Crace
3	Theresa May's speech to Conservative party	Rowena Mason

	conference: key points	
4	Global powers lobby to stop special Brexit deal for UK	Daniel Boffey, Michael Savage and Toby Helm
5	Theresa May says Nato has 100% support of Donald Trump	Heather Stewart
6	Irish PM says he is 'disappointed' UK backed off a deal it had approved - as it happened	Nicola Slawson
7	Labour's poll lead shows the next election is there for the taking	Lisa Nandy
8	Labour MPs warn of backlash if Jeremy Corbyn shifts Brexit stance	Rajeev Syal and Severin Carrell
9	Now Jeremy Corbyn must say no to Brexit: the time for evasion is over	Steve Richards
10	Jeremy Corbyn says he would vote remain in a second EU referendum	Rowena Mason

Основываясь на данных этой таблицы, можно сделать выводы, что в Великобритании сейчас преобладают два координально разные точки зрения. Первая заключается в том, что брексит это только политическое отделение Великобритании, а экономически нужно продолжать сотрудничать как со странами-членами Евросоюза, так и с самим ЕС в целом.

Разбирая статьи, мы видим, что политика Терезы Мэй имеет раздвоенную направленность. С одной стороны Мэй хочет полностью освободиться от влияния Евросоюза во всех сферах жизни (конструкты 4,5,6). Данные конструкты набрали всего по одному индексу, так как окружение Мэй как и парламент против такого резкого брексита. Из-за этого политика Терезы Мэй не однозначна. Ей приходится говорить то, что она за сохранение связей с Евросоюзом (конструкты 1,2), из-за этого мы видим, что конструкт №1 набрал самое большое количество индексов – 7, что говорит нам о том, что Тереза Мэй не рискнет пойти против правительства. Главным своим партнером она считает США, так как Британо-американские связи издавна развивались как партнерские (конструкт 6). Если Тереза Мэй получит расположение президента США Дональда Трампа, то возможно мы получим новую международную организацию или Британия войдет в НАФТА. Так как от Терезы Мэй явно чувствуются попытки сближения США, мы можем делать выводы, что такой исход событий имеет место быть.

Однако это может привести к революции в Великобритании, так как Парламент и британское общество в целом уже слишком сильно интегрировались с ЕС.

С другой стороны, в политики оппонента Терезы Мэй – Джереми Корбина мы видим однозначную позицию. Он призывает к дальнейшему сотрудничеству Великобритании и Евросоюза, а если это будет возможно, то отмене брексита. Этому свидетельствует второй по большинству индексов конструкт - №7. У него 5 индексов, что показывает настойчивую определенную позицию Корбина. У Джереми Корбина есть поддержка населения и других политиков. Однако их не достаточно, чтобы отменить брексит. Это мы можем увидеть по результатам референдума 2016 года. Именно поэтому возможность проведения второго референдума и отмена брексита ничтожна мала.

Если анализировать авторов статей, то мы можем видеть различных политических обозревателей, таких как Питер Волкер, Ровена Мэсон, Тоби Хэлм, Хизер Стюарт, Раджив Сьял, Стив Ричардс, журналисты Северин Каррелл и Никола Слаусон, парламентский писатель Джон Крэйс, глава Брюссельского бюро Даниэль Боффей, а также депутат лейбористской партии Лиза Нанди. Но был и один автор, о котором нет информации на официальном сайте – Майкл Саведж. Однако при поиске в интернете я нашла, что это американский редактор и ведущий на радио.

В итоге, с помощью контент-анализа мы проследили политику двух партийных лидеров: Терезы Мэй и Джереми Корбина. Для Британии мы можем представить 4 пути развития партнерства после брексита. Первый и самый наиболее вероятный - это заключение отдельных экономических договоров со странами-членами ЕС и Евросоюзом в целом. Это можно наблюдать в первом конструкте, который набрал максимальное количество индексов – 7. Второй – отказ от интеграции с Евросоюзом, но сохранение экономических контактов с членами ЕС. Это можно проследить в конструктах 1 (7 индексов) и 2 (1 индекс). Третий – партнерство с США в сфере экономики. Для этого нужно обратиться к конструкту 5 (1 индекс) и 6 (1 индекс). Четвертый – отмена брексита. Это можно проследить в конструкте 7 (5 индексов). Данные выводы и ранжирование списка возможных исходов события я сделала, основываясь на прочитанных статьях британской ежедневной газеты The Guardian. Встает вопрос, почему же я так ранжировала список? Все очень просто. Для меня ключевым фактором являлась поддержка данного политика. Мы видим 3 лагеря: за Евросоюз и брексит, за США, против брексита. Правительство Великобритании, как и многие жители (по прочитанным мной опросам ранее) считают, что нельзя так резко прекращать сотрудничество с историческими партнерами и нужно придерживаться своих связей в Европе вне Евросоюза. Во многих высказывания Терезы Мэй прослеживается мнение Правительства. Одна сама Тереза Мэй выступает за сотрудничество с США. Данное сотрудничество я считаю не взаимовыгодным, так как США не считает Британию равной себе

и будет ей только пользоваться как опорой в Европе. Джереми Корбин во всех своих выступлениях призывает отказаться от брексита. Люди его поддерживают. Однако таких единомышленников не так много, что мы увидели уже на референдуме 2016 года. В следующем семестре я планирую подробнее изучить природу взаимоотношений США и Великобритании в своей курсовой работе, и постараться определить на каких условиях будет возможно их равное сотрудничество.

В данной работе мной были проведены два исследования. Контент-анализ интервью политиков показал нам 4 различные пути развития партнерства после брексита. Первый и самый наиболее вероятный - это заключение отдельных экономических договоров со странами-членами ЕС и Евросоюзом в целом. Второй – отказ от интеграции с Евросоюзом, но сохранение экономических контактов с членами ЕС. Третий – партнерство с США в сфере экономики. Четвертый – отмена брексита. С помощью социологического опроса мне удалось определить, что жители Великобритании в своём целом считают переориентацию партнерства полностью на запад полезной для Великобритании.

Данные два исследования помогли мне проследить то, что жители Великобритании поддерживают позицию премьер-министра Терезы Мэй по отношению к сотрудничеству Великобритании с США. Однако, не смотря на все вышесказанное, Тереза Мэй никогда не пойдет против мнения правительства в вопросе партнерства, так как Великобритания тогда будет находиться под еще большим влиянием США. Однако если такое будет происходить, то только с помощью стойкости Терезы Мэй перед Дональдом Трампом в некоторых сложных вопросах Британия сможет взаимодействовать с США на равных.

Таким образом, мы можем спрогнозировать дальнейшее развитие взаимоотношений как мирное урегулирование и подписание договорных актов с некоторыми странами-членами ЕС и дальнейшее взаимодействие с Евросоюзом только через эти страны.

Список источников и литературы

1. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
2. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
3. Газета The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/international> (Дата обращения 15.11.17.)
4. Глобальные державы лоббируют прекращение сделки с Brexit для Великобритании. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/dec/09/global-powers-lobby-to-stop-special-brexit-deal-for-uk> (Дата обращения 2.12.17.)
5. Джереми Корбин говорит, что он будет голосовать на втором референдуме ЕС. URL:

<https://www.theguardian.com/politics/2017/oct/12/jeremy-corbyn-says-would-vote-remain-second-eu-referendum> (Дата обращения 2.11.17.)

6. Ирландский премьер говорит, что он «разочарован». Великобритания поддержала сделку, которую она одобрила - так как это произошло. URL:

<https://www.theguardian.com/politics/blog/live/2017/dec/04/theresa-may-heads-to-brussels-hoping-to-conclude-phase-one-of-brexit-talks-politics-live> (Дата обращения 2.12.17.)

7. Лейбористские депутаты предупреждают об отказе, если Джереми Корбин сдвинет позицию Брексита. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/aug/27/labour-jeremy-corbyn-brexit-policy-change> (Дата обращения 2.12.17.)

8. Речь Терезы Мэй на конференции Консервативной партии. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/oct/04/theresa-may-speech-conservative-party-conference-key-points> (Дата обращения 25.11.17.)

9. Речь Терезы Мэй о брексите во Флоренции. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/sep/13/theresa-may-to-deliver-brexit-speech-in-florence> (Дата обращения 25.11.17.)

10. Свидетельство опроса лейбористов показывает, что следующие выборы проводятся для принятия. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/dec/04/labour-poll-lead-election-taking-shambolic-tories-work-towns> (Дата обращения 5.12.17.)

11. Социологический опрос на тему «Образ членов Европейского союза». URL: https://docs.google.com/forms/d/1c1xwwwvuwbIzrlZBH6ZEvcvrs-VO3DFsE8mrlLO_TIKc/edit (Дата обращения 8.11.17.)

12. Теперь Джереми Корбин должен сказать «нет» Брекситу: время для уклонения закончено. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/aug/21/jeremy-corbyn-say-no-to-brexit> (Дата обращения 2.12.17.)

13. Тереза Мэй вернулась из Брюсселя, но до сих пор в мире фантазий. URL: <https://www.theguardian.com/politics/blog/2016/oct/24/theresa-may-back-from-brussels-but-still-in-fantasyland> (Дата обращения 25.11.17.)

14. Тереза Мэй говорит, что у НАТО есть 100% поддержка Дональда Трампа. URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2017/jan/27/theresa-may-white-house-visit-donald-trump-nato> (Дата обращения 2.12.17.)

1. Огнева А.В. Внешняя культурная политика ФРГ // Германия. 2014. Часть II. Политика. Доклады Института Европы. №313. М., 2015. С. 108-109.

2. Leaving EU could cut migration. URL: <http://www.thetimes.co.uk/tto/news/politics/article4675223.ece> (Дата обращения 10.12.17.)

Кириллов А.С. Роль Арктики в современных международных отношениях

3 курса бакалавриата, ф-т «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России.
Научный руководитель: Каширина Татьяна Владиславовна, д.истор.н., профессор, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД России.

Аннотация: в статье рассмотрены основные аспекты международных отношений в Арктике и ее правового статуса. Проанализированы основные стратегические документы по освоению Арктики государств и их интересы. Определена роль Арктики в современных международных отношениях. Ключевые слова: Арктика, международные отношения, геополитика, природные ресурсы, Северный морской путь, национальные интересы, милитаризация, международное сотрудничество.

На протяжении последних десятилетий Арктика вызывает у международного сообщества все больший интерес, так как она представляет собой важнейший геополитический регион, с огромными запасами природных ресурсов, уникальной экосистемой, многообразием культур и большим транспортным потенциалом. Уже сейчас в отношениях государств все более остро начинают проявляться вопросы, связанные с разграничением интересов в Арктике.

В первую очередь это обусловлено самим географическим положением Арктики. По определению Большого энциклопедического словаря, Арктика (от греч. ἀρκτικός — «находящийся под созвездием Большой Медведицы», «северный») — это единый физико-географический район Земли, примыкающий к Северному полюсу и включающий окраины материков Евразии и Северной Америки, почти весь Северный Ледовитый океан с островами (кроме прибрежных островов Норвегии), а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов²⁹⁸, тем самым соединяя Европу, Азию и Америку. Во-вторых, это связано с разведанными запасами нефти, которые составляют 233 млрд баррелей²⁹⁹, а согласно докладу Геологической службы США, общий объем неразведанных нефтегазовых запасов Арктики равен более 413 млрд баррелей, что составляет 22% общих неразведанных запасов углеводородов на планете³⁰⁰. Более того, в Арктике расположены значительные запасы золота, никеля, платины и угля. В-третьих, это реализация транспортного потенциала Арктики, через который проходит самый короткий транспортный маршрут из «старого» света в «новый» и из

²⁹⁸ Большой Энциклопедический словарь. Электронный вариант/Арктика/ 2002. URL: <https://www.vedu.ru/bigencdic/3711/>

²⁹⁹ Future of the Arctic-A New Dawn for Exploration. Wood Mackenzie. 2006. Available at: <http://www.woodmacresearch.com/>

³⁰⁰ Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle — CARA. U.S. Geological Survey. 2008. Available at: <http://energy.usgs.gov/RegionalStudies/Arctic.aspx>

Азии в Европу. Все это актуализирует вопросы, связанные с контролем Арктики и ее правовым статусом и определяет ее роль в современных международных отношениях.

С одной стороны, Арктика может рассматриваться как Северный Ледовитый океан, на который распространяются нормы международного морского права. С другой стороны, Арктика в значительной степени покрыта ледяной поверхностью и может рассматриваться как особый вид территории, которая разделена между пятью арктическими государствами на полярные сектора, в пределах которых все острова и ледяные поверхности входят в государственную территорию этих стран. Главной целью секторального разделения являлось исключение Арктики из-под действия международного права, тем не менее, арктические государства подписали Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. Согласно ней, внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря. Конвенция по морскому праву установила зону территориальных вод равную 12 милям, на которую распространяется полный суверенитет прибрежного государства, включая воздушное пространство и недра, а также 200-мильную исключительную экономическую зону. Дно и недра участков, которые не находятся в чьей-либо юрисдикции, являются международными, поэтому любое государство, с согласия ООН, может пользоваться транспортными маршрутами, вести разведку и разработку морского шельфа³⁰¹. При этом, Конвенция 1982г. учитывает особое положение Арктики и допускает, что арктические государства «имеют право принимать и обеспечивать соблюдение недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в покрытых льдами районах...»³⁰².

Исходя из современных геополитических и правовых реалий можно выделить 3 группы стран, заинтересованных в Арктике. В первую группу входят государства, которые непосредственно находятся в арктической зоне, на побережье Северного Ледовитого Океана. Это Россия, Норвегия, Дания (остров Гренландия), Канада и США. Рассмотрим стратегии двух стран, которые определяют политику в регионе - России и США. Арктический регион имеет важную стратегическую роль для России и США, ведущих ядерных держав, так как через этот регион пролегает кратчайший маршрут для доставки баллистических ракет. Согласно Директиве по Арктической безопасности США, Соединенные Штаты имеют «фундаментальные интересы» в регионе в сфере обеспечения национальной безопасности³⁰³.

³⁰¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года:

http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf

³⁰² Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. Статья 234.

Покрытые льдом районы: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf

³⁰³ National Security Presidential Directive 66 and Homeland Security Presidential Directive 25 : NSPD-66/HSPD-25 // Federation of American Scientists : website. 2009. January 9. URL: <http://fas.org/irp/offdocs/nspd/nspd->

Так, например, в Аляске расположена значительная инфраструктура Командования воздушно-космической обороны Северной Америки (NORAD), обеспечивающая раннее предупреждение, противоракетную оборону США и Канады, а также запуски баллистических ракет. В «Арктической дорожной карте» для ВМС США содержится план по усилению военно-морского присутствия США и проведения военных учений в Арктике³⁰⁴. Немаловажно для США освоение и разработка природных ресурсов на шельфе Северного ледовитого океана. Соединенные штаты также выступают за свободные трансарктические перелеты и свободу судоходства по всей Арктике, включая Северный морской путь, который пролегает вдоль северных территорий России, что напрямую противоречит интересам России в регионе. В «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» изложена основная политика России по освоению арктического региона. Согласно Стратегии, приоритетами России в Арктике являются обеспечение национальной безопасности, использование Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы для обеспечения социально-экономического развития страны, сохранение уникальной экосистемы Арктики, поддержание экологии, развитие Северного морского пути, как основной транспортной артерии России в арктическом регионе и, что немаловажно, сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества³⁰⁵. Тем не менее, для обеспечения интересов России в Арктике необходимо также и военное присутствие. В последние годы наблюдается восстановление военных баз в Заполярье, которые были оставлены после распада СССР, а также ввод новых, таких как "Арктический трилистник" на острове Александры в архипелаге Земля Франца-Иосифа, уникальной в своем роде, так как является самой северной военной базой России и единственной в мире на 80-м градусе северной широты. Также следует отметить тот факт, что Россия, располагая самым большим в мире Атомным ледокольным флотом, проводит ее модернизацию, что является необходимым для развития Северного морского пути³⁰⁶.

Вторая группа стран включает в себя государства, которые не имеют прямого выхода к Северному Ледовитому океану, но при этом расположены вблизи Полярного круга, как Исландия, или же располагают территориями в Заполярье, как Финляндия и Швеция. Эти страны так же являются членами Арктического совета и Совета Баренцева (Евроарктического) региона наряду

66.htm.

³⁰⁴ U.S. Navy Arctic Roadmap 2014–2030 // America's NAVY : website. 2014. February. 43 p. URL: http://www.navy.mil/docs/USN_arctic_roadmap.pdf (дата обращения: 06.05.2014).

³⁰⁵ Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года // Правительство России : офиц. интернет-сайт. 2013. 20 февраля. URL: <http://government.ru/news/432>

³⁰⁶ Рукша В., Смирнов А., Головинский С. Атомный ледокольный флот России и перспективы развития Северного морского пути / В. Рукша, А. Смирнов, С. Головинский // Арктика: экология и экономика. 2013. № 1 (9)

с «официальными» арктическими государствами. До недавнего времени, основными аспектами арктической стратегии этих государств являлись социально-экономическое и экологическое сотрудничество в регионе, поддержка коренных народов Севера, развитие взаимодействия в сфере образования и здравоохранения. Однако в 2009 году был озвучен доклад комиссии стран Северной Европы, где было предложено активизировать усилия по военно-политическому сотрудничеству в регионе³⁰⁷. Например, предлагалась милитаризация региона для обеспечения безопасности от «нетрадиционных угроз», включающих в себя вмешательства во внутренние дела государств региона или происхождение «критических ситуаций» в Арктике. Следует учитывать тот факт, что все страны Северной Европы являются членами НАТО, что по факту означает активизацию этой организации в вопросе милитаризации Арктики.

В третью группу входят страны, которые географически не связаны с Арктикой, но проявляют большой интерес в ее освоении. Это страны Восточной Азии: Китай, Южная Корея и Япония. Для дальнейшего сохранения или улучшения темпов экономического роста, этим странам необходимы доступ к запасам природных ресурсов и транспортным коридорам Арктики. Также следует отметить, что Китай, Япония и Южной Корея обладают достаточными финансовыми ресурсами и технологиями, чтобы вести успешную разведку и разработку природных ресурсов и реализовать транспортный потенциал Арктики. В рамках сложившегося международно-правового статуса Арктики (Конвенция ООН по морскому праву 1982г.), страны Азии имеют ограниченный доступ к Северному Ледовитому океану, поэтому уже сейчас они выступают за пересмотр правового режима, который дает преимущества 5 арктическим государствам. В отличие от арктических стран, страны Восточной Азии документально еще не выработали четкие стратегии по освоению Арктики, но уже создаются государственные органы, которые будут заниматься арктической проблематикой. Например, в Китае была создана Китайская администрация по делам Арктики и Антарктики в структуре Государственного океанологического управления, а при ЦК Коммунистической партии Китая был образован Комитет по арктическим и антарктическим делам. Более того, в Китае были созданы такие специализированные научные учреждения, как Китайский институт полярных исследований в Шанхае для осуществления руководства научными экспедициями и исследованиями, Китайский антарктический центр наблюдения и картографии и Китайский институт морских исследований при администрации по делам Арктики и Антарктики³⁰⁸. Что касается Японии, то в целях разработки арктической

³⁰⁷ Stoltenberg Th. Nordic Cooperation on foreign and security policy. Proposals presented to the extraordinary meeting of Nordic foreign ministers in Oslo on 9 February 2009 / Thorvald Stoltenberg // Ministry for Foreign Affairs of Iceland : offic. website. Oslo, 2009. February 9. 35 p. URL: http://www.mfa.is/media/Frettatilkynning/Nordic_report.pdf

³⁰⁸ Jakobson L. China prepares for an ice-free Arctic / Linda Jakobson // SIPRI Insights on Peace and Security. 2010. № 2. P. 5.

стратегии было основано «Японское совещание по Арктике» – экспертное сообщество, призванное выявить пути участия страны в освоении Арктики. При МИД Японии была образована Арктическая оперативная группа, ведущая мониторинг и постоянный анализ событий и действий в арктическом регионе³⁰⁹. В 2015 году Управление морской политики Японии, возглавляемое премьер-министром, опубликовало «Арктическую политику Японии», которое ставит следующие задачи: добиваться экономических возможностей для использования арктического морского пути и для освоения арктических ресурсов, уделять всестороннее внимание ситуации в сфере безопасности в Арктике, при этом в полной мере учитывать особенности хрупкой арктической экосистемы и обеспечивать верховенство права и содействие международному сотрудничеству³¹⁰. Несмотря на то, что Южная Корея не занимается активной разработкой арктической стратегии и еще не создала специализированные структуры, тем не менее, она проводит активную внешнюю политику и сотрудничает с арктическими странами, а южнокорейские компании инвестируют в освоение Арктики. Следует отметить, что Китай, Япония и Южная Корея активно применяют «мягкую силу» и используют различные международные площадки для продвижения своих интересов, например, они являются странами-наблюдателями Арктического совета и активно участвуют в деятельности организации.

Подводя итог, можно сказать, что роль Арктики в современных международных отношениях очень велика. Этому способствуют активная вовлеченность государств мира в разрешение вопросов, связанных с ее правовым статусом, обеспечением безопасности в регионе, освоении ее ресурсов, гуманитарном, экологическом, социально-экономическом и политическом взаимодействии. При этом особую роль необходимо уделить международному сотрудничеству, не допустить гонки вооружений и чрезмерной милитаризации Арктики, отношения в регионе должны строиться на основе учета и уважения максимально точно определяемых национальных интересов.

Список источников и литературы

1. Рукша В., Смирнов А., Головинский С. Атомный ледокольный флот России и перспективы развития Северного морского пути / В. Рукша, А. Смирнов, С. Головинский // Арктика: экология и экономика. 2013. № 1 (9).
2. Большой Энциклопедический словарь. Электронный вариант/Арктика/ 2002. URL: <https://www.vedu.ru/bigencdic/3711/>
3. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.

³⁰⁹ Launching of the "Arctic Task Force" // Ministry of Foreign Affairs of Japan : website. 2010. September 2. URL: http://www.mofa.go.jp/announce/announce/2010/9/0902_01.html

³¹⁰ Outline of Japan's Arctic Policy. October 16th, 2015/ Headquarters for Ocean Policy. Mode of access: [https://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn_arcticpolicy/Outline_Japans_Arctic_Policy\[ENG\].pdf](https://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn_arcticpolicy/Outline_Japans_Arctic_Policy[ENG].pdf)

4. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
5. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
6. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf
7. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. Статья 234. Покрытые льдом районы: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf
8. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года // Правительство России : офиц. интернет-сайт. 2013. URL: <http://government.ru/news/432>
9. Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle — CARA. U.S. Geological Survey. 2008. Available at: <http://energy.usgs.gov/RegionalStudies/Arctic.aspx>
1. woodmacresearch.com/
10. Future of the Arctic-A New Dawn for Exploration. Wood Mackenzie. 2006. Available at: <http://www.woodmacresearch.com/>
11. Jakobson L. China prepares for an ice-free Arctic / Linda Jakobson // SIPRI Insights on Peace and Security. 2010. № 2. P. 5.
12. Launching of the "Arctic Task Force" // Ministry of Foreign Affairs of Japan : website. 2010. September 2. URL: http://www.mofa.go.jp/announce/announce/2010/9/0902_01.html
13. National Security Presidential Directive 66 and Homeland Security Presidential Directive 25 : NSPD-66/HSPD-25 // Federation of American Scientists : website. 2009. January 9. URL: <http://fas.org/irp/offdocs/nspd/nspd-66.htm>.
14. Outline of Japan's Arctic Policy. October 16th, 2015/ Headquarters for Ocean Policy. Mode of access: [https://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn_arcticpolicy/Outline_Japans_Arctic_Policy\[ENG\].pdf](https://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn_arcticpolicy/Outline_Japans_Arctic_Policy[ENG].pdf)
15. Stoltenberg Th. Nordic Cooperation on foreign and security policy. Proposals presented to the extraordinary meeting of Nordic foreign ministers in Oslo on 9 February 2009 / Thorvald Stoltenberg // Ministry for Foreign Affairs of Iceland : offic. website. Oslo, 2009. February 9. 35 p. URL: http://www.mfa.is/media/Frettatilkynning/Nordic_report.pdf
16. U.S. Navy Arctic Roadmap 2014–2030 // America's NAVY : website. 2014. February. 43 p. URL: http://www.navy.mil/docs/USN_arctic_roadmap.pdf

Сейчас в Латинской Америке продолжается начавшийся в 2017 году выборный супермарафон, причём на избирательные участки придут жители крупнейших экономик региона — Бразилии и Мексики. Также в два этапа (27 мая и 17 июня) состоятся выборы главы государства в Колумбии, занимающей 4 место по объёму ВВП.

Исход этого выборного супермарафона важен с двух точек зрения. Во-первых, результаты выборов зададут траекторию социально-экономического и политического развития региона и его поведения на международной арене в целом. Во-вторых, они отразят уровень доверия населения властям, их обеспокоенность коррупцией и организованной преступностью, продемонстрируют политическое поведение населения в условиях новых вызовов и угроз. Принимая во внимание тот факт, что в последнее десятилетие в силу ряда причин население разных по уровню жизни и по политической структуре стран делает выбор в пользу политиков-популистов, попытаемся понять, насколько вероятен их приход к власти в этих трёх государствах Латинской Америки.

Для начала определимся, что такое популизм. Это политическая идеология, которая противопоставляет единый и нравственно чистый «народ» коррумпированным и безнравственным элитам, а также «другим», которые вместе систематически лишают его прав, подрывают моральные ценности и угрожают процветанию. Популизм как явление включает в себя две составляющие: политическую и экономическую.

Сущностная и, пожалуй, самая главная особенность популиста — это представление некоего монолитного, единого «народа», который определяется апофатически, т.е. через отрицание, или противопоставление деградировавшим «другим», при этом автоматически подчёркивается нравственная чистота народа. Следует отметить, что проведение границы между народом и его врагами не вызывает особых проблем у политика-популиста, потому что критерия, основания для такого разделения не существует как такового. Предполагается, что отделение «зёрен от плевел» может быть осуществлено по доступному на уровне «здорового смысла» признаку. Популист и его сторонники провозглашают наличие у народа определённой воли, выразителем которой они и являются. А поскольку народ един, то и воля у него может быть только одна. Как следствие, отмечается сама возможность существования какого-либо несогласия в народных рядах. Таким образом, популизм антиплюралистичен по своей сути.

Однако популисту как-то приходится объяснять наличие оппозиции. В этом случае он выносит несогласных за рамки единого «народа», вводя в эту систему координат новую переменную — «других». Под «другими» зачастую понимается «коррумпированный истеблишмент», если

популистская риторика звучит со стороны левых партий и движений, или связанные с маргиналами элиты, если к популизму прибегают правые партии. Они систематически демонизируются, так как то, что идёт вразрез с народным мнением, исходя из предыдущих построений, правильным и адекватным быть не может.

Следует отметить, отсутствие чёткого критерия деления на «народ» и «других», упомянутое выше, даёт популисту пространство для манёвра: если популист сам представляет собой те или иные элиты, то возражать против них он и не будет.

Жупелизация и очернение «других» при систематическом восхвалении «народа» рождает искусственную поляризацию общества, за счёт которой популист поддерживает свою популярность.

Наличие единой народной воли автоматически подразумевает, что только её исполнителем может быть лишь один лидер, идея о непосредственной связи которого с сущностью народа постоянно поддерживается всеми возможными способами. Так, например, Эво Моралес в своём твиттере зачастую обращается от имени народа Боливии («A nombre del pueblo de Bolivia»). Стремясь укрепить идентификацию отдельно взятого гражданина с политиком популистом, последний прибегает к проведению организованных сверху плебисцитов, которые создают видимость реального участия «народа» в политическом процессе³¹¹.

Логично бы было предположить, что раз политик-популист является выразителем народной воли, то он единолично и несёт ответственность за принятые решения. Однако всё происходит абсолютно противоположным образом. Отождествляя свои действия с решением «народа», популист сводит свою ответственность за последствия происходящего к минимуму. Так, например, если страна переживает кризис, то критике подвергаются либо внутренние «предатели», либо внешние враги³¹².

Если политик-популист терпит поражение на выборах, не получает представительство в желаемых размерах, то случившиеся оправдывается либо молчанием «народа», либо несостоятельностью институтов (особенно выборов и СМИ) и их неспособностью отразить его волю. Так поступил нынешний кандидат в президенты Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор, проиграв выборы в 2012. Он заявил, что победа Пенья Ньето была «мошеннической, сами выборы «сфальсифицированы», а избиратели «подкуплены»³¹³.

Перейдём к конкретным действиям популиста в сфере политики. Придя к власти, популист изначально вынужден мириться с наличием оппозиционных сил, которые он постепенно вытесняет с политической арены за счёт пересмотра конституции, изменения избирательной системы и

³¹¹ Варенцова О.Б. Три волны популизма в Латинской Америке. [Электронный ресурс] URL: http://www.vestnik.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/020_politologiya_varencovaob.pdf

³¹² [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4861231>

³¹³ [Электронный ресурс] URL: <https://www.voanoticias.com/a/mexico-elecciones-izquierda-duda-resultados-votacion/1360648.html>

принятия дискриминационных законодательных актов. Это положение можно проиллюстрировать прошлогодними событиями в Венесуэле, когда Николас Мадуро, в обход конституции учредил Национальное собрание — лояльный ему орган, наделённый правом вносить поправки в главный закон страны.

В сфере экономики политика популиста характеризуется клиентелистскими отношениями, то есть предоставлением благ в обмен на политическую поддержку и зачастую национализацией тех или иных отраслей экономики, что создаёт неблагоприятный инвестиционный климат. Экономический цикл популистов был описан Рудигером Дорнбушем и Себастьяном Эдвардсом в труде «Макроэкономика популизма»³¹⁴.

Он состоит из четырёх фаз:

1) Придя к власти, популисты форсируют экономический рост: активно внедряют программы на перераспределение доходов, генерацию занятости, что приводит к росту зарплат и общего благосостояния населения. Стремительно растёт покупательная способность населения, однако рост инфляции сдерживается ростом импорта, который пока удовлетворяет растущий спрос.

2) Внутренний спрос продолжает расти, но теперь, не покрываемый импортом, опережает предложение. Растёт инфляция, но зарплаты так же продолжают расти за счёт выплат из бюджета и социальной поддержки со стороны государства, что истощает бюджет.

3) Дефицит бюджета становится постоянным и в совокупности с только растущей инфляцией провоцирует бегство капитала, демонетизацию экономики. Правительство пытается сократить дотации и сдерживать инфляцию зачастую нерациональными методами (открытие «печатного станка»).

4) Становится очевидной неспособность властных структур стабилизировать экономическое положение и вывести страну из упадка привычными способами, приходится прибегать к монетаристскому методу выхода из кризиса, что зачастую сопровождается использованием программ, предложенных МВФ. В конечном счёте, экономическая ситуация в стране оказывается ещё хуже, чем та, что была до прихода популистов к власти.

Этот цикл ярко иллюстрирует развитие экономики Венесуэлы за последние 20 лет. Придя к власти, Уго Чавес национализировал черную металлургию, цементную промышленность и сферы телекоммуникаций, снизив тем самым безработицу за счет акцента увеличения занятости населения. Правительство запустило обузданную неолибералами в 90-х потребительскую инфляцию, которую власти Венесуэлы попытались решить традиционным методом: были установлены фиксированные цены на товары первой необходимости, что привело к их дефициту. Кроме того, правительство продолжало субсидировать государственные компании и

³¹⁴ Rudiger Dornbusch, Sebastian Edwards. The Macroeconomics of Populism. [Электронный ресурс]
URL:<http://www.nber.org/chapters/c8295.pdf>

социальную сферу. Дефицит государственного бюджета стал хроническим явлением (по данным МВФ, в 2010–2014 годах расходы в среднем в 1,5 раза превышали доходы)³¹⁵.

Тем не менее, хотелось бы отметить, что совокупность вышеперечисленных факторов составляет веберовский «идеальный тип» популизма и реальную политику тех или иных популистов мы лишь можем приближать или удалять от него.

Чтобы оценить шансы прихода популистов к власти сейчас необходимо также указать факторы, благоприятствующие этому. В целом выделяют два основных фактора:

1) Ухудшение социально-экономических условий и кризисы.

В последний раз масштабный приход популистов к власти состоялся в конце 90-х — начале 2000-х годов, когда политики-популисты стали у руля сразу в нескольких государствах: У. Чавес в Венесуэле, Э. Моралес в Боливии, Р. Корреа в Эквадоре, Д. Ортега в Никарагуа. Это стало возможным за счёт сложного экономического положения большинства населения, роста количества бедняков и социального неравенства, увеличение армии безработных в условиях неолиберальной модели. Не была обеспечена стабильность экономического роста, что вылилось в мексиканский финансовый кризис 1995 года.

2) Слом социальной стратификации, утрата идентичности.

Неолиберальная политика также имела последствием рост коррупции, «элитизацию» партийной системы, что привело к размыванию идентификации избирателей с традиционными политическими партиями, что проявилось в высоком уровне электоральной волатильности³¹⁶.

Что же мы имеем в Латинской Америке сейчас?

По данным Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), в целом по региону уровень бедности и нищеты снизился за период между 2002 и 2016 годами: на 15,2% и 2,4% процента соответственно. Несмотря на то, что в 2015 и в 2016 наблюдалось незначительное повышение уровня бедности, тенденция к снижению сохраняется³¹⁷.

Экономика также демонстрирует положительные сдвиги: в среднем валовые национальные сбережения составляют 19,4% от ВВП (17,5%, 17,2% в 2015 и 2017 году соответственно)³¹⁸. Средние темпы инфляции замедляются с августа 2016 года³¹⁹. Бюджетный дефицит стабильно держится

³¹⁵ [Электронный ресурс] URL:<https://www.ft.com/content/3908e5c0-b19b-11e7-a398-73d59db9e399>

³¹⁶ Варенцова О.Б. Три волны популизма в Латинской Америке. [Электронный ресурс] URL: http://www.vestnik.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/020_politologiya_varencovaob.pdf

³¹⁷ Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Social Panorama of Latin America, 2017 (LC/PUB.2018/1-P), Santiago, 2018. С. 38.

³¹⁸ Ibid. С. 49

³¹⁹ Ibid. С. 51.

у отметки в 3,1% от ВВП³²⁰. Ожидаемый прирост к ВВП составит 1.7%, что в целом является позитивным признаком³²¹.

Однако несмотря на позитивные тенденции в целом по региону, следует подробнее изучить конъюктуру в отдельно взятой стране.

В Мексике, где всеобщие выборы пройдут 1 июля, прирост ВВП за 2017 год составил всего 2%, что является рекордно низким показателем за последние 4 года. Это связано, прежде всего, с менее динамичным развитием индустрии и сектора услуг³²².

Несмотря на значительное улучшение ситуации с середины 2000-х гг., 43% населения живут в бедности³²³.

Однако в преддверии выборов население волнует больше всего две вещи: высокий уровень преступности и коррупция. Почти каждый второй мексиканец утвердительно ответил на вопрос: «Были ли бы или ваши близкие родственники жертвами преступлений?».

Члены правящей на данный момент партии PRI один за другим оказались вовлечены в коррупционные скандалы. Среди них был Роберто Борхе, который в период своего губернаторства в штате Кинтана Роо в 2011-2016 году занимался отмыванием денег. Другой эксгубернатор Хавьер Дуарте возглавлял коррупционную группировку, которая, предположительно, похитила миллионы долларов из бюджета Веракруса, лишив школы и больницы штата необходимых им ресурсов.

Это привело к тому, что население, во-первых, не доверяет существующему правительству (рейтинг доверия равен 15%, что составляет один из самых низких показателей по Латинской Америке)³²⁴, и существующим партиям, во-вторых (рейтинг доверия равен 9%, что так же является одним из самых низких показателей)³²⁵.

Таким образом, несмотря на стабильную экономическую ситуацию в целом, в стране сформировалась благодатная почва для укрепления популизма, что мы можем видеть из опросов общественного мнения. На текущий момент среди претендентов на пост президента Мексики лидирует Андрес Мануэль Лопес Обрадор. За него готовы отдать свой голос 32% опрошенных³²⁶.

В начале данной статьи имя этого политика уже было упомянуто в связи с популизмом, однако необходимо рассмотреть его текущую президентскую кампанию. Реагируя на две самые волнующие мексиканцев темы, Лопес Обрадор предлагает года объявить амнистию для членов наркокартелей, чтобы закончить войну государства с наркоторговцами,

³²⁰ Ibid. С. 65.

³²¹ [Электронный ресурс] URL:<https://regnum.ru/news/2303189.html>

³²² [Электронный ресурс] URL:<https://www.eleconomista.com.mx/economia/Mexico-registra-el-crecimiento-economico-mas-bajo-en-4-anos-20180223-0057.html>

³²³ [Электронный ресурс] URL:<https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/PobrezaInicio.aspx>

³²⁴ Corporacion Latinobarometro. Informe 2017. Buenos Aires, Argentina. С. 25.

³²⁵ Corporacion Latinobarometro. Informe 2017. Buenos Aires, Argentina. С. 27.

³²⁶ [Электронный ресурс] URL:<https://ria.ru/world/20180130/1513568537.html>

унесшую многие десятки тысяч человеческих жизней и заявляет, что «новое демократическое правительство станет примером борьбы с коррупцией, государственные служащие будут неоспоримо честными людьми, ни один человек с историей незаконного обогащения не будет приглашен участвовать в общественной деятельности», — пообещал Лопес Обрадор.

Этот политик постоянно апеллирует к народу, «обманутому действующим правительством при проведении реформы энергетического сектора»³²⁷. В его политическом дискурсе в целом имеется тенденция к противопоставлению «народа» (т.е. тех, кто его поддерживает) «мафии, находящейся у власти»³²⁸.

Он использует в своих интересах отсутствие идентификации населения с традиционными партиями, которые призваны опосредовать политическое участие, и стремится убедить мексиканцев в том, что при его президентстве «народ» будет участвовать в управлении государством, настаивая на проведение общественных дебатов по тем или иным темам³²⁹. Он так же наделяет народ исключительной «мудростью» и заявляет, «важнейшие свершения за последнее время были сделаны его руками»³³⁰.

Не менее сложная предвыборная ситуация сложилась в Бразилии. Несмотря на то, что экономика страны в целом медленными темпами продолжает расти (одними из самых низких по Латинской Америке)³³¹, она характеризуется наличием негативных тенденций. Во-первых, за год на 70% увеличились внутренние долговые обязательства³³². Внешний долг также стабильно продолжает свой рост. Кроме того, за последний месяц отмечается рост безработицы на 0,8%, и сейчас её уровень составляет 12,6%³³³.

Проблема коррупции в Бразилии стоит так остро, как ни в одной стране в этом регионе. Главный скандал был связан с коррупционной схемой, в которую оказались вовлечены крупнейшая нефтегазовая компания Petrobras, правящая Партия трудящихся, сам Лула да Сильва и Дилма Руссеф, в результате которого первый оказался за решёткой, а вторая отстранена от власти после процедуры импичмента.

В связи с этими кризисными явлениями население страны демонстрирует полное разочарование происходящим. На вопрос «Что происходит с вашей страной?» только 6% респондентов ответили, что она развивается³³⁴. Экономическую ситуацию в стране только 5% респондентов оценивают, как хорошую³³⁵. Полноценной демократией свою страну считает

³²⁷ [Электронный ресурс] URL:http://www.milenio.com/elecciones-mexico-2018/andres-manuel-lopez-obrador-debate-milenio-amlo-candidato-presidente_0_1142886156.html

³²⁸ Ibid.

³²⁹ Ibid.

³³⁰ Ibid.

³³¹ Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Economic Survey of Latin America and the Caribbean, 2017 (LC/PUB.2017/17-P), Santiago, 2017. С. 83.

³³² Ibid. С. 40.

³³³ [Электронный ресурс] URL:<https://tradingeconomics.com/brazil/unemployment-rate>

³³⁴ Corporacion Latinobarometro. Informe 2017. Buenos Aires, Argentina. С. 58.

³³⁵ Ibid. С. 62.

только 1% опрошенных³³⁶. Нынешнего президента одобряет 1-2% населения³³⁷.

При этом недовольстве сложившейся ситуацией, население продолжает поддерживать заключённого в тюрьму Лулу да Сильва. Среди населения популярностью пользуется, однако, Жаир Болсонару, крайне правый депутат, который зачастую прибегает к популистской риторике. С преступностью он предлагает бороться за счёт вооружения населения, тем самым указывая на якобы «очевидный» способ разрешения проблемы. Кроме того, Болсонару активно использует Twitter для общения с избирателями, создавая иллюзию своей непосредственной связи с самой сущностью народа.

Наконец, в Колумбии пройдут в условиях медленного, но стабильного развития экономики. Снижается рост индекса потребительских цен³³⁸. Наблюдается рост реальной заработной платы на фоне уменьшения инфляции и продуманной политики со стороны государства³³⁹. Ожидаемый рост ВВП колеблется в районе 2,1 процента, что является средним показателем для региона³⁴⁰. Несмотря на отдельные проблемы, в обществе отсутствуют кризисные явления, которые бы дали пространство для популистских спекуляций.

Таким образом, в Латинской Америке предпосылки к прохождению популистов к власти сформировались лишь там, где общество переживает серьёзные социальные потрясения, теряя веру в возможность повлиять на правительство через участие в партийной политике. Сложной экономической ситуации самой по себе недостаточно, чтобы популисты пришли к власти, хотя в значительной степени она содействует этому.

Делая прогнозы с учётом сложившейся обстановки, мы можем утверждать, что большая вероятность прихода к власти левых популистов существует только в Мексике. В Бразилии, где с ослаблением Партии трудящихся сложилась политическая турбулентность, сложно давать какие-либо прогнозы, однако налицо правопопулистские тенденции. В Колумбии ярко выраженная популистская риторика не звучит ни с одной стороны.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.

³³⁶ Ibid. С. 15.

³³⁷ [Электронный ресурс] URL:<https://www.reuters.com/article/us-brazil-politics-election/voter-support-for-jailed-lula-drops-in-wide-open-brazil-presidential-race-poll-idUSKBN1HM04M>

³³⁸ Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Social Panorama of Latin America, 2017 (LC/PUB.2018/1-P), Santiago, 2018. С. 53.

³³⁹ Ibid. С. 62.

³⁴⁰ Ibid. С. 83.

3. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
4. Варенцова О.Б. Три волны популизма в Латинской Америке. [Электронный ресурс] URL: http://www.vestnik.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/020_politologiya_varencovaob.pdf
5. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
6. Мадуро обвинил мировые СМИ в развязывании информационной кампании против Венесуэлы. [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4861231>
7. Опрос: Лопес Обрадор лидирует среди кандидатов на пост президента Мексики. [Электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/world/20180130/1513568537.html>
8. Экономический рост Латинской Америки замедляется. [Электронный ресурс] URL: <https://regnum.ru/news/2303189.html>
9. Ян-Вернер Мюллер. Что такое популизм? Изд. дом Высшей школы экономики, 2018.
10. Brazil Unemployment Rate. [Электронный ресурс] URL: <https://tradingeconomics.com/brazil/unemployment-rate>
11. Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Economic Survey of Latin America and the Caribbean, 2017 (LC/PUB.2017/17-P), Santiago, 2017.
12. Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Social Panorama of Latin America, 2017 (LC/PUB.2018/1-P), Santiago, 2018.
13. Christa Deiwiki. Populism. [Электронный ресурс] URL: <https://www.lrd.ethz.ch/index.php/lrd/article/viewFile/lrd-2009-3/11>
14. Corporacion Latinobarometro. Informe 2017. Buenos Aires, Argentina.
15. López Obrador impugna comicios en México. [Электронный ресурс] URL: <https://www.voanoticias.com/a/mexico-elecciones-izquierda-duda-resultados-votacion/1360648.html>
16. Rudiger Dornbusch, Sebastian Edwards. The Macroeconomics of Populism. [Электронный ресурс] URL: <http://www.nber.org/chapters/c8295.pdf>
17. AMLO: sin ego, seré como Juárez o Madero. [Электронный ресурс] URL: http://www.milenio.com/elecciones-mexico-2018/andres-manuel-lopez-obrador-debate-milenio-amlo-candidato-presidente_0_1142886156.html
18. Thamara Martínez Vargas. México registra el crecimiento económico más bajo en 4 años. [Электронный ресурс] URL: <https://www.eleconomista.com.mx/economia/Mexico-registra-el-crecimiento-economico-mas-bajo-en-4-anos-20180223-0057.html>
19. Voter support for jailed Lula drops in wide open Brazil presidential race: poll. [Электронный ресурс] URL: <https://www.reuters.com/article/us-brazil->

politics-election/voter-support-for-jailed-lula-drops-in-wide-open-brazil-
presidential-race-poll-idUSKBN1HM04M

Китавнина Е.А. Структуры экономического сотрудничества в Восточной Азии и интересы России

Аннотация: Целью данной статьи является анализ существующих структур экономического сотрудничества в регионе Восточной Азии и выявление основных интересов России в данном регионе. А также рассмотрение ключевых инициатив и возможностей для экономической интеграции России в данный регион. Используются общенаучные и специальные методы, включая методы системного и экономического анализа. С помощью аналитической методологии исследованы основные составляющие структуры экономической интеграции в регионе Восточной Азии и выявлены основные цели политики России в данном регионе.

Повышение роли региона Восточной Азии в мировой экономике, а также прогнозы на его дальнейшее опережающее развитие обуславливают увеличение интереса к его потенциалу со стороны наиболее влиятельных участников международных отношений. Особенно это актуально для России, которая в силу своего геополитического положения принадлежит к данному региону, что является главным фактором, определяющим наличие долгосрочных политических, экономических и военных интересов в Восточной Азии.

Стратегическую важность этого региона в XXI в. трудно переоценить, стоит лишь взглянуть на статистику. Если считать ВВП по номинальному курсу, то Китай — это 2-я (в 2017 г. примерно 11 трлн долл.), Япония — 3-я (4,3 трлн долл.) и Южная Корея — 11-я (почти 1,4 трлн долл.) экономики мира. Их совместный ВВП составляет 20% от общемирового³⁴¹.

В последние годы в стратегическом видении своих интересов Россия выступает как евро-азиатская держава, заинтересованная в использовании ресурсов данного региона мира для реализации собственных программ социально-экономического развития³⁴². В свою очередь Дальний Восток и Сибирь, обладая огромным ресурсным и транзитным потенциалом (примерно 70% природных ресурсов всей страны сосредоточены на Дальнем Востоке), могут использовать все возможности для интеграции в структуры Восточной Азии и АТР для более динамичного и качественного развития экономики как самого региона, так и страны в целом.

Цели внешней политики России в Восточной Азии

С учетом геополитической обстановки стратегические цели России в Восточной Азии состоят в полноценном включении в архитектуру безопасности, а также в интеграции в экономику региона, для того чтобы обеспечить территориальную целостность страны и способствовать ее

³⁴¹ Gross domestic product, nominal (англ.). IMF (17.04.2018). — ВВП, номинал. Дата обращения 21 апреля 2018.

³⁴² Морозов Ю.В. Перспективы и стратегии России в Северо-Восточной Азии// Внешнеэкономическая деятельность № 21(210), 2013, с. 34- 45, с. 34

экономическому развитию. В настоящее время в экономике Восточной Азии происходят качественные изменения, связанные с формированием многосторонних интеграционных механизмов, и Россия, осуществляющая свой «поворот на Восток», не может оставаться в стороне от этих процессов. Главная проблема, с которой на сегодняшний день сталкивается Россия - это незначительность экономического присутствия в регионе, слабая представленность ее структур в сфере торговли и инвестиций.

Для России как в настоящий момент, так и в долгосрочной перспективе важно обеспечивать региональный мир и стабильность (включая безопасность дальневосточных рубежей России) как условие сохранения экономического динамизма, характерного для АТР во второй половине XX - начале XXI века. А также необходимо активизировать и диверсифицировать экономические взаимодействия с соседями по АТР, делая российское экономическое присутствие в регионе более многомерным и глубоким, повышая совокупный вклад России в становление региона как нового центра глобальной экономики.

Россия нуждается в собственной концепции восточной политики, сердцевиной которой в современных условиях должна быть идея о необходимости выравнивания сложившегося дисбаланса между западными и азиатскими направлениями в ее политике. Именно на Востоке Россия обладает огромными природными ресурсами, что вызывает особый интерес у стран Азиатско-Тихоокеанского региона. А превращение Приморья в крупнейший торгово-промышленный и транспортно-транзитный центр перевалки товаров из Восточной Азии в западное полушарие, Западную Европу и Центральную Азию представляется залогом сохранения территориальной целостности страны на Дальнем Востоке.

Структуры экономической интеграции в Восточной Азии

Как известно, во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе нет единого доминирующего международного объединения, подобного ЕС в Европе. Вместо этого здесь действуют несколько региональных образований разного формата и разной нацеленности³⁴³.

Современная стратегия стран Восточной Азии носит двухуровневый характер. К первому уровню относится заключение преимущественно двухсторонних соглашений о свободной торговле (ССТ), на втором - переговоры и проекты, носящие мегарегиональный и глобальный характер.

В Восточно-Азиатском регионе на данный момент действует ряд экономических интеграционных структур, направленных на либерализацию экономики и выработку единой экономической политики, носящих мегарегиональный характер. Ядром экономической интеграции в Восточной Азии, которое притягивает к себе другие механизмы регионального сотрудничества, выступает АСЕАН³⁴⁴. Важно отметить, что уже в момент

³⁴³ Марио Тело. Модель интеграции в Тихоокеанской Азии//Международные процессы, Том 15, № 3, сс. 12-30

³⁴⁴ Костюнина Г. М. Регионализация Восточной Азии: истоки и основные модели.

<http://www.perspektivy.info/print.php?ID=83013>

разработки проекта Экономического сообщества АСЕАН в конце 1990-х годов оно было исходно рассчитано на фактическое вхождение в собственное интеграционное поле трех динамично развивающихся партнеров из Северо-Восточной Азии — Китая, Южной Кореи и Японии, образовавших формат «АСЕАН плюс Три» (АПТ). Так, в 1997 году был создан механизм финансовой координации «АСЕАН +3» в составе 10 стран АСЕАН и трех вышеуказанных держав. В декабре 1998 г. наряду с одобрением Ханойского плана действия лидеры АСЕАН приняли Заявление о решительных мерах, где они подчеркнули «неразрывность экономических судеб АСЕАН и стран Северо-Восточной Азии»³⁴⁵. Данные шаги были нацелены на усиление экономического сотрудничества и поэтапное создание зоны свободной торговли между данными странами. В последствии, именно этот механизм послужил основой для дальнейшей интеграции и либерализации торговли между странами Восточной Азии и АСЕАН.

В настоящее время финансовая интеграция в рамках АПТ реализуется в трех основных формах — Чианг-Майская инициатива (ЧМИ), инициатива азиатского рынка облигаций (АОРИ) и инициатива азиатской денежной единицы (АКЮИ)³⁴⁶.

Быстрый рост экономик региона, а также рост международной торговли и финансовой кооперации вызвали необходимость формирования более тесных связей между государствами. В 2005 году последовало создание Восточноазиатского саммита (ВАС), в качестве открытой региональной организации, полностью отвечающей принципам «открытого регионализма». В ВАС вошли страны «АСЕАН+ 3», а также Индия, Новая Зеландия и Австралия. Позднее к ним присоединились Россия и США. Это позволило вывести интеграционные процессы в регионе на новый более высокий уровень.

Создание ВАС в какой-то степени создало конкуренцию деятельности АТЭС, по поводу эффективности которого высказывались сомнения. АТЭС наиболее широко очерчивает географические пределы восточноазиатской интеграции, однако часто подвергается критике за то, что при выработке общих решений и принципов объединение демонстрирует черты дискуссионного клуба, где существует несколько субрегиональных организаций (НАФТА, АНСЗЕРТА, АСЕАН), преследующих свои собственные цели, что напротив способствует дезинтеграции региона³⁴⁷. Тем не менее, данный формат на сегодняшний день представляет собой одну из немногих эффективно работающих площадок для регулярных встреч на высшем и рабочих уровнях, где происходит выработка идей и платформ взаимодействия и решения самых актуальных вопросов, обмен опытом

³⁴⁵ Байков А.А. Формы интеграционных взаимодействий в Восточной Азии: опыт проверки Европейским Союзом // Сравнительная политика №1, 2010, с. 166-187, с. 167

³⁴⁶ Mahani Z.A. ASEAN integration: at risk of going in different directions // The World Economy. Vol. 25. 2002. No. 9. P. 1263–1277.

³⁴⁷ Титаренко М.Л., Петровский В.Е. Национальные интересы и роль России в Восточной Азии // Новые вызовы и механизмы безопасности в Восточной Азии. — М.: ИДВ РАН. 2016. с. 177-192

работы, подготовка кадров, продвижения интересов бизнеса, включая малый и средний.

Страны Восточной Азии продолжают движение в сторону либерализации своих экономик и углубления интеграции. С 2012 года по настоящее время ведутся переговоры о создании Всестороннего экономического партнерства (ВРЭП), целью которого является конструирование «Зоны свободной торговли плюс», при участии 10 государств АСЕАН, Индии, КНР, Республики Корея, Японии³⁴⁸.

В качестве альтернативы этому объединению США выдвинули собственную инициативу создания Трансграничного Тихоокеанского партнерства (ТТП), соглашение по которому было подписано в 2016 году. Япония стала не просто участником, а крупнейшей экономикой и потенциальным лидером данного проекта. Однако на сегодняшний день перспективы этого механизма не определены, государства региона очень настороженно относятся к идее данного проекта, а США в связи со сменой администрации, инициировали выход из ТТП.

Участие России в интеграционных структурах Восточной Азии

На настоящий момент Россия участвует в различных многосторонних структурах и организациях экономического сотрудничества в регионе. С 1994 года является членом регионального форума АСЕАН, с 1988 г. АТЭС, участвует в Восточноазиатском сообществе. Кроме того входит в Региональный форум АСЕАН по безопасности (АРФ)³⁴⁹. Все это позволяет России отстаивать свои интересы и выдвигать собственные инициативы по сотрудничеству в данном регионе.

Россия активно следит за процессами, происходящими в АТЭС, и намерена принимать активное участие в выработке, формирующихся там правил международного экономического сотрудничества. Пик активности России на данной площадке пришелся на 2012 год, когда были выдвинуты ключевые российские инициативы и приоритеты по развитию взаимодействия в рамках интеграционной структуры. Для России интерес представляют не только вопросы торговли, но и инвестиции нового поколения, включая прозрачность, развитие электронной торговли, создание конкурентных условий государственных закупок.

Особенность экономических отношений в Восточноазиатском регионе в настоящее время заключается в том, что взаимодействие происходит уже не между отдельными странами, а на уровне целых интеграционных блоков. Положительный опыт, связанный с формированием ЕАЭС позволяет России включиться в данный процесс. В связи с этим Россия в 2017 году выдвинула инициативу, связанную с продвижением Евразийского экономического союза

³⁴⁸ Сумский В. Опыт регионализма на Азиатском Юго-востоке и поиск ответов на новые вызовы// Международные процессы, Том 15, № 3, сс. 5-11

³⁴⁹ Новые вызовы и механизмы безопасности в Восточной Азии. — М.: ИД «ФОРУМ», 2016. — 440 с.

на площадке АТЭС и закрепление за ЕАЭС статуса полноценного участника интеграционных процессов в АТР³⁵⁰.

Однако, не смотря на присутствие России в различных многосторонних структурах региона, ее нельзя назвать их активным участником до последнего времени. В основном упор делался на активное развитие двусторонних отношений с Китаем, которые являются краеугольным камнем российской внешней политики в данном регионе и продолжают динамично развиваться³⁵¹. Примечательно, что Китай активно поддерживает включение России в интеграционные процессы в Восточной Азии.

Еще одна инициатива по интеграции в структуру экономического сотрудничества в Восточной Азии связана с организацией альянса ЕАЭС с АСЕАН, что означала бы включение России в экономику данного региона не в индивидуальном качестве, а как участницы интеграционной группировки. ЕАЭС, представляющий собой континентальное объединение, в рамках которого ни одна страна не имеет выхода к морю, кроме России, и АСЕАН – одна из самых океанических группировок мира, являются принципиально различающимися с точки зрения географической конфигурации интеграционными блоками. Именно этот фактор создает особый стимул для установления сотрудничества между блоками, открывая новые пространства для взаимодействия на основе взаимодополняемости экономик³⁵². Среди основных преимуществ, которые могут получить стороны, стоит отметить прежде всего возможность для России при помощи альянса с компаниями стран АСЕАН выйти на быстрорастущие азиатские рынки и интегрироваться в мировую экономику. Возможен и другой вариант межблоковой коммуникации, при котором Евразийский экономический союз (ЕАЭС) подключится к созданию АТЗСТ³⁵³. Однако, очевидно, что в обоих случаях России не обойтись без опоры на сотрудничество с Китаем.

Вывод

Обширный, динамично развивающийся по многим параметрам Азиатско-Тихоокеанский регион очень важен для Российской Федерации, но при этом необходимо учитывать все нюансы азиатской политики и проводить разработку и внедрение в жизнь разноректорной и сбалансированной: геополитической линии поведения и своей стратегии в регионе.

Россия, участвуя в интеграционных процессах в Восточной Азии, может получить большие выгоды для развития экономики как Дальнего

³⁵⁰ Мазырин В.Н. Обзор материалов круглого стола в ИВД РАН «Форум АТЭС 2017 во Вьетнаме: возможности регионального развития»// Проблемы Дальнего Востока №1, 2018, с. 169- 174, с. 170

³⁵¹ Шангараев Р.Н. Обеспечение экономической безопасности РФ в АТР в период до 2030 года// Роль и место России в Азиатско- Тихоокеанском регионе, отв. ред. Сидоров Д.А. . 2016 - 152 с., с. 131

³⁵² Лисоволик Я.Д. Евразийский экономический союз и АСЕАН: оценка взаимодополняемости// Международные процессы, Том 15, №3, 2017 - с. 46-54

³⁵³ Лицарева Е.Ю. АСЕАН и проект «Восточноазиатское сообщество»// Серия «Политология. Религиоведение» 2014. Т. 7. С. 36-43 .Онлайн-доступ к журналу: <http://isu.ru/izvestia>

Востока, так и всего региона в целом. Россия имеет большой потенциал для развития взаимодействия с государствами данного региона, однако на данный момент успехи в этом направлении ограничены. Без подключения России к нормальному экономическому взаимодействию в АТР в целом, без развития различных форм сотрудничества и партнерства со странами региона решить важнейшие для страны задачи представляется невозможным. Курс на дальнейшее сближение с ведущими странами в этой части планеты будет способствовать ее реальному участию в процессе региональной экономической интеграции.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Бажанов Е.П. Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе // Международная жизнь. 2013. № 8. С. 39-58.
3. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
4. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
5. Новые вызовы и механизмы безопасности в Восточной Азии. — М.: ИД «ФОРУМ», 2016. — 440 с.
6. Байков А.А. Формы интеграционных взаимодействий в Восточной Азии: опыт проверки Европейским Союзом// Сравнительная политика №1, 2010, с. 166-187
7. Костюнина Г. М. Регионализация Восточной Азии: истоки и основные модели. <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=83013>
8. Лисоволик Я.Д. Евразийский экономический союз и АСЕАН: оценка взаимодополняемости// Международные процессы, Том 15, №3, 2017 - с. 46-54.
9. Живора Л.И. Дальний Восток России в интеграционных процессах АТР / В сборнике: Роль и место России в Азиатско-Тихоокеанском регионе Материалы международного круглого стола молодых ученых : Сборник статей. Отв. ред. Д. А. Сидоров. Москва, 2016. С. 12-21.
10. Сидоров Д.А. Сетевая дипломатия и интересы России в АТР // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 28-33.
11. Лицарева Е.Ю. АСЕАН и проект «Восточноазиатское сообщество»// Серия «Политология. Религиоведение» 2014. Т. 7. С. 36-43 .Онлайн-доступ к журналу: <http://isu.ru/izvestia>
12. Марио Тело. Модель интеграции в Тихоокеанской Азии//Международные процессы, Том 15, № 3, сс. 12-30

13. Мазырин В.Н. Обзор материалов круглого стола в ИВД РАН «Форум АТЭС 2017 во Вьетнаме: возможности регионального развития»// Проблемы Дальнего Востока №1, 2018, с. 169- 174, с. 170
14. Морозов Ю.В. Перспективы и стратегии России в Северо-Восточной Азии// Внешнеэкономическая деятельность № 21(210), 2013, с. 34- 45, с. 34
15. Сумский В. Опыт регионализма на Азиатском Юго-востоке и поиск ответов на новые вызовы// Международные процессы, Том 15, № 3, сс. 5-11
16. Титаренко М.Л, Петровский В.Е. Национальные интересы и роль России в Восточной Азии // Новые вызовы и механизмы безопасности в Восточной Азии. — М.: ИДВ РАН. 2016. с. 177-192.
17. Шангараев Р.Н. Обеспечение экономической безопасности РФ в АТР в период до 2030 года // Роль и место России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, отв. ред. Сидоров Д.А. . 2016- 152 с.
18. Цветов П.Ю. АТЭС и Россия // Азия и Африка сегодня. 2008. № 1. С. 61-62.
19. Цветов П.Ю. Обострение ситуации на Корейском полуострове и позиция Вьетнама // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2017. № 37. С. 114-120.
20. Mahani Z.A. ASEAN integration: at risk of going in different directions // The World Economy. Vol. 25. 2002. No. 9. P. 1263–1277.
1. Gross domestic product, nominal (англ.). IMF (17.04.2018). — ВВП, номинал. Дата обращения 21 апреля 2018.

Климентенко Е.Г. Фактор влияния НАТО на российско-норвежские отношения

Научный руководитель: Зверева Татьяна Вадимовна, д.полит.н.

Страны Северной Европы являются одними из самых развитых государств в мире, как с политической, так и с экономической точки зрения. За несколько десятилетий им на собственном примере удалось построить особую модель «скандинавского сообщества», общества всеобщего благосостояния и надежности, которое сегодня многие иностранные государства воспринимают в качестве примера результата конструктивной и разумной политики.

После распада Советского Союза, многие эксперты констатировали, что, несмотря на сохранявшуюся риторику в духе «холодной войны», Российская Федерация была преисполнена намерениями наладить связи со

своим давними соседями³⁵⁴. Само географическое расположение государств предопределило необходимость сотрудничества по самому широкому кругу вопросов, касающихся как международной жизни в целом, так и региональной повестки дня. В политическом плане такое партнерство должно содействовать созданию по всему периметру российских границ «пояса добрососедства», а в экономическом смысле — более эффективному использованию сырьевого и промышленного потенциала регионов, решению социальных, экологических, экономических проблем.

Возникшие на рубеже 1990-х кардинальные изменения прямо у границ Норвегии: распад СССР, возникновение ряда новых независимых государств, создание Содружества Независимых Государств, приобретение Россией новой роли, не могли не вызвать интереса и переосмысления не только уже установленных связей, но и своей собственной роли в новых международных реалиях.

Вполне естественно, что каждое государство пытается занять такое положение, при котором оно сможет претендовать на звание мировой или, по крайней мере, региональной державы, что позволило бы оказывать влияние на ход политического процесса. Однако такие устремления не всегда имеют под собой необходимые условия. Так, в случае с Норвегией, камнем преткновения на пути к увеличению ее политического веса стали ее скромные по своим размерам территории. Наверно, именно это и является наиболее значимой особенностью норвежского государства, которая во многом продолжает диктовать путь развития северной державы.

После референдума 1994 года, на котором было принято решение не присоединяться к ЕС, государство больше не могло в полной мере рассчитывать на Евросоюз для обеспечения своей собственной «жесткой» и «мягкой» силы³⁵⁵. Однако страна с населением в 5 млн человек не способна самостоятельно обезопасить свои территории. Именно эти причины подтолкнули страну к тому, что она стала у истоков Североатлантического альянса.

Вместе с тем, заметим, что позиция самого государства долгое время оставалась неоднозначной, а высшие политические круги понимали важность своего решения: с одной стороны безопасность и членство в НАТО, в поддержку которого страна объективно нуждалась и принимала достаточно активное участие в деятельности всего альянса³⁵⁶, с другой стороны СССР, а позже и Россия, отношения с которой нужно было укреплять, или, по крайней мере, стараться не подрывать, ввиду близкого территориального

³⁵⁴ Ристе, У. История внешней политики Норвегии/ У.Ристе - Москва: «Весь Мир», 2003. с. 13

³⁵⁵ Годзимирски, Я. Российско-норвежские отношения и их значение для энергетики и безопасности Евросоюза [Электронный ресурс] / Я.Годзимирски / Центр Россия/ННГ – 2007 URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/ifri_ifri-rnv25-russienorway-godzimirski-rus-dec2007.pdf (дата обращения 29.03.2017)

³⁵⁶ Наиболее активное участие Норвегия проявила в деятельности миротворческих миссий Альянса. Так, ее участие отмечено в операции UNIFIL (Ливан), IFOR/SFOR (Босния) и KFOR (Косово). Общее количество операций, в которых Норвегия так или иначе принимала участие достигает 40, начиная с 1947 года.

расположения. Таким образом, долгое время Норвегии отводилась роль основного связующего звена «северного баланса». Однако выбор, сделанный Норвегией в пользу участия в Североатлантическом альянсе после распада Советского Союза и привлечения новых союзников любыми возможными способами, в том числе посредством открытия своих территорий для проведения учений, окончательно положил конец устремлениям страны играть роль «строителя мостов» между востоком и западом³⁵⁷.

Однако стоит отметить и тот факт, что с тех пор Россия для Норвегии продолжала и до сих пор продолжает оставаться стратегическим элементом внешнеполитической деятельности государства, который выступает наравне с НАТО и Евросоюзом, что обусловлено не только исторической связью, но и экономическим, военным, демографическим дисбалансом.³⁵⁸ Северян пугает и разница потенциалов: население всего лишь в 26 млн человек, что едва ли может сравниться с российским, которое достигает 142 млн, а также вооруженные силы, которые в России насчитывают более 1,2 млн солдат, в то время как суммарное число североевропейских стран немногим превосходит отметку в 90 тысяч³⁵⁹. При этом, место, которое Россия занимает в норвежских ментальных схемах, намного выше того, какое Норвегия занимает в российских³⁶⁰.

Таким образом, Норвегия оказалась своего рода заложницей «стратегического треугольника», главными участниками которого являются: НАТО во главе с США, Европейский Союз и Российская Федерация, в рамках которого она должна не только существовать, но и пытаться сбалансировать отношения со всеми составляющими, что кажется довольно непростой задачей, особенно, учитывая тот факт, что отношения между элементами этого треугольника развиваются не в самом положительном ключе.

Безусловно, приоритет в этом «треугольнике» всегда был и продолжает по сей день оставаться у Североатлантического альянса и Европейского союза, даже не смотря на то, что Норвегия не является ее членом. Несомненно, одна из причин такого положения дел прежде всего заключается в менталитете и ценностных ориентирах самих норвежцев, которые по своему складу ума более близки к Европе, нежели к Москве.

³⁵⁷ Græger, N. Usikre rammer for norsk forsvarspolitik [Electronic resource] / N. Græger URL: <http://www.nupi.no/Nyheter/Usikre-rammer-for-norsk-forsvarspolitik> (accessed: 21.03.2017)

³⁵⁸ Годзимирски, Я. Российско-норвежские отношения и их значение для энергетики и безопасности Евросоюза [Электронный ресурс] / Я.Годзимирски / Центр Россия/ННГ – 2007 URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/ifri_ifri-rnv25-russienorway-godzimirski-rus-dec2007.pdf (дата обращения 29.03.2017)

³⁵⁹ Saxi, H.L. Norden må i stor grad ivareta sin egen sikkerhet på hjemmebane [Electronic resource] / H.L.Saxi URL: <https://www.dagbladet.no/kultur/norden-ma-i-stor-grad-ivareta-sin-egen-sikkerhet-pa-hjemmebane/67035795> (accessed: 21.03.2017)

³⁶⁰ Годзимирски, Я. Российско-норвежские отношения и их значение для энергетики и безопасности Евросоюза [Электронный ресурс] / Я.Годзимирски / Центр Россия/ННГ – 2007 URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/ifri_ifri-rnv25-russienorway-godzimirski-rus-dec2007.pdf (дата обращения 29.03.2017)

Все вышеперечисленные условия, а также объективная неспособность государств североевропейского региона в принципе самостоятельно противостоять существующим угрозам, стоит во главе угла проводимого ими политического курса. В частности, это послужило толчком для государств региона к самому большому с момента окончания холодной войны увеличению военного бюджета, а также к активизации своего участия в рамках НАТО.

Сегодня НАТО пытается реализовать крупные программы перевооружения, с целью повысить готовность военных потенциалов к реагированию на кризисы в регионе. Особенная роль в области таких военных приготовлений уготовлена странам Прибалтики, а также их северным соседям, Швеции и Норвегии. В этой связи, стоит упомянуть прошедшие в марте 2017 в норвежском Финнмарке учения «Joint Viking», ежегодные учения НАТО Summer Shield прошедшие 17.04.2017 — 30.04.2017 в Латвии, участником которых была и Швеция, а также намеченные на осень 2018 года учения «Trident Juncture», которые также пройдут в Норвегии, где будет задействовано более 30 тысяч человек с отработкой широкого спектра задач в контексте коллективной обороны. Помимо этого, стали регулярными тренировки Cold Response, Arctic Challenge, Northern Flag.

Особенно тревожным сегодня кажется тот факт, что все чаще звучат заявления от представителей Швеции и Финляндии о намерении присоединиться к Североатлантическому альянсу. И хотя силы НАТО в регионе представлены незначительно (по сравнению с другими европейскими странами), для самой организации размещение сил является фактом, подтверждающим равенство принципов и ценностей всего альянса³⁶¹. Тем не менее, повышенное участие североевропейских держав в деятельности альянса, а также повышение альянсом градуса военной напряженности на границах с РФ, попытки проецировать силу не отвечают долгосрочным интересам РФ, способствуют ослаблению, а не укреплению их безопасности. Под предлогом борьбы с несуществующей «российской угрозой» при активном участии Норвегии и Дании идет милитаризация одного из самых безопасных регионов мира — Северной Европы, а его фактическое положение форпоста у границ РФ³⁶², представляет собой потенциальный очаг напряженности между Россией и НАТО, борьба за который ведется уже сегодня.

В геополитическом плане сегодня наиболее справедливым будет отметить, что развитие российско-норвежских отношений, особенно в течение последних нескольких лет, как никогда прежде, ощутило на себе главенствующую и во многом предопределяющую роль взаимоотношений

³⁶¹ Лапшин, А.А. Северная Европа и расширение НАТО и ЕС. Военно-политические аспекты безопасности. (Взгляд из России) // Глобализация и устойчивое развитие приполярного Севера: материалы IX Конференции по сотрудничеству приполярных/ Петрозаводск – 2005.

³⁶² Скрипов В. Швеция, Финляндия и НАТО: скандинавский феномен [Электронный ресурс] / В.Скрипов / URL: <http://argumentua.com/stati/shvetsiya-finlyandiya-i-nato-skandinavskii-fenomen>(дата обращения 25.01.2018)

Россия-НАТО и Россия-ЕС. Несмотря на широкую нормативно-правовую базу, накопленную за последние 20 с лишним лет между Россией и Европейским союзом, политика последнего накануне и во время разразившегося кризиса на Украине, оказалась далека от духа партнерства и сотрудничества, заложенного Соглашением о партнерстве и сотрудничестве 1994 года. Определяющую роль сыграло и то, что государства Европейского союза, большинство из которых также входит в состав НАТО, сделали выбор в пользу проводимой альянсом во главе с Соединенными Штатами политики сдерживания и санкций в отношении Российской Федерации³⁶³.

Еще в V веке до нашей эры китайский мыслитель Шан Ян пропагандировал мысль о войне как средство не только объединения, но и возможность осуществления контроля над собственным народом. Ведь в условиях спокойной, мирной жизни, народ расслабляется и его начинает «разъедать яд». Напротив, в условиях войны народ сплочивается и всецело подчиняется своему правителю³⁶⁴. Таким образом, неудивительно, что для того чтобы укрепить собственную власть и мощь своего государства лидеры прибегают к политике, целью которой является эксплуатация темы «внешнего врага» и угроз извне. Однако сегодня это справедливо не только для внутренней политики отдельно взятого государства, но и его внешнеполитического курса. Как и в ситуации с внутренней политикой такой курс рассчитан на укрепление мощи, а также распространение своей гегемонии, только не в рамках одного государства, а и всей системы международных отношений. Именно это мы наблюдаем на примере Соединенных Штатов и подконтрольным им союзам.

Таким образом, участие Норвегии в западном альянсе, а также решения, принимаемые политическим руководством страны, нередко оказывались продиктованы общим курсом Североатлантического альянса в отношении Российской Федерации, который отличается наступательным и зачастую агрессивным характером. Это обстоятельство, в свою очередь, оказало ограничивающий эффект на двустороннее сотрудничество по ряду направлений, отразилось в нарастании недоверия между государствами, а также способствовало созданию неблагоприятного климата для дальнейшего взаимодействия и повышению градуса напряженности на северных рубежах нашей страны.

Тот факт, что Норвегия продолжает опираться на решения и внешнеполитическую стратегию Евросоюза и НАТО остается одной из самых больших проблем между государствами на сегодняшний день.

В этих условиях, даже несмотря на то, что высшие политические круги Норвегии не раз подчеркивали свою заинтересованность в поддержании диалога с Российской Федерацией, своими действиями они неоднократно подтверждали приверженность политике западных государств. Таким

³⁶³ Европа в эпоху перемен / отв. ред. Т.В.Зверева. – Москва: Дипломатическая академия, 2017 с.314

³⁶⁴ Бажанов, Е.П. Международные отношения в XXI веке/ Е.П. Бажанов, Н.Е.Бажанова. – М.: Восток-Запад, 2011 – с.150

образом, в настоящем говорить о восстановлении полномасштабных отношений пока не приходится. Более того, можно сделать вывод о том, что до тех пор пока Норвегия будет оставаться участником Североатлантического альянса, ей будет необходимо смириться с тем фактом, что отношения союза с Россией будут в зеркальной проекции отражаться на двусторонние российско-норвежские отношения³⁶⁵.

В целом же, можно констатировать, что отношения Российской Федерации с Королевством Норвегия обладают достаточно высоким потенциалом и имеют хорошую перспективу для дальнейшего развития. Этому способствует прочно заложенная база, на основе которых строится взаимодействие, исторические предпосылки, геополитические факторы. Обнадеживающим кажется и тот факт, что за свою историю отношения России и Норвегии аккумулировали в себе солидный опыт взаимовыгодного сотрудничества и преодоления разногласий по многим пунктам международной повестки дня. Как заявил Генеральный Секретарь Североатлантического альянса, а также бывший премьер-министр Норвегии, Йенс Столтенберг в одном из своих интервью: «Опыт отношений Норвегии с СССР, а затем и РФ свидетельствует о том, что мы способны создать очень позитивные рабочие отношения с Россией. Сотрудничество может быть выгодно обеим сторонам, поэтому мы хотим, чтобы холодная война осталась в истории»³⁶⁶. Пожалуй, и сегодня именно это является одним из приоритетов в процессе восстановления и налаживания двустороннего диалога.

Вместе с тем, стоит отметить, что для достижения положительных результатов обязательным условием является желание обеих сторон. Так, необходимость выстраивания политического диалога со странами региона была подтверждена со стороны Российской Федерации на высшем государственном уровне в изданной Президентом России Владимиром Путиным Концепции внешней политики РФ от 12 февраля 2013 года, где было заявлено о стремлении продолжать вести со странами Северной Европы стабильную политику в Евроарктическом регионе с учетом интересов коренных народов, проживающих на данной территории³⁶⁷. Впоследствии это заявление было еще раз подтверждено уже в новой Концепции внешней политики РФ от 30 ноября 2016 года, которая подтвердила приверженность сохранению на севере Европы «зоны доверия и стабильности на основе принципа равной и неделимой безопасности». Также в концепции отмечено стремление продолжать активное сотрудничество в рамках различных

³⁶⁵ Græger, N. Usikre rammer for norsk forsvarspolitik [Electronic resource] / N. Græger URL: <http://www.nupi.no/Nyheter/Usikre-rammer-for-norsk-forsvarspolitik> (accessed: 21.03.2017)

³⁶⁶ Дубровин Д. Йенс Столтенберг: холодная война должна оставаться в прошлом выборами [Электронный ресурс] / URL: <http://tass.ru/opinions/interviews/3376718> (дата обращения 21.03.2017)

³⁶⁷ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г.) (утратила силу) [Электронный ресурс] / URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCk6B6BZ29/content/id/122186 (дата обращения 4.03.2017) (ст.65)

международных структур и кооперацию в рамках Совета Государств Балтийского моря (СГБМ) и проекта Европейского Союза «Северное измерение»³⁶⁸.

На сегодняшний день главным вопросом является установление рамок возможного в отношениях со странами Севера, а также выявление наиболее существенных проблем, решение которых будет являться приоритетом в последующие несколько лет и составит прочную основу взаимодействия. При этом, тема обеспечения безопасности границ должна оставаться предметом постоянных переговоров и контактов как на уровне политического руководства, так и на уровне руководителей вооруженных сил североευропейских государств, что, в свою очередь, будет не только способствовать расширению сотрудничества, но и укрепит уровень доверия между странами.

Как верно заметил министр иностранных дел Дании, соседей не выбирают, это данность, которую изменить просто невозможно. Поэтому находясь в сложных, напряженных условиях, под давлением существующих разногласий и влияния третьих сторон, единственным правильным решением является обоюдная заинтересованность и стремление разрешить проблемы и найти общий язык. Немаловажно и то, сможет ли Евросоюз, а вместе с ним и НАТО, оказывающее прямое влияние на внешнеполитический курс Норвегии, выработать и предложить соседним с ним странам, включая Россию, новую парадигму взаимоотношений, основанную на взаимных выгодах, уважении и сотрудничестве³⁶⁹.

Список источников и литературы

1. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 30 ноября 2016 г.) [Электронный ресурс] / URL: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/2542248 (дата обращения 4.03.2017)
2. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г.) (утратила силу) [Электронный ресурс] / URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/122186(дата обращения 4.03.2017)
3. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке: Монография / Под ред. Т.В.Кашириной и В.А.Аваткова. – Москва: Дашков и Ко, 2017. – 411с.
4. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.

³⁶⁸ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 30 ноября 2016 г.) [Электронный ресурс] / URL: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/2542248 (дата обращения 4.03.2017) (ст.71)

³⁶⁹ Европа в эпоху перемен / отв. ред. Т.В.Зверева. – Москва: Дипломатическая академия, 2017 с.463

5. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
6. Бажанов Е.П. Международные отношения в XXI веке/ Е.П. Бажанов, Н.Е.Бажанова. – М.: Восток-Запад, 2011. – 168 с.
7. Иванов О.П., Копылов А.В. Современные военно-политические концепции США: вперед в прошлое // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2015. № 4 (6). - С. 35-50.
8. Иванов О.П. Американская официальная концепция расширения НАТО на Восток: к истокам вопроса // Современная Европа. 2017. № 6 (78). С. 34-46.
9. Европа в эпоху перемен / отв. ред. Т.В.Зверева. – Москва: Дипломатическая академия, 2017. – 483 с.
10. Евстегнеева А.М. Особенности российско-норвежских отношений на современном этапе: учебное пособие / А.М.Евстегнеева. – Москва.: Восток – Запад, 2009. – 112 с.
11. Ристе У. История внешней политики Норвегии/ У.Ристе - Москва: «Весь Мир», 2003. - 416 с.
12. Северная Европа. Регион нового развития: монография/ под ред. Ю.С.Дерябина, Н.М.Антюшиной. - Москва: Весь Мир, 2008. - 512 с.
13. Годзимирски Я. Российско-норвежские отношения и их значение для энергетики и безопасности Евросоюза [Электронный ресурс] / Я.Годзимирски / Центр Россия/ННГ – 2007 URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/ifri_ifri-rnv25-russienorway-godzimirski-rus-dec2007.pdf (дата обращения 29.03.2017)
14. Дубровин Д. Йенс Столтенберг: холодная война должна оставаться в прошлом выборами [Электронный ресурс] / URL: <http://tass.ru/opinions/interviews/3376718>(дата обращения 21.03.2017)
15. Лапшин А.А. Северная Европа и расширение НАТО и ЕС. Военно-политические аспекты безопасности. (Взгляд из России) // Глобализация и устойчивое развитие приполярного Севера: материалы IX Конференции по сотрудничеству приполярных/ Петрозаводск – 2005.
16. Скрипов В. Швеция, Финляндия и НАТО: скандинавский феномен [Электронный ресурс] / В.Скрипов / URL: <http://argumentua.com/stati/shvetsiya-finlyandiya-i-nato-skandinavskii-fenomen>(дата обращения 25.01.2018)
17. Græger N. Usikre rammer for norsk forsvarspolitik [Electronic resource] / N. Græger URL: <http://www.nupi.no/Nyheter/Usikre-rammer-for-norsk-forsvarspolitik> (accessed: 21.03.2017)
18. Saxi H.L. Norden må i stor grad ivareta sin egen sikkerhet på hjemmebane [Electronic resource] / H.L.Saxi URL: <https://www.dagbladet.no/kultur/norden-ma-i-stor-grad-ivareta-sin-egen-sikkerhet-pa-hjemmebane/67035795> (accessed: 21.03.2017)
19. Wilhemsen J. Russland: Hvor reell er trusselen og hvordan bør Norge forholde seg til den? [Electronic resource] / J. Wilhemsen URL:

<http://www.nupi.no/Nyheter/Russland-Hvor-reell-er-trusselen-og-hvordan-boer-Norge-forholde-seg-til-den> (accessed: 15.03.2018)

**Козиев Ш.Ш. Деятельность Шанхайской организации
сотрудничества в сфере обеспечения безопасности в контексте
национальных интересов Таджикистана**

3 курс, ф-т «Международные отношения и международное право»,
Дипломатическая академия МИД России

Аннотация: В статье рассматривается история формирования и становления Шанхайской организации сотрудничества, процесс трансформации «Шанхайской пятёрки» в полноценную международную организацию. Автор показывает как урегулирование приграничных вопросов между бывшими советскими республиками и Китаем, переросло в более тесное сотрудничество этих государств. В статье проводится анализ нормативно-правовой базы ШОС в сфере обеспечения региональной безопасности и подчеркивается важность этого направления взаимодействия в контексте национальных интересов Республики Таджикистан.

Ключевые слова: Шанхайская организация сотрудничества, Республика Таджикистан, Центральная Азия, национальные интересы, региональное сотрудничество, обеспечение региональной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности является одним из жизненно важных и актуальных направлений внешней и внутренней политики стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Негативные проявления процесса глобализации способствуют тому, что эффективное развитие и стабильное функционирование политических систем разных стран на евразийском пространстве оказываются в прямой зависимости от наличия действенной системы региональной безопасности.

Необходимо обратить внимание на то, что в современном мире основными источниками угроз являются так называемые нетрадиционные вызовы, к которым относятся организованная преступность, международный терроризм, экстремистские группировки, межнациональные конфликты, наркотрафик, незаконный оборот оружия и др.

Например, на современном этапе для Таджикистана, не имеющего достаточного военного потенциала, обеспечение национальной безопасности за счет проведения многовекторной внешней политики является наиболее целесообразным подходом. Таджикистан принимает активное участие в деятельности ШОС, что можно объяснить потребностью не только в укреплении дружественных и доверительных связей между странами-членами и наблюдателями, но и в совместном обеспечении безопасности, устойчивого и стабильности экономического развития в регионе. Таджикистан поддерживает усилия ШОС, направленные на решение афганского вопроса и противодействие распространению «Исламского государства» (Исламское государство (ИГ) – террористическая организация, деятельность которой запрещена на территории России) в Афганистане.

Шанхайская организация сотрудничества постепенно укрепляет свои позиции как гарант стабильности и безопасности в регионе Центральной Азии, последовательно трансформируется в перспективного, ответственного и мощного игрока на евразийском пространстве. К достижениям ШОС за последние годы можно отнести формирование обширной зоны безопасности и доверия вдоль границ стран региона, создание прочной базы для достижения важнейших целей ШОС, окончание процесса формирования ее постоянно функционирующих органов. Шанхайская организация сотрудничества не является военно-политическим блоком, ее деятельность не направлена против третьих государств, но государства-участники ШОС уделяют вопросам сотрудничества в сфере безопасности самое серьезное внимание.

Среди приоритетов деятельности ШОС в этой сфере можно выделить борьбу с незаконным оборотом оружия и наркотиков, борьбу с сепаратизмом, международным терроризмом, религиозным экстремизмом и транснациональной преступностью. Все эти направления сотрудничества относятся к жизненно важным для Таджикистана.

Помимо этого в рамках ШОС выстраивается работа по противодействию таким вызовам современности, как, например, угрозы безопасности в информационной сфере.

Становление ШОС в качестве влиятельной международной организации

В Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества говорится, что ШОС является постоянно действующей межправительственной международной организацией³⁷⁰. О создании ШОС было объявлено 15 июня 2001 г. в Шанхае Китайской Народной Республикой (КНР), Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Российской Федерацией, Республикой Узбекистан³⁷¹. 10 июля 2015 г. было объявлено о начале процедуры вступления в ШОС Индии и Пакистана, которые стали полноправными членами организации 9 июля 2017 г.

После распада СССР оставался нерешенным территориальный вопрос в районе бывшей советско-китайской границы. Для разрешения старого территориального спора в переговоры вступили новые участники, такие как Россия и три страны Центральной Азии, граничащие с Китаем (Казахстан, Таджикистан и Киргизия). В 1996 г. была образована так называемая «Шанхайская пятёрка». Каждый год проходили саммиты участников «Шанхайской пятёрки». Так, в 1997 г. они проходили в Москве (Россия) в 1998 г. в Алма-Ате (Казахстан), в 1999 г. в Бишкеке (Киргизия) и в 2000 г. Душанбе (Таджикистан). После того как вопросы пограничного характера

³⁷⁰ Декларация о создании «Шанхайской организации сотрудничества» от 20.06.2001. http://www.mid.ru/foreign_policy/rso/-/asset_publisher/0vp3hqocprg5/content/id/579310

³⁷¹ О Шанхайской организации сотрудничества. http://rus.sectesco.org/about_sco/

были урегулированы, представилась возможность для дальнейшего развития регионального сотрудничества.

К саммиту 2000 г. участники приступили к созданию постоянных механизмов сотрудничества: встреч экспертных групп и министров. Началось формирование новой международной организации. Были определены национальные координаторы, которые назначались каждой из стран.

Ситуация в центральноазиатском регионе была крайне нестабильной, а сами республики Центральной Азии, как считало руководство Китая, могли выступать базой для сепаратистов из Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР (СУАР). Поэтому одним из ключевых направлений сотрудничества в рамках создаваемой организации стало противодействие сепаратизму, терроризму и экстремизму, что в документах ШОС было отражено как «борьба против трех зол».

Первыми документами, которые были приняты ШОС, стали Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом³⁷² и Совместное заявление о подключении Узбекистана к механизму «Шанхайской пятёрки»³⁷³. В 2001 г. была проведена встреча в Шанхае, по итогам которой «Шанхайская пятёрка» трансформировалась в Шанхайскую организацию сотрудничества.

По итогам саммита в Москве, который проходил 28-29 мая 2003 г. были сформированы Секретариат ШОС со штаб-квартирой в Пекине и Региональная антитеррористическая структура (РАТС) (соглашение о её создании было подписано в 2002 г. в Санкт-Петербурге). По результатам саммита в Москве период организационного становления ШОС был завершён, и с 2004 г. она стала функционировать как полноценная международная структура, которая обладает собственным бюджетом, рабочими механизмами и персоналом.

В соответствии со статьёй 1 Хартии ШОС от 7 июня 2002 г. к основным целям и задачам ШОС относятся:

- укрепление между странами-членами дружбы, добрососедства и взаимного доверия;
- совместное противодействие сепаратизму, терроризму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом оружия и наркотиков, прочими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;
- способствование сбалансированному и всестороннему экономическому росту, культурному и социальному развитию в регионе при помощи совместных действий на базе равноправного партнерства с целью

³⁷² Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 2001 г.

http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset_publisher/3F5lZsLVsx4R/content/id/579622

³⁷³ Совместное заявление о подключении Узбекистана к механизму «Шанхайской пятёрки».

<http://rus.sectsco.org/documents/>

непрерывного роста уровня и улучшения условий жизни народов стран-членов;

- координация подходов при интеграции в мировую экономику;
- взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;
- совместный поиск решений проблем, которые могут возникнуть в XXI веке³⁷⁴.

Таким образом, предпосылкой к созданию ШОС стал механизм «Шанхайской пятерки», который был создан для урегулирования пограничных проблем между Китаем и четырьмя государствами, ранее входившими в состав СССР. Поскольку участников «Шанхайской пятерки» также объединяли общие интересы, в том числе в сфере обеспечения региональной безопасности, то постепенно сформировалась полноценная международная организация со своей структурой, уставом и бюджетом.

Роль ШОС в решении проблем в сфере обеспечения безопасности

Хартией ШОС совместное противодействие терроризму, экстремизму и сепаратизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом оружия и наркотиков, прочими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией определяется как одна из основных задач организации.

Эффективным форматом взаимодействия участников ШОС в сфере безопасности является механизм встреч секретарей советов безопасности стран-членов. С 2004 г. было организовано 12 подобных встреч, очередная встреча состоялась в Астане в апреле 2017 г.

Основополагающим документом, который регулирует взаимодействие в области безопасности, является Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г., согласно которой 7 июня 2002 г. была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС³⁷⁵. Данная структура обеспечивает укрепление и координацию взаимодействия компетентных органов стран-членов в сфере безопасности. С 2004 г. в Ташкенте функционирует Исполнительный комитет РАТС. В 2005 г. был создан институт постоянных представителей стран-членов ШОС при РАТС.

В июне 2012 г. на заседании Совета глав стран-членов ШОС Президент Российской Федерации В.В. Путин выступил с инициативой о реформировании РАТС ШОС и формировании на ее основе универсального Центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности, основной задачей которого должно стать комплексное противодействие международному экстремизму и терроризму, незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности³⁷⁶. С целью

³⁷⁴ Хартия Шанхайской Организации Сотрудничества. <http://rus.sectsco.org/load/43573/>

³⁷⁵ История создания РАТС ШОС. <http://ecrats.org/ru/about/history/>

³⁷⁶ О создании универсального Центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности. <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/15589>

воплотить предложения В.В. Путина на практике в июле 2014 г. МИД России внес предложение сформировать на первом этапе рабочую группу по противодействию финансированию терроризма за счет средств от наркобизнеса³⁷⁷. На современном этапе в рамках реализации данной инициативы ведется проработка схемы расширения функциональной структуры РАТС ШОС за счет введения в нее антинаркотической составляющей.

Договорно-правовая база сотрудничества в сфере безопасности также включает Соглашение об обеспечении защиты секретной информации в рамках РАТС ШОС, Соглашение о банке данных Региональной антитеррористической структуры ШОС, Концепцию сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Соглашение о технической защите информации в РАТС ШОС, Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, Конвенцию ШОС против терроризма, Положение о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе. Новая редакция этого Положения была одобрена на саммите в Пекине в июне 2012 г. А в 2015 г. Совет глав государств-членов ШОС утвердил Программу сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2016-2018 гг. По инициативе российской межведомственной делегации 8 апреля 2016 г. Совет РАТС ШОС утвердил Алгоритм совместных действий компетентных органов государств-членов ШОС по противодействию вызовам и угрозам, которые исходят от ИГИЛ³⁷⁸.

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 2001 г. и дополняющая ее Конвенция ШОС против терроризма от 2009 г., которая была подготовлена с учетом приобретенного опыта и практики антитеррористического сотрудничества, закрепили единое нормативное правовое определение таких ключевых понятий как «террористический акт», «терроризм», «террористическая организация» и пр. В настоящее время ведется работа по согласованию проекта Конвенции ШОС по противодействию экстремизму.

РАТС активно занимается развитием международных контактов. Исполком РАТС установил рабочие контакты с Антитеррористическими структурами ОДКБ и СНГ, был подписан Протокол о сотрудничестве между РАТС ШОС и Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ).

³⁷⁷ Предложение о формировании рабочей группы по противодействию финансированию терроризма за счет наркобизнеса. - http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/675915

³⁷⁸ Директор Исполкома РАТС ШОС О новых вызовах и угрозах в сфере безопасности. <http://ecrats.org/ru/news/6466> -

В совместной Декларации о сотрудничестве между секретариатами ШОС и ООН от 5 апреля 2010 г. было отмечено, что «ШОС превратилась в важнейшую региональную организацию для рассмотрения вопроса о безопасности в регионе во всех аспектах»³⁷⁹.

Развивается взаимодействие стран-членов ШОС в области обеспечения международной информационной безопасности (МИБ)³⁸⁰. Эта работа выстраивается на основе Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. Работа в данном направлении была продолжена на базе Программ сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2013-2015 гг. и на 2016-2018 гг.

Серьезное внимание страны-члены ШОС уделяют противодействию наркотрафику, сотрудничество в этой сфере осуществлялось на базе Антинаркотической стратегии ШОС на 2011-2016 гг. и Программы действий по ее выполнению. В феврале 2016 г. был подготовлен проект новой Антинаркотической стратегии на 2017-2022 гг., однако компетентным органам стран-членов ШОС не удалось достичь консенсуса и принять этот документ, поэтому работа по согласованию положений обновленного документа продолжается.

Эффективным элементом сотрудничества в области безопасности является механизм совещаний министров обороны стран-членов ШОС. Функционирует Соглашение о проведении совместных военных учений государств-членов ШОС (подписано в 2007 г.)³⁸¹ и Соглашение о сотрудничестве между министерствами обороны государств-членов ШОС (подписано в 2008 г.). На регулярной основе проводятся специальные учения, на которых оттачиваются навыки обеспечения безопасности представителей компетентных органов и подразделений вооруженных сил стран-членов организации.

Таким образом, в основе сотрудничества в рамках ШОС в сфере безопасности лежит обширная нормативно-правовая база. На практике сотрудничество в этой сфере реализуется на регулярной основе в рамках РАТС, а также посредством встреч секретарей советов безопасности, министерств внутренних дел и общественной безопасности, совещаний министров обороны, за счет проведения совместных военных учений.

Заключение

В современных условиях страны-участницы ШОС ведут активную деятельность в рамках Организации с опорой на собственные национальные интересы. Таджикистану приходится учитывать расклад сил в регионе и пределы своих возможностей.

³⁷⁹ Сотрудничество ШОС с ООН. <http://rus.sectsco.org/cooperation/#2->

³⁸⁰ О вступлении в силу Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. http://www.mid.ru/mezdunarodnaa-informacionnaa-bezopasnost/-/asset_publisher/UsCUTiw2pO53/content/id/203770 -

³⁸¹ Соглашение о проведении совместных военных учений государств-членов ШОС подписанное в 2007 г. <http://rus.sectsco.org/documents/> -

На первом этапе становления ШОС основные усилия были сосредоточены на налаживании стабильного функционирования ее рабочих органов: Исполнительного комитета и Совета; согласовании и апробации механизмов принятия решений и их выполнения, решении вопросов координации, взаимодействия компетентных органов стран-членов ШОС и т.д. За прошедшие годы членам ШОС удалось успешно решить внутриорганизационные вопросы, они получили существенные результаты в решении уставных задач. На современном этапе действует разработанный пакет международных нормативно-правовых актов, которые формируют необходимую правовую базу для полноценного взаимодействия компетентных органов стран-членов ШОС, была завершена реализация совокупности мер по гармонизации национальных законодательств в данной области;

Исследование роли ШОС в решении проблем в области безопасности показало, что в основе сотрудничества членов ШОС в этой области лежит обширная нормативно-правовая база. На практике сотрудничество членов ШОС в сфере безопасности реализуется посредством встреч секретарей советов безопасности стран-членов, встреч министерств внутренних дел и общественной безопасности стран-членов ШОС, совещаний министров обороны стран-членов ШОС. Регулярно проводятся совместные военные учения стран-членов Организации, функционирует Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС.

Проблема обеспечения безопасности крайне актуальна для Таджикистана ввиду его месторасположения, наличия общей границы с Афганистаном и роста угроз со стороны ИГ.

В решении афганского вопроса, представляющего исключительную важность для Таджикистана, одну из ключевых ролей должен играть Иран, это будет являться серьезным шагом в сторону укрепления безопасности всей Центральной Азии. По причине значительных неудач ИГ в Сирии и Ираке северные, граничащие с Таджикистаном провинции Афганистана, превращаются в базу дислокации боевиков из «Исламского государства» и со временем могут стать их главным плацдармом для последующих действий.

Таджикистан крайне заинтересован в борьбе против терроризма и экстремизма в Центральной Азии в рамках ШОС. Страна принимает участие во всех антитеррористических учениях в рамках Организации. Сотрудничество стран-членов ШОС в сфере обеспечения региональной безопасности приводит к усилению оборонного потенциала Таджикистана, что в условиях сохраняющейся напряженности в регионе является крайне важным. ШОС отводит Таджикистану большую роль в плане безопасности. Это можно объяснить тем, что Таджикистан располагает практически в центре Азии и имеет протяжённую границу с Афганистаном, который продолжает оставаться очагом напряженности, как для Центральной, так и для Южной Азии.

Регулярное проведение антитеррористических учений свидетельствует

об их эффективности. Таджикистан заинтересован в проведение подобных мероприятий в будущем, поскольку они позволят повысить уровень обеспечения региональной безопасности. Таджикистан придает особое значение развитию своих отношений со всеми государствами-членами ШОС. Таджикистан заинтересован в углублении и расширении сотрудничества со странами-членами ШОС в области обеспечения региональной безопасности.

Список источников и литературы

1. Декларация о создании «Шанхайской организации сотрудничества» от 20.06.2001 // http://www.mid.ru/foreign_policy/rso/-/asset_publisher/0vp3hqocprg5/content/id/579310
2. Комиссина И.Н., Куртов А.А. Шанхайская организация сотрудничества. М.: РИСИ, 2015. С.251
3. Совместное заявление о подключении Узбекистана к механизму «Шанхайской пятёрки» // <http://rus.sectsco.org/documents/>
4. Хартия Шанхайской Организации Сотрудничества// <http://rus.sectsco.org/load/43573/>
5. О Шанхайской организации сотрудничества // http://rus.sectsco.org/about_sco/
6. Директор Исполкома РАТС ШОС О новых вызовах и угрозах в сфере безопасности 16.08.2016 // <http://ecrats.org/ru/news/6466>
7. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06.2001. http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset_publisher/3F5lZsLVSx4R/content/id/579622
8. Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (июнь 2009 года) // http://www.mid.ru/mezdunarodnaa-informacionnaa-bezopasnost/-/asset_publisher/UsCUTiw2pO53/content/id/203770
9. Соглашение о проведении совместных военных учений государств-членов ШОС от 27 июня 2007 г. // <http://rus.sectsco.org/documents/>
10. Сотрудничество между Шанхайской организацией сотрудничества и Организацией Объединенных Наций <http://rus.sectsco.org/cooperation/#2>
11. История создания Региональной антитеррористической структуры ШОС // <http://ecrats.org/ru/about/history/>
12. О создании универсального Центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности // <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/15589>
13. О формировании рабочей группы по противодействию финансированию терроризма за счет средств наркобизнеса. http://www.mid.ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/675915
14. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.

15. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
16. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
17. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Форум ШОС как механизм «дипломатии второй дорожки» // Дипломатическая служба. 2017. № 4. С. 62-68.
18. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Возможные проекты в рамках ШОС, направленные на восстановление экономики Афганистана // Дипломатическая служба. 2017. № 5. С. 32-37.
19. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
20. Усманов Р.Х., Ногмова А.Ш. Основные направления и тенденции современной политики России в Каспийском регионе: теории и подходы // Дипломатическая служба. 2018. № 1. С. 11-18.
21. Ногмова А.Ш. Геополитические перспективы современной российской политики в Каспийском регионе // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 4 (14). С. 85-95.
22. Ногмов А.М. Ядерная программа Ирана: идеологический аспект // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 1. С. 34-38.
23. Шангараев Р.Н. Стратегические интересы российско-китайского сотрудничества и вопросы национальной безопасности в рамках развития ШОС / В сборнике: ШОС: возможности и перспективы материалы международной конференции. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2016. С. 129-140.
24. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
25. Круглый стол «Стратегия Китая в XXI веке» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 3 (13). С. 6-25.
26. Мустафабейли А.М. К вопросу о жизнеспособности Исламской Республики Иран (ИРИ) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 3 (9). С. 56-69.
27. Жильцов С.С. Политика России в Каспийском регионе. – М.: Аспект-пресс, 2016. – 240 с.
28. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.

Козыро В.С. Россия и Европейский Союз после украинского кризиса

4 курс бакалавриата, ф-т «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России.

Научный руководитель: Феофанов Константин Анатольевич, д.полит.н., профессор Дипломатической академии МИД России.

2014 год открыл новую страницу в отношениях между Россией и ЕС. Внутриполитический кризис на Украине раскрыл многочисленные разногласия между сторонами и пагубно сказался на развитии двусторонних связей. Присоединение Крыма к РФ ещё сильнее усугубило ситуацию, так как западными партнёрами этот шаг был воспринят как нарушение территориальной целостности Украины, а соответственно и норм международного права. Далее, введение санкций ЕС и США привело к дальнейшему ухудшению отношений и вызвало введение ответных мер со стороны России. Относительно вопросов, связанных с эскалацией боевых действий, несоблюдением Минских соглашений и другими инцидентами, в понимании ЕС и США виноватой остаётся только одна сторона – ДНР и ЛНР и, как считают на Западе, оказывающая им поддержку Россия³⁸².

За 2015 г. по словам постоянного представителя Российской Федерации при ЕС В.Чижова «2015 год был первым с момента вступления в силу СПС в 1997 г., когда не состоялось ни одного саммита Россия-ЕС при положенных двух». Дипломат назвал 2015 год «годом упущенных возможностей», когда отношения между ЕС и Россией достигли действительно низшей точки.

Начиная с марта 2014 г. в отношении России ЕС начал вводить санкции. Первые санкционные меры были приняты на следующий день после референдума в Крыму против тех лиц, которые считались виновными в подрыве территориальной целостности, независимости и суверенитета Украины. В первом опубликованном Евросоюзом списке лиц, попадающих под ограничительные меры, оказался 21 человек. Ещё через несколько дней был введен второй пакет санкций, расширяющий первоначальный список на 12 человек, затем в течение последующих месяцев этот список пополнялся все новыми лицами, включая российских и украинских политиков и бизнесменов. Введение санкций сопровождалось различными предложениями: оккупация Крыма, несоблюдение договоренностей, достигнутых в Минске, желание подстегнуть процесс урегулирования на Украине и другими. Зимой 2014 г. до подписания Минск – 2 были приняты санкции в отношении Крыма, но что интересно, и сразу после подписания соглашения, список лиц, на которых распространялись ограничительные меры, увеличился.

Через год после введения первых санкций, ЕС принял решение об их продлении. К тому моменту в списке находились более 150 физических лиц и

³⁸² Журавлев П. Россия – Украина - Запад: поиски компромисса // журнал Международная жизнь 2015. [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/13554> (дата обращения: 11.04.2018)

около 40 организаций. Только осенью 2015 г. ЕС в первый раз с момента введения санкций, смягчил часть из них в космической области в связи с тем, что ему это было необходимо для проведения своей космической программы.

Последний раз решение о продлении санкций против России на полгода было принято ЕС в марте 2018 г. Согласно опубликованному документу, после оценки текущей ситуации не было найдено причин для пересмотра режима санкций³⁸³. Решение вступило в силу 13 марта 2018 г., то есть на следующий день после публикации.

В итоге, санкции вводились по четырем направлениям: в отношении физических лиц, юридических лиц, в отношении Крыма и Севастополя (запрет на импорт/экспорт товаров из Крыма) и секторальные меры (например, банковский, нефтегазовый секторы).

В большей степени от санкций со стороны ЕС пострадал финансовый сектор России, который самым первым отражает положительные и отрицательные сдвиги в экономическом положении государства. В соответствии с ведёнными санкциями, был установлен, например, запрет на кредитование российских банков и государственных предприятий в европейских банках и многие другие ограничительные меры.

С российской стороны вскоре после введения первых европейских ограничительных мер также последовала ответная реакция. Сначала был опубликован список лиц, попадающих под санкции, а в августе 2014 г. вышел указ президента РФ № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Согласно указу, в течение года с момента вступления документа в силу накладывался запрет или ограничение на осуществление внешнеэкономических операций по ввозу на территорию РФ определенных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, произведённых в государстве, которое приняло решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических/физических лиц, или государство, которое присоединилось к такому решению³⁸⁴. В июне 2017 г. было принято решение продлить аграрное эмбарго в отношении европейских производителей до конца 2018 г.

Стоит отметить, что, во-первых, ЕС вводил санкции в отношении России вслед за США (именно они начали такую практику), во-вторых, некоторые европейские страны (Норвегия, Швейцария) расширяли «санкционный» список самостоятельно, речь шла даже о так называемых «черных списках». Но в то же время в ЕС не наблюдалось единства мнений в отношении введения санкций, то есть отдельные страны-члены ЕС

³⁸³ EU prolongs sanctions over actions against Ukraine's territorial integrity until 15 September 2018 // PRESS RELEASE 120/18. // Press office - General Secretariat of the Council 12.03.2018 [Электронный ресурс] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/03/12/eu-prolongs-sanctions-over-actions-against-ukraine-s-territorial-integrity-until-15-september-2018/pdf> (дата обращения: 25.03.2018)

³⁸⁴ Указ президента РФ № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38809>

высказывались против введения/продления санкций. Это связано с тем, что, прежде всего, ограничительные меры пагубно влияли и на ЕС, и на Россию. Многие эксперты утверждают, что именно страны ЕС понесли больший ущерб, а не Россия. По данным ЕС, потери России составили 23 и 75 млрд евро соответственно в 2014 и в 2015 гг., а ущерб ЕС составил 49 и 50 млрд евро (из них 5 млрд евро в год — прямой ущерб от российского аграрного эмбарго)³⁸⁵. Среди самых пострадавших стран ЕС можно выделить ФРГ, Польшу, Нидерланды, Франция, Великобритания, Литва, Финляндия, Венгрия, Италия, Чехия, Швеция, Литва и другие. На них в совокупности легло до 77% всех потерь, вызванных ограничительными мерами России³⁸⁶.

В марте 2014 г., после воссоединения Крыма с Россией (или как говорят западные партнёры «аннексия Крыма») и введения санкций в отношении России, Еврокомиссия опубликовала стратегию энергетической безопасности, в соответствии с которой предусмотрена «диверсификация европейской атомной энергетики с уходом от России»³⁸⁷. ЕС выдал субсидию на 2,2 млн долларов с целью обеспечения диверсификации поставок ядерного топлива для АЭС в Восточной Европе.

Интересен факт, что введение ответных мер на санкции ранее не имело прецедентов в мировой истории. Россия впервые начала проводить такую практику введением более или менее симметричных ограничительных мер в отношении государств, которые наложили санкции на Россию³⁸⁸. Ранее имела место практика приспособления к санкционному режиму и поиска обходных путей и лазеек для продолжения сотрудничества в различных сферах.

Для того чтобы иметь более полное представление о так называемой «санкционной войне» между Россией и ЕС, необходимо проанализировать некоторые ее аспекты. Однако нужно понимать, что на данном этапе достаточно сложно увидеть все последствия санкционного режима, так как многие его последствия проявятся только после завершения «санкционной войны» между Россией и ЕС и возвращения западных компаний и товаров на отечественный рынок.

К концу 2017 г. большинство отраслевых диалогов между Россией и ЕС оказались заморожены, в меньшей степени пострадали наиболее значимые отрасли, в том числе энергетическая. Хотя и в данной сфере чувствуется

³⁸⁵ Санкции vs контрмеры // Петербургский международный экономический форум SPIEF Review 2015 “Время действовать: совместными усилиями к стабильности и росту” 2015.

³⁸⁶ Collateral Damage: The Impact of the Russia Sanctions on Sanctioning Countries’ Exports. Le Centre d’études prospectives et d’informations internationales (CEPII). [Электронный ресурс] URL: http://www.cepii.fr/PDF_PUB/wp/2016/wp2016-16.pdf (дата обращения: 11.04.2018)

³⁸⁷ Rapoza K. How Washington Is Fighting For Russia's Old Europe Energy Market [Электронный ресурс] URL: <https://www.forbes.com/sites/kenrapoza/2016/05/17/washingtons-european-energy-security-boondoggle/#5c32956f7b32> (дата обращения: 11.04.2018)

³⁸⁸ Кузнецов А.В. Результативность экономических «контрсанкций» России против ЕС // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 3 (9)

давление, нацеленное на вытеснение таких компаний, как «Газпром», с европейских рынков³⁸⁹.

В целом, за первые два года действия антироссийских санкций значительно снизился товарооборот между Россией и ЕС. Однако, в декабре прошлого года научно-исследовательская служба Европарламента опубликовала отчёт, смысл которого сводится к тому, что торговля с Россией увеличилась за прошедший год. Это говорит о том, что стороны находят новые пути для того, чтобы обойти санкции и продолжить развивать торговые отношения с партнёром.

Для того, чтобы продемонстрировать динамику развития торговых отношений между ЕС и Россией до и после введения санкционного режима стоит проанализировать товарооборот за последние несколько лет (2004-2017 гг.). В мае 2003 г. была согласована Дорожная карта по общему экономическому пространству, что положительно сказалось на торговом обороте. Иными словами, открылась новая страница в отношениях между Россией и ЕС, поэтому 2004 год взят за точку отсчета. Также период с 2005 по 2007 гг. не обозначен в таблице, так как никаких радикальных перемен не происходило в торгово-экономическом сотрудничестве и наблюдался значительный рост товарооборота³⁹⁰ (см. график 1).

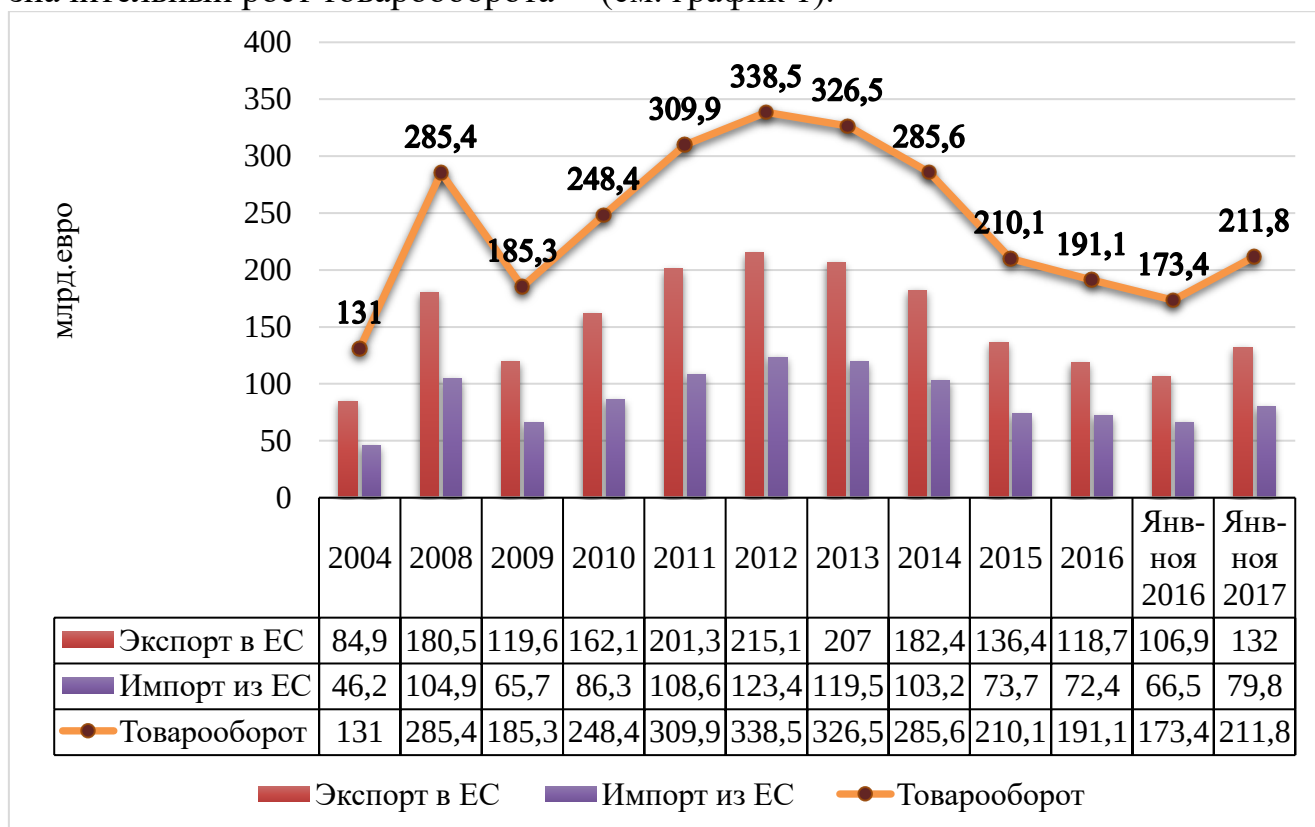


График 1. Товарооборот между Россией и ЕС в 2004-2017 гг.

³⁸⁹ Европа XXI века. Новые вызовы и риски. / Под общей ред. Ал. А.Громыко, В.П.Фёдорова. М., СПб.: Нестор-История, 2017. С. 584.

³⁹⁰ Euro area international trade in goods surplus €26.3 bn // Newsrelease euroindicators/ Eurostat [Электронный ресурс] URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8587705/6-15012018-AP-EN.pdf/f360551a-c4ca-4db7-a6b4-2696806e6e38> (дата обращения: 29.03.2018)

На основании графика можно сделать следующие выводы:

1. В период с 2004 по 2012 гг. торговля активно наращивалась, за исключением 2009 г. Как уже отмечалось ранее, в первую очередь, на товарооборот между Россией и ЕС повлиял газовый конфликт с Украиной в начале 2009 г.
2. В 2009 – 2012 гг. товарооборот постоянно увеличивался, при чем импорт из ЕС в Россию вырос более, чем в 2 раза. Это свидетельствует об активном взаимодействии и желании ЕС продолжать сотрудничество с Россией.
3. С 2013 г. наблюдается снижение товарооборота между Россией и ЕС. Так, к 2016 г. взаимная торговля практически достигает показателей 2009 г.
4. На фоне укрепления рубля и роста мировых цен на энергоносители в 2017 г. прослеживается тенденция к наращиванию торгового сотрудничества.
5. За 11 месяцев 2017 г. товарооборот увеличился не только благодаря увеличению экспорта в ЕС (в основном это энергоносители), но и за счёт увеличения импорта в Россию на 17% по сравнению с данными за тот же период 2016 г.

Предположительно, положительные тенденции в торговой сфере продолжают набирать обороты, несмотря на продленные до середины сентября 2018 г. санкции со стороны ЕС. Среди основных статей импорта в Россию из ЕС можно выделить производственную технику, автомобили и электронное оборудование. В большей мере под негативное действие санкций попали машины и оборудование, поставляемое из стран ЕС в Россию, прежде всего, речь идет о ФРГ. Существенные потери также затронули сельскохозяйственные секторы стран ЕС, в том числе Польшу, Голландию, Францию, Испанию, Грецию³⁹¹.

Интересно проследить особенности взаимодействия сторон на основании официальных документов ЕС и Российской Федерации, которые отражают официальную позицию каждой из сторон.

Во-первых, особый интерес представляют документы, опубликованные в 1999 г.: Общая стратегия 1999/414/CFSP по отношению к России и Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу, которые были нацелены на установление стратегического партнёрства между Россией и ЕС³⁹². Документы предлагают конкретные шаги по дальнейшему укреплению отношений и особо отмечают положительную динамику в развитии

³⁹¹ Европа XXI века. Новые вызовы и риски. / Под общей ред. Ал. А.Громыко, В.П.Фёдорова. М., СПб.: Нестор-История, 2017. С. 584.

³⁹² Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу (2000 - 2010 гг.) Утверждена 22 октября 1999 года. [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901773061> (дата обращения: 28.03.2018)

отношений между сторонами после подписания и вступления в силу СПС³⁹³. Соответственно, Россия и ЕС в Стратегиях многократно упоминаются и исключительно в роли партнёров, союзников и равноправных участников международных отношений.

Во-вторых, обратимся к Концепциям внешней политики Российской Федерации в редакции от 2000 г., 2008 г., 2013 г. и 2016 г. С течением времени Россия уделяет всё большее внимание Европейскому Союзу и рассматривает его в качестве партнёра для развития многопланового сотрудничества и формирования единого евразийского пространства безопасности без разделительных линий. В Концепции от 2016 г. впервые политика, проводимая ЕС, представляется в качестве угрозы региональной и глобальной стабильности и вступает в противоречие с национальными интересами не только России, но и других государств³⁹⁴.

В-третьих, основополагающим документом, отражающим основные цели, принципы и направления внешней политики ЕС, является стратегия безопасности. В июне 2016 г. на саммите лидеров ЕС была опубликована обновленная Глобальная стратегия Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности под названием «Общее видение, единый подход: сильная Европа». Ранее такой документ был издан ЕС в 2003 г., то есть на их примере также можно проследить изменение восприятия Евросоюзом России.

В Стратегии 2003 г. указано, что Россия является неотъемлемой составляющей обеспечения безопасности и процветания ЕС³⁹⁵. Высоко оценивается роль России в урегулировании конфликтов на Ближнем Востоке, на Балканском полуострове, а также приветствуется начатый переговорный процесс о вступлении России в ВТО.

В Глобальной стратегии 2016 г. Россия упоминается только в одном разделе – Европейская система безопасности. По мнению ЕС, Россия дестабилизировала ситуацию на Украине, нарушила международное право путем присоединения Крыма, и подобные действия представляют угрозу европейской безопасности. Страны ЕС не намерены признавать «аннексию Крымского полуострова», но в то же время признается взаимозависимость России и Евросоюза, что обуславливает необходимость выносить на обсуждение существующие разногласия и поощрять сотрудничество, если интересы сторон совпадают³⁹⁶.

³⁹³ Common Strategy of the European Union of 4 June 1999 on Russia (1999/414/CFSP). June 1999.

[Электронный ресурс] URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2003/november/tradoc_114137.pdf (дата обращения: 28.03.2018)

³⁹⁴ Концепция внешней политики Российской Федерации (в редакции от 2016 г.) Утверждена Президентом РФ 30.11.2016. № 640 [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 28.03.2018)

³⁹⁵ European Security Strategy - A Secure Europe in a Better World. 12 December 2003. [Электронный ресурс] URL: <https://europa.eu/globalstrategy/en/european-security-strategy-secure-europe-better-world> (дата обращения: 27.03.2018)

³⁹⁶ A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy. June 2016. [Электронный ресурс] URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf (дата обращения: 28.03.2018)

Таким образом, события на Украине и присоединение Крыма к территории России послужили причиной резкого ухудшения отношений между Россией и ЕС. Начиная с марта 2014 г. страны ЕС начали придерживаться конфронтационной линии в отношении России путем оказания жёсткого давления при помощи различных санкций, в том числе запрет на въезд отдельных российских граждан, на внешнеторговые сделки с близкими к государству компаниями и секторальные ограничения на импорт автомобилей, оборудования и технологий, а также ограничения на доступ к внешним финансовым ресурсам и многие другие меры.

Значительно приостановлен был политический диалог по линии Россия-ЕС. В 2014 г. состоялся последний на текущий момент саммит лидеров России и ЕС, то есть уровень взаимодействия сторон оказался понижен. Кроме того, были прекращены межправительственные встречи и консультации на двустороннем уровне. Тем не менее, отношения не были полностью заморожены. Продолжает функционировать формат встреч российских министров с профильными еврокомиссарами, проходят встречи постоянного представителя России при ЕС с представителями ЕС, а также сохранились активные контакты на уровне экспертов³⁹⁷.

Санкции, введённые против России в связи с дестабилизацией обстановки на Украине и воссоединением Крыма с Россией, негативно сказались на экономике России. Но стоит понимать, что их эффект будет ослабевать, так как активно поощряется импортозамещение, развиваются торговые и экономические связи с новыми партнёрами, происходит диверсификация российской внешнеэкономической деятельности. Для ЕС санкции и ограничительные меры также оказались вызовом, так что многие политические деятели Европы уже призывают к их снятию или ослаблению.

И теперь, когда Россия в Европейском Союзе воспринимается как противник, оппонент и государство, нарушающее европейскую безопасность (а не необходимый элемент обеспечения безопасности на европейском континенте, как было ранее), можно предположить, что стороны будут вынуждены вырабатывать новые стратегии для построения дальнейших отношений, которые вероятнее всего будут основаны на концепции выборочного сотрудничества (selective engagement).

Неопровержимым остаётся тот факт, что гармоничные отношения между Россией и Европейским Союзом являются залогом успешного формирования общеевропейской системы безопасности. Поэтому необходимо предпринять все возможные усилия, чтобы найти выход из сложившейся тупиковой ситуации в отношениях между сторонами и проложить маршрут к становлению стратегического сотрудничества между Россией и Европейским Союзом.

³⁹⁷ Волков К. МИД РФ: Москва выступила за возобновление энергодиалога с Брюсселем. // Российская газета. 25.06.2016. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2016/07/25/mid-rf-moskva-vystupila-za-vozobnovlenie-energodialoga-s-briusselem.html> (дата обращения: 28.03.2018)

Список источников и литературы

1. Волков К. МИД РФ: Москва выступила за возобновление энергодIALOGA с Брюсселем // Российская газета. 25.06.2016. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2016/07/25/mid-rf-moskva-vystupila-za-vozobnovlenie-energodialoga-s-briusselem.html> (дата обращения: 28.03.2018)
2. Громыко А.А., Фёдорова В.П. Европа XXI века. Новые вызовы и риски. // М., СПб.: Нестор-История, 2017. С. 584.
3. Журавлев П. Россия – Украина - Запад: поиски компромисса // Международная жизнь 2015. [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/news/show/13554> (дата обращения: 11.04.2018)
4. Концепция внешней политики Российской Федерации (в редакции от 2016 г.) Утверждена Президентом РФ 30.11.2016. № 640 [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 28.03.2018)
5. Кузнецов А.В. Результативность экономических «контрсанкций» России против ЕС // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 3 (9).
6. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
7. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
8. Гаврилова С.М., Закаурцева Т.А. Италия: опыт автономий как пример национально-государственного устройства // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 2 (12). С. 71-80.
9. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
10. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
11. Иванов О.П. Американская официальная концепция расширения НАТО на Восток: к истокам вопроса // Современная Европа. 2017. № 6 (78). С. 34-46.
12. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
13. Сидоров Д.А. Европейский вектор внешней политики Республики Казахстан и будущее евразийской экономической интеграции / В сборнике: Новая идентичность и конфликтный потенциал постсоветского пространства Сборник научных статей. К 25-летию СНГ. Под редакцией К.П. Курылева. Москва, 2017. С. 133-140.
14. Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции / Под. ред. М.Ц. Арзаканяна, А.Ф. Смирновой. М.: Канон+, 2014. – 344 с.

15. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
16. Санкции vs контрмеры // Петербургский международный экономический форум SPIEF Review 2015 «Время действовать: совместными усилиями к стабильности и росту» 2015.
17. Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу (2000 - 2010 гг.) Утверждена 22 октября 1999 года. [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901773061> (дата обращения: 28.03.2018)
18. Указ президента РФ № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38809> (дата обращения: 03.04.2018)
19. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy. June 2016. [Электронный ресурс] URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf (дата обращения: 28.03.2018)
20. Collateral Damage: The Impact of the Russia Sanctions on Sanctioning Countries' Exports. Le Centre d'études prospectives et d'informations internationales (CEPII). [Электронный ресурс] URL: http://www.cepii.fr/PDF_PUB/wp/2016/wp2016-16.pdf (дата обращения: 11.04.2018)
21. Common Strategy of the European Union of 4 June 1999 on Russia (1999/414/CFSP). June 1999. [Электронный ресурс] URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2003/november/tradoc_114137.pdf (дата обращения: 28.03.2018)
22. Euro area international trade in goods surplus €26.3 bn // Newsrelease euroindicators/ Eurostat [Электронный ресурс] URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8587705/6-15012018-AP-EN.pdf/f360551a-c4ca-4db7-a6b4-2696806e6e38> (дата обращения: 29.03.2018)
23. EU prolongs sanctions over actions against Ukraine's territorial integrity until 15 September 2018 // PRESS RELEASE 120/18. // Press office - General Secretariat of the Council 12.03.2018 [Электронный ресурс] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/03/12/eu-prolongs-sanctions-over-actions-against-ukraine-s-territorial-integrity-until-15-september-2018/pdf> (дата обращения: 25.03.2018)
24. European Security Strategy - A Secure Europe in a Better World. 12 December 2003. [Электронный ресурс] URL: <https://europa.eu/globalstrategy/en/european-security-strategy-secure-europe-better-world> (дата обращения: 27.03.2018)
25. Rapoza K. How Washington Is Fighting For Russia's Old Europe Energy Market [Электронный ресурс] URL: <https://www.forbes.com/sites/kenrapoza/2016/05/17/washingtons-european-energy-security-boondoggle/#5c32956f7b32> (дата обращения: 11.04.2018)

Колосков Н.С. Российско-итальянские отношения на современном этапе

4 курса бакалавриата, ф-т «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России.
Научный руководитель: Каширина Татьяна Владиславовна – д.ист.н., профессор, заведующая кафедрой «Международные отношения» Дипломатической академии МИД России.

История отношений Советского Союза и Италии насчитывает более пятидесяти лет. Хотя в эту более чем полувековую историю отношений СССР и Италии вписаны и светлые, и мрачные страницы, однако даже в самые трудные времена, во многом помогая их преодолевать, неизменными оставались чувства взаимной дружбы и уважения народов двух стран друг к другу. Со времён СССР наша держава всегда показывала стремление совершенствовать взаимосвязи с Италией на основе мирного сосуществования.

Италия установила дипломатические отношения с Советским Союзом в 1924г. Первым итальянским послом стал граф Манцони³⁹⁸.

14 октября 1994 г. Российская Федерация и Итальянская Республика подписали Договор о дружбе и сотрудничестве.

В нем они обязались интенсифицировать политические контакты на всех уровнях, для чего не реже двух раз в год проводить встречи министров иностранных дел двух стран, а также консультации по политическим вопросам.

С началом нового века двумя странами был продолжен курс 90-х гг. на взаимодействие во всех сферах. Летом 2000 года состоялся визит президента России Владимира Путина в Рим. Показательно, что это был первый визит российского президента в европейскую страну после официального вступления в должность В.В. Путина. Состоялись переговоры с председателем Совета министров Италии Джулиано Амато, а также встреча с президентом Итальянской Республики Карло Адзельо Чампи. По итогам встречи Министр иностранных дел Сергей Иванов подчеркнул, что «отношения между нашими двумя странами вышли на беспрецедентный уровень взаимопонимания»³⁹⁹.

Сотрудничество развивалось также в рамках «стратегического партнёрства» России и Евросоюза, которое должно было заменить Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве от 1994 года. Российско-европейские отношения переживали спады и подъемы, и к началу нового тысячелетия стало понятно, что необходима выработка новых принципов

³⁹⁸ <http://iknigi.net/avtor-aleksandr-shirokorad/127651-italiya-vrag-ponevole-aleksandr-shirokorad/read/page-16.html> (Дата обращения: 27.10.2017)

³⁹⁹ Антошина С. Очевидная близость. // Эксперт, No 22, 02 июня 2008, с.

124-125 [Режим Доступа]: <https://dlib.eastview.com/browse/doc/17543291> (Дата обращения: 21.11.2017)

взаимоотношений. В 2002 году председатель Европейской комиссии Романо Проди, в то время занимавший должность Председателя Еврокомиссии, выступая на конференции Всемирного объединения Ассоциаций европейских исследований (ЕСА), говорил о России как «одной из круга друзей», в то время как Россия рассчитывала на более тесные взаимоотношения. Идея была предложена российским президентом Владимиром Путиным в 2006 году, и первый раунд переговоров по новому базовому соглашению состоялся в 2008 году. Однако переговоры затормозились ввиду сложности достижения всеобъемлющего соглашения, хотя в Европейском Союзе и Российской Федерации подчеркивались принципы этого «стратегического партнёрства», на деле еще предстояло наполнить его «базовым содержанием».

Страны продолжали сотрудничать в рамках различных многосторонних форумах, ООН, G8 и других. Обсуждались также различные совместные проекты.

Смена руководства в обоих государствах придала двусторонним отношениям положительный импульс: между Владимиром Путиным и Сильвио Берлускони быстро установились хорошие партнёрские отношения и, по сути, настоящая дружба⁴⁰⁰.

С июля 2001 года по 2003 год, когда итальянский премьер Сильвио Берлускони прилетел в загородную резиденцию российского президента, лидеры обменялись 8 визитами.

В результате правительственного кризиса в 2006 г. новым премьер-министром стал Романо Проди. С администрацией Проди у России складывались спокойные, дружественные отношения, но, учитывая позицию премьер-министра, поначалу не настолько доверительные, как с предыдущим лидером Итальянской Республики.

В 2008 году, после очередного правительственного кризиса, должность вернулась к Сильвио Берлускони до 2011 г. Уход с поста Романо Проди повлиял на его отношение к России скорее в положительном ключе: он стал отзываться о России гораздо теплее.

Война в Южной Осетии (07.08.08-12.08.08), начавшаяся с обстрела грузинскими войсками столицы Южной Осетии Цхинвала, стала очередным ключевым поворотным пунктом в отношениях России с западными странами, в том числе и с Италией. В отличие от своих западных союзников, премьер-министр Сильвио Берлускони поддержал Россию. Что немаловажно, он согласился с тем, что именно на Грузии лежит ответственность за этот конфликт. Итальянский лидер пообещал поспособствовать возобновлению диалога между Россией и США, прерванному после введения российских войск в зону конфликта⁴⁰¹.

В ноябре 2011 года Сильвио Берлускони ушел в отставку.

⁴⁰⁰ Romano S. Guida alla politica estera italiana: da Badoglio a Berlusconi. Milano, 2003 p.234- 237

⁴⁰¹ Зонова Т.В. Современный этап российско- итальянских отношений // Италия: от второй республики к третьей? Доклады Института Европы РАН No 316 М.2015 с.43-57

Новым премьер-министром Италии был назначен Марио Монти. В 2013 году после внутривластного кризиса Марио Монти подал в отставку.

Следующее правительство возглавил один из лидеров левоцентристского блока Энрико Летта. Он стал уже вторым премьер-министром подряд, назначенным президентом без проведения досрочных выборов.

Кризис на Украине 2014-2015 гг. изменил конфигурацию взаимоотношений России со странами Евроатлантического региона. Некоторые политологи заговорили о «новой холодной войне». Однако российско-итальянских отношений это коснулось в меньшей степени, чем двусторонних контактов с другими странами. Исторически сложившаяся дружба, развившаяся, в том числе, благодаря личным отношениям между лидерами двух стран, оказалась крепка даже перед таким серьёзным испытанием.

Несмотря на откровенный бойкот Олимпиады в Сочи 2014 года со стороны США, Франции и Великобритании, премьер-министр Энрико Летта прибыл на церемонию открытия. Хотя официально целью его визита были переговоры с Москвой по правам меньшинств, итальянский премьер-министр стал единственным среди западных лидеров, прибывших в Сочи. Вскоре после этого он подал в отставку, и в феврале 2014 г. должность председателя Совета Министров перешла к Маттео Ренци. Пост министра иностранных дел в его кабинете заняла Федерика Могерини, чье отношение к России считалось в ЕС настолько мягким, что на это не преминули указать другие западные державы.⁴⁰²

М. Могерини стремилась вести активную деятельность, в том числе и по украинскому направлению, встречаясь с представителями обеих сторон. Глава итальянской дипломатии долго отстаивала позицию России, призывая Европейский Союз отказаться от политики санкций, утверждая, что «обострять отношения с Россией не нужно». Даже после присоединения Крыма 18 марта 2014 г. она заявила, что возможность для диалога с Россией остается. Хотя министр иностранных дел Италии и назвала возвращение Крыма в состав Российской Федерации «нарушением международного права», она, тем не менее, считала неправильным изолировать Россию, что уже было неизбежно.

Итальянская республика не высказывала открытой поддержки России на государственном уровне или в Европарламенте.

Следующее событие, имеющее значение для двусторонних отношений, произошло летом 2016 года на Петербургском Экономическом Форуме. Маттео Ренци, как и Жан-Клод Юнкер, приехал, несмотря на недовольство остальных европейских лидеров и явно выраженную отрицательную

⁴⁰² Tedeschini A. Eltsin 'Fuori di testa'? Agnelli-Christopher, dubbi sul leader russo

[Режим Доступа]: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/1995/03/02/eltsin-fuori-di-testa-agnelli-christopher.html> (Дата обращения: 01.12.2017)

позицию американского президента. Четко высказанная позиция Италии была замечена и воспринята с благодарностью. В итальянских газетах писали о приеме, оказанном Ренци. Учитывая тот факт, что среди гостей он был единственным главой государства (Венгрия отправила министра иностранных дел), это событие действительно оказалось знаковым. По словам российского президента, стороны заключили контракты на сумму 1,3 млрд. евро, но политическое значение этого визита важнее.⁴⁰³

Позже, на фоне смягчающихся высказываний Трампа, 29 ноября Паоло Джентилони отметил, что будет рад, если отношения России и США наладятся.

Весной 2017 года состоялось несколько встреч на высшем и высоком уровнях

Заключение

Таким образом, можно предположить, что, несмотря на положительное и дружеское отношение к России, Италия продолжает следовать в русле общеевропейской политики. В то же время можно отметить недостаточную солидарность Италии со своими союзниками по отношению к России. Влияние, которое Европейский Союз и НАТО оказывают на Италию, по-прежнему достаточно сильно. Атлантическая солидарность, экономические и культурные связи Италии и США остаются одной из основ её внешней политики. Итальянская Республика продолжает следовать в русле своей «двойственной политики», не отказываясь ни от одного из направлений. Только в исключительных случаях, таких как уже упомянутое участие в церемонии открытия Олимпиады в Сочи в 2014 году и Экономического форума в Петербурге в 2016 году Италия проявляла свою позицию более явно. Италия действует с осторожностью, принимая во внимание политический кризис и экономическую нестабильность внутри страны. Можно сделать вывод, что восстановление и поддержание хороших отношений с Евросоюзом является сейчас главным пунктом плана по возвращению страны в состав «тройки» лидеров ЕС. Следовательно, как одна из стран-основательниц Союза, Италия не может позволить себе иметь отличную от общей официальную точку зрения, выражая своё истинное отношение только путем более мягкой риторики на уровне высших должностных лиц, и явной поддержкой на уровне оппозиционных партий.⁴⁰⁴

Список источников и литературы

1. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 30 ноября

⁴⁰³ Tocci N. How should Europe respond to Russia? The Italian view [Режим Доступа]: http://www.ecfr.eu/article/commentary_how_should_europe_respond_to_russia_the_italian_view353 (Дата обращения: 13.12.2017)

⁴⁰⁴ Rosato A. A marriage of convenience? The future of Italy–Russia relations [Режим Доступа]: http://www.ecfr.eu/article/commentary_a_marriage_of_convenience_the_future_of_italyrussia_relations (Дата обращения : 21.12.2017)

2016 г.) [Режим Доступа]:: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248

2. Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Итальянской Республикой [Режим Доступа]: http://www.ved.gov.ru/rus_export/partners_search/torg_exp/?action=showproduct&id=450 (Дата обращения:25.09.2017)

3. Заявления для прессы президента России В.В. Путина и премьер-министра Италии П. Дзентилони по итогам российско-итальянских переговоров 17.05.17 [Режим Доступа]: <http://kremlin.ru/events/president/news/54511> (Дата обращения:18.11.2017).

4. Доклад о принципах внешней политики Итальянской республики до 2020 года(2007) [Режим Доступа]: http://www.esteri.it/mae/doc/rapporto2020_sceltepoliticaestera_090408.pdf

5. Конституция Итальянской Республики (1947) [Режим Доступа]: <http://www.governo.it/costituzione-italiana/2836>

6. Антошина С. Очевидная близость. // Эксперт, № 22, 02 июня 2008. с. 124-125 [Режим Доступа]: <https://dlib.eastview.com/browse/doc/17543291> (Дата обращения:21.11.2017).

7. Барабанов Г.Н. Италия после «холодной войны»: от «средней державы» к «миру протагонистов». М.; РОССПЭН. 2012. – 376 с.

8. Барабанов. О. Эрозия Вестфальской системы мира в итальянской политической мысли // Россия и государства Апеннинского полуострова на современном этапе. Под ред. А.А. Громыко. М.: Институт Европы РАН 2012 г. с.14-26.

9. Бажанов Е. П. Актуальные проблемы международных отношений. Избранные труды в трех томах. Том I. Москва, «Научная книга», 2001, 464 с., 27 усл. печ. л., тираж 1000 экз.

10. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.

11. Зонова Т. В. На перекрестке Средиземноморья: «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века. М.: Весь мир, 2011. — 447 с.

12. Зонова Т.В. Дипломатическая служба Италии/ Под ред. Т.В. Зоновой. Дипломатия иностранных государств с.103-127.

13. Зонова Т.В. Современный этап российско- итальянских отношений // Италия: от второй республики к третьей? Доклады Института Европы РАН № 316 М.2015 с.43-57.

14. Гаврилова С.М., Закаурцева Т.А. Италия: опыт автономий как пример национально-государственного устройства // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 2 (12). С. 71-80.

15. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.

16. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
17. Romano S. Guida alla politica estera italiana: da Badoglio a Berlusconi. Milano, 2003 p.234-237.
18. Rosato A. A marriage of convenience? The future of Italy–Russia relations [Режим Доступа]: http://www.ecfr.eu/article/commentary_a_marriage_of_convenience_the_future_of_italyruussia_relations (Дата обращения : 21.12.2017)
19. Salleo F. Quella prima volta di Eltsin in Italia. [Режим Доступа]: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2007/04/25/quella-prima-volta-di-eltsin-in-italia.html> (Дата обращения : 25.12.2017)
- Silvestri. La simpatia non è una strategia: note sul rapporto Italia-Russia, Istituto Affari Esteri, [Режим Доступа]: <http://www.iai.it/en/pubblicazioni/la-simpatia-non-e-una-strategia-note-sul-rapporto-italia-russia> (Дата обращения : 14.02. 18)
21. Tedeschini A. Eltsin ‘Fuori di testa’? Agnelli-Christopher, dubbi sul leader russo [Режим Доступа]: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/1995/03/02/eltsin-fuori-di-testa-agnelli-christopher.html> (Дата обращения:01.12.2017)
22. Testa V. Mosca corteggia Berlusconi: ‘La nuova Italia ci aiuterà’. [Режим Доступа]: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/1994/06/21/mosca-corteggia-berlusconi-la-nuova-italia.html?ref=search> (Дата обращения:13.11.2017)
23. Tocci N. How should Europe respond to Russia? The Italian view [Режим Доступа]: http://www.ecfr.eu/article/commentary_how_should_europe_respond_to_russia_the_italian_view353 (Дата обращения:13.12.2017)
24. Романо Проди открывает новую фазу российско-итальянских отношений [Электронный ресурс]/<http://www.inosmi.ru/print/228294.htm> (Дата обращения:15.10.2017)
25. Дмитрий Медведев и Сильвио Берлускони проводят российско-итальянские межгосударственные консультации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosnation.ru/index.php?D=426> (Дата обращения: 07. 02 . 18)
26. <http://iknigi.net/avtor-aleksandr-shirokorad/127651-italiya-vrag-ponevole-aleksandr-shirokorad/read/page-16.html> (Дата обращения:27.10.2017)
27. http://www.xliby.ru/istorija/italija_vrag_ponevole/p19.php (Дата обращения:01.11.2017)
28. <http://www.katyn-books.ru/library/pered-velikim-ispitaniem-vneshnyaya-politika-sssr-nakanune-velikoy-otechestvennoy-voyni88.html> (Дата обращения:05.11.2017)

29. <https://texts.news/politika-mejdunarodnyie-vneshnyaya/mejdunarodnyie-otnosheniya-vneshnyaya-politika-27564.html> (Дата обращения: 07.11.2017)
30. Сайт посольства России в Риме: <http://roma.mid.ru/> (Дата обращения 06.12.17)
31. Сайт президента Италии <http://www.quirinale.it/> (Дата обращения: 27.09.17)
32. Сайт МИД Италии <http://www.esteri.it/mae/it> (Дата обращения 30.10.17)
33. Официальный сайт МИД России <http://www.mid.ru/> (Дата обращения : 12.10.17)
34. Сайт президента РФ <http://президент.рф/>
35. Официальный сайт канала BBC bbc.com (Дата обращения : 01.11.17)
36. Официальный сайт итальянского информационного агентства Ansa.it

Кондратова Я.В. Проблема миграции в развитии интеграционных процессов ЕС

Научный руководитель: к. полит. н., доцент кафедры «Международные отношения» Дипломатической академии МИД России **Аватков В.А.**

Европейский Союз считается моделью интеграции для оформляющихся интеграционных объединений, однако те вызовы, с которыми Союз сталкивается сегодня демонстрируют недостаточную эффективность его интеграционных структур и несовершенство юридической базы, очевидной стала необходимость реформирования его политических институтов. А после проведения референдума в Великобритании, многие даже заговорили о возможном коллапсе ЕС и запущенном процессе дезинтеграции⁴⁰⁵.

Дальнейшее углубление интеграции наталкивается на множество препятствий: обострение коллизии между национальными интересами отдельных членов и наднациональными принципами принятия решений, принятие новых членов с более низким уровнем экономического развития, неразрешенные последствия финансово-экономического кризиса, массовый приток мигрантов, рост террористической угрозы.

Так, летом 2015 года заголовки всех европейских изданий цитировали громкие слова Еврокомиссара по внутренним делам Димитриса Аврамопулоса о том, что разразившийся в Европе миграционный кризис стал самым масштабным со времен Второй мировой войны⁴⁰⁶. В действительности

⁴⁰⁵ Бажанов Е.П. Современная мировая политика: Учебник / Под ред. Е.П. Бажанова. М., 2018. С.157.

⁴⁰⁶ Еврокомиссар: мир переживает худший миграционный кризис со Второй мировой. Deutsche Welle.

в полном объеме приток мигрантов ощутили на себе южные страны Европейского союза – а именно Греция, Италия – это первые пункты прибытия беженцев, откуда они уже пытаются пробраться вглубь Европы.

Миграционный вопрос, столь остро вставший в 2015 году, стал краеугольным камнем обеспечения европейской безопасности, а выработка единого подхода к его разрешению наткнулась на многочисленные препятствия. Появилось понятие кризиса солидарности. На фоне выхода Великобритании и участвовавших террористических актов антимиграционные и антиинтеграционные лозунги стали очень популярными: всерьез о необходимости выйти из состава Европейского Союза заявляли Марин Ле Пен, претендовавшая на пост президента Франции, и Герт Вилдерс во время парламентской кампании в Нидерландах, ЕС критиковали представители Австрийской партии свободы (АПС) и лидеры немецкой партии Альтернатива для Германии (АдГ), правопопулистские партии и движения набирали популярность. На парламентских выборах в Италии 2018 года ультралевая партия «Движение 5 звезд» набрала 34% голосов, уступив всего 3% правоцентристской коалиции⁴⁰⁷.

Таким образом, на фоне миграционного кризиса в ЕС обострились две проблемы – во-первых, террористические угрозы и растущая преступность, а во-вторых, проблема сохранения национальной идентичности и социальной сплоченности Союза. Согласно опросам общественного мнения, регулярно проводимым Евробарометром, уже с весны 2013 наблюдалось последовательное снижение доверия граждан к ЕС, и к весне 2016 (перед референдумом в Великобритании и в разгар миграционного кризиса) наблюдался исторический минимум – лишь 34% граждан положительно оценивали ЕС, а отрицательно – 27%. Однако уже осенью 2017 положительно ЕС воспринимали около 40% граждан, а отрицательно – 21%, что свидетельствует о том, что в целом граждане стали более оптимистичны в отношении ЕС⁴⁰⁸. Одной из причин этому мог послужить тот факт, что к 2017 году основной миграционный поток удалось взять под контроль.

По данным отчета агентства ЕС по безопасности внешних границ Frontex «Risk analysis for 2017» в 2015 году было принято 1.2 млн заявок на предоставление убежища в европейских странах, помимо этого было обнаружено около 1.8 млн нелегальных мигрантов, в 2016 в целом в разных странах Европы заявки на предоставление убежища подали около 1.1 млн, число нелегальных мигрантов снизилось по сравнению с предыдущим годом и по официальным данным составило около 500 тысяч⁴⁰⁹.

14.08.2015. [Электронный ресурс] URL: <http://rus.delfi.lv/news/daily/europe/evrokomissar-mir-perezhivaet-hudshij-migracionnyj-krizis-so-vtoroj-mirovoj.d?id=46338413> (дата обращения 27.02.2018)

⁴⁰⁷ Il segretario teme la nascita del “partito” di Mattarella per fare l’accordo con il M5S. La stampa. 6.03.2018. [Электронный ресурс] URL: <http://www.lastampa.it/2018/03/06/italia/speciali/elezioni/2018/politiche/il-segretario-teme-la-nascita-del-partito-di-mattarella-per-fare-laccordo-con-il-ms-m5VOABF71rCxWPik94ukBI/pagina.html> (дата обращения: 06.03.2018)

⁴⁰⁸ Eurobarometer. Effects of the economic and financial crisis on European public opinion. [Электронный ресурс]: http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/topics/eb40years_en.pdf (дата обращения: 28.02.2018)

⁴⁰⁹ The Frontex Risk Analysis for 2017. P.16. [Электронный ресурс] URL:

Примерно каждое третье заявление на предоставление убежища признается недействительным, вследствие чего достаточно велико число возвращений: в 2016 году 305 тысяч, из которых лишь 176 тысяч прошли благополучно (наибольшее количество в Афганистан – около 34тыс, Ирак – 28 тыс, Украина 25тыс, Албания 18 тыс, Пакистан 16 тыс, Сирия 10 тыс, Алжир 10 тыс, Иран 6 тыс), по сравнению с 286 тыс в 2015, из которых 175 тыс были успешными⁴¹⁰. На сегодняшний день «успешными гуманитарными мигрантами» признаются граждане из Сирии (94% от прошений об убежище от сирийских граждан удовлетворяются), Эритреи (удовлетворяются 90% прошений), Ирака (88% удовлетворяются) и Афганистана (66 % удовлетворяются).

Как отмечалось в Главе I, в результате оформления нормативно-правовых актов ЕС появились такие понятия как «пространство свободы, безопасности и права в рамках ЕС» и понятие шенгенской информационной системы (СИС), которые закрепляют необходимость членов согласовывать свою политику по вопросам миграции и предоставления убежища, включая управление миграционными потоками и справедливое распределение нагрузки по приему беженцев. Тем не менее, вследствие экономических проблем и всплеска региональных конфликтов на Ближнем Востоке и в странах Африки в последние годы произошел сдвиг в балансе принимающих стран и стран происхождения беженцев, что привело к отказу некоторых стран от единой миграционной политики. По данным того же отчета «Risk analysis for 2017» в 2015 наибольшее количество мигрантов прибыло в Германию (40% из всех прошений в ЕС, а это более 73тыс человек), в Венгрию (18% - 32,8 тыс), в Италию (8% - около 15 тыс), во Францию (также 8 %) и в Швецию (6% - 11,5 тыс)⁴¹¹. Согласно данным Отчета Агентства по делам беженцев ООН, среди неевропейских государств по приему беженцев лидируют Турция - 1,5 млн человек, Иордания - 2,7 млн, Пакистан - 1,6млн, Ливан -1,5млн, Иран – около 1 млн человек⁴¹².

«Как показывает мировая практика, многие развитые государства, испытывающие миграционную нагрузку со стороны государств со сложной политической, социально-экономической обстановкой, вынуждены вводить определенные ограничения на въезд и пребывание в стране иностранных граждан и лиц без гражданства», - отмечает Абзалова Л.Ф. в своей статье «Правовые аспекты иммиграционной политики в странах Европейского Союза».⁴¹³ Так, например, после террористических актов в США 11 сентября 2001 некоторые европейские страны внесли определенные изменения в свою

http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2017.pdf (дата обращения: 18.02.2018)

⁴¹⁰ Там же. – Р.30.

⁴¹¹ Frontex Migratory routes map [Электронный ресурс] URL:<http://frontex.europa.eu/trends-and-routes/migratory-routes-map/> (дата обращения: 28.02.2018)

⁴¹² UNHCR Statistical Yearbook 2015, 15th edition[Электронный ресурс]: URL <http://www.unhcr.org/statistical-yearbooks.html> (дата обращения: 28.02.2018)

⁴¹³ Абзалова Л.Ф. Правовые аспекты иммиграционной политики в странах Европейского Союза. // Под общ. ред. Г.В. Мальцева. Вып. 3 (9). М.: РАГС, 2004. – с.211

миграционную политику и приняли меры по укреплению своей внутренней безопасности, в частности ужесточили условия выдачи въездных документов и предоставления статуса беженцев.

Летом 2015 года власти Италии заявили, что если остальные члены ЕС не проявят солидарность и не разместят у себя хотя бы 40 тысяч из 60 тысяч мигрантов, находящихся в стране по состоянию на конец июня 2015, то Италия пропустит нелегалов вглубь Европы. В конце лета того же года была запущена военно-морская операция в Средиземном море «София», и предпринята попытка введения жестких квот и укрепления режимов государственной границы.

В сентябре 2015 на очередной встрече министров внутренних дел стран-членов ЕС большинством голосов был принят план расселения 160 тысяч мигрантов по всем государствам ЕС в соответствии с квотами для каждого отдельно взятого государства, которые должны были учитывать размер населения страны ЕС (40%), ВВП страны (40%), уровень безработицы (10%) и количество прошений об убежище на миллион жителей страны, поданных в 2010–2014 годах (10%). Тем не менее, страны Центральной Европы (Венгрия, Румыния, Словакия и Чехия) проголосовали против, Финляндия воздержалась. Неприятие усилилось после изменения правового характера данного документа с рекомендательного на обязательный, при этом за отказ от принятия системы квот предполагался ввод санкций - штраф в размере 0,002% ВВП⁴¹⁴. Страны Вышеградской группы – Чехия, Венгрия, Польша и Словакия - обратились в Европейский суд, намереваясь оспорить данное решение. В октябре 2015 Венгрия даже провела референдум о необходимости принимать у себя беженцев, однако он был признан несостоявшимся из-за низкой явки.

На совместной пресс-конференции с премьер-министром Венгрии Виктором Орбаном бывший президент Европарламента Мартин Шульц подтвердил, что отсутствие солидарности для принятия совместных решений относительно расселения мигрантов приводит к неравномерной нагрузке на миграционные службы отдельных стран и, как следствие, массовый наплыв мигрантов угрожает существованию Шенгенского соглашения, а противоречия между странами углубляют раскол в ЕС. В свою очередь, В.Орбан назвал предложение Еврокомиссии «абсурдом и безумием»; премьер Чехии сказал, что «подобная система – полная ерунда». Система квот полностью провалилась, и не только вследствие сопротивления центрально-европейских государств: бывший премьер Великобритании Д.Кэмерон сказал, что система квот находится вне интересов Великобритании, эта страна вообще поддерживает идею создания центров приема мигрантов за пределами ЕС; а премьер Франции М.Вальс заявил, что Брюссель не компетентен в данном вопросе.

⁴¹⁴ European Commission Statement following the decision at the Extraordinary Justice and Home Affairs Council to relocate 120,000 refugees. Brussels, 22 September 2015. [Электронный ресурс] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-5697_en.htm (дата обращения: 18.02.2018)

Невозможность разработать общую стратегию по миграционному вопросу обуславливалась противоречием, заложенным самой Дублинской системой, согласно которой «за каждого гуманитарного мигранта отвечает страна его первоначального прибытия», и лишь в 2018 году в силу вступает Директива 2013/33/ ЕС об общих стандартах международной защиты, устанавливающая, что за всех гуманитарных мигрантов отвечает то государство, на территории которого он находится⁴¹⁵. Ввиду этого каждая страна вынуждена была применять односторонние меры, в частности, восстановить пограничный контроль. Так, в 2015 Германия закрыла границу с Австрией, Австрия в свою очередь – с Венгрией, Италией, Словенией и Словакией, Словения – с Австрией, Норвегия поставила под контроль паромное сообщение, Швеция восстановила контроль в нескольких гаванях и на Эресуннском мосту, Франция и Мальта закрыли границы по всему периметру, в феврале 2016 после решения Парижа разрушить лагерь мигрантов «Джунгли Кале» Бельгия восстановила контроль с Францией.

Данное решение во многом обуславливалось тем, что в общественном мнении доминировала точка зрения, что среди прибывающих мигрантов могут скрываться террористы. И хотя официальных данных, подтверждающих эту связь, не было опубликовано, в ходе расследования террористических актов в Париже 13 ноября 2015 было установлено, что двое террористов проникли в ЕС через Грецию под видом сирийских беженцев. Наконец, по данным Комитета по национальной безопасности США, в Сирии воюют до 5 тысяч европейцев⁴¹⁶.

Единоличные решения о восстановлении пограничного контроля некоторых государств-членов ЕС вызвали у ряда аналитиков мысль о гибели Шенгенской зоны. Причем помимо ущерба имиджу ЕС как примера успешного интеграционного объединения, развал Шенгена повлечет за собой и огромные экономические потери: по данным Bertelsmann Stiftung в среднесрочной перспективе экономические показатели ЕС могут снизиться на сумму от 500 млрд до 1,4 трлн евро⁴¹⁷. Примечательно, что технически Шенгенский кодекс предусматривает ряд случаев, когда для обеспечения национальной безопасности контроль на внутренних границах может быть восстановлен, но подчеркивается, что такая мера может быть применима лишь на ограниченный срок и после предварительных консультаций соответствующим решением Совета ЕС с подачи Еврокомиссии.

Данная проблема была подробно рассмотрена в докладе с громким названием «Шенген скорее жив, чем мертв?», опубликованном Валдайским

⁴¹⁵ Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council. 26 June 2013. [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32013L0033> (дата обращения 24.03.2018)

⁴¹⁶ Final Report of the Task Force on Combating Terrorist and Foreign Fighter Travel. US Homeland Security Committee. First Skyhorse Publishing Edition. September 2015. P.12-17

⁴¹⁷ GED Study on Departure from the Schengen Agreement. Macroeconomic impacts on Germany and the countries of the European Union, Bertelsmann Stiftung. February 2016. [Электронный ресурс] URL: https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/NW_Departure_from_Schengen.pdf

дискуссионным клубом в сентябре 2016. Авторы доклада О.Ю.Потемкина и Ю.В.Паукова приходят к выводу, что все члены ЕС единогласно рассматривают Шенгенские принципы в качестве символа Европейской интеграции и как важнейшее его достижение, и хотя будущее Шенгена зависит от многих факторов, таких как реализация договоренностей с Турцией, эффективность вспомогательных структур по охране границ, сотрудничество с государствами происхождения мигрантов и реализации политики развития; восстановление Шенгенских принципов немыслимо без «формирования общего подхода по вопросу предоставления убежища, регулирования миграционных потоков и охраны внешней границы на основе солидарности государств-членов»⁴¹⁸.

Данная точка зрения разделяется и старшим научным сотрудником Европейского Центра Карнеги Пьером Вимоном. В своей работе «Миграция в Европе: преодоление кризиса солидарности» он отмечает три основных направления решения миграционного кризиса: во-первых, оказание поддержки (финансовой, экспертной, гуманитарной) странам, «принявшим на себя основной миграционный поток, в частности Греции» и создание там центры приема с ускоренными процедурами рассмотрения апелляций на предоставление убежища; во-вторых, восстановление действия шенгенских правил со строгим пограничным контролем; «выделение дополнительные средства профильным службам – Агентству ЕС по безопасности внешних границ Frontex и Европейской службе поддержки лиц, претендующих на получение убежища EASO, а также создание нового агентства по охране внешних сухопутных и морских границ»; и в-третьих, выполнение соглашения с Турцией, поскольку половина всех нелегальных мигрантов прибывает в Европу через границу Греции и Турции⁴¹⁹.

Обобщая вышесказанное, стоит отметить, что и европейские политики признают, что сам по себе наплыв мигрантов не представляет угрозы безопасности. В марте 2016 Еврокомиссия разработала дорожную по восстановлению Шенгена, включающую комплекс мер по упорядочиванию процесса регистрации мигрантов, укреплению материально-технической базы и увеличению персонала регистрационных центров⁴²⁰. Проблема заключается в практической реализации всех предложенных мер. Несмотря на то, что сегодня абсолютно всем очевидно – решить миграционную проблему в одиночку не способна ни одна из стран Евросоюза; по вопросу миграционной политики ЕС разделился на два лагеря – первый во главе с Австрией, Венгрией и Словакией выступает за самостоятельную политику по

⁴¹⁸ Шенген скорее жив, чем мертв? Доклад международного дискуссионного клуба «Валдай», сентябрь 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://ru.valdaiclub.com/files/12979/> (дата обращения: 06.03.2018).

⁴¹⁹ Вимон П. Миграция в Европе: преодоление кризиса солидарности. / Выпуск «Рабочих материалов» Европейского Центра Карнеги. Москва. 2017. – С.30.

⁴²⁰ Back to Schengen: Commission proposes Roadmap for restoring fully functioning Schengen system. European Commission - Press release. Brussels, 4 March 2016. [Электронный ресурс] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-585_en.htm (дата обращения: 08.03.2018).

урегулированию миграционного кризиса, второй - во главе с Германией и Францией отстаивает общеевропейский подход.

Наплыв нелегальных мигрантов в Европе был на руку террористам, которые все чаще избирают своими целями европейские города. Это вызвало целый комплекс взаимовытекающих проблем – подъем национализма, ксенофобии и исламофобии. Таким образом, миграционный кризис в Европе привел к росту популистских настроений и резкому сокращению популярности правящих партий.

Среди причин невозможности разрешить возникший в Европе миграционный кризис отмечают именно отсутствие общеевропейского подхода. При этом самостоятельная политика отдельных стран углубляют процессы дезинтеграции, усугубляя раскол ЕС. Предложение о Европе разных скоростей, выдвинутое в Декларации 60-летия ЕС⁴²¹ является попыткой нивелировать эти процессы. Необходимость реформирования институтов ЕС становится все более актуальной. Но несмотря на запущенный процесс Брекзита, сценарий распада ЕС в среднесрочной перспективе считается маловероятным. Тем не менее, полное восстановление контроля на границах и ренационализация миграционной политики вернет объединение к уровню интеграции 1980-х гг. С одной стороны, более глубокая интеграция и объединение усилий перед лицом опасности должно способствовать более эффективному обеспечению безопасности, но с другой – свобода перемещения людей, товаров и капитала внутри объединения означает автоматическое распространение вызовов с одного государства на других членов, и действенные методы противодействия угрозам такого рода пока Евросоюзом не выработаны.

Список источников и литературы

1. Абзалова Л.Ф. Правовые аспекты иммиграционной политики в странах Европейского Союза. // Под общ. ред. Г.В. Мальцева. Вып. 3 (9). М.: РАГС, 2004.
2. Бажанов Е.П. Современная мировая политика: Учебник / Под ред. Е.П.Бажанова. М., 2018.
3. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
4. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
5. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
6. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.

⁴²¹ Rome Declaration of the Leaders of 27 Member States and of the European Council, the European Parliament and the European Commission. Brussels, 25 March 2017. [Электронный ресурс] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-17-767_en.htm (дата обращения: 08.03.2018).

7. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
8. Каширина Т.В., Федотова К.Е. Культурная дипломатия как средство внешней культурной политики // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 22-27.
9. Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции / Под. ред. М.Ц. Арзаканяна, А.Ф. Смирновой. М.: Канон+, 2014. – 344 с.
10. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
11. Вимон П. Миграция в Европе: преодоление кризиса солидарности. / Выпуск «Рабочих материалов» Европейского Центра Карнеги. Москва. 2017.
12. Шенген скорее жив, чем мертв? Доклад международного дискуссионного клуба «Валдай», сентябрь 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://ru.valdaiclub.com/files/12979/>
13. Back to Schengen: Commission proposes Roadmap for restoring fully functioning Schengen system. European Commission - Press release. Brussels, 4 March 2016. [Электронный ресурс] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-585_en.htm Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council. 26 June 2013. [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32013L0033>
14. European Commission Statement following the decision at the Extraordinary Justice and Home Affairs Council to relocate 120,000 refugees. Brussels, 22 September 2015. [Электронный ресурс] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-5697_en.htm
15. Eurobarometer. Effects of the economic and financial crisis on European public opinion. [Электронный ресурс]: http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/topics/eb40years_en.pdf
16. Final Report of the Task Force on Combating Terrorist and Foreign Fighter Travel. US Homeland Security Committee. First Skyhorse Publishing Edition. September 2015.
17. Frontex Risk Analysis for 2017. P.16. [Электронный ресурс] URL: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2017.pdf
18. GED Study on Departure from the Schengen Agreement. Macroeconomic impacts on Germany and the countries of the European Union, Bertelsmann Stiftung. February 2016. [Электронный ресурс] URL: https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/NW_Departure_from_Schengen.pdf
19. Rome Declaration of the Leaders of 27 Member States and of the European Council, the European Parliament and the European Commission.

Brussels, 25 March 2017. [Электронный ресурс] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-17-767_en.htm

20. UNHCR Statistical Yearbook 2015, 15th edition[Электронный ресурс]: URL <http://www.unhcr.org/statistical-yearbooks.html>

Коренева К.Д. Влияние экономических санкций 2014-2015 гг. на сотрудничество России и Франции в нефтегазовой отрасли

3 курс бакалавриата, ф-т «Международные отношения» Санкт-Петербургского государственного Университета.

Научный руководитель: Старший преподаватель кафедры теории и истории международных отношений Санкт-Петербургского государственного Университета Тулупов Дмитрий Сергеевич

Внешнеполитические и внешнеэкономические изменения 2014-2015 гг. негативно повлияли на экономику Российской Федерации, в частности на ТЭК. Это способствовало снижению сотрудничества в этой экономической отрасли со многими государствами Европы, например с Францией.

Значимость топливно-энергетического сотрудничества РФ и Франции определяется следующими факторами:

- 1- Франция является одним из ключевых партнёров для России среди стран ЕС;
- 2- Россия является важным экспортёром нефти и газа в европейские страны;
- 3- Многие страны Европы ориентируются на политику Франции в отношении России, что усиливает роль их сотрудничества.

Долгое время франко-российское топливно-энергетическое сотрудничество было на высоком уровне. В 2014 году в России французские инвестиции составили более 10,3 млрд. долл. К этому времени, на отечественном рынке действовало более 220 дочерних структур французских ТНК. На тот период Франция была на 6-ом месте среди основных стран - инвесторов в российскую экономику⁴²². Отметим, что основой для топливно-энергетического сотрудничества России и Франции являются поставки нефти и газа. В сфере атомной энергетики компании этих государств следуют параллельным курсам, обеспечивая национальные рынки. А доля угля в структуре французского рынка совершенно не востребована.

Секторальные и финансовые санкции, введённые ЕС против РФ в 2014-2015 гг. в связи с украинским конфликтом создали серьёзные вызовы и риски для дальнейшего развития российско-французского торгового сотрудничества: возникла реальная опасность приостановления многих проектов из-за ухудшения инвестиционного климата в РФ и наличия внешнеэкономических ограничений. Эти изменения, вызванные санкциями, оказывают влияние на сотрудничество России и Франции, что делает данную проблему актуальной для российской экономики.

Ключевые слова: ТЭК, санкции, Россия, Франция, топливно-энергетическое сотрудничество.

⁴²² Миничова В.С., Барышников П.Ю. Санкции 2014: уменьшатся ли инвестиционные потоки между Россией и лидерами Европейского союза – Францией и Германией // Молодой ученый. 2014. № 17. С. 308

Основные проекты топливно-энергетического сотрудничества РФ и Франции

В последнее десятилетие российский топливно-энергетический комплекс развивается в тесной связи с европейскими партнёрами. Обмен ресурсами, топ-менеджерами, технологиями постепенно сближал РФ и ЕС посредством ТЭКа⁴²³.

В «досанкционный» период российско-французское сотрудничество в нефтегазовой отрасли развивалось по нарастающей. В 2007 году «Газпром» и французская компания «Total» подписали рамочное соглашение по разработке Штокмановского газоконденсатного месторождения (проект «Штокман»)⁴²⁴. Это месторождение является одним из самых крупных в мире, находится в Баренцевом море. Участие французской компании в этом проекте объясняется сближением политического и экономического взаимодействия Франции и России в тот период. Также «Total» вместе с норвежской компанией «Statoil Hydro» стали акционерами «Shtokman Development AG», в которой французская компания стала держателем 25 % акций. Но в 2012 году проект был приостановлен из-за слишком больших расходов и новых проектов по получению сланцевого газа⁴²⁵.

На 2011 год «Total» являлась одним из недропользователей Харьягинского месторождения в Тимано – Печорском бассейне на территории Ненецкого автономного округа. До 2009 г. «Total» была одним из лидирующих операторов месторождения (доля -50 %). Но после вхождения в проект государственной корпорации ОАО «Зарубежнефть» доля участия французской компании в 2011 году составляла 40 %⁴²⁶. Кроме этого операторами данного проекта являлись норвежская компания «Statoil Hydro» - 30% , ОАО «Ненецкая нефтяная компания» -10% и ОАО «Зарубежнефть» - 20%.

Французская компания «Total» является одним из инвесторов в проект «Ямал – СПГ» (20 %). В этом проекте по освоению Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения принимают участие «Новатэк» - 50,1 %, «Китайская народная нефтегазовая корпорация» (CNPC) – 20 % и «Фонд Шелкового пути» - 9,9 %. «Ямал – СПГ» был создан по инициативе российской и китайской стороны в 2013 году в рамках «Петербургского международного экономического форума»⁴²⁷. «Total» уверена в данном

⁴²³ Волошин В.И. Россия – ЕС: жесткий прессинг энергдиалога // Россия и современный мир. 2010. № 3. С. 72-73

⁴²⁴ Gazprom, Total and StatoilHydro create Shtokman Development Company for phase one on the Shtokman gas field/ 21.02.2008/ Total. Com

URL: <https://www.total.com/en/media/news/press-releases/gazprom-total-et-statoilhydro-creent-la-societe-operatrice-de-la-premiere-phase-de-developpement-de>

⁴²⁵ Четверикова А.С. Трансформация российско-французских экономических связей в условиях санкций // Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века. ИМЭМО РАН. 2016 г. С.84-85

⁴²⁶ Харьягинское СРП – пример взаимовыгодного долгосрочного партнёрства / Total. Com

URL:<http://ru.total.com/ru/total-v-rossii/nashi-proekty-kak-my-delaem-energiyu-luchshe-v-rossii/haryaginskoe-srp-primer-vzaimovыgodnogo-dolgosrochnogo-partnerstva>

Дата обращения: 07.02.2018

⁴²⁷ ПМЭФ 2013. НОВАТЭК заключил соглашение о вхождении CNPC в проект Ямал СПГ/ 21.06.2013/

проекте, ведь производство СПГ набирает обороты, а финансовая поддержка китайских коллег обеспечивает устойчивое развитие этого месторождения.

Франции до середины 2014 года было выгодно покупать нефть и газ у России (16 %). Основным поставщиком данного сырья оставалась Норвегия (36 %). Значительная доля в энергетическом балансе Франции приходится на атомную электроэнергетику (39%). Несмотря на эти факты, Россия стоит на 10-ом месте среди стран-экспортёров во Францию⁴²⁸.

Если говорить о нормативно-правовой базе ТЭК Франции и России, то страны имеют разные взгляды на развития этой отрасли. Эти взгляды зафиксированы в Энергетических стратегиях. Франция ставит перед собой задачу добиться максимальной независимости от импорта энергоресурсов, в том числе за счёт активного внедрения возобновляемых источников энергии⁴²⁹. В свою очередь, Россия стремится расширить экспорт газа и нефти за рубеж, что делает российскую экономику более зависимой от ТЭКа⁴³⁰.

Как полагает к.э.н., доцент кафедры мировой политики МГИМО, М.С. Овакимян, такая разница в понимании стратегии развития национальных топливно-энергетических комплексов может стать препятствием для развития экономического партнёрства России и Франции⁴³¹.

Этапы развития санкций 2014-2015 гг. в сфере ТЭК

В марте 2014 года Крым стал частью Российской Федерации. Это встретило резкую критику со стороны стран ЕС и США. В скором времени страны Запада ввели санкции против России для того, чтобы выразить недовольство по отношению к несоблюдению Россией норм международного права. Но такая попытка по оказанию давления на руководство нашей страны и попытка ухудшить нашу экономику негативно повлияла и на самих западных партнёров. Например, во Франции страдает сельскохозяйственный сфера экономики, а в Германии – оборонный сектор⁴³². Также это усугубило политические и экономические взаимоотношения между ЕС, США и Россией⁴³³.

Neftegaz.ru

URL: <https://neftgaz.ru/news/view/111001-PMEF-2013.-NOVATEK-zaklyuchil-soglasenie-o-vhozhdanii-CNPC-v-proekt-Yamal-SPG>

⁴²⁸ Комиссарова Ж. Топливо-энергетический комплекс Франции. 2016

<http://www.mirec.ru/upload/ckeditor/files/toplivno-energeticheskiy-kompleks-frantsii.pdf>

⁴²⁹ Energy efficiency action plan for France -2014. Ministry of Ecology, Sustainable Development and Energy.

URL: https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2014_neeap_en_france.pdf

⁴³⁰ Энергетическая стратегия России до 2030 г. утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.// Сайт Правительства РФ.

URL: <https://minenergo.gov.ru/node/1026>.

⁴³¹ Овакимян М.С. Сравнительный анализ основных принципов энергетических стратегий Франции и России // Российский внешнеэкономический вестник. №7 – 2012. С. 96-110

⁴³² Минчичова В.С., Барышников П.Ю. Санкции 2014: уменьшатся ли инвестиционные потоки между Россией и лидерами Европейского союза – Францией и Германией // Молодой ученый. 2014. № 17. С. 307

⁴³³ Белов В. Б. Антироссийские санкции: обоснование и целеполагание/ 1. Россия-ЕС: особенности экономических отношений в современных условиях. / Под ред. А.И. Бажана и др. М.: ИЕ РАН, 2014. С. 49-54

Топливо-энергетический сектор в России в наибольшей степени пострадал от санкций, так как крупнейшие компании этой отрасли (например, «Газпром» и «Роснефть») находятся в собственности государства. Уже в ходе первого раунда санкций (март 2014 г.) отечественный нефтегазовый сектор испытал первое негативное воздействие. В этот период санкции были введены против определённого круга российских официальных лиц, связанных с принятием решения по Крыму. Также Россия была исключена из «Большой восьмёрки», в которую входили многие её партнёры по энергетическому сотрудничеству. Были «заморожены» двухсторонние переговоры России и ЕС по визовым вопросам и по новым двухсторонним договорам в отдельных отраслях экономики. Все это повлияло на снижение инвестиций в энергетическую отрасль⁴³⁴.

В ходе второго раунда санкций (май 2014 г.) страны ЕС отказались участвовать в конференции «Энергетический диалог Россия – ЕС: газовый аспект» в Брюсселе. Это подорвало формирование общего энергетического пространства⁴³⁵. Такие действия подорвали взаимоотношения партнёров, замедлив построение единого энергетического пространства. Также это подчеркнуло ещё большее технологическое отставание России от европейских технологий⁴³⁶.

Третий раунд санкций (июль 2014 г.) оказался самым тяжелым: был наложен запрет на экспорт нефтегазовых технологий для новых проектов⁴³⁷. Всё это было сделано с целью лишения «Газпрома», «Роснефти» и «Новатэка» самых современных технологий и экспертиз. В сентябре 2014 г. Евросоюз опубликовал новый санкционный список. Ограничения коснулись «Роснефти», «Транснефти», «Газпромнефти»⁴³⁸. ЕС запретил европейским компаниям предоставлять российским партнерам услуги по разведке и производству глубоководной и арктической нефти, а также для проектов сланцевой нефти.

Последствия санкций: текущее состояние топливо-энергетического сотрудничества РФ и Франции

Под воздействием санкций многие компании Запада приостановили своё участие в энергетических проектах с Россией. Уход иностранных партнёров из некоторых проектов привёл к их «заморозке»,⁴³⁹ потому что

⁴³⁴ Четверикова А.С. Инвестиционное сотрудничество России и Франции: влияние санкций // Проблемы прогнозирования. 2017. №2. С. 131-140.

⁴³⁵ Романова Т.А. Институциональные аспекты диалога России и Европейского союза: через диверсификацию к примитивизации? (на примере энергетических отношений). Вестник СПбГУ. Сер.6. 2015. Вып. 1. Стр.73

⁴³⁶ Соколова П.С. Воздействие санкций на инновационно - технологическое развитие российского ТЭК //Мировое развитие. Июнь 2014. Выпуск 13. С. 14

⁴³⁷ Directive 4/ Office if Foreign Assets control/ as amended on October 31, 2017.//

URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/eo13662_directive4_20171031.pdf

⁴³⁸ EU restrictive measures in response to the crisis in Ukraine. European Council/ Last reviewed on 21/03/2018.

URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/ukraine-crisis/>

⁴³⁹ Секторальные санкции: год спустя / Под ред. Григорьева Л. Аналитический центр при Правительстве РФ. Август 2015. 31 с.

отечественным компаниям не хватает передовых технологий, а также кредитов.

Проект «Штокман» сильно подвергся влиянию санкций. Но в июне 2014 года «Total» предложил «Газпрому» восстановить проект с помощью разработки месторождения на базе новых технологических решений⁴⁴⁰. Однако, политическая и экономическая ситуация между ЕС и РФ затруднила работу по Штокмановскому проекту. Французская компания оставила свою долю в «Штокмане», но относится к нему с осторожностью. Основным сдерживающим фактором является то, что добыча в суровых арктических условиях может быть окупаемой при более высокой цене на нефть. Другими факторами сдерживающими развитие данного проекта стали: низкая конъюнктура цен на нефть и «бум» сланцевой нефти в США.

Доля участия «Total» в Харьягинском месторождении также снизилась из-за санкций. До 2014 года французская компания была оператором проекта с долей в 40 %. Но в 2016 году доля участия снизилась до 20 %, так как «Total» продала часть своих вложений ОАО «Зарубежнефть». Также последняя стала оператором проекта⁴⁴¹. Такие изменения связаны не только с падением инвестиционной привлекательности России на фоне санкций, а также со стремлением российского Правительства обезопасить свой проект от внезапного выхода из него французских инвесторов. Именно российская сторона стала инициатором сделки.

Несмотря на сокращение доли французских компаний в некоторых российских проектах, топливно-энергетическое сотрудничество Франции и России даже после санкций получило новый импульс. Так, в мае 2015 года ЗАО «Тернефтегаз» начало добычу на Термокарстовом газоконденсатном месторождении. Это предприятие является совместным между ОАО «Новатэк» (51 %) и «Total» (49 %)⁴⁴². Это месторождение, находящееся в Ямало-Ненецком округе, является одним из перспективных проектов для обеих компаний.

Кроме этого «Total» остаётся участником проекта «Ямал - СПГ»: компания получила одобрение французского правительства на работу в России в этом месторождении. Это было сделано в апреле 2015 года. К 2017 году уже можно подтвердить успех этого проекта: первая технологическая линия по сжижению природного газа была построена к концу того года. Вторая и третья линии планируются, соответственно, на 2018 и 2019 гг.⁴⁴³.

⁴⁴⁰ Total предложила «Газпрому» перезапустить Штокман на новых технологиях/16.06.2014/ Forbes URL: <http://www.forbes.ru/news/260175-total-predlozhila-gazpromu-perezapustit-shtokman-na-novykh-tehnologiyakh>

⁴⁴¹ «Тоталь» и «Зарубежнефть» завершили сделку по передаче 20 % доли участия и функций оператора в Харьягинском СРП /Total.com /Пресс-релиз. 01/08/2016.

⁴⁴² Качков Д.С. Российско-французский энергетический диалог в начале XXI века: сотрудничество на фоне критики французских СМИ. РГГУ № 14/09 С. 201-215 https://www.rsuh.ru/upload/main/vestnik/pmorv/Vestnik-14_09.pdf

⁴⁴³ Ямал СПГ – это лишь начало долгого пути/ Total.com URL: <http://ru.total.com/ru/yamal-spg-eto-lish-nachalo-dolgogo-puti>

Франция на фоне остальных стран ЕС старается не так сильно снижать объём своих инвестиций в РФ. Например, хоть в сырьевой отрасли и намечилось снижение инвестиций, Франция не планирует отменять своё участие в стратегическом газовом проекте «Южный поток»⁴⁴⁴.

Также хочется отметить, что даже после санкций российский газ активно поставляется на территорию стран Европы. Так, в во Францию в 2016 году Россия направила на 8 млрд м³ природного газа больше, чем в 2015 году. Ещё выше показатель прироста поставок природного газа в этот период наблюдается из России в Великобританию (+6,5 млрд м³ газа) и в Германию (+6,2 млрд м³ газа)⁴⁴⁵.

Сценарии дальнейшего развития топливно-энергетического сотрудничества России и Франции

В связи с современной изменяющейся экономической и политической ситуацией довольно трудно предвидеть развитие топливно-энергетического сотрудничества России с европейскими партнерами, в частности с Францией. Но ряд закономерностей этого сотрудничества, формировавшихся на протяжении последних несколько лет, помогает спрогнозировать несколько вариантов развития событий.

Во-первых, оптимистическим сценарием в топливно-энергетическом сотрудничестве России и Франции будет преодоление санкций и налаживание сотрудничества в полном объеме. Французские компании заинтересованы в расширении сотрудничества с российской стороной. Основным препятствием для них остаётся обязанность Французского правительства поддерживать вектор политики ЕС в отношении РФ. Если произойдет преодоление этого противоречия, и французская сторона будет выстраивать более независимую политику в отношении России, то топливно-энергетическое сотрудничество этих государств будет развиваться. Франция теоретически может использовать свой голос в клубе западных держав для того, чтобы установить неприкасаемые области экономического сотрудничества с РФ, на которые действие санкций не будет распространяться в перспективе ближайших 10-15 лет. В частности, на производство СПГ и поставки природного газа (т.е. те сектора, которые потенциально являются сферой конкурентных преимуществ французской стороны). Именно на этом должны быть сосредоточены усилия российской политической дипломатии и бизнес кругов. В этом случае французские компании смогут нарастить своё участие в российских проектах. Так, «Total» сможет восстановить свои проекты с «Лукойлом» по добыче сланцевой нефти. Кроме этого, такой позитивный вариант развития событий положительно скажется на перспективах проекта «Штокман», а также может повлиять на повышении доли участия «Total» в Харьягинском

⁴⁴⁴ Минчичова В.С., Барышников П.Ю. Санкции 2014: уменьшатся ли инвестиционные потоки между Россией и лидерами Европейского союза – Францией и Германией // Молодой учёный. – 2014. -№17 – С. 309

⁴⁴⁵ ТЭК России - 2016. Аналитический центр при Правительстве РФ. - Июнь 2017.

URL:<http://ac.gov.ru/files/publication/a/13691.pdf>

месторождении. На данном этапе развития событий данный сценарий кажется маловероятным (вероятность осуществления около 25%).

Пессимистичный сценарий заключается в ухудшении сотрудничества Франции и России в топливно-энергетическом секторе. Этот пессимистичный вариант возможен в ходе расширения санкций ЕС против России, а также при падении цен на нефть и газ⁴⁴⁶. Франция в таком случае будет и дальше развивать атомную энергетику и возобновляемые виды энергии, что соответствует интересам её правительства. Сотрудничество с Россией по нефтяным и газовым месторождениям при таком прогнозе снизится. Такие действия французской стороны будут с радостью встречены США и некоторыми странами Европы. Россия, в свою очередь, в таком случае будет делать акцент на топливно-энергетическом сотрудничестве с Китаем и другими азиатскими странами. Проекты, в которых участвует Франция, будут поддержаны государственным бюджетом. Также российская сторона сделает ставку на азиатские инвестиции. Данный сценарий кажется весьма вероятным в свете последних событий 2015-2017 гг. (вероятность - 50%).

Нейтральный сценарий событий предполагает продолжение актуальной ситуации. В случае сохранения объёма санкций Россия и Франция постараются поддерживать общие проекты, но дальнейшего углубления сотрудничества в топливно-энергетическом секторе не последует. Российская сторона постарается лавировать между оставшимися европейскими инвесторами и новыми азиатскими партнёрами. Франция, в свою очередь, будет сохранять свои инвестиции в российские проекты в прежних размерах. Россия продолжит поставлять нефть, газ и уголь во Францию, но не будет повышать поставки этих полезных ископаемых. Этот сценарий представляется наиболее вероятным (вероятность - 75 %).

В любом случае, хочется напомнить, что Россия не занимает лидирующих позиций в статьях экономического товарооборота Франции, по импорту находясь лишь на 10-ом месте. Поэтому нашей стране нужно увеличить количество проектов в ТЭК, которые были бы направлены на взаимодействие с французскими партнёрами⁴⁴⁷.

Заключение

Можно сделать ряд выводов по поводу влияния экономических санкций 2014-2015 гг. на топливно-энергетическое сотрудничество РФ и Франции.

Во-первых, топливно-энергетическое сотрудничество России и Франции в 2014-2015 гг. претерпело ряд изменений. Французские компании

⁴⁴⁶ Эволюция мировых энергетических рынков и её последствия для России. Под редакцией А.А. Макарова, Л.М. Григорьева и Т.А. Митровой. Институт энергетических исследований РАН. – Москва.-2015. С. 340-373 URL: <https://www.eriras.ru/files/evolyutsiya-mirovyh-energeticheskikh-rynkov-i-ee-posledstviya-dlya-rossii.pdf>

⁴⁴⁷ Комиссарова Ж.Н. Внешнеэкономические связи Франции: эволюция, современное состояние и перспективы. Сборник статей «Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века/ Москва/ ИМЭМО РАН/ декабрь 2015/ С. 72-79

немного сократили доли своего участия в российских проектах, но всё равно занимают важное место среди инвесторов в РФ.

Во-вторых, несмотря на экономические санкции, Россия остаётся важным экспортёром в топливно-энергетический комплекс Франции. Так, российские поставки составляют 19,8 % нефти, 14,2% природного газа от необходимых для Франции объёмов.

В-третьих, политика французского правительства не во всем отвечает интересам крупных компаний. Последние заинтересованы в расширении сотрудничества с российским бизнесом. А правительство, ориентированное на мнение ЕС, пытается снизить долю участия своей страны в топливно-энергетическом обмене с РФ.

Кроме этого российская сторона заинтересована в сотрудничестве с Францией, которая на протяжении долгого времени являлась нашим важным партнёром. Но на современном этапе РФ рассматривает и другие вектора развития ТЭКа. Так, развивается сотрудничество российских компаний с китайскими компаниями и с другими азиатскими странами.

В связи с вышесказанным целесообразно придерживаться следующей политики:

- Российской стороне необходимо развивать свой топливно-энергетический комплекс в разных направлениях, не закликиваясь только на европейских партнёрах. РФ следует активно проявлять себя на азиатских рынках, например китайском. Но не стоит забывать, что связи с Европой проверены временем, поэтому от этого направления отказываться не стоит.
- В отношении Франции российской стороне следует быть более гибкой. Необходимо заинтересовать французские компании новыми перспективными проектами. Следует расширить сотрудничество в рамках проектов «Штокман», «Ямал–СПГ», «Харьягинское СРП» и «Термокарстовое месторождение».
- Сделать это можно лишь при технологическом переоснащении топливно-энергетического комплекса РФ. Нашей стране следует перенести акценты с количества поставок на их качество. Стоит внедрять современные технологии, чтобы активно конкурировать на рынке топливно-энергетического комплекса. Многие меры в этой сфере закреплены в Федеральном законе РФ «О недрах».⁴⁴⁸ Но многие из этих инициатив не соблюдаются на практике.

Список источников и литературы

1. Федеральный закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 26.07.2017) "О недрах".// URL: <http://www.gk-rf.ru/zakon-o-nedrah>.

⁴⁴⁸ Федеральный закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 26.07.2017) "О недрах".// URL: <http://www.gk-rf.ru/zakon-o-nedrah>.

2. Энергетическая стратегия России до 2030 г. утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р // Сайт Правительства РФ // URL: <https://minenergo.gov.ru/node/1026>
3. Белов В.Б. Антироссийские санкции: обоснование и целеполагание/ 1.Россия-ЕС: особенности экономических отношений в современных условиях. / Под ред. А.И. Бажана и др. М.: ИЕ РАН, 2014. С. 49-54.
4. Волошин В.И. Россия – ЕС: жесткий прессинг энергодиалога // Россия и современный мир. 2010. № 3. С. 65- 82.
5. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
6. Качков Д.С. Российско-французский энергетический диалог в начале XXI века: сотрудничество на фоне критики французских СМИ // Вестник РГГУ 2009. №14/9. С. 201-214.
7. Комиссарова Ж. Топливо-энергетический комплекс Франции. 2016 <http://www.mirec.ru/upload/ckeditor/files/toplivno-energeticheskiy-kompleks-frantsii.pdf>
8. Комиссарова Ж.Н. Внешнеэкономические связи Франции: эволюция, современное состояние и перспективы. Сборник статей «Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века/ Москва/ ИМЭМО РАН/ декабрь 2015/ С. 72-79.
9. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
10. Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции / Под. ред. М.Ц. Арзаканяна, А.Ф. Смирновой. М.: Канон+, 2014. – 344 с.
11. Макарова Ю. В. Анализ современного состояния российского сектора СПГ // Экономика и предпринимательство. 2016. №11. С. 1018-1022.
12. Минчичова В.С., Барышников П.Ю. Санкции 2014: уменьшаются ли инвестиционные потоки между Россией и лидерами Европейского союза – Францией и Германией // Молодой ученый. 2014. № 17. С. 304-310.
13. Термокарстовое месторождение/ Нефтяники:нефть и газ URL: http://www.nftn.ru/oilfields/russian_oilfields/jamalo_neneckij_ao/termokarstovoe/7-1-0-1146
14. Овакимян М.С. Сравнительный анализ основных принципов энергетических стратегий Франции и России // Российский внешнеэкономический вестник. №7 – 2012. С. 96-110.
15. ПМЭФ 2013. НОВАТЭК заключил соглашение о вхождении CNPC в проект Ямал СПГ/ 21.06.2013/ Neftegaz.ru URL: <https://neftegaz.ru/news/view/111001-PMEF-2013.-NOVATEK-zaklyuchil-soglashenie-o-vhozhdanii-CNPC-v-proekt-Yamal-SPG>
16. Романова Т.А. Институциональные аспекты диалога России и Европейского союза: через диверсификацию к примитивизации? (на примере энергетических отношений). Вестник СПбГУ. Сер.6. 2015. Вып. 1. Стр.65-76

17. Секторальные санкции: год спустя / Под ред. Григорьева Л. Аналитический центр при Правительстве РФ. Август 2015. 31 с.
18. Соколова П.С. Воздействие санкций на инновационно - технологическое развитие российского ТЭК //Мировое развитие. Июнь 2014. Выпуск 13. С. 9-23.
19. Total предложила «Газпрому» перезапустить Штокман на новых технологиях/16.06.2014/ Forbes. URL:<http://www.forbes.ru/news/260175-total-predlozhila-gazpromu-perezapustit-shtokman-na-novykh-tekhnologiyakh>
20. «Тоталь» и «Зарубежнефть» завершили сделку по передаче 20 % доли участия и функций оператора в Харьягинском СРП /Total.com /Пресс-релиз. 01/08/2016.
21. ТЭК России - 2016. Аналитический центр при Правительстве РФ. - Июнь 2017. URL <http://ac.gov.ru/files/publication/a/13691.pdf>
22. Харьягинское СРП – пример взаимовыгодного долгосрочного партнёрства / Total. Com. URL: <http://ru.total.com/ru/total-v-rossii/nashi-proekty-kak-my-delaem-energiyu-luchshe-v-rossii/haryaginskoe-srp-primer-vzaimovыgodnogo-dolgosrochnogo-partnerstva>
23. Четверикова А.С. Инвестиционное сотрудничество России и Франции: влияние санкций // Проблемы прогнозирования. 2017. №2. С. 131-140.
24. Четверикова А.С. Трансформация российско-французских экономических связей в условиях санкций // Франци на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века. 2016. С. 79-87.
25. Эволюция мировых энергетических рынков и её последствия для России. Под редакцией А.А. Макарова, Л.М. Григорьева и Т.А. Митровой. Институт энергетических исследований РАН. – Москва.-2015. 399 с.
26. Ямал СПГ – это лишь начало долгого пути/ Total.com. URL: <http://ru.total.com/ru/yamal-spg-eto-lish-nachalo-dolgogo-puti>
27. Directive 4/ Office if Foreign Assets control/ as amended on October 31, 2017.// URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/eo13662_directive4_20171031.pdf
28. EU restrictive measures in response to the crisis in Ukraine. European Council/ Last reviewed on 21/03/2018. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/ukraine-crisis>
29. Energy efficiency action plan for France -2014. Ministry of Ecology, Sustainable Development and Energy. URL: https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2014_neeap_en_france.pdf
30. Gazprom, Total and StatoilHydro create Shtokman Development Company for phase one on the Shtokman gas field/ 21.02.2008/ Total. Com. URL: <https://www.total.com/en/media/news/press-releases/gazprom-total-et-statoilhydro-creent-la-societe-operatrice-de-la-premiere-phase-de-developpement-de>

**Корнеева А.С. Сотрудничество ООН и региональных
международных организаций как фактор обеспечения международного
мира и безопасности**

1 курс магистратуры Дипломатической академии МИД России.
Научный руководитель: Феофанов Константин Анатольевич,
д.полит.н., профессор кафедры Международных отношений
Дипломатической академии МИД РФ.

Аннотация: В статье проанализированы предпосылки к глобально-региональному сотрудничеству между ООН и другими региональными организациями, в частности ОБСЕ, осуществлён исторический анализ документов и предложений по вопросу расширения такого сотрудничества.

Ключевые слова: Организация Объединённых Наций, Совет Безопасности ООН, глобально-региональное сотрудничество, ОБСЕ, многосторонняя дипломатия.

В связи со стремительным изменением геополитического ландшафта, необходимо признавать, что Организация Объединённых Наций не располагает достаточным потенциалом, чтобы самостоятельно урегулировать каждый возникающий в мире кризис. Следовательно, для поддержания международного мира и безопасности должно быть сформировано партнерство между ООН и другими международными (региональными) организациями.

Новые вызовы и угрозы международному миру и безопасности требуют объединения коллективных усилий государств не только на площадке ООН, но и других международных организаций. В этой связи, представляется необходимым расширение сотрудничества между ООН и другими международными организациями в первую очередь, в целях поддержания мира и безопасности.

Несмотря на то, что ООН является главным элементом современной многосторонней дипломатии, наделённым уникальной легитимностью, существуют и другие всемирные и региональные организации, такие как ОБСЕ, АС, ОИС, ЛАГ, ШОС и другие.

Снижение ведущей роли ООН повлекло за собой возникновение серьезного вакуума в международно-правовой организации мира. Его заполняют либо решения, принятые группой «высокоцивилизованных» стран, либо односторонние действия одной державы.

С учетом сформировавшегося осознания снижения дееспособности ООН, в начале 90-х годов прошлого века были изложены инициативы в целях создания партнерства Организации Объединённых Наций с другими международными организациями по вопросам поддержания мира и безопасности.

В январе 1992 года Совет Безопасности ООН предложил Генеральному секретарю ООН подготовить рекомендации касательно новых путей укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, установления и поддержания мира. В связи с высказанным предложением было отмечено, что, хотя Совет Безопасности будет продолжать нести главную ответственность за поддержание мира и безопасности, сотрудничество между региональными организациями и ООН могло бы не только облегчить бремя, которое несет Совет Безопасности, но и способствовать расширению участия региональных структур в международных делах. Именно это и послужило импульсом к идее создания регионально-глобального партнерства в области безопасности.

В январе 1993 года Совет Безопасности предложил региональным организациям изучить пути и средства укрепления их полномочий по поддержанию мира и безопасности и усовершенствовать координацию их деятельности с ООН. Генеральный секретарь Бутрос Бутрос-Гали обозначил свое намерение разработать руководящие принципы, регулирующие такое сотрудничество. Генеральная Ассамблея приветствовала данную инициативу.

Затем, в 1994 году, Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию, в которой говорилось о том, что усилия, предпринимаемые региональными соглашениями в области мира и безопасности, должны поощряться, и там, где это уместно, поддерживаться Советом Безопасности⁴⁴⁹. Эти меры, принятые на ранних этапах, заложили основу, которая послужила стимулом к формированию регионально-глобального партнерства в интересах мира и безопасности⁴⁵⁰. Совет Безопасности ООН неоднократно подчеркивал необходимость расширения такого сотрудничества, с учетом того, что знание своих стран и регионов дает другим международным организациям преимущество, в плане понимания коренных причин вооруженных конфликтов, которое может повысить эффективность усилий, прилагаемых ими для их разрешения⁴⁵¹.

В резолюции 1631 (2005) Совет Безопасности ООН заявил о своей решимости предпринять соответствующие шаги для дальнейшего развития сотрудничества между ООН и организациями-партнерами в поддержании мира и безопасности⁴⁵².

⁴⁴⁹ Официальный сайт ООН. Генеральная Ассамблея. Резолюция 49/57. [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/cooperat.shtml (дата обращения 01.12.2017).

⁴⁵⁰ Соответствующая деятельность осуществляется по двум основным направлениям: совещания высокого уровня под председательством Генерального секретаря и тематические дискуссии, проводимые Советом Безопасности.

⁴⁵¹ Официальный сайт ООН. Совет Безопасности. Заявление Председателя СБ. «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности». S/PRST/2014/27. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N14/698/26/PDF/N1469826.pdf?OpenElement> (дата обращения 01.12.2017).

⁴⁵² Официальный сайт ООН. Совет Безопасности. Резолюция 1631. S/RES/1631. [Электронный ресурс] URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1631\(2005\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1631(2005)) (дата обращения 01.12.2017).

В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года был отмечен важный вклад, вносимый региональными организациями в обеспечение мира и безопасности. Мировые лидеры выразили поддержку налаживанию более прочных связей между ООН и региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава ООН. Кроме того, они намерены расширять сотрудничество за счет официальных соглашений между соответствующими секретариатами, а в случае необходимости, за счет привлечения региональных организаций к работе Совета Безопасности ООН, обеспечить, чтобы региональные организации, которые обладают потенциалом в области предотвращения конфликтов, рассмотрели возможность сделать такой потенциал частью Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций (ЮНСАС), призванной повысить оперативность развёртывания операций ООН по поддержанию мира, а также укреплять сотрудничество в экономической, социальной и культурной областях⁴⁵³.

Несмотря на то, что главную ответственность за предотвращение конфликтов по-прежнему несут государства-члены Совета Безопасности ООН, меры по их предотвращению предпринимают большинство региональных (межрегиональных и субрегиональных) организаций. Например, работу центров по предотвращению конфликтов, оснащенных системами раннего предупреждения, в Африке обеспечивают Африканский союз (АС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), а в Европе — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейский союз (ЕС). Те усилия, которые предпринимаются на региональном уровне, осуществляются с учетом специфики сложившихся условий и отражают различный характер норм и приоритетов.

Нередко региональные учреждения пользуются доверием на местном уровне, что позволяет им поощрять своих членов к соблюдению принятых ими международных обязательств. Важно отметить, что региональные организации применяют нетрадиционные подходы, а опыт эффективного осуществления превентивных стратегий, накопленный в одном регионе, может быть распространен по всему миру.

Представляется, что все соответствующие организации располагают потенциалом в плане предотвращения конфликтов, что закреплено как в их директивных мандатах, так и в рамках оперативных механизмов. В этом скрываются потенциальные возможности с точки зрения налаживания эффективного процесса взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами⁴⁵⁴.

⁴⁵³ Официальный сайт ООН. Совет Безопасности. Письмо постоянного представителя Греции при Организации Объединенных Наций от 6 сентября 2006 года на имя Генерального секретаря. S/2006/719. С. 2-3.

⁴⁵⁴ Официальный сайт ООН. ООН. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности. Доклад Генерального Секретаря. «Регионально-глобальное партнерство в области безопасности: проблемы и возможности». A/61/204-S/2006/590. С. 8.

В современную эпоху представляется целесообразным расширение сотрудничества между ООН и ОБСЕ. Совет Безопасности ООН предоставил ОБСЕ, а именно созданной и функционирующей в рамках данной организации Минской группе, специальный мандат, миссия которого заключается в урегулировании нагорно-карабахского конфликта⁴⁵⁵. С марта 1992 года ОБСЕ является единственной организацией, имеющей мандат на урегулирование данного конфликта.

Однако после установления в 1994 году режима прекращения огня, реального прогресса в последующих переговорных процессах между противоборствующими сторонами так и не было достигнуто, несмотря на ряд посреднических предложений Минской группы ОБСЕ⁴⁵⁶. Более того, консенсусный характер принятия решений в ОБСЕ делает практически невозможной выработку единой концепции урегулирования конфликта.

В этой связи на повестку дня встает вопрос об усилении координационных действий между ООН и ОБСЕ как по рассматриваемому конфликту, так и по другим проблемам международных отношений, касающимся обеспечения мира и безопасности. Учитывая, что сопредседателями Минской группы ОБСЕ являются Россия, Франция и США, являющиеся ведущими державами и несущие одновременно ответственность за безопасность в Европе, а также постоянными членами Совета Безопасности ООН, на который возложена главная ответственность по поддержанию международного мира и безопасности, заинтересованы в достижении прочного мира на постсоветском пространстве, должны воспользоваться этими международными площадками – ООН и ОБСЕ, инициировав международную (ООН) и общеевропейскую (ОБСЕ) дискуссии по широкому спектру вопросов, связанных с урегулированием территориальных конфликтов. Представляется возможным приступить к обсуждениям механизма принятия решений в ОБСЕ, в основу которого положен принцип консенсуса.

Примечательно, что 2015 год ознаменовался как 70-летием с момента создания ООН, так и 40-летием со дня подписания хельсинского Заключительного акта СБСЕ (Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе)⁴⁵⁷. Безусловно, за последние 40 лет геополитический ландшафт Европы кардинально изменился, а в результате распада или объединения ряда государств, в ОБСЕ сегодня числится не 34, как на момент основания в 1975 году, а уже 57 стран-участников. С одной стороны, признается фундаментальная значимость Заключительного акта для современной архитектуры европейской безопасности, с другой стороны, в адрес ОБСЕ продолжает звучать обоснованная критика, связанная с ее

⁴⁵⁵ OSCE. Minsk Group Mandate. [Электронный ресурс] URL: <http://www.osce.org/mg/108308> (дата обращения: 06.12.2017).

⁴⁵⁶ Официальный сайт ОБСЕ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.osce.org/mg>. (дата обращения: 06.12.2017).

⁴⁵⁷ 31.12.1994 СБСЕ трансформировалось в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе — ОБСЕ.

неэффективностью, несовершенством процедур принятия оперативных решений, отсутствием у организации устава или иного документа, который юридически устанавливал бы порядок деятельности ее исполнительных органов.

Необходимо отметить, что трудности ОБСЕ заключаются не столько в отсутствии устава, сколько в неспособности ведущих участников достичь компромисса в вопросах трактовки положений хельсинского Заключительного акта и других основополагающих документов ОБСЕ, а также в отсутствии реальных усилий в области обеспечения региональной безопасности.

Вместе с тем на рубеже XX–XXI вв. увеличилась гуманитарно-правозащитная составляющая ОБСЕ в ущерб двум другим не менее важным направлениям — военно-политическому и экономико-экологическому. ОБСЕ все больше стала решать задачи, связанные с процессами демократизации, мониторингом проведения выборов, а в вопросах региональной безопасности поэтапно отходить на второй план.

Учитывая непрекращающийся рост нестабильности в мире, а также новые угрозы в лице неразрешенных международных конфликтов и международного терроризма, вырисовывается необходимость усиления сотрудничества ООН, в частности, Совета Безопасности с ОБСЕ по вопросам обеспечения мира и безопасности на европейском континенте.

Проведя анализ проблемы сотрудничества ООН с другими международными (региональными) организациями и оценки его перспективы, можно сделать вывод, что интерес к проблемам других стран и регионов мира в условиях глобализации является залогом обеспечения не только добрососедских отношений, но также и средством обеспечения мира и стабильности в международных отношениях.

Представляется очевидным, что ООН постепенно теряет свой авторитет и уступает свои позиции региональным организациям, самостоятельным коллективам и индивидуальным действиям государств относительно вопроса обеспечения мира и безопасности. В настоящее время существует ряд организаций, которые способны решать проблемы, возникающие в рамках конкретного региона, и создают возможности для интеграции на этом уровне. С одной стороны, между этими организациями ведется конкуренция, с другой стороны, возникает потребность координирования их деятельности в рамках ООН. Если это станет возможным, то деятельность Организации Объединенных Наций приобретет более эффективный характер.

Необходимо подчеркнуть особую необходимость четкой координации действий ООН с другими международными организациями по борьбе с терроризмом, что в свою очередь требует повышения усилий региональных участников в рамках соответствующих мандатов.

Не менее важной частью реформы является расширение, когда это уместно, участия региональных организаций в работе Совета Безопасности

ООН. Необходимо также проводить в соответствующих случаях регулярные совещания с главами региональных и других международных организаций для укрепления сотрудничества с этими организациями в области поддержания международного мира и безопасности.

ООН следует делиться историческим опытом с другими международными организациями в вопросах предотвращения и разрешения конфликтов, предоставлять рекомендации и предложения в отношении принятия мер в связи с хроническими источниками напряженности. Многие из этих организаций – ОБСЕ, Организация американских государств, Африканский союз, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, способны взять на себя в случае необходимости и по решению Совета Безопасности ООН функции контроля за существующими конфликтами.

Важным шагом на пути установления эффективного межорганизационного сотрудничества должна стать выработка единой стратегии межрегионального партнерства в целях создания соответствующего потенциала в мире. Сегодня данный вопрос приобрел большую значимость с учетом необходимости объединения коллективных усилий государств мирового сообщества для решения глобальных проблем и совместного противостояния новым угрозам и вызовам, стоящим перед человечеством в XXI веке.

Список источников и литературы

1. Устав ООН. [Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/> (дата обращения 01.12.2017).
2. Официальный сайт ООН. Генеральная Ассамблея. Резолюция 49/57. [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/cooperat.shtml (дата обращения 01.12.2017).
3. Официальный сайт ООН. Совет Безопасности. Заявление Председателя СБ. «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности». S/PRST/2014/27. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N14/698/26/PDF/N1469826.pdf?OpenElement> (дата обращения 01.12.2017).
4. Официальный сайт ООН. Совет Безопасности. Резолюция 1631. S/RES/1631. [Электронный ресурс] URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1631\(2005\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1631(2005)) (дата обращения 01.12.2017).
5. Официальный сайт ООН. Совет Безопасности. Письмо постоянного представителя Греции при Организации Объединенных Наций от 6 сентября 2006 года на имя Генерального секретаря. S/2006/719. С. 2-3.
6. Официальный сайт ООН. ООН. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности. Доклад Генерального Секретаря. «Регионально-глобальное

партнерство в области безопасности: проблемы и возможности». A/61/204-S/2006/590. С. 8.

7. Официальный сайт ООН. Генеральная Ассамблея. Сессия 64-ая. 2010 г. Обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. A/64/868-S/2010/393. С. 14. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/460/42/PDF/N1046042.pdf?OpenElement> (дата обращения 05.12.2017).

8. Официальный сайт ООН. Генеральная Ассамблея. Сессия 69-ая. 2015 г. Задача сохранения мира // Доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры. A/69/968-S/2015/490. С. 48-50. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/202/96/PDF/N1520296.pdf?OpenElement> (дата обращения 05.12.2017).

9. Официальный сайт ООН. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности. Доклад Генерального Секретаря. «Регионально-глобальное партнерство в области безопасности: проблемы и возможности». A/61/204-S/2006/590*. С. 11. [Электронный ресурс] URL: <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/UNRO%20S2006%20590.pdf> (дата обращения 05.12.2017).

10. Дакарская декларация. [Электронный ресурс] URL: <http://www.ifrc.org/docs/idrl/I643EN.pdf> (дата обращения: 06.12.2017).

11. Официальный сайт ООН. Генеральная Ассамблея. Резолюция «О сотрудничестве между ООН и Организацией Исламская Конференция». A/RES/36/23. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/411/39/IMG/NR041139.pdf?OpenElement> (дата обращения: 06.12.2017).

12. OSCE. Minsk Group Mandate. [Электронный ресурс] URL: <http://www.osce.org/mg/108308> (дата обращения: 06.12.2017).

13. Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений. М.: Научная книга. 2001. 464 с.

14. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.

15. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.

16. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.

17. Барышев А.П. Мировая политика и Организация Объединенных Наций. 1945-2009. М. 2009. 1342 с.

18. Жданов Н.В. Исламская концепция миропорядка. М.: Международные отношения. 2003. 568 с.

19. Заемский В.Ф. Кому нужна реформа ООН. М.: Международные отношения. 2011. 296 с.
20. Зябкин А.И. ООН – универсальная международная организация общей компетенции. ИВЭСЭП. 2008. 439 с.
21. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
22. Международные организации и урегулирование конфликтов / Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. М.: Дашков и К°. 2017. 188 с.
23. Фёдоров В.Н. Организация Объединённых Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М.: МГИМО (У) МИД России. 2005. 944 с.
24. Черников П.Г. Как оценить ООН. М. 184 с.
21. Kelsen H. The Law of United Nations. N.Y. 1951. P. 384.
25. Гатилов Г.М. ООН как зеркало турбулентного мира // Международная жизнь. 2015. № 4.
26. Заемский В.Ф. Необходимость перемен в ООН // Международная жизнь. 2005. № 9.
27. Троицкий В.А. Реформа ООН и создание альтернативных форм сотрудничества государств как ответ на новые вызовы и угрозы // ООН. СПб. Санкт-Петербургский государственный университет. 2011.
28. Фрам Д. Миф о моральном авторитете ООН // Россия в глобальной политике. 2005. №1. [электронный ресурс] URL: <http://polit.ru/article/2005/02/09/un/> (дата обращения: 05.12.2017).
29. Адамишин А.Л. На пути к мировому правительству // Россия в глобальной политике. №1. ноябрь-декабрь. 2002. [электронный ресурс] URL: http://www.globalaffairs.ru/number/n_65 (дата обращения: 12.11.2015).
30. Официальный сайт ООН. Комиссия по миростроительству. [Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/ru/peacebuilding/> (дата обращения 01.12.2017).
31. Официальный сайт ОБСЕ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.osce.org/mg>. (дата обращения: 06.12.2017).
32. Главы МИД ЕС выступают за создание в третьих странах центров по приему беженцев. [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2238873> (дата обращения: 06.12.2017).
33. Официальный сайт ООН. Миграционный кризис – глобальный кризис, считает глава ООН // Центр новостей ООН. [Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24614#.VvLEtOKLTIU> (дата обращения: 06.12.2017).

Кочетова П.Г. Причины и особенности политических кризисов на Ближнем Востоке на примере Ливии

Бакалавриат Дипломатической академия МИД России.
Научный руководитель — к.ист.н., доцент Цветов Пётр Юрьевич.

События, которые произошли на территории северной Африки касаются не только Ближнего и Среднего Востока, они выходят далеко за пределы этого региона. В период с 2010 по 2012 годы в ряде арабских стран складывались конфликты, развившиеся по одному сценарию. Череду этих конфликтов принято называть «арабской весной». Но без использования «технологий бунта» столь успешная реализация волны массовых протестов и свержение режимов представляется невозможной.

События «Арабской весны» затрагивают страны «плодородного полумесяца», также обладающих и значительными природными запасами нефти. «Арабская весна» проделала долгий путь, начавшись в Тунисе, и далее проследовав в Египет, страну просуннитского режима, Ливию, страну с рекордными запасами нефти в Африке, Сирию. В настоящий момент мы наблюдаем рост нестабильности в Иране, связанный с гегемоническими планами этой страны, наличием большого количества нефти. Также не стоит забывать о провокационных действиях коалиции США, Великобритании, Франции на территории Сирийской Арабской Республики⁴⁵⁸. Становится всё более очевидным, что дестабилизация ситуации в Сирии – основная цель коалиции.

«Арабская весна» – лишь модель организации революций, свержения неугодных режимов, организации хаоса. Какое бы название данному механизму не присвоили, он не ограничивается только регионом так называемого Большого Ближнего Востока. Медленно тлеющий очаг разногласий наблюдается в странах Закавказья (Азербайджан). Открыто недружественные действия предпринимаются по отношению к России. Вопрос возможности дальнейшего существования стран оказывается зависимым не только и не столько от её внутреннего потенциала, но и от роли на международной арене, количестве и силе дружественных стран. В Латинской Америке сейчас с моментальной скоростью развивается нестабильная ситуация в Венесуэле. Вопрос по дальнейшему существованию Венесуэлы под руководством Н.Мадуро остается открытым. Таким образом, стоит заметить, что смены режимов, революции, затрагивают не только африканский континент. Это длинная цепь событий, ввиду своей множественности и обширной географии, на самом деле, «бесцветных революций».

В конечном итоге, стоит учесть, что современные международные отношения претерпевают изменения, и что именно в итоге станет основой

⁴⁵⁸США, Франция и Великобритания нанесли удары по Сирии, РИА Крым (14.04.2018): <https://crimea.ria.ru/world/20180414/1114234084.html>

классификации новых мировых взаимоотношений, отстает до настоящего момента загадкой. В данной работе мы рассмотрим только изменения в одном регионе мира посредством одного хорошо проработанного механизма, концентрируясь на отдельно взятой стране.

До падения режима Муаммара Каддафи Ливия считалась и по факту была самой процветающей страной Магриба и Африки в целом. Высокий уровень жизни (74 года на 2010), высокий уровень грамотности (88,9%), бесплатные образование и медицина. Более того, необычным является сотворение Великой рукотворной реки, снабжавшей в его правление пустынные районы и побережье Ливии водой из Нубийского водоносного слоя. По некоторым оценкам это был самый масштабный ирригационный проект за всю историю человечества.

В сфере внешней политики М.Каддафи стремился вывести африканский континент из зависимости бывших метрополий, сохраняющейся по сей день. В настоящий момент Африка является одним из самых перспективных регионов мира по запасам природных ресурсов и количеству дешевой рабочей силы⁴⁵⁹. Последняя африканская страна, подвергшаяся попытке дестабилизации внутренней ситуации, стала Экваториальная Гвинея, в которой, кстати, также богатые запасы нефти, но ливийский сценарий пока не реализовался. Причиной тому стала в том числе и самостоятельная финансовая политика государства, независимая от европейских или американских дотаций. М.Каддафи мыслил шире – он хотел ввести в обращение золотой динар в качестве валюты для международных операций. И, более того, был создан, но так до конца и не реализован проект по созданию Соединенных Штатов Африки. Он смог предугадать миграционные процессы, наблюдаемые в настоящее время.

Вооруженный конфликт на территории Ливии начался в контексте «арабской весны» в 2011 году. Ливия стала первой страной, где кризис привел к полномасштабной гражданской войне. Во всех «цветных» революциях, к которым относятся и события «арабской весны», обнаруживаются одни и те же причины, один и тот же алгоритм действий, последовательность технологий и последствия протестных выступлений, а именно активное использование СМИ, собрание демонстраций и медиа. Очевидными факторами возникновения «арабской весны» являются: отсутствие стабильного роста экономики, социальное расслоение, существование коррупции, узурпация власти.

Изначально в плане развития страны существовала цель развития социального государства, но с всё более обширным распространением клана Каддафи в властных кругах Ливии, реализация «Третьей мировой теории», изложенной в «Зеленой книге», цель стала недостижимой. Страна повторила классический путь вырождения элит стран. И интриги в правящей элите наложились на социально-политические проблемы.

⁴⁵⁹Программа "Международное обозрение" от 16 февраля 2018 года (18.02.2018): <https://www.vesti.ru/videos/show/vid/745677/cid/3881/>

Стоит учесть и тотчас же созданный национальный переходный Совет Ливии, который «не являлся временным правительством, а действовал как орган власти революции»⁴⁶⁰. Он был создан противниками М.Каддафи еще в начале волнений. Советом руководит Мустафа Абд-аль-Джалиль, бывший министр юстиции Ливийской Джамахирии. Его заместителем является Абдул Хафиз Гога, Омар аль-Харири отвечает за руководство армией, Махмуд Джабриль (временно исполняющий обязанности премьер-министра) и Аль аль-Исави — за координацию внешних сношений. К сентябрю 2011 года данный орган власти признало 93 государства⁴⁶¹. Если заявлять, что у ливийской революции были координаторы на территории Ливии, то, несомненно, это руководители Совета.

Ливийская молодежь, которая благодаря внутренней политике М.Каддафи и получила образование, стала требовать имплементации демократии по западному образцу в политику своей страны. Рост национального самосознания — одна из отличительных черт «арабской весны». При желании передать власть в руки сыну — Саиф Аль-Исламу, что означало продолжение аналогичного политического курса, — стало расти недовольство среди ливийцев. В прочем, аналогичные планы были и у иных глав государств, затронутых «арабской весной».

Собственное население перестает воспринимать внутреннюю политику своей страны. Видя ослепительную манящую картину процветающего Запада и соотнося с условиями собственной жизни, потребитель начинает требовать большего благополучия для себя сейчас и немедленно. Чем дольше его желания остаются нереализованными, тем больше зреет «усталость» от действующей власти. И эта безнадежность, отсутствие перспективы и подогревают общество для массовых протестов и беспорядков в стране. А в итоге ни к чему не приходят, кроме падения уровня жизни и тому же отсутствию перспектив. Итог состоит в том, что одна властная группа сменяется другой, не внося коренных изменений в жизнь общества. Процедуру демократизации невозможно воплотить насильственным путем⁴⁶². Насильственным путем возможен только захват нефтяных ресурсов и приход к власти назначенного спонсором удобного нового главы государства.

При постоянном росте численности населения и неспособности власти обеспечить необходимый технологический и экономический скачок, которые позволили бы предоставить молодежи рабочие места и решить продовольственную проблему, и происходит грамотное использование технологий гражданского протеста.

Местные племена на территории Триполитании также раскололись на два лагеря: поддерживающих правящий режим и тех, кто выступает против него. Самым враждебно настроенным к власти считалось племя вейхи, одно

⁴⁶⁰ Ливийские революционеры сформировали национальный совет, РИА Новости (14.04.2018): <https://ria.ru/world/20110227/339788948.html>

⁴⁶¹ Национальный переходный совет Ливии (04.04.2018): https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1574437#cite_ref-rian.27.2.1_0-0

⁴⁶² Джин Шарп «От диктатуры к демократии. Стратегия и тактика освобождения» стр.13

из самых агрессивных и воинственных на тот момент. В Триполитании антиправительственный костяк составляли берберы, тогда как в Киренаике — арабы. Однако самое многочисленное этническое меньшинство составляли амазиги, подвергавшиеся дискриминации в период правления М.Каддафи. В процессе войны, выступая против режима Каддафи, они были активно поддерживаемы со стороны Франции, а именно в лице Всемирного конгресса амазиг. Самыми преданными племенами оставались племена каддафа, бани-валид и туареги оазиса Себха. Если амазиги с самого начала конфликта выступали против режима, то позиции лидеров остальных племен менялись в зависимости от складывавшейся ситуации. Итак, протест в обществе действительно существует, вопрос в том, чтобы народная масса перешла из пассивного состояния в активное, умело направить и вовремя возглавить.

Важно также отметить, что ражим Каддафи остался без опоры на дипломатическую поддержку в ООН, так как постоянный представитель Ливии в ООН А.Шалькам с первых дней перешел на сторону оппозиции. Армия была расколота на два лагеря, в рядах не наблюдалось единства. Ливийская армия была разгромлена внешними силами при устойчивом давлении оппозиции внутри страны. Разделение армии на «за» и «против» — идеальная комбинация для свержения режима. Когда армия представляет из себя монолит, её невозможно расколоть и она выступает единым фронтом против интервентов и внутренней оппозиции. Вместе с министром внутренних дел Абдул Фатах Юнис на сторону повстанцев перешла бригада и «Удар молнии».

Первоначально правящая элита государств «арабской весны» пыталась утихомирить бушующие массы, выдавая повышенные пособия, увольняя малопопулярных министров. Начинались процессы демократизации.

Ключевую роль в развитии конфликта сыграли иностранные акторы, поставившие своей целью убрать нелояльные Западу режимы. Внешний фактор в подавляющем большинстве играет ключевую роль. В частности, это касается поддержки оппозиции (финансирование, признание оппозиционного правительства), давления на режимы (создание общественного мнения), экономического и военного давления, обеспечения инфраструктуры. В случае «арабской весны» основные гранты выделялись на программы, ориентированные на молодежь, на журналистов, подготовку в области интернет-технологий, на подготовку лидеров будущей революции. Немаловажным является и фактор средств массовой информации. Освещение в выгодном ключе дает социальную опору. И интернет коммуникации, в том числе и мессенджеры, в данной картине внутренние переписки начинают выглядеть как исторический момент составления плана действий борцов за свободу и демократию. Так как в сущности очень трудно отрегулировать состав и количество участников с технической точки зрения, агитационная масса приверженцев растет. В ходе событий «арабской весны» была развернута информационная война небывалой активности со всеми присущими ей атрибутами. Именно при использовании социальных сетей

была организована демонстрация, требованием которой было освобождением Фатхи Тербиля, Ливийского юриста и правозащитника, арестованного властями.

Начало воздушной операции НАТО на территории Ливии официально датируется 18 марта 2011 года. К тому моменту, по уверению официальных представителей, план матажа был разработан спецслужбами США и НАТО, так как события с точностью походили на сценарий в Египте, Сирии, Тунисе. И в сущности это переросло в «гибридный конфликт», когда вооруженные силы самого государства почти не принимали участия в разрешении конфликта. Гораздо более высокий уровень войны идет на информационном пространстве. В СМИ противник (М.Каддафи) деморализован, армия интервернов героически борется за демократизацию, а местное население всячески её поддерживает. В ситуации с Ливией базой для обучения профессиональных оппозиционеров стал Вашингтон, а катализатором конфликта — Франция.

Итак, после высказывания общественного недовольства, налаженной поддержки оппозиционных движений, идеологического давления на власть, экономического давления и прямого открытого вмешательства, для полноты картины не хватает только реальной или виртуальной жертвы. Несмотря на разбитый палаточный городок и постоянные лозунги «Смерть Каддафи!», стоит всё же учитывать, что основная часть населения вовсе и не собиралась быть настроенной против Каддафи.

Также сыграл роль и временной фактор. Если в большинстве стран, затронутых «арабской весной» революции завершились по истечении нескольких дней, то в Ливии события растянулись на несколько месяцев, сами боевые действия не утихают до сих пор. До сих пор страна остается разрозненной.

ООН во время конфликта ограничилась лишь контролем за соблюдением резолюций 1970 и 1973, обсудив ситуацию на брифинге внеочередного заседания СБ ООН. Реальное разрешение ситуации было в руках Африканского союза (АС), имевшего вес в действительном разрешении конфликта, а не декларативном. Но члены АС также могли и склонить мировую общественность в сторону М.Каддафи. К 20 марта 2011 г. в соответствии с решением этой организации с целью расследовать обстоятельства возникновения беспорядков в Ливию должна была прилететь «Высокая комиссия Афросоюза», состоявшая из глав пяти африканских государств во главе с президентом ЮАР. Но НАТО оказалось быстрее. Сергей Лавров в целом так охарактеризовал последствия конфликта и внешнего вмешательства в него для страны: «Те, кто злоупотребили мандатом СБ ООН, разбили армию Каддафи, попутно убили десятки мирных жителей, оставили в конце концов то, что нельзя назвать государственностью»⁴⁶³.

⁴⁶³ Последствия войны в Ливии. (01.04.2018): <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1852915>

В настоящее время конфликт остается неразрешенным. Мало того, на территорию Ливии активно стремятся попасть боевики Аль-Каилы и ИГ (организации, запрещенные в России). Особенно острой стала проблема после захвата в 2015 году Сирта и Дерна.

23 декабря 2015 года Совет Безопасности ООН одобрил договоренность о формировании правительства национального единства в Ливии, которая была достигнута противоборствующими парламентами страны 17 декабря. Соответствующая резолюция была принята пятнадцатью членами СБ ООН единогласно.

В середине 2018 года назначены президентские и парламентские выборы в Ливии, об этом заявил глава ливийского МИД Мохамед Тахир Сияла. Но базы для их проведения по факту не существует. Только в 2016 году был сформирован парламент Ливии на той части территории, которая надлежит координации сил ООН. В стране так и не проведено политических реформ, направленных на свободу а равноправие. В стране по-прежнему царит двоевластие. Признанное на международном уровне правительство находится в Тобруке, а столицу, Триполи, контролируют боевики исламистской группировки «Рассвет Ливии». На севере страны закрепилось «Исламское государство» (организация, запрещенная в России), которое стремится расширить свои территории и захватить основные ливийские нефтяные месторождения.

Франция стала главным инициатором операции против режима Каддафи. Интересно, что в настоящее время раскрылись факты о спонсировании избирательной кампании Н.Саркози от лица М.Каддафи. В далеком 2005, когда Николя Саркози был министром внутренних дел Франции, состоялся визит в Ливию. Тогда М.Каддафи заявил, что был бы рад «если бы друг Ливии и его личный друг стал президентом Франции»⁴⁶⁴. И в настоящий момент раскрылись сведения из уст бывшего переводчика М.Каддафи, Мифтаха Миссури, что Ливия выделила на избирательную кампанию Саркози €20 млн. в 2005. По мнению французской прессы⁴⁶⁵, Каддафи нуждался в выходе из дипломатической и экономической изоляции. До 2004 года Ливия страдала от санкций, наложенных за разработку ядерного оружия. В 2004 году Ливия полностью освободилась от санкций, однако для восстановления роли на мировой арене был необходим надежный партнер. Полковник Каддафи увидел его в Н.Саркози и смертельно ошибся. В 2011 уже президент Саркози упорно будет призывать к свержению своего бывшего спонсора. Вопрос остается в том, почему данная история была предоставлена на обзор публике именно сейчас. Возможно, Н.Саркози стал слишком неудобен администрации нынешнего президента пятой республики

⁴⁶⁴ Бывший переводчик Каддафи рассказал о финансировании кампании Саркози. (05.04.2018): <https://ria.ru/world/20180406/1518038463.html>

⁴⁶⁵ Понимание сделки Саркози и Ливии в 2007. (05.04.2018): http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/visuel/2016/11/18/comprendre-l-affaire-de-sarkozy-et-la-libye-en-2007_5033763_4355770.html

Э.Макрона. Возможно, слегка обездвиженная от наплыва беженцев Европа решила вспомнить мудрого Каддафи.

В целом события на Ближнем Востоке дают сигнал, что суверенитет как таковой перестает быть основополагающим принципом международного права. Скорее, появляется перекося в сторону права силы, нежели удержание позиций силы права. Демократизация арабских стран зашла в тупик. Очевидно, адаптация европейских принципов под арабскую действительность не всегда возможна. Но пока методичка цветных революций всё чаще находит реализацию, о мировом балансе трудно говорить.

Список источников и литературы

1. Резолюция Совета Безопасности ООН от 17 марта 2011 №1973
2. Газета «Монд» (14.04.2018): <http://www.lemonde.fr/>
3. Газета «Фигаро» (14.04.2018) : <http://www.lemonde.fr/>
4. Gene Sharp «From Dictatorship to Democracy, A Conceptual Framework for Liberation» 2012 (04.04.2018) : <https://www.aeinstein.org/wp-content/uploads/2013/09/FDTD.pdf> (Джин Шарп «От диктатуры к демократии. Стратегия и тактика освобождения»).
5. **معمر القذافي «الكتاب الأخضر»** (Муаммар Каддафи «Зеленая Книга»). Riyadh, 2009 (04.04.2018) : <https://ru.scribd.com/document/49250648/%D8%A7%D9%84%D9%83%D8%AA%D8%A7%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%AE%D8%B6%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D9%82%D9%8A%D8%AF-%D9%85%D8%B9%D9%85%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%B0%D8%A7%D9%81%D9%8A>
6. Информационный портал «РИА Новости» (08.04.2018): <https://ria.ru/>
7. Программа «Международное обозрение» от 16 февраля 2018 года (18.02.2018): <https://www.vesti.ru/videos/show/vid/745677/cid/3881/>
8. Бригг Ф. Каддафи: «бешеный пес» или народный благодетель. - Москва, 2011. 189 с.
9. Вайс М., Хасан Х. Исламское государство: Армия террора, 2016. 347 с.
10. Волович А.А. Ливия в огне: мятеж или революция? / Электронный ресурс (дата обращения 01.04.2018): <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/10-03-11d.htm>
11. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
12. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

13. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
14. Винокуров В.И. Современная дипломатическая практика: дипломатия силы и/или сила дипломатии // Дипломатическая служба. 2015. № 2. С. 14-20.
15. Ногмов А.М. Истоки ядерной программы Ирана: роль США и других стран Запада // Дипломатическая служба. 2011. № 6. С. 54-59.
16. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
17. Сурма И.В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 49. С. 220-249.
18. Дейч Т.Л. Ливийский кризис в свете интересов России, Китая и Африки // Азия и Африка сегодня. 2011. № 9. С. 20-24
19. Егорин А. Неизвестный Каддафи: братский вождь или дойный верблюды Запада. - Москва, 2011. 265 с.
20. Егорин А.З. Ливийская революция. — М.: Наука, 1989 г.
21. Егорин А.З. История Ливии. XX век. — М.: Институт востоковедения РАН, 1999.
22. Иванов В.В. ГОСЕТ: политика и искусство: 1919-1928. М.: ГИТИС, 2007. 463 с.
23. Т.В.Каширина, В.А.Аватков. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики 21 века. М: «Дашков и К°», 411 стр.
24. Мусский И.А. 100 великих диктаторов». - М.: Вече, 2009. 530 с.
25. Примаков Е.М. Какое будущее ждет Ливию?// Информационный портал «Война и Мир». URL: <http://russmir.info/pol/1584-evgenij-primakov-kakoe-budushhee-zhdet-liviyu-iz.html>
26. Фитуни Л.Л. «Арабская весна»: трансформация политических парадигм в контексте международных отношений // Мировая экономика и международные отношения. 2012. № 1.

Куклин Н.С. Сравнительно-сопоставительный цивилизационный анализ на основе теорий Г.Хофстеде и Р.Льюиса стран Нусантары: Индонезии, Сингапура, Филиппин, Малайзии

1 курс магистратуры кафедры теории и истории международных отношений РУДН. Научный руководитель – Шпаковская Марина Анатольевна, д.ист.н., профессор кафедры ТИМО РУДН.

Регион Юго-восточной Азии – один из самых сложных для социокультурного анализа, поскольку характеризуется разнообразием народов, этносов, языков, религий и культур в рамках национальных государств. Особый интерес представляют культуры географического региона – Нусантара, этот термин обозначает ареал расселения народов, принадлежащих австронезийской языковой семье — Малайский и Филиппинский архипелаги, некоторые районы Индокитая, Малаккский полуостров, Океанию, Мадагаскар и Тайвань. Среди них заявленные объекты исследования - Индонезия, Филиппины, Малайзия и Сингапур отличаются наибольшим культурным разнообразием и большим опытом межкультурного взаимодействия.

На современном этапе развития гуманитарных наук широко распространен междисциплинарный подход, позволяющий сделать выводы по проблеме более полными и рассмотреть вопрос с разных точек зрения. В данной статье автор ставит цель – выявить основные черты политической и деловой культуры, менталитета народов Нусантары, как особой цивилизации с общей историей и этнокультурными основами. Для подробного цивилизационного анализа и выявления уникальных черт, характерных для стран Юго-Восточной Азии, представляется необходимым дополнить подходы, принятые в международных исследованиях из других областей знаний. В соответствии с поставленными целями и задачами, такие науки как культурология, социология и этнография являются определяющими для всестороннего раскрытия поставленной проблемы.

Методологическая основа исследования

Для более полной характеристики рассматриваемого вопроса были изучены работы голландского социолога Г. Хофстеде и британского специалиста по межкультурной коммуникации и культурологии Р. Льюиса.

Среди теорий, выдвигавшихся мировым научным сообществом по теме социокультурного анализа, работы этих ученых заслуживают особого внимания в связи с универсальностью предлагаемой методологии и типологии, посредством которой можно сопоставлять страны и народы, выявляя их место в современной системе международного взаимодействия.

Согласно типологии Ричарда Льюиса – британского ученого-полиглота, специалиста по межкультурной коммуникации, все культуры можно подразделить на три типа:

1. Моноактивные – данный культурный тип ориентирован на выполнение определенных задач (task-oriented). Его представители не многозадачны, выполняют одно дело в один момент времени, правда для них предпочтительнее дипломатии. Сдержанны, пунктуальны и немногословны, они предпочитают факты и логику.

2. Полиактивные – ориентированы на людей (people-oriented), разговорчивы и общительны, эмоциональны. Они способны выполнять несколько дел одновременно, информацию предпочитают получать от людей, и гибко относятся к понятиям правды и истины.

3. Реактивные – являются интровертами, ориентированы на сохранение лица и уважения со стороны других (respect) при планировании, видят картину в целом, предпочитают реакции на действия детальному планированию. Не прямые в общении и вежливы. Терпеливы, скрывают эмоции, не должны «потерять лицо». Дипломатия и протокольные нормы для такого типа важнее правды.

Несмотря на то, что теория Р. Льюиса может показаться методологически простой, она представляется эффективной при составлении справочной информации о других странах и культурах для лиц, занимающихся международной деятельностью (дипломаты, бизнесмены, деятели международного уровня) в ситуации, когда нет необходимости в сложном сравнительном анализе. Минус теории в ее некоторой культурной стереотипности. В основу данного подхода Льюиса положен принцип организации деятельности общества во времени, который может быть также применен и к отдельным личностям, однако с учетом их индивидуальных особенностей.

Другая типология культур была разработана голландским ученым-социологом Геертом Хофстеде. В отличие от Льюиса, его подход привязан к конкретным национальным государствам, акцентирован на понятиях национальной и практической культуры. Теория Хофстеде по сравнению с теорией Льюиса предполагает применение универсальных критериев оценки для всех наций. Различия культур определяются с точки зрения превалирования или отсутствия в обществе оценки того или иного явления. Большую часть данных о мировых культурных ценностях Хофстеде получил из опросов, проведенных компанией IBM, американской технологической корпорацией. Им была предложена система оценки по шкале от 1 до 120.

Хофстеде выделяет следующие параметры для оценки различий между нациями и культурами:

Индекс дистанцированности от власти. По Хофстеде «дистанцированность от власти» — это степень, с которой наделенные меньшей властью члены институтов и организаций (например, семьи) ожидают и допускают неравномерность распределения власти».

Индивидуализм и коллективизм. «Степень, с которой члены общества имеют склонность образовывать группы». Культуры, для которых свойственен индивидуализм, придают большее значение достижению

личных целей индивида. В коллективистских обществах, благосостояние коллектива и общественные цели ставятся выше личных.

Индекс избегания неопределенности. «Толерантность общества к неопределенности и отклонениям». Это измерение характеризует реакцию общества на незнакомые ситуации, непредвиденные события и давление перемен.

Вышеназванные исследования, несмотря на различие подходов, представляют интерес, прежде всего в плане используемых методов. А. Вендт один из классиков конструктивизма в международных отношениях, профессор университета Огайо в своей работе «Социальная теория международной политики» утверждает необходимость «антропоморфизации государства», развивая и доказывая свой тезис «государства – тоже люди»⁴⁶⁶. Типологии Хофстеде и Льюиса позволяют также, отталкиваясь от категорий практической культуры народа, провести упомянутую «антропоморфизацию государства», иметь представление о поведении определенной совокупности людей — представителей одного социокультурного базиса в текущей системе международных отношений, которая также существует как неотъемлемая часть социальной реальности.

Типология объектов исследования

Для дальнейшего определения влияния этнокультурных факторов на формирование менталитета, политической и деловой культуры, представляется необходимым провести сравнительно-сопоставительный цивилизационный анализ согласно типологиям, Г. Хофстеде и Р. Льюиса.

Основой для анализа того, как Р. Льюис характеризует культуры Нусантары была выбрана его основополагающая работа: «Столкновение культур. Путеводитель для всех, кто делает бизнес за границей», далее рассмотрим социокультурные характеристики по странам⁴⁶⁷.

Индонезия и Малайзия. Льюис характеризует эти страны как «восточных мусульман», называя их самыми вежливыми в Азии, при этом, как и многие азиатские культуры, эти страны относятся по типологии к реактивным (слушающим) культурам. Значимость «уважения» гораздо выше, чем в других культурах Азии, что вероятно объясняется обширным взаимодействием с конфуцианским Китаем, влиянием ислама и кастовости яванских и малайских обществ. В реакции заметны полиактивные тенденции, можно предположить, что они также вызваны историческими связями с полиактивными обществами арабского мира и Индии. В ряде интервью последних лет Льюис упоминал, что обе страны можно назвать культурами смешанного типа⁴⁶⁸.

Филиппины. Несмотря на распространенность христианства, Филиппины практически во всем идентичны Индонезии и Малайзии. Льюис

⁴⁶⁶ Wendt, A., 1999. Social Theory of International Politics. Cambridge University Press, P. 54.

⁴⁶⁷ Lewis, R. D. 1996 When cultures collide: Managing successfully across cultures. London: N. Brealey Pub..2010. pp: 50-55.

⁴⁶⁸ Ep. 276: Richard Lewis Interview with Michael Covell on Trend Following Radio. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=mRUI2HUOG5Y> (accessed: 14.02.2018).

определяет эту страну как сочетающую реактивные и полиактивные черты. В отличие от Индонезии и Малайзии, где исторически преобладало смешение талассократических и теллуократических обществ, Филиппинские общественные образования и государства уделяли большее внимание морской торговле.

Схожей оценки трех стран придерживается и Бенедикт Андерсон, известнейший теоретик конструктивизма и социально-конструируемой природы национализма через «воображаемые сообщества». При этом, он говорит об ошибочности выделения ряда стран в уникальные азиатские сообщества, полагая, что, например, индонезийский тип национализма далек от малазийского и ближе к европейскому швейцарскому типу национализма⁴⁶⁹.

Сингапур. По типологии Льюиса, Сингапур принадлежит к реактивным культурам, при этом в реакции заметны моноактивные тенденции. Вероятно, это объясняется происхождением культуры этого города-государства из англо-саксонского, моноактивного мира. В действительности сингапурцы предпочитают западноевропейский тип поведения в делах. При этом важно учитывать и влияние китайской, конфуцианской культуры элит страны, влияние малайских и индийских черт на сингапурское общество⁴⁷⁰.

Страна	Дистанциро ванность от власти	Индивидуализм	Мужественность	Избегание неопределенности	Долгосрочная ориентация на будущее	Потворство желаниям
Индонезия	78	14	46	48	62	38
Малайзия	100	26	50	36	41	57
Сингапур	74	20	48	8	72	46
Филиппины	94	32	64	44	27	42

Таблица 1. Типология объектов исследования по теории, Г. Хофстеде⁴⁷¹.

Согласно данным приведённым в отношении исследуемых стран сайтом Г. Хофстеде, можно наблюдать следующее:

Дистанцирование от власти. Во всех странах высок уровень дистанцирования от власти, что свидетельствует о традиционной

⁴⁶⁹ Anderson B R. O'G, Siegel J. 1972. Culture and Politics in Indonesia. Ithaca&London: Cornell University Press. – 348 p.

⁴⁷⁰ Rowley, C. and M. Warner, 2008. Management in South-East Asia: Business Culture, Enterprises and Human Resources. London&New York: Routledge, pp: 156.

⁴⁷¹ Geert Hofstede official website. Tools. URL: <https://geert-hofstede.com/tools.html> (accessed: 16.02.2018)

иерархичности этих культур, проистекающей из исторически ограниченной социальной мобильности, каст, сословий и кланов у власти, в которые трудно попасть извне.

Индивидуализм крайне низок во всех странах, что говорит о развитом коллективизме. Наиболее низкий показатель у Индонезии, чья культура берет начало преимущественно в яванской, земледельческой культуре, зависимой от общества и коллективных ценностей⁴⁷². В противоположность этому Филиппины, где индивидуалистский менталитет морских торговцев преобладал на общинном, характеризуются наивысшим показателем индивидуализма. Можно констатировать приоритет общественных целей над личными.

Мужественность. Во всех странах показатель высок и доминирует над женским началом. Наблюдается приоритет традиционно мужских ценностей, таких как напористость, амбиции, материализм, стремление к власти и любой ценой. Однако американский исследователь Девин Джоши считает, что в коллективистских азиатских культурах роль женщин также исторически была высокой и консолидирующей в рамках семьи, потому в странах Нусантары можно наблюдать большое количество женщин-политиков, деятелей бизнеса и науки независимо от религиозной составляющей⁴⁷³.

Избегание неопределенности. Показатель высок во всех странах кроме Сингапура. Страны с высоким индексом менее терпимы к изменениям и стремятся избегать беспокойства путем установления строгих законодательных систем и правил жизни общества. Сингапур с низким индексом избегания неопределенности более открыт к изменениям, однако в отличие от классического типа культуры с подобным низким индексом, общественные нормы страны строги, а открытость присутствует лишь в сферах экономики, человеческих ресурсов и технологий.

Долгосрочная ориентация. Показатель достаточно высок во всех странах, кроме Филиппин. В культурах с высоким уровнем этого показателя время воспринимается как вектор, а люди склонны интересоваться будущим больше, чем настоящим или прошлым. Такие общества ориентированы на достижение целей и высоко ценят результаты. Филиппинцы, по данным Хофстеде, наоборот, высоко оценивают традиционные методы, уделяют много времени построению отношений и в целом видят категорию времени как замкнутый круг.

Потворство своим желаниям (допущение). В целом все указанные культуры склонны к довольно ограниченному стилю жизни, при этом не строгому. Более всего люди ограничивают себя в Индонезии, менее всего в Малайзии. В обществах, где сдержанность является ценностью, преобладают

⁴⁷² Wawan Susetya, s., 2016. *Pemimpin Masa Kini & Budaya Jawa*. Jakarta: Penerbit PT Elex media komputindo, H: 395.

⁴⁷³ Devin K. Joshi. 2017. *Women in Asian Politics: Descriptive, Diverse, Substantive, and Sustainable Representations*. Taylor & Francis Group, pp: 160.

строгие социальные правила и нормы, в рамках которых удовлетворение личных желаний сдерживается и не поощряется.

Заключение

Таким образом, рассмотрев обе теории, можно прийти к выводу о том, что несмотря на разный уровень их методологической сложности, они демонстрируют во многом одинаковую структуру азиатских цивилизаций Нусантары.

Эти культуры представляются преимущественно традиционалистскими, иерархичными, предпочитающими стабильность, строгость в поведении, жесткое следование правилам и обычаям. В большинстве своем они ставят интересы общества выше личных, склонны к «мужскому» мировоззрению и силовым стратегиям, однако способны и на взвешенные мирные действия и «стремление к гармонии». Переговорный процесс с этими народами отличается сложностью в связи с протокольными деталями, склонностью к коллективным решениям и двойственностью результатов (могут поступать максимально честно и наоборот). Такая картина мировоззрений, согласно теории международных отношений, характеризует эти страны как «последователей классического реализма» с большим вниманием к своему суверенитету и безопасности. Однако прибегая к теории социального конструктивизма можно предположить, что именно социокультурные факторы в основе индонезийско-малайских цивилизаций, делают их мировоззрение уникальным и труднореализуемым в других типах культур, что сильно отличает его от мировоззренческих систем западного мира, которые довольно быстро адаптируются в других культурах через влияние процессов глобализации.

Список источников и литературы

1. Anderson B R. O'G, Siegel J. 1972. Culture and Politics in Indonesia. Ithaca&London: Cornell University Press. – 348 p.
2. Anja Dellner. 2017 Cultural Dimensions: The Five-Dimensions-Model according to Geert Hofstede. Seminar paper. Grin Publishing. München. P:16.
3. Buzan, B. and A. Acharya, 2010. Non-Western International Relations Theory Perspectives on and beyond Asia., Routledge. Taylor & Francis group. London and New York, – 248 p.
4. Devin K. Joshi. 2017. Women in Asian Politics: Descriptive, Diverse, Substantive, and Sustainable Representations. Taylor & Francis Group, 193-p.
5. Ep. 276: Richard Lewis Interview with Michael Covell on Trend Following Radio. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=mRUI2HUOG5Y> (accessed: 29.04.2017).

6. Geert Hofstede official website. Tools. URL: <https://geert-hofstede.com/tools.html> (accessed: 16.02.2018)
7. Lewis, R. D. 1996 When cultures collide: Managing successfully across cultures. London: N. Brealey Pub..2010. 625-p.
8. Li Zhaojie. 2002. Traditional Chinese World Order. Chinese Journal of International Law, Oxford University Press (issue 1 (1)), Pp: 20-58.
9. Rowley, C. and M. Warner, 2008. Management in South-East Asia: Business Culture, Enterprises and Human Resources. London&New York: Routledge, 200-p.
10. Wawan Susetya, s., 2016. Pemimpin Masa Kini & Budaya Jawa. Jakarta: Penerbit PT Elex media komputindo, H: 395.
11. Wendt, A., 1999. Social Theory of International Politics. Cambridge University Press, 452-p.
12. Цветов П.Ю. АТЭС и Россия // Азия и Африка сегодня. 2008. № 1. С. 61-62.

Кутузов Н.Е. Тайваньский вопрос как одно из важнейших направлений политики Китайской Народной Республики

2 курс магистратуры, ф-т «Международные отношения и международное право» Дипломатической академии МИД России.

Научный руководитель: профессор кафедры международной и национальной безопасности Дипломатической академии МИД России, кандидат военных наук - Миронов Сергей Иванович.

Одной из главных характерных черт периода конца XX – начала XXI века является трансформация модели мирового порядка. Данная тенденция позволила сделать вывод о складывающейся полицентричной модели мироустройства. Основанием данного заключения послужило возникновение новых «центров силы» на международной арене, одним из которых является Китайская Народная Республика. История позволяет сделать заключение, что современный Китай создали два человека: Мао Цзэдун, под руководством которого Коммунистическая партия одержала победу и встала по главе нового государства, и Дэн Сяопин, которому принадлежит разработка реформ «открытости» Китая внешнему миру. Высокие темпы экономического развития, способствовавшие росту политического влияния страны как в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона, так и в мировом масштабе, подтверждают тезис о статусе Китая как одного из «центров силы» в настоящее время. Экономический потенциал страны, ее внешнеполитическая активность позволяют прогнозировать дальнейший рост авторитетности на международной арене, а также рост влияния на мировые тренды.

В то же время Китай характеризуется наличием факторов, являющих собой определенные препятствия на пути реализации страной своих внешнеполитических задач и коренных интересов, а также создающих потенциальную угрозу безопасности региона. Одним из таких факторов является вопрос о статусе Тайваня. Данная проблема территориально-политического характера существует уже более 60 лет. Тезис о том, что Тайвань является «неотъемлемой частью территории Китайской Народной Республики», прописан в ряде доктринальных документов Китая (в частности, в «Белой Книге» КНР от 01.2017), а также в ныне действующей Конституции КНР.

Тем не менее, Тайвань, именуя себя Китайской республикой, считает себя автономным образованием, при этом ссылаясь на историю. Несмотря на победу Коммунистической партии Китая в гражданской войне в середине прошлого века, образование Китайской Народной Республики в 1949 году и бегство партии Гоминьдан во главе с Чан Кайши на Тайвань, новое государство с коммунистическим правительством получило признание со стороны ряда государств далеко не сразу – для них Китай все же оставался Китайской Республикой во главе с Гоминьдан. Подтверждением может служить тот факт, что США признали КНР лишь в 1979 году, спустя тридцать лет после образования Китайской Народной Республики.

С начала XXI века в отношениях между материковым Китаем и островом Тайвань наблюдалась относительная стабильность и, что важно отметить, отсутствие высокой напряженности в контексте политического диалога. Однако китайско-тайваньская плоскость в современном мире, когда наблюдается смещение мирового потенциала силы в АТР, становится плацдармом для столкновения интересов двух центров силы – Китая и США. Факт размещения Соединенными Штатами системы ПРО на Тайване, поставки вооружений на Тайвань в соответствии с положением двустороннего договора об обязательстве США обеспечивать безопасность Китайской Республики⁴⁷⁴, как и поддержка США Тайваня в целом и роста влияния США в АТР, воспринимается КНР как угроза национальной безопасности. Возможность оказания военного давления в сторону Тайваня в целях сдерживания влияния США создает угрозу для безопасности в регионе.

В период с конца второго десятилетия до середины прошлого века под Китаем понималось государство, состоящее из материковой и островной части, столица которого находилась в городе Тайбэй. Государство именовалось Китайской Республикой, где роль руководящей партии играла Гоминьдан во главе с Чан Кайши. После победы Коммунистической партии в гражданской войне в октябре 1949 года была образована Китайская Народная Республика, изгнавшая правительство Гоминьдан на остров. Однако Конституция, согласно которой правительство Китая во главе с Гоминьдан

⁴⁷⁴ Денисов, И.Е. Эволюция фактора Тайваня в отношениях между КНР и США в среднесрочной перспективе (военно-политический и экономический аспекты) / И. Е. Денисов // Ежегодник ИМИ. – 2013. – № 3-4 (5-6). – С.189 – 201.

расположено в Тайбэе, была принята двумя годами ранее, поэтому часть международного сообщества долгое время по-прежнему под Китаем понимала Тайвань.

С момента образования КНР Тайвань не признавал себя частью республики и выступал за обретение политической самостоятельности. Особенно это обострилось после 1971 года, когда место постоянного члена Совета Безопасности ООН заняла КНР. После неоднократных усилий «вернуть свое законное место» в ООН, которые не увенчались успехом, Тайвань отказался от этих попыток⁴⁷⁵.

Ключевым пунктом истории взаимодействия материкового Китая и островного квазигосударства стал так называемый «консенсус-92». Термином «консенсус-92» обозначается договоренность, достигнутая председателями КПК и Гоминьдана Ян Шанькунем и Ли Дэньхуэем соответственно. Концепция предусматривает руководящий принцип, которого придерживаются руководители обоих берегов Тайваньского пролива – это и есть принцип «одного Китая». Сближающая роль этой стратеми заключалась в юридическом признании неделимого государства, хотя де-факто под «Китаем» каждая сторона подразумевала разные государства: Пекин трактовал Китай как страну с центром в Пекине, где единственным законным правительством является Коммунистическая партия Китая и Тайвань является частью территории государства; Тайвань же в качестве легитимного правительства рассматривал Гоминьдан. Данный шаг способствовал относительной стабилизации взаимодействия сторон «через пролив», сокращению напряжения между ними и снижению возможности оказания военного давления на Тайвань.

В ходе анализа взаимоотношений «через пролив» можно сделать вывод, что гарантом стабильности в отношениях КНР и Тайваня является пребывание в президентском кресле Тайваня представителя партии Гоминьдан. Именно взаимодействие КПК с администрацией этой фракции позволило заложить основу будущего диалога между берегами Тайваньского пролива, чего нельзя сказать об оппозиционной Демократической прогрессивной партии.

Эпизод прихода к власти председателя ДПП Чэнь Шуйбяня является этапом истории взаимодействия Пекина и Тайбэя, негативно повлиявшим на диалог берегов. ДПП решительно протестовала против объединения с материковым Китаем под началом Пекина, а также отвергала возможные компромиссные варианты объединения государства. ДПП активно продвигали политический курс на провозглашение независимости Тайваня от КНР. По этой причине отношения между КНР и Тайванем на протяжении всего периода пребывания ДПП у власти оставались напряженными. Новый лидер Китайской Республики даже отрицал существование «консенсуса-92». В ответ на радикальную идеологию Чэнь Шуйбяня в марте 2005 года КПК

⁴⁷⁵ Ларин А. Г. Сотрудничество берегов Тайваньского пролива: достижения, проблемы, перспективы // Проблемы Дальнего Востока. – Москва, 2012, №4. – С. 18.

принял закон «О противодействии деятельности по расколу государства», закрепивший идею мирного объединения Китая на уровне права и легализующий применение силы Пекином в качестве ответных мер на активную деятельность по расколу государства или ее пропаганду.

Несмотря на решительный настрой оппозиционной партии на обретение автономии от Пекина, данный политический курс представлялся нереалистичным и невыполнимым. Именно принципиальная тупиковость политики ДПП, ее неспособность согласовать национальные интересы Тайваня с внешнеполитической ситуацией и интересами отдельных групп населения внутри страны, а также коррупционные скандалы в высших эшелонах власти, привели к ее сокрушительному поражению на выборах 2008 года. Тогда возвращение к власти Гоминьдана в лице Ма Иньцзю было воспринято как «возобновление всеобщего согласия»⁴⁷⁶.

В отличие от своих демократических оппонентов, вернувшийся к власти Гоминьдан решительно отверг радикальные идеи об отделении Тайваня и заявляет о приверженности политике «одного Китая». В своей инаугурационной речи президент Тайваня объявил свои «три нет»: «нет объединению, нет независимости и нет применению силы», – чтобы сохранить «статус-кво» и отложить в сторону споры о суверенитете. Он призвал к «дипломатическому перемирию» с КНР⁴⁷⁷.

За восемь лет очередного пребывания Гоминьдан в статусе руководящей партии сторонам удалось достичь определенных результатов в двустороннем взаимодействии. Одним из самых главных достижений для КПК является отказ Ма Иньцзю от попыток восстановления членства в ООН, которые заключались в ежегодной подаче петиций с соответствующей просьбой. Подобные шаги администрации Тайваня воспринимались Пекином с решительным неодобрением, поскольку фактически подтверждали и усиливали притязания острова на независимость. КПК с одобрением отнеслась к такому поступку со стороны Гоминьдан, и в качестве ответной реакции Пекин смягчил свою позицию в отношении места Тайваня на международной арене и позволил Тайбэю действовать самостоятельно в некоторых вопросах. Например, Тайвань в 2011 году получил право участвовать в конкурсе на определение места проведения Всемирных студенческих игр 2017 года, по итогам которого право принять у себя Универсиаду-2017 получил Тайбэй. Важно также отметить, что Пекин позволил Тайваню принять участие в работе Всемирной организации здравоохранения в статусе «официального наблюдателя», однако при условии, что в данном случае остров будет именовать себя как «Китайский Тайбэй». Кроме этого, стоит упомянуть, что Тайвань получил молчаливое согласие КПК быть полноправным членом международных организаций,

⁴⁷⁶ Ларин, А.Г. Сотрудничество берегов Тайваньского пролива : достижения, проблемы, перспективы / А. Г. Ларин // Проблемы Дальнего Востока. – 2012. – №4. – С.13 – 26.

⁴⁷⁷ Глава администрации Тайваня призвала Пекин начать диалог с островом. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4678042> (Дата обращения 17.10.2017).

членом которых является и КНР – Азиатский банк развития, ВТО, а также АТЭС⁴⁷⁸.

В годы президентства Ма Иньцзю отношения между берегами не только стабилизировались, но и улучшились. Это выразилось в укреплении экономических и гуманитарных контактов, а также – что немаловажно – в усилении эффективности принципа «одного Китая» – «Консенсуса-92». Тенденцию к сближению берегов и укреплению связей между ними нарушила трансформация внешнеполитического курса США в 2012 году, объявив о «Азиатском векторе» внешней политики. Главной целью данного политического шага было сдерживание растущей мощи Китая не только за счет ограничений в торгово-экономической сфере сотрудничества двух стран, но и за счет усиления стратегического присутствия Вашингтона в регионе. Последний компонент характеризуется «размораживанием» территориальных споров в регионе и, как следствие, обострением территориальных противоречий. Один из них, имеющий прямое отношение к взаимодействию берегов Тайваньского пролива, касается острова Дяоюйдао (также встречается именование «Дяоюйтао», японский эквивалент «Сенкаку»).

С целью исключения вопроса о принадлежности острова из двусторонней повестки дня, правительство Тайваня в лице Ма Иньцзю 5 августа 2012 года выступило с Мирной инициативой в отношении Восточно-Китайского моря. «Правительство Китайской Республики было всегда привержено принципу, согласно которому международные споры должны разрешаться мирно, на основе положений Устава ООН», – сказал президент Ма, добавив, что споры о Дяоюйдао угрожают миру и стабильности во всём регионе. Для нейтрализации таких угроз требуется мирная инициатива, сказал президент, призвав все стороны, вовлечённые в конфликт, отложить споры и заняться совместным выявлением и освоением ресурсов в Восточно-Китайском море. Таким образом, Ма Иньцзю содействовал сближению инициатив КПК и Гоминьдан в этом вопросе для мирного и взаимоприемлемого его урегулирования.

Вопрос территориальных притязаний Тайваня отошел на второй план, когда в ходе той же политики «Азиатского вектора» администрация Обамы объявила о продаже вооружений Тайваню. 29 января 2010 г. президент США Б. Обама уведомил Конгресс о пяти основных программах продажи оружия Тайваню на общую сумму в 6,4 млрд долларов. Правительство США 21 сентября 2011 г. предложило три основные программы продажи оружия Тайваню на общую сумму 5,85 млрд долл., в том числе обновлений для уже поставленных Тайваню истребителей F-16A/B и подготовку пилотов. Член Палаты представителей Конгресса США Илеана Рос-Лехтинен (Ileana Ros-Lehtinen) 25 января 2013 г. внесла на рассмотрение в конгресс законопроект

⁴⁷⁸ Черняев, М.С. Отношения между КНР и Тайванем : проблемы и перспективы / М. С. Черняев // История, политика и философия : материалы VIII научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых / под ред. В. Б. Петрова, О. В. Филатовой, В. А. Цвыка. – Москва : РУДН, 2017. – С.98–109.

«О политике в отношении Тайваня», который, в частности, предусматривает укрепление обороноспособности Тайваня, разрешая продажу ряда видов вооружений (с учётом запросов Тайваня на продажу истребителей F-16C/D) и передачу избыточных для ВМС США фрегатов класса Перри в соответствии с «Excess Defense Articles» (EDA).

Очередным событием, поставившим под угрозу сформировавшуюся стабильность в отношениях Пекина и Тайбэя, стало избрание Цай Инвэнь, кандидата от Демократической прогрессивной партии, на пост президента Тайваня в результате выборов 2016 года. Новый президент и уже известная своими националистскими настроениями партия стараются сохранить мир, экономические выгоды и положительные взаимоотношения, установившиеся в проливе. Следуя пожеланиям абсолютного большинства тайваньцев, они стараются избегать конфронтации с Китаем. Тем не менее, что немаловажно, они отказываются поддерживать концепцию «единого Китая» и более 20 экономических и прочих соглашений, подписанных сторонами за последние восемь лет. В интервью, опубликованном журналом Wall Street Journal, тайваньский президент Цай Инвэнь подтвердила, что остров не «подчинится давлению» Пекина, и ратовала за снижение экономической зависимости Тайваня от Китая.

Председатель КНР Си Цзиньпин неоднократно демонстрировал неприятие независимости Тайваня и публично предупреждал своих товарищей в китайском руководстве о том, что Тайваню необходимо придерживаться консенсуса 1992 года, что «без прочного основания земля и горы будут дрожать». Данный настрой, отразивший одно из важнейших направлений политического курса Пекина по «объединению Китая и противодействию раскола», глава КНР повторно отметил во время доклада в ходе XIX съезда КПК. Си Цзиньпин подчеркнул, что Пекин «и впредь будет придерживаться формулы «одного Китая» и «активно продвигать реализацию политического курса по объединению страны»⁴⁷⁹.

Свою безоговорочную поддержку данной политики Пекина выражает Российская Федерация. Москва разделяет официальную позицию Пекина, подтверждая, что Тайвань является неотъемлемой частью Китайской Народной Республики. Данной позиции Кремль придерживался с первых дней существования КНР. Важно отметить, что СССР стал первым иностранным государством, объявившим о признании КНР. Подтверждением служит тот факт, что СССР установил с КНР дипломатические отношения на следующий день после ее образования – 2 октября 1949 года. В тот же день СССР официально прекратил отношения с правительством Чан Кайши. Признание КНР и разрыв отношений с Гоминьдановским правительством означали признание территориальной целостности нового Китая и роль Коммунистической партии Китая как единственного законного правительства на территории государства.

⁴⁷⁹ Великий момент в истории КПК. URL: <http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1025/c414305-29606882.html> (Дата обращения 29.10.2017);

Тайваньский вопрос стал важным фактором сближения России как правопреемницы СССР и Китая. Первым нормативно-правовым актом, заложившим юридическую основу официальной позиции Российской Федерации по проблеме Тайваня, стал Указ Президента Российской Федерации от 15.09.1992г. №1072 «Об отношениях между Российской Федерацией и Тайванем»⁴⁸⁰, принятый администрацией Б.Н. Ельцина и имеющий юридическую силу в настоящее время. Документ состоит из двух статей. Ключевые положения официальной позиции России по Тайваньскому острову содержатся в первом абзаце первой статьи: «В отношениях с Тайванем Российская Федерация исходит из того, что существует только один Китай. Правительство Китайской Народной Республики является единственным законным правительством, представляющим весь Китай. Тайвань - неотъемлемая часть Китая. Российская Федерация не поддерживает с Тайванем официальных межгосударственных отношений». Указ также регламентирует варианты географического именования, допустимые для использования в документах на территории Российской Федерации – «Тайвань, Китай» или «Тайбэй, Китай». Задача контроля над соблюдением положений Указа возложена на Министерство иностранных дел России.

Разделение Москвой принципа «одного Китая» нашло также свое отражение в основополагающем документе двусторонних российско-китайских отношений – в Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве от 16.07.2001г. Статья 4 Договора гласит о поддержке Россией Китайской Стороны в вопросах защиты государственного единства и территориальной целостности Китая – подразумевается разделение Россией позиции и политики Китая в отношении острова Тайвань, особых административных районов Макао и Гонконг, Тибета и Синьцзян-Уйгурского автономных районов. Статья 5 Договора соответствует содержанию начала статьи 1 Указа Президента от 15.09.1992г – «Российская Сторона подтверждает неизменность своей принципиальной позиции по тайваньскому вопросу, изложенной в политических документах, подписанных и принятых главами обоих государств в период с 1992 года по 2000 год. Российская Сторона признает, что в мире существует только один Китай, Правительство Китайской Народной Республики является единственным законным правительством, представляющим весь Китай, а Тайвань является неотъемлемой частью Китая. Российская Сторона выступает против независимости Тайваня в какой бы то ни было форме».

Накануне выборов 2016 года на Тайване официальный представитель Министерства Мария Захарова в ходе брифинга 19.05.2016, отвечая на вопрос журналиста о новых событиях «внутри китайской провинции Тайвань», сообщила, что позиция России «является последовательной,

⁴⁸⁰ Президентский указ администрации Б.Н. Ельцина от 15.09.1992, совместное коммюнике России и КНР от 1998 года и Пекинская декларация, подписанная Председателем КНР Цзян Цзэминем и президентом России В.В. Путиным от 18.07.2000г.

твердой и неизменной... Российская сторона признает, что в мире существует только один Китай. Правительство Китайской Народной Республики является единственным законным правительством, представляющим весь Китай, а Тайвань является неотъемлемой частью Китая». Дипломат отметила, что российская позиция по этому вопросу «не претерпела никаких изменений»⁴⁸¹. Реакция МИДа КНР последовала на следующий день. Официальный представитель МИД КНР Хуа Чуньин заявила: «Вчера (в четверг) Министерство иностранных дел РФ сделало заявление о существовании в мире одного Китая и непризнании любых форм независимости Тайваня. Мы высоко оцениваем позицию России».

Неожиданная победа Дональда Трампа на президентских выборах в США в ноябре 2016 года усложнила и без того непростой геостратегический ландшафт. Избранный президент Трамп 2 декабря 2016 года провел десятиминутный телефонный разговор с главой Тайваня Цай Инвэнь (якобы инициированный последней стороной). Стороны обсудили принцип «одного Китая», которого США придерживались до этого момента. Однако, назло Китаю, новоизбранный президент США позже неоднократно ставил под вопрос приверженность Белого дома данного принципа, в том числе в интервью агентству CNN.

Анти-китайские настроения в США возросли ввиду напряженности между Пекином и Вашингтоном, вызванной стратегическим соперничеством в Азии. Усилило напряженность также желание президента США Дональда Трампа использовать проблему Тайваня в качестве механизма влияния на экономическую политику Пекина и в результате заставить КНР пойти на уступки в контексте торговых контактов двух стран. Однако, как приведено в предыдущей главе настоящей работы, Вашингтон отнюдь не заинтересован в полной автономии острова, поскольку в этом случае все рычаги влияния потеряют свою силу. В обозримой перспективе следует ожидать усиления торгово-экономических контактов Вашингтона и Тайбэя, что будет способствовать укреплению обороны и экономики острова для поддержания статус-кво в Тайваньском проливе⁴⁸².

Укрепление контактов с Тайванем будет следствием очередного витка напряженности в отношениях Вашингтона и Пекина, причиной которого китайские СМИ называют «протекционизм в экономической политике США». Китай проявил себя как сторонник свободной торговли и использования для того возможностей глобализации, о чем заявлял представлявший китайскую сторону Председатель КНР Си Цзиньпин в ходе Всемирного экономического форума в Давосе в 2017 году. В своем выступлении Си Цзиньпин неоднократно повторял, что в современных условиях сотрудничество должно взять верх над протекционизмом, а фраза

⁴⁸¹ Брифинг официального представителя МИД России М.В. Захаровой от 19 мая 2016 года. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2287934#18 (Дата обращения 16.10.2017).

⁴⁸² Старкин, С.В. Китай – США : соперничество или сотрудничество / С. В. Старкин // Обозреватель – Observer. – 2014. – №3. – С. 5 – 17.

«В торговой войне никто не выйдет победителем» проходит красной нитью сквозь все выступление китайского руководителя, будто отвечая на предвыборное обещание Дональда Трампа об усилении торговых мер против КНР.

Прогнозы сбылись спустя год: 23 марта текущего года президент Трамп подписал меморандум «О борьбе с экономической агрессией Китая», тем самым установив ограничения на импорт продукции из Китая – прежде всего, это касалось стали и алюминия. На сталь наложена ввозная пошлина в 25%, на алюминий – в 10%. Такой шаг, по оценке Министерства коммерции КНР, может стоить Китаю 60млрд долларов. В качестве ответной меры Китай начиная с 2 апреля текущего года ввел пошлины в отношении 128 товаров из США. В Белом доме рассматривался проект об увеличении налогообложения в отношении китайских товаров, в результате чего сумма возрастет до 100млрд долларов.

Важно отметить, что незадолго до введения указанных ограничений на китайский импорт, Дональд Трамп подписал 17 марта закон «О контактах с Тайванем», принятый Конгрессом США месяцем ранее. Закон позволяет возобновить официальные контакты между представителями администраций Вашингтона и Тайбэя. Несмотря на ноту протеста со стороны КНР, о чем заявлял официальный представитель МИД КНР Гэн Шуан в ходе брифинга 9 февраля, и призывы «соблюдать свои обещания», законопроект вступил в силу, сведя на «нет» объявленную в 1998 году президентом Б. Клинтонем «Доктрину трех «нет» в отношении Тайваня и принцип «одного Китая».

На основе соответствующих нормативно-правовых актов, а также официальных заявлений Президента России, Министерства иностранных дел России мы сделали вывод о неизменности позиции России по Тайваньской проблематике: Россия продолжает придерживаться принципа «одного Китая» и считать Тайвань «неотъемлемой частью территории КНР». Россия также подтвердила свою поддержку политики Китая в отношении острова.

В контексте анализа наиболее вероятных перспектив развития тайваньского противоречия рассмотрены несколько самых реалистичных и распространенных в трудах отечественных и зарубежных теоретиков сценариев разрешения проблемы Тайваня.

Первый из них – провозглашение островом независимости. Данный вариант развития событий наименее вероятен или, скорее, невозможен. С опорой на определенные акты международного права – в данном случае, Конвенцию Монтевидео «О правах и обязанностях государства» – Тайвань уже заслуживает характеристики государства ввиду соответствия указанным в Конвенции критериям. Однако Тайвань официально не объявлял себя автономным государственным образованием, как предполагает Конвенция, и, несмотря на более либеральный настрой новой администрации, в отличие от Гоминьдан, в обозримой перспективе не объявит. Из числа причин главной следует считать влияние КНР на остров, а также трезвая оценка руководителем ДПП политической реальности и нежелание повторения

негативного опыта радикальной настроенности на независимость предыдущей администрации ДПП во главе с Чэнь Шуйбянем.

Второй сценарий – объединение, создание единого государственного образования. Стороны имеют разные представления о моделях объединения. Пекин предлагает включение острова в состав территории Китайской Народной Республики с сохранением особого статуса острова. Такая схема напоминает модель «Одна страна, две системы», применяемая к особому административному району Гонконг. Пример Гонконга является достаточно показательным для тайваньцев. Учитывая, что объединение по данной модели, несмотря на придание острову особого административного статуса, не предполагает политической самостоятельности как таковой, Тайвань предлагает свою альтернативу стратегии «Одна страна, две системы» – создание «Китайской конфедерации». Такая схема существенно снижает суверенитет Пекина над островом, поэтому для КНР конфедеративная модель неприемлема.

Третий сценарий – сохранение статус-кво в Тайваньском проливе. В обозримой перспективе этот сценарий наиболее вероятен. Несмотря на успехи Пекина в привлечении дружеских настроений между населением обоих берегов пролива, объединению страны препятствуют националистические настроения, которые присутствуют как среди населения КНР, так и Тайваня. Мощным связующим звеном между берегами являются тесные торгово-экономические контакты, именно они – помимо средств мягкой силы – и удерживают стороны от окончательной разобщенности в условиях напряженного политического диалога. Данный сценарий развития событий способен сократить вероятность возникновения вооруженного конфликта в проливе, тем самым укрепляя региональную безопасность и стабильность.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о сохранении текущего положения в Тайваньском проливе в среднесрочной перспективе, последующем укреплении торгово-экономических и гуманитарных контактов Пекина и Тайбэя.

Список источников и литературы

1. Бажанов Е.П. Russia and Taiwan. Koln: Bundesinstitut für ostwissenschaftliche und internationale Studien (BIOST), 1996, N 29, 32 p.
2. Бажанов Е.П. Russian Perspectives on China's Foreign Policy and Military Development // Jonathan D. Pollak and Richard H. Yang (ed.). In China's Shadow. Regional Perspectives on Chinese Foreign Policy and Military Development. Santa Monica, Washington D.C., "Rand", 1998, p. 70-90.
3. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
4. Бажанов Е.П. Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе // Международная жизнь. 2013. № 8. С. 39-58.

5. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. – 432 с.
6. Иванов О.П., Копылов А.В. Современные военно-политические концепции США: вперед в прошлое // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2015. № 4 (6). – С. 35-50.
7. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
8. Цветов П.Ю. АТЭС и Россия // Азия и Африка сегодня. 2008. № 1. С. 61-62.
9. Сидоров Д.А. Сетевая дипломатия и интересы России в АТР // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 28-33.
10. Денисов И.Е. Эволюция фактора Тайваня в отношениях между КНР и США в среднесрочной перспективе (военно-политический и экономический аспекты) / И. Е. Денисов // Ежегодник ИМИ. – 2013. – № 3-4 (5-6). – С.189 – 201.
11. Ларин, А.Г. К анализу новых моментов во внешней политике КНР /
12. А. Г. Ларин // Проблемы Дальнего Востока. – 2015. – № 4. – С. 51 – 71.
13. Ларин А.Г. Сотрудничество берегов Тайваньского пролива : достижения, проблемы, перспективы / А. Г. Ларин // Проблемы Дальнего Востока. – 2012. – №4. – С.13 – 26.
14. Лексютина Я.В. США и Китай : линии соперничества и противоречий / Я. В. Лексютина. – СПб. : СПбГУ, 2011. – 230 с.
15. Старкин С.В. Китай – США : соперничество или сотрудничество / С. В. Старкин // Обозреватель – Observer. – 2014. – №3. – С. 5 – 17.
16. Черняев М.С. Отношения между КНР и Тайванем : проблемы и перспективы / М. С. Черняев // История, политика и философия : материалы VIII научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых / под ред. В. Б. Петрова, О. В. Филатовой, В. А. Цвыка. – Москва : РУДН, 2017. – С.98–109.
17. Брифинг официального представителя МИД России М.В. Захаровой от 19 мая 2016 года. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2287934#18 (Дата обращения 16.10.2017);
18. Великий момент в истории КПК. URL: <http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1025/c414305-29606882.html> (Дата обращения 29.10.2017)
19. Глава администрации Тайваня призвала Пекин начать диалог с островом. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4678042> (Дата обращения 17.10.2017);

20. Российская Федерация. Указы Президента [Электронный ресурс] : [Указ Президента РФ от 15.09.1992 N 1072 «Об отношениях между Российской Федерацией и Тайванем»]. – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-15091992-n-1072/> (дата обращения 06.04.2018)

Ламтева В.Ю. Основные тенденции во внешней и внутренней политике Евросоюза

2 курс бакалавриата, факультет «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России.

Аннотация: Рассмотрены основные аспекты, составляющие тенденции внешней и внутренней политики ЕС. Рассмотрена специфика отношений между ЕС и РФ, между ЕС и США. Отмечена внутривластная динамика, проанализированы перспективы и следствия основных политических событий в Европейском Союзе.

Современный мир - мир глобализации. Еще несколько лет назад несомненным - в контексте средне – и долгосрочных временных горизонтов планирования - представлялся тренд еще более стремительного усиления межгосударственных связей, активизация значимости и роли наднациональных организаций.

Однако динамика сегодняшнего дня позволяет говорить о некотором регрессе: глобализация обнаруживает свои однозначные и бесспорные недостатки.

В числе актуальных трендов современного глобального мира обнаруживаются две разно направленные тенденции: сотрудничество и соперничество.

Первый вектор - тенденция к объединению государств по политическому, территориально-экономическому и социально-экономическому признаку.

Страны мира - такие разные в своей динамике и характере экономических процессов - стремятся консолидироваться, сформировав некоторые международные социально-экономические союзы и общности, что, в свою очередь, позволяет им проводить комплексную продуманную экономическую стратегию в контексте мирового рынка.

Второй вектор - соперничество, скрытая конфронтация и скрытая вражда.

Общим для двух названных трендов обнаруживается наличие трех «центров притяжения», трех «центров силы»: Россия, Европейский союз, США.

Объективно: Россия сегодня играет - в контексте мировой политики - значимую роль.

Однако, говоря о доминантном векторе развития Евросоюза в отношении РФ отметим: все более распространенной и масштабной является практика, направленная на ухудшение отношений. В рамках политики в отношении России многие факты не просто искажаются или специфическим образом «транслируются», но де-факто в известной степени подменяются на противоположные.

Наиболее яркий пример последних месяцев - конфликт между Великобританией и Россией из-за голословных и бездоказательных обвинений в сторону Российской Федерации не просто в причастности, но в фактической организации отравления Скрипаля посредством химического оружия.

Откровенное стремление Лондона и Вашингтона задействовать как можно больше стран Европы в конфронтации с Россией не может оставаться неотмеченным. А демонстративная солидарность стран-участниц ЕС с Великобританией указывает на деградацию отношений и дальнейшее отчуждение Европы и России.

Позиция МИД РФ, четко и однозначно сформулированная С.В. Лавровым и заключающаяся в необходимости подтверждения обвинений фактическими доказательствами, осталась не воспринятой ни официальными властями Лондона, ни европейскими партнерами в целом.

Данный пример демонстрирует: все чаще внутренняя и внешняя политика ЕС строится на подмене фактов, на голословных обвинениях, при этом нормы международного права, дипломатические каналы коммуникаций, формировавшиеся десятилетиями, традиции - все это оказывается неэффективным и вовсе невостребованным.

Эти процессы - четкая тенденция: все большей популярностью в ЕС пользуется концепт «внешнего врага», и все более явственным образом в качестве такового - без доказательств, объяснения, фактов – назначается Российская Федерация.

Кризис в отношениях с Россией является следствием далеко не внезапно появившихся проблем. После 2014 года на фоне украинского кризиса наблюдается ухудшение двухсторонних отношений⁴⁸³.

Ухудшаются отношения и с другими странами Европейского союза: Германия совместно с Францией фактически заняли сторону Украины в рамках выполнения Минских соглашений по Донбассу⁴⁸⁴. Усугубились отношения с Испанией, а с Польшей и Прибалтикой остаются враждебными и продолжают обостряться. Италия, в целом пытающаяся сохранить дружественные отношения с Москвой, не может претендовать на роль лидера в примирении с Россией.

Напряженность в отношениях Москвы и Брюсселя возрастает и на фоне усиления военного присутствия НАТО.

Однако и внутри «общего Европейского дома» протекают процессы разобщения, когда столь длительное время выстраиваемая конструкция утрачивает, объективно говоря, свою устойчивость.

В этом ключе рассматривая тенденции внутренней политики Евросоюза, нельзя не отметить еще одну наиболее значимую тенденцию,

⁴⁸³ Понять Украину. — Россия в глобальной политике. Тренин Д. 2017. № 5

// <http://www.globalaffairs.ru/number/Ponyat-Ukrainu-19123>

⁴⁸⁴ «Нормандская четверка» без Путина. Дергачев В., Братерский А& – Газета.ру. – 25 августа 2015

// https://www.gazeta.ru/politics/2015/08/24_a_7714625.shtml

инспирированную Великобританией и состоящую в процессах постепенной, последовательной, но совершенно целенаправленной дезинтеграции.

Позиция Лондона - по результатам годовичного опыта переговоров - может быть определена как весьма слабая, при этом более перспективным является «мягкий Brexit», который поможет всем задействованным сторонам «сохранить лицо»⁴⁸⁵.

При этом «...нет сомнений и в том, что европейская интеграция выиграет от ухода британцев»⁴⁸⁶.

Проблемы накопленные внутри Европейского Союза дают о себе знать.

Так что же, кризис? Ответ на этот вопрос неоднозначный. Традиционный локомотив интеграции ослаблен скептическими настроениями ведущих стран ЕС, иммиграционным и экономическим кризисами и т.д.⁴⁸⁷

Невзирая на победу на выборах Эммануэля Макрона (который выступает за реформирование ЕС с целью придания ему динамизма и стимулирования дальнейшего развития), Ангелы Меркель, и заявления Юнкера⁴⁸⁸ о расширении и дальнейшем сплочении ЕС, факторами, определяющими дезинтеграцию, остаются - конкуренция Германии и Франции, Brexit, миграционный кризис, недовольство восточноевропейских государств⁴⁸⁹ во многом в связи с возможностью реформирования еврозоны.

Все большую популярность набирает критика миграционной политики Брюсселя. С 2015 года положение в Европе стало усложняться. Из-за ухудшения ситуации на Ближнем Востоке в Европу попало более 1 млн. беженцев⁴⁹⁰. Это не только дестабилизирует социальную, экономическую и политическую ситуацию внутри стран ЕС, но также является фактором, нарушающим солидарность стран-участников.

Жесткую анти-миграционную политику занимают Венгрия⁴⁹¹, Польша, Чехия (страны Вишеградской группы), страны Прибалтики в отношении квот по приему беженцев⁴⁹².

Следствием разногласий среди государств-членов ЕС может стать усиление фрагментарности внутри самого Союза⁴⁹³.

Политическую ситуацию меняет переход части населения в лагерь популистов. Заметно увеличилось их число: Национальный Фронт во

485 «Переговоры по брекзиту: первые итоги» А.М Крамаренко <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2002>.

486 Там же.

487 Большой человек Евразии Кризис ЕС: что происходит и чего ждать дальше https://lenta.ru/articles/2017/05/11/sick_man_of_eurasia/

488 <https://ria.ru/world/20170929/1505833487.html>

489 «Чем кончится бунт Вишеградской группы в Евросоюзе» Наталья Еремина <http://eurasia.expert/chem-konchitsya-bunt-vyshegradskoy-gruppy-v-es/>

490 https://www.bbc.com/russian/international/2016/02/160219_migrant_crisis_charts

491 https://ria.ru/tv_society/20150915/1252676330.html

492 «Суд разберется. Вишеградская группа в ЕС бросает вызов Брюсселю по мигрантам» Наталья Еремина <http://eurasia.expert/sud-razberetsya-vyshegradskaya-gruppa-v-es-brosat-vyzov-bryusselyu-po-migrantam/>

493 Вишеградская группа и «гибкая солидарность» Потемкина О.Ю. // Современная Европа, №6, 2016. – С.43.)

Франции, «Альтернатива для Германии» в Германии, «Лига Севера» в Италии, «Австрийская партия свободы» в Австрии и т.д.

Не менее ярким примером рассматриваемых общих тенденций внутренней политики ЕС могут быть названы недавние выборы в странах, входящих в «европейский дом».

В странах ЕС развернулась серьезная борьба на выборах и итоги показали «успех» различных популистских партий. А именно: в марте 2018 года левопопулистское «Движение пяти звезд», известное своей критикой политики ЕС, получило большинство голосов на парламентских выборах в Италии.

Хоть и не получив большинства голосов на парламентских выборах в Голландии, «Партия свободы» Герта Вильдерса увеличила свое представительство в законодательном органе.

Похожая ситуация произошла 15 октября 2017 в Австрии. Там в ходе парламентских выборов «Австрийская партия свободы» заняла третье место. А занявшая первое место «Австрийская народная партия» во главе с Себастьяном Курцом тоже не отличается благосклонностью к политике ЕС.

Осложнила ситуацию в Германии занявшая третье место на парламентских выборах 24 сентября 2017 года и доказавшая свою популярность партия «Альтернатива для Германии». Молодая партия высказывалась против миграционной политики ЕС и Меркель.

Еще одним подтверждением, сложившегося тренда, служит победа, которую одержала партия, возглавляемая В. Орбаном в Венгрии. Он выступает с жесткой критикой в адрес миграционной политики ЕС и дальнейшей интеграции в ЕС⁴⁹⁴.

Думается, что данные примеры - убедительное доказательство того, что мотивы, аргументы и тезисы, используемые популистами - ответ на общественный запрос, сформированный в процессе сосуществования в ЕС разных государств, когда совершенно четко прослеживаются «ведущие» (и считающие себя, как, к примеру, Германия в праве принимать решения, непосредственно влияющие на весь ЕС), и «ведомые» (в полной мере испытывающие на себе результаты и следствия решений, принятых, в Брюсселе, Берлине и пр.).

Данная тенденция показывает значительное ослабление политики Европейского союза и нарастание евроскептических настроений на континенте⁴⁹⁵.

В условиях продолжения существующей политики Евросоюза такие настроения будут только укрепляться.

⁴⁹⁴ <https://www.bbc.com/russian/news-43692569>

⁴⁹⁵ «Европейский союз 2018: интеграционный процесс необратим» Людмила Бабынина <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evropeyskiy-soyuz-2018-integratsionnyy-protsess-neobratim/>

Говоря о тенденциях внешней политики ЕС - отметим: весьма противоречивыми являются отношений, реализуемые в рамках сотрудничества с США и с Североатлантическим альянсом.

С одной стороны, сегодняшняя ситуация демонстрирует схожесть позиций ЕС и США по ряду вопросов.

Не утратили свою актуальность слова Збигнева Бжезинского, что Европа для Америки остается «самым важным стратегическим партнером»⁴⁹⁶.

Страны, которые претендуют на членство в ЕС, демонстрируют все большую приверженность европейскому атлантизму: присоединение Черногории к НАТО в 2017 году⁴⁹⁷, в качестве претендентов рассматриваются Босния и Герцеговина⁴⁹⁸, Македония⁴⁹⁹ и Грузия. В последнее время все чаще замечен поворот Сербии в сторону сближения с НАТО⁵⁰⁰. Возникновению данной ситуации связано с действующей программой НАТО – «расширенное передовое присутствие»⁵⁰¹.

Таким образом, нельзя исключать сценарий, когда ЕС будет полностью находиться в НАТО, так как процессы включения в ЕС и НАТО происходят параллельно.

Тем не менее, интересы ЕС и США не всегда совпадают. Примером различия во взглядах может служить разный подход к санкциям в отношении России.

Кроме того, в ЕС не совсем был воспринят тезис Д. Трампа «Америка прежде всего». Сегодня страны ЕС пытаются не утратить наработанные механизмы экономического сотрудничества с США, однако, в то же время, ориентированы на то, чтобы минимизировать издержки от протекционистской политики Америки в отношении собственного промышленного сектора.

Однако в разрезе взаимодействия в рамках НАТО, ЕС и США обнаруживают статичные точки соприкосновения: недавние атаки союзников по Сирии - яркий пример тому подтверждение.

Таким образом, внешняя и внутренняя политика Европейского Союза в настоящее время может быть аттестована как комплекс разнонаправленных, часто противоречащих друг другу тенденций.

Внутренние тенденции - даже если не считать Brexit, политику Трампа и соперничество между Парижем и Берлином- таковы: существуют два дестабилизирующих явления: социально-экономический кризис, сопровождающийся ростом политической нестабильности, и «миграционный коллапс».

⁴⁹⁶ Бжезинский З. Выбор. Пер. С англ. М., 2004. С. 275

⁴⁹⁷ <http://tass.ru/info/4319661>

⁴⁹⁸ https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_49127.htm?selectedLocale=en

⁴⁹⁹ <https://ria.ru/world/20170608/1496094856.html>

⁵⁰⁰ <https://www.kommersant.ru/doc/3468087>

⁵⁰¹ https://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_133169.htm

Можно констатировать тот факт, что западные государства, считавшие себя образцово высокоэффективными, переживают нелегкие времена.

Список источников и литературы

1. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
2. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
3. Бжезинский З. Выбор. Пер. С англ. М., 2004. С. 275
4. Больной человек Евразии Кризис ЕС: что происходит и чего ждать дальше https://lenta.ru/articles/2017/05/11/sick_man_of_eurasia/
5. Вишеградская группа и «гибкая солидарность» Потемкина О.Ю. // Современная Европа, №6, 2016. – С.43.
6. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
7. Гаврилова С.М., Закаурцева Т.А. Италия: опыт автономий как пример национально-государственного устройства // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 2 (12). С. 71-80.
8. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
9. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
10. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
11. Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции / Под. ред. М.Ц. Арзаканяна, А.Ф. Смирновой. М.: Канон+, 2014. – 344 с.
12. Зверева Т.В. Вспоминая девяностые... // Современная Европа. 2018. №1. – С. 151-155.
13. Прозорова Г.К. Евросоюз и Израиль // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2014. № 1 (1). С. 97-107.
14. «Европейский союз 2018: интеграционный процесс необратим» Людмила Бабынина <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evropeyskiy-soyuz-2018-integratsionnyy-protsess-neobratim/>
15. «Нормандская четверка» без Путина. Дергачев В., Братерский А. – Газета.ru. – 25 августа 2015 // https://www.gazeta.ru/politics/2015/08/24_a_7714625.shtml
16. «Переговоры по брекзиту: первые итоги» А.М Крамаренко <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2002>.
17. Понять Украину. — Россия в глобальной политике. Тренин Д. 2017. № 5 // <http://www.globalaffairs.ru/number/Ponyat-Ukrainu-19123>

18. «Суд разберется. Вышеградская группа в ЕС бросает вызов Брюсселю по мигрантам» Наталья Еремина <http://eurasia.expert/sud-razberetsya-vyshegradskaya-gruppa-v-es-brosaet-vyzov-bryusselyu-po-migrantam/>)
19. «Чем кончится бунт Вышеградской группы в Евросоюзе» Наталья Еремина <http://eurasia.expert/chem-konchitsya-bunt-vyshegradskoy-gruppy-v-es/>
20. <https://ria.ru/world/20170929/1505833487.html>
21. <https://ria.ru/world/20170608/1496094856.html>
22. https://ria.ru/tv_society/20150915/1252676330.html
23. <http://tass.ru/info/4319661>
24. https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_49127.htm?selectedLocale=en
25. <https://www.kommersant.ru/doc/3468087>
26. https://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_133169.htm
27. https://www.bbc.com/russian/international/2016/02/160219_migrant_crisis_charts

Латыпова Е.О. Санкционная политика США в отношении России: мотив борьбы с коррупцией как инструмент политического и экономического давления

1 курс аспирантуры, факультет Национальной безопасности Института национальной безопасности и права РАНХиГС.

Аннотация: Предметом статьи являются основные направления антироссийской санкционной политики США. В статье рассматриваются ключевые антироссийские законы Соединенных Штатов. Особое внимание уделено Закону США «О противодействии противникам США посредством санкций» (CAATSA, PL 115-44), в частности, анализируются положения Секции 227 Закона об обязательном введении санкций в связи со значительной коррупцией в Российской Федерации. В статье подробно раскрываются санкции, которые могут быть применены в отношении российских граждан, причастных, по мнению США, к коррупции. Также автором статьи сделана попытка спрогнозировать дальнейшее развитие американской санкционной политики в отношении России и определить основные угрозы для Российской Федерации в контексте данной проблемы.

Ключевые слова: США, Россия, национальная безопасность, санкции, коррупция, Закон «О противодействии противникам США посредством санкций», CAATSA.

Сегодня одной из наиболее актуальных тем международной повестки является санкционная политика Соединенных Штатов Америки в отношении Российской Федерации. Проблематика санкций США – тема широкая и объемная, требующая максимально комплексного подхода к ее изучению. В данной статье делается попытка проанализировать один из основных аспектов санкций США, который на фоне большого объема других факторов зачастую выпадает из фокуса внимания экспертного и научного сообщества, но вместе с тем заслуживает самого пристального внимания. Данный аспект предлагается назвать «мотивом борьбы с коррупцией».

Рассматривая проблему санкций необходимо, прежде всего, отметить, что в соответствии со статьей 41 Устава ООН «Совет безопасности ООН уполномочивается решать, какие именно меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться в отношении государства, представляющего угрозу миру».

Таким образом, введение тех или иных санкций в отношении государства – это исключительная прерогатива Совета безопасности ООН – органа, который уполномочен международным сообществом на принятие решений о применении тех или иных мер воздействия на государство-нарушителя мира и законности. С точки зрения международного права санкции, принятые в отсутствие резолюции Совета Безопасности, выносимой на основе положений главы VII Устава ООН, являются нарушением международного права.

С учетом нелегитимности с точки зрения международного права американских санкций представляется необходимым сделать следующий вывод: санкции – это комплекс мер Соединенных Штатов, направленных на оказание экономического политического давления на Россию. Основной целью санкций является – вытеснение России с мировых рынков, экономическая изоляция, нанесение неприемлемого ущерба российской экономики, и возникновение внутригосударственной социальной нестабильности. Эту мысль красноречиво подтверждает изречение «легенды» американской внешней политики Генри Киссинджера, который сказал: «Я предпочту в России хаос и гражданскую войну тенденции восстановления в единое крепкой централизованное государство».

Следует отметить, что американские санкции – вещь довольно привычная для России. Весь двадцатый век, начиная 1917 года США и их европейские союзники на регулярной основе вводили санкции сначала во отношении СССР: то разрывали торговые отношения с Советским Союзом, то вводили экономическую блокаду, то продовольственное и технологическое эмбарго. В 80-е годы в связи с вводом советских войск в Афганистан Вашингтон учредил запрет на поставку зерна в Советский Союз и помимо всего предлагал мировому сообществу бойкотировать летние Олимпийские игры 1980 года в Москве.

В целом можно сделать очевидный вывод: времена проходят, меняются администрации американских президентов, распадаются и возрождаются

мировые державы – политика США в отношении России не меняется и демонстрирует завидное постоянство и даже, в каком-то смысле однообразность.

Однако крайне важно не относиться к данному факту снисходительно и легкомысленно, а напротив, следует внимательно и комплексно проанализировать основные положения американской санкционной политики.

В марте 2014 года в связи с ситуацией на Украине и воссоединением Крыма с Россией США заморозили двустороннее сотрудничество в военной, космической и атомной сферах и ввели санкции в отношении ряда лиц и компаний. Основанием стали указы президента США Барака Обамы и принятые в том же году законы «О поддержке суверенитета, целостности, демократии и экономической стабильности на Украине» и «О поддержке свободы Украины». Согласно этим документам, в отношении России была введена многоуровневая система санкций.

Особое внимание хотелось бы уделить подписанному в августе 2017 года президентом Дональдом Трампом закону «О противодействии противникам США посредством санкций» (т.н. CAATSA), определяющему Россию как противника США, которому необходимо противодействовать посредством санкций. Данный закон интересен уже хотя бы тем, что абсолютно прямо и без оглядки на чье-либо осуждение поименно называет врагов Америки – Россию, Иран и Северную Корею – и предельно конкретно описывает меры борьбы с ними. Сложно себе представить какое-либо современное государство, если, конечно, это страна с религиозным или национальным экстремизмом, которое настолько открыто и беззастенчиво «навешивает ярлыки» на другие страны и открыто объявляет о борьбе с ними.

Рассматривая данный закон, предлагается обратить внимание на обозначенный ранее в статье «мотив борьбы с коррупцией». Согласно закону в разделе «Санкции в отношении Российской Федерации и борьбы с терроризмом и незаконным финансированием» указан перечень мер США в отношении конкретных областей российской деятельности, например, нефтяных проектов, военно-технического сотрудничества, деятельности специальных служб и силовых структур. Секция 227 отведена обязательному введению санкций в связи со значительной коррупцией в Российской Федерации (Mandatory imposition of sanctions with respect to significant corruption in the Russian Federation).

В соответствии с положениями данной секции, являющейся по своей сути поправкой к Закону о содействии суверенности, целостности, демократии и экономической стабильности Украины 2014 года «Президент (США) должен ввести санкции в отношении любого должностного лица Правительства Российской Федерации, его близкого окружения или родственников, которого Президент сочтет как ответственного, замешанного в, ответственного за дачу соответствующих указаний, контроль или

осуществляющего руководство значительными коррупционными деяниями в России и за ее пределами, включающими завладение частными или общественными средствами в личных целях, коррупцию в сфере государственных контрактов или добычи природных ресурсов, подкуп или финансовое сопровождение коррупции в иностранных юрисдикциях». Также под санкции попадает, любой гражданин, оказывающий материальное или техническое содействие вышеуказанным действиям.

Крайне важно зафиксировать, что определение виновности российских граждан в коррупционных деяниях по версии американцев относится только к компетенции США. По мнению американского руководства, для того чтобы обвинить иностранного гражданина в преступлении, достаточно воли лишь Соединенных Штатов. Ни независимого расследования, ни участия международных судов и инстанций не предусмотрено.

Какие ключевые меры могут применяться в отношении российских граждан? Во-первых, речь идет о блокировке средств, любых транзакций, находящихся в юрисдикции США и о запрете на операции с иностранными валютами. Во-вторых, это запрет на выдачу американских виз российским гражданам или их выдворение из страны. В-третьих, штраф от 250 000 \$ – в качестве административного наказания и штраф 1 000 000 \$ или тюремное заключение сроком до 20 лет – в качестве уголовной меры.

Кроме того, не стоит забывать, что в США и за их пределами на протяжении последних 40 лет активнейшим образом применяется экстерриториальный Закон о США о коррупции за рубежом 1977 года (т.н. FCPA), «в поле» которого попадают зарубежные компании, обвиненные американцами в подкупе. Данный закон крайне успешен – с момента его вступления в силу было рассмотрено более 500 дел, общая сумма штрафов, поступивших в бюджет США составила более 10,5 млрд \$. В перспективе с учетом антикоррупционной специфики закон также может быть включен в арсенал антироссийских мер.

Крайне важно отметить, что в соответствии с законом «О противодействии противникам США посредством санкций» процедура отмены санкций Президентом США становится практически невозможной, в связи с тем, что теперь Президент США должен подготовить доказательный доклад для рассмотрения в Конгрессе США о необходимости отмены санкций в отношении России. Принимая во внимание антироссийские настроения среди американского истеблишмента, не сложно предположить, что внести в Конгресс США такого рода доклад стало бы «политическим самоубийством» для любого американского президента.

Также заметим, что закон содержит заключение о том, что «Правительство Российской Федерации использует хорошо задокументированные коррупционные практики для осуществления подрывной деятельности и приобретения влияния в странах Европы и Евразии». В этой связи американским властям необходимо проверять на аффилированность с Россией государственные и коммерческие структуры

третьих стран, а также расследовать и преследовать в судебном порядке коррупционные дела с участием российских лиц.

Подводя итоги, необходимо сделать следующие основные выводы и прогнозы:

1. Антироссийская санкционной политика продолжит быть «темой номер 1» американской внешней и внутренней политической повестки длительный период времени. Смена президентов и их администраций не приведет к изменению агрессивного курса, в основе которого лежат амбиции американских элит по нейтрализации конкурентов США в мировой экономике и созданию американской мировой политической и экономической гегемонии.

2. Учитывая первый вывод, американские власти будут последовательно использовать разнообразный арсенал мер и инструментов давления, как политического, так и финансового характера для нанесения максимального ущерба российской экономике.

3. «Мотив борьбы с коррупцией» задействован американскими властями пока не в полную силу. Вместе с тем, в апреле 2018 года Минфином США уже опубликован список российских бизнесменов, в отношении которых выдвинуты обвинения в коррупции. Также следует обратить внимание на выход в августе 2018 года очередного отчета Минфина США, касающегося любых незаконных, с точки зрения американцев финансовых операций, связанных с Россией.

4. Антироссийская санкционная политика США направлена на оказание давления и на государства, являющиеся партнерами России во внешнеэкономической деятельности. Как ранее заявлял МИД России: «...новый закон ставит цель, используя политические инструменты, создать недобросовестные конкурентные преимущества для США в глобальной экономике. Подобный шантаж, нацеленный на ограничение взаимодействия зарубежных партнеров с Россией, несет в себе угрозу для многих стран и международного бизнеса».

5. Инициированные США обвинения российских властей в тотальной коррупции могут быть использованы внесистемной российской оппозицией внутри страны в качестве дополнительного фактора эскалации протестных явлений и дестабилизации социальной обстановки.

В свою очередь Российской Федерации необходима продуманная политика, включающая в себя комплекс эффективных экономических политических и правовых мер, которая позволит управлять конфронтацией, минимизировать ущерб и сохранять внешнеполитическую инициативу.

Список источников и литературы

1. Устав	Организации	Объединенных	Наций.	URL:	
http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html					
2. Закон	США	«О	поддержке	Украины».	URL:
https://www.congress.gov/bill/113th-congress/house-bill/4152					

3. Закон США «О противодействии противникам США посредством санкций». URL: <https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Pages/caatsa.aspx>
4. Закон США о противодействии коррупции за рубежом. URL: <https://www.justice.gov/criminal-fraud/foreign-corrupt-practices-act>
5. Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации от 28 августа 2017 года. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2824435
6. The strengthened US sanctions act against Russia (Mitsui & Co. Global Strategic Studies Institute Monthly Report September 2017) https://www.mitsui.com/mgssi/en/report/detail/___icsFiles/afieldfile/2017/11/30/170907e_kitade_e.pdf
7. «История закона «О противодействии противникам Америки посредством санкций». Досье. URL: <http://tass.ru/info/4911988>
8. «10 главных фактов о новых антироссийских санкциях США. URL: <https://www.rbc.ru/politics/02/08/2017/5981f3e99a79478a4b76c860>
9. «Насколько страшны для России новые санкции США?». URL: <https://www.bbc.com/russian/features-40733314>
10. «Семь шагов к отчуждению». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/350814>
11. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
12. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
13. Дораев М.Г. «Экономические санкции в праве США, Европейского союза и России» («Инфотропик», 2016 г.)
14. Рабуш Т.В. Санкции США против СССР, их итоги и последствия (на примере антисоветских санкций 1980 года) // Вестн. Сев. (Арктич.) федер. ун-та. Сер.: Гуманит. и соц. науки. 2016. No 6. С. 45–53. DOI: 10.17238/issn2227-6564.2016.6.45

Лебедев Г.Р. Возможности и перспективы взаимодействия Исламской Республики Иран и ШОС

2 курс магистратуры, факультет «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России.

Аннотация: Иран является одним из ключевых участников ближневосточной и центральноазиатской систем международных отношений, что увеличивает значение Тегерана как члена ШОС. Преимущества получают как иранская сторона, так и международная организация во многих сферах межгосударственного сотрудничества, в том числе в торгово-экономической, финансовой области и по вопросам безопасности. Вступление в ШОС отвечает тем идеологическим установкам, которые определены иранским клерикальным руководством. Включение Ирана в организацию придаст ШОС поистине евразийский характер, завершив объединение наиболее влиятельных государств на столь обширном географическом пространстве.

Ключевые слова: Исламская Республика Иран, ИРИ, Шанхайская организация сотрудничества, ШОС, региональная интеграция, регионализм.

Насколько известно, обеспечение национальной безопасности одного государства непосредственно или косвенно зависит от создания благоприятных условий для поддержания национальной безопасности остальных государств. Проблема создания коллективных систем безопасности на современном этапе становится все более животрепещущей на фоне возникновения новых вызовов и угроз международной безопасности. Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС), на протяжении более пятнадцати лет своего эволюционного развития действует с целью предотвращения и нивелирования опасности традиционных и новых вызовов и угроз в рамках коллективной системы безопасности⁵⁰². Наряду с этим ШОС несет макрорегиональный характер и включает в свой состав страны, совокупная площадь которых имеет большой географический охват. После официального вступления в организацию Индии и Пакистана в июне 2017 г. ШОС становится интеграционным объединением, которое включает в свою работу и государства с достаточно натянутыми двусторонними взаимоотношениями.

Развитие макрорегиональной интеграции на евразийском пространстве не сможет проходить полномерно и многопланово без вовлечения такого важного участника региональной подсистемы международных отношений как Исламская Республика Иран (ИРИ).

⁵⁰² Сидоров Д.А. Роль ШОС в обеспечении региональной безопасности в Центральной Азии Вестник Дипломатической академии МИД России. Серия «АТР». М.: Дипломатическая академия МИД России, 2010. С. 128.

Ирану, как основному антагонисту американской ближневосточной политики, необходимо создание такой международной обстановки, которая обеспечивала бы национальную безопасность в военно-политической сфере. При этом, в условиях действия международных санкций, наложенных СБ ООН, а также односторонних ограничительных мер со стороны США и ЕС Тегерану приходилось действовать весьма осторожно, вести продуманную и прагматичную внешнеполитическую линию. Иран в настоящее время прикладывает усилия к сочетанию идеологизированных теософических установок с национальными интересами и связанными с ними внешнеполитическими целями. Успешность продвижения страны по пути достижения полноправного членства в ШОС неразрывно связана с их осуществлением.

Основными внешнеполитическими целями Ирана в сфере обеспечения национальной безопасности являются:

- создание благоприятного геополитического окружения страны;
- усиление безопасности и укрепление стабильности внутри страны;
- отстаивание и повышение экономической независимости государства.

Геополитический конфликт Саудовской Аравии и Ирана, представляющий собой противоборство крайне суннитской и крайне шиитской моделей исламского возрождения⁵⁰³, имеет в своей основе стремление каждой из сторон получить статус ведущей региональной державы. В особенности, внешнеполитическая доктрина Ирана, закреплённая в Стратегии развития ИРИ до 2025 г., определяет приоритетной внешнеполитической целью региональное лидерство страны⁵⁰⁴. Вступление Ирана в ШОС, несмотря на то, что объединение не является военно-политическим блоком по типу НАТО, изменит расстановку сил в регионе в пользу иранского государства. Членство Ирана в ШОС усилит международные позиции страны как участника региональной международной организации, имеющей статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. Учитывая то, что с иранской точки зрения ШОС создана именно с целью «организации противодействия влиянию США и НАТО в регионе»⁵⁰⁵, членство в данном объединении приобретает для Тегерана значение глобального уровня.

Вместе с тем, для ШОС вступление Ирана в «шанхайскую семью» имеет большое значение ввиду логистических возможностей Ирана, что обусловлено постоянно увеличивающейся протяжённостью железных и автомобильных дорог, а также выходом к Персидскому заливу⁵⁰⁶. С точки

⁵⁰³ Внешнеполитический процесс на Востоке/ под ред. Стрельцова Д.В. — М.: «Аспект Пресс», 2017. — С.93

⁵⁰⁴ Стратегия развития Ирана до 2025 года / ۱۴۰۴ سند چشم‌انداز جمهوری اسلامی ایران در افق

Доступ: <http://farsi.khamenei.ir/message-content?id=9034>

⁵⁰⁵ <http://www.afkarnews.ir/بخش-سیاسی-۶۲۸۹۵۸/۳-عضویت-دائم-ایران-در-سازمان-شانگهای>

⁵⁰⁶ Козырев Н.И., Сидоров Д.А. ШОС: новые контуры евразийской интеграции // Россия и мусульманский мир. 2016. № 1 (283). С. 69.

зрения геополитики, после вступления в ШОС на правах полноправных членов Индии и Пакистана «внешняя дуга», окружающая Евразию с юга, со вступлением Ирана в ШОС будет иметь оформленную границу. Более того, включение Ирана в плотную и многовекторную работу ШОС послужит проявлением евразийской идентичности иранской нации, демонстрируя, таким образом, важность не только географических критериев евразийства, но и цивилизационных.

Полноформатное вовлечение Ирана в деятельность ШОС станет вкладом в укрепление стабильности внутри страны. Иран неоднороден по этническому и конфессиональному составу населения, что служит благодатной почвой для сепаратизма. Более того, Иран находится в регионе, где основным дестабилизирующим фактором является международный терроризм, борьба с которым является ключевой функцией ШОС. Для Тегерана, особенно после сотрясшего всю страну двойного теракта 7 июня 2017 г., это направление международного сотрудничества также является крайне важным. Представители Ирана, как наблюдателя в организации, принимают активное участие в работе Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС⁵⁰⁷.

В ходе саммита глав государств-членов ШОС, состоявшегося в Астане 8-9 июня 2017 г., одной из ключевых тем обсуждения стала борьба с терроризмом, о необходимости усиления которой указывали многие участники встречи⁵⁰⁸. В контексте расширения международно-правовой базы ШОС в области противодействия терроризму сотрудничество в рамках РАТС для Ирана становится еще более привлекательным. На полях упомянутого саммита главами государств была подписана Конвенция о сотрудничестве по противодействию экстремизму, отдельное место в которой занимает предупреждение распространения экстремистской идеологии. Это весьма важный пункт конвенции и для иранцев, испытывающих натиск радикальных фундаменталистских идеологий, родившихся в среде суннитских богословов, и потому враждебных элите иранского теократического государства. Так, например, министр иностранных дел ИРИ Мохаммад Джавад Зариф отметил невозможность окончания борьбы с террором «до поражения самой идеологии террористов»⁵⁰⁹.

На фоне отмены международных санкций СБ ООН в отношении Ирана, а также снятия ограничительных мер на импорт иранской нефти рядом стран, значительное место во внешнеполитическом курсе Тегерана приобретает экономический аспект. Это связано, в первую очередь, со стремлением восполнить дефицит иранского бюджета. Тегеран стремится повысить свою инвестиционную привлекательность, в чем страна уже преуспела. Иностранные инвестиции в Иран после долгих лет запретов на капиталовложения со стороны минфина США показали существенный рост в

⁵⁰⁷ http://ecrats.org/ru/news/6457?sphrase_id=533

⁵⁰⁸ <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4326160>

⁵⁰⁹ <http://parstoday.com/ru/news/iran-i33148>

2016 г. (на 64% по сравнению с предыдущим периодом), составив \$3,37 млрд⁵¹⁰. На фоне оптимистичных макроэкономических показателей Ирану не хватает разветвленной сети институциональных связей с международными финансово-экономическими организациями. Более чем 15 лет назад Иран подал заявку на вступление в ВТО, но иранской стороне был всего лишь предоставлен статус наблюдателя. По этой причине основным способом снижения таможенной нагрузки на национальную экономику Ирана является заключение двусторонних соглашений о преференциальной торговле, что не может удовлетворять Тегеран, стремящийся создать комфортные условия для социально-экономического развития страны.

Вступление Ирана в ШОС и присоединение к активному экономическому взаимодействию в рамках Организации позволит иранской стороне усилить позиции своего национального хозяйства в мировой, поскольку ШОС консолидирует в своих границах около половины всего населения Земли, а также примерно треть суммарного ВВП планеты. В контексте внешнеполитического курса «открытости миру», проводимого переизбранным в мае 2017 г. на второй срок президентом Ирана Хасаном Роухани, вероятность более интенсивной вовлеченности Тегерана в деятельность ШОС увеличивается. Более того, ИРИ симпатизирует предложениям по созданию в рамках ШОС зоны свободной торговли, в особенности идее «формирования институтов регионального экономического сотрудничества»⁵¹¹. Включение Ирана в экономические проекты ШОС станет весомым вкладом в интеграцию региона в мировую экономику через создание альтернативы господствующим на данный момент неолиберальным западоцентричным финансово-экономическим институтам.

На пути вступления Ирана в полноправные члены ШОС имеются определенные препятствия, в частности позиция Таджикистана, который пока выступает против. Такая позиция Душанбе обусловлена обвинениями в адрес Тегерана в поддержке оппозиционной Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ). Поддержка этой исламистской партии теократическим Ираном вполне ожидаема, учитывая стремление иранского государства доминировать в регионе. Принимая во внимание позитивный вклад ШОС в урегулирование и разрешение региональных споров и конфликтов, не стоит слишком завышать конфликтогенный потенциал двусторонних отношений между членами ШОС. Единовременное вступление Индии и Пакистана в ШОС увеличивает вероятность дестабилизации внутри объединения в случае очередного витка напряженности между этими государствами. Поэтому в случае с Ираном и Таджикистаном представляется целесообразным начать переговорный процесс для обсуждения и разрешения сторонами имеющегося политического конфликта. Несмотря на негативный аспект отношений этих двух стран, активное взаимодействие в энергетической и гуманитарной сферах, в частности по вопросу жизненно

⁵¹⁰ <https://financialtribune.com/articles/economy-business-and-markets/62791/irans-budget-deficit-improves>

⁵¹¹ <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4326160>

важного строительства ГЭС «Сангтуда-2» в Таджикистане, осуществляемого на иранские инвестиции, способно подтолкнуть Душанбе к положительному ответу на запрос Ирана на вступление в ШОС.

В контексте расширения ШОС включение Ирана в работу Организации придаст ей новое качество не столько за счет территориального охвата в его количественном выражении, сколько благодаря вступлению нового члена, представляющего собственную цивилизацию. Сотрудничество в рамках ШОС способствует выстраиванию диалога цивилизаций, что принимает особенно важный характер в условиях становления полицентричного мироустройства.

Список источников и литературы

1. Внешнеполитический процесс на Востоке / под ред. Д.В. Стрельцова. - М.: Аспект Пресс, 2017. – 352 с.
2. Стратегия развития Ирана до 2025 года (перс. انداز جمهوری سند چشم) (اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴) URL: <http://farsi.khamenei.ir/message-content?id=9034> (дата обращения 16.02.2018)
3. Обсуждается вопрос о членстве Ирана в ШОС URL: <http://www.afkarnews.ir/سازمان-در-ایران-دائم-عضویت-مزیت‌هایی-3/628958-سیاسی-بخش> شانگهای
4. Об участии делегации Исполкома РАТС ШОС на конференции по сотрудничеству столичных полицейских служб Шанхайской организации сотрудничества // Официальный сайт РТС ШОС. 02.12.2016. URL: http://ecrats.org/ru/news/6457?sphrase_id=533 (дата обращения: 15.02.2018)
5. Зариф: «Нельзя отступать до поражения идеологии террористов» // Информационный портал «PARS TODAY». 04.07.2016. URL: <http://parstoday.com/ru/news/iran-i33148> (дата обращения: 15.02.2018)
6. Iran's Budget Deficit Improves // Financial Tribune. 20.04.2017. URL: <https://financialtribune.com/articles/economy-business-and-markets/62791/irans-budget-deficit-improves> (дата обращения: 15.02.2018)
7. Индию и Пакистан приняли в ШОС // ТАСС. 09.06.2017. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4326160> (дата обращения: 15.02.2018)
8. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.
9. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
10. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
11. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
12. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Форум ШОС как механизм «дипломатии второй дорожки» // Дипломатическая служба. 2017. № 4. С. 62-68.

13. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Возможные проекты в рамках ШОС, направленные на восстановление экономики Афганистана // Дипломатическая служба. 2017. № 5. С. 32-37.
14. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
15. Усманов Р.Х., Ногмова А.Ш. Основные направления и тенденции современной политики России в Каспийском регионе: теории и подходы // Дипломатическая служба. 2018. № 1. С. 11-18.
16. Ногмов А.М. Иранская ядерная программа в контексте режима ядерного нераспространения // Диссер. на соис уч. степ. канд. полит. наук / Дипломатическая академия МИД России. Москва, 2012. – 155 с.
17. Ногмов А.М. Ядерная программа Ирана: идеологический аспект // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 1. С. 34-38.
18. Ногмов А.М. Истоки ядерной программы Ирана: роль США и других стран Запада // Дипломатическая служба. 2011. № 6. С. 54-59.
19. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
20. Круглый стол «Стратегия Китая в XXI веке» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 3 (13). С. 6-25.
21. Мустафабейли А.М. К вопросу о жизнеспособности Исламской Республики Иран (ИРИ) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 3 (9). С. 56-69.
22. Жильцов С.С. Политика России в Каспийском регионе. – М.: Аспект-пресс, 2016. – 240 с.
23. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.
24. Сидоров Д.А. Роль и место Шанхайской организации сотрудничества в современном мире (политологический анализ). Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. - М.: Дипломатическая академия МИД России, 2011. - 143 с.
25. Сидоров Д.А. Роль ШОС в обеспечении региональной безопасности в Центральной Азии Вестник Дипломатической академии МИД России. Серия «АТР». - М.: Дипломатическая академия МИД России, 2010. С. 127-140.
26. Козырев Н.И., Сидоров Д.А. ШОС: новые контуры евразийской интеграции // Россия и мусульманский мир. 2016. № 1 (283). С. 65-77.

Лошина С. Ядерные программы Ирана и Северной Кореи как фактор современных международных отношений

4 курс бакалавриата, факультет «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России

Как известно, первое испытание ядерного оружия (ЯО) было произведено в июле 1945 года, а уже месяц спустя Соединённые Штаты Америки применили его против Японии в ходе Второй Мировой войны. Атомная бомба оказалась оружием огромной разрушительной силы, и никакое известное ранее оружие невозможно было сопоставить с ядерным.

Несмотря на окончание «холодной войны» и, как следствие, сокращение ракетно-ядерных арсеналов США и России, мир все же не стал безопаснее, и ядерное оружие продолжает оставаться одной из главных угроз для населения планеты. Не спешат расставаться с оружием массового поражения Великобритания, Франция и Китай, наращивают свои потенциалы Израиль, Индия и Пакистан, в процессе его создания находится Северная Корея. Попытки мирового сообщества добиться ядерного нераспространения вплоть до настоящего времени остаются безуспешными.

Осознание же необходимости предотвращения появления новых государств, стремящихся обладать ядерным оружием, произошло еще в начале 60-х, к моменту, когда уже оформились четыре ядерные державы (США, СССР, Великобритания и Франция).

При рассмотрении ядерных программ Ирана и Северной Кореи необходимо отметить, что особая опасность состоит в том, что оба государства занимались разработкой своих программ в нарушение норм международного права. В ходе данной работы особое внимание уделяется причинам и целям развития ЯО ИРИ и КНДР, а также основным проблемам, возникающим на международной арене в связи с ядерной активностью двух государств.

Стремление удовлетворить свои ядерные амбиции у иранских лидеров начало появляться еще в далеком 1941 году, когда внутри- и внешнеполитическая обстановки благоприятствовали данному процессу как средству достижения величия иранского народа. Прошли десятилетия, принесшие некогда светской стране Исламскую революцию 1979 года, а руководство ИРИ не оставляло идеи развития собственной военной ядерной программы вплоть до 20 июля 2015 года, когда между Ираном и «Шестёркой» международных посредников (США, Россия, Великобритания, Франция, Китай + Германия) был заключён Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД) по переводу иранской ядерной программы с военных рельс на мирные.

Согласно международно-принятой классификации стран в подсистеме ядерного мира, Иран относится к 4 группе и является «пороговой страной

первой очереди и создает опасный потенциал дальнейшего расширения состава нелегальных и теневых ядерных государств».

Одной из основных причин развития иранской ядерной программы в военном ключе стали натянутые отношения с государствами как в рамках региона Ближнего Востока, так и со странами Запада, включая США и ЕС. Ирану крайне редко удавалось устанавливать длительные добрососедские отношения, основой которых служило бы долгосрочное сотрудничество или создание стратегического альянса⁵¹². А крепкий американо-израильский стратегический союз дал новый толчок для развития ядерного потенциала ИРИ. И, наконец, зависимость экономики от цен на нефть и быстрый прирост населения ставили руководство страны в крайне затруднительное положение, ведь оно прекрасно осознавало, что запасы чёрного золота в стране исчерпаемы, и признавало необходимость развития альтернативных источников энергии. В этом контексте усиление ядерной программы в стране, как противовес нефтяной зависимости, может показаться крайне логичным.

Переходим к стратегическим целям. В качестве одной стратегических целей было выбрано обеспечение интересов в энергетической, военной и политической сферах посредством обладания ЯО⁵¹³. Усиление ядерного потенциала можно рассматривать в качестве защитного механизма не только геополитических интересов, но также и месторождений нефти и природного газа.

Одной из основных целей ядерной программы Ирана является, безусловно, стремление доминировать на региональной арене, поддерживая безопасность в Персидском заливе и обеспечивая стабильность на севере региона Западной Азии. Однако амбиции ИРИ не ограничиваются перспективой влияния исключительно в регионе: стремясь воспользоваться изменениями в международной системе и разработкой собственного ЯО, иранское руководство намерено укреплять как региональный, так и международный статус, что однозначно придало бы Ирану больший вес и позволило бы в перспективе возглавить исламский мир⁵¹⁴.

В качестве заключительных целей обозначим стремление иранского руководства прочнее укрепиться у власти и предстать перед населением страны как режим, сумевший превратить Иран в ядерную державу, а также противодействие Соединённым Штатам, усиливающим свое влияние в регионе.

⁵¹² Лукоянов А.К. Иран на пороге обновления. [Электронный ресурс] / Официальный сайт научного журнала «Россия в глобальной политике» [сайт] — Сентябрь, 2009 — URL: http://www.globalaffairs.ru/number/n_%2013637 (Дата обращения: 02.02.2018)

⁵¹³ Сатановский Е.Я. Отсроченная конкуренция. [Электронный ресурс] / Официальный сайт общероссийской еженедельной газеты «ВПК» [сайт] — Март, 2015 — URL: <http://vpk-news.ru/articles/24533> (Дата обращения: 04.02.2018)

⁵¹⁴ Anoushiravan E. Oil, Arms Procurement and Security in the Persian Gulf. [Electronic resource] / Asian Affairs [website] — March, 2003 — URL: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/0306837032000136297> (Дата обращения 07.02.2018)

Рассмотрев причины и цели его ядерной программы ИРИ, мы можем сделать вывод, что разработка ядерного оружия в стране велась отнюдь не в мирных целях, ведь, как выяснилось, у Ирана не так много союзников в регионе, в отличие от враждебно настроенных в отношении него стран. С некоторыми из них существуют исторические противоречия на религиозной почве, однако Запад и США долгое время оставались в качестве врагов именно из-за развития ядерной программы. Экономические трудности и ухудшение социальной политики вследствие введения международного режима санкций, вынудило руководство Ирана пойти на уступки и заключить в июле 2015 года СВПД с «Шестёркой» международных посредников и приостановить активность в сфере разработки ЯО в обмен на снятие экономических ограничений. Между тем, даже это не помогло Ирану избавиться от врага в лице США, продолжающих не только сохранять санкции, но и вводить ряд новых. К примеру, в Стратегии национальной безопасности от 18 декабря 2017 года и Стратегии национальной обороны от 19 января этого года Иран, наряду с КНДР, причисляется к странам – изгоям, оказывающим дестабилизирующее влияние на систему международной безопасности посредством разработки ЯО и поддержкой экстремизма и терроризма (последнее относится к Ирану). Тегеран также обвиняется в подозрительной ядерной активности.

Даже Россия, являясь одним из главных партнеров Ирана, крайне обеспокоена возможностью возрождения ядерных амбиций ИРИ. ИЯП, как и другие программы, развивавшиеся в нарушение международного режима ядерного нераспространения, таит в себе множество угроз и является большой проблемой для мирового сообщества. Прежде всего, существуют подозрения в продолжающейся тайной деятельности по созданию Ираном собственного ядерного оружия. В таком случае, ядерная программа Ирана представляет опасность и для без того крайне нестабильного региона с гражданскими войнами (Йемен), затяжным международным конфликтом (Сирия), политической нестабильностью внутри некоторых государств (например, Афганистан и проблемы с Талибаном) и, что самое главное, с высоким уровнем террористической угрозы.

СВПД никоим образом не затрагивает право Ирана на развитие ракетной программы, именно поэтому в январе прошлого года было проведено испытание новой баллистической ракеты.

Тем менее, даже несмотря на тот факт, что иранская ядерная программа оказывает большое влияние на современные международные отношения и несет в себе множество угроз для стабильности безопасности как в регионе, так и в мире, нельзя исключать возможность претворения в жизнь сценария ее мирного завершения дипломатическими методами.

Переходим к рассмотрению факторов реализации и стратегических целей ядерной программы КНДР.

Почти 12 лет назад в мире стало на одну ядерную державу больше: 9 октября 2006 года Северная Корея провела свое первое ядерное испытание⁵¹⁵. За ним последовали и второе, и третье, а испытания баллистических ракет с завидной регулярностью продолжали проводиться до недавнего времени. Казалось бы, в мире, помимо КНДР, есть и другие ядерные державы, создавшие и испытывавшие ядерное оружие после вступления в силу Договора о нераспространении ядерного оружия в марте 1970 года. Почему же она ее программа оказалась в центре данного исследования?

Есть одно обстоятельство, делающее КНДР уникальным в своем роде ядерным государством. В отличие от Индии, Пакистана и Израиля, никогда не являвшихся участниками ДНЯО, Северная Корея подписала Договор, получив, тем самым, свободный доступ к ядерным технологиям. А в 2003 году она официально закончила процедуру выхода из договора и шестисторонних переговоров (Россия, США, КНР, Япония, Южная Корея, КНДР) и провела серию ядерных испытаний. Таким образом, ядерная программа Серной Кореи приставляет собой крайне опасный прецедент для других стран, чьи ядерные амбиции могут в одночасье выйти из-под контроля.

В качестве основных причин развития ядерного потенциала Пхеньяна выступают возрастающий экономический, а главное, военный потенциал ближайшего соседа – Республики Кореи, вызывающий серьезную обеспокоенность у северокорейского руководства, а налаживание тесного сотрудничества с США лишь усиливает тревогу. Помимо этого, как и в случае с Ираном, натянутость в отношениях с Соединёнными Штатами, переросшая со временем в ничем неприкрытую политическую и экономическую конфронтацию, которую Пхеньян воспринимал как угрозу государственной целостности и стабильности, также стала одним из факторов, подтолкнувших КНДР к созданию ЯО. В силу того, что США изначально занимали самую жёсткую и непримиримую позицию, а имеено, что «КНДР должна прекратить все попытки по развитию ядерной и ракетной программ в военном русле и вновь поставить ядерную деятельность под контроль инспекторов МАГАТЭ»⁵¹⁶. а со стороны американской администрации не раз звучали угрозы в адрес КНДР принять меры по её сдерживаю, правящие круги Северной Кореи опасались повторения сценария, произошедшего с Ираком, а именно несанкционированная международная военная интервенция на территорию КНДР и свержение правящего режима с последующей эскалацией конфликта. И, наконец, последней из основных причин можно обозначить собственно саму

⁵¹⁵ Ланьков А.Н. Ядерная программа КНДР: Стратегический тупик? [Электронный ресурс] / Официальный сайт Научного центра международных исследований «ПИР» [сайт] – URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/13/14482836180.pdf> (Дата обращения 25.02.2018)

⁵¹⁶ Арбатов А.Г., Дворкин В.З. Ядерное сдерживание и ядерное распространение. [Электронный ресурс] / Московский центр Карнеги [сайт] — 2005 — URL: http://carnegieendowment.org/files/9268Nuclear_Deterrence_and_Non-Proliferation.pdf (Дата обращения 12.03.2018)

внутриполитическую идеологию, взявшую курс на превращение КНДР в ядерную державу и крепость, способную противостоять США и Южной Корее.

С самого начала военная ядерная программа Северной Кореи ставила перед собой целый ряд целей. Первой и, наверное, наиболее важной вне зависимости от времени и обстоятельств является обладание ядерным оружием для сдерживания внешней агрессии, а также в качестве средства устрашения. Аналогичную цель мы могли наблюдать и у ИРИ. Второй целью справедливо можно считать геостратегические амбиции государства, а стремление укрепить в рамках своего региона. В то же время мы видим, что правящие круги Северной Кореи не настолько амбициозны в сравнении с иранскими, которые не исключали в качестве цели доминирование и за пределами региона. И, наконец, финальной целью является усиление внутренней пропаганды. Не стоит забывать, что у КНДР существуют серьёзные политические проблемы, а развитие ядерной программы с целью защиты от внешних врагов, ежеминутно угрожающих стабильности, целостности и процветанию государства, является прекрасным способом оправдать огромные денежные вливания в эту дорогостоящую военную отрасль⁵¹⁷.

Подводя итог вышесказанного, хочется отметить, что ракетно-ядерная программа Северной Кореи оказывает значительное влияние на ход событий на международной арене в целом, поскольку в течение уже многих лет остается одним из наиболее актуальных и не менее непредсказуемых событий. Изначально начав развиваться как ответ на усиливающееся присутствие американской стороны у своих границ через сотрудничество с Южной Кореей, она в итоге ставит своей целью противостояние «врагам» на равных. Продолжавшиеся с завидной регулярностью последние пару лет испытания новых средств доставки ядерного оружия вызвали справедливую негативную реакцию со стороны мирового сообщества и наказывались ежегодным введением очередных ограничений в экономической и политической сферах, негативно влияющих на экономическую ситуацию в стране. Однако это не мешало северокорейскому лидеру находить пути обхода строгих санкционных мер и направлять вырученные средства в военную сферу, лишая мирное население всевозможных благ. Тем не менее, за последние несколько месяцев ситуация успела коренным образом измениться в силу того, что лидер КНДР Ким Чен Ын неожиданно для всех выразил желание начать переговорный процесс с американской и южнокорейской стороной. Пхеньян готов пойти на уступки, но взамен требует вывода с территории РК американского комплекса ТНААД и прекращение совместных американо-южнокорейских учений. В середине

⁵¹⁷ Л.И. Распутная, И.А. Толстокулаков. Развитие ядерной и ракетной программы КНДР. Каспийский регион: политика, экономика, культура. №1 (18). 2009. С. 27. [Электронный ресурс] URL: <http://docplayer.ru/37130417-Kaspiyskiy-region-politika-ekonomika-kultura.html> (Дата обращения 24.03.2018)

апреля этого года Ким Чен Ыном было принято официальное решение о приостановлении ядерных испытаний.

Северокорейский кризис не теряет своей актуальности уже столько лет еще и потому, что является крайне непредсказуемым. Нельзя с точной уверенностью сказать, какой из вариантов в итоге претворится в жизнь: ожидает ли нас полная денуклеаризация Корейского полуострова и мирное небо над головой региона Восточной Азии, или же ожидается обострение обстановки с последующим её вытеканием в полномасштабный международный конфликт с применением силы. Ситуация меняется ежедневно, преподнося все новые и новые события, способные кардинально изменить положение дел. Единственное, что можно утверждать наверняка – в ближайшее время решение данной проблеме не предвидится.

Подводя общий итог, хотелось бы отметить, что каждое государство, не обладающее ЯО, обязано соблюдать международный режим ядерного нераспространения и не допускать возможности перехода мирной ядерной программы в военное русло. Помимо того, что это несёт опасность для целого региона, всегда высока вероятность, что оно может случайным образом выйти из-под государственного контроля и оказаться в руках террористических организаций, став при этом угрозой уже для всего человечества. Именно поэтому в современных условиях мировая общественность должна приложить все усилия для недопущения развития ядерного оружия или его распространения в развивающихся странах. Это может быть крайне опасно, поскольку стремление иметь собственное ЯО в некоторых из них может быть мотивировано желанием доминировать в военно-стратегическом отношении над соседними государствами или даже военного вторжения на чужую территорию.

Список источников и литературы

1. Арбатов А.Г., Дворкин В.З. Ядерное сдерживание и ядерное распространение. [Электронный ресурс] / Московский центр Карнеги [сайт] — 2005 — URL: http://carnegieendowment.org/files/9268Nuclear_Deterrence_and_Non-Proliferation.pdf
2. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
3. Бажанов Е.П. Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе // Международная жизнь. 2013. № 8. С. 39-58.
4. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
5. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

6. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.
7. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
8. Цветов П.Ю. Обострение ситуации на Корейском полуострове и позиция Вьетнама // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2017. № 37. С. 114-120.
9. Винокуров В.И. Современная дипломатическая практика: дипломатия силы и/или сила дипломатии // Дипломатическая служба. 2015. № 2. С. 14-20.
10. Сидоров Д.А. Сетевая дипломатия и интересы России в АТР // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 28-33.
11. Ногмов А.М. Иранская ядерная программа в контексте режима ядерного нераспространения // Диссер. на соис уч. степ. канд. полит. наук / Дипломатическая академия МИД России. Москва, 2012. – 155 с.
12. Ногмов А.М. Ядерная программа Ирана: идеологический аспект // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 1. С. 34-38.
13. Ногмов А.М. Истоки ядерной программы Ирана: роль США и других стран Запада // Дипломатическая служба. 2011. № 6. С. 54-59.
14. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
15. Круглый стол «Стратегия Китая в XXI веке» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 3 (13). С. 6-25.
16. Мустафабейли А.М. К вопросу о жизнеспособности Исламской Республики Иран (ИРИ) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 3 (9). С. 56-69.
17. Жильцов С.С. Политика России в Каспийском регионе. – М.: Аспект-пресс, 2016. – 240 с.
18. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.
19. Ланьков А.Н. Ядерная программа КНДР: Стратегический тупик? [Электронный ресурс] / Официальный сайт Научного центра международных исследований «ПИР» [сайт] – URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/13/14482836180.pdf>
20. Лукоянов А.К. Иран на пороге обновления. [Электронный ресурс] / Официальный сайт научного журнала «Россия в глобальной

политике» [сайт] — Сентябрь, 2009 — URL: http://www.globalaffairs.ru/number/n_%2013637

21. Распутная Л.И., Толстокулаков И.А. Развитие ядерной и ракетной программы КНДР. Каспийский регион: политика, экономика, культура. №1 (18). 2009. [Электронный ресурс] <http://docplayer.ru/37130417-Kaspiyskiy-region-politika-ekonomika-kultura.html>

22. Сатановский Е.Я. Отсроченная конкуренция. [Электронный ресурс] / Официальный сайт общероссийской еженедельной газеты «ВПК» [сайт] — Март, 2015 — URL: <http://vpk-news.ru/articles/24533>

23. Anoushiravan E. Oil, Arms Procurement and Security in the Persian Gulf. [Electronic resource] / Asian Affairs [website] — March, 2003 — URL: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/0306837032000136297>

Любовецкий А.С. Новые внешние угрозы энергетической безопасности России

4 курс, факультет «Международные отношения и международное право, Дипломатическая академия МИД России.

Научный руководитель: д.полит. н., профессор кафедры международных отношений - Феофанов Константин Анатольевич

В последнее время международные отношения характеризуются всё большей турбулентностью. Как справедливо отмечается в Стратегии национальной безопасности «процесс формирования новой полицентричной модели мироустройства сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности. Обостряются противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран, борьбой за ресурсы, доступом к рынкам сбыта, контролем над транспортными артериями»⁵¹⁸. Это, безусловно, оказывает негативное влияние на мировые энергетические рынки, от конъюнктуры которых в значительной степени зависит устойчивое развитие экономики и энергетики России.

В Энергетической стратегии – 2035 отмечается, что «энергетика России сталкивается со сложным комплексом внутренних проблем и неординарных внешних вызовов»⁵¹⁹. В качестве примеров внешних угроз и вызовов энергетической безопасности Энергетическая стратегия приводит:

- активные попытки большинства стран диверсифицировать свой энергетический сектор, что подразумевает под собой постепенный переход

⁵¹⁸ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: [утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683] // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212.

⁵¹⁹ Проект Энергостратегии Российской Федерации на период до 2035 года (редакция от 01.02.2017) – Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/node/1920>

на использование возобновляемых источников энергии и местных видов топлива;

- появление новых экспортёров энергоресурсов;
- падение спроса на углеводороды за счёт развития новых технологий потребления энергии;
- избыточное предложение энергоресурсов на мировых рынках;

Тем не менее в документе отмечается, что вышеперечисленные тенденции создают не только угрозы, но и возможности для российского топливно-энергетического комплекса.

В Доктрине энергетической безопасности указано, что перечень угроз энергетической безопасности России должен постоянно пересматриваться и дополняться⁵²⁰. Действительно, с момента принятия документа в 2012 году произошло множество международных геополитических и экономических событий, которые породили целый ряд новых внешнеполитических и внешнеэкономических угроз энергетической безопасности России.

Для того, чтобы определить новые внешние угрозы и вызовы энергетической безопасности России, было бы целесообразно рассмотреть ключевые события последних лет, в той или иной степени имеющих влияние на топливно-энергетический комплекс страны. В первую очередь стоит упомянуть сокрушительное падение мировых цен на нефть, которое началось в 2014 году. В течении следующих двух лет стоимость сырья упала со 115 до рекордной с начала 2000-х годов отметки в 28 долларов⁵²¹. До сих пор единого мнения по поводу причин кризиса не существует, однако есть несколько распространённых точек зрения. Во-первых, одной из предпосылок принято считать падение спроса на нефть и нефтепродукты в крупнейших странах-потребителях, Китае и США, в результате чего на мировом нефтяном рынке образовалось избыточное предложение. В 2015 году страны-члены ОПЕК не смогли своевременно отреагировать на рыночный дисбаланс, в результате чего квоты на добычу нефти в этих странах снижены не были. Рекордно низкие цены на нефть отрицательно сказались на финансовом положении российских энергетических компаний, но самые большие потери понесла экономика. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, уже в 2015 году российская экономика сократилась на 2,8%⁵²². Несмотря на относительную стабилизацию в 2017 году, рынок нефти в 2018 году остаётся достаточно волатильным.

В 2014 году также началось резкое ухудшение взаимоотношений России и большинства западных стран во главе с США. После вхождения Крыма в марте 2014 года в состав России и событий на Украине, кульминацией политической напряжённости стала «санкционная война

⁵²⁰ Доктрина энергетического развития России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://labenin.z4.ru/Docs/en_bezop_project.doc

⁵²¹ BP Statical Review of world energy. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy.html>

⁵²² Россия в замедленном падении. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/business/2017/02/02/10506269.shtml>

против России», которую инициировали США и впоследствии втянули в неё большинство своих союзников. Часть санкций была направлена в том числе на ослабление энергетического сектора российской экономики. Секторальные санкции ограничили доступ крупнейших российских нефтегазовых компаний, таких как «Роснефть» и НОВАТЭК, к кредитным ресурсам США и Евросоюза⁵²³. Теперь они не могли брать кредиты более чем на 90 дней, также был введён запрет на размещение новых выпусков валютных облигаций и привлечение акционерных капиталов. Главные российские экспортёры энергоресурсов столкнулись с резким снижением валютной выручки, которая была необходима для погашения существующих кредитов. В 2017 году санкции были расширены – Россия лишилась доступа к оборудованию и технологиям, которые позволяли заниматься разведкой и добычей нефти на арктическом шельфе на большой глубине, а также разведывать и добывать сланцевую нефть высокотехнологичными способами. Другим негативным событием стал отказ крупнейшей американской нефтегазовой компании ExxonMobil от участия в совместных проектах с российской «Роснефтью». Представители Exxon признали, что понесут колоссальные убытки от этого решения, что в очередной раз доказывает, что санкции наносят ущерб не только тому, против кого их вводят, но и самому инициатору. В связи с этим торговый представитель России в США Александр Стадник заявил, что «ситуация с ExxonMobil указывает на то, что создатели санкций используют диктаторские методы в отношении именно американского бизнеса, стреляя ему в ногу»⁵²⁴.

В связи с этими событиями, в конце 2017 года президент России Владимир Путин по итогам совещания с Правительством поручил внести коррективы в Доктрину энергетической безопасности и Транспортную стратегию до 2030 года, а также доработать проект Энергетической стратегии до 2035 года и генеральной схемы развития газовой отрасли до 2035 года⁵²⁵. При этом, президент попросил определить и учесть при внесении изменений новые угрозы энергетической безопасности России. Во исполнение поручений президента Министерство энергетики подготовило проект поправок к Доктрине энергетической безопасности, отражающих новые вызовы и угрозы энергетической безопасности страны. Первой в списке внешнеполитических угроз указана «дискриминационная политика со стороны США и их союзников», которая заключается во введении ограничений на доступ нефтегазовых компаний к современным технологиям и оборудованию, запрет на привлечение долгосрочного финансирования и на организацию совместных предприятий (СП) с иностранными компаниями⁵²⁶.

⁵²³ РИА-Новости [Электронный ресурс]: офиц.сайт. – Режим доступа:

<https://ria.ru/infografika/20170901/1501426774.html>

⁵²⁴ Санкции вынудили ExxonMobil отказаться от проектов с «Роснефтью». РИА-Новости [Электронный ресурс] – Режим доступа:<https://ria.ru/economy/20180301/1515493258.html>

⁵²⁵ Президент России [Электронный ресурс]: офиц.сайт. – Режим доступа:
<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/56501>

⁵²⁶ Минэнерго назвало угрозы энергобезопасности России. Ведомости [Электронный ресурс] – Режим

К другим угрозам проект причисляет постепенный отказ некоторых стран от использования ископаемых видов топлива и переход к «зелёной» энергетике, замедление роста и изменение структуры мирового спроса на энергоносители из-за повышения энергоэффективности и ужесточение конкуренции⁵²⁷. В списке министерства также значится риск появления новых экспортёров энергоресурсов и рост производства сжиженного природного газа (СПГ).

Подводя итог можно констатировать, что в условиях современного геополитического противостояния некоторые государства всё чаще используют методы нечестной конкуренции в том числе и в борьбе за доминирование на мировых энергетических рынках, которые давно стали ареной столкновения политических интересов различных центров силы. Все эти негативные тенденции несут в себе новые угрозы энергетической безопасности России:

- нестабильность и непредсказуемость цен на мировых энергетических рынках;
- введение США и их союзниками санкций, направленных на ослабление энергетического сектора России;
- попытка западных стран дискриминировать положение России на мировых рынках энергоресурсов путём препятствования реализации крупных трубопроводных проектов;
- возрастающая роль возобновляемых источников энергии в формировании мирового спроса на энергоресурсы;
- повышение уровня энергоэффективности и, как следствие, возможное падение спроса на энергоресурсы;

Россия пытается своевременно и адекватно реагировать на возникающие угрозы и разрабатывает меры по их купированию. Об этом свидетельствуют разработка Министерством энергетики проекта поправок в Доктрину энергетической безопасности России и недавние поручения президента по внесению изменений в ключевые стратегические документы.

Список источников и литературы

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: [утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683] // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212.
2. Проект Энергостратегии Российской Федерации на период до 2035 года (редакция от 01.02.2017) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/node/1920>
3. Доктрина энергетического развития России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://labenin.z4.ru/Docs/en_bezop_project.doc
4. Бажанов Е.П. Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе // Международная жизнь. 2013. № 8. С. 39-58.

доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/03/07/752967-ugrozi-energobezopasnosti>

⁵²⁷ Там же.

5. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
6. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
7. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
8. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.
9. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
10. Усманов Р.Х., Ногмова А.Ш. Основные направления и тенденции современной политики России в Каспийском регионе: теории и подходы // Дипломатическая служба. 2018. № 1. С. 11-18.
11. Жильцов С.С. Политика России в Каспийском регионе. – М.: Аспект-пресс, 2016. – 240 с.
12. Инфографика введения санкций // РИА-Новости [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ria.ru/infografika/20170901/1501426774.html>
13. Минэнерго назвало угрозы энергобезопасности России // Ведомости [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/03/07/752967-ugrozi-energobezopasnosti>
14. Орехин П.Россия в замедленном падении // Газета.ru [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/business/2017/02/02/10506269.shtml>
15. Президент России [Электронный ресурс]: офиц.сайт. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/56501>
16. Санкции вынудили ExxonMobil отказаться от проектов с «Роснефтью» // РИА-Новости [Электронный ресурс] – Режим доступа:<https://ria.ru/economy/20180301/1515493258.html>
17. BP Statical Review of world energy [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy.html>

Макарейкина Ю.В. Вазиристан как фактор региональной нестабильности

1 курс, Институт Межкультурной коммуникации НИУ «БЕЛГУ».
Научный руководитель: Тимошкова Ольга Алексеевна, к.истор.н.,
старший преподаватель кафедры международных отношений ИМКиМО
НИУ «БЕЛГУ».

Аннотация: Статья освещает ситуацию, сложившуюся в Северо-западной провинции Пакистана, получившей название «Зона племен». Автор раскрывает основные причины возникновения закрытого территориального образования. Особое внимание обращено на последствия, к которым может привести дальнейшее расширение деятельности радикальных группировок «Аль-Каиды» в зоне ФАТА. На основе анализа внутренней ситуации в регионе (демография, социальное положение, экономические и политические связи), определяется степень опасности распространения идей Исламского фундаментализма за пределы Пакистана.

Ключевые слова: Центральная Азия; Большой ближний восток; международные отношения; исламский терроризм

Пакистан – государство, где переплетаются внутренняя материальная бедность, сильный духовный стержень и государственная мощь на политической арене. Это государство занимает достаточно сильное место в современном политическом мире. Это обусловлено, прежде всего, большим количеством населения (6-е в мире, 196,775,545 человек по данным «Population Welfare Department Punjab») ⁵²⁸ и территориальным расположением: Пакистан занимает стратегически важное положение, где сходятся три геополитических региона (Южная, Западная и Центральная Азия). Так же он является седьмым из государств, проводивших ядерные испытания, обладает мощными вооруженными силами, является активным в сообществе мусульманских и развивающихся стран

Представляет особый интерес положение Пакистана в системе международных отношений. Некоторые исследователи считают Пакистан государством несостоявшимся, провальным (failed). В первые годы независимости в Индии была популярна идея, согласно которой Пакистан рассматривался как нежизнеспособное государственное образование, а объединение территорий, входивших в Британскую Индию и княжества, — как событие ближайшего будущего: «Вы должны понять, что раздел произошел так внезапно и люди были плохо информированы в этой связи. Многие думали, что все это временно, что вскоре две страны снова станут одной» ⁵²⁹. Этому мнению способствует, прежде всего, усиление сил

⁵²⁸ Population Welfare Department (Punjab [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pwd.punjab.gov.pk>, свободный. – Загл. с экрана.

⁵²⁹ Rahman, M. van. 'I Am Not a Refugee': Rethinking Partition Migration / M. Rahman, W. Schendel. // Modern

радикального исламизма и международного терроризма, что угрожает не только ему, но и соседям, а исходя из этого – всему миру⁵³⁰.

Пакистан при получении независимости имел достаточно слабую ресурсную и экономическую базу, что бы вступить на поля международных отношений сильным и важным участником. Этому служило то, что в 1947 г. в состав нового государства вошли одни из слабых и неразвитых регионов бывшей Британской Индии. Имелись проблемы с продовольствием, вызванные слабой технической базой сельского хозяйства и полуфеодальными порядками.

Так же в стране фактически отсутствовал средний класс, что способствовало национальному разобщению и незаинтересованности элит в развитии государства как такового⁵³¹. И все же, несмотря на все эти препятствия, Пакистану удалось добиться довольно существенных позитивных результатов. Из отсталой аграрной страна превратилась в аграрно-индустриальную, достаточно современную по уровню техники и технологии. Доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте существенно уменьшилась: 22% в 2011 г. против, например, 30% в 1980 г.⁵³²

Относительно же международного положения, Пакистан был слабым государством, который представлял интерес для государств-гигантов – СССР и США – лишь с точки зрения личных интересов в регионе и средство воздействия на Афганистан. Однако, после вывода советских войск из Афганистана и распада Советского Союза, Пакистан для западных держав отходит на второй план. К тому же Пакистанская ядерная программа ухудшила и без того холодные отношения с США, а Китай, начавший политику сближения с Индией, значительно сократил поддержку Пакистана. Создание, так называемой, опорной базы «Талибана» на территории Пакистана послужило лишь понижению позиций на международной арене и фактической изоляцией государства.

Однако события 11 сентября 2001 года позволили в корне изменить сложившееся положение, когда тогдашний глава государства Первез Мушарраф выступил на стороне антитеррористической коалиции в войне против афганских талибов и «Аль-Каиды». Благодаря этому, Пакистан стал снова представлять интерес для крупных держав и стал получать от них поддержку⁵³³.

Однако, не смотря на некий успех во внешней политике, Пакистан все так же остается терзаем внутренними проблемами. Прямое воздействие на становление внешнеполитической доктрины оказывают различные

Asian Studies. – 2003. – №3. – С. 562-563.

⁵³⁰ Стрельцов, Д. В. Внешнеполитический процесс в странах востока / Д. В. Стрельцов. – М. : Аспект-пресс, 2011. – 77 с.

⁵³¹ Москаленко, В. Сила и слабость Пакистана / В. Москаленко, В. Топычканов. – М. : Московский центр Карнеги, 2013. – 78 с.

⁵³² The World Bank - Agriculture, value added [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS>, свободный. – Загл. с экрана.

⁵³³ Мукиджанова, Р. М. Пакистан и империалистические державы / Р. М. Мукиджанова. – М. : Наука, 1984. – 175 с.

политические силы, которые представлены в парламенте. Пакистанский Меджлисе шура (араб. совещательное собрание) имеет достаточное влияние на проведение внешней политики государства. Стоит так же отметить, что имеет место быть влияние религиозного Совет по исламской идеологии, который, если посчитает необходимым, может ветоировать решение правительства и тем самым не допустить к исполнению определенное решение. Силу данного органа можно проследить в недавних событиях. Региональный парламент Пенджаба в Пакистане принял закон о защите женщин, над которыми совершается домашнее насилие. Однако, Совет по исламской идеологии не одобрил его и принял иной закон с формулировкой «женщин бить можно, не очень сильно»⁵³⁴.

Ислам плотно укрепился в Пакистанской политической системе, и имеет достаточное влияние не только на внутренние, но и внешние процессы. Даже название страны в переводе с языка урду означает «земля чистых» - то есть, чистых по вере и близких к Аллаху. Согласно исламским законам, в Пакистане запрещен банковский кредит под процент, введен обязательным «закят» (пожертвования в пользу бедных), запрещен алкоголь и введены более строгие наказания для женщин, чем для мужчин.

С точки зрения международной политики, то особое значение имеют отношения с Афганистаном и образование на территории Пакистана непризнанного государства Вазиристан – оплота исламского фундаментализма в Центральной Азии.

Касательно пакистано-афганских отношений можно сказать, что они никогда не были безоблачными. Так называемая «линия Дюранда» не была признана де-юре со стороны Афганистана (относительно оспариваемых территорий между Афганистаном и Пакистаном). По факту, эта линия была навязана Афганистану правительством Великобритании. Соглашение о разграничении Афганистана и британских территорий в Индии было подписано в 1893 году. А Афгано-Британские войны лишь усиливали конфронтацию сил в регионе. Затем при объявлении независимости Пакистана, многие представители афганских элит, загорелись желанием воплотить в жизнь идею создания Пуштунистана – объединения племен пуштунов в единое государство. Так же примером холодных отношений может служить факт протеста правительства Афганистана против вступления Пакистана в 1947 году в состав участников ООН.

После обретения независимости, правительство Пакистана стремилось добиться признания границы Афганистаном. Идея афганских элит о создании единого государства пуштунских племен была воспринята Пакистаном как угроза национальной безопасности.

После ввода советских войск в Афганистан его сосед предоставил свою территорию для афганских моджахедов. Во второй половине 80-х годов XX века в Пакистане была выработана доктрина «стратегической глубины».

⁵³⁴ BBC - В Пакистане женщин рекомендуют бить, но не сильно [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.bbc.com/russian/multimedia/2016/06/160603_v_pakistan_women, свободный. – Загл. с экрана.

Иными словами, Афганистан и Средняя Азия оказались вовлечены в зону особого интереса Пакистана⁵³⁵. Это объяснимо желанием Исламабада продвинуться в глубь среднеазиатского региона и добиться признания «линии Дюранда». Оказать содействие Пакистану в решении указанных задач было призвано движение талибов. Не исключено, что при этом имелись в виду и другие далеко идущие стратегические цели, в частности, создание афгано-пакистанской конфедерации, что неоднократно обсуждалось в 50-70-х годах в высших эшелонах власти Вашингтона и Исламабада⁵³⁶.

Поддержка Исламабадом исламистов в соседних странах обернулась появлению радикальных исламистских сил в самом Пакистане. По некоторым данным, 1/6 часть офицерского состава армии Пакистана являются приверженцами исламских радикальных сил. Так же большую роль в формировании достаточно больших сил группировок исламских фундаменталистов сыграл конфликт в Афганистане. Так называемая операция «Несокрушимая свобода»⁵³⁷ не принесла высоких результатов, а лишь усилила сохраняющуюся нестабильность в регионе. Участники движения «Талибан», оставив Кабул, обосновались на хороших территориях, где сохранились традиционные гостеприимные устои и обычаи предоставления убежища являются повседневной нормой. Так же учитывая не высокую образованность местного населения, можно упомянуть о высоком влиянии сторонников радикальных движений на местных жителей.

Афганские радикалы из «Талибана», переместившись на территории пуштунских племен, начали выступать с резкими антиправительственными выступлениями и многочисленными терактами. Следствием этого, стало образование неподконтрольного ни Кабулу, ни Исламабаду так называемого «эмирата» Пуштунистан. Это территориальное образование, созданное талибами и «Аль-Каидой» стало центром исламского терроризма, который угрожает не только соседним государствам, но и всему региону в целом.

Позиции Афганистана и Пакистана относительно данного образования отличаются⁵³⁸. Это обусловлено, прежде всего, несходством мнений относительно расположения Линии «Дюранда», о чем говорилось ранее. Эмират Пуштунистан, затем преобразованный в Исламское государство Вазиристан, является зоной стратегических интересов не только радикальных исламистов, которым выгодно горное неподступное расположение территории, но и для Афганских и Пакистанских элит, которые желают решить вопрос с конфликтом относительно линии «Дюранда». Фактически

⁵³⁵ Латенин, Ю. Афгано-пакистанские отношения и джирга мира / Ю. Латенин. // Азия и Африка сегодня. – 2008. – №5. – С. 60-64.

⁵³⁶ Ганковский, Ю. В. В бой вступают талибы / Ю. В. Ганковский. // Азия и Африка сегодня. – 1995. – №7. – С. 32-33.

⁵³⁷ 7 октября 2001 года были нанесены первые бомбовые удары по объектам талибов в Афганистане. Данная операция завершилась 12 ноября 2001 г, когда вооруженные формирования США вошли в Кандагар и Кабул. Однако, талибы не были полностью разгромлены и обосновались в южных и юго-восточных провинциях Афганистана – прежде всего территории Белуджистана и Южного и Северного Вазиристана.

⁵³⁸ Ahmed, F. Pushtoonistan and the Pushtoon National Question / F. Ahmed. // Pakistan Forum. – Middle East Research and Information Project (MERIP),. – 1973. – №12. – С. 8-22.

данная зона может выступать неким «заслоном» и «железной стеной» между двумя государствами, что играет немаловажную роль при фактической открытости границы между Афганистаном и Пакистаном. Так же усилению влияния незаконных террористических формирований способствует низкий уровень жизни в регионе, высокий уровень коррупции, некая автономность местных племен от государственных центральных властей, причем настолько, что фактически вся власть находится в руках местных старейшин⁵³⁹, что ввергает еще большую архаичность устоев и позволяет внедрять все виды радикальных идеологий. Фактически, так называемая «Зона племен» - рожденная благодаря лорду Керзону, который в 1900 году согласился определить обширные автономные полномочия для жителей данного региона, - большой рынок, на котором можно купить все. Он выступает оплотом некой «независимости» представителей национальных племен от влияния Афганистана и Пакистана.

Высокий уровень оборота наркотиков, который приносит доход в бюджет, на средства которого террористы содержат свои общины и производят махинации на черном рынке вооружения, что позволяет им всегда иметь средства для совершения терактов и ведения боевых действий против государственных сил. Из за множества горных районов и длинной линии границы, которая фактически не охраняется, исламисты могут свободно передвигаться, так как становятся неуловимыми для спец.служб обеих смежных государств. А так как исламская идеология распространяется достаточно быстро, имеет место быть факт сокрытия местным населением участников радикальных движений и пополнения их рядов.

Результатом процессов интегрирования исламских радикальных сил в ряды местных пуштунских племен стало основание в 2006 г. Исламского государства Вазиристан, основанного талибами и «Аль-Каидой» на территории ФАТА* («Зоны племен»), охватившей южный и северный Вазиристан⁵⁴⁰.

В южной части «Зоны племен» располагается территория, прозванная Южным Вазиристаном. Население в основном состоит из представителей племен махсуд (приблизительно 700 тыс. человек) и вазир (150 тыс. человек), которые преимущественно исповедуют ислам суннитского толка. В южном Вазиристане, благодаря поддержке стран залива, было открыто множество исламских школ – медресе. Однако, не смотря на содействие открытию данных школ, арабы выступают с неодобрением методам обучения религиозным наукам в них*⁵⁴¹.

¹² *ФАТА (Federally Administered Tribal Areas - Федерально управляемые племенные территории), известные так же как «зона племен» - обладают настолько обширными автономными правами, что государственная власть фактически не имеет никакой силы, что сказывается лишь в положительном луче для незаконных террористических формирований.

⁵⁴⁰ Торкунов, А. В. Современные международные отношения / А. В. Торкунов. – М. : Аспект-пресс, 2004. – 538 с.

⁵⁴¹ * Это связано, прежде всего, с иными методами чтения Корана. При изучении текстов Корана, обучающиеся (ученики различных возрастов в одних группах) совершают колебательные действия торсом, что со стороны может напомнить молитву некоторых сектантских групп.

Вывод советских войск из Афганистана, позволил воюющим на стороне джихадистов субъектам вернуться в свои родные регионы и принести радикальные учения за собой. Определенные единицы по своей воле отправились в индийские штаты Кашмир и Джамма с целью продвижения идей исламского радикализма на новых территориях. Другие же вклинились в созданное в 1994 г. движение «Талибан». Всплеск идеологии исламского фундаментализма был обусловлен желанием жителей Южного Вазиристана повысить безопасность в регионах контроля незаконными организациями территорий.

После иностранной интервенции в регион ФАТА были вызваны существенные разногласия между представителями различных пуштунских племен. Особенно выделялось различие в принятии Пакистанской власти на своей территории. Одни боролись за власть с Пакистанским руководством и отстаивали лишь свои «государственные» интересы, другие воевали только против иностранных войск в Афганистане.

Благодаря американским сокрушительным действиям по борьбе с террористами на территории «Зоны племен», большинство участников незаконных вооруженных формирований покинули Южный Вазиристан, выбрав для обоснования Северные территории непризнанного государства.

Северный Вазиристан – несколько меньшее по территориальное объединение со столицей в Мирамшахе, где основную часть населения составляют племена вазиров и даудов. Представляет собой наибольшую опасность, прежде всего, как рассадник и оплот терроризма. Являются более сплоченными и практическими не имеющими разногласий, что позволяет направить больше сил для противостояния законному правительству Пакистана.

На территории Северного Вазиристана, наиболее влиятельной является группировка «сеть Хаккани», основанная Джалауддином Хаккани и управляемая ним самим и сыновьями⁵⁴². Группа Хаккани, по мнению ЦРУ США является наиболее опасным террористическим формированием. Если разобраться в их составе, то можно участников классифицировать следующим образом:

- Ветераны и участники джихада – фактически костяк основателей организации под предводительством Хаккани.
- Афганцы, присоединившееся к движению после 2001 г. – преимущественно, выходцы из Лояи Пактии.
- Пакистанцы – чаще всего имели связи с Хаккани. Преимущественно, выходцы из Северного Вазиристана.
- Иностранные наемники.

В своей статье «Исламский радикализм и экстремизм на северо-западе Пакистана» г-жа Чекризова дает интересный материал: «Примечательно также и то, что «сеть Хаккани» предпочитает избегать каких-либо ссылок на

⁵⁴² The most deadly US foe in Afghanistan [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.csmonitor.com/World/Asia-South-Central/2009/0601/p10s01-wosc.html>, свободный. – Загл. с экрана.

свою организацию и в издаваемых ею документах выступает под названием Исламский Эмират Афганистан (как в свое время именовалось государство талибов). В частности, С. Хаккани заявлял, что «нет такой организации, как «сеть Хаккани». Что они действуют от имени Муллы Мухаммада Омара и Исламского Эмирата Афганистан»⁵⁴³.

Так же интересен тот факт, что т.н. «сеть Хаккани» напрямую не выступает против Пакистанского режима, что сподвигло западные страны, в том числе США, выступить с предположением о возможном финансировании Правительством Пакистана этих радикальных групп. Поводом так же послужило сообщение правительству об отказе проведения антитеррористической операции по отношению к «сети Хаккани», под предлогом договоренностей с США о процессе деэскалации конфликта⁵⁴⁴. Однако, Исламабад опроверг эти заявления.

Суммируя вышесказанное, можно прийти к выводу, что процессы, происходящие в непризнанном Вазиристане должны вызывать не только научный интерес, но и большую опаску. Прежде всего, это обусловлено невозможностью контроля со стороны правительственных сил территорий, подчиненных террористическим формированиям.

Список источников и литературы

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
2. Ганковский Ю. В. В бой вступают талибы / Ю. В. Ганковский. // Азия и Африка сегодня. – 1995. – №7. – С. 32-33.
3. Латенин Ю. Афгано-пакистанские отношения и джирга мира / Ю. Латенин. // Азия и Африка сегодня. – 2008. – №5. – С. 60-64.
4. Москаленко, В. Сила и слабость Пакистана / В. Москаленко, В. Топычканов. – М. : Московский центр Карнеги, 2013. – 78 с.
5. Мукимджанова Р. М. Пакистан и империалистические державы / Р. М. Мукимджанова. – М. : Наука, 1984. – 175 с.
6. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Возможные проекты в рамках ШОС, направленные на восстановление экономики Афганистана // Дипломатическая служба. 2017. № 5. С. 32-37.
7. Стрельцов Д. В. Внешнеполитический процесс в странах востока / Д. В. Стрельцов. – М. : Аспект-пресс, 2011. – 77 с.
8. Торкунов А. В. Современные международные отношения / А. В. Торкунов. – М. : Аспект-пресс, 2004. – 538 с.

⁵⁴³ Черкизова, О. П. Исламский радикализм и экстремизм на северо-западе Пакистана / О. П. Черкизова. // Вестник МГИМО. – 2013. – №1. – С. 89-96.

⁵⁴⁴ The Times of India - Defiant Pak refuses to go after Haqqanis [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timesofindia.indiatimes.com/world/pakistan/Defiant-Pak-refuses-to-go-after-Haqqanis/articleshow/10135012.cms>, свободный. – Загл. с экрана.

9. Черкизова О. П. Исламский радикализм и экстремизм на северо-западе Пакистана / О. П. Черкизова. // Вестник МГИМО. – 2013. – №1. – С. 89-96.
10. BBC - В Пакистане женщин рекомендуют бить, но не сильно [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.bbc.com/russian/multimedia/2016/06/160603_v_pakistan_womem, свободный. – Загл. с экрана.
11. DAWN - CIA created Haqqani network: Rehman Malik [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.dawn.com/news/661632/cia-created-haqqani-network-rehman-malik>, свободный. – Загл. с экрана.
12. Population Welfare Department (Punjab [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pwd.punjab.gov.pk>, свободный. – Загл. с экрана.
13. Rahman, M. van. 'I Am Not a Refugee': Rethinking Partition Migration / M. Rahman, W. Schendel. // Modern Asian Studies. – 2003. – №3. – С. 562-563.
14. The most deadly US foe in Afghanistan [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.csmonitor.com/World/Asia-South-Central/2009/0601/p10s01-wosc.html>, свободный. – Загл. с экрана.
15. The Times of India - Defiant Pak refuses to go after Haqqanis [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timesofindia.indiatimes.com/world/pakistan/Defiant-Pak-refuses-to-go-after-Haqqanis/articleshow/10135012.cms>, свободный. – Загл. с экрана.
16. The World Bank - Agriculture, value added [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS>, свободный. – Загл. с экрана.
17. Ahmed, F. Pushtoonistan and the Pushtoon National Question / F. Ahmed. // Pakistan Forum. – Middle East Research and Information Project (MERIP),. – 1973. – №12. – С. 8-22.

Малютина Д.И. Опасность кибервооружений для национальной безопасности страны

4 курс факультета МЭиМП НИУ ВШЭ, лаборант Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ).

Научный руководитель: Ст. преподаватель НИУ ВШЭ факультета МЭиМП Заместитель директора Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) Суслов Дмитрий Вячеславович

Резкий рост технологий в конце XX – начале XXI вв. кардинально изменил привычный образ жизни людей по всему миру. Все большее значение стал приобретать Интернет, доступ к которому уже на сегодняшний день имеет свыше 70% населения планеты, и данный тренд в будущем будет идти только на увеличение⁵⁴⁵.

Однако небывалый уровень компьютеризации, с одной стороны, безусловно, способствует глобализации, обеспечивая свободный обмен идеями, опытом и информацией, но с другой, создает парадокс развития для государств. Так, в эпоху высоких технологий все более очевидной становится обратная зависимость между уровнем вовлеченности стран во всемирную цифровую сеть и национальной безопасностью. То есть уровень вооружений, экономическое благополучие и технологический процесс на самом деле не усиливают защищенность от внешних факторов, а наоборот, делают государство более подверженным новому типу опасности – киберугрозам.

Данная проблема никогда не была настолько изучаема в науке, как сейчас, поскольку на сегодняшний день она принимает все более стратегический характер вследствие большой вероятности использования киберпространства в качестве новой площадки для развязывания конфликта между странами.

Тем не менее, исследования по данной теме представляются весьма ограниченными и по большей части фокусируются на двух темах. Во-первых, освещаются экономические аспекты киберпреступности, в частности материальные потери банков или других организаций, пострадавших от атак. В этих же статьях также можно найти рекомендации по усовершенствованию систем защиты от вредоносных программ или атак, применимых как для бизнес сектора, так и для государственных учреждений. Во-вторых, много работ было написано на тему возможности международного регулирования киберпространства, то есть распространения международного права на данную область и установления лимитов в использовании отдельных инструментов странами. Однако в данной статье мне хотелось бы сфокусироваться на более серьезной проблеме – опасности кибервооружения для стратегической инфраструктуры государства и национальной безопасности в целом. Таким образом, в своей работе я намерена ответить на

⁵⁴⁵ ICT Facts and Figures 2017 // URL: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/facts/ICTFactsFigures2017.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

вопрос не «как?», а «зачем?» государствам необходимо сотрудничать между собой в данной области, а также рассмотреть факторы, препятствующие данному сотрудничеству.

Прежде всего, необходимо выделить причины популярности данного типа вооружения в качестве инструмента воздействия на стратегические объекты противника. Так, рост числа кибератак на критическую инфраструктуру и государственные серверы объясняется рядом объективных причин. Во-первых, самым очевидным фактором является технологический прогресс и сопутствующая ему всеобщая компьютеризация. Государства хранят большую часть информации в электронном виде, которая хоть и находится под высокой защитой, может быть извлечена с помощью новейших разработок. Более того, вся ключевая инфраструктура развитых стран автоматизирована и завязана на компьютерных системах, то есть любой взлом или заражение способно полностью дестабилизировать государство или его конкретные органы. Во-вторых, данный тип вооружений позволяет достичь необходимого результата с минимальными издержками. По сравнению с военными методами, которые сопровождаются людскими потерями и колоссальными военными затратами, издержки в киберпространстве гораздо ниже и сводятся к относительно скромным денежным ресурсам на разработку программ и модернизацию оборудования, что является привлекательной альтернативой для участников международных отношений. В-третьих, проблема атрибуции кибератак позволяет странам атаковать своих оппонентов без особого риска быть раскрытыми, поскольку зашифрованное местоположение инициатора почти не оставляет возможности распознать страну происхождения атаки или вирусной программы. Наконец, само состояние международной среды подталкивает к использованию именно кибервооружения. Так, с одной стороны, напряжение между странами усиливается, однако с другой, ограничительный характер международных институтов и наличие такого фактора сдерживания, как ядерное оружие, не позволяет открыто использовать военные методы для разрешения конфликта.

В связи с указанными причинами стремительно растет число кибератак в последние годы, что заставляет государства все больше секьюритизировать данную область, опасаясь возможных последствий дальнейшего бездействия. Несмотря на то, что еще в 1999 году военный эксперт Адам Кобб считал, что конфликты в киберпространстве – самая серьезная угроза государствам со времен изобретения ядерного оружия⁵⁴⁶, большинство акторов международных отношений только сейчас в полной мере осознает смысл этих слов. В частности, приходит четкое понимание того, что современное кибероружие может нанести урон таких масштабов, на который не способны обычные вооружения. Остановка работы или полное разрушение инфраструктуры, необходимой для обеспечения работы всей страны; кража

⁵⁴⁶ Cobb A. Electronic Gallipoli. 1999 // URL:

https://www.researchgate.net/publication/232852877_Electronic_Gallipoli (дата обращения: 14.04.2018)

секретной информации, которая может сказаться как на уровне защищенности государства, так и не международном авторитете; – вот одни из основных возможных последствий применения кибероружия. Наконец, угроза распространения кибервооружений заключается и в том, что эти технологии могут попасть в руки террористических организаций, которые смогут получить доступ к стратегической инфраструктуре и погрузить мир в хаос за считанные минуты.

Несмотря на все более усиливающуюся стратегическую важность кибервооружений в наши дни, эта тема не всегда была столь актуальна для государственного сектора. Изначально кибератаки совершались преимущественно в коммерческих целях, однако фактическое бездействие международного сообщества в области регулирования киберпространства и очевидные преимущества кибероружия перед традиционными военными методами способствовали эволюции данного типа вооружения от простых мошеннических программ до важного инструмента во внешней политике стран.

Так, на сегодняшний день можно выделить три основные сферы использования кибервооружения как инструмента ведения войны против государств. Наиболее популярным направлением является шпионаж, который имеет цель как обнародование полученной информации для дискредитации противника, так и кражу военных планов и технических новшеств для повышения собственной безопасности и боеготовности. Одним из самых ярких примеров в этой сфере может послужить атака группы хакеров под кодовым названием «Титановый дождь» в 2004 году на NASA, Всемирный банк и ряд других военных лабораторий, в результате чего был украден большой пласт секретной информации. Этот инцидент до сих пор остается в числе крупнейших атак на США и чаще всего приписывается именно Китаю⁵⁴⁷. Помимо этого, в ходе нападения на информационный центр министерства обороны Южной Кореи, предположительно инициированного Северной Кореей в 2016 году, было выкрадено 235 гигабайтов военных планов, включая план совместных мероприятий с США⁵⁴⁸. Наконец, в рамках этой же сферы необходимо сказать, что применение кибервооружения является обоюдоострым мечом и представляет серьезную опасность для самих институтов власти, попав в руки негосударственных акторов. Так, громкие скандалы, связанные с разоблачениями руководящих органов США, произведенные WikiLeaks и Эдвардом Сноуденом заставили государства всерьез задуматься об опасности подобной угрозы и заняться не только развитием технологий для получения информации оппонентов, но и обеспечением своей собственной кибербезопасности для защиты от

⁵⁴⁷Rogin J. The top 10 Chinese cyber attacks (that we know of). Foreign Policy. 22.01.2010 // URL: <http://foreignpolicy.com/2010/01/22/the-top-10-chinese-cyber-attacks-that-we-know-of/> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁴⁸North Korea hacked South's secret joint US war plans – reports. The Guardian. 10.10.2017 // URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/oct/10/north-korea-hacked-us-war-plans-south-korea-reports> (дата обращения: 14.04.2018)

возможного шпионажа и раскрытия государственных тайн.

Вторым направлением применения кибероружия является дестабилизация критической инфраструктуры и всего государства в целом. Наиболее распространенным методом достижения этой цели является заражение компьютеров вирусными программами, способными на время вывести из строя важные государственные объекты. По данному принципу работал вирус-вымогатель WannaCry, повредивший более 500 тыс. частных и правительственных компьютеров по всему миру, особенно в России, Украине и Индии, и который, по оценкам британских специалистов, имел северокорейское происхождение⁵⁴⁹. В частности, от атаки пострадала Национальная система здравоохранения Великобритании, а также серверы МВД и МЧС России.

Следующей и наиболее приоритетной сферой в случае развязывания кибервойны является нанесение реального ущерба критической инфраструктуре страны. В рамках этого направления возможно отключение отдельных функций или подачи электроэнергии, а также может быть заложен механизм тотального уничтожения военно-стратегического вооружения и инфраструктуры. Самым первым кибероружием такого типа являлись компьютерные черви Stuxnet и Flame, разработанные, по неподтвержденным данным, специалистами США и Израиля в 2010 и 2012 гг. для противодействия развитию иранской ядерной программы. Вирусы были способны не только собирать информацию с пораженных компьютеров, но и модифицировать ее, а также наносить физический урон инфраструктуре. Так, Stuxnet поразил компьютеры иранской АЭС в Бушере и повлиял на работу комплекса по обогащению урана в Натанзе⁵⁵⁰.

Однако, несмотря на то, что обозначенные направления являются наиболее распространенными, в последнее время можно говорить о еще одной важной сфере применения кибервооружения – вмешательство во внутренние дела государств. Это осуществляется преимущественно путем шпионажа, однако не с целью украсть инновации соперника или подорвать его авторитет на международной арене, а с помощью полученной информации повлиять на общественное мнение внутри страны-оппонента. Подобные методы использовались во время президентских выборов 2008 года между Джоном МакКейном и Бараком Обамой. Тогда оба кандидата подвергались массивным кибератакам со стороны хакеров предположительно китайского происхождения. Кроме того, нынешнее российско-американское киберпротивостояние также сопровождалось рядом атак в этой сфере. В частности, по мнению экспертов из федеральных разведывательных учреждений, именно российские хакеры атаковали Национальный комитет демократической партии США и электронную почту Хиллари Клинтон, а

⁵⁴⁹Hern A., MacAskill E. WannaCry ransomware attack linked to North Korea. The Guardian. 16.06.2017 // URL: <https://www.theguardian.com/technology/2017/jun/16/wannacry-ransomware-attack-linked-north-korea-lazarus-group> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵⁰Самые масштабные и значимые атаки компьютерных вирусов в мире. Досье. ТАСС. 24.10.2017 // URL: <http://tass.ru/info/4248876> (дата обращения: 14.04.2018)

затем передали полученную информацию Wikileaks для публикации, что дискредитировало кандидата от демократов и повлияло на результаты президентской кампании 2016 года⁵⁵¹.

Вызовы, связанные с распространением кибервооружений и их растущей опасностью, подталкивают страны к включению данного типа вооружения в свой арсенал и выработке собственной киберстратегии. Больших успехов здесь достигли Германия, Великобритания и Израиль, но основными лидерами в этой области признаются США, Россия и Китай, которые, однако, по-разному видят обеспечение кибербезопасности.

Будучи одним из основных объектов кибератак, США в полной мере осознают стратегическую значимость кибербезопасности. Так, в их стратегии национальной безопасности 2015 года открыто выражается готовность к использованию военной инфраструктуры для предотвращения взломов критических объектов⁵⁵². А в действующей Стратегии 2017 года данной сфере было уделено относительно большее внимание и подтверждена готовность Америки к проведению решительных действий для противодействия возможным угрозам в киберпространстве⁵⁵³. Достичь высокого уровня кибербезопасности Соединенные Штаты предполагают через развитие кооперации с частным бизнесом и другими странами, а также повышение профессионализма кадров⁵⁵⁴. Помимо этого, с 2010 года функционирует Кибернетическое командование Армии США, которое занимается информационной поддержкой армии, а также планированием, проведением и координацией операций в киберпространстве. Данное подразделение было модернизировано и введено в начальную оперативную готовность в октябре 2016 г. Для реализации цели по защите внутреннего киберпространства США выделяют немалое количество бюджетных средств. В частности, в бюджете на 2018 год на нужды национального управления кибербезопасности при министерстве внутренней безопасности США выделен 971,3 млн. долларов на улучшение киберинфраструктуры США, а также 397,2 млн. долларов на продолжение программы «Эйнштейн», направленной на защиту высших государственных органов от возможных вторжений⁵⁵⁵.

Россия также стремится обеспечить свою безопасность в киберпространстве. Наиболее важным документом в этой области считается

⁵⁵¹ Lederman J., Klapper B. Official: FBI Backs CIA Conclusion on Russian Hacking Motive. ABC News. 16.12.2016 // URL: <http://web.archive.org/web/20161217014318/http://abcnews.go.com/Politics/wireStory/white-house-suggests-putin-involved-us-hacking-44231311> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵² National Security Strategy. February 2015 // URL: <http://nssarchive.us/wp-content/uploads/2015/02/2015.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵³ National Security Strategy. December 2017 // URL: <http://nssarchive.us/wp-content/uploads/2017/12/2017.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵⁴ The Department of Defense Cyber Strategy // URL: https://www.defense.gov/Portals/1/features/2015/0415_cyber-strategy/Final_2015_DoD_CYBER_STRATEGY_for_web.pdf (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵⁵ FY 2018 Budget in Brief. The Department of Homeland Security // URL: <https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/DHS%20FY18%20BIB%20Final.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

Концепция стратегии кибербезопасности РФ, в которой отражены цели страны в данной сфере, в частности, защита информации, обеспечение безопасности национального суверенитета и интересов государства. Достичь это планируется с помощью развития инфраструктуры, подготовки кадров и сотрудничества с третьими странами⁵⁵⁶. Помимо этого, с 2014 года в России действуют войска информационных операций, которые созданы для защиты военных ведомств и координации операций. Однако обеспечение высокого уровня кибербезопасности в России до сих пор остается важным вопросом, требующим пристального внимания экспертов. Главной проблемой в этой сфере является фактическое слияние киберпространства с информационным пространством. Так, в стратегии национальной безопасности РФ от 2015 года нет ни слова о защите кибер или цифрового пространства, однако делается акцент на информационной безопасности, который включает в себя как осуществление атак на критическую инфраструктуру, так и инструменты пропаганды⁵⁵⁷. Использование столь широкого термина, как «информационная безопасность», не позволяет сфокусироваться на стратегической важности кибервооружений и тормозит прогресс России в данной области.

В 2015 году Китай опубликовал Белую книгу по вопросам военной стратегии, в которой были обозначены три наиболее приоритетные сферы для страны – ядерная, космическая и кибернетическая⁵⁵⁸. В данном документе кибербезопасности выделяется особая стратегическая роль, определяющая как сохранность внутреннего суверенитета страны, так и имиджа государства на международной арене. Кроме того, в стратегии национальной безопасности также содержалась цель создания кибервойск, которые смогли бы противостоять угрозам критической инфраструктуре, исходящим из киберпространства. Так, проведенная в 2016 году военная реформа реформировала Народно-освободительную армию Китая и ввела в ее состав новый контингент, занимающийся стратегической поддержкой армии. Хотя детальная информация по данному контингенту весьма ограничена, эксперты НАТО полагают, что именно они будут работать над развитием трех наиболее важных сфер, обозначенных в Белой Книге⁵⁵⁹. Тем не менее, несмотря на относительные успехи Китая в области обеспечения кибербезопасности, в его политике наблюдается схожая с российской тенденция к приравниванию кибер и информационного пространств. Данная черта проявляется в законе о

⁵⁵⁶ Концепция Стратегии Кибербезопасности Российской Федерации. // URL:

<http://council.gov.ru/media/files/41d4b3dfbdb25cea8a73.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵⁷ Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Российская Газета // URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵⁸ China's Military Strategy (full text). The State Council of the People's Republic of China. 27.07.2015 // URL: http://english.gov.cn/archive/white_paper/2015/05/27/content_281475115610833.htm (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁵⁹ Raud M. China and Cyber: Attitudes, Strategies, Organisation. 2016 // URL:

https://ccdcoe.org/sites/default/files/multimedia/pdf/CS_organisation_CHINA_092016_FINAL.pdf (дата обращения: 14.04.2018)

кибербезопасности КНР от 1 июня 2017 года, который по факту направлен не на улучшение киберинфраструктуры, а на регулирование информационной среды, за что этот законодательный акт и критикуется западными экспертами и правозащитными организациями, которые полагают, что документ направлен не на защиту пользователей, а на укрепление власти государства⁵⁶⁰.

Проблема регулирования киберпространства является приоритетной не только для отдельных стран, но также и для региональных группировок и международных организаций. В 2000 году ООН приняла без голосования проект резолюции, предложенный Россией, по ограничению торговли опасными видами информационного оружия, а также по запрещению использования информационно-коммуникативных технологий во враждебных целях. Однако в последующие годы слаженности действий стран мешали международные конфликты и столкновения интересов, что, тем не менее, не заставило государства отвернуться от идеи обеспечения кибербезопасности, а лишь перейти на региональные уровни сотрудничества.

Не найдя согласия с американскими коллегами по принципам регулирования информационной среды, Россия решила начать диалог со своими партнерами по ШОС. Так, в 2009 году было подписано Соглашение государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, в рамках которого впервые были обозначены главные угрозы в информационном пространстве⁵⁶¹.

Способы обеспечения международной безопасности были сформированы западными странами в рамках НАТО во время саммита в Уэльсе в 2014 году, где были определены принципы международного права для регулирования киберпространства и заложена основа для выработки общей стратегии кибербезопасности альянса⁵⁶². Кроме того, с 2008 года в Эстонии располагается центр по киберобороне НАТО, эксперты которого в 2013 году опубликовали «Таллинское руководство 2.0», который содержит в себе 95 правил, на основе которых должно функционировать киберпространство.

Однако, несмотря на повышенное внимание к вопросу обеспечения кибербезопасности и осознание странами стратегической важности данной проблемы, существует ряд серьезных препятствий для установления тесного сотрудничества между странами в этой сфере.

Во-первых, само понятие «киберпространство» не имеет четко сформулированного универсального обозначения, поэтому нередко отдельные страны выводят свои определения, отражающие специфическое

⁵⁶⁰China: Abusive Cybersecurity Law Set to be Passed. Human Rights Watch. 06.11.2016 // URL: <https://www.hrw.org/news/2016/11/06/china-abusive-cybersecurity-law-set-be-passed> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁶¹Соглашение между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности // URL: <http://docs.cntd.ru/document/902289626> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁶²Wales Summit Declaration. North Atlantic Treaty Organization. 05.09.2014 // URL: https://www.nato.int/cps/ic/natohq/official_texts_112964.htm (дата обращения: 14.04.2018)

понимание этого феномена для конкретного государства. Так, в США значение термина «киберпространство» трансформировалось на протяжении долгого времени. В 2001 году в «Словаре военных терминов», подготовленном министерством обороны США оно определялось, как «национальная среда, в которой оцифрованная информация передается через компьютерные связи»⁵⁶³. Однако в наиболее современном издании этого же документа фигурирует уже более расширенная версия данного понятия, которое определяется как «глобальная сфера внутри информационной среды, состоящая из данных о месте входа в сеть и совокупности информационно-технической инфраструктуры, в том числе интернета, коммуникационных сетей, компьютерных систем, встроенных процессоров и контроллеров»⁵⁶⁴. Подобное изменение смысла и его детализация означают не только увеличение значимости изучения киберпространства, но и отражает американский взгляд на проблему, согласно которому фокус делается не на пространственных границах, а именно на совокупности элементов инфраструктуры.

Иной подход используется российской стороной и отражается в концепции стратегии кибербезопасности РФ, согласно которой «киберпространство – это сфера деятельности в информационном пространстве, образованная совокупностью коммуникационных каналов Интернета и других телекоммуникационных сетей, технологической инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, и любых форм осуществляемой посредством их использования человеческой активности (личности, организации, государства)»⁵⁶⁵. Таким образом, Россия делает акцент именно на ограниченной области внутри информационного пространства, в которой происходит активность киберагентов, а не на деталях инфраструктуры.

Во-вторых, каждый из участников международных отношений по-разному относится к своему суверенитету и часть стран скорее откажется от создания коллективных норм в сфере кибербезопасности, чем пойдет по пути его ограничения. Наиболее показательным примером здесь может стать Конвенция о киберпреступности 2001 года. Данный документ предполагает борьбу с незаконной информацией в Интернете и мошенническими операциями путем сближения законодательств участвующих стран и установления эффективного сотрудничества между ними. Однако помимо данных общих положений, конвенция включает в себя пункт, наличие которого не позволяет России, Китаю и ряду другим развивающимся странам подписать документ. Речь идет о статье 32 пункте b, который гласит, что «сторона может без согласия другой стороны получать через компьютерную

⁵⁶³Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms. 12.04.2001 // URL: <https://marineparents.com/downloads/dod-terms.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁶⁴DOD Dictionary of Military and Associated Terms. Август 2017 // URL: http://www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/dictionary.pdf (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁶⁵Концепция Стратегии Кибербезопасности Российской Федерации. // URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d4b3dfbdb25cea8a73.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

систему на своей территории доступ к хранящимся на территории другой стороны компьютерным данным или получить их, если эта сторона имеет законное и добровольное согласие лица, которое имеет законные полномочия раскрывать эти данные этой стороне через такую компьютерную систему»⁵⁶⁶. Данная формулировка, по мнению не подписавших договор стран, дает возможность прямого вмешательства во внутренние дела государства.

Таким образом, отсутствие четко сформулированных терминов и несогласие стран по ряду пунктов договоров о регулировании процессов в киберпространстве тормозит развитие двусторонней и многосторонней кооперации в данной сфере, что с одной стороны, позволяет самим странам использовать данный инструмент для достижения национальных интересов, а с другой, дает возможность оказывать давление на власть негосударственным игрокам, включая как правозащитные, так и террористические организации.

Ввиду серьезной опасности для международного сообщества, исходящей из данной сферы, государствам следует сплотиться перед новым вызовом. Данная необходимость основывается на четырех объективных выводах:

1. Технологический прогресс стран приводит к парадоксу развития, который характеризуется острой зависимостью критической инфраструктуры от компьютерных технологий, подверженных воздействию со стороны киберпреступников. В последующие годы наука и технологии также не будут стоять на месте, делая наиболее развитые страны все более подверженными кибератакам в условиях отсутствия универсальных норм регулирования киберпространства.

2. Использование кибервооружений чрезвычайно выгодно на сегодняшний день, поскольку представляет собой один из наименее затратных, но, в то же время, один из наиболее эффективных методов оказания давления на государства. Данный фактор со временем приведет к росту числа субъектов киберпространства, каждый из которых будет преследовать свои собственные цели.

3. Высокая опасность подобного рода оружия достигается за счет его способности нанести такой урон по стратегической инфраструктуре противника, на который не способны обычные вооружения. Так, в отличие от обычных вооружений, кибероружие способно не только физически уничтожать инфраструктуру противника, но и подчинять ее своему контролю, а также оказывать влияние на внутренние дела и внешний имидж государства.

4. Бездействие в установлении четких и общепризнанных норм в киберпространстве может ускорить «распыление силы», которое по Джозефу Наю предполагает переход силы от государственных к негосударственным

⁵⁶⁶Конвенция о компьютерных преступлениях. 23 ноября 2011 // URL:

<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/0900001680081580> (дата обращения: 14.04.2018)

акторам⁵⁶⁷. Таким образом, отсутствие глобального регулирования в данной сфере приведет к усилению роли негосударственных и внесистемных акторов, способных с помощью кибервооружений подорвать авторитет государства и начать пересмотр существующего глобального порядка.

Таким образом, в сложившейся ситуации возможны лишь два варианта развития событий – все большая секьюритизация киберсферы, предполагающая введение односторонних ограничений в Интернете и дальнейшее развитие инфраструктуры, либо построение коллективной безопасности в киберпространстве между странами для предотвращения попадания данного типа вооружений в руки негосударственных игроков.

В целом, за небольшой промежуток времени кибервооружения и кибербезопасность смогли стать одной из наиболее приоритетных сфер обеспечения стратегической безопасности стран. В арсенале государств теперь есть возможность оказывать серьезное экономическое и политическое давление на оппонентов, разрушая инфраструктуру и совершая шпионаж с минимальными издержками. Однако, несмотря на очевидные выгоды данного инструмента, кибероружие таит в себе разрушительный потенциал, контроль над которым необходим со стороны международного сообщества для избежания мирового конфликта в киберпространстве.

Список источников и литературы

1. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
2. Конвенция о компьютерных преступлениях. 23 ноября 2011 // URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/0900001680081580> (дата обращения: 14.04.2018)
3. Концепция Стратегии Кибербезопасности Российской Федерации. // URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d4b3dfbdb25cea8a73.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)
4. Самые масштабные и значимые атаки компьютерных вирусов в мире. Досье. ТАСС. 24.10.2017 // URL: <http://tass.ru/info/4248876> (дата обращения: 14.04.2018)
5. Соглашение между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности // URL: <http://docs.cntd.ru/document/902289626> (дата обращения: 14.04.2018)
6. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Российская Газета // URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 14.04.2018)

⁵⁶⁷Nye J. The Future of Power. 16.02.2011 // URL: <https://www.amacad.org/publications/bulletin/spring2011/power.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)

7. China: Abusive Cybersecurity Law Set to be Passed. Human Rights Watch. 06.11.2016 // URL: <https://www.hrw.org/news/2016/11/06/china-abusive-cybersecurity-law-set-be-passed> (дата обращения: 14.04.2018)
8. China's Military Strategy (full text). The State Council of the People's Republic of China. 27.07.2015 // URL: http://english.gov.cn/archive/white_paper/2015/05/27/content_281475115610833.htm (дата обращения: 14.04.2018)
9. Cobb A. Electronic Gallipoli. 1999 // URL: https://www.researchgate.net/publication/232852877_Electronic_Gallipoli (дата обращения: 14.04.2018)
10. Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms. 12.04.2001 // URL: <https://marineparents.com/downloads/dod-terms.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)
11. DOD Dictionary of Military and Associated Terms. Август 2017 // URL: http://www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/dictionary.pdf (дата обращения: 14.04.2018)
12. FY 2018 Budget in Brief. The Department of Homeland Security // URL: <https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/DHS%20FY18%20BIB%20Final.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)
13. Hern A., MacAskill E. WannaCry ransomware attack linked to North Korea. The Guardian. 16.06.2017 // URL: <https://www.theguardian.com/technology/2017/jun/16/wannacry-ransomware-attack-linked-north-korea-lazarus-group> (дата обращения: 14.04.2018)
14. ICT Facts and Figures 2017 // URL: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/facts/ICTFactsFigures2017.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)
15. Lederman J., Klapper B. Official: FBI Backs CIA Conclusion on Russian Hacking Motive. ABC News. 16.12.2016 // URL: <http://web.archive.org/web/20161217014318/http://abcnews.go.com/Politics/wireStory/white-house-suggests-putin-involved-us-hacking-44231311> (дата обращения: 14.04.2018)
16. National Security Strategy. December 2017 // URL: <http://nssarchive.us/wp-content/uploads/2017/12/2017.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)
17. National Security Strategy. February 2015 // URL: <http://nssarchive.us/wp-content/uploads/2015/02/2015.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)
18. North Korea hacked South's secret joint US war plans – reports. The Guardian. 10.10.2017 // URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/oct/10/north-korea-hacked-us-war-plans-south-korea-reports> (дата обращения: 14.04.2018)

19. Nye J. The Future of Power. 16.02.2011 // URL: <https://www.amacad.org/publications/bulletin/spring2011/power.pdf> (дата обращения: 14.04.2018)
20. Raud M. China and Cyber: Attitudes, Strategies, Organisation. 2016 // URL: https://ccdcoe.org/sites/default/files/multimedia/pdf/CS_organisation_CHINA_092016_FINAL.pdf (дата обращения: 14.04.2018)
21. Rogin J. The top 10 Chinese cyber attacks (that we know of). Foreign Policy. 22.01.2010 // URL: <http://foreignpolicy.com/2010/01/22/the-top-10-chinese-cyber-attacks-that-we-know-of/> (дата обращения: 14.04.2018)
22. The Department of Defense Cyber Strategy // URL: https://www.defense.gov/Portals/1/features/2015/0415_cyber-strategy/Final_2015_DoD_CYBER_STRATEGY_for_web.pdf (дата обращения: 14.04.2018)
23. Wales Summit Declaration. North Atlantic Treaty Organization. 05.09.2014 // URL: https://www.nato.int/cps/ic/natohq/official_texts_112964.htm (дата обращения: 14.04.2018)

Маматова О.М. Российско – украинские отношения (2014 г.) в восприятии немецкой прессы

3 курса бакалавриата НИУ «Белгородский государственный национальный исследовательский университет».

Научный руководитель: Крупская С.Ю., кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры международных отношений и зарубежного регионоведения, НИУ «Белгородский государственный национальный исследовательский университет».

Кризис вокруг Украины (конец 2013 г. – до настоящего момента) оказался серьезным испытанием не только для европейской, но и для мировой политики современного периода. Кроме того, он стал своеобразным «историческим Рубиконом», перейдя который, государства открыли новый этап развития системы международных отношений.

Известно, что причины украинских событий, во многом кроются в событиях предыдущих десятилетий. Так, после распада СССР, как известно, образовавшиеся новые суверенные государства стали достаточно самостоятельными, сформировав свою собственную систему управления, наладив хозяйственно – экономические связи с другими государствами и пр. Однако в «наследство» постсоветским странам достались целые комплексы нерешенных проблем и противоречий, многие из которых были обусловлены сохранившимися в латентном состоянии территориальными спорами, этническими противоречиями, обостренными национальными обидами в

отношении СССР и России и пр. Кроме того, дополнительные сложности в развитии постсоветского пространства создала и сложившаяся геополитическая обстановка в регионе: РФ пыталась удержать распадающуюся систему связей, а Европа и США наоборот включить «освободившиеся» страны в орбиту своих интересов.

Внутриполитический кризис в Украине, а также присоединение Крыма к РФ, проблемы, возникшие на Востоке Украины, отразились, в том числе, и на российско-германских отношениях, придав им кризисный характер.

Берлин молниеносно реагировал на каждое событие в рамках украинского кризиса, позиционируя себя как влиятельную европейскую державу, готовую к ведению переговоров и выражавшую надежду на скорое разрешение противоречий. При этом, с одной стороны, часть политических и экономических элит ФРГ лоббировали «мягкий путь» решения в треугольнике отношений Украина – Россия – Германия, не желая дальнейшего углубления разногласий. С другой стороны, руководство страны не могло игнорировать официальную позицию США и ряда стран – членов ЕС по украинской проблематике. Вследствие этого немецкие политики нередко называли РФ – грубым нарушителем международного права и такая негативная оценка действий РФ в данный период в немецкой прессе сформировала образ России как агрессора. Но, несмотря на это диалог между РФ и ФРГ не прекращался, стороны предпринимали попытки дипломатического разрешения сложившейся ситуации, принимали участие в общеевропейских попытках урегулирования конфликта, поддерживали контакт по телефону даже в самые тяжелые периоды Украинского кризиса.

Нами предпринимается попытка анализа эволюции представлений о российско-украинских отношениях в контексте кризисных событий в Украине в 2014 г. в информационном пространстве ФРГ (на примере *Die Zeit*, *Der Spiegel*).

Очевидно, что с самого начала кризиса в Украине в немецкой прессе поднимались вопросы об отношениях между Украиной и Россией, статусе Крымского полуострова, введение санкций против РФ и о личности В. В. Путина и многие другие вопросы.

В результате проведенного анализа тональности и частоты публикаций о РФ и российско-украинских отношениях, мы пришли к следующим выводам. В марте 2014 г. после проведенного референдума в Крыму, количество статей в ведущих изданиях ФРГ, посвященных крымской проблеме резко увеличивается. Так, например, в *Der Spiegel* online за март месяц было опубликовано 115 статей, посвященных данной теме, а в *Die Zeit* online – 79. Однако нередко публикации о крымском кризисе в газете «*Die Zeit*» носили лишь информативный характер, содержали в себе констатацию происходящих фактов без попытки даже предварительного анализа.

Одним из подобных примеров может послужить статья от 19 марта 2014 г., в которой корреспондент описывает восприятие международным

сообществом присоединение Крымского полуострова к РФ, при этом ссылается и цитирует только слова Ю. В. Тимошенко и речь В.В. Путина⁵⁶⁸.

Примером более критичного восприятия «крымской политики» РФ и субъективного оценивания событий на Крымском полуострове дал в своей статье Кристоф фон Маршалл. Публицист убежден, что «псевдо-референдум в Крыму и оправдание российской агрессии как антифашизм - это не более чем фарс». Не менее ярким является и сам заголовок публикации «Ложь во времена Крымского кризиса». Автор считает, что обвинение в фашизме относится к классической русской пропаганде для того, чтобы оправдать собственные военные действия. Так Москва десятилетиями оправдывает свои военные операции: в 1939 г. при оккупации Польши, когда пакт о непадении между Гитлером и Сталиным был согласован; при подавлении восстаний в Венгрии в 1956 г. или в Праге в 1968 г.; во время вторжения в Грузию в 2008 г. или сейчас при «аннексии Крыма». Автор убежден, что подобно такому инакомыслию в пропаганде находит отклик утверждение о том, что Крым принадлежит России с давних времен и чтобы жители Крыма чувствовали себя естественно, как русские, что исход референдума предсказуем⁵⁶⁹.

Еще одним из немногих ярких примеров критичной оценки внешней политики РФ, является статья Стеффана Добберта «Ложь Путина о Крыме», где он пишет о том, что в российском государственном телевидении и среди депутатов, которые близки к В.В. Путину, нередко указывается ссылка на фашистов в отношении митингующего населения в Украине, чтобы оправдать вмешательство в украинские процессы («Новое правительство пришло, как нацисты в Германии к власти и состоит из бандитов»). Стеффан Добберт считает, что все факты «российской пропаганды налицо», ведь на Майдане был представлен весь срез украинского общества: мужчины и женщины разного возраста, разных политических взглядов, а значительное большинство протестующих не было агрессивно настроено. Более того, публицист не согласен с утверждением о том, что «Россия отвечает только на провокации Запада». Он полностью убежден, что фактически военные действия в Крыму были подготовлены и спланированы заранее. Солдаты, которые заняли парламент, аэропорты и другие здания, отрепетировали это задолго до происходящего⁵⁷⁰.

В целом в марте 2014 г. возрастает и число публикаций о санкциях, введенных Западом в отношении РФ. Статьи, посвященные этой теме, носят больше констатирующий характер, но и здесь не обошлось без

⁵⁶⁸ Hunderttausende Russen bejubeln Krim-Eingliederung und Putin // Zeit online. 19.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/2014-03/russland-krim-feiern> (дата обращения: 24.10.2017).

⁵⁶⁹ Marschall von Ch. Lügen in Zeiten der Krim-Krise // Zeit online. 14.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/krim-krise-russische-propaganda-ukraine> (дата обращения: 11.10.2017).

⁵⁷⁰ Dobbert S. Putins Lügen über die Krim // Zeit online. 02.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/putin-ukraine-russland-krim-krieg-gruende-luegen> (дата обращения: 27.10.2017).

выразительных средств. Так, Максим Киреев использует яркий заголовок к своей публикации «Ахиллесова пята России», при этом пишет лишь о фактах, не давая событиям резкую или субъективную оценку⁵⁷¹.

Итак, отношения между Украиной и Россией динамично анализировались на информационных порталах «Die Zeit online» и «Der Spiegel online» в течение исследуемого нами периода. Ярким примером такого типа публикаций нам показалась статья от 15 марта 2014 г., в ней говорится о том, что российские СМИ усилили пропаганду к предстоящему Крымскому референдуму. В Украине же обвиняют Россию в происходящем на востоке украинского государства, говоря о том, что «насилие является делом кремлевских агентов»⁵⁷².

В апреле 2014 г., ситуация кардинально меняется, в СМИ активнее рассматривались проблемы во внутренней политике украинского государства; в конфликте ДНР, ЛНР; в отношении Запада к украинскому кризису. Число публикаций на эту тему увеличивается в «Der Spiegel online» вдвое, в «Die Zeit online» наоборот идет на спад (март 2014 г. - 53, апрель 2014 г. – 42). Динамика рассмотрения крымского конфликта имеет тенденцию к дальнейшему снижению в апреле 2014 г. и в количественном эквиваленте составляет – 12 и 6 единиц соответственно.

Сложившуюся в немецкой прессе ситуацию относительной тишины в адрес России в мае – июне 2014 г. можно частично объяснить отсутствием провокаций в адрес последней и наличием серьезных внутренних проблем в самой Украине. Следовательно, немецкая пресса уделяла внимание различного рода событиям, начиная с боев повстанцев с Нацгвардией Украины и спецназом МВД батальона «Азов» в Мариуполе до результатов референдумов в Донецкой и Луганских областях и досрочных выборов президента Украины.

Начиная с июля 2014 г. характер публикаций в Der Spiegel online и Die Zeit online несколько меняется, это связано как с осложнениями на Юго-востоке Украины, так и крушением самолета Boeing на территории Донецкой области Украины (в чем была обвинена РФ). Итогом станут публикации с несколько негативным, обвинительным контекстом в адрес России. Например, в июльской статье «Кнут и пряник» немецкого политика, Карла-Георга Вельмана, говорится о том, каким образом ЕС должен противодействовать в связи с украинским кризисом. Он убежден, что санкции могут быть приостановлены в любой момент, если ситуация в Украине улучшится. «Отношение Запада к России весьма сложное, тесное сотрудничество было бы во взаимных интересах. С нашей точки зрения Европа будет неполноценной без Российской сырьевой базы и человеческого капитала, а российская экономика, инфраструктура и система образования

⁵⁷¹ Kireev M. Russlands Achillesferse // Zeit online. 04.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/wirtschaft/2014-03/Russland-wirtschaft-Ukraine> (дата обращения: 27.10.2017).

⁵⁷² Russland verstärkt Propaganda vor Krim-Referendum // Zeit online. 15.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/krim-vorbereitung-referendum> (дата обращения: 26.10.2017).

необходима помощь со стороны Запада в модернизации, т.к. они находятся в тревожном состоянии». В заключение автор пишет о том, что «санкции против РФ не являются самоцелью, но теперь это необходимое средство, даже если это делает тем или иным больно»⁵⁷³.

В августе 2014 г. в публикации под названием «Санкции не решат конфликт» немецкий педагог, Гернот Эрлер пишет о том, что введение новых штрафных мер против России было неизбежно, т.к. «Россия сама себя изолирует, действует без всякой оглядки на собственную репутацию». Причину этого автор видит в просчетах и ошибках в проведении собственной пропаганды внутри РФ⁵⁷⁴.

Пристальное внимание информационного пространства разных стран привлекала и, безусловно, привлекает личность В.В. Путина, который с каждым годом набирает все большую популярность. Не стала исключением и немецкая пресса, в которой активно подвергался обсуждению президент РФ. Комментируя действия В. В. Путина, авторы статей применяли в своих публикациях различные выразительные средства. Так, например, публицист, Тьюман использует сравнительный оборот в заголовке к обзору украинского конфликта в марте 2014 г.: «Чем бледнее Запад, тем лучезарнее Путин»⁵⁷⁵.

Более того Йоханнс Фосвинкель в своей статье обвинил В.В. Путина в том, что он «хочет взять реванш за 1989 г.». Автор убежден, что лидер РФ намерен отомстить за гибель СССР, установить новый миропорядок, причину он видит в присоединении Крыма и празднование этого в РФ⁵⁷⁶.

Маттиас Шепп также в своей статье дает прогноз того, что «истинная цель В.В. Путина – это господство над Украиной». Причиной этому он видит, в речи лидера РФ о том, что «сегодняшняя государственность России в Киеве имеет свои корни. Там колыбель будущего, огромного русского государства. Россияне и украинцы имеют общий менталитет, общую историю и культуру. В этом смысле мы один народ»⁵⁷⁷.

Ян Фляйшхаер, в свою очередь, в статье «Почему многие немцы восхищаются Путиным?» пишет в форме обращения к немцам, которые весьма с положительной точки зрения оценивают государственного лидера РФ. Автор убежден, что немцы очарованы Россией и ее лидером из-за воспитания пацифизма, гендерной чувствительности и постоянной борьбы с дискриминацией. Кроме того, автор убежден, что 43% немцев, которые

⁵⁷³ Wellmann K-G. Peitsche und Zuckerbrot // Zeit online. 29.07.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-07/russland-ukraine-sanktionen-debatte-karl-georg-wellmann/seite-2> (дата обращения: 11.10.2017).

⁵⁷⁴ Erler G. Die Sanktionen werden den Konflikt nicht lösen // Zeit online. 01.08.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-07/russland-ukraine-sanktionen-debatte-gernot-erler> (дата обращения: 11.10.2017).

⁵⁷⁵ Thumann M. Je blasser der Westen, desto strahlender Putin // Zeit online. 19.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/russland-krim-annexion-gysi-schroeder> (дата обращения: 22.10.2017).

⁵⁷⁶ Voswinkel J. Putin will Revanche für 1989 // Zeit online. 18.03.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/putin-krim-vertrag-westen-weltordnung> (дата обращения: 11.10.2017).

⁵⁷⁷ Matthias S. Von heiligen russischen Orten // Spiegel online. 24.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.spiegel.de/spiegel/print/d-126149143.html> (дата обращения: 11.10.2017).

проголосовав в опросах за роспуск НАТО (были бы готовы отказаться от удобств, которые приносит жизнь под «американским крылом»), не могут всерьез понять, что в ближайшее время никто не сможет организовать защиту их благосостояния и их свободы без США. А кто считает, что под российским покровительством было бы безопаснее, он им советует провести следующий отпуск в Москве и «хотя бы за 20 км от Красной площади и ее западных роскошных анклав»⁵⁷⁸.

В декабре 2014 г. авторы публикаций заметно меняют свой тон: появилось все больше статей с негативной окраской событий. Ярким примером этого может послужить статья от 29 декабря 2014 г. Стеффена Добберта «Это был год Путина», где он отмечает, что: «При ежедневном гиперакционизме российского президента почти забываешь, как он привел свою страну к пропасти: олимпийский фейерверк, аннексия Крыма, война в Украине. Путин в одиночку несет ответственность за экономический хаос, коррупцию в своей стране и потерю репутации России в мире. Последствия могут быть для президента в ближайшие месяцы весьма трагичны». Публицист также приводит некоторые статистические данные: «президент России был на обложках газет и журналов неделя за неделей, месяц за месяцем. В январе он пытался остановить революцию в Киеве через поддержку Януковича; в феврале он отпраздновал первые зимние Олимпийские игры на летнем курорте; в марте его войска оккупировали Крым; в апреле сепаратисты развернули военные действия в Восточной Украине также с его помощью. Около 5000 человек погибли в этой войне, которая не разразилась бы без вмешательства Путина этой весной. Это самая ужасная цена, которую русские и украинцы должны были заплатить за политику российского президента». Стеффен Добберт открыто во всем произошедшем обвиняет только В.В. Путина⁵⁷⁹.

Не менее радикальные заявления имеет и еще одна декабрьская статья немецкого политика, Рупрехта Поленца, «Путин закрывает окно в Европу». Автор считает, что «не Запад угрожает России и миру в Европе, а – Путин». Политик уверяет в том, что война в Европе уже ведется, т.к. существует едва скрытая военная агрессия России против Украины⁵⁸⁰.

Карстен Лутер в публикации под названием «Эта война ведется уже очень давно!» настаивает на том, что немцы не могут «закрывать глаза перед истиной: Владимир Путин хочет войны в Украине». Более того, автор убежден в том, что именно президент РФ наводит реальный страх войны на немецкое население: «складывается ощущение, что именно этот человек

⁵⁷⁸ Fleischhauer J. Warum viele Deutsche Putin bewundern // Spiegel online 17.04.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/putin-warum-viele-deutsche-ihn-bewundern-kolumne-von-fleischhauer-a-965052.html> (дата обращения: 21.10.2017).

⁵⁷⁹ Dobbert S. Es war Putins Jahr // Zeit online. 29.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-12/putin-sanktionen-ukraine-eu-russland-2014-jahr-verloren> (дата обращения: 11.10.2017).

⁵⁸⁰ Polenz R. Putin schließt das Fenster zu Europa // Zeit online. 8.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-12/russland-ukraine-putin-aufruf-ruprecht-polenz> (дата обращения: 11.10.2017).

нагнал на них великий ужас». В заключение своей статьи Карстен Лутер призывает читателей к миру⁵⁸¹.

Довольно интересную оценку санкциям против РФ дает немецкий политик, Катрин Гёринг-Эккардт. В своей статье от 9 декабря 2014 г. «Ни один немец не подтверждает исключительность Путина». Автор утверждает о том, что никто в Германии не пытается изолировать РФ. Наоборот: с большим упорством проводятся встречи международного уровня, ведутся разговоры с президентом России. «Страны-члены ЕС действуют расчетливо и, что еще важнее: они действуют совместно и солидарно друг с другом» - настаивает автор на правильности действий со стороны Западных дипломатов. Резюмируя, политик пишет: «Экономические санкции не являются военной эскалацией, они являются скорее средством дипломатии»⁵⁸².

В целом, нельзя не отметить, что в изученных нами публикациях немецких газетах, несмотря на общий объективный стиль их написания, одни и те же события оценивались по-разному, публикациям придавались различные оттенки повествования. Статьи *Der Spiegel* нам показались более сдержанными в оценке происходящих события в Украине, чего нельзя сказать о публикациях *Die Zeit*. В статьях вышеназванного источника ярко изображалось общее положение дел, при этом использовались различные выразительные средства языка, которые подчеркивали субъективное отношение автора. Необходимо констатировать и факт того, что в первые месяцы Украинского кризиса в немецких СМИ отсутствуют крайне негативные, жесткие высказывания в адрес РФ, сравнения В.В. Путина с диктатором – Гитлером, Сталиным и пр. С одной стороны это можно объяснить нежеланием излишне накалять обстановку вокруг российско - украинских отношений, надеждой на скорое разрешение кризиса. С другой, желание экономическими элитами сохранить в полном объеме имеющиеся выгоды и преференции от российско – германского сотрудничества. В конце этого же года, когда уверенность в скором разрешении кризиса «сошла на нет» в информационном пространстве «мягкое повествование» публикаций меняется на более радикальное. Обвинения и провокации все чаще стали появляться на страницах немецких СМИ.

В целом немецкая пресса поддается общему на сегодняшний день евроатлантическому тренду, а именно критической риторике в адрес РФ и ее внутренней и внешней политики. Однако нельзя не отметить, что при всем этом пресса ФРГ сохраняет индивидуальность, стараясь объективно оценивать ситуацию и не накалять и без того сложную международную ситуацию. Поскольку в рассматриваемый нами период, кризис в Украине вышел за рамки регионального конфликта, принял форму международного, в

⁵⁸¹ Luther C. Dieser Krieg findet längst statt! // Zeit online. 6.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-12/ukraine-russland-frieden-appelle> (дата обращения: 11.10.2017).

⁵⁸² Göring-Eckardt K. Kein deutscher Sonderweg zu Putin // Zeit online. 09.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-12/russland-putin-westen-aufruf-katrin-goering-eckardt> (дата обращения: 11.10.2017).

связи с этим заметно поменялась и риторика изучаемых нами вопросов в 2014 г. (увеличение и уменьшение статей на конкретные темы). Главным фактором, оказавшим влияние на рассмотрение проблем украинского кризиса стали - Референдум в Крыму, и как следствие, санкции против проводимой РФ политике со стороны международного сообщества.

Список источников и литературы

1. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.
2. Marschall von Ch. Lügen in Zeiten der Krim-Krise // Zeit online. 14.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/krim-krise-russische-propaganda-ukraine> (дата обращения: 11.10.2017).
3. Dobbert S. Es war Putins Jahr // Zeit online. 29.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-12/putin-sanktionen-ukraine-eu-russland-2014-jahr-verloren> (дата обращения: 11.10.2017).
4. Dobbert S. Putins Lügen über die Krim // Zeit online. 02.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/putin-ukraine-russland-krim-krieg-gruende-luegen> (дата обращения: 27.10.2017).
5. Erler G. Die Sanktionen werden den Konflikt nicht lösen// Zeit online. 01.08.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-07/russland-ukraine-sanktionen-debatte-gernot-erler> (дата обращения: 11.10.2017).
6. Fleischhauer J. Warum viele Deutsche Putin bewundern // Spiegel online 17.04.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/putin-warum-viele-deutsche-ihn-bewundern-kolumne-von-fleischhauer-a-965052.html> (дата обращения: 21.10.2017).
7. Göring-Eckardt K. Kein deutscher Sonderweg zu Putin // Zeit online. 09.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-12/russland-putin-westen-aufruf-katrin-goering-eckardt> (дата обращения: 11.10.2017).
8. Hunderttausende Russen bejubeln Krim-Eingliederung und Putin // Zeit online. 19.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/2014-03/russland-krim-feiern> (дата обращения: 24.10.2017).

9. Kireev M. Russlands Achillesferse // Zeit online. 04.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/wirtschaft/2014-03/Russland-wirtschaft-Ukraine> (дата обращения: 27.10.2017).
10. Luther C. Dieser Krieg findet längst statt! // Zeit online. 6.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-12/ukraine-russland-frieden-appelle> (дата обращения: 11.10.2017).
11. Matthias S. Von heiligen russischen Orten // Spiegel online. 24.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.spiegel.de/spiegel/print/d-126149143.html> (дата обращения: 11.10.2017).
12. Polenz R. Putin schließt das Fenster zu Europa // Zeit online. 8.12.2014 [Электронный ресурс]. – URL [http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-12/russland-ukaine-putin-aufruf-ruprecht-polenz](http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-12/russland-ukraine-putin-aufruf-ruprecht-polenz) (дата обращения: 11.10.2017).
13. Russland verstärkt Propaganda vor Krim-Referendum // Zeit online. 15.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/krim-vorbereitung-referendum> (дата обращения: 26.10.2017).
14. Thumann M. Je blasser der Westen, desto strahlender Putin // Zeit online. 19.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/russland-krim-annexion-gysi-schroeder> (дата обращения: 22.10.2017).
15. Voswinkel J. Putin will Revanche für 1989 // Zeit online. 18.03.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/putin-krim-vertrag-westen-weltordnung> (дата обращения: 11.10.2017).
16. Wellmann K-G. Peitsche und Zuckerbrot // Zeit online. 29.07.2014 [Электронный ресурс]. – URL <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2014-07/russland-ukraine-sanktionen-debatte-karl-georg-wellmann/seite-2> (дата обращения: 11.10.2017).

**Маркосян А.А. «Двойные стандарты» и правоприменимость
принципов Устава ООН к территориальным конфликтам**

3 курс исторического факультета Ивановского государственного
университета, направление международные отношения.

Научный руководитель: зав. кафедрой всеобщей истории и
международных отношений, д.ист.н., проф. Василий Львович Черноперов,
Ивановский государственный университет.

Территориальные конфликты в современном мире далеко не редкое явление, однако это не упрощает принятия решений по определению их субъектности в международных отношениях.

Принятый всеми странами-членами ООН Устав Организации⁵⁸³ представляет собой уникальный документ, нацеленный на обеспечение (достижение) мира. Гарантами соблюдения уставных норм и принципов становятся государства-члены. Прежде всего, постоянные члены Совета Безопасности ООН (Великобритания, Китай, Россия, США и Франция). Таким образом, принципы, провозглашаемые Уставом, носят обязательный характер для всех, что контролируется государствами-членами Организации.

Одними из принципов, провозглашенных Уставом ООН, являются право народов на самоопределение (п. 2 ст. 1 Устава ООН) и принцип территориальной целостности (п.4 ст.2). Право на самоопределение не может быть реализовано полностью, но, с учетом накладываемых вторым принципом ограничений, рассматривается как возможность создания автономий в составе государства. Возможность образования нового государства народом появляется лишь в случае нарушения его прав государством, в составе которого он находится.

При исследовании таких сложных субъектов как непризнанные государства, возникает проблема идентификации происходящих на фоне территориального конфликта событий. Это связано с тем, что Устав ООН включает нормы, которые могут быть по-разному истолкованы акторами мирового сообщества. Перейдем к конкретным примерам.

Республика Арцах⁵⁸⁴, возникшая в результате Нагорно-Карабахского Конфликта, долгие века (со II века до н.э.⁵⁸⁵) входила в состав Армянского государства, которое то теряло, то вновь обретало свой суверенитет. При создании Азербайджанской Демократической Республики (АзДР) в 1918 году территория современной непризнанной мировым сообществом Нагорно-Карабахской Республики как часть бывшей Елизаветпольской губернии Российской империи была включена в новообразованное государство, что вызвало недовольства как в Арцахе, так и в Армении. Образованный в 1918 году Азербайджан по факту не контролировал территорию Карабаха, здесь был созван Конгресс, который объявил Нагорный Карабах независимой административно-политической единицей⁵⁸⁶. На протяжении 1918-1920 годов Азербайджан и союзнические войска из Турции предпринимали попытки подчинить территорию, в результате чего 22 августа 1919 г. было подписано предварительное соглашение VII съезда армян Карабаха с правительством Азербайджана о решении возникшей проблемы на Парижской конференции.

После провозглашения Арменией независимости, Революционный комитет (Ревком) Азербайджана признал⁵⁸⁷ Нагорный Карабах и некоторые

⁵⁸³ Устав ООН. <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

⁵⁸⁴ Согласно ст.1 действующей Конституции НКР: «Названия Нагорно-Карабахская Республика и Республика Арцах тождественны».

⁵⁸⁵ А. П. Новосельцев. К вопросу о политической границе Армении и Кавказской Албании в античный период «Кавказ и Византия», вып. I. Ер. 1979, стр. 10-18 (со ссылкой на К. Алиев, Кавказская Албания, Баку, 1974, с. 121 —122) http://www.vehi.net/istoriya/armenia/kagantv/novoseltsev.html#_ftn1

⁵⁸⁶ Нагорно-Карабахская проблема // МИД Республики Армения. <http://www.mfa.am/ru/artsakh-issue#a3>

⁵⁸⁷ Постановление Ревкома Азербайджана о признании Нагорного Карабаха, Зангезура и Нахичевани составной частью Армянской ССР от 30.11.1920г. <http://www.aniarc.am/2015/08/21/soviet-azerbaijan->

другие территории частью Армении. Подтверждение принадлежности произошло и позднее, однако, в 1921 году на заседании Кавбюро постановили «оставить в пределах АССР, предоставив ему широкую областную автономию с административным центром в гор. Шуше, входящей в состав автономной области»⁵⁸⁸, что, по мнению некоторых исследователей⁵⁸⁹, стало вынужденной мерой, связанной с позицией И.В.Сталина.

К 1923 году в составе Азербайджана была образована Нагорно-Карабахская автономная область (НКАО)⁵⁹⁰, однако не были соблюдены положения Протокола Кавбюро о столице автономной области и др.

Данное положение сохранялось до конца 80-х годов прошлого века. Хотя десятилетия существования НКАО в составе Азербайджанской ССР омрачались латентным армяно-азербайджанским противостоянием в данной области, оно никогда не перерастало в массовые столкновения с большим количеством жертв. Конфликтность нивелировалась известной условностью национальных границ в рамках единого СССР и жесткого пресечения деятельности национальных/националистических движений силовыми структурами. Ситуация резко изменилась с началом «горбачевской перестройки» и политики гласности в 1985 году. Негативными последствиями начатых судьбоносных преобразований стали усиление центробежных сил и рост националистической и национально-демократической пропаганды. В НКАО и других регионах эти процессы стимулировали рост армяно-азербайджанского противостояния.

Одной из основных причин эскалации конфликта вокруг Нагорного Карабаха стали события в Сумгаите 1988 года. 20 февраля 1988 года Совет народных депутатов Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР ходатайствовал перед Верховными Советами Азербайджанской и Армянской ССР о передаче НКАО из состава АзССР в состав АрмССР. Дело было передано в Верховный Совет (ВС) СССР. Президиум ВС СССР постановил, что «считает невозможным изменение границ и установленного на конституционной основе национально-территориального деления Азербайджанской ССР и Армянской ССР. Принимая такое решение, Верховный Совет СССР исходит из положения Конституции СССР (статья 78) в соответствии с которой, территория союзной республики не может быть изменена без ее согласия»⁵⁹¹.

В 1989 году в НКАО была введена особая форма управления с прямым подчинением области союзным органам власти, и это стало последним статусом НКАО в советский период. Карабахское демократическое движение

recognition-karabakh-zangezur-nakhijevan-part-soviet-armenia/

⁵⁸⁸ Из протокола №12 заседания пленума Кавбюро ЦК РКП(б) от 5 июля 1921 г. Цит. по С.Тарасов. Как Сталин "сдал" Карабах Азербайджану. 6.08.2011 <https://regnum.ru/news/1432940.html>

⁵⁸⁹ С.Тарасов. Указ. соч..

⁵⁹⁰ Декрет АзЦИКа Советов «Об образовании Автономной Области Нагорного Карабаха» 7 июля 1923 г. <http://www.azerbaycanli.org/?lang=rus&page=250&newsId=2633>

⁵⁹¹ А. Минасян. Карабахский конфликт: ключевые понятия и хроника. Ереван, 2005. С.120.

поддержали страны Запада, которые выступили за разрешение проблемы на основе права наций на самоопределение. В частности, Комитет по иностранным делам Сената США принял Резолюцию «О содействии США в мирном урегулировании спора вокруг Нагорного Карабаха согласно желанию народа Советской Армении»⁵⁹².

Новый виток конфликта был дан 2 сентября 1991 года Карабахским национальным советом (бывший СНК НКАО). Им была провозглашена независимость Нагорно-Карабахской республики на территории НКАО и Геранбойского (Шаумяновского) района Азербайджанской Республики⁵⁹³. В ответ на эти действия «азербайджанский парламент 26 ноября лишил Нагорный Карабах статуса автономии, разделив его территорию между соседними районами»⁵⁹⁴. Однако, в связи с потерей Азербайджаном фактического контроля над Карабахом, это лишение имело формальный характер.

Рассмотрим вопрос с точки зрения международного права в контексте вышеуказанных принципов. Очевидно, что юридически за Нагорным Карабахом был закреплён статус автономной области, о чем свидетельствуют Декрет АзЦИКа Советов «Об образовании автономной области Нагорного Карабаха» (от 7 июля 1923г.) и «Закон Азербайджанской ССР о Нагорно-Карабахской автономной области» (от 16 июня 1981 г.). Однако, важно обратить внимание и на реальное положение в регионе в период нахождения его в составе Азербайджана.

Помимо того, что границы автономии были проведены так, что «за пределами автономии остался ряд армянонаселённых районов, составлявших неотъемлемую часть Карабаха, ... при определении западной границы НКАО последовательно исключалась возможность непосредственного соприкосновения области с Арменией хотя бы на небольшом отрезке»⁵⁹⁵. Известно также о первоначальном желании КавБюро провести плебисцит только в Нагорном Карабахе и о дальнейшем «исчезновении» этого вопроса из повесток КавБюро⁵⁹⁶. Кроме того, следует отметить, что «политика руководства Азербайджана, направленная на ущемление прав армянского населения автономной области и вселение азербайджанского населения, обусловила существенное сокращение доли армян в общей численности населения Нагорного Карабаха. Так, за 1926—1979 гг. численность армян возросла всего на 10,2%, тогда как численность азербайджанцев, при вполне

⁵⁹² Там же. С. 122.

⁵⁹³ Декларация о провозглашении Нагорно-Карабахской Республики от 2.09.1991г.
<http://www.nkr.am/ru/declaration/10/>

⁵⁹⁴ С.Корнелл. Конфликт в Нагорном Карабахе: динамика и перспективы решения // Азербайджан и Россия: общества и государства // Отв. ред. и сост. Д. Е. Фурман. М., 2001. http://old.sakharov-center.ru/publications/azrus/az_015.htm

⁵⁹⁵ И.Бабанов, К.Воеводский. Карабахский кризис, Санкт-Петербург, 1992. URL:
<http://novostink.ru/nkr/134580-ibabanov-kvovodskiy-karabahskiy-krizis.html>

⁵⁹⁶ Протокол №11 вечернего заседания пленума Кавбюро ЦК РКП (б). от 04 июля 1921г. // К истории образования Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР. 1918 - 1925: Документы и материалы. – Б., 1989. С. 58.

сравнимых темпах естественного прироста, возросла почти в 3 раза. И если в 1923 г. доля армян в Нагорном Карабахе составляла 94,4% общей численности населения, то по переписи 1979 г. — лишь 75,9%»⁵⁹⁷.

Можно ли в таких условиях говорить о полной автономии НКАО? По-моему, ответ очевиден, и он отрицателен. Впоследствии, НКАО была провозглашена независимостью, что вызвало принятие «Закона Азербайджанской республики об упразднении Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской республики» от 26 декабря 1991 года, что, по сути, сделало невозможным примирение НКР и Азербайджана, в силу полностью противоположных друг другу взглядов на последующее развитие отношений между ними.

Таким образом, с одной стороны (юридически), Азербайджаном было реализовано право армян Карабаха на самоопределение, но с другой стороны (согласно реальному положению провозглашенной НКАО), это право нарушалось, о чем свидетельствуют различные источники. При таком положении, можно говорить о юридической неправомерности, но правомерности фактической действий властей Нагорного Карабаха.

При таком раскладе остается открытым вопрос о признании права народа Арцах на самоопределение. Международное право не устанавливает каких-либо критериев, согласно которым можно было бы квалифицировать те или иные действия как нарушение права на самоопределение. Отсутствие таковых порождает различное отношение новообразованных вследствие конфликтов государств.

Так, если Республика Арцах не признается мировым сообществом, другие территориальные образования, возникшие в результате территориальных конфликтов, в этом вопросе имеют преимущества.

Одним из первых признанных мировым сообществом новообразованным государством стало Косово. «Косовский прецедент», как его часто называют, так же как и другие связан с возникновением территориального конфликта, основа которого лежит на религиозной неприязни албанцев-мусульман и сербов-христиан на территории современной Республики Косово (не признанной Россией). Более того, здесь можно говорить о сербо-албанском антагонизме, который обострился в связи с изменением этнического состава в регионе.

В 2008 году парламент Косово проголосовал за принятие декларации о независимости, а позднее одобрил Конституцию⁵⁹⁸. Как следствие, Генассамблея по инициативе Сербии обратилась за заключением Международного суда относительно легитимности провозглашения независимости Косова. В свою очередь Суд, заслушав мнения заинтересованных государств, вынес консультативное решение, согласно

⁵⁹⁷ Нагорный Карабах – историческая справка. Под ред. Галоян Г.А, Худавердян К.С. Ереван, 1988г. <http://karabah.h18.ru/history/karabah/34.html>

⁵⁹⁸ Конституция Республики Косово https://www.vfgh.gv.at/cms/vfgh-kongress/downloads/ru/The_Constitution_of_the_Republic_of_Kosovo_RUS.pdf

которому «декларация о провозглашении независимости Косово в целом не нарушает никаких международных актов или резолюций Совета Безопасности»⁵⁹⁹. Таким образом, независимость Косова была признана международным судом. Более ста государств, в том числе США, Великобритания и Франция (постоянные члены Совбеза ООН), также признали независимость Косово.

Быстрое признание независимости Косово большинством государств НАТО нарушило прочную структуру традиционной политики (не) признания в отношении сепаратистских организаций⁶⁰⁰. Более того, такая реакция осложнила процессы других территориальных конфликтов (например, в Приднестровье и Арцахе) и стала одной из причин признания Россией Республики Южная Осетия и Республики Абхазия в 2008 году.

С точки зрения международного права здесь, так же как и в НКР, на территории, которая позднее станет независимой республикой, в 1946 году по конституции Югославии был образован автономный край Косово и Метохия в составе Сербии⁶⁰¹. То есть де-юре право на самоопределение соблюдено. Резкое изменение этнического состава к 1960-ым годам, связанное с политикой Иосифа Броз Тито, приветствовавшего активно иммигрирующее в Косово албанское население, трансформировало соотношение албанцев к сербам (9:1⁶⁰²). По новой Конституции 1974⁶⁰³ года автономия края расширилась, однако в регионе продолжались массовые манифестации с целью получения статуса республики в составе Югославии. При Слободане Милошевиче (конец 1980-х) была значительно урезана автономия косовских албанцев, что вызвало рост сепаратистских настроений, а затем проведение референдума на территории современной Республики и, как следствие, провозглашена независимость Косова⁶⁰⁴.

Государственное насилие, массовые убийства гражданских лиц и этнические чистки стали официальным поводом для бомбардировок НАТО в Сербии⁶⁰⁵ в марте 1999 г. Интересно, что военные действия НАТО, принесшие разрушения, гибель более тысячи мирных граждан и экологические бедствия⁶⁰⁶, не были санкционированы ООН. Это вызывает множество вопросов не только к государствам, признавшим независимость

⁵⁹⁹ Международный Суд ООН решил, что декларация о провозглашении независимости Косово не противоречит международному праву. Новости ООН. 22.07.2010. <https://news.un.org/ru/story/2010/07/1167021>

⁶⁰⁰ Stefan Oeter. The Kosovo Case – An Unfortunate Precedent. P. 69.

⁶⁰¹ Катунин Д.А. Равноправие этносов и языков в законодательстве Федеративной Народной Республики Югославия (1946–1963 гг.) как один из основополагающих принципов создания государства // Русин. 2016. №3 (45). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/ravnopravie-etnosov-i-yazykov-v-zakonodatelstve-federativnoy-narodnoy-respubliki-yugoslaviya-1946-1963-gg-kak-odin-iz>

⁶⁰² Скворцов А. Косово и Метохия: можно ли защищать права человека посредством насилия? http://www.rummuseum.ru/lib_s/kosovo34.php

⁶⁰³ Конституция Социалистической Федеративной Республики Югославии 1974г. <http://worldconstitutions.ru/?p=781&page=3>

⁶⁰⁴ Report on the Results of the referendum on the Republic of Kosova as a Sovereign and Independent State, 26 - 30 September, 1991. <http://www.albanian.com/information/countries/kosova/ref91.html>

⁶⁰⁵ D. Pavlica. Savremena istorija Kosova. 19.09.2011г. <http://pescanik.net/savremena-istorija-kosova/>

⁶⁰⁶ Операция НАТО против Югославии (март-апрель 1999 года). Справка. 24.03.2009. <https://ria.ru/politics/20090324/165834722.html>

Косово, но и к ООН, как организации, призванной обеспечивать мир и порядок.

Говоря об Абхазии и Южной Осетии, следует выделить причины конфликтов упомянутых стран с Грузией. Главные причины провозглашения независимости Абхазии лежат в реакции абхазов на объявление Грузией отмены Конституции Грузинской ССР 1978 года и восстановление Конституции Грузинской Демократической Республики 1918 года, которая предусматривала унитарную форму правления в государстве. Абхазы, ранее неоднократно выражавшие желание выйти из состава Грузии и восстановить статус союзной республики, расценили этот шаг как начало курса на полную ассимиляцию абхазского этноса и, как следствие, приняли Декларацию о государственном суверенитете Абхазской ССР⁶⁰⁷ (стоит упомянуть, что Абхазия по конституции Грузии является Автономной Республикой⁶⁰⁸).

В отличие от Абхазии, причиной конфликта Грузии с Южной Осетией стало решение совета народных депутатов Югоосетинской автономной области Грузинской ССР о её преобразовании в автономную республику⁶⁰⁹. Верховный Совет Грузинской ССР признал это решение неконституционным. За этими действиями последовали вооруженные столкновения, приведших к многочисленным жертвам. Как следствие, 20 сентября 1990 года Совет народных депутатов Югоосетинской автономной области провозгласил Южноосетинскую Советскую Демократическую Республику в составе СССР⁶¹⁰.

Стоит отметить, что, несмотря на то, что обе Республики провозгласили независимость в конце XX века, наибольший интерес к этим конфликтам возник в 2008 году, когда по завершении боевых действий между Грузией, с одной стороны, Южной Осетией и Абхазией, с другой, Россия, поддержавшая последних, признала их суверенитет.

В обоих случаях действия Грузии, казалось бы, можно расценить как ущемление прав народа Абхазии и Южной Осетии, однако будет ли это соответствовать нормам международного права – не ясно.

Косовский прецедент, с одной стороны, стал толкованием уставных принципов и одобрил реализацию права на самоопределение, но в то же время, без видимых причин стал исключением из общеустановленных норм. Наиболее ярко эта проблема раскрывается в том, как государства реагируют на появление новых государств. Их позиции по отношению к различным конфликтам разнятся, но если провести параллели, все конфликты имеют общие черты, становящиеся причинами провозглашения независимости того или иного народа.

⁶⁰⁷ Декларация о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики от 25.08.1990г. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/201925/>

⁶⁰⁸ Конституция Грузии от 21.12.1991г. <https://legalns.com/download/books/cons/georgia.pdf>

⁶⁰⁹ Акт провозглашения независимости Южной Осетии. 29.05.2017г.

<https://ria.ru/spravka/20170529/1495085320.html>

⁶¹⁰ 25 лет назад состоялся референдум о независимости ПЮО. 16.01.2017г. <http://south-ossetia.info/25-let-nazad-sostoyalsya-referenduma-o-nezavisimosti-ryuo/>

Так, например, позиции постоянных членов Совбеза ООН России, с одной стороны, и США, Великобритании и Франции, с другой, по вопросу признания независимости Абхазии и Южной Осетии отличаются. Китай в этом вопросе стоит «особняком» – КНР выражает надежду на решение проблемы путём диалога и консультаций⁶¹¹, не определяя неправомерность или правомерность действий сторон конфликта. Признание Россией независимости вышеупомянутых государств было осуждено остальными постоянными членами Совбеза ООН. Как Великобритания, так и Франция и США считают, что Россия виновна в «нарушении международного права» из-за признания независимости РА и РЮО и ведения «политики агрессии»⁶¹².

Интересно, что упомянутые три западных государства стали одними из первых, признавших независимость Косова. В данном вопросе они ссылались на принцип самоопределения народов, тогда как в ситуации с Абхазией и Южной Осетией посчитали территориальную целостность Грузии важнее. В то же время Россия, представив свою позицию по упомянутым конфликтам, наоборот, в ситуации с Косово приоритетной поставила территориальную целостность Сербии и право на самоопределение абхазов и осетин.

Абсолютно иная позиция у этих же постоянных членов Совбеза ООН в отношении Нагорно-Карабахского конфликта. Все члены СБ на сегодняшний день поддерживают территориальную целостность Азербайджана и, таким образом, не признают Республику Арцах и право ее граждан на самоопределение. Безусловно, признание такового повлекло бы новый виток вооруженных действий в регионе, но подобные опасения в недавнем прошлом не остановили государства из СБ ООН признать упоминавшиеся республики. Причем при ссылках на нормы международного права.

На наш взгляд, главной причиной того, что члены СБ ООН по-разному представляют свою позицию на тот или иной территориальный конфликт, является отсутствие беспристрастного «судьи», который бы вне зависимости от национальных интересов, которые на сегодняшний день ставятся во главу угла, смог бы определить некие критерии определения нарушения права народа, выработать единое отношение к образующимся в результате конфликтов государствам.

Получается, мир все еще придерживается позиции «все государства равны, но некоторые равнее» и вновь все определяет сила? Иначе как объяснить различия в отношении к действиям государств, в значимости их позиций, даже в представительстве в Совете Безопасности, где до сих пор только пять государств имеют право вето. Муаммар Каддафи в 2009 году в своей речи⁶¹³ поднимал этот вопрос и даже предложил дать право вето африканским странам (один голос на все страны). Тогда миром будут

⁶¹¹ Китай озабочен ситуацией в Абхазии и Южной Осетии - МИД КНР. 27.08.2008г.
https://ria.ru/osetia_news/20080827/150721040.html

⁶¹² Браун предупреждает партнеров об "агрессии России". 31.08.2008 г.
http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/international/newsid_7590000/7590381.stm

⁶¹³ Muammar Gaddafi Speech To United Nations. September 23, 2009
<https://www.youtube.com/watch?v=BKMyy2V0JOY>

«управлять» не пять государств, как это происходит сейчас, роль всех стран возрастет, и межгосударственные отношения перейдут на новый уровень.

Таким образом, государства все еще не могут в полной мере руководствоваться международным правом, они используют его для реализации своей политики. Сегодня «Косовский прецедент» дает надежду народам по всему миру на образование собственных независимых, суверенных образований и получение в таком статусе мирового признания. Это порождает проблему сепаратизма и опасность разрушения целостности стран, что способно повлечь за собой ужасные последствия для государства.

Список источников и литературы

1. Акт провозглашения независимости Южной Осетии. 29.05.2017г. <https://ria.ru/spravka/20170529/1495085320.html>
2. Браун предупреждает партнеров об «агрессии России». 31.08.2008 г. // BBC.CO.UK. URL: http://news.bbc.co.uk/hi/russian/international/newsid_7590000/7590381.stm
3. Декларация о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики от 25.08.1990г. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/201925/>
4. Декларация о провозглашении Нагорно-Карабахской Республики от 2.09.1991г. <http://www.nkr.am/ru/declaration/10/>
5. Декрет АзЦИКа Советов «Об образовании Автономной Области Нагорного Карабаха» 7 июля 1923 г. <http://www.azerbaycanli.org/?lang=rus&page=250&newsId=2633>
6. Китай озабочен ситуацией в Абхазии и Южной Осетии - МИД КНР. 27.08.2008г. https://ria.ru/osetia_news/20080827/150721040.html
7. Конституция Грузии от 21.12.1991г. <https://legalns.com/download/books/cons/georgia.pdf>
8. Конституция Нагорно-Карабахской Республики от 10 декабря 2006г.
9. Конституция Республики Косово https://www.vfgh.gv.at/cms/vfgh-kongress/downloads/ru/The_Constitution_of_the_Republic_of_Kosovo_RUS.pdf
10. Конституция Социалистической Федеративной Республики Югославии 1974г. <http://worldconstitutions.ru/?p=781&page=3>
11. Международный Суд ООН решил, что декларация о провозглашении независимости Косово не противоречит международному праву. Новости ООН. 22.07.2010. <https://news.un.org/ru/story/2010/07/1167021>
12. Нагорно-Карабахская проблема // МИД Республики Армения. <http://www.mfa.am/ru/artsakh-issue#a3>
13. Операция НАТО против Югославии (март-апрель 1999 года). Справка. 24.03.2009. <https://ria.ru/politics/20090324/165834722.html>

14. Постановление Ревкома Азербайджана о признании Нагорного Карабаха, Зангезура и Нахичевани составной частью Армянской ССР от 30.11.1920г. <http://www.aniarc.am/2015/08/21/soviet-azerbaijan-recognition-karabakh-zangezur-nakhijevan-part-soviet-armenia/>
15. Протокол №11 вечернего заседания пленума Кавбюро ЦК РКП (б). от 04 июля 1921г. // К истории образования Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР. 1918 - 1925: Документы и материалы. – Б., 1989. С. 58.
16. Устав ООН. <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>
17. 25 лет назад состоялся референдум о независимости РЮО. 16.01.2017г. <http://south-ossetia.info/25-let-nazad-sostoyalsya-referenduma-o-nezavisimosti-ryuo/>
18. Muammar Gaddafi Speech To United Nations. September 23, 2009 <https://www.youtube.com/watch?v=BKMyY2V0J0Y>
19. Report on the Results of the referendum on the Republic of Kosova as a Sovereign and Independent State, 26 - 30 September, 1991. <http://www.albanian.com/information/countries/kosova/ref91.html>
20. Бабанов И., Воеводский К. Карабахский кризис, Санкт-Петербург, 1992. URL: <http://novostink.ru/nkr/134580-ibabanov-kvovodskiy-karabahskiy-krizis.html>
21. Гаврилова С.М., Закаурцева Т.А. Италия: опыт автономий как пример национально-государственного устройства // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 2 (12). С. 71-80.
22. Катунин Д.А. Равноправие этносов и языков в законодательстве Федеративной Народной Республики Югославия (1946–1963 гг.) как один из основополагающих принципов создания государства // Русин. 2016. №3 (45). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/ravnopravie-etnosov-i-yazykov-v-zakonodatelstve-federativnoy-narodnoy-respubliki-yugoslaviya-1946-1963-gg-kak-odin-iz>
23. Корнелл С. Конфликт в Нагорном Карабахе: динамика и перспективы решения // Азербайджан и Россия: общества и государства // Отв. ред. и сост. Фурман Д. Е. М., 2001. http://old.sakharov-center.ru/publications/azrus/az_015.htm
24. Минасян А. Карабахский конфликт: ключевые понятия и хроника. Ереван, 2005. С.120.
25. Нагорный Карабах – историческая справка. Под ред. Галоян Г.А., Худавердян К.С. Ереван, 1988г. <http://karabah.h18.ru/history/karabah/34.html>
26. Новосельцев А. П. К вопросу о политической границе Армении и Кавказской Албании в античный период «Кавказ и Византия», вып. I., Ер. 1979, стр. 10-18 http://www.vehi.net/istoriya/armenia/kagantv/novoseltsev.html#_ftn1
27. Скворцов А. Косово и Метохия: можно ли защищать права человека посредством насилия? http://www.rummuseum.ru/lib_s/kosovo34.php

28. Тарасов С. Как Сталин "сдал" Карабах Азербайджану. 6.08.2011
<https://regnum.ru/news/1432940.html>
29. Oeter S. The Kosovo Case – An Unfortunate Precedent. P. 69.
30. Pavlica D. Savremena istorija Kosova. 19.09.2011г.
<http://pescanik.net/savremena-istorija-kosova/>

Мелконян С.Г. «Исламское Государство»: особенности устройства и внутренняя политика (2014-2015 гг.)

Аспирант Дипломатической академии МИД России

Аннотация: Исламское Государство («Исламское Государство» (ИГ), «Исламское Государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) – террористическая организация, запрещенная на территории РФ) принято рассматривать как террористическую организацию в традиционном понимании данного термина. Однако, установление контроля над обширными территориями в Ираке и Сирии, особая форма организации, наличие большого объема ресурсов и ряд других факторов способствовали тому, что ИГ стало позиционировать себя именно как государство. У нового образования, прошедшее этап эволюции от террористической организации, в традиционном его понимании, имеются в наличии институты государственного управления, а также выработана внутренняя политика на подконтрольных территориях, которая направлена на укрепление ИГ как государственного образования.

Ключевые слова: ИГИЛ, Исламское Государство, внутренняя политика, институты управления.

Согласно Конвенции Монтевидео от 1933 г., существует четыре признака государства: постоянное население, определенная территория, наличие правительства и способность к вступлению в отношения с другими государствами. Поскольку ИГ частично отвечает ряду указанных признаков, изучение его устройства представляет интерес с точки зрения выявления особенностей организации общества, послужившие важным элементом в функционировании данного образования, которые позволили расширить его границы до известных масштабов. Рассматривая ИГ как государственный институт, можно выделить ряд особенностей внутреннего устройства, которые не противоречат современному международному праву, поскольку в разных формах уже практикуются в ряде стран, которые являются полноценными членами мирового сообщества.

В важнейшем доктринальном документе ИГ в Ираке (название ИГИЛ до 2013 г.) «Информирование людей о рождении Исламского государства» говорится, что наличие административно-бюрократического аппарата не является необходимым признаком Исламского государства. В связи с этим административная система ИГ построена на основе «Халифата». В данном контексте управление в ИГ осуществляется в соответствии с принципами силы и особого культа, которым наделен лидер. Устройство ИГ основано на опыте управления «Халифатом», в основе которого лежат исламские ценности. Новый «Халифат» представляет собой теократическое государство, основанное на сильной властной вертикали, авторитете и религиозной идеологии. Данные принципы в силу особенностей

исторического развития общества на Ближнем Востоке являются для некоторых государств данного региона традиционными. Поскольку данную модель нельзя воспроизвести в ее классическом виде, создается необходимость адаптации к современным реалиям. Структура ИГ сочетает в себе правила шариата и более современные механизмы управления государством, диктуемые временем, которые будут рассмотрены ниже.

Лидером данного образования является самопровозглашенный Халиф Абу Бакр аль-Багдади, который также занимает должность верховного главнокомандующего. Халиф имеет абсолютную власть над всеми религиозными и мирскими делами в суннитской исламской политической традиции. Как религиозный и политический лидер Халиф обладает абсолютной властью. Однако он избирается Советом Шуры и может быть также отстранен им.

Важно отметить, что главными приближенными Халифу лицами являются его помощники, которые решают оперативные вопросы на территории Сирии (аль-Анбари) и на территории Ирака (аль-Туркмани) ⁶¹⁴.

Исполнительная власть в ИГ представлена «Советами», аналогами министерств. Халиф, обладая властью над Советами, имеет право назначать и снимать с должности руководителей Советов после консультации с Советом Шуры ⁶¹⁵.

Поскольку Халиф является также верховным главнокомандующим, на нем замкнуто и управление в области безопасности (Военный Совет, разведка). Он также имеет право назначать руководителей и эмиров в сирийских и иракских провинциях, которые находятся под контролем ИГ.

Одним из первых советов был Совет Шуры. В рассматриваемый период его возглавлял Абу Аркан аль-Амери. Число членов Совета Шуры колеблется между девятью и одиннадцатью. Они назначаются Халифом по рекомендации эмиров и руководителей провинций. Совет, как правило, занимается обсуждением текущих дел и принимает важные внутри- и внешнеполитические решения ⁶¹⁶. В теории, Совет Шуры имеет право свергнуть Халифа. Он также рекомендует кандидатов на должности губернаторов и членов в другие Советы.

Духовный Совет, который создан в рамках Совета Шуры, состоит из шести членов, возглавляется Халифом. Одной из его основных функций является контроль за тем, как другие Советы придерживаются законов шариата. В случае если Халиф тяжело болен или погиб, данный совет наделен полномочиями рекомендовать на данную должность новое лицо.

⁶¹⁴ Ruth Sherlock. Inside the leadership of Islamic State: how the new 'caliphate' is run // The Telegraph. - Режим доступа: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/iraq/10956280/Inside-the-leadership-of-Islamic-State-howthe-new-caliphate-is-run.html>. Дата обращения: 10.12.2015

⁶¹⁵ Hassan Abu Haniyeh. Daesh's Organisational Structure // Al-Jazeera Center for Studies. - Режим доступа: <http://studies.aljazeera.net/en/dossiers/decipheringdaeshoriginsimpactandfuture/2014/12/201412395930929444.htm> - Дата обращения: 11.01.2016

⁶¹⁶ هشام الهاشمي. هيكلية تنظيم داعش: أخطر 18 أرهايباً يهددون استقرار العراق / Almada Newspaper. - Режим доступа: <http://almadapaper.net/ar/printnews.aspx?NewsID=466428>. Дата обращения: 10.01.2016.

Шариатский Совет является одним из важных институтов в рамках ИГ, учитывая его богословской характер. Орган выпускает руководства и вырабатывает правила поведения, пишет речи и заявления аль-Багдади и обеспечивает комментарии к пропагандистским видео, песням. В данном институте функционируют два отдела. Первый действует в рамках судебной системы в качестве надзорного органа, который следит за соответствием вынесенных судами приговоров нормам Шариата, а также выступает посредником в спорах, предлагая меру наказаний. Второму отделу поручено проведение проповедей, рекрутирование новых последователей ИГ и мониторинг СМИ. В состав Совета входят в основном выходцы из стран Персидского залива⁶¹⁷. В целом Шариатский Совет через территориальные шариатские комиссии осуществляет контроль за деятельностью должностных лиц, руководит подчиненной ему шариатской полицией и координирует деятельность шариатских судов⁶¹⁸.

Если на территориях, подконтрольных другим террористическим организациям, установлены суды «ad hoc» для рассмотрения частных случаев, то в ИГ суды функционируют на постоянной основе. С расширением судебной системы в 2014 г. в столицах провинций стали функционировать центральные суды, в других городах были созданы суды инстанциями ниже⁶¹⁹.

Совет СМИ занимается пропагандой идеологии и деятельности ИГ. Появление данного органа связано с пониманием важной роли информационно-коммуникационных технологий. Данному направлению деятельности уделялось серьезное внимание. Совет СМИ ИГ значительно эволюционировал в форме и содержании, вследствие чего ИГ удалось привлечь внимание широкой аудитории. Агентство «Аль-Фуркан», являясь одной из самых старых в медийной структуре ИГ представляет собой ключевой информационный канал. Оно занимается выпуском пропагандистских роликов, с переводом их на более чем пять языков, с целью привлечения не арабоязычной иностранной аудитории. Орган занимается также выпуском журналов на иностранных языках («Дабик»).

Для внутренней аудитории Советом создаются радиостанции, которые вещают новости на территории провинций ИГ («Аль-Баян»), производятся фильмы и публикуются аудио отчеты об «успехах» ИГ.

ИГ является самым финансово обеспеченным джихадистским образованием из когда-либо существовавших. Начиная с периода Заркави, организация успешно построила обширную сеть по сбору средств с различными источниками финансирования, основу которого составляют

⁶¹⁷ Hassan Abu Haniyeh. Daesh's Organisational Structure // Al-Jazeera Center for Studies. – Режим доступа: <http://studies.aljazeera.net/en/dossiers/decipheringdaeshoriginsimpactandfuture/2014/12/201412395930929444.htm> - Дата обращения: 11.01.2016

⁶¹⁸ Панкратенко И.Н. ИГИЛ сегодня: на пути к полноценному государству. – М.: Центр стратегических оценок и прогнозов, 2015, с.8

⁶¹⁹ ISIS Wilayat aleppo twitter post, ["the history, situation, borders, statistics, and the fighting fronts"]. - Режим доступа: <http://justpaste.it/HalabReport.> - Дата обращения: 10.01.2016.

активисты, принимающие взносы от частных лиц в мечетях, особенно в богатых государствах Персидского залива и Европы. Для осуществления контроля за данной деятельностью был учрежден Финансовый Совет.

С расширением масштабов организации, после провозглашения «Исламского Государства Ирака» (ИГИ), был создан первый кабинет в 2006 году, которому наряду с другими министерствами было поручено контролировать доходы от нефти и других природных ресурсов. С расширением деятельности в 2009 году был создан второй кабинет⁶²⁰.

Еще одним органом исполнительной власти ИГ стал Военный Совет. Исторически сложилось так, что количество его членов варьировалось от девяти до тринадцати. Совет отчасти похож на Генеральный штаб. Он занимается военным планированием, контролем военных операций, а также деятельностью военных командиров⁶²¹.

Однако наиболее важной из силовых структур ИГ является Совет Безопасности. Он обрабатывает всю информацию, в частности, разведывательную и контрразведывательную. Руководит данным Советом Абу Али аль-Анбари, бывший офицер разведки иракской армии. В компетенцию Совета входит также обеспечение личной безопасности Халифа. Он также следит за реализацией решений Багдада и за выполнением его приказов губернаторами. Он контролирует деятельность командиров безопасности в провинциях и следит за выполнением судебных решений и осуществлением наказаний. Данный Совет также курирует специальные подразделения, например террористов-смертников и тайных агентов по согласованию с Военным Советом. В распоряжении Совета есть специальные взводы, которые осуществляют политические убийства и похищение людей.

Также был создан специальный Совет по благотворительности, в функции которого входили вопросы социального обеспечения, пенсий инвалидам и членам семей погибших боевиков⁶²².

Для управления своими территориями ИГ установило систему административно-территориальных единиц (вилайетов), которые традиционно имели место на Ближнем Востоке и существуют в современных государствах региона. Система вилайетов изначально распространялась на территории Ирака и Сирии. Однако в связи с трансграничным и трансрегиональным характером ИГ, данная система получила свое распространение на территории других государств, на которых присутствуют подконтрольные ИГ территории, в частности в Ливии. Всего насчитывалось около 16 таких территориальных единиц в Сирии и Ираке⁶²³.

⁶²⁰ Hassan Abu Haniyeh. Daesh's Organisational Structure // Al-Jazeera Center for Studies. – Режим доступа: <http://studies.aljazeera.net/en/dossiers/decipheringdaeshoriginsimpactandfuture/2014/12/201412395930929444.htm> - Дата обращения: 11.01.2016

⁶²¹ هشام الهاشمي. هيكلية تنظيم داعش: أخطر 18 أرواحياً يهددون استقرار العراق / Almada Newspaper. - Режим доступа: <http://almadapaper.net/ar/printnews.aspx?NewsID=466428>. Дата обращения: 10.01.2016.

⁶²² Панкратенко И.Н. ИГИЛ сегодня: на пути к полноценному государству. – М.: Центр стратегических оценок и прогнозов, 2015, с.9

⁶²³ «الدولة الإسلامية»: من «البغدادى المؤسس» إلى «البغدادى الخليفة» // Al Akhbar. -Режим доступа: <http://www.al-akhbar.com>. Дата обращения: 11.01.2016.

Одним из ключевых элементов по поддержанию порядка на контролируемых ИГ территориях является религиозная полиция «Аль-Хизба». Подобная организация, известная как «Аль-Мутава», в настоящее время существует в Саудовской Аравии. Одними из обязанностей данного института является контроль за ликвидацией памятников, изображений и других элементов, которые не отвечают установленным в ИГ религиозным канонам, документирование нарушений установленных законов для последующей передачи дел в суд. В их сферу ответственности входит также контроль за соблюдением специальных правил и ограничений со стороны немусульманского населения («джимми»), которое проживает на территории ИГ. В частности сбор обязательного налога («джизья») ⁶²⁴.

Для обеспечения выполнения постановлений, изданных центральной властью, на территории ИГ функционирует местная полиция. Основной функцией полицейских сил является служба в качестве «исполнительного органа суда». Также данный институт служит средством поддержания внутреннего порядка путем разворачивания регулярных патрулей.

Руководство ИГ пытается также поддерживать дисциплину и структурировать свою работу. Это представляет особую важность, поскольку вошедшие в это образование организации в период своего независимого существования уже имели позиции и контролировали захваченные ими территории. Поэтому политика губернаторов и наместников аль-Багдади, среди которых есть бывшие высокопоставленные офицеры армии Саддама Хусейна, сводится к тому, чтобы подмять под себя сформировавшиеся ранее радикальные исламистские организации ⁶²⁵.

На территории ИГ была введена в оборот собственная валюта. Решение по созданию золотых и серебряных денежных знаков в качестве постоянной валюты было одобрено Советом Шуры ⁶²⁶. Предполагалось введение в оборот золотого динара и серебряного дирхама, без использования купюр ⁶²⁷. Стремление к введению валюты было продиктовано тремя причинами. Прежде всего, отказом от использования иностранной валюты в интересах глобальной финансовой системы; во-вторых, используемая в Ираке и Сирии национальная валюта на подконтрольных ИГ территориях ничем не подкреплялась, и ее курс подвергался манипуляциям; в-третьих, данное решение продиктовано в духе Халифата, где исторически использовались драгоценные металлы в качестве валюты.

Внутренняя политика ИГ исходит преимущественно из двух установок: обеспечение лояльности населения и устранение вредных для этого

⁶²⁴ ISIS Wilayat aleppo twitter post, [“the history, situation, borders, statistics, and the fighting fronts”]. URL: <http://justpaste.it/HalabReport>.] (дата обращения: 10.01.2016)

⁶²⁵ Яковлев А.И. Конфликты и войны XXI века (Ближний Восток и Северная Африка) – М.: ИВ РАН, 2015, с. 51.

⁶²⁶ DABIQ, Issue 3 «A call to Hijrah», 1435 г. Shawwāl. №3, 2014 г., с.18.

⁶²⁷ Isis shows off currency with gold dinar coins worth £91 each - in quest for 'world domination' // The Independent. - Режим доступа: <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/isis-shows-off-new-currency-with-gold-dinar-coins-worth-91-each-in-quest-for-world-domination-10480121.html>. Дата обращения: 05.12.2015

квазигосударства, на их взгляд, представителей (этноконфессиональных меньшинств). Данные направления деятельности встраиваются в парадигму ИГ, которая основана на создании единого государственного образования для мусульман (суннитов).

Первое направление реализуется, в основном, через установление собственных порядков на захваченных территориях, где после свержения режима Саддама Хусейна образовался вакуум власти, что привело к тотальному беззаконию, которое усугублялось с появлением вооруженных группировок, стремящихся завладеть всеми видами ресурсов путем ущемления местного населения. ИГ позволяло муниципальным властям самим управлять на местах, что способствовало установлению доверия к новому порядку, в особенности на иракской территории ⁶²⁸.

Другим важным элементом в данном контексте является налаживание тесных контактов с проживающими на данной территории племенами, что является важным фактором как для построения государственного института, так и для непосредственного ведения боевых действий. Для реализации данной цели был назначен специальный «эмир по делам племен».

ИГ включило в свою политику управления территориями социально-ориентированную программу оказания помощи племенам. Если представителей племени невозможно утратить или привлечь на свою сторону путем пропаганды, призывающей к «покаянию», ИГ становится чем-то вроде буфера между враждующими кланами ⁶²⁹.

В большинстве населенных пунктов практически полностью восстановлено автобусное сообщение, пользование которым для населения или бесплатно, или же цена носит символический характер. В ряде мест восстановлена работа почты, действует система питания для неимущих. Населению, восстанавливающему или ремонтирующему свои дома, предлагаются беспроцентные ссуды ⁶³⁰.

Именно все подобные меры увеличивают лояльную часть населения, поскольку удержать такое количество жителей только способом страха является сложно выполнимой задачей.

Политика по устранению вредных и опасных элементов общества (христиане, езиды, курды и другие этноконфессиональные меньшинства) происходит двумя путями: физического уничтожения и максимального ущемления прав.

Отношение к езидскому населению у последователей ИГ в целом однозначное. Они считают их неверными, которые поклоняются Дьяволу. Однако те, кто примкнет к ИГ и примет их веру, будут прощены. Остальные,

⁶²⁸ Исламское государство: Армия террора / Майкл Вайс, Хасан Хасан ;. Пер. с англ. — М. : Альпина нон-фикшн, 2016, с.284

⁶²⁹ Исламское государство: Армия террора / Майкл Вайс, Хасан Хасан ;. Пер. с англ. — М. : Альпина нон-фикшн, 2016, с.260

⁶³⁰ Karouny Mariam. In northeast Syria, Islamic State builds a government” // Reuters. - Режим доступа: <http://www.reuters.com/article/2014/09/04/us-syria-crisis-raqqa-insight-idUSKBN0GZ0D120140904>. Дата обращения: 20.12.2015.

кто отказывается подчиняться и сопротивляется совместно с курдской Пешмергой будут уничтожены⁶³¹.

Однако позиция ИГ в отношении курдов не так однозначна. Наряду с категоричными обвинениями в отношении курдов, сторонники Халифата заявляют: «Мы хотим направить наше послание всем мусульманским народам и братьям-курдам. Наша война с курдами – религиозная война. Мы не боремся с курдами, потому что они курды. Скорее, мы боремся с неверующими среди них, которые союзничают с крестоносцами и евреями. Что касается курдов-мусульман, то они наши люди и братья, где бы они не находились. Мы проливаем нашу кровь, чтобы спасти их кровь»⁶³².

В отношении христианского населения принимаются более жесткие меры. Политика геноцида в отношении христианского населения Ближнего Востока получает свое продолжение. Непринятие установленных правил со стороны ИГ карается смертной казнью. По оценочным данным, число мусульман в Ираке уменьшилось с примерно 1 млн 400 тыс. человек до менее 400 тысяч⁶³³.

Все немусульмане, проживающие на территории ИГ обязаны выплачивать джизью объемом в четыре золотых динара для обеспеченных граждан, половину от этого для среднего класса и половину от последнего для бедных. Четыре золотых динара составляет чуть больше половины унции золота (приблизительно 50 тыс. руб.). Но, в свою очередь, будет возможным употреблять алкоголь, свинину в пищу (не в общественных местах и не продавать мусульманам)⁶³⁴.

В декабре 2015 года ИГ выпустило «Генеральный план»⁶³⁵, который описывает основные принципы организации управления подконтрольными территориями, чтобы стать полноценным жизнеспособным государством.

В «Генеральном плане» были отображены основные принципы работы лагерей по подготовке джихадистов, система администрирования провинций, порядок управления ресурсами, богатствами и инвестициями, раскрыта политика в области образования, развития внешних отношений и СМИ.

В отношении создания и управления лагерями по подготовке указано, что в связи с массовой иммиграцией появилась необходимость создания целой системы управления для более эффективного использования человеческих ресурсов. В данном контексте было принято решения положить в основу именно арабо-мусульманскую культуру по духовной подготовке, поскольку она может служить универсальной базой моджахедов, прибывших

⁶³¹ DABIQ, Issue 3 «A call to Hijrah», 1435 г. Shawwāl. №3, 2014 г., с.19

⁶³² DABIQ, Issue 4 «The failed crusade», 1435 Dhul-Hijjah. №4, 2014 г., с.33

⁶³³ Пересыпкин О.Г. Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ): идеология, структура и политика // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир 2015 г. №1(3). С. 49-54

⁶³⁴ Spencer Richard. Militant Islamist group in Syria orders Christians to pay protection tax // The telegraph. - Режим доступа: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/syria/10666257/Militant-Islamist-group-in-Syria-orders-Christians-to-pay-protection-tax.html> --- Дата обращения: 17.12.2015

⁶³⁵ Islamic State masterplan. – Режим доступа: ru.scribd.com/doc/291819974/Islamic-State-masterplan?secret_password=ew0J1Kp0IBkzUrcRHagk#from_embed

как из Чечни, так из Франции. Объединение населения на базе арабского языка и исламской культуры станет крепким фундаментом для развития ИГ.

Помимо духовной и образовательной подготовки в лагерях, должна вестись также работа по развитию физических возможностей и изучению военного искусства. Подобная подготовка в лагере обязательна для всех, и ее надо проходить каждый год в течение 15 дней. Отдельная политико-религиозная подготовка должна проводиться с целью ознакомления моджахедов с принципами устройства и правилами управления в ИГ.

Особое внимание уделяется лагерю по воспитанию и подготовке детей для будущих акций. Он включает в себя, в первую очередь, «сессии по изучению Шариата в фикх (юриспруденция)» и боевую подготовку. Администрация лагеря отвечает за планирование и результаты деятельности в соответствии с целями и принципами ИГ. В связи с этим создается центр по координации работы подобных лагерей.

После прохождения подготовки в лагерях специальные кураторы (представленные военными) проводят специальную подготовку бойцов как перед боем, которая направлена преимущественно на развитии внутренней силы, так и после него.

Функционирование ИГ опирается на наличие различного рода богатств. К ним относят: нефть и газ, наличие золота в качестве валюты, которая не может быть обесценена, а также обладание важными торговыми путями. Отдельную роль в данном контакте отводят развитию сельскохозяйственных угодий а также использование прочих руссов (горы, вода).

С целью верного использования имеющихся ресурсов планируется принять ряд мер, таких как сохранение возможностей (кадровых и инфраструктурных), созданных предыдущим правительством; поощрение специалистов в области бухгалтерского учета, надзора и контроля на территории всех производств; регулирование расходов; организация местных предприятий для производства вооружения и продуктовых товаров; развитие отношений с внешним бизнесом без посреднических лиц.

В контексте развития инвестиционных программ предусмотрены определенные нормы. Например, лицо, которое намеревается заниматься бизнесом на территории ИГ, должно получить от соответствующей провинции полноценную защиту. Инвестор имеет ряд ограничений, такие как запрет инвестирования в нефтедобывающую промышленность, не присягнув на верность Халифу и запрет на размещение заводов по производству вооружения и создания оружейных магазинов в случае отсутствия разрешения от военного эмира вилайета.

Политика в области образования выстроена на противопоставлении политике, проводимой предыдущими режимами. На современном этапе все образовательные программы будут базироваться на исламских ценностях, которые позволяют обществу отойти от «навязанных», преимущественно светских, правил и норм поведения. Все образование будет базироваться на

шафиизме, одной из исламских школ, в которой Сунна и Коран представляют собой единый источник норм права.

Для развития ИГ планируется также привлечение образованной и подготовленной молодежи, которая проживает на территории других стран, готовая реализовать свои профессиональные навыки на территории данного образования.

Описанная внешняя политика ИГ сводится преимущественно к заключению договоров и соглашений с заинтересованными сторонами. Указано, что договоры, заключаемые ИГ должны отвечать нормам Шариата, например, необходимо сохранять внутренний суверенитет ИГ, не позволяя вмешиваться в его дела; защита границ ИГ; заключаемые соглашения должны быть выдержаны в интересах мусульман; соглашения не должны содержать каких-либо долговых обязательств для ИГ.

В отношении СМИ предусматривается реализация следующих мер: они должны быть аффилированы с губернатором, действовать в координации с военными и службами безопасности в своем регионе, а также его директор должен находиться в непосредственном контакте с официальными СМИ.

Выработанная внутренняя политика свидетельствовала о стремлении руководства ИГ сосредоточить ресурсы на укреплении образования изнутри, тем самым ограничив стремление к экспансии. Таким образом, наблюдалась тенденция к переходу на самодостаточность и самообеспечение, поскольку в связи с резкой динамикой ситуации на Ближнем Востоке, руководители ИГ не могли полагаться на дальнейшую внешнюю поддержку, как это было изначально.

Если, в конечном счете, рассматривать ИГ как государственное образование, то основной целью в борьбе с ним, как и в обычной войне, является нейтрализация его оперативных возможностей, в том числе его экономической инфраструктуры⁶³⁶. Это приводит к пониманию, что для полного уничтожения ИГ необходимо расширить арсенал инструментов, которые используются в борьбе с этим образованием, учитывая те механизмы, с помощью которых оно было построено.

Список источников и литературы

1. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
2. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
3. Исламское государство: Армия террора / Майкл Вайс, Хасан Хасан ;. Пер. с англ. — М. : Альпина нон-фикшн, 2016. — 346 с.

⁶³⁶ L'Etat islamique est-il vraiment un Etat? // Courrier international. - Режим доступа: <http://www.courrierinternational.com/article/debat-letat-islamique-est-il-vraiment-un-etat>. Дата обращения: 13.01.2016

4. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.
5. Винокуров В.И. Современная дипломатическая практика: дипломатия силы и/или сила дипломатии // Дипломатическая служба. 2015. № 2. С. 14-20.
6. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
7. Панкратенко И.Н. ИГИЛ сегодня: на пути к полноценному государству. – М.: Центр стратегических оценок и прогнозов, 2015. – 29 с.
8. Пересыпкин О.Г. Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ): идеология, структура и политика // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир 2015 г. №1(3). С. 49-54
9. Яковлев А.И. Конфликты и войны XXI века (Ближний Восток и Северная Африка) – М.: ИВ РАН, 2015. – 504 с.
10. DABIQ, Issue 3 «A call to Hijrah», 1435 г. Shawwāl. №3, 2014 г. – 42 с.
11. DABIQ, Issue 4 «The failed crusade», 1435 Dhul-Hijjah. №4, 2014 г. – 56 с.
12. DABIQ, Issue 5 «Remaining and Expanding», 1435 Dhul-Hijjah. №5, 2014 г.- 50 с.
13. Hassan Abu Haniyeh. Daesh's Organisational Structure // Al-Jazeera Center for Studies. – Режим доступа: <http://studies.aljazeera.net/en/dossiers/decipheringdaeshoriginsinpactandfuture/2014/12/201412395930929444.htm> - Дата обращения: 11.01.2016.
14. ISIS Wilayat aleppo twitter post, [“the history, situation, borders, statistics, and the fighting fronts”]. - Режим доступа: <http://justpaste.it/HalabReport>.] - Дата обращения: 10.01.2016.
15. Isis shows off currency with gold dinar coins worth £91 each - in quest for 'world domination' // The Independent. - Режим доступа: <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/isis-shows-off-new-currency-with-gold-dinar-coins-worth-91-each-in-quest-for-world-domination-10480121.html>. Дата обращения: 05.12.2015
16. Karouny Mariam. In northeast Syria, Islamic State builds a government” // Reuters. - Режим доступа: <http://www.reuters.com/article/2014/09/04/us-syria-crisis-raqqa-insight-idUSKBN0GZ0D120140904>. Дата обращения: 20.12.2015.
17. L’Etat islamique est-il vraiment un Etat? // Courrier international. - Режим доступа: <http://www.courrierinternational.com/article/debat-letat-islamique-est-il-vraiment-un-etat>. Дата обращения: 13.01.2016
18. Ruth Sherlock. Inside the leadership of Islamic State: how the new 'caliphate' is run // The Telegraph. - Режим доступа:

<http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/iraq/10956280/Inside-the-leadership-of-Islamic-State-howthe-new-caliphate-is-run.html>. Дата обращения: 10.12.2015

19. Spencer Richard. Militant Islamist group in Syria orders Christians to pay protection tax // The telegraph. - Режим доступа: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/syria/10666257/Militant-Islamist-group-in-Syria-orders-Christians-to-pay-protection-tax.html> --- Дата обращения: 17.12.2015

20. The Isis papers: a masterplan for consolidating power // The Guardian. - Режим доступа: <http://www.theguardian.com/world/2015/dec/07/islamic-state-document-masterplan-for-power>. - Дата обращения: 07.12.2015

21. هشام الهاشمي, هيكلية تنظيم داعش: أخطر 18 أرهايباً يهددون استقرار العراق // Almada Newspaper. - Режим доступа: <http://almadapaper.net/ar/printnews.aspx?NewsID=466428>. Дата обращения: 10.01.2016.

22. «الدولة الإسلامية»: من «البغدادى المؤسس» إلى «البغدادى الخليفة» // Al Akhbar. - Режим доступа: <http://www.al-akhbar.com>. Дата обращения: 11.01.2016.

Мелконян С.Г. Современная внешнеполитическая стратегия Государства Израиль

Аспирант Дипломатической академии МИД России

Государство Израиль, созданное благодаря поддержке двух сверхдержав на начальном этапе «холодной войны», было обречено оказаться в состоянии перманентной войны не только с палестинскими арабами, но и со всем арабским и мусульманским миром в целом. Под состоянием войны подразумевается не только активная фаза боевых действий, но также дипломатическое и политическое давление на новое государство.

В связи с этим Израиль был вынужден тщательно взвешивать каждый внешнеполитический шаг с целью найти поддержку как от государств Ближнего Востока, так и от государств других регионов. Особо важным элементом в выстраивании стратегии являлось создание дружеских, а по возможности и союзнических, отношений с мусульманскими государствами и их населением, что позволило легитимизировать новое государство в глазах исламского мира.

Другой важной задачей данных отношений является создание сдерживающего фактора в отношении враждебных государств. Помимо военной, политической и дипломатической поддержки как в рамках двусторонних отношений, так и на международных площадках, для Израиля важно с помощью союзов с мусульманскими странами расколоть единство на

религиозной основе, а также сформировать из части государств группу, сдерживающую агрессивные намерения основной части исламского мира.

В середине 1950-х годов враждебное кольцо арабских государств, национализм Г.А. Насера, антиизраильская риторика некоторых арабских лидеров усилили тревогу в Израиле и потребовали принятия безотлагательных мер. В результате была выработана «периферийная стратегия» - поиск Израилем союзников среди неарабских мусульманских, неарабских и немусульманских государств на Ближнем Востоке, а также среди неарабских меньшинств в арабских странах региона ⁶³⁷. «Классическая «периферийная стратегия» («стратегия кругов») была одной из мегастратегий, рассчитанных на длительную перспективу.

«Стратегия кругов» в классическом понимании изначально включала три категории или круга партнеров:

1. В первый круг входили неарабские или немусульманские государства, граничащие с арабскими государствами, конфликтовавшими с Израилем до 1977 г., после того, как было подписано мирное соглашение с Египтом.

2. Второй круг составляли неарабские и немусульманские общины и народы, живущие внутри конфликтовавших с Израилем арабских государств.

3. Третий круг образовывали арабские государства на периферии Ближнего Востока, руководство которых полагало, что воинствующий арабский национализм угрожает их устоям, и по тем или иным причинам стремилось к установлению контактов с Израилем.

В связи с этим важной задачей формирования союзов было развитие открытых и скрытых отношений Израиля с Ираном, Турцией и Эфиопией (и в меньшей степени с курдами в Ираке и христианами в Судане) ⁶³⁸.

Эфиопия выпала из «круга» сразу после того, когда Император Хайле Селассие I был свергнут военными в 1974 г. Данная стратегия де-факто перестала работать после Исламской революции в Иране, в результате которого один из ближайших мусульманских союзников превратился в одного из главных врагов.

Состав «новой периферии» пока еще не ясен. По мере формирования нового центра границы новой периферии расширяются за пределы Ближнего Востока. Сегодня понятие «новая периферия» включает в себя Азербайджан на севере; Грецию, Кипр и Болгарию, граничащие на суше и на море с Турцией (призванные заменить последнюю); Эфиопию и Южный Судан, которые символизируют преемственность оригинальной периферии. Сюда же разработчики стратегии относят центральноазиатские государства бывшего Советского Союза, расположенные к северу от Ирана. Упомянуты также ОАЭ. Из стран африканского континента

⁶³⁷ Костенко Ю.И. Региональная стратегия Израиля: поиск союзников // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2017. №2. С. 104-105

⁶³⁸ Documents on Israel's Foreign Policy, Vol. 13 (1958-1959), State Archives, Jerusalem, 2001

предполагается включить в нее Кению и Уганду на востоке Африки, возможно, Эритрею южнее Египта и Судана, поблизости от Баб-эль-Мандебского пролива и морских путей в Красном море. Более общий подход включает Марокко на северо-западе Африки и Иракский Курдистан. Израильские эксперты считают, что следует учитывать желание берберов в таких странах как Марокко и Алжир установить связи с Израилем⁶³⁹.

В начале 2014 г. в Израиле с участием видных ученых прошло обсуждение вопроса необходимости обновления стратегии национальной безопасности. Вывод был однозначный – Израиль должен ускорить создание официальных и тайных союзов в трех регионах: в восточном бассейне Средиземного моря, в частности с Грецией и Кипром; с Саудовской Аравией и частью эмиратов; в Северной Африке с Эфиопией, Кенией, Южным Суданом, Угандой.

Так как не все государства «новой периферии» действительно находятся на географической периферии региона, разработчики стратегии из канцелярии Премьер-министра, министерства иностранных дел и министерства обороны пользуются осторожными терминами: «круги сдерживания» (отголосок «стратегии кругов» – синонимичное название «периферийной стратегии»), «оси сдерживания», «архитектура новой периферии» и «полумесяцы»⁶⁴⁰.

В связи с этим можно выделить ряд регионов, назвав условно «внешним кругом», поскольку они выходят за границы Ближнего Востока, где особенно наблюдается внешнеполитическая активность Израиля:

- Центральная Азия +, которая, как уже была отмечено, являются мусульманскими государствами и находятся вблизи Ирана;
- Средиземноморский, включающий Грецию и Кипр, выступившим «заменой» Турции;
- Латинская Америка, с которой Израиль начинает развивать тесные отношения в период нынешней каденции Нетаньяху;
- Африка, где также находится ряд мусульманских стран, открыто выражающих свою поддержку Израилю;
- Индия, которая является растущим центром, имеющая ряд проблем с мусульманским Пакистаном.

Центральная Азия +. Данный условный регион включает три прикаспийские государства: Туркменистан и Казахстан + Азербайджан. Два из них, Азербайджан и Туркменистан, граничат с Ираном. Казахстан является крупнейшим мусульманским государством СНГ. Кроме стратегического расположения, все они представляют интерес для Израиля, так как позволяют ему повысить уровень собственной энергетической безопасности.

⁶³⁹ מטר – Режим доступа: <http://matarbooks.co.il/index.php?book=1952&incat=0201&step=13> בודדה מדינה. אלפר יוסי.

⁶⁴⁰ Там же

На центрально-азиатском треке израильтяне стремятся одновременно достичь несколько стратегических целей. Одна из них состоит в том, чтобы найти в мусульманском мире одного или нескольких партнеров, которых можно было бы представить в качестве модели сотрудничества между евреями и мусульманами. Долгое время Турция служила примером того, что возможно существование нормальных взаимоотношений между Израилем и мусульманским государством. В данном контексте альтернативой могут стать Казахстан и Узбекистан. Они уступают Турции по экономическому развитию, но суммарно приближаются к ней по численности населения. Учитывая их место и роль в добыче и транспортировке нефти и газа, они не отстают от Турции в глобальном весе на мировом рынке. Их геополитическое положение и тот факт, что, будучи мусульманскими государствами, они являются светскими и открытыми к сотрудничеству с Израилем, делают их чрезвычайно привлекательными и важными для него⁶⁴¹.

Средиземное море. Первыми областями сотрудничества с Грецией выступали безопасность, разведка и туризм, а также широкомасштабные морские учения. Помимо направленной Грецией помощи во время тушения пожара на севере Израйля, Афины способствовали задержанию второй флотилии, направлявшейся в Газу в 2011 году. Развитие тесных отношений с Кипром стало прямым следствием разрыва подобных отношений с Турцией, а также разработка газовых месторождений в восточном Средиземноморье. Израиль рассматривает данные государства как потенциальных транзитеров своего газа на территорию ЕС⁶⁴².

Латинская Америка. Сегодня Израиль поддерживает дипломатические отношения со всеми странами Латинской Америки и Карибского бассейна, за исключением Боливии, Кубы и Венесуэлы⁶⁴³. Изначально тесные отношения начали выстраиваться с Колумбией, Мексикой, Чили, Перу и Коста-Рикой, входящих в блок «Тихоокеанский альянс». Однако более отчетливо латиноамериканский вектор внешней политики стал вырисовываться после турне Премьер-министра Б. Нетаньяху в 2017 г., который посетил Мексику, Колумбию и Аргентину, где встретился также с лидером Парагвая. Это первый был визит израильского премьер-министра в страны этого региона. Стоит подчеркнуть, что данный вектор носит в основном экономический характер.

Африка. Как уже отмечалось, в данном направлении предполагается включить Кению и Уганду. Особое внимание Израйля приковано к Восточной Африке: через район Африканского Рога идет основной поток оружия и боеприпасов на Синайский полуостров, которые дальше поступают в сектор Газы. Кроме того, в Эритрее негласно базировались подводные

⁶⁴¹ Костенко Ю.И. «Новая периферийная стратегия» Израйля // Вестник МГИМО-Университета. 2017. №1(52). С.113

⁶⁴² 2, יולי 2012. המכון מחקרי לביטחון לאומי // תחיית קונספט הפריפריה במדיניות החוץ הישראלית. לינדנשטראוס גליה, נסקילגוז יואל עדכן אסטרטגי, כרך 15, גיליון

⁶⁴³ Израиль на карте мира: Латинская Америка // Министерство иностранных дел Израйля. – Режим доступа: <http://mfa.gov.il/MFARUS/ForeignRelations/AmongTheNations/Pages/AmLat.aspx>

лодки ВМС Израиля, которые таким образом готовили плацдарм для нанесения ударов по объектам ядерной программы Ирана ⁶⁴⁴. Наладив тесные контакты с Угандой, Кенией, Руандой и Эфиопией, Израиль сосредоточил свои усилия с целью закрепления и в западной части континента. Апогеем стало участие Израиля, единственного нерегionalного государства, в саммите ЭКОВАС, что не могло не встревожить ЛАГ. Основным инструментом, с помощью которого налаживаются подобные контакты, который использует Израиль, является оказание помощи в успешных для него областях: сельское хозяйство, медицина, оборонная промышленность, высокие технологии. Вероятно, помимо объективных экономических интересов в данном регионе, Израиль стремится к созданию близких к союзным отношения с не исламскими странами, которые могут служить опорой в регионе.

Индия. Данное государство занимает особое место в списке внешнеполитических приоритетов Израиля. Одним из основных факторов, способствовавших данному сближению, является то, что победившая на выборах 2014 года индуистская националистическая партия «Бхаратия джаната парти» рассматривает еврейское государство в качестве естественного союзника Индии в противостоянии исламской угрозе ⁶⁴⁵. Однако, помимо этого, у Индии, экономического гиганта, есть объективные потребности в энергетических ресурсах, которые может предоставить Израиль в ограниченных объемах. Другой, не менее важной сферой сотрудничества, является оборонная. Израиль занял второе место в списке экспортеров вооружения для Индии. Таким образом, используя аналогичный инструментарий, Тель-Авив налаживает отношения со странами, разделяющие часть его интересов. В данном случае, имеется ввиду наличие конфликта с мусульманским государством, а также негативный образ в глазах всего исламского мира.

Таким образом ввиду появления новых угроз безопасности государства и его существованию в целом, что было и до сих пор является ключевым аспектом при выстраивании израильской политики, внешнеполитическая стратегия претерпевает изменения. В качестве ключевой угрозы Израиль рассматривает рост и расширение влияния иранского режима. Поскольку данные опасения разделяют в том числе ряд арабских государств региона, это выступает сближающим фактором для налаживания прямых и тайных контактов. Так, в основу новой стратегии может быть включен «круг» Саудовская Аравия-ОАЭ-Египет-Иордания. Необходимо отметить, что с двумя последними у Израиля имеются мирные соглашения, а также сложились конструктивные отношения, которые реализуются на практике: борьба с терроризмом на Синайском полуострове совместно с Египтом,

⁶⁴⁴ Быстров А. О некоторых особенностях африканского турне премьер-министра Израиля Б.Нетаньяху // Институт Ближнего Востока. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=29074>

⁶⁴⁵ Чернин В. Индия заинтересована в разработке израильских газовых месторождений // Институт Ближнего Востока. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=37515>

урегулирование ряда вопросов, связанных с палестинскими арабами - с Иорданией.

Вместе с этим современная внешнеполитическая стратегия Израиля включает в себя расширение своего присутствия в других регионах и континентах. Основной целью, помимо создания дружественного пояса государств по всему миру, является стремление диверсифицировать экономические контакты, используя достигнутые успехи в области сельского хозяйства, высоких технологий и медицины. Помимо этого для Израиля важно получать поддержку на международных площадках от нейтральных государств, не вовлеченные в арабо-израильский конфликт.

Список источников и литературы

1. Быстров А. О некоторых особенностях африканского турне премьер-министра Израиля Б.Нетаньяху // Институт Ближнего Востока. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=29074>
2. Израиль на карте мира: Латинская Америка // Министерство иностранных дел Израиля. – Режим доступа: <http://mfa.gov.il/MFARUS/ForeignRelations/AmongTheNations/Pages/AmLat.aspx>
3. Костенко Ю.И. «Новая периферийная стратегия» Израиля // Вестник МГИМО Университета. 2017. № 1 (52). С. 101-118
4. Костенко Ю.И. Региональная стратегия Израиля: поиск союзников // Восток. Афро-Азиатские общества: история и современность. 2017. № 2. С. 104-116
5. Чернин В. Индия заинтересована в разработке израильских газовых месторождений // Институт Ближнего Востока. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=37515>
6. Documents on Israel's Foreign Policy, Vol. 13 (1958-1959), State Archives, Jerusalem, 2001
7. מטר // באזור ברית בעלות אחר ישראל של החשאי החיפוש. בודדה מדינה. אלפר יוסי – Режим доступа: <http://matarbooks.co.il/index.php?book=1952&incat=0201&step=13>
8. קונספט הפריפריה במדיניות החוץ הישראלית. לינדנשטראוס גליה, נסקי'גוז יואל עדכן אסטרטגי, כרך 15, גיליון 2, יולי 2012 // תחיית
9. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 8 (235). С. 6-17.
10. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
11. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.

12. Прозорова Г.К. Евросоюз и Израиль // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2014. № 1 (1). С. 97-107.

Монул Д.В. Приднестровский конфликт с точки зрения международного права

Бакалавриат МГИМО (У) МИД РФ.

Научный руководитель: доцент кафедры всемирной и отечественной истории МГИМО (У) МИД РФ, к. ист. н. – Могилевский Николай Алексеевич

Аннотация: Работа посвящена рассмотрению одного из самых острых на сегодняшний день вопросов международного права – права народов на самоопределение. Мы рассмотрим возможное применение норм этого права по отношению к народу Приднестровской Молдавской Республики. Вопрос приднестровского урегулирования довольно редко привлекает внимание мировой общественности по причине относительной стабильности региона; однако местное население все так же, как двадцать шесть лет назад, не готово признать единство с Республикой Молдова и поддержать стремление последней к ликвидации собственной государственности и вхождению в состав Румынии. Ситуацию непризнанного государства усугубляет постоянно расширяющийся пакет санкций со стороны Молдовы и Украины, препятствующий развитию экономики ПМР.

В настоящей статье мы рассмотрим исторические предпосылки возникновения конфликта, нынешний политико-правовой статус Республики сегодня и положения международного права, касающиеся данной проблематики.

Актуальность работы заключается в необходимости скорейшего разрешения приднестровского конфликта для предоставления народу возможности реализовать свой потенциал в экономической и политической системах. Актуальность исследования усиливается отсутствием прецедентов в международно-правовой практике, что вполне естественно, потому как подобного рода конфликты – возникающие на почве стремления части территории выйти из-под контроля государства и получить независимость – требуют особого рассмотрения мировым сообществом и выработки индивидуального плана разрешения.

Предметом исследования является право народов на самоопределение, закрепленное в Уставе ООН и других международных нормативно-правовых актах. Объект исследования – Приднестровская Молдавская Республика как пример самоопределяющейся территории и проблемы, возникающие в ходе ее самоопределения.

Хотелось бы начать с краткого экскурса в историю приднестровской государственности, которая берет начало в далеком XVIII веке. В статье III Ясского мирного договора между Российской и Османской Империями за рекой Днестр был закреплен статус границы между Россией и Турцией, левобережье упомянутой реки оказалось в составе Российской Империи (территория современного Приднестровья), а земли по правую сторону от

реки (нынешняя Молдавия) были возвращены Османской Порте⁶⁴⁶. По итогам русско-турецкой войны 1806-1812 гг. часть молдавской территории, лежащая на левом берегу р. Прут (Бессарабия), вошла в состав России⁶⁴⁷. Статья V Сан-Стефанского мирного договора закрепляет независимость Румынии⁶⁴⁸. Следует отметить, что в составе Российской Империи Приднестровье и Молдавия находились в составе разных административных единиц вплоть до 1917 года: Приднестровье было частью Подольской и Херсонской губерний, а Молдавия – Бессарабской.

В 1917 году румынские войска, нарушая Сан-Стефанский договор и Берлинский трактат, оккупировали территорию Бессарабии; уже в 1918 году Совет Края Молдавской Демократической Республики под дулами пулеметов проголосовал за присоединение к Румынии. Молдавия просуществовала в составе Румынии 22 года, в течение которых истреблялась культура, перекраивалась история края и формировалось новое самосознание молдавской нации. В 1924 году, после создания СССР, земли современного Приднестровья вошли в состав Украинской ССР на правах автономии.

Следует заметить, что 27 марта – день, когда в 1918 году Молдавия и Румыния были объединены посредством насильственных действий со стороны последней, - в 2017 году был объявлен национальным румынским праздником.

В 1939 году между СССР и Германией был подписан секретный договор, известный нам как «Пакт Молотова-Риббентропа», в котором СССР выражает заинтересованность в возвращении территории Бессарабии, а Германия отказывается от претензий на нее⁶⁴⁹. 1940 г. был ознаменован образованием Молдавской Советской Социалистической Республики, включавшей в себя как территорию бывшей молдавской автономии, находившейся в составе Украинской Советской Социалистической Республики (территория нынешнего Приднестровья), так и Бессарабию.

Далее события развивались следующим образом: в 1990 году, еще до развала СССР, МССР заявила о своем суверенитете и верховенстве законов Молдовы над законами СССР⁶⁵⁰.

Именно этот критический момент становится отправной точкой приднестровского конфликта. На первый взгляд, кажется, что Молдова вполне правомерно вышла из состава союзного государства, реализуя право народов на самоопределение, закрепленное Уставом ООН и другими международными актами; причем Приднестровье как часть МССР должно было остаться в составе Молдовы. Все сложилось бы именно по такому

⁶⁴⁶ Источник: <http://doc.histrf.ru/18/yasskiy-mirnyy-dogovor/>; ст. III (дата обращения: 24.03.18)

⁶⁴⁷ Источник: <http://doc.histrf.ru/19/bukharestskiy-mirnyy-dogovor-mezhdu-rossiei-i-turtsiei/>; ст. V (дата обращения: 24.03.18)

⁶⁴⁸ Источник: <http://doc.histrf.ru/19/san-stefanskiy-preliminarnyy-mirnyy-dogovor-19-fevralya-3-marta-1878-g/>; ст. V (дата обращения: 24.03.18)

⁶⁴⁹ Источник: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/History/Article/pakt_molribb.php; ст. 3 секретного договора (дата обращения: 24.03.18)

⁶⁵⁰ Источник: <http://www.presedinte.md/rus/declaration> (дата обращения: 25.03.18)

сценарию, если бы не одно «но»: 24 декабря 1989 года Съезд народных депутатов СССР признал Пакт Молотова-Риббентропа недействительным с момента нападения Германии на Советский Союз, потому как предпринятые в секретном договоре меры по «разграничению сфер влияния» противоречили суверенитету и независимости третьих стран⁶⁵¹. Таким образом, на момент выхода Молдавии из состава СССР Приднестровье уже не было де-юре частью МССР, т.к. произошел «откат» к геополитическому состоянию 1939 года. Из этого следует, что ориентация Молдовы в сторону Румынии имеет не только историческое, но и политическое оправдание, а вот вполне правомерное возмущение бывшей МАССР, которую стали насильно разворачивать в сторону Румынии, к которой она никогда не имела ни малейшего отношения, почему-то не нашло отклик среди мирового сообщества. Закономерен вопрос, почему же тогда Приднестровье не признает себя частью Украины как правопреемницы УССР? На это находим ответ у нынешнего Президента ПМР Вадима Красносельского, который заявляет, что народ Приднестровья не согласен ни с одним из двух сценариев, предложенных молдавской стороной: вхождение либо в состав Украины, либо в состав Молдовы; по словам Президента Республики, оба названные государства ориентированы на проведение националистской политики, в Молдове даже принят закон о «титульной нации», тогда как Приднестровье, подобно России, является полиэтническим государством, не признающим деления людей по национальному признаку, языку и т.д.⁶⁵²

2 сентября 1990 года по итогам всенародного референдума была образована Приднестровская Молдавская ССР в составе СССР. На тот момент Молдова уже являлась самостоятельным государством. Референдум не был признан ни одним суверенным государством, однако, согласно Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. (ч. I ст. 1 п. 1), каждый народ волен свободно устанавливать политический статус, определять культурное и экономическое развитие⁶⁵³. Таким образом, международное право не предусматривает никаких препятствий для мирного волеизъявления народа в виде референдума и не предполагает обязательного признания его другими государствами.

22 декабря 1990 г. М. Горбачев издал указ «О мерах по нормализации обстановки в ССР Молдова», в котором референдум, проведенный 2.09.1990 г., а также Постановление от 23 июня 1990 года «О заключении Комиссии Верховного Совета ССР Молдова по политико-юридической оценке Советско-Германского договора о ненападении и Дополнительного секретного протокола от 23 августа 1939 года, а также их последствий для Бессарабии и Северной Буковины» не действительными юридически. Но этот же указ направлен на сохранение Молдавской ССР в составе СССР, а также

⁶⁵¹ Источник: <http://doc20vek.ru/node/3261> (дата обращения: 25.03.18)

⁶⁵² Источник: <https://regnum.ru/news/2346556.html>

⁶⁵³ Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml; ч. I ст. 1 п. 1 (дата обращения: 24.03.18)

предписывает создание условий для недопущения разжигания межнациональных конфликтов и расформирование добровольческих отрядов и рабочих отрядов самообороны⁶⁵⁴. Как нам известно, ни одно условие выполнено не было, а, следовательно, указ теряет свое политическое и юридическое значение. Приднестровцы вынуждены были обороняться от вооруженной агрессии Молдовы в 1992 г., а до этого терпеть многочисленные неудачи в переговорном процессе с молдавской стороной, ориентированной на унию с Румынией.

Данная статья не предполагает детального рассмотрения военных действий, развязанных Республикой Молдова в 1992 году с целью насильственного подчинения приднестровского народа своей воле, что уже само по себе является грубым нарушением международного права; мы лишь обозначим в общих чертах дальнейшее развитие событий. Народ Приднестровья получил надежную опору и поддержку в лице Российской Федерации, ставшей на защиту прав и свобод граждан Республики. На протяжении почти трех десятилетий существования ПМР приднестровцы не раз изъявляли желание обрести государственную независимость с последующим вхождением в состав России. Причем для реализации этого плана было проведено несколько всенародных референдумов при привлечении международных наблюдателей.

В соответствии со ст. 34 п. 1 (а) Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров, после распада СССР в 1991 году Приднестровская Молдавская Республика должна была получить статус независимого государства наравне с другими бывшими союзными республиками. Однако этого не произошло. Почему? – этот вопрос мучает каждого приднестровца и по сей день.

Теперь обратимся к международно-правовым договорам, в соответствии с которыми мнение Приднестровского народа должно быть учтено мировым сообществом. Есть смысл, в первую очередь, привести выдержку из Устава ООН: «Члены Организации Объединенных Наций <...> признают тот принцип, что интересы населения этих [не достигших полного самоуправления] территорий являются первостепенными⁶⁵⁵». Пункт b той же статьи 73 Устава ООН гласит, что члены ООН принимают на себя обязательство развивать самоуправление этих территорий, учитывая их политические стремления. Однако, можно сказать, что Устав достаточно размыто фиксирует право народов на самоопределение, так что обратимся к следующим документам:

1. Заключительному акту Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 года: «Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы

⁶⁵⁴ Источник: https://ru.wikisource.org/wiki/Указ_Президента_СССР_от_22.12.1990_№_1215 (дата обращения: 12.04.18)

⁶⁵⁵ Источник: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-xi/index.html>; ст. 73 (дата обращения: 25.03.18)

определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие⁶⁵⁶».

2. Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами от 24 октября 1970 года:

«Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение⁶⁵⁷».

3. Венской декларации от 25 июня 1993 года:

«Всемирная конференция по правам человека считает отказ в праве на самоопределение нарушением прав человека и подчеркивает важность эффективного осуществления этого права⁶⁵⁸». И там же: «Демократия основывается на свободно выраженной воле народа определять свои собственные политическую, экономическую, социальную и культурную системы и на его полном участии во всех аспектах своей жизни».

Итак, из всего вышесказанного следует:

а) игнорирование требований Приднестровья о создании суверенного государства является прямым нарушением международного права и прав человека;

б) Члены Организации Объединенных Наций обязаны способствовать развитию самоуправления на территории, которая в течение двадцати семи лет подтверждала демократическую направленность и развивала свою государственность в соответствии с принципами международного права, не вмешиваясь во внутренние дела других государств и не осуществляя агрессии по отношению к ним;

с) Организация Объединенных Наций проигнорировала применение военной агрессии по отношению к народу, предпринявшему попытку осуществить свое законное право на самоопределение.

Тут следует остановиться на еще одном принципе международного права, которым обычно спекулируют члены международного сообщества при обсуждении проблемы Приднестровья – принципе поддержания территориальной целостности государств и нерушимости их границ: «Государства - участники будут уважать территориальную целостность каждого из государства - участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной

⁶⁵⁶ Источник: <https://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true>; гл. VIII

⁶⁵⁷ Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата обращения: 25.03.18)

⁶⁵⁸ Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml; ст. I п. 2 (дата обращения: 25.03.18)

целостности, политической независимости или единства любого государства - участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой⁶⁵⁹», - гласит Заключительный акт СБСЕ. Однако, при тщательном анализе данного текста можно заметить, что никакого противоречия между принципом территориальной целостности и правом народов на самоопределение не существует, потому как речь идет о неприменении силы по отношению к суверенному государству извне с целью нарушения его границ, а не об их неизменности при стремлении части населения осуществить право на самоопределение. Тем более, что в случае с Приднестровьем это стремление было выражено мирным путем с соблюдением демократических принципов и норм международного права.

Теперь обратимся к внутреннему устройству Приднестровской Молдавской Республики. Она представляет собой президентскую республику, главным носителем суверенитета и источником власти является народ, власть делится на традиционные три ветви, основой законодательства являются принципы международного права; все это находит отражение в Конституции ПМР⁶⁶⁰. Власть избирается народом на основе абсолютного большинства голосов и поддерживается подавляющей частью населения. Государство обладает своей банковской и кредитно-денежной системой с наличием собственной валюты (рубль ПМР), а также государственной символикой: герб, гимн, флаг. Ни один из народов, проживающих на территории ПМР, не подвергается дискриминации и унижениям, государственными языками признаны русский, украинский и молдавский.

Таким образом, Республика имеет все предпосылки для нормального функционирования в системе международных отношений в качестве суверенного демократического государства.

Однако на сегодняшний день Республика Молдова блокирует все инициативы Приднестровья, связанные с осуществлением внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью. В своем обращении к Генеральному Секретарю ООН с призывом принять ПМР в ООН в качестве наблюдателя в сентябре 2017 года Президент Приднестровской Молдавской Республики Вадим Красносельский выделил следующие ограничения со стороны Молдовы:

1. лишение Приднестровья возможности отстаивать свои интересы в рамках многостороннего политического процесса («Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию» было официально открыто 20 февраля 2002 года; его участниками на сегодняшний день являются Республика Молдова, Приднестровская Молдавская Республика как участницы конфликта и посредники в лице России, Украины, ОБСЕ, ЕС и США, причем два последних участника присоединились к переговорному процессу позднее остальных – в 2005 году), отказ от поиска компромиссного решения;

⁶⁵⁹ Источник: <https://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true>; ст. IV (дата обращения: 25.03.18)

⁶⁶⁰ Источник: <http://www.vspmr.org/legislation/constitution/> (дата обращения: 25.03.18)

2. препятствование развитию экономики Приднестровья, что в свою очередь ведет к ухудшению благосостояния общества, массовой безработице, оттоку из ПМР трудоспособного населения и молодежи;

3. размещение в мае 2017 года без ведома приднестровских властей молдавского блокпоста на украинском пункте пропуска «Кучурган» при содействии украинских властей; это действие является грубым нарушением положения о недопустимости санкций и блокад, а также решения принимать все решения путем переговоров.

Стоит заметить, что Молдова по факту отказывается от намерений, декларативно зафиксированных при создании переговорного процесса в формате «5+2» в 2002 году, в котором она заявляла о стремлении создать федеративное государство⁶⁶¹ (в котором Приднестровье, естественно, рассматривалась бы как отдельная административная единица, обладающая особыми правами). В то же она время препятствует развитию Приднестровья как самостоятельного государства с его последующим присоединением к России, как того желает приднестровский народ (по итогам всенародного референдума 2006 года 97 процентов населения ПМР проголосовало за присоединение к РФ).

Из всего вышесказанного следует:

а) территории Молдавии и Приднестровья были объединены в рамках единой союзной республики лишь на протяжении пятидесяти лет (1940-1990 гг.);

б) Приднестровье связано с Россией трехвековой историей, культурой, этносом и языком, тогда как на территории Молдовы, постоянно передаваемой из одного подданства в другое, сложилось полиэтническое население, включавшее в себя турок, болгар, валахов и т.д., причем культура, созданная на данной территории, была практически уничтожена румынами за 22 года оккупации;

с) Румыния применила комплекс противоправных и антигуманных мер по отношению к Молдавии, насильственно включив ее в состав своей территории, при этом действуя в нарушение двух международных договоров XIX века;

д) Дальнейшее развитие Молдовы проходило в неразрывной связи с румынской культурой, насильно внедренной в молдавский менталитет во время многолетней оккупации;

е) Приднестровье шло по другому пути развития (в связке с Россией) и, соответственно, иначе видит выход из сложившегося положения.

Мы считаем, что приведенные выше данные сполна доказывают факт наличия у приднестровцев прав самим решать свою судьбу, однако для этого необходима поддержка мирового сообщества, которое почему-то упорно закрывает глаза на существующую в течение трех десятков лет проблему

⁶⁶¹ Источник: <http://mid.gospmr.org/ru/rPr> (дата обращения: 25.03.18)

Приднестровья. Нарушения международного права, имеющие место со стороны Молдовы, также остаются без внимания.

Вывод

В ходе исследования был проведен детальный анализ исторического развития Приднестровья и Молдовы, доказано отсутствие единой исторической и этнической общности, ставшей бы аргументом в сегодняшнем споре между Приднестровьем и Молдовой.

Изучение нормативно-правовых актов дает полное право заявлять о правомерности стремления приднестровского народа определить свою судьбу, дальнейшее культурное и экономическое развитие в рамках той политической системы, которую народ изберет сам.

Мы доказали неправомерность действий Молдовы в отношении Приднестровья с 1992 года, когда были начаты военные действия вопреки принципам международного права, до сегодняшнего дня. Республика Молдова оставляет Приднестровье в некоем «зависшем состоянии», которое некоторые политические деятели именуют «замороженным конфликтом».

Список источников и литературы

1. Бухарестский мирный договор между Россией и Турцией 16(28).05.1812. Источник: <http://doc.histrf.ru/19/bukharestskiy-mirnyy-dogovor-mezhdu-rossiye-i-turtsiye/>; ст. V (дата обращения: 24.03.18)
2. Венская декларация 1993 г. Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml; ст. I п. 2 (дата обращения: 25.03.18)
3. Венская конвенция о праве преемстве государств в отношении договоров. Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/states_succession.shtml; ст. 34 п 1 (а) (дата обращения: 25.03.18)
4. Декларация о намерениях в рамках Постоянного совещания по вопросу приднестровского урегулирования. Источник: <http://mid.gospmr.org/ru/rPr> (дата обращения: 25.03.18)
5. Декларация о независимости Республики Молдова. Источник: <http://www.presedinte.md/rus/declaration> (дата обращения: 25.03.18)
6. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата обращения: 25.03.18)
7. Заключительный акт СБСЕ 1975 г. Источник: <https://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true>; гл. VIII
8. Конституция Приднестровской Молдавской Республики. Источник: <http://www.vspmr.org/legislation/constitution/> (дата обращения: 25.03.18)

9. «Пакт Молотова-Риббентропа» 23.08.1939. Источник: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/History/Article/pakt_molribb.php (дата обращения: 24.03.18)
10. Постановление Съезда народных депутатов СССР о пакте Молотова-Риббентропа от 24.09.1989 г. Источник: <http://doc20vek.ru/node/3261> (дата обращения: 25.03.18)
11. Приднестровье не хочет в состав Украины. Источник: <https://regnum.ru/news/2346556.html>
12. Сан-Стефанский прелиминарный мирный договор 19.02(03.03).1878. Источник: <http://doc.histrf.ru/19/san-stefanskiy-preliminary-mirnyy-dogovor-19-fevralya-3-marta-1878-g/>; ст. V (дата обращения: 24.03.18)
13. Указ Президента СССР от 22.12.1990. Источник: https://ru.wikisource.org/wiki/Указ_Президента_СССР_от_22.12.1990_№_1215 (дата обращения: 12.04.18)
14. Устав ООН. Источник: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-xi/index.html>; ст. 73 (дата обращения: 25.03.18)
15. Ясский мирный договор 29.12.1791 (09.01.1792). Источник: <http://doc.histrf.ru/18/yasskiy-mirnyy-dogovor/>; ст. III (дата обращения: 24.03.18)
16. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.

Московенко Д.С. Европейский вектор политики Нидерландов в XXI в.

3 курс кафедры политологии ИМО и СПН ФГБОУ ВО МГЛУ.

Научный руководитель – кандидат политических наук, доцент кафедры политологии ИМО и СПН ФГБОУ ВО МГЛУ Емельянов Антон Игоревич.

Королевство Нидерланды на сегодняшний день – это уже не колониальная держава, национальные интересы которой некогда распространялись даже на Латинскую Америку (Суринам)⁶⁶², сейчас это одно из самых маленьких по территории государств в Европейском Союзе, однако далеко не самое последнее по политическому «весу» на международной арене. Может сложиться впечатление, что маленькое государство не может оказать значительного влияния на политические события в мире, но к Нидерландам это неприменимо. Выгодное торговое положение, развитая промышленность, обширная сеть торгового флота и влияние в банковском

⁶⁶² Емельянов А. И. Институционализация интеграционных процессов в Латинской Америке в современных условиях // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. – 2015. – Вып. 26 (737). – С. 66-74.

секторе и мире бизнеса ставят это государство в число стран «локомотивов» ЕС. В то же время перед значительными государствами встают и значительные проблемы, которые требуют серьезных решений.

До Первой мировой войны Нидерланды сохраняли нейтралитет, однако после нападения на нее Германской империи, выступила на стороне Антанты. После окончания Первой мировой войны Нидерланды вступили во множество международных организаций, среди которых Лига наций. Не сумев оказать значительного сопротивления в ходе Второй мировой войны, Нидерланды сумели восстановить свою экономику и укрепить положение после ее окончания. Тогда же Нидерланды приняли участие в основании некоторых европейских институтов, например – ЕС и Бенилюкс. (Деятельность последнего объединения зафиксирована документально подписанным в 1958 г. договором)⁶⁶³. Стоит обратить особое внимание на то, что созданный в 1958 году союз между Бельгией, Нидерландами и Люксембургом стал очевидным прообразом будущего Евросоюза и союза стран Шенгенского соглашения. Также голландцы являются одними из основных разработчиков Маастрихтского и Амстердамского соглашений. Что не менее важно, и даже любопытно - оба они были подписаны в Нидерландах. Во всех организациях Нидерланды придерживались трех основных правил:

1. Свободное передвижение капитала, товаров, услуг.
2. Отмена между странами-участницами таможенных пошлин.
3. Свободное передвижение граждан трех государств из одной страны в другую без паспорта или визы, право на длительное проживание, устройство на работу, обращение за помощью в систему социального страхования в независимости от гражданства.
4. Применение единой налоговой системы ко всем гражданам Бенилюкса, проживающим на территории одной страны.
5. Координация финансово-экономической, и социальной политики, реализация согласованной внешнеторговой и внешнеэкономической политики по отношению к другим странам.

Следующей важной международной организацией, в которую вступили Нидерланды по программе оборонного сотрудничества между государствами-членами ЕС, является PESCO (Permanent Structured Cooperation)⁶⁶⁴. Организация, созданная в ноябре 2017 г. представляет собой программу государств-членов ЕС, направленную на более тесное сотрудничество в сфере безопасности и обороны и созданную с целью улучшения мобильности и реагирования перед лицом внешних угроз.

До создания данной организации, весной 2017 г., социологическое агенство Eurobarometer по поручению Европейской комиссии провела опрос,

⁶⁶³ «Договор об учреждении экономического союза Бенилюкс», Гаага, 1958 г.

⁶⁶⁴ Макаренко Г., (Лидеры ЕС согласовали создание новой оборонной структуры // URL: <https://www.rbc.ru/politics/14/12/2017/5a3254809a79474719dab9ba> (Дата обращения 12.04.2018))

³ Там же.

по результатам которого 75 % граждан ЕС поддерживают единую оборонную политику блока, 55 % одобряют создание общеевропейской армии. Что касается Нидерландов, то государство вошло в число проявивших наибольшую поддержку скоординированной оборонной политике, также как и ближайшие партнеры из Бенилюкса. В целом возможность создания всеобщей армии Евросоюза в Нидерландах поддерживают свыше 70% граждан⁶⁶⁵.

Нидерланды придают немалое значение хорошим отношениям со своими соседями. Более того, репутация королевства как торговой державы обуславливает их заинтересованность в международном сотрудничестве, примером чему является её членство в таких организациях, как ВТО, ОЭСР и, в контексте данной статьи - Европейский Союз.

Особого внимания заслуживает правовой аспект. Одной из основополагающих черт внешней политики Нидерландов является стремление к развитию международного права. Отчасти поэтому, государство часто удостоивалось чести проводить на своей территории международные конференции по праву. Например, в 1899 и 1907 гг. в «судебной» столице Европы Гааге, по инициативе Российской Империи, состоялись Первая и Вторая соответственно международные мирные конференции, на которых были приняты международные конвенции о законах и обычаях войны, включённые в комплекс норм международного гуманитарного права.

Здесь же базируется Международный Суд ООН и Международный уголовный суд - организации, чей вклад в правопорядок и справедливость на субнациональном уровне невозможно оставить без внимания.

Находясь на пути к справедливости и благополучных социальных условий для прочтых людей во всем мире, Нидерланды максимально мотивированы к сотрудничеству и открытию к диалога со всеми странами мира, но в первую очередь с ближайшими соседями - европейскими странами. Также королевство выступает за разрядку и разоружение, защиту прав человека и гражданина ликвидацию всевозможных форм дискриминации – то есть демократизации. Однако Нидерланды стараются учитывать и тот важный факт, что «демократизация общества не является одномоментным актом, это сложный исторический процесс, обусловленный деятельностью целого ряда факторов, включая географический, культурный и др.»⁶⁶⁶.

Говоря о месте и роли Нидерландов в ЕС, о том, что именно голландцы стояли у истоков какой бы то ни было европейской интеграции, начиная с Европейского объединения угля и стали, Европейского экономического сообщества и Евратома, которые впоследствии, по условиям Маастрихтского договора трансформировались в Европейский Союз.

⁶⁶⁶ Абгарян Р. Э. Демократия как политический режим, историко-теоретический анализ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Серия: общественные науки. – 2011. – Вып. № 631. – С. 9-21.

Что касается важнейшей сферы любого государства, то экономика королевства получила значительную выгоду после интеграции в единый союз, например продукция голландских фермеров и товары легкой промышленности без всяческих преград не только наполнили европейский рынок, но и создали прецедент для роста невиданного ранее товарооборота.

Нидерланды стали одним из ключевых центров торговой активности, во многом благодаря удачному географическому положению, а именно выходу к Северному морю и наличию порта в Роттердаме, который превратился во всеевропейский центр морской торговли.

Внешняя политика – предмет многогранный, затрагивающий разные сферы жизни общества, в том числе и культурную. Сотрудничество в сфере культуры с другими странами также является приоритетной частью голландской дипломатии. Инструментами мягкой силы Амстердама за границей служит деятельность МИД странам и различных неправительственных организаций, ориентированных на укрепление связей как на государственном, так и на частном уровнях, на выстраивание диалога между религиозными, этническими и языковыми общинами, играющих важную роль для Нидерландов.

Следует отметить, что в начале 1990-х годов правительство королевства инициировало политику поддержки Центральной и Восточной Европы, цель которой оказать помощь страны региона в период перехода к идеологическому и политическому плюрализму, конституционному строю и рыночной экономике.

Данная программа располагает специально выделенными финансовыми средствами для оказания поддержки странам Центральной и Восточной Европы представляют собой единый фонд. Рассмотрим два основных направления данной политики «помощи»:

1) MATRA – программа, курируемая МИД Нидерландов и направленная на социальные преобразования в целом, рассчитанные на Беларусь, Болгарию, Венгрию, Латвию, Литву, Польшу, Румынию, Словакию, Словению, Украину, Хорватию, Чехию, и Эстонию.

2) PSO – программа сотрудничества с уже перечисленными странами, по оказании помощи чисто экономического характера, с целью установления и развития долгосрочных торгово-экономических отношений.

Стоит заметить, что особое место в данной политике отводится вопросам защиты экологии.

Таким образом, описанная политика поддержки направлена на приобретения развивающимися странами экономической независимости, на оказание помощи в реализации прав человека, и, конечно, на борьбу с бедностью.

Также необходимо обратить внимание на чрезвычайно важный и насущный вопрос, который беспокоил ЕС и, прежде всего самих голландцев

последние несколько лет. Речь пойдет о Nexit⁶⁶⁷, о том, как вслед за Великобританией, объединенная Европа может потерять Нидерланды.

Ни для кого не является секретом, что идеи евроскептиков становятся популярнее в старом свете день ото дня. Еще важнее то, что на сегодняшний день почти никто не осмелится назвать данные идеи утопическими, – британский референдум и последующий за ним выход страны из Евросоюза тому пример. Однако Нидерланды остались в составе ЕС, причиной тому послужила победа на выборах в парламент страны *«Народной партии за свободу и демократию» (VVD), придерживающейся членства в ЕС и возглавляемой действующим премьер-министром Марком Рютте (партия получила 30 мандатов в парламенте государства).*

Вторыми (с 20 полученными парламентскими мандатами) стали ультра-правые сторонники Nexit из *«Партии свободы» (PVV) во главе с Гертом Вилдерсом. 54-летний Вилдерс является наиболее ярким правым политиком государства. Часто сравниваемый с Д. Трампом, – Г. Вилдерс не раз высказывался о желании звкрыть все мечети Нидерландов и, более того, запретить в стране на законодательном уровне Коран. Однако для данного исследования важнее тот факт, что Вилдерс также агитирует за выход страны из ЕС. Также важно, то что за считанные недели до выборов ультра-правые лидировали в опросах общественного мнения, претендея на большинство в парламенте, что было вызывало определенную тревогу в Брюсселе.*

Впрочем, в Амстердаме Евросоюз подвергается жесткой критике не только со стороны *«Партии свободы»*. Аналогичных взглядов придерживаются *«Христианско-демократический призыв» и «Демократы-66»*, поделившие между собой третье место на упомянутых парламентских выборах.

Следует отметить, что столь радикальные настроения в отношении политики ЕС основаны не на пустом месте. Нидерланды, с населением порядка 18 миллионов человек, находятся на 4-ом месте в Европе по плотности населения, а многие голландцы болезненно воспринимают приток мигрантов из Африки и Ближнего Востока. Отсюда подвывод, что именно провальная миграционная политика Брюсселя определяет настроения против членства в составе Европейского Союза.

Теперь следует разобраться в последствиях возможного Nexit. В докладе британской консалтинговой компании Capital Economics говорится о выгодах, которые может получить Амстердам после выхода из Евросоюза⁶⁶⁸.

Согласно результатам исследования специалистов данной компании, королевство должно осуществить выход как можно быстрее, иначе Нидерланды погрузятся в затяжной экономический кризис. Выход же обеспечит Амстердам правом самостоятельно определять внешнеэкономическую политику с упором на национальные, а не

⁶⁶⁷ Nexit (от англ. «Netherlands' exit» – выход Нидерландов из ЕС (прим. авт.)).

⁶⁶⁸ Алексеева Н. Выход для Нидерландов: большинство голландцев не хотят оставаться в Евросоюзе // URL: <https://russian.rt.com/world/article/364974-niderlandy-vyход-es-neksit> (Дата обращения 13.04.2018).

общеευропейские интересы, считают британские эксперты.⁶⁶⁹ Как следствие, голландцы смогут сами устанавливать процентные ставки, формировать монетарную политику и пр.

Противоположное мнение высказала доцент РУДН Инна Андропова. По ее мнению, Nexit невыгоден Нидерландам с экономической точки зрения.

«Голландия - один большой рынок, через который импортные товары идут в европейские страны, в том числе и в Россию. Половина поступающих на наш рынок китайских товаров поставляется транзитом через Нидерланды.

Голландии категорически невыгодна потеря тех экономических преференций, которые ей даёт участие в Евросоюзе, в частности свободное движение товаров и услуг», - считает И. Андропова⁶⁷⁰.

Скорее всего, подобной позиции придерживается и премьер-министр Марк Рютте, противостоящий идее существования его страны вне ЕС. Тем не менее, в одном из интервью он обозначил свою, довольно дискуссионную, позицию по мигрантам: «Или ведите себя, как полагается, или уезжайте».⁶⁷¹ В этом раскрывается его позиция по защите национальной идентичности, а также декларация намерений о готовности противостоять потенциальному миграционному кризису.

По итогам другого социологического опроса, проведённого британским исследовательским центром Bruges Group, оказалось, что 56 % граждан Нидерландов «находят привлекательной идею Nexit». Всего в исследовании приняли участие 1174 респондента⁶⁷². Британские социологи добавили, что с радостью примут своих союзников-голландцев «в новой, пост-ЕС Европе»⁶⁷³.

Тем не менее, по итогам выборов в парламент, надежды голландских евро-сепаратистов и популистов не сбылись, по крайней мере, на ближайшие годы. Реакция пока еще партнеров по ЕС была незамедлительной: президент Франции Франсуа Олланд приветствовал «чистую победу над экстремизмом»⁶⁷⁴, глава Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер увидел в ситуации «голосование за Европу»⁶⁷⁵, а Ангела Меркель поросту сообщила, что «очень счастлива»⁶⁷⁶. Однако эксперты все-таки подчеркивают возросшую мощь сепаратистского движения по всей Европе, и, конечно же, в Нидерландах.

Вообще, Нидерланды не стали исключением из традиционной картины, вырисовывающейся по вопросу сепаратизма в каком-либо государстве. А их,

⁶⁶⁹ Там же.

⁶⁷⁰ Там же.

⁶⁷¹ Без автора, (Рютте призвал недовольных мигрантов уезжать из Нидерландов // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2017/01/23/ruttesaid/> (Дата обращения 13.14.2018).

⁶⁷² Oulds R. Will the Netherlands be the next domino to fall? // URL: <https://www.brugesgroup.com/blog/will-the-netherlands-be-the-next-domino-to-fall> (Дата обращения 13.04.2018).

⁶⁷³ Там же.

⁶⁷⁴ Без автора (Олланд назвал победой над экстремизмом результаты парламентских выборов в Нидерландах // <http://interfax.az/view/698441> (Дата обращения 13.04.2018))

⁶⁷⁵ Без автора (Парламентские выборы в Нидерландах: поражение популистов и победа Евросоюза // URL: <https://ria.ru/world/20170316/1490218284.html>. (Дата обращения 14.04.2018))

⁶⁷⁶ Строкань С. Европа миновала голландский выход // <https://www.kommersant.ru/doc/3243336>. (Дата обращения 14.04.2018)

- нашлось немало (а точнее - большая часть) тех, кто проголосовал за партию Рютте VVD, то есть за невыход из ЕС. Желая, таким образом, чтобы их родина и дальше отстаивала принципы, декларируемые Брюсселем. И на это есть свои, обоснованные причины.

Здесь можно говорить о чрезмерной прагматичности жителей маленького королевства, так как Евросоюз является именно той платформой, в рамках которой их страна обретает ощутимые экономические преимущества, нежели вне системы ЕС.

Более того, повторно обращаясь к почитаемому в Нидерландах праву следует отметить, что голландцы, будучи в составе ЕС, позиционируют себя борцами за принципы свободы и демократии. Этим, касательно Нидерландов, не стоит пренебрегать, ибо даже монарх в своих ежегодных обращениях призывает граждан, как истинных европейцев, к отстаиванию прав человека и гражданина, повторяя, тем самым, общую правовую позицию ЕС.

Подводя итоги данной работы, необходимо отметить, что парламентские выборы в Нидерландах послужили определяющим моментом для политического будущего старого света, которое внесло свой вклад в направление вектора развития единой Европы.

Таким образом, можно сделать вывод, что европейский вектор политики Нидерландов в XIX в. можно охарактеризовать как миролюбивую политику со значительным акцентом, посвященным сохранению мира в Европе и в мире. Амстердам и Гаага считают, что о сохранении мира в Европе можно говорить, только при условии реализации всех шагов по удовлетворению растущего стремления к более справедливому распределению в европейском политическом мире, сфере распределения богатства среди ЕС и равных социальных условий.

Список источников и литературы

1. Карташкин В.А. ООН и международная защита прав человека в XXI веке. – М.: Инфра-М, 2015. – 176 с.
2. Ковлер А.И. Европейская интеграция: федералистский проект (историко-правовой очерк). – М.: Статут, 2016. – 216 с.
3. Потемкина О.Ю. Европейский Союз в XXI веке: время испытаний. – М.: Издательство Весь Мир, 2012. – 656 с.
4. Геерт М. Нидерланды. Каприз истории. – М.: Издательство Весь Мир, 2013. – 224 с.
5. Andeweg R., Galen A., Irwin G. Overnance and Politics of the Netherlands. –UK, Palgrave Macmillan, 2002. – 250 с.
6. Алексеева Н. Выход для Нидерландов: большинство голландцев не хотят оставаться в Евросоюзе // Russia Today. URL: <https://russian.rt.com/world/article/364974-niderlandy-vyhod-es-neksit>

7. Макаренко Г. «Лидеры ЕС согласовали создание новой оборонной структуры»// URL : <https://www.rbc.ru/politics/14/12/2017/5a3254809a79474719dab9ba>
8. Рютте призвал недовольных мигрантов уезжать из Нидерландов // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2017/01/23/ruttesaid/>
9. Парламентские выборы в Нидерландах: поражение популистов и победа Евросоюза // URL: <https://ria.ru/world/20170316/1490218284.html>.
10. Строкань С. Европа миновала голландский выход // <https://www.kommersant.ru/doc/3243336>.
11. Oulds R. Will the Netherlands be the next domino to fall? // URL: <https://www.brugesgroup.com/blog/will-the-netherlands-be-the-next-domino-to-fall>
12. Олланд назвал победой над экстремизмом результаты парламентских выборов в Нидерландах// <http://interfax.az/view/698441>
13. Абгарян Р.Э. Демократия как политический режим, историко-теоретический анализ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Серия: Общественные науки. – 2011. – Вып. № 631. – С. 9-21.
14. Емельянов А.И. Институционализация интеграционных процессов в Латинской Америке в современных условиях // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. – 2015. – Вып. 26 (737). – С. 66-74.
15. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.

Николаев Ю.В. Непризнанные государства: проблема существования

Магистрант, Департамент международных отношений, УрФУ
им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург.

Научный руководитель: Михайленко В.И. - профессор, д.ист.н., зав.
кафедрой ТИМО, Департамента международных отношений, УрФУ им.
первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург.

Аннотация: Анализируется актуальная область нынешних споров в международных отношениях – непризнанные государства, которые следует досконально рассмотреть субъектам внешней политики и принять последними слаженные меры, вследствие того, что последствия пренебрежения такими государствами создадут опасные ситуации для мирового сообщества, выдвигая друг против друга страны, которые выступают «за» и «против» признания.

Ключевые слова: государство, непризнанный, территории, ООН, самоопределение, независимость.

Присутствие непризнанных государств в лексиконе нынешней международной дискуссии сказывается на нехватке конструктивного решения в угоду всех вовлечённых в конфликт субъектов международной арены. Вопрос непризнанных государств сегодня разбирается очень остро. Пока многие государства занимаются переделом своего влияния, созданием интеграций разного интереса, другие – непризнанные государства, от которых по большей части отворачиваются, не считая их союзниками, полноценными суверенами, продолжают существовать в обход появляющимся мировым процессам глобализации.

Сейчас, когда необходимо уметь приходить к общему мнению и искать взаимосвязи между участниками международных отношений, сталкиваемся с проблемой, не сочетающейся со способностью устанавливать диалог и идти на компромисс. Международно-признанное право на самоопределение говорит о свободе решения, чьей власти подчиниться и определить свой политический статус⁶⁷⁷.

В процессе становления регионов в проведении политики на этапе нынешнего мироустройства, весьма трудно отстаивать ту территориальную целостность, которая была до недавнего времени. Разные подвластные территории в политическом, социальном и экономическом плане дают о себе знать, в итоге кардинально меняют политику единого государства, что приводит к вооружённым столкновениям между сторонниками сепаратизма и правительством какой-либо страны.

⁶⁷⁷ Глава I: Цели и Принципы. Устав ООН // Организация Объединённых Наций [Официальный сайт]. URL: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html>.

Признание нового государства выражается декларативным политическим актом. Правительство признанного государства должно признавать независимость другого государства, исключительно ссылаясь на волеизъявление народа той территории, которая заявила о выходе. Проще говоря, все страны должны учитывать мнение тех народов, которые захотели отделиться^{678, 679}.

Большинство современных государств не в состоянии удовлетворить потребности и притязания каких-либо народов на культурные и другие запросы. Подобные государства характеризуются неспособностью обеспечить своё население качественным образованием, здравоохранением, уровнем жизни. Власти данных государств всеми силами стараются контролировать территориальную целостность, понимая всю полноту проблем, из-за которых может распасться государство⁶⁸⁰.

Понятие «непризнанные государства» стало масштабно использоваться с начала 1990 года. В особых случаях используются также термины «страны де-факто», «спорные страны», «отделившиеся» либо «самопровозглашенные» государства⁶⁸¹.

Непризнанные государства на сегодняшний день имеют весьма длительную историю и давнюю культуру, как и сами государства, от которых они отделяются. Порой отдельные части управляются лучше, имеют более эффективные механизмы контроля государства и экономики. На примере Приднестровья (ПМР), можно сказать, что агропромышленный комплекс территории может существовать самостоятельно и стать образцом экономической организации для многих стран мира⁶⁸².

В данной связи определённую значимость может оказать опыт других непризнанных или частично признанных государств постсоветского пространства: Абхазии, Южной Осетии, Нагорно-Карабахской республики. Каждое из них уникально и имеет свои геополитические, этнокультурные и социально-экономические особенности⁶⁸³.

ПМР за длительное существование в атмосфере блокады образовала выработку наиболее гибкой экономической модели, отвечающей вызовам времени. Кризис, таким образом, в Приднестровье удалось преодолеть. Руководство ПМР несколько раз побывало в Москве, где были достигнуты соглашения о реструктуризации задолженностей, в том числе тех предприятий, которые не имеют отношения к государственной

⁶⁷⁸ Николаев Ю.В. Проблема непризнанных государств // Приложение к журналу Международный студенческий научный вестник. М.: РАЕ, 2017. №4, ч.6. С. 597 – 598.

⁶⁷⁹ Непризнанные государства: международное право и статус // Аналитикон. URL: <http://theanalyticon.com/?p=1514&lang=ru>.

⁶⁸⁰ Николаев Ю.В. Проблема непризнанных государств // Приложение к журналу Международный студенческий научный вестник. М.: РАЕ, 2017. №4, ч.6. С. 597 – 598.

⁶⁸¹ Непризнанные государства в мире // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/spravka/20140512/1007510732.html>.

⁶⁸² Николаев Ю.В. Проблема непризнанных государств // Приложение к журналу Международный студенческий научный вестник. М.: РАЕ, 2017. №4, ч.6. С. 597 – 598.

⁶⁸³ Непризнанные государства как фактор современной международной политики // РИСИ [Официальный сайт]. URL: <https://riss.ru/analytics/18808/>.

собственности⁶⁸⁴. Поскольку ПМР – единственная из непризнанных республик постсоветского пространства, не располагающая общей границей с Россией, часто приходилось искать не прямые выходы из «полублокадного» состояния⁶⁸⁵.

Социально-экономическая ситуация в Абхазии и Южной Осетии, несмотря на их признание со стороны России, по-прежнему остаётся непростая. Фиксируются высокий уровень миграции. В прошлом году министр иностранных дел России выразил надежду, что в ближайшее время Сухуми и Цхинвали придут к соглашению о неприменении силы с Тбилиси⁶⁸⁶. Помимо всего, держатся на территориях низкие темпы послевоенного восстановления, недостаточные объёмы частных инвестиций в экономики и инфраструктуру. Вместе с тем, исторический опыт независимости Абхазии и Южной Осетии свидетельствует об уникальной ситуации на постсоветском пространстве⁶⁸⁷.

Непризнанные государства – формальное название областей, которые провозгласили себя суверенными государствами и характеризуются наличием населения, территории, системы права и управления, но, одновременно не имеют дипломатического признания со стороны государств-членов ООН, а сама территория, как правило, расценивается последними как находящаяся под суверенитетом одного или нескольких государств⁶⁸⁸.

В рамках законности, для обретения международной правосубъектности независимой, отделившейся территории необходимо присоединиться к Уставу ООН. Для вступления в ООН новое государство должны поддержать в Совбезе, помимо прочего, поддержку должны оказать большинство голосов ГА⁶⁸⁹.

Вероятно, вопрос непризнанных государств – прежде всего вызов для глобальной политики. Статусу непризнанного государства всегда сопутствуют выжидание и ожидание. Право на самоопределение, а также принцип нерушимости границ в международных документах зачастую прописаны через запятую. В итоге, неразрешимое на сегодняшний день противоречие между ними способно взорвать целую систему относительно стабильной международной практики в отношении территориальных споров⁶⁹⁰.

⁶⁸⁴ Кризис отступил от Приднестровья, но захватил Южную Осетию // ВЗГЛЯД. URL: <https://vz.ru/world/2017/12/27/901541.html>.

⁶⁸⁵ Непризнанные государства как фактор современной международной политики // РИСИ [Официальный сайт]. URL: <https://riss.ru/analytics/18808/>.

⁶⁸⁶ Борьба за непризнанные государства // InoСМИ.Ru. URL: <https://inosmi.ru/politic/20170516/239366369.html>.

⁶⁸⁷ Непризнанные государства как фактор современной международной политики // РИСИ [Официальный сайт]. URL: <https://riss.ru/analytics/18808/>.

⁶⁸⁸ Все непризнанные государства // Геополитика. URL: <http://www.geopolitics.ru/karta-sajta/vse-nepriznannye-gosudarstva/>.

⁶⁸⁹ Проблема признания государств. Дискуссия // Международная жизнь. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/7>.

⁶⁹⁰ Непризнанные государства – вызов XXI века // Журнальный клуб Интелпрос. – 2006. – № 8. URL:

Основной курс дискуссии вокруг непризнанных государств нацелен на недопустимость возобновления вооружённых конфликтов. Укрепилась позиция, что наиболее оптимальной политикой по проблеме непризнанных государств является «статус-кво»⁶⁹¹.

Не менее важный вопрос – момент возникновения государства как субъекта международного права. Любое возникшее образование – это юридический факт. При обсуждении вопроса об односторонних актах государства, в Комиссии международного права (КМП) ООН говорилось: «когда государство устанавливает дипломатические отношения или заключает договор с образованиями, которые оно не признало, то оно признает их с этого момента» – в приведённом заявлении говорится об установлении дипломатических отношений, следовательно, можно констатировать о возникновении государства как суверенного, состоявшегося в правовом плане субъекта международных отношений⁶⁹².

Новое образование может быть признано полноправным субъектом международного права в границах, существующих на момент обретения его народом своей независимости, если реализация права на самоопределение не противоречит основополагающим декларативным принципам. Отказ в реализации его права на самоопределение, которое не противоречит принципам международного права, является нарушением установленных в прошлом веке прав человека⁶⁹³.

Признание независимости государства носит необратимый характер – оно не может быть отозвано обратно. Отказ со стороны государств-членов Объединённых Наций при самоопределении народа заявленного государства является недопустимым нарушением основополагающих положений. При этом не существует юридической силы принуждения какого-либо государства к признанию правосубъектности, то есть суверенного равенства нового государства⁶⁹⁴.

Подчеркнув общие итоги обсуждения вопроса непризнанных государств, в наблюдающейся ситуации мы предполагаем столкновение со множеством усиливающихся игроков, которые заявляют с каждым днём о своей независимости. Много регионов в разных точках Земли отделяются и провозглашают суверенитет, всё же в связи со многими правовыми аспектами и иными решениями их не признаёт мировое сообщество. В современном мире существует немало непризнанных или же частично признанных государств. Многие из них относительно молоды, а своим появлением они, так или иначе, обязаны цепной реакции, запущенной в

http://www.intelros.ru/readroom/prognosis/021206/1005- nepriznannye_gosudarstva__vyzov_xxi_veka.html.

⁶⁹¹ Признать или не признать // Международные процессы. – 2007. – том 5, № 2 (14). URL:

<http://www.intertrends.ru/fourteen/012>.

⁶⁹² Проблема признания государств. Дискуссия // Международная жизнь. URL:

<https://interaffairs.ru/jauthor/material/7>.

⁶⁹³ Непризнанные государства: международное право и статус // Аналитикон. URL:

<http://theanalyticon.com/?p=1514&lang=ru>.

⁶⁹⁴ Там же.

конце того века⁶⁹⁵. Сегодня на повестке имеются такие непризнанные государства, как: Приднестровье, Нагорно-Карабахская Республика, Демократическая Республика Бакасси (Нигерия), Государство Ва, а также Государство Шан на территории Мьянмы, Вазиристан на территории Пакистана, Султанат Сулу (Малайзия), Иракский Курдистан – территория Ирака, Сирийский Курдистан (Сирия), Княжество Силенд (Северное море), САДР (Африка), Азавад на территории Мали, Народная Республика Эуахлаи (Австралия), Сомалиленд, расположенный на территории Сомали, в котором появляются множество незаконных иных формирований⁶⁹⁶. Все эти и неназванные образования, если посмотреть с точки зрения географии, расположены в достаточно беспокойных регионах⁶⁹⁷.

Не следует форсировать процесс официального признания *de facto* государств. Важнее обеспечить им достойный выход из тени, а также найти оптимальную стратегию полномасштабного по содержанию сотрудничества в духе реализма⁶⁹⁸.

Сегодня сталкиваемся с проблемой сепаратизма по всему миру. Народы, считая, что их территория имеет другую историю и развитие, хотят новых политических образований, новую территориальную целостность и изменение всех сфер общества⁶⁹⁹. В Декларации ООН о правах коренных народов прописано: «коренные народы имеют право на управление политикой и экономикой своих территорий, самоопределение... имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам, а также путям и средствам финансирования их автономных функций... имеют право сохранять и укреплять свои особые политические, правовые, экономические и культурные традиции»⁷⁰⁰.

Мировое сообщество с трудом принимает решения по хаосу, затрагивающему вопрос непризнанных государств. Модернизируясь, могущественные державы устанавливают региональное господство по всей планете. Непризнанным областям остаётся подчиниться, в худшем случае, вести неравную борьбу за мировое признание. Опираясь на опыт до некоторого времени непризнанных государств, в скором времени ситуация в мире может поменяться до неузнаваемости.

⁶⁹⁵ Непризнанные государства: отпускать или присоединять // МК.ру. URL:

<http://www.mk.ru/politics/2016/08/17/nepriznannye-gosudarstva-otpuskat-ili-prisoedinyat.html>.

⁶⁹⁶ Все непризнанные государства // Геополитика. URL: <http://www.geopolitics.ru/karta-sajta/vse-nepriznannye-gosudarstva/>.

⁶⁹⁷ Николаев Ю.В. Проблема непризнанных государств // Приложение к журналу Международный студенческий научный вестник. М.: РАЕ, 2017. №4, ч.6. С. 597 – 598.

⁶⁹⁸ Признать или не признать // Международные процессы. – 2007. – том 5, № 2 (14). URL: <http://www.intertrends.ru/fourteen/012>.

⁶⁹⁹ Николаев Ю.В. Проблема непризнанных государств // Приложение к журналу Международный студенческий научный вестник. М.: РАЕ, 2017. №4, ч.6. С. 597 – 598.

⁷⁰⁰ Декларация Организации Объединённых Наций о правах коренных народов // Организация Объединённых Наций [Официальный сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.

Список источников и литературы

1. Борьба за непризнанные государства // InoСМИ.Ru. URL: <https://inosmi.ru/politic/20170516/239366369.html> (дата обращения: 25.02.2018).
2. Все непризнанные государства // Геополитика. URL: <http://www.geopolitics.ru/karta-sajta/vse-nepriznannye-gosudarstva/> (дата обращения: 18.02.2018).
3. Глава I: Цели и Принципы. Устав ООН // Организация Объединённых Наций [Официальный сайт]. URL: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html> (дата обращения: 15.02.2018).
4. Декларация Организации Объединённых Наций о правах коренных народов // Организация Объединённых Наций [Официальный сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights (дата обращения: 20.02.2018).
5. Кризис отступил от Приднестровья, но захватил Южную Осетию // ВЗГЛЯД. URL: <https://vz.ru/world/2017/12/27/901541.html> (дата обращения: 24.02.2018).
6. Непризнанные государства в мире // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/spravka/20140512/1007510732.html> (дата обращения: 21.02.2018).
7. Непризнанные государства – вызов XXI века // Журнальный клуб Интелрос. – 2006. – № 8. URL: http://www.intelros.ru/readroom/prognosis/021206/1005-nepriznannye-gosudarstva__vyzov_xxi_veka.html (дата обращения: 18.02.2018).
8. Непризнанные государства как фактор современной международной политики // РИСИ [Официальный сайт]. URL: <https://riss.ru/analytics/18808/> (дата обращения: 17.02.2018).
9. Непризнанные государства: международное право и статус // Аналитикон. URL: <http://theanalyticon.com/?p=1514&lang=ru> (дата обращения: 21.02.2018).
10. Непризнанные государства: отпускать или присоединять // МК.ru. URL: <http://www.mk.ru/politics/2016/08/17/nepriznannye-gosudarstva-otpuskat-ili-prisoedinyat.html> (дата обращения: 22.02.2018).
11. Николаев Ю.В. Проблема непризнанных государств // Приложение к журналу Международный студенческий научный вестник. М.: РАЕ, 2017. №4, ч.6. С. 597 – 598.
12. Признать или не признать // Международные процессы. – 2007. – том 5, № 2 (14). URL: <http://www.intertrends.ru/fourteen/012.htm> (дата обращения: 18.02.2018).

13. Проблема признания государств. Дискуссия // Международная жизнь. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/7> (дата обращения: 19.02.2018).

14. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.

Окольнова М.Е. Правовое регулирование социальных сетей в международном праве

Юридический факультет, Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

В наше время огромное значение в жизни людей имеют социальные сети. В них мы делимся с друзьями фотографиями, постами, музыкой. Социальные сети помогают нам в работе и учебе. Наверное, у каждого класса и студенческой группы есть свой диалог или чат, где они общаются или решают какие-либо учебные и организационные вопросы. Сейчас нельзя представить среднестатистического гражданина без приложения «ВКонтакте» или «Instagram» в смартфоне.

Социальными сетями пользуются миллионы людей по всему миру. Но к сожалению сейчас нет нельзя однозначно сказать, есть ли в международном праве такая правовая норма, которая регулировала бы наши с вами отношения в социальных сетях.

Многие международные документы, касающиеся деятельности в социальных сетях, в основном, либо являются своеобразным ответом на какое-либо нарушение основополагающих прав в информационно-коммуникационном пространстве, будь то авторские и смежные с ним права, киберпреступления и др. Все они представлены в виде рекомендаций, резолюций, деклараций. Также международно-правовое регулирование зачастую защищает само право (к примеру, свободное распространение информации) независимо, какая это информация и какой этический посыл она в себе несет.

Начнем с анализа того, что на сегодняшний момент у нас с вами имеется. Международный пакт о гражданских и политических правах⁷⁰¹, а также Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод⁷⁰² предусматривают и защищают следующие права, которые могут быть реализованы и также нарушены в социальных сетях:

⁷⁰¹ Международный пакт о гражданских и политических правах.-Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года //

Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml // Дата обращения: 24/03/2018

⁷⁰² Европейская Конвенция по правам человека // http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf // Дата обращение: 25.03.2018

1. Право на уважение частной и семейной жизни (ст.17 Пакта, ст. 8 ЕКПЧ);
2. Право на свободное выражение мнения (ст.19 Пакта, ст. 10 ЕКПЧ);
3. Запрет на пропаганду войны (ст. 20 Пакта);
4. Право на свободу объединения (ст. 22 Пакта, ст.11 ЕКПЧ)

Данные документы задают общее направление, но конкретно не влияют на данные отношения.

Среди основных международных документов, которые были приняты международным сообществом и как-то причастны к регулированию отношений в социальных сетях можно назвать:

1. Окинавскую Хартию Глобального информационного общества 2000 г.
2. Мадридскую декларацию о защите личных данных 2009 года.
3. Будапештскую Конвенцию по киберпреступлениям 2001 года.
4. Рекомендация Комитета министров Совета Европы о защите неприкосновенности частной жизни в Интернете 1999 года.

И именно эти четыре НПА я проанализирую в своей работе.

1. Окинавскую Хартию Глобального информационного общества 2000 г.⁷⁰³ В Окинавской хартии глобального информационного общества (принятой лидерами стран восьмерки в г.Окинава, Япония, в 2000 г.) отмечается, лишь потенциальные выгоды информационных и коммуникационных технологий, которые заключаются в стимулировании конкуренции, содействии расширению производства, создании и поддержке экономического роста и увеличения занятости, но даже понятие. «Социальная сеть» там нет. Говорится только в целом об интернет технологиях, которыми должны пользоваться все, включая жителей маленьких поселков и сел.

2. Мадридскую декларацию о защите личных данных 2009 года⁷⁰⁴.

В 2009 году коалиция в составе более 100 различных групп подготовила Мадридскую декларацию о неприкосновенности личной жизни, в которой содержится призыв к установлению общемировых стандартов в области неприкосновенности личной жизни. Но в данном документе речь идёт, об установлении общих принципов неприкосновенности частной жизни на всех просторах сети интернет, о защите данных в социальных сетях также не существует конкретной информации.

3. Будапештская Конвенция по киберпреступлениям 2001 года⁷⁰⁵.

Данная конвенция позволяет регулировать действия различных государств при осуществлении борьбы с преступлениями в интернете. Но она не предусматривает должных мер в отношении современных киберугроз,

⁷⁰³ Окинавскую Хартию Глобального информационного общества 2000 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901770887> // Дата обращения: 04.04.2018

⁷⁰⁴ Мадридскую декларацию о защите личных данных 2009 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31067860#pos=1;-161 // Дата обращения: 04.04.2018

⁷⁰⁵ Будапештская Конвенция по киберпреступлениям 2001 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=4603> // Дата обращения: 07.04.2018

таких как спам, сетевое мошенничество и ботнеты. Поэтому на современном этапе она требует кардинального пересмотра.

4. Рекомендация Комитета министров Совета Европы о защите неприкосновенности частной жизни в Интернете 1999 года⁷⁰⁶.

В данном документе изложены принципы обеспечения неприкосновенности частной жизни для Пользователей и Поставщиков услуг Интернет. Учитывая то, что с принятием данного документа прошло большое количество времени, многие рекомендации просто потеряли свою актуальность.

Таким образом, проанализировав международное право практически никак не регулируются отношения в социальных сетях. Вопрос о том, нужно ли эти отношения регулировать, стал предметом полемики для современных законодателей.

В системе же национального законодательства есть примеры законов, которые действуют в отношении социальных сетей. Например, в Федеративной Республике Германии был принят «Закон о регулировании социальных сетей» (сокращенно NetzDG⁷⁰⁷) Любой гражданин ФРГ может пожаловаться, на какой-либо контент, ссылаясь на данный законодательный акт в специальные службы. Они обязаны провести расследование по данному вопросу, и вынести решение. В случае наличия правонарушения администраторы социальных сетей Facebook, Twitter и YouTube, а именно на них распространяется данное законодательство, должны удалить или заблокировать «явно незаконный» контент в течение 24 часов после получения жалобы. Однако, есть одно «но» - форма подачи жалобы достаточно, сложная, поэтому, не все пользователи социальных сетей обращаются к NetzDG.

Международное же законодательство вообще обходит стороной данное явление в своих документах, отдавая правовую регламентацию деятельности в соцсетях в руки саморегулирования. Данный процесс производится посредством создания администрацией сайта пользовательской политики. При регистрации в социальной сети мы обязуемся соблюдать так называемое «Пользовательское соглашение». Многие люди, к сожалению, плохо представляют, что это такое и какие важные правила и предписания написаны в данном договоре.

Многие ответят: «Для чего же оно нам нужно? Почему нельзя просто и быстро зарегистрироваться и посмотреть ленту с котиками?» Ответ на это дает само определение «Условий использования» (Terms of Use), которое представляет собой юридически обязывающий договор между Вами и какой-либо организацией, службой, сервисом или фирмой в сети в отношении

⁷⁰⁶ Рекомендация Комитета министров Совета Европы о защите неприкосновенности частной жизни в Интернете 1999 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://old.nasledie.ru/politvnt/19_35/article.php?art=20 // Дата обращения: 07.04.2018

⁷⁰⁷ Gesetz zur Verbesserung der Rechtsdurchsetzung in sozialen Netzwerken (Netzwerkdurchsetzungsgesetz - NetzDG) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/netzdg/BJNR335210017.html> // Дата обращения: 09.02.2018

Вашего использования службы. То есть, это закон, который нужно соблюдать, чтобы не было проблем.

Иными словами, это неправила, которые регламентируют и задают общее направление, а именно юридические нормы⁷⁰⁸, с которыми необходимо ознакомится каждому пользователю сети. Но к сожалению, очень многие социальные сети не имеют чётко определённых правил, которые бы регулировали и задали общие нормы поведения в световом государстве.

В свою очередь, трансграничный характер Интернета уже давно задает необходимость создания не только национальных законов, посвященных данному явлению, но и международной конвенции, которая регламентировала бы упрощенный механизм получения пользовательской информации для правоохранительных органов стран-участниц и другие процессуальные моменты, задавала бы правовые стандарты для внутригосударственного регулирования отношений в сети, положила бы начало мировому консенсусу относительно ответственности за неправомерные публикации и др. Ни в одной стране мира нет единого всеобъемлющего нормативно-правового акта, касающегося деятельности в Интернете, не говоря уже об отдельном правовом регулировании социальных сетей. В основном, используется практика растаскивания законодательных норм по различным нормативно-правовым актам⁷⁰⁹.

Таким образом, социальные сети только на первый взгляд кажутся достаточно безобидными средства коммуникации, которые помогают нам обмениваться информацией, фотографиями, постами, но за этой внешне безопасной средой может скрывать достаточно серьезная угроза для нас и нашей сетевой жизни. Именно поэтому необходимо, регулировать отношения в социальных сетях, но при этом, разумеется, не перегибая палку и не ставя все под тотальный контроль. Необходимо разработать такое законодательство, которое помогло бы пользователям находиться и общаться в безопасной, охраняемой государством и мировым сообществом социальной сети.

Список источников и литературы

1. Гай Кавасаки, Пег Фицпатрик. Искусство плести социальные сети. М.: Эксмо. 2017 г.-234 с.
2. Социальные интернет-сети: Правовые аспекты. / Перчаткина С.А.; [и др.] // Журнал российского права.— 2012.— № 3. — С. 14-45.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах.- Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // Режим доступа:

⁷⁰⁸ Социальные интернет-сети: Правовые аспекты. / Перчаткина С.А.; [и др.] // Журнал российского права.— 2012.— № 3. — С. 14-45.

⁷⁰⁹ С.Н. Михайлуков Международно-правовое регулирование Интернета [Электронный ресурс] // Режим доступа: // mgimo.ru/files/148362/mihailusov.doc // Дата обращения: 07.04.2018

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml // Дата обращения: 24/03/2018)

4. Европейская Конвенция по правам человека // http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf // Дата обращение: 25.03.2018

5. Gesetz zur Verbesserung der Rechtsdurchsetzung in sozialen Netzwerken (Netzwerkdurchsetzungsgesetz - NetzDG) [Электронный ресурс]// Режим доступа: <https://www.gesetze-im-internet.de/netzdg/BJNR335210017.html>// Дата обращения: 09.02.2018

6. Окинавскую Хартию Глобального информационного общества 2000 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901770887> // Дата обращения: 04.04.2018

7. Мадридскую декларацию о защите личных данных 2009 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31067860#pos=1;-161/ // Дата обращения: 04.04.2018

8. Будапештская Конвенцию по киберпреступлениям 2001 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=4603> // Дата обращения: 07.04.2018

9. Рекомендация Комитета министров Совета Европы о защите неприкосновенности частной жизни в Интернете 1999 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://old.nasledie.ru/politvnt/19_35/article.php?art=20 // Дата обращения: 07.04.2018

10. Михайлузов С.Н. Международно-правовое регулирование Интернета [Электронный ресурс] // Режим доступа: // mgimo.ru/files/148362/mihailusov.doc // Дата обращения: 07.04.2018

11. Сурма И.В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 49. С. 220-249.

Паньков М. Проблема распределения водостока как движущий фактор в отношениях стран бассейна Нила

Пространство африканского континента переживает ряд разнонаправленных процессов во многих областях. Так с одной стороны страны Африки пытаются выстроить различные интеграционные структуры, с другой – лидеры африканских стран пытаются сохранить свою независимость. Более того, среди проблем африканского континента, можно упомянуть борьбу с терроризмом, столкновение христианских и мусульманских движений, борьбу с ВИЧ и СПИД.

Не смотря на относительную стагнацию механизмов прямого взаимодействия на африканском континенте, когда основной диалог между государственными структурами разных стран идет через страны или

организации посредники, все же существует ряд вопросов, по которым идет активное взаимодействие, однако характер этого взаимодействия остается спорным. В этой связи хотелось бы выделить проблему регулирования водостока бассейна Нила, в решении которой принимают участие страны, непосредственно располагающиеся в бассейне Нила, а также внешние факторы.

Река Нил является важнейшим источником водных ресурсов, а также электроэнергии для стран Африки. При этом стоит отметить, что плодами Нила, в частности, энергией пользуются не только страны бассейна Нила, но и соседние от них страны.

Одной из главных проблем, связанной с использованием вод Нила является строительство плотины «Возрождение» в Эфиопии, возведение которой началось в 2011 году. Её возведением занимается итальянская компания Salini Costruttori, а стоимость контракта 3,377 млрд. евро.⁷¹⁰ Согласно проекту, плотина должна быть 1780 м в длину и 145 м в высоту. Перед плотиной будет создан водный резервуар размерами 1680 кв км, который будет вмещать 74 миллиарда куб. м воды. Это немногим меньше ежегодного притока Нила. Плотина уже частично вошла в строй, однако дата полного пуска плотины до сих пор неизвестна. Из полной стоимости проекта 1,8 млрд вложили китайские банки и 3 млрд оплачивает Эфиопия. Данная плотина может стать самой крупной плотиной на африканском континенте, и десятой по размерам в мире. Данный факт, безусловно, вызывает гордость у руководства Эфиопии, и гнев Арабской республики Египет - страны, которая больше других пострадает от возведения данной плотины. Для АРЕ строительство плотины и ее введение в строй создает определенную опасность, так как 98% жителей страны проживает в бассейне реки, а одна треть электроэнергии в стране вырабатывается именно за счет вод Нила. При этом сокращение водостока приведет к перебоям в работе Асуанского гидроузла, что в свою очередь повлечет за собой массовые отключения электроэнергии в южной части страны.

Данные факты привели, фактически, к противостоянию не только между Египтом и Эфиопией, но и явились одной из причины формирования антагонистических по своей сути союзов: Египет-Эритрея и Эфиопия-Судан. Так же в решении данной проблемы активное участие принимают страны-члены ССАГПЗ, как главные спонсоры, и с недавнего времени США.

С начала строительства плотины развитие отношений шло по конфликтному сценарию. Изначально Судан и Египет выступили единым фронтом против строительства плотины в Эфиопии. Звучали призывы лидеров обеих стран рассмотреть вопросы строительства плотины в рамках международного арбитража, также велась работа в рамках созданной в 1999 году организации «Инициатива стран бассейна Нила», которая объединила Бурунди, ДРК, Эритрею, Египет, Эфиопию, Кению, Танзанию, Судан, Руанду

⁷¹⁰ Официальный сайт Salini Impregilo <https://www.salini-impregilo.com/en/projects/in-progress/dams-hydroelectric-plants-hydraulic-works/grand-ethiopian-renaissance-dam-project.html#> (дата обращения 15.04.2018)

и Уганду. Однако поняв бесперспективность разбирательства данной проблемы в рамках данной организации, так как другие страны поддерживали Эфиопию в данном конфликте, надеясь получить дешевую электроэнергию, Египет и Судан в 2010 году вышли из данной организации.

Более того, в 2012 году по данным агентства Starfor, что президент АРЕ Мухаммед Мурси прорабатывал план вероятных военных действий, однако этим планам не суждено было осуществиться, поскольку в 2013 г. М. Мурси был смещен.

После смещения М. Мурси нынешний президент Египта Абдель-Фаттах Ас-Сиси неоднократно предпринимал попытки мирного разрешения данного конфликта. В марте 2015 года лидеры Египта, Эфиопии и Судана поставили свои подписи в договоре о Ниле. Судан и Египет признавали строительство плотины «Возрождение», но требовали проведения экспертизы. В октябре 2016 года две французские компании – Artelia group и BRL Ingenierie – должны были провести исследование, которое определило бы ущерб странам от возведения эфиопской плотины, а также провести исследования прочности возводимой плотины, так как у египетского руководства есть сомнения, что прочность данной плотины соответствует заявленной. Однако одна из компаний BRL Ingenierie вышла из договора, так как компания была поставлена в условия, в которых «объективная и независимая» оценка оказалась невозможной.

С начала 2018 года был предпринят ряд новых попыток урегулировать ситуацию в регионе, которая за прошлые годы лишь обострялась. Так после свержения М. Мурси ряд его сторонников бежали в Судан и Эфиопию, что обострило отношения АРЕ с этими двумя этими странами. Египетское руководство постоянно настаивает на выдаче лидеров «Братьев Мусульман», называя их преступниками. С другой стороны, сам Египет все время поддерживал связи с мусульманами-оромо, рядом с территорией которых строится плотина, что вызывает их недовольство. Более того, 4 января египетское военное ведомство заявило, что разместило военные силы на территории Эритреи, что вызвало негативную реакцию в эфиопских и суданских политических кругах.

Несмотря на вышесказанное, 29 января 2018 году в кулуарах Африканского саммита прошли переговоры по проблеме сооружения плотины «Возрождение». Во время встречи Президент Египта Абдель Фаттах Ас-Сиси, президент Судана Омар Хасан аль-Башир и премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень условились о крайних сроках окончательного разрешения всех спорных вопросов по дамбе в Эфиопии. Премьер министр Эфиопии также отметил, что плотина на Голубом Ниле «никогда не предназначалась для нанесения ущерба какой-либо стране, а только для удовлетворения жизненно важных потребностей в электроэнергии и развития региона»⁷¹¹.

⁷¹¹«Главы Египта, Эфиопии и Судана провели переговоры о дамбе на Ниле» - ИА Регнум 29.01.2018 <https://regnum.ru/news/2373618.html> (дата обращения 13.04.2018)

4-5 апреля в Хартуме прошла встреча министров иностранных дел Эфиопии и Египта, на которой обсуждались вопросы, связанные со строительством плотины, а также вопросы безопасности в регионе. Так как спонсирование Египтом «Народно-демократической организации оромо» (OPDO) и продолжающиеся вспышки насилия между мусульманами-оромо и христианами ахмарами не могут устраивать Эфиопию, а поддержка «Братьев Мусульман» соответственно вызывает негативную реакцию со стороны египетского внешнеполитического ведомства.

Но эта встреча показательна другим. В организации данной встречи участвовали представители США. Египет не раз просил США вмешаться в спор между Эфиопией и Египтом, однако прежняя администрация президента Барака Обамы отказывался это делать, считая конфликт делом сугубо региональным. Однако с приходом Майка Помпео на пост главы внешнеполитического ведомства США у Египта появился шанс на то, чтобы убедить Соединенные Штаты вмешаться в разрешение данного кризиса. Более того, вмешательство США уравнивает соотношение сторон между Египтом и коалиции Судана и Эфиопии⁷¹². Также Египет требовал участия нейтральной стороны в разрешении данного кризиса, например Международного Банка, подчеркнув, что вмешательство США не является альтернативой участию Международного Банка в урегулировании данного кризиса. Речь, скорее всего, идет о стремлении Египта придать данной проблеме международный характер. Так как процесс заполнения водохранилища представляет реальную угрозу стабильности политической системы Египта. Так как египетское общество довольно специфично: прослойка интеллигенции в масштабах страны до сих пор малозначительна, а для основного электората (феллахов-крестьян) важными остаются цены на хлеб, молоко и, в том числе, на электричество⁷¹³. Именно крестьяне продемонстрировали поддержку А.Ф. ас-Сиси, что можно воспринимать как сигнал того, что страна идет правильным курсом.

Однако, возвращаясь к теме министерской встречи в Хартуме, сторонам не удалось прийти к общему знаменателю, что было обозначено в многочисленных министерских заявлениях. Так Эфиопия упрекнула Египет, что Арабская Республика заняла непримиримую позицию, и возложила ответственность за провал в переговорах на Египет. В свою очередь, МИД АРЕ выступил с ответным заявлением, где подчеркнул, что Египет всегда стремился к разрешению данного конфликта, и даже во время технических переговоров страна стремилась к достижению консенсуса по всем направлениям⁷¹⁴. Ранее глава внешнеполитического ведомства Египта Самех

⁷¹² Заки Мухаммад «Египту удалось убедить США вмешаться в конфликт» - Аль-Араб 28.03.2018 Ссылка <https://alarab.co.uk/مصر-تتجح-في-إقناع-الولايات-المتحدة-بالتدخل-في-أزمة-سد-النهضة> (дата обращения 12.04.2018)

⁷¹³ Ласкарис Ф.И. «Об официальных итогах выборов президента АРЕ и их экономической подоплеке» - Институт Ближнего Востока. Ссылка: <http://www.iimes.ru/?p=43285> (дата обращения 10.04.2018)

⁷¹⁴ Официальный комментарий МИД АРЕ по вопросу публикаций в СМИ заявления официального представителя МИД Эфиопии. Ссылка: <https://www.mfa.gov.eg/arabic/MediaCenter/News/Pages/Commenting-on-what-some-media-have-reported.aspx> (дата обращения 12.04.2018)

Шукри заявил, что не смотря на то, что сторонам не удалось достичь взаимоприемлемых решений, страны обсудили все нерешенные вопросы и указания лидеров трех стран, чтобы найти разрешение проблемы по эксплуатации эфиопской плотины «Возрождение».

Таким образом, можно сказать, что взаимодействие Эфиопии, Судана и Египта до сих пор базируется на антагонизме, так как страны по сегодняшний день не смогли решить ряд принципиальных вопросов, среди которых особняком стоит вопрос использования вод Нила. Дата новой министерской встречи до сих пор не определена, и пройдет ли она остается большим вопросом. Однако сам факт того, что США и ОАЭ заняли активную позицию по этому вопросу, в том числе и изменение самого механизма взаимодействия между сторонами: структуры ЦРУ США выступают посредниками между Египтом, Эфиопией и Суданом, несет положительный сдвиг.

При этом отдельно стоит остановиться на роли Объединенных Арабских Эмиратов, которые выступили посредником в разрешении дипломатического кризиса, возникшего между Суданом и Египтом из-за размещения египетских военных в Эритрее. ОАЭ в данном регионе имеют свой интерес: страна желает заручиться поддержкой Эфиопии в рамках легитимизации своей военной базы в Сомали. Также страна выступает спонсором экономик как Египта, так и коалиции Судана и Эфиопии, а значит имеет определенное влияние на обе стороны конфликта. Именно данный факт позволил Эмиратам эффективно участвовать в посредничестве в рамках разрешения кризиса между Египтом и Суданом.

Существует надежда, что сторонам удастся разрешить данный конфликт на взаимовыгодных условиях. Для Египта таковыми могли бы стать выдача лидеров «Братьев Мусульман», увеличение времени заполнения водохранилища ГЭС, а также совместный контроль ее состояния с эфиопской стороной. Для Эфиопии главным же вопросом является спонсирование мусульман-оромо. Судан также хочет добиться гарантий безопасности от Египта, а именно по вопросу треугольника Халаяба и присутствию египетских военных в Эритрее. Если стороны смогут пойти на компромисс, то урегулирование данной проблематики дипломатическим способом при посредничестве США и Международного Банка представляется более чем реальным.

Список источников и литературы

1. Заки Мухаммад «Египту удалось убедить США вмешаться в конфликт» - Аль-Араб 28.03.2018 Ссылка <https://alarab.co.uk/> مصر-تنجح-في-إقناع-الولايات-المتحدة-بالتدخل-في-أزمة-سد-النهضة (дата обращения 12.04.2018).
2. Ласкарис Ф.И. «Об официальных итогах выборов президента АРЕ и их экономической подоплеке» - Институт Ближнего Востока. Ссылка: <http://www.iimes.ru/?p=43285> (дата обращения 10.04.2018).

3. Официальный комментарий МИД АРЕ по вопросу публикаций в СМИ заявления официального представителя МИД Эфиопии. Ссылка: <https://www.mfa.gov.eg/arabic/MediaCenter/News/Pages/Commenting-on-what-some-media-have-reported.aspx> (дата обращения 12.04.2018).

4. Официальный сайт Salini Impregilo <https://www.salini-impregilo.com/en/projects/in-progress/dams-hydroelectric-plants-hydraulic-works/grand-ethiopian-renaissance-dam-project.html#> (дата обращения 15.04.2018).

5. «Главы Египта, Эфиопии и Судана провели переговоры о дамбе на Ниле» - ИА Регнум 29.01.2018 <https://regnum.ru/news/2373618.html> (дата обращения 13.04.2018).

6. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.

Петухов С.В. Перспективы развития правовой системы Евразийского экономического союза

3 курс Юридического факультета Финансового университета при
Правительстве Российской Федерации.

Научный руководитель: д.ю.н. доцент, профессор Департамента
правового регулирования экономической деятельности Петюкова О.Н.

Современная международная политика невозможна без образования различных международных организаций, деятельность которых направлена на усиление позиций определенных стран на международной арене. Одной из таких организаций является Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), датой основания которого считается вступление в силу договора⁷¹⁵ 1 января 2015 года. Основными целями создания данного союза являются эффективное продвижение странами-участниками процесса формирования таможенного союза и единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономическую и гуманитарную области.

Ключевыми задачами союза является – формирование общего таможенного тарифа, единой системы мер на тарифное регулирование, а также завершение оформления режима свободной торговли. Также особую важность играют аспекты обеспечения свободы движения капитала, формирование привлекательного экономического рынка для различных инвестиций, согласование принципов и условий перехода на единую валюту в рамках ЕАЭС, формирование общего финансового рынка.

⁷¹⁵ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Особо подчеркивает перечисленные цели и задачи Ю. И. Скуратов, который отмечает, что ЕАЭС представляет собой межгосударственное объединение с огромными потенциальными возможностями, которое призвано обеспечить странам ЕАЭС международное положение, позволяющее на равных конкурировать и сотрудничать с остальными полюсами современного многополярного мира. Кроме этого, он подчеркивает перспективы данного союза в виде выхода на новый интеграционный уровень и становления иной геоэкономической реальности XXI века⁷¹⁶. На наш взгляд, тенденция к объединению и интеграции обусловлена историческими аспектами, глубокой и тесной дружбы между Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией и Россией. Именно путь тесного сотрудничества способствовал становлению России в качестве сильного и независимого государства. Неслучайно Г.Л. Мурадов охарактеризовал ЕАЭС как «цивилизационный ориентир»⁷¹⁷.

Ключевое место в процессе экономической интеграции принадлежит правовой системе ЕАЭС, которая является основой для развития долгосрочных взаимоотношений. Именно правовая система выступает в качестве организующего начала правовой жизни общества, от которой прямым образом зависят интеграционные процессы.

Формирование правовой системы ЕАЭС базируется с его правовой основы, содержанием которой являются правовые нормы. При этом необходимо отметить, что таможенный союз, зона свободной торговли в рамках СНГ, а также единое экономическое пространство активно способствуют становлению логичной и стройной правовой основы для функционирования ЕАЭС. При этом создание правовой системы ЕАЭС должно основываться именно на союзном законодательстве, которое способствует ускорению экономических, политических и социальных связей. Построение рассматриваемого механизма будет максимально эффективным при создании законодательства, которое будет включать в себя действующие нормы общего характера, как дающие системные ориентиры для всего законодательства, так и обеспечивающие системность каждого нормативного правового акта.

Естественно, задача по выстраиванию данного механизма должна быть, прежде всего, в руках парламентского органа Союза, обладающего достаточными полномочиями для реализации целей в сфере правового регулирования. Вместе с тем, сейчас в системе управления ЕАЭС присутствуют только Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза. Создание парламента ЕАЭС будет способствовать укреплению правовой основы Союза, а также

⁷¹⁶ Скуратов Ю.И. Евразийская парадигма и некоторые проблемы интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ) // Государство и право. 2015. № 2. С. 91.

⁷¹⁷ Мансуров Т.А. ЕврАзЭС: от интеграционного сотрудничества к Евразийскому экономическому союзу // Международная жизнь. 2014. № 10. С. 33

выстраиванию более последовательной системы правового регулирования в целом. В этой связи релевантен опыт Европейского союза, в котором функционирует Европейский парламент, заключающийся в правовом регулировании при сохранении государствами-членами суверенитета, заключающегося в сохранении права контроля внешней политики участниками Европейского Союза.

Особое значение для выстраивания единой правовой системы ЕАЭС следует уделить правовой политики и ее форм реализации. Правовая политика представляет собой достаточно гибкий процесс целенаправленной трансформации постоянно меняющихся социальных связей⁷¹⁸. Исключительно посредством выстраивания данной политики возможно построить грамотную и эффективную правовую систему Евразийского экономического союза, а также организовать формирующееся евразийское правовое пространство. Важно подчеркнуть, что данной процесс должен сопровождаться выявлению эффективных средств юридического обеспечения новой наднациональной структуре на основе разработанной правовой политики в сфере создания самостоятельной и полноценной судебной системы, способствующей функционированию общей правовой системы ЕАЭС.

Правовая система ЕАЭС должна способствовать эффективному разрешению споров и разногласий между государствами-членами, с четко проработанной системы ответственности в случае нарушения различных договоренностей между государствами-членами ЕАЭС. Предопределяющим фактором в становлении правовой системы ЕАЭС играет возрастающее взаимодействие национального, международного и наднационального интеграционного права.

Необходимо отметить, что страны-участники рассматриваемого Союза осознают степень важности нормативных правовых актов, которые бы регулировали в целом взаимоотношения внутри данного объединения. Одним из таких актов является Таможенный кодекс ЕАЭС, который вступил в действие 1 января 2018 года. Этот документ достаточно подробно описывает различные таможенные правоотношения, правила ввоза и вывоза товара, а также другие сугубо экономические аспекты сотрудничества в рамках ЕАЭС.

На наш взгляд, для формирования правовой системы Союза ограничиваться исключительно точечными нормативными актами нецелесообразно. На современном этапе Концепция правовой политики ЕАЭС могла бы стать единой моделью правового развития евразийской интеграции, программой согласованных действий, которая будет способствовать обеспечению достижения целей и задач ЕАЭС.

Стоит подчеркнуть, что особую роль в рамках экономического сотрудничества играет единый законодательный подход к субъектам

⁷¹⁸ Елистратова В.В. Формирование правовой системы Евразийского экономического Союза // Вестник СГЮА. 2017. № 1(114). С. 47.

предпринимательской деятельности. В этой связи на сегодняшний день актуальным является взаимоувязка функционирующих договорных институтов гражданских кодексов стран ЕАЭС, что способствует упорядочению предпринимательских связей корпоративных субъектов, представляющих страны Союза⁷¹⁹. Достаточно примечательна позиция советника судьи Суда ЕврАзЭС Е.Б. Абдрасулова, который считает, что структура правовой системы ЕАЭС должна состоять из следующих элементов:

- Договорные нормы;
- Нормы внутреннего права межгосударственного объединения, которые закрепляют правила внутренней организации деятельности их органов;
- Нормы права, которые устанавливаются органами Союза для их непосредственного или опосредованного применения в государствах – членах региональной интеграции⁷²⁰.

При этом он подчеркивал, что процесс региональной интеграции и формирование правовой базы Евразийского экономического союза предполагают четкую юридическую терминологию, переосмысление практически всех общетеоретических понятий, которые составляют основу любого правового регулирования. Вместе с тем, практически данные умозаключения не были реализованы, что приводит к чувству несформированности самого Союза.

Интеграция в рамках ЕАЭС согласно Договору о Евразийском экономическом союзе осуществляется государствами-членами в рамках трех характеристик политик государства: согласованной, единой и скоординированной. Согласованная политика заключается в гармонизации правового регулирования на основе решений органов Союза, а также непосредственно самих государств в степени, которая нужна для достижения целей ЕАЭС. Единая политика состоит в применении государствами-членами унифицированного правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза в рамках их полномочий. В свою очередь, скоординированная политика характеризуется взаимным сотрудничеством государств-членов на основе общих подходов, которые функционируют или одобрены в рамках органов Союза. В этой связи особо выделяются унификация и гармонизация правового регулирования. Договор о Евразийском экономическом союзе приводит определения рассматриваемых терминов. Так, статья 2 рассматриваемого акта определяет, что гармонизацией законодательства является сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового

⁷¹⁹ Михайлов Н.И. Формирование нормативно-правовой базы Евразийского экономического союза с учетом опыта Союзного государства [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/3183> (дата обращения: 15.04.2018).

⁷²⁰ Абдрасулов Е.Б. К вопросу о формировании правовой базы Евразийского экономического союза и наднациональном характере его органов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/3183> (дата обращения: 15.04.2018).

регулирования в отдельных сферах. Унификация законодательства закрепляется как сближение законодательства государств-членов, направленное на установление идентичных механизмов правового регулирования в отдельных сферах⁷²¹.

Таким образом, данные положения являются основами правовой интеграции в рамках ЕАЭС. При этом конкретные механизмы сближения можно встретить в рамках всех трех перечисленных политик. Например, часть 1 статьи 89 Договора о ЕАЭС устанавливает, что государства-члены осуществляют сотрудничество в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и обеспечивают на своей территории охрану и защиту прав на них в соответствии с нормами международного права, международными договорами и актами, которые составляют право Союза и законодательство государств-членов. Этот пример ближе всего относится к скоординированной политике и также предусматривает гармонизацию законодательства государств-членов. Примером согласованной политики выступает статьи 61 Договора о ЕАЭС и Приложение № 13, которые посвящены вопросам защиты прав потребителей.

Важной составляющей понимания правовых нормы являются позиции Суда ЕАЭС, в своем решении по делу ИП К.П. Тарасика от 03.03.2016 года суд указал на тот факт, что Договора о ЕАЭС определяет сближение законодательства государств-членов не как одномоментный акт, а как процесс⁷²². Поэтому невозможно говорить о том, что со дня вступления в силу тех или актов все государства-члены одновременно начинают применять унифицированные нормы права во всех сферах экономической и иной хозяйственной деятельности. Тем самым, Суд подчеркивает сложность правовой интеграции, а также поэтапность в правовом регулировании ЕАЭС.

В этой связи совершенно обоснована позиция Большой палаты Суда ЕАЭС, которая рекомендует государствам-членам ЕАЭС осуществлять гармонизацию законодательства с соблюдением баланса между различными правоприменительными практиками, для того чтобы избежать неравных условий для осуществления предпринимательской деятельности. Еще одной позицией Большой палаты Суда ЕАЭС является то, что устанавливаемая свобода усмотрения при принятии национальных норм права в рамках согласованной политики не должна способствовать возникновению ситуации, когда государства ЕАЭС и органы Союза вторгаются в компетенцию друг друга⁷²³.

⁷²¹ Айрапетян А.С. Правовое измерение евразийской интеграции: перспективы и риски к 2025 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/5143> (дата обращения: 15.04.2018).

⁷²² Решение Апелляционной палаты Суда Евразийского экономического союза от 03.03.2016 г. по делу № СЕ-1-2/2-15 КС по жалобе индивидуального предпринимателя Тарасика Константина Петровича о признании бездействия Евразийской экономической комиссии не соответствующим Договору и международным договорам в рамках Евразийского экономического союза и нарушающим права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности // Суд Евразийского экономического союза. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://courteurasian.org/page-24161> (дата обращения 15.04.2018).

⁷²³ Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза от 04.04.2017 г. по делу N СЕ-2-

Таким образом, перспективы развития правовой системы Евразийского экономического союза целиком зависят от дальнейшей политики государств-членов Союза. На наш взгляд, для успешной реализации поставленных целей и задач необходимо более детально подойти в формировании ключевых нормативных правовых актов, которые будут раскрывать конкретные этапы развития и становления правовой системы Евразийского экономического союза. Существующее правовое регулирование далеко не полной мере способствует экономическому объединению, так как несмотря на достаточно большое количество актов, в том числе судебной практики Суда ЕАЭС, остаются не решенными вопросы исполнения решений Суда ЕАЭС и его зависимость от Высшего совета.

Список источников и литературы

1. Абдрасулов Е.Б. К вопросу о формировании правовой базы Евразийского экономического союза и наднациональном характере его органов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/3183> (дата обращения: 15.04.2018).
2. Айрапетян А.С. Правовое измерение евразийской интеграции: перспективы и риски к 2025 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/5143> (дата обращения: 15.04.2018).
3. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Елистратова В.В. Формирование правовой системы Евразийского экономического Союза // Вестник СГЮА. 2017. № 1(114). С. 46-51.
5. Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза от 04.04.2017 г. по делу N CE-2-1/1-17-БК «О разъяснении положений статей 74, 75, 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014» // Суд Евразийского экономического союза. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://courteurasian.org/page-24731> (дата обращения 15.04.2018).
6. Мансуров Т.А. ЕврАзЭС: от интеграционного сотрудничества к Евразийскому экономическому союзу // Международная жизнь. 2014. № 10. С. 33
7. Михайлов Н.И. Формирование нормативно-правовой базы Евразийского экономического союза с учетом опыта Союзного государства [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/3183> (дата обращения: 15.04.2018).
8. Сидоров Д.А. Европейский вектор внешней политики Республики Казахстан и будущее евразийской экономической интеграции / В сборнике: Новая идентичность и конфликтный потенциал постсоветского

пространства Сборник научных статей. К 25-летию СНГ. Под редакцией К.П. Курылева. Москва, 2017. С. 133-140.

9. Решение Апелляционной палаты Суда Евразийского экономического союза от 03.03.2016 г. по делу № СЕ-1-2/2-15 КС по жалобе индивидуального предпринимателя Тарасика Константина Петровича о признании бездействия Евразийской экономической комиссии не соответствующим Договору и международным договорам в рамках Евразийского экономического союза и нарушающим права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности // Суд Евразийского экономического союза. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://courteurasian.org/page-24161> (дата обращения 15.04.2018).

10. Скуратов Ю.И. Евразийская парадигма и некоторые проблемы интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ) // Государство и право. 2015. № 2. С. 89-95.

Погосян И.А. Италия и страны ЕС: партнерство и разногласия (2000-2018)

4 курс бакалавриата, факультет «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России

Как европейская страна, стоявшая у истоков создания Европейского Союза, Италия считает себя частью единой Европы; поэтому она привержена общеевропейским принципам и ценностям⁷²⁴. Что касается внешней политики государства, то, какие бы правительства не стояли во главе страны последние 50 лет, основными направлениями остаются атлантизм и европеизм, а также отношения с Россией⁷²⁵.

Внешнеполитический курс левых в период с 1996 по 2001 год характеризовался адаптацией экономики страны к международной повестке дня. За короткие сроки государство смогло улучшить свои экономические показатели и была принята в Экономический и Валютный Союз (ЭВС). Некоторые политологи называют данное событие «присоединением Италии к Европе» или «включением в Европу». Тогда наметился явный курс на европеизм во внешней политике, который является ее ключевым направлением до сих пор.

Во время правительства Массимо д'Алемы произошел косовский кризис 1999 года, и итальянская сторона приняла участие в кампании США в

⁷²⁴ Князева С.Е. Итальянские аналитики о современных ценностях и перспективах итальянско-российских отношений // Доклады Института Европы № 316: Италия: от второй Республики к третьей? [под редакцией Е. А. Масловой]. - Москва : ИЕ РАН, 2015. - 127 с

⁷²⁵ Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции (политические аспекты) [Текст] : [монография] / [Н. К. Арбатова и др.] ; отв. ред. Н. К. Арбатова, А. М. Кокеев. - Москва : ИМЭМО РАН, 2013. - 204 с

Югославии под названием «Союзная сила». Тогда республика активно участвовала в послевоенном урегулировании страны и получила собственный сектор в Косово наравне с крупнейшими европейскими державами.

Италия была одной из первых стран, которые ввели евро, она получила сектор ответственности в Косово, а также направила собственные контингенты в Боснию, Косово и Албанию. Эти факторы оказали положительное влияние на престиж страны на международной арене.

Первое правительство Берлускони (1994-1995) продемонстрировало свой евроскептицизм, в чем-то отдаляясь от согласованной политики стран ЕС. Тогда появились первые заявления о необходимости активировать внешнюю политику страны, о начале проведения «политики присутствия» в международной жизни. Правоцентристы уделяют большое внимание укреплению отношений с РФ. Именно в год председательства Италии в «Группе семи» в 1994 году РФ впервые была приглашена участвовать в данном форуме. Берлускони рассматривал это событие как огромное достижение своей внешней политики.

Приоритеты нового правительства Берлускони, пришедшего к власти в 2001 году, были расставлены несколько иначе. Если до этого года ключевым направлением политики была европейская интеграция, то после 2001 г. приоритет был отдан США, поэтому особое внимание уделялось отношениям с этой страной. Италия проявляла атлантическую солидарность и активно участвовала в военных кампаниях в Афганистане и Ираке⁷²⁶. В отношениях между Италией и ЕС витало некое недопонимание: С.Берлускони поддерживал президента РФ В.Путина и премьер-министра Израиля А.Шарона не встретили положительных оценок европейских коллег. В целом можно говорить о преобладании атлантизма во внешней политике второго и третьего правительства политика. В этих условиях итальянская сторона поддерживала европейские инициативы и ратифицировала Договор о введение единой европейской Конституции.

Видимую устойчивость политической системе страны придавал успех крупного предпринимателя и председателя Совета министров⁷²⁷. Премьер-министр С.Берлускони, будучи владельцем трех сетей телевидения, опирался на влияние СМИ и укрепил свой авторитет среди итальянского населения.

В 2006 году к власти приходят левоцентристы во главе с Романо Проди. Левоцентристы- приверженцы мультилатерализма и принципа международной легитимности. По их мнению, ни одно из государств не может противостоять вызовам современности; для достижения определённых результатов нужна коллективная работа. Для Р.Проди общеевропейские

⁷²⁶Маслова, Елена Александровна. Идеологические основы внешней политики Италии периода Второй республики : диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.04 / Маслова Елена Александровна; [Место защиты: Моск. гос. ин-т междунар. отношений]. - Москва, 2012. - 241 с.

⁷²⁷ Холодковский К.Г. Трудная перестройка итальянской политической системы// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

интересы нередко приравнивались к национальным, именно поэтому он старался вернуть Италию в проевропейское русло. Приоритетами внешней политики были дальнейшая европейская интеграция; мирная, превентивная политика урегулирования существующих конфликтов, возвращение роли влиятельного актора международных отношений⁷²⁸. В 2007 году Италия подписала Лиссабонский договор и выступила за принятие в ряды ЕС Болгарии и Румынии. Итальянский премьер-министр поддерживал идею о создании европейского флага и гимна, сожалея об отмене решения создать Европейскую Конституцию.

Четвёртое правительство Берлускони, стоявшее во главе страны в период с 2008 по 2011 годы, не изменяло уже сложившимся традициям. Приоритетом внешней политики оставались атлантизм и натоцентризм. Итальянская Республика сыграла роль медиатора в разрешении конфликта на Кавказе и урегулировании отношений РФ-ЕС на его фоне, ратифицировала Лиссабонский договор. Однако неспособность справиться с экономическими трудностями, а также большое количество финансовых скандалов отразилось на политической жизни страны.

Кризис в еврозоне совпал с внутривнутриполитическим кризисом в самой Италии. Это было связано с неспособностью премьер-министра республики С.Берлускони справиться с экономическими и финансовыми трудностями в стране. К моменту ухода со своего поста председатель совета министров оставил страну с рекордным государственным долгом, огромным бюрократическим аппаратом, политической и социальной нестабильностью⁷²⁹.

Италия стала последней страной Еврозоны, которая в 2010 году подчинилась антикризисной политике Брюсселя и объявила о сокращении государственных расходов. Позже в Совете министров был одобрен декрет о «финансовом маневре» на 2011-2013 гг., целью которого было сократить государственные расходы на 24 млрд. евро. Реализация данной задачи была поручена бывшему комиссару Европейского союза по антимонопольной политике и финансам Марио Монти, который предпринял такие непопулярные меры, как урезание средств на здравоохранение, госуправление, увеличение пенсионного возраста и налогов.

На саммите ЕС в Брюсселе в декабре 2011 года Монти показал себя сторонником правил бюджетной дисциплины и сохранения единства еврозоны, хоть и не согласился с мнением канцлера Германии А.Меркель, которая выступала против выпуска еврооблигаций. Приверженность

⁷²⁸ Маслова Е.А. Внешняя политика правительств Р. Проди и С. Берлускони (2006 – 2010) // На перекрестке Средиземноморья: «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века / под ред. Т.В. Зоной; Российская академия наук, Институт Европы. — М.: Весь Мир, 2011.

⁷²⁹ Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции (политические аспекты) [Текст] : [монография] / [Н. К. Арбатова и др.] ; отв. ред. Н. К. Арбатова, А. М. Кокеев. - Москва : ИМЭМО РАН, 2013. - 204 с. : табл.; 29 см. - (Библиотека Института мировой экономики и международных отношений / Ин-т мировой экономики и международных отношений Российской акад. наук (ИМЭМО)).; ISBN 978-5-9535-0385-

премьер-министра Италии идеям европейской интеграции не получила высокую оценку населения самой республики.

В этот период появились первые признаки недовольства политикой властей: бывший член Европарламента Джульетто Кьеза заявлял о потере Италией суверенитета, так как страна подчинялась МВФ и ЦБ Европы⁷³⁰. Отчасти этот фактор повлиял на новую расстановку сил на парламентских выборах 2013 года, когда на политической арене Италии появилось популистское «Движение пяти звезд» под руководством блогера Джузеппе Грилло, который олицетворял протест против сложившейся ситуации. Опорой Грилло служит его популярность среди пользователей интернета⁷³¹. Жители Италии говорили об увеличении налогового бремени для всех слоев населения.

Последним документом, принятым правительством Монти, стал окончательный вариант подзаконного акта, согласно которому лицам с судимостью запрещалось участвовать в выборах любого уровня. Именно это решение стало причиной вотума недоверия кабинету Монти: оно затрагивало интересы влиятельного Сильвио Берлускони, который планировал вернуться на политическую арену государства⁷³². Несмотря на это, главным достижением правительства Монти стало восстановление престижа Италии в ЕС и в США.

В апреле 2013 года переизбранный президент страны Дж.Наполитино поручил сформировать новое правительство заместителю секретаря левоцентристской Демократической партии Э.Летта. Приоритетами борьбы последнего с экономическим кризисом стали уменьшение уровня безработицы и восстановление доверия к политическим кругам.

Принимая во внимание опыт предыдущего главы Совета министров, Э.Летта не собирался продолжать политику жесткой экономии. После получения вотума доверия в апреле 2013 года, итальянский премьер сразу отправился к канцлеру Германии, а позже к президенту Франции. А.Меркель и Ф.Олланд подчеркнули важность Италии как неотъемлемого элемента структуры ЕС, и подчеркнули важность консолидации и дальнейшего усиления Европы. Итальянский премьер-министр встретился с главой Евросовета Х.В.Ромпеем, который подтвердил намерение европейских институтов помочь итальянской стороне в преодолении экономического кризиса и уменьшении уровня безработицы. На встречах с европейскими лидерами Э.Летта заявил о преемственности курса М.Монти⁷³³.

⁷³⁰ Джульетто Кьеза: монстр пожирает всех (<http://newsland.com/news/detail/id/834912/>)

⁷³¹ Холодковский К.Г. Трудная перестройка итальянской политической системы// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

⁷³² Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции (политические аспекты) [Текст] : [монография] / [Н. К. Арбатова и др.] ; отв. ред. Н. К. Арбатова, А. М. Кокеев. - Москва : ИМЭМО РАН, 2013. - 204 с

⁷³³ Letta incontra Hollande a Parigi: "Imu, subito stop a rata di giugno"

URL:http://www.repubblica.it/politica/2013/05/01/news/letta_merkel_sensibile_a_crescita_europea_oggi_il_premier_a_parigi_e_bruelles-57831722/ (дата обращения: 29.03.2018)

С приходом Э.Летты главой Фарнезины была назначена бывший член Европарламента и еврокомиссар Эмма Бонино. Это означало сохранение приоритетности европейского направления во внешней политике страны. Другими словами, дипломатия Италии была направлена на решение проблем, важных как для ЕС, так и для самой Италии. Сама Э. Бонино говорила о «дипломатии развития» для укрепления позиций итальянского бизнеса.

В феврале 2014 года новый глава Демократической партии, мэр Флоренции М.Ренци, объявил о недоверии правительству Летты, что послужило причиной отставки последнего. Совет министров возглавил сам Ренци. Его правительство стало третьим правительством за последнее десятилетие, пришедшим к власти минуя парламентские выборы. Согласно опросу «Коррьере дела сера» только 31 процент итальянского населения одобряет очередное вневыборное правительство. Наступило время новых преобразований: премьер-министр пообещал организовать реформу избирательной системы, государственной администрации и суда, изменить полномочия Сената, улучшить трудовое законодательство с целью уменьшения безработицы, сократить налоги и государственные расходы. Во внешнеполитическом аспекте основными целями правительства было улучшение конкурентоспособности страны и ее привлекательности для инвестиций, а также ослабление политики жесткой экономии на уровне ЕС, используя председательство Италии в 2014 году.

Данное событие стало хорошей возможностью для привлечения общественного мнения итальянцев к европейской повестке дня и продвинуть национальные интересы на наднациональном уровне. Вторая половина 2014 года охарактеризовалась сменой ключевых должностей в европейских руководящих органах ЕС после прошедших выборов в мае. В этой связи перед итальянской стороной стояла важная задача обеспечить «безболезненный» переход и бесперебойное функционирование институтов ЕС⁷³⁴.

Среди экономических приоритетов «итальянского полугодия» в союзе, можно выделить следующие: содействие экономическому росту и занятости в самой Италии, социальная интеграция, создание образа Европы как «Европы ценностей, открытой миру»⁷³⁵. На первом плане для итальянской дипломатии стоял вопрос о соблюдении трансатлантической солидарности страны. Итальянские инициативы в отношении РФ должны были быть согласованы с общеевропейской и трансатлантической позициями, иначе они могли привести к изоляции от союзников и партнеров⁷³⁶.

⁷³⁵ Авилов А.В. Экономические приоритеты «итальянского полугодия» в Европейском союзе// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Языковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

⁷³⁶ Михайленко В.И. Современные приоритеты итальянской внешней политики// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Языковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

В 2014 году перед страной стояли две основные задачи: восстановление международного доверия к Италии путем последовательного проведения внутренних реформ, обновление внешнеполитической концепции с учетом европейских реалий и международных вызовов. В целом перед правительством М.Ренци нужно было восстановить доверие итальянцев к Брюсселю и к самой Италии в рамках ЕС⁷³⁷.

Должность министра иностранных дел в новом правительстве заняла Ф.Могерини. С ее приходом основу внешнеполитической деятельности стала играть так называемая «доктрина Леопольда»⁷³⁸. Основным принципом этого документа стал отказ от идеологии во внешней политике, т.е. отказ от предвзятости и неизменности позиции. Пост министра по делам ЕС вообще был упразднен, что говорило о желании молодого премьера лично руководить внешней политикой Италии. Ренци неоднократно заявлял о том, что он является «европеистом и другом США». В качестве приоритетов он выделял Ближний Восток, в частности Сирию и Иран. Первый зарубежный визит премьера состоялся в марте 2014 года, когда он отправился в Тунис. Это событие не только подчеркнуло важность Южного Средиземноморья как одного из основных направлений внешней политики, но и нарушило негласную традицию первого официального визита в Соединенные Штаты Америки⁷³⁹. Что касается отношений с Россией, глава Совета министров выступал как за строительство Южного потока, так и за новые санкции против российской стороны, опираясь в этом вопросе на позиции стран ЕС и США.

С самого начала появления проекта газопровода «Южный поток», в котором участвовала итальянская энергетическая кампания Эни, страна активно поддерживала эту идею, несмотря на недоверие со стороны Брюсселя.⁷⁴⁰ Такое активное участие европейского государства в данном проекте и его желание укрепиться на российском энергетическом рынке вызывали недовольство остальных членов ЕС. По мнению ряда европейских представителей, желание Италии обеспечить энергопоставки из России вынуждали ее идти на политические компромиссы. Несмотря на собственные интересы Италии, данный проект был заморожен решением Еврокомиссии при поддержке итальянской стороны.

Правительство М.Ренци поддержало решение Европейской комиссии о введение санкций против российской стороны, но пыталось не допустить

⁷³⁷ Арбатова Н.К. Внутренние и внешние вызовы правительству М.Ренци // Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Языковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

⁷³⁸ «Леопольда»-это железнодорожная станция во Флоренции, рядом которой находился штаб М.Ренци.

⁷³⁹ Маслова Е.А. Внешняя политика Маттео Ренци: преемственность или новый курс? // Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Языковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

⁷⁴⁰ Арбатова Н.К. Российско-итальянские отношения в контексте внешней политики Италии // Италия в начале XXI века, сборник статей по итогам конференции (ИМЭМО РАН, 1 декабря 2014 года) / Ин-т мировой экономики и междунар. отношений Российской акад. наук ; [отв. редакторы : Агнеса Викторовна Авилова, Юрий Викторович Квашнин]. - Москва : ИМЭМО РАН, 2015. - 153 с

ухудшения отношений, используя политические возможности. Республика также присоединилась к антииранским санкциям Евросоюза. Такую позицию страна, будучи одним из основных импортеров иранской нефти, заняла в период серьезных экономических трудностей, преодолев разногласия с руководством союза.

Премьер-министр Италии рассчитывал добиться от Брюсселя большей гибкости по отношению к своей стране в финансовом вопросе и пересмотра внешнеполитической стратегии ЕС⁷⁴¹. М.Ренци решил продолжить реформистскую политику предшественника М.Монти, поставив перед собой цель повышения производительности и конкурентоспособности экономики страны. Он предстал как ценный союзник Европы, реформатор, но не радикал⁷⁴². Предложенная им коррекция экономической политики, которая в 2015 году была реализована программой количественного смягчения⁷⁴³, стала компромиссом.

Действия М.Ренци можно определить в целом как «политику по всем азимутам», но европейское направление является приоритетным, несмотря на то, что его нельзя назвать полностью внешнеполитическим⁷⁴⁴.

При том, что положительные результаты, которых добилось правительство Ренци для положения Италии в ЕС, сам премьер изредка критиковал политику союза. Он не раз заявлял о евробюрократизме, который мешает принятию определенных решений, поставил под сомнение право европейских институтов вмешиваться во внутреннюю политику государства, корректировать национальную политику страны и участвовать в реформах. Будучи премьер-министром, он пытался добиться наиболее выгодных условий для получения экономической помощи. Ранее он критиковал Германию и некоторые другие европейские страны (несредиземноморские преимущественно) за жесткую позицию по экономическим вопросам.

В 2014 году начавшийся миграционный кризис создал для Италии серьезные трудности, поскольку из-за своего географического положения она стала начальным пунктом прибытия беженцев. Республика настаивала на их распределении, на сотрудничестве со странами происхождения мигрантов с целью создания всех условий для возвращения мигрантов на родину.

Новая волна миграционного кризиса, начавшаяся в 2015 году, привела к росту разногласий в ЕС. Итальянская сторона изначально поддержала инициативу распределения квот для расселения мигрантов в странах союза, тогда как 11 стран высказались против данной идеи. Противники

⁷⁴¹ Scegliere per contare. Sintesi e raccomandazioni del Rapporto sulla politica estera italiana edizione 2014- Roma, Istituto affari internazionali, April 2014, 17 p.

⁷⁴² Авилова А.В. Реформы М.Ренци как фактор обновления экономического курса европейского союза//Доклады Института Европы 316: Италия: от второй Республики к третьей? [под редакцией Е. А. Масловой]. - Москва : ИЕ РАН, 2015. - 127 с

⁷⁴³ Покупка на вторичном рынке долговых обязательств стран-участниц в размере 60 млрд евро, сроком на полтора года. Программа действует до тех пор, пока инфляция не достигнет 2 процентов.

⁷⁴⁴ Арбатова Н.К. Внутренние и внешние вызовы правительству М.Ренци// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

распределения квот заявляли о том, что только правительства стран-членов Европейского союза могут принимать решение о количестве принимаемых мигрантов и что нелегальная миграция может привести к подрыву безопасности в союзе. Премьер М.Ренци не раз критиковал руководство Европы за несвоевременные решения, звучали обвинения Италии в неконструктивной политике по отношению к Сирии и Ливии, что, по его мнению, и послужило причиной начала массового переселения граждан этих и не только стран⁷⁴⁵.

На саммите Евросоюз-Турция, прошедшем 29 ноября 2015 года, было принято решение о принятии Турцией части мигрантов в обмен на 3 млрд евро, ускорении процесса вступления страны в союз и ослабление визового режима. Греция, Кипр, Италия, Венгрия, Польша, Словакия и Чехия выступали против заключения такого рода соглашения, так как, на их взгляд, оно давало государству, не входящему в ЕС, возможность управлять делами союза и влиять на его политику.

После референдума в декабре 2016 года об изменениях в Конституции страны М.Ренци ушел в отставку, а президент Маттарелла предложил пост председателя Совета министров министру иностранных дел П.Джентилони, который принял это предложение. В целом он продолжил политику своего предшественника.

Важным событием 2017 года стало празднование 60-летия подписания Римского договора. Главы государств выработали стратегию дальнейшего развития без Великобритании, которая решила выйти из состава ЕС по результатам референдума 2016 года. Ключевыми сферами сотрудничества европейских стран стали безопасность, процветание, экономический рост, социальная политика.

Результаты парламентских выборов в марте 2018 года оказались неоднозначными: первой партией страны стало антиевропейское популистское «Движение 5 звезд» во главе с Л.Ди Майо, лидером по числу голосов стала правоцентристская коалиция партий «Вперед, Италия», «Лига» и «Братья Италии», которая выступает за нормализацию отношений с РФ и снятие санкций. Правившая последние пять лет Демократическая партия не преодолела процентный порог. Сложность ситуации заключается в том, что ни правые силы, ни Движение 5 Звезд не имеют необходимого большинства в парламенте. Для этого нужен союз, на который не согласна ни одна из сторон. Если партии не придут к компромиссу, то в условиях правительственного кризиса президент страны будет снова вынужден назначить премьер-министра самостоятельно.

За последние двадцать лет не происходило резких, фундаментальных изменений в основных направлениях деятельности дипломатии страны. Смещались акценты из-за личностных предпочтений политиков, но внешнеполитическая система не менялась. В последние годы все чаще

⁷⁴⁵ Арбатова Н.К. Италия//ЕС перед вызовом миграционного кризиса. Позиции европейских стран; под ред. Н. К. Арбатовой, А. М. Кокеева - Москва : ИМЭМО РАН, 2016. - 52 с.

прослеживается стремление Италии к большей самостоятельности во внешней политике, желание сформировать собственную позицию по основным вопросам мировой повестки дня

Список источников и литературы

1. Авилов А.В. Экономические приоритеты «итальянского полугодия» в Европейском союзе// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.
2. Авилов А.В. Реформы М.Ренци как фактор обновления экономического курса европейского союза//Доклады Института Европы 316: Италия: от второй Республики к третьей? [под редакцией Е. А. Масловой]. - Москва : ИЕ РАН, 2015. - 127 с
3. Арбатова Н.К. Внутренние и внешние вызовы правительству М.Ренци// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.
4. Арбатова Н.К. Италия//ЕС перед вызовом миграционного кризиса. Позиции европейских стран; под ред. Н. К. Арбатовой, А. М. Кокеева - Москва : ИМЭМО РАН, 2016. - 52 с.
5. Арбатова Н.К. Российско-итальянские отношения в контексте внешней политики Италии//Италия в начале XXI века, сборник статей по итогам конференции (ИМЭМО РАН, 1 декабря 2014 года) / Ин-т мировой экономики и междунар. отношений Российской акад. наук ; [отв. редакторы : Агнесса Викторовна Авилова, Юрий Викторович Квашнин]. - Москва : ИМЭМО РАН, 2015. - 153 с
6. Князева С.Е. Итальянские аналитики о современных ценностях и перспективах итальянско-российских отношений// Доклады Института Европы № 316: Италия: от второй Республики к третьей? [под редакцией Е. А. Масловой]. - Москва : ИЕ РАН, 2015. - 127 с
7. Кризис ЕС и перспективы европейской интеграции (политические аспекты); отв. ред. Н. К. Арбатова, А. М. Кокеев. - Москва : ИМЭМО РАН, 2013. - 204 с. : табл.; 29 см.
8. Маслова Е.А. Внешняя политика Маттео Ренци: преемственность или новый курс? // Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.
9. Маслова Е.А. Внешняя политика правительств Р. Проди и С. Берлускони (2006 – 2010) // На перекрестке Средиземноморья: «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века / под ред. Т.В. Зоной; Российская академия наук, Институт Европы. — М.: Весь Мир, 2011.
10. Маслова, Е.А. Идеологические основы внешней политики Италии периода Второй республики : диссертация ... кандидата политических наук :

23.00.04 / Маслова Елена Александровна; [Место защиты: Моск. гос. ин-т междунар. отношений]. - Москва, 2012. - 241 с.

11. Михайленко В.И. Современные приоритеты итальянской внешней политики// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

12. Холодковский К.Г. Трудная перестройка итальянской политической системы// Доклады Института Европы № 306: Итальянская республика в меняющемся мире [под ред. А. А. Язьковой]. - Москва : Ин-т Европы, 2014. - 141 с.

13. Scegliere per contare. Sintesi e raccomandazioni del Rapporto sulla politica estera italiana edizione 2014- Roma, Istituto affari internazionali, April 2014, 17 p.

14. Джульетто Кьеза: монстр пожирает всех (<http://newsland.com/news/detail/id/834912/>)

15. Letta incontra Hollande a Parigi:"Imu, subito stop a rata di giugno" URL:http://www.repubblica.it/politica/2013/05/01/news/letta_merkel_sensibile_a_crescita_europea_oggi_il_premier_a_parigi_e_bruelles-57831722/ (дата обращения:29.03.2018)

16. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.

Полковницкая П.В. Проблемы международно-правового регулирования выставок продукции военного назначения

2 курс магистратуры, Международно-правовой институт, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Аннотация. В настоящее время в международной политике происходит перераспределение центров тяжести, возрастает роль государства тихоокеанского региона. Развитие и укрепление военного потенциала государства возможно достигнуть лишь при тесном сотрудничестве с государствами партнерами. Поведение, организация и участие в международных выставках продукции военного назначения является одним из способов данного сотрудничества. Анализ нормативно-правовой базы указанной деятельности позволят сделать вывод, что в международном законодательстве имеются пробелы в регулировании выставок продукции военного назначения, поскольку Парижская конвенция 1928 года не является актуальной для выставок сферы ВПК, не учитывает специфику такой деятельности. Рассмотрение выставок продукции военного назначения и выявление проблем на наш взгляд целесообразно проводить в рамках конкретной международной организации.

Ключевые слова. Военно-промышленный комплекс, выставки продукции военного назначения, международное сотрудничество.

В науке имеется мнение иностранных специалистов в области международно-правовых военного сотрудничества, о том, что новые вызовы современности, например «гибридность вооруженных конфликтов», переход поверхностных боевых действий к «туннельным операциям», с которыми сталкиваются силы военно-политических блоков и объединений заставляют разрабатывать и применять инновационные приемы и технологии ведения боевых действий, а также кооперации своих усилий по различным направлениям сотрудничества, в том числе через создание «ситуативных коалиций».

В связи с этим необходимо учитывать мнение отечественных специалистов по указанным вопросам. Так, член-корреспондент Академии военных наук А.А. Бартош отметил: «на заседании Совета НАТО на уровне министров обороны в Брюсселе 16-17 февраля 2017 года сделаны знаковые шаги. В качестве ключевого детерминанта выступает снижение возможностей Запада влиять на события в выгодном для правящих элит. Сегодня НАТО не является единственной организацией, которая способна обеспечить европейскую безопасность. В этом направлении требуется активное и тесное взаимодействие с Россией».

Выставки военной продукции являются одной из форм сотрудничества в области ВПК, имеющей ряд особенностей и проблем.

Рассматривая проблемы организации выставок продукции военного назначения, как форму международного сотрудничества, отметим, что в РФ система военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами была основана в 1992 году, с принятием соответствующих нормативно-правовых актов⁷⁴⁶.

Очевидным является факт, что реализация положений, вытекающих из международно-правовых обязательств по вопросам сотрудничества в сфере ВПК, имеет геополитический характер и серьезно влияет на различные процессы в архитектуре международных отношений, а также обеспечения национальной и региональной безопасности.

На основании Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года международное военное сотрудничество является одним из механизмов обеспечения национальной безопасности, и осуществляется при этом по двум основным направлениям: военное сотрудничество и военно-техническое сотрудничество.

Важнейшей проблемой международно-правового регулирования выставок продукции военного назначения, по нашему мнению является отсутствие единого международного правового акта. Каждое государство принимает правовые акты в данной сфере и организация выставок проходит

⁷⁴⁶ Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1992 г. № 507 «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами» // СПС Консультант плюс

на основании двухсторонних и многосторонних соглашений. Так, организация выставок продукции военного назначения в РФ осуществляется на основании указов Президента⁷⁴⁷ и постановлений Правительства⁷⁴⁸.

В связи с тем, что единой и специальной международной правовой базы по изучаемому вопросу не имеется, необходимо использовать Парижскую Конвенцию 1928 года⁷⁴⁹ по вопросам регулирования выставочной деятельности, как общий нормативно-правовой акт. На основании данного документа рассматривается как международная официальная или официально признанная выставка всякий показ, каково бы ни было его наименование, к участию в котором другие страны приглашаются дипломатическим путем, который имеет в качестве общего правила не периодический характер, главная цель которого состоит в выявлении успехов, достигнутых различными странами в одной отрасли или нескольких отраслях производства, и во время которого по существу при входе в помещение выставки не делается никакого различия между покупателями или посетителями.

На основании вышеуказанной конвенции Выставка является всеобщей, если она охватывает произведения человеческой деятельности по нескольким отраслям производства или если организована для того, чтобы показать совокупность успехов, достигнутых в определенной области, как, например, гигиена, прикладные искусства, современный комфорт, колониальное развитие и т.д.

Она является специальной, если касается только одного из видов прикладной науки (электричество, оптика, химия и т.д.), одного только из видов техники (текстильная промышленность, плавильно-литейное дело, графическое искусство и т.д.), одного только из видов сырья (шкуры и кожа, шелк, никель и т.д.), одной только из потребностей первой необходимости (отопление, питание, транспорт и т.д.)⁷⁵⁰.

По нашему мнению данный нормативно-правовой акт может применяться к военным выставкам лишь частично, исходя из специфики выставок. Также необходимо учитывать, что данная конвенция была принята около века назад, в связи с чем некоторые аспекты теряют актуальность. Так, конвенция не учитывает совместно проводимых мероприятий, организатором которых являются несколько государств. Также международное бюро выставок, созданное на основании данной конвенции, не имеет среди членов

⁷⁴⁷ Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. N 1062 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» // СПС Консультант плюс

⁷⁴⁸ Положение о проведении международных выставок образцов продукции военного назначения на территории Российской Федерации и об участии российских организаций в таких выставках на территориях иностранных государств (утв. постановлением Правительства РФ от 2 июня 2007 г. N 339) // СПС Консультант плюс

⁷⁴⁹ Парижская конвенция 1928 года о международных выставках // <http://docs.cntd.ru/document/901756582> (дата обращения 09.04.2018 г.)

⁷⁵⁰ Парижская конвенция 1928 года о международных выставках // <http://docs.cntd.ru/document/901756582> (дата обращения 09.04.2018 г.)

США и Канаду, которые можно назвать государствами с развитой сферой ВПК, в связи с чем ценность выставок сразу падает.

В связи с вышеизложенным рассматривать вопросы международных выставок продукции военного назначения, по нашему мнению целесообразно в рамках конкретных международных организаций.

Так, в рамках Организации договора коллективной безопасности (далее ОДКБ), участником которого является РФ, такие выставки регулируются Положением об организации совместной рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности⁷⁵¹, а также рядом других документов⁷⁵².

В рамках вышеуказанных документов выставочная деятельность имеет следующие особенности:

Во-первых, целью является расширение взаимодействия между участниками договора военно-экономического сотрудничества, предприятиями и организациями Сторон в области рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества. Рассматривая данную цель можно отметить, что все государства участники имеют различный экономический и военный потенциал, занимают различные роль в международной политике, в связи с чем для одних государств участие в таких выставках является способом получения идей для новых разработок и развития дальнейшего направления развития ВПК. Для других же просто демонстрацией своих возможностей и военного потенциала.

В рамках выставочной деятельности гарантируется создание режима наибольшего благоприятствования для организаций и предприятий государств - участников ОДКБ, в т.ч. предоставление выставочных площадей и других услуг как для собственных участников. Данная гарантия является положительным моментом стимулирующим развитие организаций и предприятий ВПК государств участников,

Основными задачами данных выставок по нашему мнению можно назвать установление обратной связи и обмен информацией по вопросам рекламно-выставочной деятельности в данной сфере, а также обмен опытом такой работы.

Как отмечалось выше организация выставок продукции военного назначения требует, что и закреплено в нормативно-правовых актах,

⁷⁵¹ Положение об организации совместной рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности // http://www.odkb-csto.org/mkves/detail.php?ELEMENT_ID=4301 (дата обращения 07.04.2018)

⁷⁵² Соглашение о взаимодействии в области рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества между государствами - членами Организации Договора о коллективной безопасности // <http://docs.cntd.ru/document/902320011> (дата обращения 07.04.2018)

Положение о Координационном совете при Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам взаимной охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные и используемые в ходе военно-экономического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности // http://www.odkb-csto.org/mkves/intellectual_property/regulations.php (дата обращения 07.04.2018).

активного обеспечения мер по защите государственной тайны, а также информации ограниченного распространения о продукции военного назначения, которое осуществляется в рамках существующих международных договоров.

Также можно привести в качестве примера влияния международной политики на выставки продукции военного назначения запрет участия российских производителей в выставке, посвященной авиационной технике «Фарнборо»⁷⁵³ в Великобритании в 2018 году.

Еще в июне 2014 года Великобритания в одностороннем порядке, то есть без каких-либо решений Евросоюза, ограничила участие российских компаний в выставочных мероприятиях, подобных авиасалону «Фарнборо».

Британская организация по экспортному контролю запретила пользоваться Открытой генеральной лицензией на экспорт (OGEL) в отношении российской продукции военного назначения, которая временно ввозится на территорию Великобритании для демонстрационных или выставочных целей. Это означало, что завезенная для участия в авиашоу российская военная авиатехника не могла быть свободно возвращена в Россию — для этого потребовалось бы индивидуальное разрешение британских властей. Экспортный регулятор тогда специально предупредил, что ограничение относится и к участию российской продукции в международном авиасалоне в Фарнборо.

В рамках заключения можно отметить, что выставки вооружений и продукции военного назначения, как правило, приковывают внимание не только военных специалистов, но и представителей высшего звена власти. Для организаторов — это уникальная возможность продемонстрировать всему миру, на что она способна в оборонной промышленности, найти потенциальных покупателей и выйти на мировой рынок вооружений, для участников — ознакомиться с самыми последними разработками и образцами в военной отрасли представленной страны. Понятно, что проводить подобные выставки как престижно, так и, при удачном проведении, экономически выгодно, поэтому, не удивительно, что каждая страна, по мере своих сил и возможностей, старается такие мероприятия организовать.

Подводя итог вышеизложенному можно сказать, что основами проблемами при проведении выставок продукции военного назначения можно назвать:

1. Отсутствие единой нормативно-правовой базы для регулирования указанной деятельности, делает данную сферу нерегулируемой с точки зрения международного права. Организаторами выставок являются государства и международные организации, однако не имеется информации об организации таких выставок самой крупной международной организацией — ООН.

⁷⁵³ России запретили выставлять технику на авиасалоне «Фарнборо»

<https://www.rbc.ru/politics/21/11/2017/5a13dd319a79477c445dbb24><https://www.rbc.ru/politics/21/11/2017/5a13dd319a79477c445dbb24> (дата обращения 09.04.2018)

2. Различный военный, геополитический и экономический потенциал государств позволяет говорить о том, что каждый участник преследует свою цель при участии в таких выставках. Так, государства, которые можно отнести к политическим тяжеловесам в мире (США, Россия, Китай, Франция, Великобритания, Германия) имеют целью демонстрацию своего военного развития. Для других государств данные выставки являются способом установления и укрепления международных связей, площадкой для получения информации о дальнейшем направлении развития.

3. Высокая степень засекреченности сферы ВПК в любом государстве делает такие выставки более формальными, лишь отдаленно свидетельствующими о действительном военном потенциале государства. Как отмечалось выше, такие выставки больше являются переговорной, военно-политической площадкой, также способом поиска новых клиентов для производителей продукции военного назначения.

4. Из предыдущего пункта вытекает, то что такие выставки зачастую организуются на коммерческой основе, с различной степенью участия государства. В таком случае основной целью выставки является поиск новых клиентов, в связи с чем уравнивается баланс сил в международной политике.

5. Проблема защиты результатов интеллектуальной деятельности военного назначения также является актуальной и можно сказать какого-либо действенного механизма защиты сегодня не имеется.

Список источников и литературы

1. Парижская конвенция 1928 года о международных выставках // <http://docs.cntd.ru/document/901756582> (дата обращения 09.04.2018 г.)

2. Положение об организации совместной рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности // http://www.odkb-csto.org/mkves/detail.php?ELEMENT_ID=4301 (дата обращения 07.04.2018)

3. Соглашение о взаимодействии в области рекламно-выставочной деятельности в сфере военно-экономического сотрудничества между государствами - членами Организации Договора о коллективной безопасности // <http://docs.cntd.ru/document/902320011> (дата обращения 07.04.2018)

4. Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами - участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (с изменениями на 10 декабря 2010 года) // <http://docs.cntd.ru/document/901809488> (дата обращения 10.04.2018 г.)

5. Положение о Координационном совете при Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам взаимной охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные и используемые в ходе военно-экономического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности // http://www.odkb-csto.org/mkves/intellectual_property/regulations.php (дата обращения 07.04.2018).
6. Федеральный закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» // СПС Консультант плюс
7. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1992 г. № 507 «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами» // СПС Консультант плюс
8. Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. N 1062 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации» // СПС Консультант плюс
9. Положение о проведении международных выставок образцов продукции военного назначения на территории Российской Федерации и об участии российских организаций в таких выставках на территориях иностранных государств (утв. постановлением Правительства РФ от 2 июня 2007 г. N 339) // СПС Консультант плюс
10. Безнасюк А.С., Зульфугарзаде Т.Э. Военное право: Учебно-методическое пособие / под ред. А. С. Безнасюк. – Москва: ФГБОУ ВПО «РЭУ имени Г. В. Плеханова», 2014. – 47 с.
11. Бордюжа Н.Н. Военно-экономическое (техническое) сотрудничество – основа коллективной безопасности // <http://federalbook.ru/files/OPK/Soderjanie/OPK-7/IV/Bordyuja.pdf> (дата обращения 10.04.2018 г.)
12. Дробышев М.Г., Интеллектуальная собственность в сфере военно-технического сотрудничества: проблемы и механизмы защиты // Военное право, 2013, № 4, С. 52-62
13. Кудашкин В.В., Правовое регулирование военно-технического сотрудничества Российской Федерации, дисс.д.ю.н., М., 2003, 345 с.
14. России запретили выставлять технику на авиасалоне «Фарнборо» <https://www.rbc.ru/politics/21/11/2017/5a13dd319a79477c445dbb24> <https://www.rbc.ru/politics/21/11/2017/5a13dd319a79477c445dbb24> (дата обращения 09.04.2018)
15. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36.

Полякова Я.А. Проблема китайской миграции на Дальний Восток

Дальний Восток занимает очень выгодное геополитическое положение, наличие этого региона открывает России выход в Азиатско-Тихоокеанский регион, в последние годы ставший мощным полюсом развития мировой цивилизации. Дальний Восток - это гигантские ресурсы и огромный простор для развития. Еще сотни лет назад царская власть понимала важность данного региона для России и предпринимала попытки создать благоприятные условия для переселения народа России на эти территории, с целью дальнейшего освоения и развития данного региона. История показывает, что несмотря на государственную поддержку и активную дальневосточную политику, территории Дальнего Востока несильно привлекали россиян, а те, кто переезжал в дальневосточный регион, чаще всего возвращался обратно, в западную часть России, где условия для жизни и бизнеса намного благоприятнее.

Нынешнее правительство России продолжает дальневосточную политику своих предшественников, царской власти и советской номенклатуры, разрабатывает новые программы по активному развитию Дальнего Востока, пытается привлечь россиян в этот регион и создать благоприятные условия для жизни и ведения бизнеса на этой территории. К наиболее успешным мерам правительства, можно отнести создание в 2014 г. «Территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в 2015 г. «Свободного порта Владивосток», в 2015 г. учреждение «Восточного экономического форума», в 2016 г. создание «Специального инвестиционного контракта». Россия рассматривает дальнейшее демографическое освоение Дальнего Востока в качестве стратегической задачи. Так, президент РФ В.В. Путин на Восточном экономическом форуме в 2015 году отметил, что «подъем Сибири и Дальнего Востока - наш национальный приоритет на весь XXI век».⁷⁵⁴

Однако сегодня по-прежнему на Дальнем Востоке плохая демографическая ситуация. Численность российского населения Дальнего Востока стремительно падает, если в 1991 году на Дальнем востоке проживало 8, 5 миллионов,⁷⁵⁵ то к 2018 году этот показатель упал на два миллиона и составляет всего 6,3 миллиона человек.⁷⁵⁶

В связи с этим, Россия в будущем может столкнуться с возможной китайской угрозой. Проблема китайской миграции на Дальний Восток является одним из самых щепетильных аспектов в российско-китайских отношениях.

Сегодня в связи с плохой демографической ситуацией в дальневосточном регионе, нехваткой финансовых ресурсов России и с

754 Послание Президента Федеральному Собранию 2013. [Электронный ресурс]. – Официальный сайт Президента РФ. - <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>

755 Ю. Смитюк, Население Дальнего Востока к 2030 г. достигнет максимума в 8,5 млн человек, [Электронный ресурс]. - ТАСС. – 2016. - <http://tass.ru/ekonomika/3712168>

756 Оценка численности постоянного населения на 1 января 2018 года и в среднем за 2017 год, [Электронный ресурс]. - Федеральная служба государственной статистики. - http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#

большим наплывом китайцев в этот регион, российская общественность всерьез задумывается о возможной угрозе заселения китайцами наших территорий, изменении демографического баланса в пользу китайцев, в следствии чего в будущем может произойти захват Китаем российских территорий.

В последние годы одна из главных проблем Китая - сильная перенаселённость. Максимально допустимая численность населения Китая при учете природной среды может составлять не более 800 миллионов человек, однако, несмотря на это, сегодня в КНР уже проживает 1.3 миллиарда человек. Также стоит отметить тот факт, что 54% территории Китая практически непригодны для жизни и на остальных 46% страны проживает 94% населения.⁷⁵⁷ В Российской Федерации наблюдается противоположная тенденция, страна имеет обширные территории и небольшое населения, всего 143 миллионов человек.⁷⁵⁸ Так как ближайшим местом пересечения границы с Китаем является Дальний Восток, то именно в этот регион в основном мигрируют китайцы.

Китайцы, в связи с нехваткой природных ресурсов на территории Китая, также проявляют активный интерес к разнообразным полезным ископаемым, пресной воде, лесу Дальнего Востока. Хищническое отношение китайцев к природным ресурсам Дальнего Востока вызывает недовольство жителей дальневосточного региона.⁷⁵⁹ Хозяйственная деятельность китайцев наносит большой экономический и экологический ущерб Дальнему Востоку. В Приморье в течение последних лет китайцами вырубалось огромное количество древесины, что уничтожило запасы коммерчески ценной древесины России, и в обозримом будущем они не восстановятся. Китайцы также занимаются браконьерством на российской территории, что в сочетании с уничтожением лесов вносит свой вклад в сокращение редких видов животных, таких как амурский тигр и дальневосточный леопард.⁷⁶⁰ Основным направлением контрабандного вывоза российской древесины, дериватов, медведей также является Китай.⁷⁶¹

Помимо вышеуказанных негативных аспектов миграции китайцев на Дальний Восток, нужно учитывать еще тот факт, что россияне и китайцы отличаются друг от друга по многим признакам: языку, культуре, расовой принадлежности, цивилизационным началам, что является причиной

⁷⁵⁷ Храмчихин А.А., Пределы роста. Китай как основная глобальная проблема [Электронный ресурс]. - Частный корреспондент. - URL: http://www.chaskor.ru/article/predely_rosta_135 (дата обращения: 15.03.2018)

⁷⁵⁸ Оценка численности постоянного населения на 1 января 2018 года и в среднем за 2017 год, [Электронный ресурс]. - Федеральная служба государственной статистики. -

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#

⁷⁵⁹ Китайцы в Сибири и на Дальнем Востоке, [Электронный ресурс]. - Википедия переиздание. -

https://wiki2.org/ru/%D0%9A%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%B9%D1%86%D1%8B_%D0%B2_%D0%A1%D0%B8%D0%B1%D0%B8%D1%80%D0%B8_%D0%B8_%D0%BD%D0%B0_%D0%94%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B5%D0%BC_%D0%92%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%B5

⁷⁶⁰ Экспансия Китая в Сибирь и Дальний Восток, [Электронный ресурс]. -

<https://everything.kz/article/39510705-ekspansiya-kitaya-v-sibir-i-dalniy-vostok>

⁷⁶¹ Портяков В. Я., На конференции в Дании по проблемам зарубежных китайцев. — 2004. — № 4. — С. 163—165.

возникновения этнокультурных столкновений между народами двух стран⁷⁶².

По мнению ряда отечественных экспертов, разность демографических потенциалов может привести к серьёзным геополитическим проблемам России на Дальнем Востоке.⁷⁶³

В то же время в иностранных СМИ отмечают, что среди простых китайцев крепнет убеждение, что значительная часть территории российского Дальнего Востока — это отторгнутая в 19 веке от Китая территория, которую китайцам необходимо вернуть.⁷⁶⁴ Такое мнение крепнет среди китайцев из-за государственной поддержки, так, в КНР продолжают издавать карты и школьные учебники, где Дальний Восток обозначается как «временно оставленная Китаем» территория.⁷⁶⁵

Для понимания данной проблемы, интересна статья, опубликованная в 2013 году в китайской газете «Wen Wei Po» под названием «6 войн, в которых Китай должен участвовать в следующие 50 лет». В данной статье рассказывается, что Китай планирует выиграть 6 войн со своими соседями. В качестве шестой войны, Китай планирует войну с Россией в 2055-2060 годах, в китайских СМИ войну назвали «Возврат земель у России». В статье отмечается, что «Китай никогда не забывал утраченных в пользу России владений. Когда подвернется случай, Китай вернет все потерянные территории.»⁷⁶⁶

Проблемой активной миграции китайцев на Дальний Восток обеспокоен и президент РФ. В.В. Путин заявил, что: «Если в ближайшем будущем мы не предпримем практические шаги для развития Дальнего Востока, в течение нескольких десятилетий, российское население будет говорить на китайском, японском и корейском»⁷⁶⁷.

По словам ректора Дипломатической Академии МИД РФ Е.П. Бажанова, «в учебниках у китайцев можно прочесть, что когда-то земли от Байкала и на Восток находились в сфере влияния Китая и только потом попали к России». ⁷⁶⁸ При этом Е.П. Бажанов отмечает, что несмотря на такую историческую позицию китайцев, они подписали договор о границе, тем самым официально не предъявляют территориальных претензий к России. Е.П. Бажанов обращает внимание на то, что «Нет, однако, гарантии,

762 Г. Дудченко, Китай и Дальний Восток России: к вопросу о демографическом дисбалансе, - Журнал Вестник Евразии. – 2002. - №3.

763 Как избежать потери Дальнего Востока, [Электронный ресурс]. - Окно в Китай. - <http://chinapanda.ru/statiyi.htm>

764 Peter, Zeihan. Analysis: Russia's Far East Turning Chinese. - ABS news. - 2013.- <http://abcnews.go.com/International/story?id=82969&page=1>

765 Е. Масюк, Любить дракона, [Электронный ресурс]. - Новая газета. — 2015. — № 70. - <https://www.novayagazeta.ru/articles/2015/07/04/64786-lyubit-drakona>

766 中国未来统一战, [Электронный ресурс]. - 中时电子报. – 2017. - <http://www.chinatimes.com/cn/realtimenews/20170218005115-260409>

767 Саммит АТЭС: Россия выдержала первый экзамен, [Электронный ресурс]. – НТВ. – 2012. - <http://www.ntv.ru/novosti/331696/>

768 Е.П.Бажанов, Назад в будущее, Военный парад в Пекине - развитие Китая и уроки для России. - Радио ЭХО Москвы. – 2009. - <https://echo.msk.ru/programs/futureback/625860-echo/>

что в будущем китайское правительство не возобновит старые территориальные требования, чтобы «вернуть исторические долги и восстановить справедливость». ⁷⁶⁹

По данным ведущей китайской газеты Жэньминь жибао, миф о китайской угрозе является «надуманным» и «намеренно раздуваемым российскими СМИ». ⁷⁷⁰ Ряд экспертов призывают российскую общественность отбросить всякие опасения, так как уверены, что миграция китайцев на Дальний Восток оказывает положительное влияние на экономику и развитие страны, а будущая китайская экспансия – это лишь миф. ⁷⁷¹

Как показывает исторические факты, китайцы в ходе советской истории в основном мигрировали на юг, а не в холодные северные земли. Выезжая за пределы КНР, абсолютное большинство китайских граждан предпочитают либо теплый Юг, либо богатый Запад, но никак не северные земли России. За последние 20—30 лет из КНР выехало за рубеж в общей сложности 1,5 миллиона человек. По ее оценкам, 700 тысяч человек выехало в Европу, 500 тысяч — в США, 200 тысяч — в Канаду. ⁷⁷² По сравнению с этими направлениями Российская Федерация — очень скромный реципиент китайских мигрантов. Таким образом, очевидно, что китайская эмиграция на всем протяжении истории была направлена на экономически развитый Юг, а в силу экстремальных природно-климатических условий и обусловленных ими чрезмерных экономических издержках дальневосточный регион России является малопривлекательным для китайских мигрантов. Тем более, в сложившейся обстановке, когда экономика Китая развивается стремительными темпами, сегодня для китайцев из бедных приграничных провинций переезд в Россию давно уже не является признаком успеха. Для безработного китайца гораздо более привлекательна внутренняя миграция — в промышленно развитые районы юга и востока страны. Поэтому финансового смысла в эмиграции для китайцев нет. ⁷⁷³

Данные свидетельствуют, что в настоящее время общая численность китайских мигрантов на территории РФ едва превышает 0,2% от общей численности населения России и по такому критерию, как удельный вес китайского населения в общей численности населения страны, Россия уступает США, Канаде, Австралии, Таиланду, Индонезии. ⁷⁷⁴ Китайцы приезжают в Россию, как правило, не на вечное поселение, а на заработки.

769 Бажанов Е.П. Китай: от Срединной империи до сверхдержавы XXI века. М.: Известия, 2007. С. 305—306.

770 Российские эксперты отрицают наличие угрозы китайских иммигрантов Дальнему Востоку РФ, [Электронный ресурс]. - 人民网. - <http://www.people.com.cn/>

771 Угроза китайских иммигрантов Дальнему Востоку РФ - большая фантазия журналистов, [Электронный ресурс]. - 人民网. - <http://www.people.com.cn/>

772 Портяков В., На конференции в Дании по проблемам зарубежных китайцев. Проблемы Дальнего Востока. — 2004. — № 4. — С. 163—165.

773 Захватывают ли китайцы Дальний Восток? - 2018. - <https://masterok.livejournal.com/4186025.html>

774 Красинец Е.С., Китайская миграция в современной России. - М.: МАКС Пресс. - 2010. - С. 31.

Согласно опросам, 90 % приезжих не хотят оставаться в России навсегда, китайцы предпочитают более развитые западные страны.

Немало тех, кто считает, что китайская миграция даже необходима для успешного развития Дальнего Востока России. Во всей России тяжелая демографическая ситуация, в том числе и в дальневосточных и сибирских регионах страны.⁷⁷⁵ По некоторым прогнозам, население России к 2050 г составит 93-94 млн человек.⁷⁷⁶ По прогнозу Института демографических исследований, в период с 2015 по 2019 г. убыль трудоспособного населения в России составит порядка 6,2 млн. человек⁷⁷⁷, что свидетельствует о все нарастающей потребности отечественной экономики в иностранной рабочей силе. Китайцы являются одним из основных элементов миграционных потоков в РФ, в частности на Дальний Восток, этому способствует как географическая близость Китая, так и экономическая целесообразность. То есть освоение Дальнего Востока собственными усилиями без китайской помощи в настоящее время невозможно.

Несмотря на явные преимущества китайского участия в развитии Дальнего Востока, демографическая проблема на Дальнем Востоке безусловно присутствует и России непременно нужно ее решать, так как развитый Дальний Восток – это огромное преимущество для развития России как на внутренней, так и на внешней арене. При умелом подходе миграция может стать для местной экономики источником дешевой рабочей силы, средством ускоренного социально-экономического развития региона. Вместе с тем, при бесконтрольности, отсутствии грамотной миграционной политики она способна превратиться в источник социальных и этнических конфликтов, в угрозу национальной безопасности России. Сегодня количества документов, устанавливающих правовые отношения с иностранными гражданами из КНР и регулирующих миграционные процессы в РФ, явно недостаточно. России необходимо создать механизмы регулирования, которые будут представлять четко отлаженную систему организации и контроля каждого аспекта миграционной деятельности, регулировать приток китайских граждан и гарантировать соответствующие условия их пребывания.

Сегодня объективная реальность такова, что обширный регион Дальнего Востока остается самым слабым звеном в социально-экономической системе, а следовательно и в национальной безопасности России.

Более 100 лет назад, 31 марта 1908 г. перед депутатами Государственной думы третьего созыва премьер-министр России П. А.

775 Д. Бабаян, Геополитика Китая на современном этапе. – Ер. Де-Факто. – 2010. – С.352.

776 Б. Юркевич, Население РФ к 2050 году сократится на 20 миллионов, [Электронный ресурс]. - Независимая Газета. – 2017. - http://www.ng.ru/ideas/2017-06-29/5_7018_demografia.html

777 Пальников М.С., Китайская миграция и будущее России. Часть первая [Электронный ресурс] - Сетевое издание центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. - 2017. - http://www.perspektivy.info/oykumena/azia/kitajskaja_migracija_i_budushheje_rossii_chast_per_vaja_2008-10-23.htm

Столыпин произнес речь, которая актуальна до сих пор: «Отдаленная наша суровая окраина, вместе с тем богата золотом, богата лесом, богата пушниной, громадными пространствами земли, годными для культуры. И при таких обстоятельствах, господа, при наличии государства, густонаселенного, соседнего нам, эта окраина не останется пустынной. В нее просочится чужестранец, если раньше не придет туда русский, и это просачивание, господа, оно уже началось. Если мы будем спать летаргическим сном, то край этот будет пропитан чужими соками и, когда мы проснемся, может быть, он окажется русским только по названию. Оставлять этот край без внимания было бы проявлением громадной государственной расточительности. Край этот нельзя огородить каменной стеной. Восток проснулся, господа, и если мы не воспользуемся этими богатствами, то возьмут их, хотя бы путем мирного проникновения, возьмут их другие».⁷⁷⁸

778 Из речи П.А.Столыпина 31 марта 1908 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1907-1908 гг. Стенографические отчеты. СПб.. -1908. - Ч. II. С. 1404-1416. -<http://doc20vek.ru/node/1416>

Пономарева Е.О. Китай: «мягкая сила» в перспективе международных отношений

Научный руководитель: профессор кафедры устного перевода ВКИЯ
МИД России, кандидат филологических наук, доцент ВАК
Садиков Александр Викторович.

Использование государствами военной силы в качестве приоритетного средства обеспечения собственной национальной безопасности ежедневно выносится на международную повестку дня. Однако, в мировой политике заметно возрастает роль «мягких» инструментов воздействия на систему международных отношений.

Рост экономической и политической мощи современного Китая повышает авторитет страны во внешнем мире, но вместе с этим зачастую вызывает необходимость осмысления его новой роли. Достигнутые этой страной в последние десятилетия успехи заставили международное сообщество поменять некоторые свои прежние взгляды. Если в конце XX – начале XXI вв. одни утверждали, что Китайская Народная Республика встала на путь уверенного развития и скоро станет ведущим игроком на мировой арене, другие не торопились этому верить, утверждая, что - «оса – тоже полосатая, но ещё не тигр»⁷⁷⁹, - то сегодняшнее восприятие этого государства больше не вызывает разногласий, сомнений в его мощи не осталось. В настоящее время весь мир испытывает на себе влияние Китая. Можно найти множество высказываний зарубежных авторов, которые доказывают встревоженность Запада «дружеским наступлением» Китая. Вот одно из таких высказываний: «Китай, вероятно, не намерен прибегать к военной силе, но это не поможет странам Запада чувствовать себя вольготно. Напротив, правящим кругам западных стран становится «худо», когда они констатируют стремительный рост «мягкой силы» Китая, как в международных организациях, вроде ВТО или ООН, так и в усилении его влияния и экономических позиций в развивающихся странах»⁷⁸⁰. За рубежом по отношению к Китаю и его международной политике сохраняются недоверие и подозрительность. Успехи Поднебесной на международной арене очевидны и вызывают как аплодисменты, так и страх⁷⁸¹. Высшее руководство многих азиатских стран озабочено тем, что благодаря своей экономической мощи Китай рано или поздно начнёт отстаивать свои доминирующие позиции в Азиатско-Тихоокеанском регионе военным путём. А в США регулярно вспыхивают дебаты по поводу «Угрозы Китая»⁷⁸².

⁷⁷⁹Кузнецов А.М. «Мирное развитие Китая» и некоторые проблемы современной теории международных отношений // Политическая концептология. 2014. №3. С.166.

⁷⁸⁰До Минь Као. Внешние факторы повышения «мягкой силы» Китая // «Мягкая сила» в отношениях Китая с внешним миром / Под общей ред. А.В. Ломанова, Е.В. Кобелева. М., ИДВ РАН, 2015. С.162.

⁷⁸¹Melissen Jan. The New Public Diplomacy. Soft Power in International Relations. Palgrave Macmillan UK, 2007. P.90.

⁷⁸²Tiezzi Shannon. Beijing's "China Threat" Theory // The Diplomat magazine. June 03, 2014. URL:

Очевидно, что подобного рода оценки не могли оставаться без внимания со стороны руководства КНР, которое занялось обоснованием идеи о мирном характере своей нарастающей мощи. С целью сохранения стабильности экономического роста правящие круги стали придавать большое значение приращению «мягкой силы», желая обеспечить более благоприятный образ своей страны в мире.

Развитие культуры Китая и повышение ее международного влияния стали ключевыми темами в современной политике Коммунистической партии Китая (КПК). Вошедшая в официальный лексикон КПК концепция «мягкой силы» (soft power) имеет американские корни, в начале 1990-х ее сформулировал политолог Джозеф Най. В центре его концепции лежит призыв к гибкому использованию «нематериальных властных ресурсов» культуры и политических идеалов для влияния на поведение людей в других странах. Эти инструменты не сводятся к традиционной практике воздействия на внешний мир с помощью оружия или денег⁷⁸³. В целях преодоления отставания в области «мягкой силы» от ведущих мировых держав в середине 2000-х годов была сформулирована целостная концепция развития китайской культуры, соединяющая перспективы наращивания внешнего влияния с внутренними преобразованиями. На официальном уровне теория "культурной мягкой силы" впервые была озвучена в КНР на XVII съезде КПК в октябре 2007 года в качестве важной составляющей комплексной государственной мощи страны и ее международной конкурентоспособности. Председатель Ху Цзиньтао отмечал, что культура становится все более важным фактором в совокупной государственной мощи, и призывал к повышению роли культурной составляющей «мягкой силы»⁷⁸⁴. Так как в Китае подчеркивают связь внешней притягательности «мягкой силы» с прогрессом культуры внутри страны, то концепция Ная для китайских ученых и философов выглядела как современная интерпретация изречений древних мудрецов, таких как, например, Лао-Цзы. При обсуждении «мягкой силы» китайские авторы вспоминают Чжан 43 «Дао Дэ Цзин»: «В Поднебесной самое податливое, летя во весь опор, способно догнать лучший экипаж»⁷⁸⁵. Концепция Ная позволила совершить переход от критики западной цивилизации к созданию обновленного образа Китая за рубежом и продвижению китайских культурных ценностей вовне.

Китай занят тем, что одновременно развивает новую конкурентоспособную культуру и создает возможности для ее распространения во внешнем мире. Поддержка научного творчества в сферах философии и общественных наук призвана способствовать появлению новых качественных работ, которые заслуживали бы перевода на иностранные

<https://thedi diplomat.com/2014/06/beijings-china-threat-theory> (дата обращения 31.03.2018).

⁷⁸³ Най Джозеф. Гибкая власть: как добиться успеха в мировой политике. Пер. с англ. В.И. Супруна. Новосибирск; Москва: Фонд социо-прогност. исслед. «Тренды», 2006. С.25.

⁷⁸⁴ Сергеева А.А. Поиски эффективного использования диаспоры // Азия и Африка сегодня. 2011. №9. С. 32-35.

⁷⁸⁵ Лао-Цзы. Дао Дэ Цзин. (пер. А.В. Кувшинова). Красноярск, Ника, 1998. С. 91.

языки. Достижения в литературе и кинематографии должны помочь культурной продукции завоевать симпатии китайских и зарубежных потребителей. Обновление технической базы китайских СМИ и расширение их присутствия во внешнем мире открывает путь для продвижения в иностранной аудитории китайской точки зрения на события.

Главным источником «мягкой силы» в Китае многие эксперты считают культуру. Данная трактовка нашла отражение и в официальных документах, где постоянно встречается словосочетание «мягкая сила культуры государства». Этот подход соответствует духу китайской национальной традиции, в которой созидательное начало «*вэнь*» стояло выше разрушительной воинственности «*у*». Конфуцианцы противопоставляли путь мудрого и добродетельного правителя (*ван дао*) грубой власти использующего силу и пренебрегающего гуманностью деспота (*ба дао*).

Так какие именно идеи и ценности могут укрепить доверие и вызвать симпатию к Китаю в современном мире? Китайская культура многогранна и глубока, и при ответе на этот вопрос создателям новой дипломатии необходимо брать в расчёт взгляды и интересы зарубежной аудитории. Несмотря на то, что страна обладает богатейшими ресурсами традиционной культуры, сделать её доступной и привлекательной для иностранцев задача не из лёгких. Слишком сложными и непонятными покажутся неподготовленному слушателю рассуждения на тему символизма в философии Китая, и не каждый сможет прочесть хотя бы один из четырёх классических романов, например, «Путешествие на Запад» У Чэньэня, повествующий о путешествии буддийского монаха Сюань-Цзана в Индию за священными сутрами. В романе путь Сюань-Цзана протекает через земли, населённые сверхъестественными существами, что характеризует традиционную китайскую космографию, мифологические представления об устройстве мира и о крайней необычности чужестранных земель. Если сравнивать китайскую внешнюю культуру и компоненты американской внешней культурной политики, то в США одним из главных идеологических орудий является Голливуд, формирующий имидж этого государства на мировой арене. Несмотря на то что как в России, так и во многих других странах американская киноиндустрия подвергается критике за коммерциализированность, опору на массовый спрос, заниженные моральные требования, именно продукция Голливуда несёт в себе набор американских ценностей, аспектов жизни, которые интересуют и пользуются спросом у подавляющего количества населения планеты. Однако для Китая попытка механического копирования западной массовой культуры может оказаться роковой, поскольку тем самым это приведёт к деградации национальных культурных компонентов.

Ограниченное влияние вовне богатой традиционной культуры Китая объясняется также тем, что в стране многие не знают, как можно использовать её составляющие, чтобы сделать её популярной. Из-за того, что в Поднебесной привыкли разделять культуру и торговлю, Китай оказывается

неспособен отстаивать собственные бренды. Тем временем предприниматели из США и Японии активно пользуются и немало зарабатывают на китайских культурных ресурсах. Как пример, героиня китайского народного эпоса Хуа Мулань стала образом диснеевского мультфильма. Несмотря на то что содержание фильма и образ героини были взяты из классической китайской истории, в китайском оригинале речь шла о пропаганде традиционного принципа уважения к старшим, а в диснеевском фильме стал пропагандироваться женский дух героизма по-американски⁷⁸⁶.

Особую тревогу вызывает в Китае значительное превышение ввоза в страну иностранной культурной продукции над её вывозом. Газета «Жэнминь жибао» процитировала слова экс-премьера Великобритании Маргарет Тэтчер о том, что неспособность Китая экспортировать идеи мешает ему стать крупной мировой державой. «Сегодняшний Китай экспортирует телевизоры, а не идейные концепции»⁷⁸⁷. В XXI веке нельзя делать упор на развитие лишь только материальной сферы, нужно равным образом уделять внимание подъёму культуры.

В настоящее время в 140 странах мира активно действует в рамках внешнеполитического курса специально созданный «Институт Конфуция» – сеть международных культурно-образовательных центров, создаваемых Государственной канцелярией по распространению китайского языка за рубежом (сокр. «Ханьбань») Министерства образования КНР совместно с зарубежными учебными заведениями. Под таким названием стали открываться учебно-просветительские учреждения при школах или университетах, где они также называются «Классы Конфуция», а первое зарубежное представительство появилось 21 ноября 2004 г. в Сеуле. В сферу деятельности «Института Конфуция» входит: организация курсов китайского языка, каллиграфии и других культурно-просветительских мероприятий; проведение научных конференций, конкурсов; организация международного квалификационного экзамена по китайскому языку (HSK); консультации по вопросам проведения учебных стажировок в Китае.

Безусловно, одной из причин открытия «Института Конфуция» является распространение китайского языка и культуры как инструмента «мягкой силы». Как отмечают некоторые наблюдатели, изучают прежде всего язык той страны, которая является лидером в экономике. Прежде всего, это относится к английскому языку, однако теперь можно с уверенностью сказать то же самое и о китайском языке. Экономика Китая является второй в мире после США, эксперты прогнозируют, что к 2032 г. по объёму ВВП

⁷⁸⁶ См.: Борох О.Н. Роль культуры в наращивании потенциала «мягкой силы» КНР Китая // «Мягкая сила» в отношениях Китая с внешним миром / Под общей ред. А.В. Ломанова, Е.В. Кобелева. М., ИДВ РАН, 2015. С.78.

⁷⁸⁷ Эту цитату, якобы содержащуюся в мемуарах Тэтчер, китайские авторы приводят по публикации в журнале «Фэнхуан чжоукань» (2006 №16). По материалам статьи Борох О., Ломанова А. От «мягкой силы» к «культурному могуществу» // Россия в глобальной политике. Интернет-журнал. 4.09.2012. URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Ot-myagkoi-sily-k-kulturnomu-moguschestvu-15643> (дата обращения 31.03.2018).

Китай выйдет на лидирующую позицию⁷⁸⁸. Другая причина заключается в том, что Китай в начале 2000-х гг. проводил активную подготовку к организации летних Олимпийских игр в Пекине, а для того, чтобы зарубежные участники могли чувствовать себя комфортно, требовалось немало специалистов-переводчиков со знанием китайского языка.

Наряду с «Институтом Конфуция» китайские власти разрабатывают специальные учебные программы по китайскому языку и культуре для иностранцев, проводят конкурс «Мост китайского языка», открывают центры китайской культуры за рубежом. Министерство культуры КНР планирует к 2020 г. открыть 50 таких центров по всему миру⁷⁸⁹.

Значение распространения китайского языка во внешнеполитической деятельности КНР ещё более возрастает в связи с реализацией проектов «Экономический пояс Шёлкового пути» и «Морской Шёлковый путь XXI века», объединённые под общим названием «Один пояс-один путь». Это новая геоэкономическая стратегия, впервые предложенная председателем КНР Си Цзиньпином в 2013 г., предназначена для достижения «китайской мечты», другими словами «мечты о великом возрождении китайской нации», что абсолютно немыслимо без лингвополитической активности как внутри страны, так и за её пределами⁷⁹⁰.

Увеличивается спрос на языковые пособия, что, по мнению экспертов, означает всё возрастающее число иностранцев желающих понять традиции, культурные ценности и обычаи Китая через изучение китайского языка, что несомненно является фактором увеличения мощи страны.

Концепция «мягкой силы» наиболее активно реализуется в региональном масштабе, и впервые Китай использовал её для укрепления собственных позиций в Юго-Восточной Азии. Несмотря на большое количество интеграционных процессов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Пекин стремится, прежде всего, наладить как можно более тесное взаимодействие со странами форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и повысить свою роль в этих организациях. По своему характеру эти организации совершенно разные. АСЕАН представляет собой пример «закрытого регионализма» и объединяет исключительно страны Юго-Восточной Азии, тогда как АТЭС - открытый форум, а его участники стараются придерживаться принципа «открытого регионализма»⁷⁹¹.

⁷⁸⁸См.: O'Brien Fergal. China to Overtake U.S. Economy by 2030 as Asian Might Builds // Bloomberg News Agency. 26.12.2017. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-12-26/china-to-overtake-u-s-economy-by-2032-as-asian-might-builds> (дата обращения 02.04.2018).

⁷⁸⁹Ягья В. Институт Конфуция как фактор «мягкой силы» во внешней политике КНР в XXI веке // Интернет-журнал Международная Жизнь. 22.07.2015. // <https://interaffairs.ru/news/show/13517> (дата обращения 02.04.2018).

⁷⁹⁰См.: Ли Минфу. Распространение китайского языка как фактора мягкой силы во внешней политике КНР в XXI веке: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. Санкт-Петербург. 2016. С. 18-19.

⁷⁹¹Голобоков А.С. Опыт и перспективы политики Китая в международных организациях Азиатско-

Для Китая АСЕАН – наиболее подходящая и близко расположенная платформа для участия в делах Юго-Восточной Азии, помогая тем самым странам ассоциации уменьшить свою зависимость от США и Японии. С середины 1990-х гг. реакция на дипломатию «мягкой силы», проводимую Пекином, отражала решительный успех Китая. В Тайланде, официально являющемся сторонником США, бывший премьер-министр Таксин Чинават заявил, что Китай является одним из двух «самых важных государств для дипломатии Тайланда». Местные социологические опросы показали, что более чем 70% населения Тайланда воспринимают Китай как ближайшего соратника⁷⁹². К тому же, многие страны Юго-Восточной Азии разделяют границы с Китаем, и почти все связаны длительной историей взаимной торговли и дипломатических отношений. В время расцвета Империи, китайский двор ежегодно посылал в эти страны около пятидесяти торговых судов. Исследователь Джошуа Курланцик, изучивший распространение «мягкой силы» Китая на Филиппинах, утверждает, что даже Филиппины, бывшая американская колония, где кабельные каналы транслируют игры Американской Национальной Баскетбольной Ассоциации, а сетевые американские фастфуд-рестораны нанимают специальных охранников, чтобы контролировать толпу желающих попасть внутрь, по словам местного журналиста, стали менее охотно поддерживать двусторонние отношения США после того, как бывший президент Глория Макапагал-Арройо приказала вывести филиппинские войска из Ирака в 2004г., а США в отместку урезали финансовую помощь Маниле. Тогда президент Китая пригласил Макапагал-Арройо совершить визит в Пекин на государственном уровне и предложил более выгодное сотрудничество и поддержку. «Мой босс прилетел в Лос-Анджелес и был оскорблён обыском в аэропорту,» - рассказывает официальный представитель правительства Филиппин, сопровождавший в поездке по США одного из первых лиц государства. – «В Вашингтоне этому не дали никакого объяснения...В это время Китай перед вашим приездом стелет красную ковровую дорожку»⁷⁹³.

В стратегии «мягкой силы» Китая в отношении стран АСЕАН можно выделить три уровня: сначала устанавливаются стабильные отношения с правительствами этих стран посредством предоставления экономической помощи, затем проводится сотрудничество в рамках зоны свободной торговли и на заключительном этапе формируются всесторонние культурные связи с целью усиления культурной привлекательности Китая. Китайская экономическая дипломатия в странах АСЕАН представляет собой очень чёткую структуру, она охватывает инвестиции в бизнес, туризм и другие

Тихоокеанского региона // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2016. №2.С.8.

⁷⁹²См.: Kurlantzick Joshua. Charm Offensive. How China's Soft Power Is Transforming the World. Yale University Press, 2007. С.8.

⁷⁹³ См.: Kurlantzick Joshua. Указ. Соч. С.55-56.

⁷⁹³ Соловьёва Е.В. «Мягкая сила» - инструмент интеграции Китая в мировые процессы // Россия и АТР. 2012.№1. С.90.

инициативы. В октябре 2008 г. Китаем была организована и проведена пятая выставка «Экспо Китай – АСЕАН» и деловой саммит, в ходе которого были подписаны 1372 инвестиционных договора⁷⁹⁴.

В китайской политической элите понимают, что несмотря на свой консультативный статус, АТЭС вырабатывает региональные правила ведения торговли, инвестиционной деятельности, развития инфраструктуры, а это закрепляет основной фундамент создания нового политического устройства в регионе. Китай стремится перенаправить в свою пользу вектор развития процессов регионализации в Восточной Азии в условиях снижения влияния США. Желание Пекина закрепить за собой статус неформального лидера стран АТЭС обусловлено по меньшей мере тем, что правила игры устанавливают по-прежнему развитые страны, соответственно Китай потенциально может выступить лидером и сплотить вокруг себя азиатские «экономики».

Особое значение в деле применения «мягкой силы» в АТЭС имеет участие китайских представителей в рабочих органах этой организации, таким образом представителям удаётся «держать руку на пульсе» и использоваться ею как «проектором» собственных идей.

Не исключено при этом, что фактор сообществ китайской диаспоры играет ключевую роли в наращивании «мягкой силы» Китая в странах Юго-Восточной Азии. Насчитывается более 40 млн хуацяо (выходцев из Китая, проживающих в других странах), и почти все они живут в Юго-Восточной Азии. Они составляют преобладающее большинство населения в Сингапуре, Индонезии, на Филиппинах, в Тайланде, Вьетнаме и Малайзии. Хотя хуацяо в большинстве своем являются законопослушными людьми, однако же их присутствие в виде многочисленного сообщества всегда обращено к исторической родине, что вынуждает власти стран, где они проживают, проводить особую политику в отношениях с Китаем, испытывая с его стороны определённое давление.

В работе Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) Китай фактически является «локомотивом». А регион Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, - все эти страны очень привлекают Китай как региональный центр сбыта китайских товаров, также потенциальные возможности этих стран как транзитных территорий для коридоров Нового шёлкового пути являются стратегически важными факторами для сотрудничества Китая со странами Центральной Азии. В 2009 г. по линии ШОС в Пекине был открыт Институт стран Центральной Азии, на базе которого студенты изучают казахский, туркменский, узбекский языки и традиции национальной культуры этих стран. Урумчийская ярмарка стала своеобразным окном Китая на Запад и торгово-экономическим мостом, соединяющим его со странами Центральной, Западной и Южной Азии. Ежегодно в рамках ярмарки

проводятся дни культур различных стран-участниц, бизнес-форумы, форумы по экономическому сотрудничеству.

Наращивание «мягкой силы» посредством публичной дипломатии составляет основу современного внешнеполитического курса Китая. Однако, большой её недостаток заключается в том, что ряд специалистов КНР называет «культурным дисбалансом». Имея в виду то, что китайская культура до сих пор вызывает у многих иностранцев ассоциации лишь с теми мероприятиями, которые можно отнести к «жемчужинам» китайского культурного богатства, например, Пекинская опера, каллиграфия, выступления монахов Шаолиня или произведения классической литературы, которые зачастую никак не отражают образ высокоразвитого Китая наших дней.

Облик страны формируется комплексно, не только посредством СМИ, но и всеми аспектами общественной деятельности – это и взаимодействия в бизнесе, научные достижения, формирование положительного культурного представления. Китай многогранен и глубок, поэтому фундаментом для построения нового привлекательного образа КНР должны послужить различные этносы, проживающие на территории Китая, и конечно же, язык. Считается, что свой вклад в общее продвижение культуры по мере возможности должны вносить и сами китайцы, проживающие за рубежом. Например, такое явление как «китайский квартал» или «чайнатаун» представляет собой компактную модель, воплощающую специфику китайской повседневной жизни в рамках зарубежных мегаполисов и может с равным успехом продвигать китайскую культуру, как и специально организуемые для этих целей ярмарки или культурные центры.

Однако, руководству КНР предстоит долгая и кропотливая работа над улучшением имиджа страны. Пока же представления о Китае вовне как о сопернике остаются доминировать над представлениями о Китае как о партнёре. Несмотря на успехи и достижения архитекторов китайской новой дипломатии, требуется учитывать уже выявленные недостатки и создать образ КНР как ответственного участника мировых политических процессов, желающего внести вклад в строительство сбалансированного мира.

Список источников и литературы

1. Борох О.Н. Роль культуры в наращивании потенциала «мягкой силы» КНР Китая / О.Н. Борох // «Мягкая сила» в отношениях Китая с внешним миром: сб. ст. учёных ИДВ РАН. — М., ИДВ РАН, 2015. С.62-111.
2. Голобоков А.С. Опыт и перспективы политики Китая в международных организациях Азиатско-Тихоокеанского региона / А.С. Голобоков // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. — Владивосток, 2016. — №2. — С.7-13.
3. До Минь Као. Внешние факторы повышения «мягкой силы» Китая // «Мягкая сила» в отношениях Китая с внешним миром / До Минь Као

// «Мягкая сила» в отношениях Китая с внешним миром: сб. ст. учёных ИДВ РАН. — М., ИДВ РАН, 2015. — С.146-183.

4. Кузнецов А.М. «Мирное развитие Китая» и некоторые проблемы современной теории международных отношений / А.М. Кузнецов // Политическая концептология. — 2014. — №3. — С.166-177.

5. Лао-Цзы. Дао Дэ Цзин / Лао-Цзы. — Пер. с древнекит. и комментарии А.В. Кувшинова. — 3-е издание исправл. и дополн. — Красноярск, Ника, 1998. — 320 с.

6. Ли Минфу. Распространение китайского языка как фактора мягкой силы во внешней политике КНР в XXI веке: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. — Санкт-Петербург, 2016. — 25с.

7. Най Джозеф. Гибкая власть: как добиться успеха в мировой политике / Джозеф Най. — Пер. с англ. В.И. Супруна. — Новосибирск; М.: Фонд социо-прогност. исслед. «Тренды», 2006. — 221 с.

8. Сергеева А.А. Поиски эффективного использования диаспоры / А.А. Сергеева // Азия и Африка сегодня. — 2011. — №9. — С. 32-35.

9. Соловьёва Е.В. «Мягкая сила» - инструмент интеграции Китая в мировые процессы / Е.В. Соловьёва // Россия и АТР. — 2012. — №1. - С.85-95.

10. Каширина Т.В., Федотова К.Е. Культурная дипломатия как средство внешней культурной политики // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 22-27.

11. Kurlantzick, Joshua. Charm Offensive. How China's Soft Power Is Transforming the World / Joshua Kurlantzick. — Yale University Press, 2007. — 320 pp.

12. Melissen, Jan. The New Public Diplomacy. Soft Power in International Relations / Jan Melissen. — Palgrave Macmillan UK, 2007. - 240 pp.

13. Борох О.Н. От «мягкой силы» к «культурному могуществу» [Электронный ресурс] / О.Н. Борох, А.В. Ломанов // Россия в глобальной политике. Интернет-журнал. — 2012. — №4. — URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Ot-myagkoi-sily-k-kulturnomu-moguschestvu-15643> — (Дата обращения 31.03.2018).

14. Ягья В.С. Институт Конфуция как фактор «мягкой силы» во внешней политике КНР в XXI веке / В.С. Ягья // Интернет-журнал Международная Жизнь. — 22.07.2015. — URL: <https://interaffairs.ru/news/show/13517> — (Дата обращения 02.04.2018).

15. O'Brien, Fergal. China to Overtake U.S. Economy by 2030 as Asian Might Builds / Fergal O'Brien // Bloomberg News Agency. — 26.12.2017. — URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-12-26/china-to-overtake-u-s-economy-by-2032-as-asian-might-builds> — (Дата обращения 02.04.2018).

16. Tiezzi, Shannon. Beijing's "China Threat" Theory / Shannon Tiezzi // The Diplomat magazine. — June 03, 2014. — URL:

<https://thediplomat.com/2014/06/beijings-china-threat-theory> — (Дата обращения 31.03.2018).

Рахимов К.Х. Перспективы вступления Таджикистана в Евразийский экономический союз

Аспирант кафедры международного права Юридического Института
Российского Университета Дружбы Народов.

Аннотация: Несмотря на очевидные преимущества вхождения Таджикистана в ЕАЭС элиты не спешат присоединяться к процессам евразийской интеграции. Синхронизация российских и китайских интеграционных проектов делает наиболее вероятным сценарий вступления Таджикистана в ЕАЭС, однако, Душанбе, скорее всего, не будет форсировать этот процесс, и займет выжидательную позицию с целью получения более существенных преференций со стороны России.

Ключевые слова: Республика Таджикистан, интеграция, Евразийский экономический союз (ЕАЭС), модернизация, элиты, национальная безопасность, Российская Федерация, Китайская Народная Республика.

Постсоветский период развития таджикостанской государственности свидетельствует о структурных проблемах этой центральноазиатской страны. Обретение Республикой Таджикистан независимости сопровождалось масштабными конфликтами внутри таджикского общества и привело к гражданской войне (1992-1997 гг.). И только после ее завершения стало возможным утверждение, что Таджикистан встал на путь мирного развития.

Однако за годы гражданской войны Таджикистан в отличие от своих соседей по Центрально-Азиатскому региону значительно отстал в темпах развития. Экономика страны оказалась отброшенной назад и пребывала в состоянии перманентного кризиса, продемонстрировав неспособность на постоянной основе производить новые рабочие места. В то же время пришедшему к власти Президенту Э.Рахмону удалось установить относительную политическую стабильность в стране, что предполагало, прежде всего неформальные договоренности с лидерами клановых группировок, а также поддержку со стороны Российской Федерации, так как гражданская война в Таджикистане была прекращена при активном содействии Москвы.

В современном мире интеграционные процессы носят всеобъемлющий характер. Среди факторов, служащих в качестве основы для интеграции, можно обозначить наличие общих проблем, которые можно решить коллективными усилиями, а также интерес государств в укреплении своего положения и влияния на мировой арене. Принято считать, что для осуществления интеграционных процессов, необходимо наличие следующих критериев: схожесть политических систем, общая географическая близость, общая история и культурная близость, стабильность во внутренней политике интегрирующихся стран, схожий уровень развития в экономической и военной сферах. В рамках Содружества Независимых Государств возникли

различные интеграционные объединения по причине наличия общности в экономической и политической областях, инфраструктуре, гуманитарной сфере. Среди них выделяют Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Союзное Государство России и Белоруссии, Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Однако стоит отметить, что интеграция на пространстве СНГ имеет свои особенности по следующим причинам: интеграционные процессы с момента образования Содружества носили противоречивый характер, так как становление СНГ происходило одновременно с образованием новых независимых государств на постсоветском пространстве, руководство которых стремилось всячески укрепить их независимость и суверенитет; создатели СНГ по-разному подходили к вопросу целей, задач и статуса Содружества и его дальнейших перспектив; Содружество Независимых Государств после его образования столкнулось со множеством проблем, среди которых были этнополитические конфликты, вопрос о правопреемственности СССР и др. Также стоит упомянуть, что интеграция на пространстве СНГ развивалась в условиях глубокого экономического кризиса. Некоторые государства выступали за реальную интенсивную и всеобъемлющую интеграцию, некоторые стремились укрепить связи со странами Евро-Атлантического региона, а другие занимали нейтральную позицию, выбрав нейтралитет в качестве приоритетного внешнеполитического курса. В рамках СНГ к реальной интеграции изначально приступили Россия, Белоруссия и Казахстан, которые впоследствии создали Евразийский экономический союз (ЕАЭС). К настоящему времени к ЕАЭС присоединились еще 2 государства СНГ - Армения и Киргизия. По официальным данным суммарный ВВП Евразийского экономического союза составляет \$2,2 трлн. (3,2 % в структуре мирового ВВП), объем внешней торговли товарами ЕАЭС с третьими странами в 2014 г. составил \$877,6 млрд. (3,7% мирового экспорта, 2,3% мирового импорта), а промышленное производство в 2014 г. - \$1,3 трлн⁷⁹⁵.

По прошествии более чем двадцати пяти лет можно констатировать, что влияние Москвы на сектор безопасности Таджикистана остается решающим. Без сомнения, можно утверждать, что Россия и Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ) являются важнейшими гарантами национальной безопасности Республики Таджикистан.

Если добавить к этому ремитационный (зависимый от денежных переводов мигрантов) характер экономики Таджикистана, становится очевидным, что Душанбе заинтересован в процессах евразийской интеграции и может в скором времени вступить в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Действительно, только по официальным данным ФМС РФ в Российской Федерации трудится около 1,1 млн. граждан Таджикистана. А по неофициальным данным (включая многочисленных нелегалов) – эта цифра

⁷⁹⁵ Курылев К. П., Рахимов К. Х. ЕАЭС как новый тип интеграции на пространстве СНГ: проблемы и перспективы развития // Вестник Таджикского Национального Университета (научный журнал) №3/6(211), 2016 г., С. 88-93.

намного выше и превышает 2 млн. человек. По подсчетам аналитиков около 45-50 % ВВП Таджикистана формируется за счет мигрантов, направляющих значительную часть заработанных в России средств домой. При этом необходимо отметить, что в связи с резким падением курса рубля по отношению к американскому доллару в 2015 г. доля переводов мигрантов была значительно ниже показателей 2014 г.⁷⁹⁶

Таким образом, даже в условиях экономического кризиса в России и росте инфляции в Казахстане, ЕАЭС для Таджикистана – перспективный путь развития. Единое экономическое пространство крайне выгодно для таджикистанских мигрантов, а экономика страны нуждается в инвестициях и новых рынках сбыта, однако настойчивого стремления вступить в Евразийский экономический союз в Душанбе не наблюдается. Более того, ивент-анализ действий таджикистанских элит говорит об обратном. В своих публичных выступлениях Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон не часто говорит о перспективах вступления страны в ЕАЭС, а официальная позиция Душанбе фиксируется посредством дипломатических формулировок о том, что «Таджикистан изучает условия вступления страны в ЕАЭС».

Добавив к этому неоднозначную позицию Казахстана и Белоруссии по поводу возможного вступления Таджикистана в Союз, а также глубокий кризис российской экономики, вызванный, прежде всего внутренними причинами, вопрос о вступлении Таджикистана в ЕАЭС остается открытым. Помимо этого, нельзя игнорировать еще один фактор: экономика, а с ней и элиты Таджикистана все в большей степени зависят от Китая.

Уфимский саммит ШОС и БРИКС (июль 2015 г.), а также визит в Москву Председателя Китайской Народной Республики на празднование 70-летия победы в Великой Отечественной войне в мае 2015 г. четко показали, что две великие евразийские державы готовы синхронизировать свои интеграционные проекты. Руководители России и Китая продемонстрировали стремление соединить интеграционный потенциал ЕАЭС и мега-проекта «Экономический пояс Шелкового пути», что в перспективе позволит сформировать в Центральной Азии развитую и современную инфраструктуру.

При этом характер влияния Китая на Таджикистан таков, что Душанбе все в большей степени зависит от китайских инвестиций. Согласно информации Государственного комитета по инвестициям и управления государственным имуществом Республики Таджикистан в 2007 – 2014 гг. страной привлечено инвестиций из Китая на сумму \$1,365 млрд.⁷⁹⁷ Инвестиции преимущественно поступили в строительство, промышленность, а также на развитие средств связи. В структуре внешней торговли Таджикистана Китай, наряду с Россией, является лидером. Более того, в

⁷⁹⁶ Объем денежных переводов таджикских мигрантов из РФ упал на 42% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/business/447944> (дата обращения 20.12.2017 г.)

⁷⁹⁷ Таджикистан ждет от Китая больших инвестиций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.tj/ru/news/tadzhikistan-zhdet-ot-kitaya-bolshikh-investitsii> (дата обращения 22.12.2017г.)

2015-2018 гг. руководство Таджикистана намерено привлечь китайских инвестиции на сумму около \$6 млрд.

О возрастающем влиянии Китая на государственность суверенного Таджикистана свидетельствует то, что в 2013 г. Душанбе в счет погашения долгов отдал КНР в аренду часть территории, которая для Пекина имеет стратегическое значение, т.к. позволяет контролировать ситуацию в сфере безопасности в спорных районах. Речь идет о непригодных для проживания людей землях, однако там имеются крупные месторождения драгоценных камней и минералов. Всего же за годы независимости Таджикистан передал Китаю более 1,5 тыс. квадратных километров собственной территории. При этом часть из переданных земель имела статус спорных⁷⁹⁸.

Таким образом, влияние Китая на Таджикистан носит очевидный характер, что, в свою очередь, ограничивает возможности Душанбе выбирать векторы своего геоэкономического и геополитического развития. В то же время позитивная динамика отношений России и Китая не позволяет в краткосрочной перспективе утверждать, что указанный ограничитель будет оказывать решающее воздействие на решение Таджикистана о вступлении или невступлении в ЕАЭС. Данный вопрос находится целиком и полностью в ведении таджикских элит, которые сознательно выбрали неторопливую стратегию действия и пока явно не хотят озвучивать свое окончательное решение.

В силу политических (сдержанное отношение элит) и технических (уровень развития средств массовых коммуникаций) факторов в Таджикистане информированность населения о реально происходящих процессах евразийской интеграции не высока⁷⁹⁹.

Основная проблема заключается в том, что вступление в ЕАЭС выгодно обществу, но не правительству Таджикистана. Государственный бюджет формируется в основном за счет налогов, которые Душанбе может потерять в результате приведения в соответствие с налогами ЕАЭС.

В проигрыше элиты Таджикистана останутся и при делении доходов за счет таможенных пошлин, большая часть которых будет доставаться Российской Федерации. Таджикистан получит из налоговых поступлений ЕАЭС примерно 2 % (как и Киргизская Республика).

Помимо этого, нельзя не учитывать и фактор афганского наркотрафика, контроль над которым, по некоторым данным, осуществляют влиятельные преступные группы из разных кланов Таджикистана. Эти группы (имеющие, как правило, отношение к силовому блоку) способны лоббировать важнейшие решения на уровне руководства страны.

И, тем не менее, объективный анализ факторов свидетельствует о том, что Таджикистан заинтересован во вступлении в ЕАЭС. Таджикистану

⁷⁹⁸Китай поглощает Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.stoletie.ru/geopolitika/kitaj_pogloshhajet_tadzhikistan_2011-03-10.htm (дата обращения 23.12.2017 г.)

⁷⁹⁹ Полемика экспертов Таджикистана: «ЕАЭС – неравенство участников настораживает» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=6125#top-content (дата обращения 24.12.2017)

нужны конкретные решения по ре-индустриализации страны. К сожалению, в республике практически не производятся востребованные в системе мирового разделения труда конкурентоспособные товары. По итогам 2014 г. импорт Таджикистана почти в четыре раза превысил экспорт (отрицательное сальдо внешней торговли составило \$3,4 млрд)⁸⁰⁰.

Со вступлением в ЕАЭС, как и с участием в китайском мега-проекте «Экономический пояс Шелкового пути» в Таджикистане резонно связывают возможности получения инвестиций, которые позволят провести столь необходимую модернизацию.

С помощью ЕАЭС Таджикистан может решить еще одну структурную проблему – скорейший выход страны из транспортного тупика, что предполагает создание альтернативной узбекистанской инфраструктуры транспортной коммуникации. Несмотря на то, что в последние годы отношения между Таджикистаном и Узбекистаном несколько потеплели, они остаются напряженными. Это происходит из-за стремления Душанбе осуществить строительство Рогунской ГЭС, а также из-за неурегулированных вопросов, связанных со значительной диаспорой таджикотаджикских ирредентов на территории Узбекистана⁸⁰¹.

Еще одним фактором, который позволит выйти Таджикистану на траекторию успешного развития является наличие у страны гидроэнергетического потенциала. Реализация этого потенциала на просторах ЕАЭС также соответствует национальным интересам страны. Представляется, что возможность поставлять на регулярной основе большие объемы электроэнергии в страны Евразийского экономического союза крайне выгодна Душанбе, так как позволит создать новые рабочие места и агрегировать средства на модернизацию экономики⁸⁰².

Еще одним позитивным фактором в контексте евразийской интеграций для Таджикистана может стать возможность беспрепятственного экспорта рабочей силы на просторах ЕАЭС. Вступление РТ в Евразийский экономический союз способно качественно улучшить и легализовать (26 раздел Договора о «Евразийском экономическом союзе») пребывание граждан Таджикистана в России, Казахстане и других странах-участницах ЕАЭС. Помимо экономических преференций решение проблемы имеет и ярко выраженное политическое измерение, так как будет способствовать повышению лояльности населения Таджикистана к нынешним элитам.

Не менее важным является то, что потенциальное вступление в ЕАЭС позволит обеспечить Таджикистан стабильными и недорогими поставками нефтепродуктов, прежде всего из России. В таком случае Москва на

⁸⁰⁰ Таджикистан размышляет о преимуществах вступления в ЕАЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nasledie.ru/?q=node/5573> (дата обращения 24.12.2017 г.)

⁸⁰¹ Таджикистан в тени Китая [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://topwar.ru/64396-tadzhikistan-v-teni-kitaya.html> (дата обращения 24.12.2017 г.)

⁸⁰² Отчет заместителя руководителя отдела по политическим и экономическим вопросам Посольства США в Республике Таджикистан Эрика Зельцмана об инвестиционном климате в Республике Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.state.gov/> (дата обращения 25.12.2017 г.)

постоянной основе будет поставлять нефтепродукты Таджикистану на беспошлинной основе.

В то же время не стоит забывать, что вхождение Таджикистана в Евразийский экономический союз будет сопровождаться рядом негативных эффектов. Главным образом речь идет, как уже отмечалось, о снижении поступлений таможенных платежей в государственный бюджет. Масштабные процессы унификации и синхронизации национального законодательства страны и нормативной базы ЕАЭС, а также гармонизация методологии таможенной статистики и прочие сопутствующие процессы формирования единой интеграционной инфраструктуры потребуют значительных ресурсов и чреваты новыми структурными проблемами⁸⁰³.

Еще одной проблемой может считаться неполная делимитация и демаркация границы Таджикистана и Кыргызстана (являющегося членом ЕАЭС). В данном вопросе нужна политическая воля руководства двух стран, которая пока проявляется недостаточно.

Тем не менее, плюсов от вступления Таджикистана в ЕАЭС гораздо больше чем минусов. Синхронизация российских и китайских интеграционных проектов делает наиболее вероятным сценарий вступления Таджикистана в Евразийский экономический союз. Однако, скорее всего, руководство Таджикистана, понимая геостратегические интересы России и озабоченность Москвы возможным экспортом нестабильности из Афганистана, не будет спешить с вступлением в ЕАЭС и выберет аналогичную Кыргызстану тактику с целью получения наибольших преференций. Как известно, Бишкек несколько лет откладывал свое вхождение в ЕАЭС, но в итоге вступил в организацию. Вполне можно предположить, что нынешнее руководство Таджикистана выбрало аналогичный сценарий.

Список источников и литературы

1. Курылев К. П., Рахимов К. Х. ЕАЭС как новый тип интеграции на пространстве СНГ: проблемы и перспективы развития // Вестник Таджикского Национального Университета (научный журнал) №3/6(211), 2016 г., С. 88-93.
2. Объем денежных переводов таджикских мигрантов из РФ упал на 42% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/business/447944> (дата обращения 20.12.2017)
3. Таджикистан ждет от Китая больших инвестиций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.tj/ru/news/tadzhikistan-zhdet-ot-kitaya-bolshikh-investitsii> (дата обращения 20.12.2017 г)
4. Китай поглощает Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.stoletie.ru/geopolitika/kitaj_pogloshhajet_tadzhikistan_2011-03-10.htm (дата обращения 22.12.2017 г)

⁸⁰³ Внешнеэкономическая деятельность. Статистический сборник. – Душанбе, 2014. – 550 с.

5. Полемика экспертов Таджикистана: «ЕАЭС – неравенство участников настораживает» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=6125#top-content (дата обращения 23.12.2017 г.)
6. Таджикистан размышляет о преимуществах вступления в ЕАЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nasledie.ru/?q=node/5573> (дата обращения 24.12.2017 г.)
7. Таджикистан в тени Китая [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://topwar.ru/64396-tadzhikistan-v-teni-kitaya.html> (дата обращения 25.12.2017 г.)
8. Отчет заместителя руководителя отдела по политическим и экономическим вопросам Посольства США в Республики Таджикистан Эрика Зельцмана об инвестиционном климате в Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.state.gov/> (дата обращения 25.12.2017 г.)
9. Внешнеэкономическая деятельность. Статистический сборник. – Душанбе, 2014. – 550 с.
10. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
11. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
12. Сидоров Д.А. Европейский вектор внешней политики Республики Казахстан и будущее евразийской экономической интеграции / В сборнике: Новая идентичность и конфликтный потенциал постсоветского пространства Сборник научных статей. К 25-летию СНГ. Под редакцией К.П. Курылева. Москва, 2017. С. 133-140.
13. Ногмова А.Ш., Шангараев Р.Н. Евразийская интеграция в контексте модернизационных проектов и системы экономических связей / В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2015. С. 60-65.
14. Круглый стол «Стратегия Китая в XXI веке» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 3 (13). С. 6-25.

По обеспеченности водными ресурсами регион Ближнего Востока и Северной Африки является самым проблемным в мире. Здесь проживает 6% мирового населения, но на них приходится только менее 2% водных запасов Земли⁸⁰⁴. К 2050 году численность только городского населения в арабских странах должна вырасти вдвое⁸⁰⁵. Таким образом, в средней перспективе вода становится критически важным природным ресурсом в этом географическом пространстве.

В настоящем докладе внимание сосредоточено на водном обеспечении Сирийской Арабской Республики, страны, которая в последние годы является критически важной для реализации российской государственной политики на Ближнем Востоке. Не стоит так же забывать, что одной из предпосылок сирийского конфликта была массовая миграция в крупные города, вызванная пятилетней засухой, следовательно недостаточной ирригацией.

Крупнейшими реками Сирии являются Евфрат и Оронт (Эль-Аси). Немного заходят на территорию страны и русла Тигра (на северо-востоке) и Ямрука (на юге). Площадь бассейна Евфрата — 96 тысяч км²,⁸⁰⁶ Оронта же всего 16 тысяч км²⁸⁰⁷. Из этих цифр становится понятна важность Евфрата для сельского хозяйства засушливой Сирии, опять же экспертами Евфрат признается единственным надежным источником пресной воды в стране⁸⁰⁸.

Однако истоки Евфрата находятся на территории соседней Турции, оттуда идет 89% стока всей реки, там же расположены 28% площади её бассейна⁸⁰⁹. С 1977 года в Турции проводится в жизнь грандиозный Проект Юго-Восточной Анатолии, включающий в себя строительство дамб и ГЭС на реках Тигр и Евфрат с целью улучшения ирригационно-энергетической обстановки в одном из самых депрессивных регионов страны. Сейчас в турецкой части Евфрата расположено 5 крупных дамб, которые суммарно удерживают около 900 миллионов м³ воды⁸¹⁰. Их полноценная эксплуатация

⁸⁰⁴ By the numbers: Facts about water crisis in the Arab World // Блог сайта Всемирного банка [Электронный источник] URL: <http://blogs.worldbank.org/arabvoices/numbers-facts-about-water-crisis-arab-world> (дата обращения 10.04.2018).

⁸⁰⁵ Beyond Scarcity: Water security in the Middle East, The World Bank, 2018. p. XV.

⁸⁰⁶ Бассейн Тигра и Евфрата // Данные продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН [Электронный источник] URL: <http://www.fao.org/nr/water/aquastat/basins/euphrates-tigris/index.stm> (дата обращения 10.04.2018).

⁸⁰⁷ Бассейн Оронта // Данные продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН [Электронный источник] URL: <http://www.fao.org/nr/water/aquastat/basins/asi-orontes/index.stm> (дата обращения 10.04.2018).

⁸⁰⁸ Проблема пресной воды. Глобальный контекст политики России / А.В. Торкунов, А.А. Орлов, А.Л. Чечевишников и др. // Ежегодник Института международных исследований МГИМО – 2013 – Выпуск 1 (3), С. 42.

⁸⁰⁹ P.H. Gleick. Water, war and peace in the Middle East // Environment — 1994 — April, p. 12.

⁸¹⁰ Бассейн Тигра и Евфрата // Данные продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН [Электронный источник] URL: <http://www.fao.org/nr/water/aquastat/basins/euphrates-tigris/index.stm> (дата обращения 10.04.2018).

способна снизить объем водных ресурсов для Сирии на 40%, а для Ирака на 80%⁸¹¹.

С 1960-х годов проблема использования Евфрата становится чрезвычайно острой в трехсторонних отношениях Ирака, Сирии и Турции, стороны периодически оказываются на пороге войны, часто используются отличные от дипломатических пути давления друг на друга. Кульминации эти процессы достигают в 1980-х-1990-х годах, после чего взаимоотношения улучшаются, однако никакого формального договора о пользовании водных ресурсов всё равно не подписывается⁸¹². Сирия и Ирак рассматривают Тигр и Евфрат в качестве международных рек (international waters), что подразумевает равное распределение ресурсов реки между соседями. Турция классифицирует данные реки, как межграницные воды (transboundary waters), и в этом случае, страна, в которой находится исток реки и протекает большая ее часть, имеет суверенные права на использование ресурсов данного бассейна⁸¹³.

Что касается Оронта, то $\frac{3}{4}$ бассейна реки расположены на территории Сирии, исток располагается в Ливане, а устье в Турции. Сирийцами на реке построено пять плотин, общей вместимостью 593 миллиона м³, вода из которых используется для ирригации долины Аль-Габ⁸¹⁴.

Приближение окончания сирийского конфликта дает возможность тройке Россия-Иран-Турция начать переговоры об установлении и поддержании послевоенного порядка в стране. Для восстановления экономики Сирии необходимы инвестиции в размере более 200 миллиардов долларов,⁸¹⁵ однако на пресс-конференции после Второй трёхсторонней встречи глав государств-гарантов Астанинского процесса все стороны заявили о своей готовности внести вклад в восстановление инфраструктуры страны⁸¹⁶. Представляется, что в этом процессе государства-гаранты будут вкладываться в те проекты, которые позволят им сохранить свое влияние в Сирии. Для России же Сирия является плацдармом для работы со всем Ближним Востоком.

Как отмечалось выше, в регионе наблюдаются серьезные проблемы с водным обеспечением. Пока не представляется возможным оценить насколько пострадал сирийский водный комплекс, однако известно, что крупнейшая сирийская ГЭС Аль-Табка была частично разрушена в ходе боев

⁸¹¹ Р.Н. Gleick. 13.

⁸¹² Turkey, Syria and Iraq: Conflict over the Euphrates-Tigris // ECC Platform [Электронный источник] URL: <https://library.ecc-platform.org/conflicts/turkey-syria-and-iraq-conflict-over-euphrates-tigris> (дата обращения 10.04.2018).

⁸¹³ M. Aydin, F. Ereker Water Scarcity and Political Wrangling: Security in the Euphrates and Tigris Basin/Hexagon Series on Human and Environmental Security and Peace, Vol. 4, 2009, p. 604.

⁸¹⁴ Бассейн Оронта // Данные продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН [Электронный источник] URL: <http://www.fao.org/nr/water/aquastat/basins/asi-orontes/index.stm> (дата обращения 10.04.2018).

⁸¹⁵ Сирия до и после начала боевых действий. Инфографика // РИА Новости [Электронный источник] URL: <https://ria.ru/infografika/20171103/1508151811.html> (дата обращения: 10.04.2018).

⁸¹⁶ Расшифровка записи пресс-конференции по итогам встречи президентов России, Турции и Ирана // Сайт Президента России [Электронный источник] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57201> (дата обращения: 10.04.2018).

под Раккой⁸¹⁷. Таким образом, оказывается, что скорее всего водное обеспечение Сирии после войны будет полностью зависеть от Турции, под её контролем будет находиться жизненно важный ресурс, который позволит ей серьезно влиять на проводимую Сирией политику. А турецкие интересы в Сирийской Арабской Республике значительно расходятся с интересами Российской Федерации.

Следовательно водный вопрос нуждается в отдельном обсуждении странами-гарантами Астанинского соглашения. Предпримем попытку очертить коридор возможностей, в котором может действовать Россия в сложившейся обстановке.

Ни один из региональных соседей Сирии кроме Турции не способен предоставить ей в пользование водные ресурсы: Ирак сам не может оправиться от войны, водные ресурсы Иордании и Ливана весьма ограничены; Израиль, самое развитое государство Леванта, имеет долгую историю противоречий по водной тематике с Сирией,⁸¹⁸ более того 30% питьевой воды Израиль черпает из источников, расположенных на оккупированных Голанских высотах⁸¹⁹.

Российская Федерация с её опытом, накопленным ещё в советское время при работе с вопросом о регулировании пользования центральноазиатских рек, может предложить свои услуги посредника при переговорах между Турцией и Сирией о пользовании водами Евфрата, вряд ли подобное посредничество удастся установить между Сирией и Израилем, Израиль одинаково неприязненно относится ко всем политическим силам в соседней стране, однако его многообразный опыт преодоления водного дефицита можно передать сирийцам.

Помимо этого стоит рассмотреть, как решают проблему нехватки пресной воды государства региона. 1 июня 2004 года между Израилем и Турцией был подписан позже нереализованный договор о постройке Израилем пятидесяти танкеров для транспортировки более 50 миллионов м³ воды из Турции⁸²⁰. Интересно, что в 2018 году на Камчатке прошли переговоры о возможном начале поставок российской воды танкерами же в Китай⁸²¹.

В 1987 году турецкий премьер-министр Тургут Озал предлагал идею постройки «трубопровода мира», который смог бы перебрасывать излишки воды из Турецкого Курдистана в засушливые страны Ближнего Востока⁸²². Здесь следует отметить, что у традиционного российского союзника

⁸¹⁷ Крупнейшая в Сирии плотина частично обрушилась в результате боев под Раккой // РИА Новости [Электронный источник] URL: <https://ria.ru/syria/20170326/1490830267.html> (дата обращения: 10.04.2018).

⁸¹⁸ А.Б. Подцероб. Арабский мир: проблема водоснабжения // Азия и Африка сегодня — 2013 — №12, с. 38.

⁸¹⁹ Проблема пресной воды, 41.

⁸²⁰ И.В. Рыжов, Д.А. Белашенко. Влияние борьбы за водные ресурсы на состояние региональной безопасности на Ближнем Востоке // Безопасность на Западе, на Востоке и в России: представления, концепции, ситуации, Иваново, 2013. С. 335.

⁸²¹ Россия начинает экспорт питьевой воды в Китай // Аргументы недели. [Электронный источник] URL: <http://argumenti.ru/talks/2018/02/564910?typelink=openlink> (дата обращения: 11.04.2018)

⁸²² Рыжов, Белашенко, 337.

Армении есть свой водный проект, предполагающий продажу воды Катару посредством прокладки трубопровода по территории Ирана⁸²³.

Другим способом борьбы с нехваткой пресной воды является опреснение воды морской. Аравийские государства на сегодняшний день удовлетворяют за счет опреснения 70% своих потребностей в воде.⁸²⁴ Государственная корпорация «Росатом» обладает отработанными гибридными технологиями опреснения морской воды, которые могут работать на энергии ТЭЦ⁸²⁵.

Проводя грамотную водную политику в Сирии Россия, обладающая уникальным водно-ресурсным потенциалом (1/5 общемировых ресурсов питьевой воды), способна одним выстрелом убить двух зайцев. Во-первых, после окончания войны сохранить своё влияние, предоставив стране жизненно важный ресурс и лишив тем самым иных заинтересованных сторон важного рычага давления. Во-вторых, удачно представив свои достижения в этой сфере в Сирии, Российская Федерация сможет повлиять на формирование глобального рынка воды; удачное представление собственных разработок в послевоенной Сирии сможет вызвать интерес и у других держав региона, который, как упоминалось выше, является самым проблемным в мире с точки зрения водной обеспеченности.

Список источников и литературы

1. Aydin M., Ereker F. Water Scarcity and Political Wrangling: Security in the Euphrates and Tigris Basin//Hexagon Series on Human and Environmental Security and Peace, Vol. 4, 2009.
2. By the numbers: Facts about water crisis in the Arab World // Блог сайта Всемирного банка [Электронный источник] URL: <http://blogs.worldbank.org/arabvoices/numbers-facts-about-water-crisis-arab-world> (дата обращения 10.04.2018).
3. Gleick P.H. Water, war and peace in the Middle East // Environment — 1994 — April.
4. Turkey, Syria and Iraq: Conflict over the Euphrates-Tigris // ECC Platform [Электронный источник] URL: <https://library.ecc-platform.org/conflicts/turkey-syria-and-iraq-conflict-over-euphrates-tigris> (дата обращения 10.04.2018).
5. Бассейн Оронта // Данные продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН [Электронный источник] URL: <http://www.fao.org/nr/water/aquastat/basins/asi-orontes/index.stm> (дата обращения 10.04.2018).
6. Бассейн Тигра и Евфрата // Данные продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН [Электронный источник] URL:

⁸²³ Проблема пресной воды, 42.

⁸²⁴ Подцероб, 35.

⁸²⁵ Данные сайта государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». [Электронный источник] URL: <http://www.rosatom.ru/journalist/smi-about-industry/yadernoe-opresnenie-morskoy-vody/> (дата обращения: 11.04.2018).

<http://www.fao.org/nr/water/aquastat/basins/euphrates-tigris/index.stm> (дата обращения 10.04.2018).

7. Данные сайта государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». [Электронный источник] URL: <http://www.rosatom.ru/journalist/smi-about-industry/yadernoe-opresnenie-morskoj-vody/> (дата обращения: 11.04.2018).

8. Крупнейшая в Сирии плотина частично обрушилась в результате боев под Раккой // РИА Новости [Электронный источник] URL: <https://ria.ru/syria/20170326/1490830267.html> (дата обращения: 10.04.2018).

9. Подцероб А.Б. Арабский мир: проблема водоснабжения // Азия и Африка сегодня — 2013 — №12

10. Проблема пресной воды. Глобальный контекст политики России / А.В. Торкунов, А.А. Орлов, А.Л. Чечевишников и др. // Ежегодник Института международных исследований МГИМО – 2013 – Выпуск 1 (3).

11. Расшифровка записи пресс-конференции по итогам встречи президентов России, Турции и Ирана // Сайт Президента России [Электронный источник] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57201> (дата обращения: 10.04.2018).

12. Россия начинает экспорт питьевой воды в Китай // Аргументы недели. [Электронный источник] URL: <http://argumenti.ru/talks/2018/02/564910?typelink=openlink> (дата обращения: 11.04.2018)

13. Рыжов И.В., Белащенко Д.А. Влияние борьбы за водные ресурсы на состояние региональной безопасности на Ближнем Востоке // Безопасность на Западе, на Востоке и в России: представления, концепции, ситуации, Иваново, 2013.

14. Сирия до и после начала боевых действий. Инфографика // РИА Новости [Электронный источник] URL: <https://ria.ru/infografika/20171103/1508151811.html> (дата обращения: 10.04.2018).

15. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.

**Самушкин Н.Д. Юридические аспекты экономического и
политического сотрудничества Российской Федерации с некоторыми
странами Аравийского полуострова**

Юридический факультет ФГОБУ ВО «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации».

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Департамента правового
регулирования экономической деятельности ФГОБУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве Российской Федерации» Ширёва И.В.

Аннотация: в настоящей статье рассматриваются текущее состояние сотрудничества России с ключевыми странами Аравийского полуострова, а также исследуются перспективы расширения экономических и политических связей.

Ключевые слова: ближневосточный вектор, договорно-правовая база, перспективы экономического и политического сотрудничества.

Общеизвестно, что Россия придерживается многовекторной внешней политики. Одним из таких выступает ближневосточный вектор, включающий в себя сферу сотрудничества со многими странами Передней Азии и Северной Африки. С некоторыми из них, такими как Алжир, Ливия, Сирия, Египет, Ирак Российская Федерация имеет тесные многолетние экономические и политические связи. С другими, расположенными на Аравийском полуострове, и долгое время считавшимися союзниками США на Ближнем Востоке, отношения только выстраиваются. К данной категории стран мы отнесем Саудовскую Аравию, Катар и Объединенные Арабские Эмираты (далее – ОАЭ), которые и выступят объектом нашего исследования.

Отношения Российской Федерации с вышеназванными государствами развивались стремительно в течение последних 25 лет, несмотря на длительную историю дипломатических контактов. Так, еще в 1926 году СССР выступил первым государством, официально признавшим Саудовскую Аравию. Однако в 1938 году отношения были прерваны и восстановлены только в 1991 году. С ОАЭ дипломатические связи установлены в 1971 году, с Катаром – в 1988 году⁸²⁶.

В указанный период фактически с нуля была создана и договорно-правовая база, обеспечившая взаимодействие России со странами Аравийского полуострова во многих экономических сферах.

Стартом тесных взаимоотношений Российской Федерации и ОАЭ послужило подписание в 1990 году межправительственных соглашений о торговом, экономическом и техническом сотрудничестве, а в 1994 году – Соглашения о сотрудничестве между Торгово-промышленной палатой России и Федерацией Торгово-промышленных палат ОАЭ. В 2007 году

⁸²⁶ Посольство Российской Федерации в Объединенных Арабских Эмиратах [Электронный ресурс] URL.: <https://uae.mid.ru/istoria-dvustoronnih-otnosenij> (дата обращения: 13.03.2018).

произошло урегулирование задолженности бывшего СССР. Так, согласно соответствующему межправительственному соглашению, Россия единовременным платежом погасила долг суммой в 562 миллиона долларов⁸²⁷.

В последующем экономические взаимосвязи РФ и ОАЭ укрепились. Смягчение налогового бремени для предпринимателей, которое было закреплено путем подписания в 2013 году Соглашения об избежании двойного налогообложения, и общая стабилизация финансового климата, начавшаяся с подписанием Соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений в 2012 году способствовали росту взаимного товарооборота между двумя странами более чем на 40% в 2013 году, по сравнению с прошлым годом⁸²⁸.

При этом, если отношения России и ОАЭ всегда носили тесный характер, начиная с 1990-х годов, то в отношениях с Саудовской Аравией и Катаром резкое потепление произошло лишь после глобальных изменений в мировой экономике и политике.

Так, одной из причин укрепления связей России в начале XXI столетия со странами Аравийского полуострова называют разлад в отношениях США со своими ближневосточными сателлитами после терактов 11 сентября⁸²⁹. В 2003-2007 годах произошли несколько встреч на высшем уровне: Президент России Владимир Путин посещал арабские страны, а ответные делегации посещали Москву⁸³⁰. После того как Катар летом 2017 года был обвинен в поддержке международного терроризма и многие государства Ближнего Востока разорвали с ним дипломатические отношения, состоялся визит катарского министра иностранных дел в Москву, а в октябре того же года – визит Саудовского Короля Сальмана Бен Абдель Азиза Аль Сауда.

По итогам переговоров с делегацией из Саудовской Аравии был заключен пакет из 14 межправительственных и корпоративных соглашений. Среди них мы можем выделить: Дорожную карту торгово-экономического и научно-технического сотрудничества между Российской Федерацией и Королевством Саудовская Аравия на среднесрочную перспективу, Программу по вопросам сельскохозяйственного сотрудничества, Контракт между АО «Рособоронэкспорт» и Саудовской военно-промышленной компанией, а также ряд соглашений о сотрудничестве в инвестиционной сфере: об осуществлении инвестиций Публичным инвестиционным фондом

⁸²⁷ Посольство Российской Федерации в Объединенных Арабских Эмиратах [Электронный ресурс] URL.: <https://uae.mid.ru/31> (дата обращения: 13.03.2018).

⁸²⁸ Шкваря Л.В., Русакович В.И. Взаимная торговля России и ОАЭ: необходимость и возможность развития / Л.В. Шкваря, В.И. Русакович // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 3(75). – С.7-8.

⁸²⁹ Батыршин И.М. Торгово-экономические связи Российской Федерации со странами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива: современные тенденции и потенциал развития / И.М. Батыршин // Аналитические Доклады Научно-координационного совета по международным исследованиям МГИМО (У) МИД России. – Москва, 2007. – С.5.

⁸³⁰ Федорченко А.В. Аравийский вектор ближневосточной политики России // МГИМО. - 21.11.2011. [Электронный ресурс] URL.: <https://mgimo.ru/about/news/experts/213167/> (дата обращения: 13.03.2018).

Саудовской Аравии в «Объединенный транспортный концессионный холдинг» и о создании Инвестиционного фонда в сфере высоких технологий в размере 1 миллиарда долларов⁸³¹.

Стоит отметить, что заключенные соглашения не только закрепили базовые направления экономического сотрудничества, определенные еще в период первой волны сотрудничества в начале 2000-х годов (рынок вооружений и сотрудничество в нефтяном секторе), но и определили тенденции к расширению отраслей взаимодействия: к ним добавилась сфера участия аравийского капитала в аграрном и инфраструктурном секторе российской экономики, сотрудничество по развитию атомной энергетики.

В политическом отношении в настоящий момент намечены лишь определенные направления, по которым в дальнейшем будет развиваться российско-саудовское сотрудничество. Так, лидеры России и Саудовской Аравии поддерживали развитие контактов по линии субъектов Российской Федерации. В переговорах принимали участие руководители Башкортостана, Татарстана, Чеченской Республики и Ингушетии. Кроме того, было достигнуто единое понимание в отношении проблемы терроризма и необходимости объединения усилий в борьбе с ним. При этом лидеры отметили, что превалирующее значение в урегулировании международных конфликтов имеют нормы международного права, в том числе, принципы, заложенные в Уставе ООН⁸³². При этом ни одно из решений, достигнутых в рамках политических переговоров, не было оформлено в документарном виде, что говорит о необходимости проработки политической повестки дня в отношениях между Россией и Саудовской Аравией, поиска консенсуса и усиления взаимопонимания между странами.

Отношения с Катаром носят наименее тесный характер, несмотря на то, что, начиная с 1990 года, между нашими государствами на различных уровнях заключен ряд стандартных соглашений (об экономическом, торговом и техническом сотрудничестве, о военном сотрудничестве (1999), о взаимной защите и поощрении капиталовложений (2007)). Последние два соглашения не ратифицированы в настоящий момент, что создает определенные препятствия для осуществления механизма экономического сотрудничества⁸³³⁸³⁴. Надежду вызывают итоги состоявшихся встреч между министрами иностранных дел России и Катара. Так, были достигнуты договоренности по активизации работы Совместной российско-катарской комиссии по торговому, экономическому и военно-техническому сотрудничеству и по взаимодействию между российским и катарским

⁸³¹ Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс] URL.: <http://www.kremlin.ru/supplement/5236> (дата обращения: 13.03.2018).

⁸³² Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс] URL.: <http://www.kremlin.ru/supplement/5237> (дата обращения: 13.03.2018).

⁸³³ Курбанов М.М. Торгово-экономическое сотрудничество России и стран Персидского залива / М.М. Курбанов // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2011. - №3(7). – С. 121.

⁸³⁴ Посольство Российской Федерации в Государстве Катар [Электронный ресурс] URL.: http://www.qatar.mid.ru/relat_01.html (дата обращения: 13.03.2018).

инвестиционными фондами⁸³⁵. Кроме того, в октябре 2017 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Катар о военно-техническом сотрудничестве, целью которого является увеличение поставок в Катар российского вооружения, командирование специалистов для оказания содействия в реализации совместных программ в области военно-технического сотрудничества, подготовка кадров в высших военных учебных заведениях⁸³⁶.

Политическая повестка, в частности, вопросы урегулирования сирийского вооруженного конфликта, послужили одной из причин встречи Президента Владимира Путина и Эмира Государства Катар Тамимом Бен Хамадом Аль Тани, состоявшейся 26 марта 2018 года. Однако основной акцент в переговорах был отдан экономическому и культурному сотрудничеству, а политические решения так и остались не закрепленными на бумаге.

В заключение отметим общие тенденции развития двусторонних связей России с Саудовской Аравией, Катаром и ОАЭ.

Так, экономическое взаимодействие между нашими странами развивалось волнообразно в течение всего периода дипломатических отношений, достигая своего пика лишь в кризисные этапы сотрудничества с Западом. Наиболее стабильно развивались контакты между Россией и ОАЭ, о чем свидетельствуют данные о взаимном товарообороте: в 2013 году он достиг 2,5 миллиардов долларов (в 2017 году – около 1,6 миллиардов долларов, что объясняется снижением покупательной способности рубля)⁸³⁷. При этом с Саудовской Аравией в 2017 году товарооборот составил 915 миллионов долларов США, увеличившись на 86,14% по сравнению с 2016 годом, а с Катаром в 2017 году – более 73 миллионов долларов США, увеличившись на 24,38%, по сравнению с предыдущим годом⁸³⁸. Разумеется, данный факт говорит о тенденциях к резкому усилению экономического взаимодействия между государствами. Однако уровень экономического развития, как Саудовской Аравии, так и Катара, позволяет говорить нам о наличии еще более широких возможностей для расширения торговли с Россией.

Таким образом, мы можем констатировать, что на данный момент Российская Федерация имеет значительный потенциал для развития

⁸³⁵ Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс] URL.: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/ckNonkJE02Bw/content/id/2847510 (дата обращения: 13.03.2018).

⁸³⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Катар о военно-техническом сотрудничестве [Электронный ресурс] URL.: <http://docs.cntd.ru/document/555742718> (дата обращения: 13.03.2018).

⁸³⁷ Внешняя торговля России [Электронный ресурс] URL.: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2018-03/dinamika-torgovli-rossii-s-oae-obedinennymi-arabskimi-emiratami-v-2010-2017-godah/> (дата обращения: 09.04.2018).

⁸³⁸ Внешняя торговля России [Электронный ресурс] URL.: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2018-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-katarom-v-2017-g/> (дата обращения: 09.04.2018).

экономического и политического сотрудничества со странами Аравийского полуострова. На наш взгляд, для реализации данного потенциала требуется выполнение некоторых условий.

Во-первых, следует привести в порядок действующую договорно-правовую базу, начиная с ратификации ранее заключенных соглашений и пересмотра соглашений, заключенных на определенный срок, и действие которых истекает в ближайший период. Во-вторых, необходимо правовое закрепление достигнутых летом и осенью 2017 года устных договоренностей между Россией и арабскими партнерами, в первую очередь, с Катаром, и обеспечение механизма их выполнения. Кроме того, политическое урегулирование спорных вопросов, в том числе, связанных с ситуацией в Сирии, на наш взгляд, также благоприятно скажется на торговом и финансовом климате наших стран.

Список источников и литературы

1. Батыршин И.М. Торгово-экономические связи Российской Федерации со странами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива: современные тенденции и потенциал развития / И.М. Батыршин // Аналитические Доклады Научно-координационного совета по международным исследованиям МГИМО (У) МИД России. – Москва, 2007. – С.5-39.
2. Курбанов М.М. Торгово-экономическое сотрудничество России и стран Персидского залива / М.М. Курбанов // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2011. - №3(7). – С. 119-121.
3. Сапронова М.А. Российско-арабское сотрудничество до и после «Арабской весны» / М.А. Сапронова // Международные отношения. № 3(36). – 2014. – С.27-36.
4. Шкваря Л.В., Русакович В.И. Взаимная торговля России и ОАЭ: необходимость и возможность развития / Л.В. Шкваря, В.И. Русакович // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 3(75). – С.1-13.
5. Внешняя торговля России [Электронный ресурс] URL.: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2018-02/torgovlya-mezhdu-rossiei-i-katarom-v-2017-g/> (дата обращения: 09.04.2018).
6. Внешняя торговля России [Электронный ресурс] URL.: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2018-03/dinamika-torgovli-rossii-s-oae-obedinennymi-arabskimi-emiratami-v-2010-2017-godah/> (дата обращения: 09.04.2018).
7. Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс] URL.: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2847510 (дата обращения: 13.03.2018).

8. Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс] URL.: <http://www.kremlin.ru/supplement/5236> (дата обращения: 13.03.2018).
9. Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс] URL.: <http://www.kremlin.ru/supplement/5237> (дата обращения: 13.03.2018).
10. Посольство Российской Федерации в Государстве Катар [Электронный ресурс] URL.: http://www.qatar.mid.ru/relat_01.html (дата обращения: 13.03.2018).
11. Посольство Российской Федерации в Объединенных Арабских Эмиратах [Электронный ресурс] URL.: <https://uae.mid.ru/31> (дата обращения: 13.03.2018).
12. Посольство Российской Федерации в Объединенных Арабских Эмиратах [Электронный ресурс] URL.: <https://uae.mid.ru/istoria-dvustoronnih-otnosenij> (дата обращения: 13.03.2018).
13. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Катар о военно-техническом сотрудничестве [Электронный ресурс] URL.: <http://docs.cntd.ru/document/555742718> (дата обращения: 13.03.2018).
14. Федорченко А.В. Аравийский вектор ближневосточной политики России // МГИМО. - 21.11.2011. [Электронный ресурс] URL.: <https://mgimo.ru/about/news/experts/213167/> (дата обращения: 13.03.2018).
15. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.

Сафаров А.М. Движение Талибан: история и современность

Науч. рук. – к.и.н., доцент, и.о. заведующий кафедры мировой экономики, международных отношений и права НГУЭУ- Д.А. Борисов

Аннотация: В статье исследуется история появления и развитие на политической и социальной арене республики Афганистана - «движение Талибан», которое за короткое время смогла захватить власть в стране и установить авторитарно теократическое государство с 1996-2001гг. Рассматриваются политические предпосылки появления феномена Талибан, а также раскрываются основные военно-политические группы гражданской войны в Афганистане.

Ключевые слова: Афганистан, Талибан, Аль-Каида, ООН, гражданская война.

Афганистан остается одной из самых не безопасных мест на Земле. Почти 3,5 тысячи мирных граждан погибли в Афганистане в 2017 году, еще

свыше 7 тысяч человек получили ранения, говорится в ежегодном докладе, опубликованном в четверг миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА) [12]. При этом большое количество пострадало из-за подрыва смертников или использования иных самодельных взрывных устройств. Еще одной причиной гибели мирного населения является война между различными военными группировками и правительственными сил, которые ведут борьбу за контроль территории и за власть в стране.

Талибан является одной из основных военно-политических групп в стране, который ведет вооруженную борьбу с правительственными силами. Название свое получило от слова "талиб" – учащийся духовного учебного заведения, поскольку ядром движения стали бывшие учащиеся медресе, которые были созданы на территории Пакистана для обучения детей беженцев и сирот во время афганской войны 1979–1989 гг.

Движение Талибан было создано для преодоления дефрагментации Афганистана. Геополитическая обстановка вокруг Афганистана и сложившейся политической ситуация в стране после вывода советских войск легли в основу образования движения Талибан.

После вывода в 1989 году советских войск режим Народно-демократической партии (НДПА) Афганистана был обречен, но, тем не менее, продержался еще три года. С распадом СССР и прекращением поставки вооружения Мохаммед Наджибулла не смог удержать власть в свои руки и покинул пост президента в 1992 году, а в 1996 году был зверски убит талибами. [9]

С падением режима Наджибуллы началась междоусобная борьба, принявшая во многом межэтнический характер и усугубившая расслоение моджахедов (борцов за веру) на этнорегиональные фрагменты и началась гражданская война. Раскол внутри альянса («Пешеварская семерка» или «Союз 7») произошёл, в первую очередь, по этническому признаку: в противоборство вступили пуштунские, таджикские, узбекские и хазарейские формирования [4]. К лету 1994 г., времени первых известий о появлении движения Талибан, обстановка в Афганистане оставалась крайне нестабильной. Режим моджахедов, существовавший к тому времени два года не сумел установить мир и спокойствие в стране. С приходом моджахедов Афганистан вступает в фазу «псевдофеодальной» раздробленности.

Поводом для раскола стали притязания на единовластие со стороны Гульбедин Хекматияра, лидера Исламской партии Афганистана (крупнейшей пуштунской партии). В результате его войска были выбиты из Кабула, но продолжали интенсивные артобстрелы города. Бурхануддин Раббани, лидер Исламского общества Афганистана (таджики), в соответствии с пешаварским соглашением стал президентом страны, но новая власть не смогла установить контроль над столицей. В марте 1993 г. в том же Пешаваре было заключено соглашение между основными группировками исламистов. Пост президента был оставлен за таджиком-исламистом Б. Раббани, а должность премьер-министра была предоставлена лидеру Хезб-е

ислами Г. Хекматъяру. Однако войска премьер-министра не смогли войти в Кабул. Между ними и частями министра обороны коалиционного правительства моджахедов сторонника Б. Раббани «льва Панджшера» А. Ш. Масуда начались бои. Парадоксально, но именно в период борьбы за власть между президентом и премьер-министром одного государства его столичный город подвергся самому беспощадному разрушению и к массовым жертвам среди мирного населения. [10]

Затем начались бои в западном Кабуле — между хазарейско-шиитской Хизб-и Вахдат (поддерживаемой Ираном) и пуштуно-ваххабитской Иттихат-и Ислами (поддерживаемой Саудовской Аравией). В 1993 году образовался альянс Хекматияра с Хизб-и Вахдат. В 1994 году на их сторону перешёл генерал Дустум (узбекское ополчение). Бои за город продолжались с переменным успехом. к массовым жертвам среди мирного населения. Сложно военно-политическая обстановка привела к появлению новой силы. Движение «Талибан» зародилось под Кандагаром в зоне проживания пуштунских племен. Принято считать, что как вооружённая оппозиция оно оформилось в августе 1994 года. В ноябре талибы захватили Кандагар и привлекли на свою сторону множество добровольцев, пообещав покончить с бесчинствами полевых командиров. В «Талибан» входили ветераны войны с советскими войсками в Афганистане, а также пуштуны-беженцы, получившие религиозное образование в пакистанских медресе и поддерживавшиеся пакистанскими спецслужбами. Талибан ставила цель: восстановление контроля на всей территории страны и установление исламских норм — Шариата. Идеология талибов сочетала исламский фундаментализм с местными пуштунскими обычаями [4][7]. Пакистан был заинтересован в стабилизации Афганистана и в лояльном правительстве Исламабада, который будет содействовать в реализации экономических проектов по освоению рынков новых центрально-азиатских стран. Моджахеды, которых поддерживал Исламабад в борьбе с Советским союзом и НДПА, после захвата Кабула начали борьбу между собой, что не устраивал как Пакистан, так и других спонсоров в лице США и Саудовской Аравии. Пакистан и США рассчитывали на политические и экономические дивиденды, укрепление в частности своего влияния в стратегически важной стране, имеющей широкий выход на оставшуюся вне советской геополитической системы Центральную Азию. Особое недовольство внешних спонсоров, в первую очередь Пакистана, вызывало то обстоятельство, что в ходе развернувшейся междоусобной борьбы правительство Б. Раббани и силы, концентрировавшиеся на севере страны, все больше склонялось к сотрудничеству с государствами, которых считал своими соперниками в регионе — это Иран, Россия и Индия [10]. Поддержка Г. Хекматъяра не оправдалась. Его отряды, надолго увязнув в бесконечных стычках с правительственными войсками, так и не смогли взять Кабул, а сам он заслужил ненависть жителей Кабула за ракетные обстрелы столицы. Это разочарование Пакистана в моджахедах разделяли и США. Именно поэтому

они приветствовали появление новой силы в лице талибов. По мнению американского эксперта Р. Маккензи, Вашингтон рассчитывал на то, что талибы поставят заслон попыткам России и Ирана укрепить свое влияние в Афганистане. Кроме того, США и его союзники по НАТО рассчитывали, что движению Талибан удастся покончить с охватившей Афганистан анархией и междоусобицей. [10]

Саудовская Аравия, связывавшая определенные политические и экономические ожидания с приходом к власти в Афганистане моджахедов, которым она помогала, не могла допустить к тому же усиления влияния Ирана в этой стране. Напомним, что Саудовское Королевство до Исламской революции в Иране в 1978–79 гг. занимало неофициально место религиозного и геополитического лидера в исламском мире. В ее городе, Джидде, располагалась штаб-квартира самой крупной и влиятельной ассоциации мусульманских государств, Организация исламской конференции, образовавшаяся в 1969 году (в 2011 г. переименована в Организацию исламской солидарности). Приход к власти в Иране шиитского духовенства в 1979 году, выступавшего с лозунгами «экспорта исламской революции», создания «всемирной исламской общины под эгидой Ирана» заставил Саудовскую Аравию почувствовать явную угрозу своим позициям в радикализирующемся мусульманском мире. Поэтому, когда Исламабад решил содействовать образованию альтернативной моджахедам силы, которая могла бы противостоять укреплению позиций Ирана в Афганистане, Саудовская Аравия с готовностью поддержала Пакистан. Она рассчитывала, что победа талибов не только поможет осуществлению вышеупомянутого трубопроводного проекта, но и изолирует Иран, резко уменьшив его роль в мусульманском ареале [10].

Таким образом, афганское движение Талибан появился на свет благодаря консенсусу между ведущими региональными игроками, Пакистан и Саудовская Аравия, и США. Пакистан взял на себя обязанность подготовить боеспособную армию талибов из числа беженцев афганцев и при консолидации бывших моджахедов, которые воевали с «шурави», Саудовская Аравия предоставляла деньги, а США оказывали политическую поддержку.

Поэтому получив оружие, военные инструкторы, в качестве помощи от Пакистана, зимой 1994–1995 гг. талибы начали борьбу за власть с различными группировками моджахедов. В 1995 г. они установили контроль над Южным и Западным Афганистаном и зимой 1995–1996 гг. осадили Кабул. В марте 1996 г. моджахедские группировки Бурхануддина Раббани и Гульбеддина Хекматиара образовали против них коалицию, но 26 сентября 1996 г. талибы выбили оттуда войска Масуда и Хекматияра из афганской столицы и провозгласили Афганистан - Исламским Эмиратом Афганистан (ИЭА). Его главой стал Мохаммед Омар [11][10].

На начальном этапе своего появления в стране руководство талибов, излагая свою позицию в отношении будущего государственного устройства,

предпочитало отделяться общими декларациями о намерении построить в Афганистане «подлинно исламское государство», установить «справедливый исламский строй», «вернуться к временам праведных халифов» и т.д.[7][10]

На территории Афганистана были введены законы шариата, запрещены алкоголь и разговоры о сексе. Афганцам не позволялось смотреть телевизор, выходить в интернет и вообще пользоваться компьютером, играть на музыкальных инструментах и носить белые ботинки — по мнению талибов, это оскорбляло белый флаг «Талибана». Женщины могли выходить на улицу только с закрытым лицом и в сопровождении родственников-мужчин. Талибы жестоко наказывали преступников: в частности, в талибском государстве практиковались публичные казни. Правительство талибов не было признано в мире за исключением Пакистана, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов.[5] Талибы отличались крайней религиозной нетерпимостью. Будучи приверженцами суннитской формы ислама, они преследовали шиитов, из-за чего резко ухудшились их отношения с соседним Ираном[11].

В столице действовал Совет министров, во главе со считавшимся вторым человеком в руководстве движения Талибан муллой Мухаммадом Раббани. Правительство в Кабуле состояло из 23 (позднее – 27) министерств, и официально называлось Исполнительным советом (шурайе сарпарастии). В него входили все члены кабинета. [10]

Таким образом, «Талибан» в Афганистане создали тоталитарный военно - теократический режим. Фактическая фрагментация страны не была преодолена в течение всех последующих пяти лет (1996–2001), на протяжении которых власть талибов распространялась на большую часть территории Афганистана. Талибы установили в этот период полный контроль над Кабулом. Между тем, их военные действия не прекращались. В 1997–1998 гг. идут ожесточённые бои за Мазари-Шариф, оплот генерала Дустума. В конце концов город берут. В 1996 году возвращается в Афганистан и окажет финансовую помощь правительству Талибан, которые к 2000 году контролирует уже 90% территории страны, оттеснив противников в горы Бадахшана. Оставшиеся неподконтрольными их власти 10% приходились на крайний северо-восток – долину Панджшера и горные таджикские земли, где сосредоточились силы А. Ш. Масуда и Б.Раббани, который считался легитимным президентом Афганистана. [3][10]

Для противостояния талибам по инициативе лидеров Исламского общества Афганистана, Бурхануддина Раббани и Ахмад Шаха Масуда был образован Северный альянс, или Объединённый исламский фронт спасения Афганистана. К нему присоединились многие из прежних противников, в частности, узбекское и хазарейское ополчение. Альянс получил поддержку со стороны Ирана, Индии, Турции, России, среднеазиатских республик бывшего СССР, а после терактов 11 сентября — и со стороны США. 9 сентября 2001 года военный лидер Северного альянса, Ахмад Шах Масуд, был убит террористом-смертником. [3]

11 сентября 2001 года США подверглись террористической атаке со стороны боевиков «Аль-Каиды», которые угнали четыре пассажирских самолета, превратив их в мощное оружие. Два лайнера врезались в башни-близнецы Всемирного торгового центра в Нью-Йорке, один рухнул на здание Пентагона, еще один разбился в Пенсильвании. В результате погибли почти три тысячи человек.

20 сентября Буш выдвинул ультиматум властям Афганистана, потребовав выдать скрывавшихся на территории этого государства лидера «Аль-Каиды» Усаму бен Ладена и всех причастных к терактам. Кабул запросил доказательства вины бен Ладена, пообещав судить его в исламском суде, не получив отказал в выдаче.

7 октября самолеты ВВС США нанесли первые удары по афганским целям в рамках операции «Несокрушимая свобода», дав старт самой продолжительной войне в истории США. При поддержке США войска Северного альянса перешли в контрнаступление и за два месяца взяли под контроль более половины страны. В ноябре Кабул был взят, «Талибан» оттеснен в горы, а Бен Ладена так и не схватили. Страна была разделена на пять региональных командований, в каждое из которых входили военные подразделения, полицейские и гражданский персонал. Численность контингента неуклонно росла до 2011 года, составив на пике более 130 тысяч человек из полусотни стран.[6] Однако талибам удалось удержаться в труднодоступных регионах на юго-востоке и юге страны. Центральная власть контролировала лишь Кабул, регионы фактически перешли под управление полевых командиров — участников Северного альянса. С 2003 года «Талибан» начал восстанавливать силы и увеличивать своё присутствие, используя в качестве базы Зону племён на афгано-пакистанской границе, которую не контролировали ни Кабул, ни Исламабад. [3]

Талибан с начала 2000-х годов ведет партизанскую войну против международной коалиции и правительственных сил. Основным орудием остается организация террористических акции с помощью террористов-смертников и заминированных автомобилей. Согласно представленному материалу Миссии ООН по оказанию помощи в Афганистане (МООНСА), общее количество пострадавших среди мирного населения за 2017 год составило 10.453 человека, из которых: 3.438 было убито, 7.015 получили ранения. Несмотря на то, что общее число пострадавших по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 9 %, процент мирных граждан, погибших от рук террористов-смертников, а также в результате подрыва на самодельных взрывных устройствах (СВУ), остаётся высоким. [1]

На сегодняшний день, согласно исследованию, проведенному репортерами BBC News в конце 2017 года, боевики «Талибана» полностью контролируют 4% от общей численности афганских провинций и имеют «активное и открытое физическое присутствие» в 66% оставшихся провинций. Оказалось, что примерно половина афганского населения проживает «в районах, которые либо контролируются «Талибаном», либо

там, где «Талибан» открыто присутствует и регулярно совершает нападения». [6]

На сегодняшний день основные международные площадки по урегулированию афганского конфликта: «Кабульский процесс», «Московский формат», форум «Сердце Азии – Стамбульский процесс», Международная контактная группа по Афганистану, Контактная группа «ШОС – Афганистан», Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану (РЕККА), которые продвигают разные инициативы по разрешению гражданской войны. В частности, они сводятся к легализации движения «Талибан», как политической партии Афганистана. В конце февраля в Кабуле состоялась международная конференция «Кабульский процесс», где принимали участие представители 23 государств, а также нескольких крупных международных организаций, в частности, НАТО, ООН и Евросоюз. На конференции выступил Президент Афганистана Мохаммад Ашраф Гани, который обратился к «Талибану» с рядом предложений, связанных с реинтеграцией членов движения в мирное афганское общество. [8] Глава государства отметил, что у талибов остаётся возможность получения статуса легальной политической группы, но для этого необходимо примирение группировки с официальным правительством и прекращение огня. Ашраф Гани пообещал предоставить паспорта и визы членам «Талибана» и их родственникам, открыть новое представительство движения, поспособствовать снятию санкций с талибских лидеров и рассмотреть вопрос освобождения заключённых, состоящих в рядах движения. Второе заседание «Кабульского процесса», состоится 26-27 марта в Ташкенте, куда приглашены Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш и Спецпредставитель организации в Афганистане Тадамити Ямамото, Верховный представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини, а также руководители внешнеполитических ведомств Китая, России, США, Великобритании, Германии, Италии, Франции, Турции, Индии, Ирана, Пакистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов. [2]

Ожидается, что участники форума выразят консолидированную поддержку на региональном и глобальном уровнях инициативам Президента ИРА Мохаммад Ашраф Гани, России и экспертных групп о необходимости начала прямых переговоров между правительством Афганистана и Движением «Талибан» без выдвижения каких-либо предварительных условий.

Десятилетия войны на территории Афганистана превратили эту страну в одну из самых деградирующих стран и народов мира. Отсутствие внутреннего единства племен и народов, живущих на ее территории, сделали её уязвимой перед внешней угрозой. Региональные и глобальные державы преследуя свои геополитические интересы превратили Афганистан в военный полигон и «заповедник» террористических групп. Талибан, как

военно-политическое движение остается ведущей оппозиционной силой в Афганистане, где религия играет ведущую роль в образе и жизни народов.

Список источников и литературы

1. Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict annual report 2017. [Электронный ресурс]. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_protection_of_civilians_annual_report_2017_final_6_march.pdf
2. Anhor.uz. Сценарий проведения конференции по Афганистану в Ташкенте презентован в ООН. [Электронный ресурс]. <https://anhor.uz/news/proydet-konferenciya-po-afganistanu-v-tashkente>
3. Lenta.ru. [Электронный ресурс]. <http://afghan.lenta.ru/>
4. Lenta.ru. Призрачный мулла. [Электронный ресурс]. <https://lenta.ru/articles/2015/07/29/mullahomar/>
5. Lenta.ru. Талибан. [Электронный ресурс]. <https://lenta.ru/lib/14162689/>
6. The National Interest: Почему США никогда не выиграют в афганской войне? [Электронный ресурс]. <https://regnum.ru/news/2384505.html>
7. Акимбеков С.М. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии
8. Афганистан.Ру. [Электронный ресурс]. <http://afghanistan.ru/doc/118951.html>
9. Афганистан.Ру. [Электронный ресурс]. <http://afghanistan.ru/doc/2766.html>
10. В. Я. Белокреницкий, Р. Р. Сикоев. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. – М.: Институт востоковедения РАН, 2014. – 216 с.
11. РИА Новости [Электронный ресурс]. <https://ria.ru/politics/20090730/179199515.html>
12. РИА Новости. В Афганистане в 2017 году погибли около 3,5 тысячи мирных граждан. [Электронный ресурс]. <https://ria.ru/world/20180215/1514698102.html>
13. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.

Седов П.Д. Международно-правовое регулирование охраны интеллектуальной собственности

Юридический факультет Финансового университета при
Правительстве Российской Федерации.

Научный руководитель: к.ю.н, доцент Финансового университета при
правительстве РФ, Ширёва Ирина Викторовна.

Постепенно на протяжении развития рыночных отношений среди государств, также с момента возникновения в Российской Федерации интеллектуальной собственности как объекта гражданских прав появляется сильнейшая потребность в защите интеллектуальной собственности, так как в повседневной жизни интеллектуальные права авторов нередко нарушаются. Институт интеллектуальной собственности был признан сравнительно недавно, если сравнивать с другими институтами гражданского права. Однако, с развитием и повышением уровня научно-технического прогресса, а также укрепление связей между странами остро поставило вопрос о международно-правовой охране интеллектуальных прав. В XVIII в. вопросы, касательно интеллектуальной собственности, не регулировались на международном уровне, так как распространения произведений существовало только в рамках территории одного государства, редко двух государств. В современном мире вопросы интеллектуальной собственности в международном праве регулируется с помощью двух международных межправительственных организаций: Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная торговая организация. ВТО только в рамках соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Теперь необходимо освятить структуру и деятельность Всемирной организации интеллектуальной собственности. ВОИС создается в 1970 году, ради организации международного центра сотрудничества в области охраны интеллектуальной собственности во всех ее проявлениях и разновидностях. На данный момент ВОИС находится в статусе специального учреждения при ООН. Важнейшими задачами и функциями ВОИС, исходя из 3 и 4 статьи Конвенции об учреждении Всемирной организации интеллектуальной собственности⁸³⁹, является:

- 1) Секретарских и административных мер;
- 2) управленческих мер;
- 3) содействовать охране интеллектуальной собственности во всем мире благодаря сотрудничеству между государствами;
- 4) способствовать созданию международных соглашений, цель которых является международной регулирование охраны интеллектуальной собственности;
- 5) помогать государствам, которым необходима юридическая и техническая помощь в области интеллектуальной собственности;
- 6) собирать и распространять информацию, которая связана с охраной интеллектуальной собственности.

⁸³⁹ Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (Стокгольм, 14 июля 1967 г.) (изменена 2 октября 1979 г.) // Сборник международных актов об интеллектуальной собственности. М.: Норма. 2003.

7) осуществляет и поощряет исследования, проводимые в области интеллектуальной собственности и осуществляет публикацию данных результатов;

8) обеспечивает работу международных служб, связанных с международной охраной интеллектуальной собственности и, в случаях необходимости, осуществляющих регистрацию интеллектуальной собственности, а также публикует сведения, относительно данной регистрации

В ВОИС на данный момент входит порядка 191 государства, в том числе и Россия⁸⁴⁰. В настоящее время количество государств-участников Всемирной организации интеллектуальной собственности составляет 76% от всего количество государств в мире.

Структура ВОИС состоит:

1) Генеральной ассамблее, в которой состоят страны участники ВОИС, и также, одновременно с этим состоящие в Парижском и Бернском союзах;

2) Конференция— участвуют все члены ВОИС, независимо от того, учувствуют ли они в Парижском и Бернском союзе;

3) Комитет по координации, в его состав входят порядка 51 государств – основная деятельность которого заключается в выполнение административных функций;

4) Международное бюро исполняет функции секретариата ВОИС, начальником международного бюро является Генеральный директор. Также действует ряд постоянных комитетов ВОИС:

1) Постоянный комитет занимающийся вопросами патентного права

2) Постоянный комитет занимающийся законодательством в области товарных знаков, промышленных образцов и географических указаний

3) Постоянный комитет, основная деятельность которого связана с вопросами авторского права и смежных прав

4) Постоянный комитет, связанный с информационными технологиями

ВОИС устанавливает, что термин авторского права означает те права, которыми обладает автор на свои литературные и художественные произведения. На данный момент авторское право включает большое количество объектов, туда входят книги, музыка, картины, скульптуры и фильмы, компьютерные программы, базы данных, рекламы, карты и технические чертежи. С развитием технологий люди начинают все чаще сталкиваться и поэтому авторское право требует все большей и большей защиты от незаконного использования.

Международная охрана интеллектуальной собственности носит двухуровневый характер, так как должны учитываться как международные нормы и принципы, так и нормы национального права. В Конституции РФ в части 1 статьи 44 говорится: «Каждому гарантируется свобода

⁸⁴⁰ Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]
URL: <http://www.wipo.int/copyright/ru>. (Дата обращения: 03.04.2018).

литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.»⁸⁴¹.

Основную международно-правовую основу охраны авторских прав составляет ряд групп договоров заключенных под эгидой ВОИС. К первой группе можно отнести договоры связанный с охраной интеллектуальной собственности. Эти договоры содержат в себе международно-признанные принципы охраны интеллектуальной собственности в каждой стране принявшей участие. Среди них можно выделить ряд особо важных договоров, таких как:

- 1) Парижская конвенция по охране промышленной собственности;
- 2) Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений;
- 3) Римская конвенция по охране интересов исполнителей, производителей фонограмм и органов вещания;
- 4) Найробский договор об охране олимпийского символа;
- 5) Договор о законах по товарным знакам;
- 6) Брюссельская конвенция о распространении несущих программы сигналов, передаваемых через спутники;
- 7) Договор ВОИС по авторскому праву;
- 8) Договор ВОИС по исполнениям и фонограммам;
- 9) Договор о патентном праве;
- 10) Сингапурский договор о законах по товарным знакам 2006 г.

Ко второй группе относятся договоры, которые создают систему классификации позволяющие облегчить поиски информации об изобретениях, промышленных образцах и товарных знаках. Их количество уже в разы меньше, чем договоров по охране интеллектуальной собственности. К ним относятся:

- 1) Локарнское соглашение об учреждении Международной классификации промышленных образцов;
- 2) Ниццкое соглашение о Международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков;
- 3) Страсбургское соглашение о Международной патентной классификации.

Также можно обособить третью группу договоров, обеспечивающие чтобы все международные регистрации и заявки действовали в любом государстве их подписавшие. Услуги, которые предоставляет ВОИС в соответствии с данными договорами, уменьшить стоимость и упростить процедуру подготовки и подачи о заявок во всех странах, в которых

⁸⁴¹ "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

запрашивается охрана в отношении права интеллектуальной собственности. В этой группе выделяются такие договоры как:

- 1) Договор о патентной кооперации (РСТ)
- 2) Мадридское соглашение о международной регистрации знаков
- 3) Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков.
- 4) Гаагское соглашение о международном депонировании промышленных образцов.
- 5) Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры.
- 6) Лиссабонское соглашение об охране наименований мест происхождения и их международной регистрации.

Также необходимо выделить ряд договоров, которые были заключены недавно, однако имеют важное значение в регулированию международных отношений в области интеллектуальной собственности:

1) Договор о законах по товарным знакам вступившей в силу в 1996, а в Российской Федерации начал действовать с 1998 году. Данный договор определяет необходимую информацию, которую граждане одного государства-участника должны предоставить в другое государство-участник для регистрации товарного знака на его территории⁸⁴².

2) Сингапурский договор о законах по товарным знакам 2006 года, который устанавливает упрощенные правила для регистрации товарных знаков на международном уровне. Также в нем уделяется внимания достаточно нетрадиционным видам знаков, к которым относятся голограммные знаки, знаки движения, цветные знаки и знаки, не состоящие из визуальных обозначений, однако в нем не устанавливается обязательная регистрация оных.

Теперь хотелось бы осветить ряд проблем с которыми сталкивается международное регулирование охраны интеллектуальной собственности, а в частности организация ВОИС. Основная проблема связана с развитием технологий и появлением новых форм интеллектуальной собственности, ярким примером подобного является мультимедийная продукция, вопросы связанные с которой до сих пор не отрегулированы в международном праве, да и в большинстве национальных систем их регуляция довольно спорна. Также к новым формам относятся вопросы связанные с биотехнологическими изобретениями, геномом.

Одним из основных способов разрешения споров по интеллектуальной собственности является основанный в 1994 году в Женеве в Швейцарии Центр ВОИС по арбитражу и посредничеству. Он создавался как специализированное учреждение под контролем Международного бюро ВОИС. «Однако процедуры, в соответствии с которыми Центр осуществляет свою деятельность, указывает на отсутствие прямого административного

⁸⁴² Договор о законах по товарным знакам и Инструкция, подписанные в Женеве 27 октября 1994 г. Публикация N 225(R).- Женева: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1994.

подчинения Центра Международному бюро ВОИС.»⁸⁴³ Это основывается на то, что Центр решает все процессуальные вопросы самостоятельно, не учитывая мнения Международного бюро. Из этого можно сделать вывод о том, что Центр по арбитражу и посредничеству имеет особый статус органа внутри структуры ВОИС. Центр по арбитражу и посредничеству необходим для предоставления помощи как частным лицам, так и компаниям из многих стран мира в разрешении споров связанных с интеллектуальной собственностью, возникающих между ними. Около 800 арбитров и посредников, которые разрешают споры в соответствии с правилами, установленными ВОИС, состоят в списке Центра по арбитражу и посредничеству. Благодаря этому разбирательство по спорам связанным с интеллектуальной собственностью может проводиться с большой степенью гибкости, так как может проводиться в любой стране, на удобном языке, и с учетом местного законодательства. Данные процедуры стоят не особо дорого и выгодны в тех случаях, когда нет возможности позволить себе дорогостоящие разбирательство на международном уровне. Процессуальные составляющие разрешения споров в рамках ВОИС имеет ряд процессуальных правил, такие как:

- 1) Правила посредничества
- 2) Арбитражные правила
- 3) Правила ускоренного арбитража

Однако есть ряд положений, которые связаны со спецификой рассмотрения споров, связанных именно с интеллектуальной собственностью. К примеру есть ряд особенностей связанных с доказательным процессом: стороны могут в качестве доказательств привести результаты приведенных ими экспериментов. При этом сторона проводившая эксперимент должна уведомить другую сторону об эксперименте, его целях, методах.

Центр также имеет систему урегулирования споров между сторонами в режиме онлайн, что позволяет сторонам, участвующим в споре, общаться через интернет, то есть их физическое присутствие не имеет необходимости. Благодаря этому сильно сокращаются время и расходы, направленные на достижение урегулирования. Данный способ это одна из особенностей связанных с деятельностью Центра по разрешению споров в области названий доменов, и он показал себя очень ценным для упорядочения процедуры урегулирования подобных споров. К работе Центра также может привлекаться Консультативная комиссия и Арбитражный совет ВОИС, в составе которых состоят ведущие эксперты со всего мира по урегулированию международных споров. Центр ВОИС является членом Международной Федерации учреждений по коммерческому арбитражу (МФУКА) и может

⁸⁴³ Белоусова Е.В. Порядок рассмотрения споров в сфере защиты прав интеллектуальной собственности Арбитражным центром Всемирной организации интеллектуальной собственности(ВОИС)// Е.В. Белоусова // В сборнике: Сравнительно-правовые аспекты правоотношений гражданского оборота в современном мире сборник статей Международной научно-практической конференции памяти проф. В.К. Пучинского. Российский университет дружбы народов. - 2014.- С. 37-44.

заключать специальные соглашения о сотрудничестве с постоянно растущим числом других учреждений. Являясь административно независимым и беспристрастным органом, Центр является частью Международного бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности.

Таким образом, процедуры связанные с разрешением споров в рамках ВОИС, являются важными и особыми способами разрешения споров. Применения данных процедур полностью соответствуют международному принципу разрешения процедур, так как стороны не ограничены в выборе средств для защиты.

Список источников и литературы

1) Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (Стокгольм, 14 июля 1967 г.) (изменена 2 октября 1979 г.) // Сборник международных актов об интеллектуальной собственности. М.: Норма. 2003.

2) Договор о законах по товарным знакам и Инструкция, подписанные в Женеве 27 октября 1994 г. Публикация N 225(R).- Женеве: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1994.

3) "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

4) Белоусова Е.В. Порядок рассмотрения споров в сфере защиты прав интеллектуальной собственности Арбитражным центром Всемирной организации интеллектуальной собственности(ВОИС)// Е.В. Белоусова // В сборнике: Сравнительно-правовые аспекты правоотношений гражданского оборота в современном мире сборник статей Международной научно-практической конференции памяти проф. В.К. Пучинского. Российский университет дружбы народов. - 2014.- С. 37-44.

5) Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности [Электронный ресурс] URL: <http://www.wipo.int/copyright/ru>. (Дата обращения: 03.04.2018).

**Скоморохина О.А. Развитие возобновляемых источников энергии
в Шотландии в контексте выхода Великобритании из Европейского
союза**

2 курс магистратуры Новосибирского государственного университета
экономики и управления «НИНХ».

Научный руководитель – к.ист.н., доц. Новосибирского
государственного университета экономики и управления «НИНХ»
А.С. Сербина.

Выход Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из ЕС можно считать переломной вехой в процессе более чем полувековой истории европейской интеграции. На решение британцев выйти из ЕС повлияли такие факторы как делегирование части государственного суверенитета под управление Брюсселя, высокий объем вклада Великобритании в бюджет союза, низкие темпы экономического роста и безработица, продолжающиеся с периода экономического кризиса 2008 г., а также миграционная обстановка в стране.

В контексте изучения проблемы выхода Великобритании из ЕС особое внимание следует уделить развитию энергетического сектора государства, а в частности, энергетике Шотландии после «брексита». Это, прежде всего, обуславливается достаточно амбициозными целями шотландского правительства по сокращению 90% выбросов в атмосферу к 2050 г.⁸⁴⁴.

На сегодняшний день можно говорить о том, что именно государственная поддержка технологических разработок помогла Шотландии выйти на новый уровень производства электроэнергии. Например, возобновляемые источники энергии (далее – ВИЭ) составляют около 60% всего объема произведенной электроэнергии, а большая часть остальной электроэнергии производится атомными электростанциями.

Согласно Шотландской энергетической стратегии, принятой в декабре 2017 г., власти Шотландии планируют увеличить объемы электричества, поставляемых из низкоуглеродных ВИЭ, до 50% к 2030 г.⁸⁴⁵. Движущей силой в развитии ВИЭ в Шотландии является ветроэнергетика, оборот которой в 2015 г. составил 3 млрд. ф. ст. Данная отрасль дает более 14% рабочих мест от всего сектора ВИЭ в Шотландии.

Шотландия имеет огромный потенциал для использования ВИЭ в виду особенностей геологии и климата. Шотландское правительство установило национальный показатель для обеспечения эквивалента 100% валового потребления через возобновляемые источники в 2020 г., а в 2015 г. был достигнут промежуточный целевой показатель в 50%⁸⁴⁶.

С 2000 г. объем электроэнергии, производимой возобновляемыми источниками энергии в Шотландии, увеличился в четыре раза. В 2015 г. объем электроэнергии, производимой в Шотландии с использованием ВИЭ,

⁸⁴⁴ Climate Change Bill. Consultation Paper. Scottish Government. June 2017. P. 9. URL: <http://www.gov.scot/Resource/0052/00521930.pdf>

⁸⁴⁵ Scottish energy Strategy: The future of energy in Scotland. Scottish Government. December 2017. P. 6. URL: <http://www.gov.scot/Resource/0052/00529523.pdf>

⁸⁴⁶ High Level Summary of Statistics. Renewable Energy. Scottish Government. December. 2016. URL: <http://www.gov.scot/Topics/Statistics/Browse/Business/TrenRenEnergy>

составил 59,4% от общего годового потребления электроэнергии в Шотландии по сравнению с 12,2% в 2000 г.⁸⁴⁷ При этом для того, чтобы данный тренд был продолжен, необходимо модернизировать вспомогательную архитектуру, которая включает в себя финансирование, рабочую силу, научные исследования и разработки в энергетическом секторе Шотландии и Великобритании в целом.

Самым распространенным ВИЭ в Шотландии является береговой ветер, так как именно на побережьях фиксируется наибольшая скорость ветра, которая с помощью ротора преобразуется в энергию. Например, в первом полугодии Шотландия установила рекорд по ВИЭ, так как с января по июнь 2017 г. энергия ветра обеспечила 118% энергии, потребляемой страной⁸⁴⁸. На конец 2017 г. в Шотландии было сгенерировано более 10 000 МВт мощности с использованием ВИЭ, из которых почти 75% приходится на береговой ветер.

В настоящее время в шотландских территориальных водах действуют две турбины:

- демонстрационный проект ветряной турбины Беатрис в Морей-Ферт – две турбины мощностью 5 МВт, частично финансируемые шотландским правительством;
- ветряная турбина Робин Ригг мощностью 180 МВт.

В Шотландии также активно развивается такой вид ВИЭ как энергия морских вол, приливов и др. Энергия вол и приливов в Шотландии почти не имеет аналогов, так как составляет 25% приливного потока в Европе⁸⁴⁹.

Организация Wave Energy Scotland, образованная шотландским правительством, занимается финансированием исследований и разработок, направленных на повышение производительности и надежности подсистем и компонентов волновых устройств. При этом приливные лагуны могут играть экономически важную роль в энергетическом балансе Великобритании, так как помогут обеспечить безопасность поставок электричества, выполнить обязательства по декарбонизации, а также принесут реальные и возможности для формирования цепи стабильных энергетических поставок в Великобритании.

Правительство Шотландии обладает достаточно ограниченными полномочиями в сфере реализации энергетической политики, так это является прерогативой Департамента бизнеса, энергетики и промышленности правительства Соединенного Королевства. При этом все имеющиеся документы Шотландии, касающиеся выстраивания энергетической и климатической политики, коррелируются стандартами ЕС в данных областях. В Шотландской энергетической стратегии отмечается, что

⁸⁴⁷ Ibid.

⁸⁴⁸ Scotland sets renewable energy record as wind power provides equivalent of 118% of nation's electricity. The Independent. July. 2017. URL: <https://www.independent.co.uk/environment/scotland-renewable-wind-energy-power-electricity-three-million-homes-118-per-cent-of-households-a7855846.html#gallery>

⁸⁴⁹ 2020 Routemap for Renewable Energy in Scotland. Scottish Government. August. 2011. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2011/08/04110353/5>

энергетическая система Шотландии является неотъемлемой частью энергетических систем и Соединенного Королевства, и ЕС. В Стратегии чистого роста Соединенного Королевства, принятой в октябре 2017 г., указывается, что «брексит» не повлияет на сформированные ранее цели по сокращению выбросов⁸⁵⁰. При этом такое обязательство, как сокращение выбросов в атмосферу к 2030 г. до 57% относительно показателей 1990 г., выглядит амбициознее, чем цель ЕС по сокращению выбросов на 45% к 2030 г.⁸⁵¹

В рамках реализации стратегии «брексит» Правительство Соединенного Королевства намерено создать свод нормативно-правовых актов ЕС, продолжающих действовать на территории государства после выхода из ЕС. Впоследствии британское право будет постепенно вытеснять действующие нормы ЕС, не отменяя их.

Так, например, в секторе электроэнергетики законодательство ЕС обязывает Соединенное Королевство:

- соблюдать недискриминационные и транспарентные положения при разработке схем субсидирования;
- поддерживать вертикальное разделение производства и передачи электроэнергии;
- соблюдать сетевые кодексы, касающиеся трансграничного распределения мощностей;
- представлять данные и информацию о прозрачности функционирования рынка.

Более того, компетенции по контролю над выполнением данных обязательств должны быть переданы органам Соединенного Королевства, многие из которых ранее не существовали. Кроме того, амбициозные планы Великобритании по сокращению выбросов углерода лишь дополняют наднациональные стратегии ЕС в этой области. Например, Соединенное Королевство намерено полностью отказаться от угля к 2025 г. или запретить бензиновые и дизельные автомобили и фургоны к 2040 г. При этом обращаясь к опыту Шотландии, можно заметить, что последняя угольная электрическая станция была закрыта в 2016 г., а Шотландская Национальная Партия (далее – ШНП) намерена поэтапно отказаться от введения в эксплуатацию новых бензиновых и дизельных двигателей уже к 2032 г.⁸⁵²

Опираясь на программу ШНП 2017 г., можно сделать противоположный вывод относительно шотландской энергетической

⁸⁵⁰ The Clean Growth Strategy. HM Government. October. 2017. P. 10. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/651916/BEIS_The_Clean_Growth_online_12.10.17.pdf

⁸⁵¹ Zeniewski P. The potential impact of Brexit on Scotland's renewable electricity ambitions. November. 2017. P. 4. URL:

https://www.climateexchange.org.uk/media/2132/brexit_impact_on_scotlands_renewable_electricity_ambitions.pdf

⁸⁵² Scotland to 'phase out' new petrol and diesel cars by 2032. The Independent. September. 2017. URL:

<https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/scotland-petrol-diesel-cars-phase-out-ban-2032-nicola-sturgeon-snp-environment-air-pollution-a7930781.html>

стратегии, так как именно высокие сборы за подключение к электросети, которые взимаются с генерирующих станций Шотландии подталкивают шотландцев к развитию ВИЭ. В то время как электростанции на юге Англии получают субсидии для своего развития. Данное обстоятельство и привело к закрытию угольных электростанций в Лонганнете в Файфе и Кокензи в Восточном Лотиане.

Говоря об уже достигнутых ранее целях Шотландии, связанных с переходом на низкоуглеродную энергетику, развитием ВИЭ, следует отметить, что:

- Шотландия к 2014 г. превысила цель сокращения выбросов на 42% к 2020 г.;
- в 2015 г. Шотландия превысила свой целевой показатель по производству 50% электроэнергии из ВИЭ;
- в 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 30% выросло количество рабочих мест в секторе производства энергии из возобновляемых источников.⁸⁵³

Выход Соединенного Королевства из ЕС может негативно повлиять на финансирование проектов по разработке и внедрению технологий по выработке энергии с использованием ВИЭ. В связи с этим, отсутствие целевых показателей по выбросам, либо по объему выработанной энергии при помощи ВИЭ, может привести к отказу Правительства Соединенного Королевства от осуществления прямых инвестиций в данную отрасль.

Также необходимо отметить, что окончательный выход Соединенного Королевства из ЕС может снова породить идею о проведении повторного референдума по независимости Шотландии от Соединенного Королевства. Надо отметить, что старт кампании по подготовке к первому референдуму начался в 2012 г., а сам референдум был назначен на 18 сентября 2014 г. По официальным результатам 55,25% проголосовавших шотландцев высказались против независимости Шотландии, и государство осталось в составе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии⁸⁵⁴.

В случае проведения повторного референдума и его положительного исхода, большинство нефтяных и газовых месторождений в Великобритании попадут под исключительную экономическую зону Шотландии. Данное обстоятельство может спровоцировать снижение объемов инвестиций в энергетическую отрасль на период согласования сделки между Лондоном и Эдинбургом. Также остро встанет вопрос о принадлежности нефти Северного моря особенно в контексте болезненной реструктуризации нефтяной промышленности после падения цен на нефть.

⁸⁵³ Stronger for Scotland. Scottish National Party Manifesto 2017. P. 45. URL: https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/thesnp/pages/9544/attachments/original/1496320559/Manifesto_06_01_17.pdf?1496320559

⁸⁵⁴ Scottish Independence Election. Results. URL <http://scotlandreferendum.info/>

В целом, развитие энергетики в Шотландии, в частности, ВИЭ, непосредственно зависит от развития схем и механизмов субсидирования и инвестиций в данный сектор со стороны Правительства Соединенного Королевства. В данном случае именно «брексит» может крайне негативно повлиять на реализацию принципов развития «зеленой» энергетики, как в Шотландии, так и в Соединенном Королевстве. Более того, экологические ограничения ЕС на проекты в области возобновляемых источников энергии могли бы в принципе предоставить Великобритании больше свободы для разработки систем ВИЭ, а также и расширить схемы субсидирования проектов по ВИЭ.

Таким образом, не имеет смысла рассматривать «брексит» как переломный этап в развитии ВИЭ в Шотландии, так как на сегодняшний день в Шотландии уже сформирована инфраструктура, позволяющая генерировать высокую долю энергии с привлечением ВИЭ. Но следует отметить, что сам процесс переговоров по «брекситу» может выявить различия между шотландской и английской стратегией в области ВИЭ и предпочтениями соответствующих правительств по обеспечению доступа к европейским энергетическим ресурсам.

В контексте «брексита» Правительству Шотландии целесообразно продолжать поддержание связей с европейскими энергетическими предприятиями, которые заинтересованы в развитии ВИЭ с привлечением инвестиций в развитие низкоуглеродных технологий. Также в рамках процедуры по «брекситу» Правительству Шотландии необходимо изучать возможности для заключения исследовательских контрактов за пределами ЕС. Сокращение инвестиционных потоков в энергетический сектор Соединенного Королевства после «брексита», в частности, в сектор ВИЭ, может повлечь за собой усиление зависимости Соединенного Королевства от импорта газа и электроэнергии, что отрицательно повлияет как на экономику государства, так и на экономику домохозяйств.

В случае обретения Шотландии независимости от Соединенного Королевства и вступления в ЕС, она также будет обладать конкурентным преимуществом на европейском энергетическом рынке. В целом, смягчение негативных последствий для энергетики Соединенного Королевства после «брексита» может быть реализовано исключительно благодаря достижению договоренностей между Лондоном и Брюсселем по сохранению доступа Великобритании к энергетическим рынкам союза.

Список источников и литературы

1. 2020 Routemap for Renewable Energy in Scotland. Scottish Government. August. 2011. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2011/08/04110353/5>
2. Climate Change Bill. Consultation Paper. Scottish Government. June 2017. P. 9. URL: <http://www.gov.scot/Resource/0052/00521930.pdf>

3. High Level Summary of Statistics. Renewable Energy. Scottish Government. December. 2016. URL: <http://www.gov.scot/Topics/Statistics/Browse/Business/TrenRenEnergy>
4. Official result of the EU Referendum is declared by Electoral Commission in Manchester. URL : <http://www.electoralcommission.org.uk/i-am-a/journalist/electoral-commission-media-centre/news-releases-referendums/official-result-of-the-eu-referendum-is-declared-by-electoral-commission-in-manchester>
5. Scottish energy Strategy: The future of energy in Scotland. Scottish Government. December 2017. P. 6. URL: <http://www.gov.scot/Resource/0052/00529523.pdf>
6. Scottish Independence Election. Results. URL <http://scotlandreferendum.info/>
7. Scotland to 'phase out' new petrol and diesel cars by 2032. The Independent. September. 2017. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/scotland-petrol-diesel-cars-phase-out-ban-2032-nicola-sturgeon-snp-environment-air-pollution-a7930781.html>
8. Scotland sets renewable energy record as wind power provides equivalent of 118% of nation's electricity. The Independent. July. 2017. URL: <https://www.independent.co.uk/environment/scotland-renewable-wind-energy-power-electricity-three-million-homes-118-per-cent-of-households-a7855846.html#gallery>
9. Stronger for Scotland. Scottish National Party Manifesto 2017. P. 45. URL: https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/thesnp/pages/9544/attachments/original/1496320559/Manifesto_06_01_17.pdf?1496320559
10. The Clean Growth Strategy. HM Government. October. 2017. P. 10. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/651916/BEIS_The_Clean_Growth_online_12.10.17.pdf
11. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.

Скоропупова А.М. Степень безопасности молодежи КР от влияния религиозных экстремистских организаций.

4 курс бакалавриата, Кыргызско-Российский Славянский Университет
имени Б. Н. Ельцина, г. Бишкек

Аннотация. В статье рассмотрены внутренние и внешние факторы распространения влияния религиозных экстремистских организаций на молодежь Кыргызской Республики, приведены результаты социологического

опроса жителей столицы с целью определения степени безопасности молодежи КР от влияния запрещенных религиозных организаций, а так же предложены основные пути преодоления сложившейся потенциальной угрозы со стороны исламских организаций экстремистской направленности.

Ключевые слова: молодежь, безопасность, экстремизм, противодействие, Кыргызстан.

С одной стороны молодежь – это будущее страны, двигатель всего государственного прогресса. В умы молодежи государство должно закладывать самые выгодные для процветания страны идеи. Сила, надежда, мечты, сильная воля к лучшей жизни - это лишь некоторые из многих качеств, которые могут дать краткое представление о том, что можно увидеть в молодых людях любого государства. Но с другой стороны, молодежь – это опасное оружие в руках злоумышленников, которые могут использовать молодые умы в своих целях, которые могут быть самыми разными от так называемой «утечки мозгов» в другие более развитые страны, до намерения полностью уничтожить страну как суверенное государство.

Утверждая, что молодежь является страшнейшим оружием в руках злоумышленников, возникает вопрос, каким же образом они могут воздействовать на нее? Если взглянуть на современный постсоветский «демократичный», «суверенный» мир, можно заметить, с какой скоростью у людей растет интерес к религии. Именно религия на сегодняшний день является главным средством воздействия на умы миллионов молодых людей по всему земному шару. Но так же возникает вопрос, в чем же, собственно, заключается опасность? Ведь в нашем сознании осталось миролюбивое понимание таких религий, как Ислам, Христианство и Буддизм. Но как показывает время, любая миролюбивая религия в руках недоброжелателя трансформируется в террористические, экстремистские организации, т.е. оружие массового поражения. С этим учетом государство должно проводить такую молодежную политику, при которой риск контакта молодых граждан с подобными организациями будет полностью исключен, что в XXI веке сделать крайне сложно.

В последние десять лет религиозная ситуация в Кыргызстане сильно изменилась, и четко очертились основные тенденции в этой сфере. В целом, ситуация в КР на сегодняшний день можно оценить как стабильную, но потенциально сложную. В Кыргызстане действуют религиозные организации и течения, такие как Салафизм, Хизбут-Тахрир, Ахмадия, Нурджилер, Сулеймания, последователи Ф. Гюллена (Хизмет), Таблицы Джамаат, Церковь Иммануила, Методистская церковь, Церковь Муна (запрещена судом 2013 г.), Церковь Иисуса Христа, Свидетели Иеговы, Церковь Саентологии, Церковь «Новая жизнь», школа Махариши, Бахаи, Кришнаиты, учения «Фалунгунь», Сатанисты и др [8].

Кроме этого есть секуляристы (категоричные сторонники светскости) и атеисты. У каждого из этих направлений в КР есть свои последователи.

Точное количество последователей того или иного течения неизвестно. В этой религиозной палитре можно найти и радикалов, экстремистов, и умеренных. Наличие в обществе разнообразные религиозных течений и организаций воспринимается и как позитивное явление, соответствующее принципу свободы вероисповедания в стране, и как потенциально опасный фактор, который может привести к радикализации определённых течений, к конфликту между конфессиями и течениями.

Главной особенностью религиозной ситуации является тот факт, что в Кыргызстане обретают своих последователей почти все пришедшие извне религиозные течения, а геополитическое расположение во многом определяет религиозные процессы, происходящие в стране.

В Кыргызстане происходит динамическое развитие международных связей, социально-экономическая активность и политизация религиозных организаций. Все это в совокупности привело к формированию религиозной социальной сети.

Основное религиозное влияние на КР в разной степени поддержки оказывают: Турция, Иран, Саудовская Аравия и Сирия, Индийский полуостров, западные протестантские течения [8]. Также особую роль в данном контексте играет географическое положение. Кыргызстан граничит со странами, которые занимают первые лидирующие позиции в рейтинге распространения экстремистко-террористических организаций в ЦА, то есть находится в потенциально опасном месте, где возможно постоянное пересечение границы приверженцами экстремистко-террористических организаций и дальнейшее распространение их идей на территории КР. На данный момент Кыргызстан находится на 3-м месте в рейтинге распространения экстремистко-террористических организаций в ЦА.

Помимо причин, связанных с геополитическим положением страны, немаловажную роль в распространении экстремизма играют Социально-экономические факторы. Учитывая, что экстремистские движения в государствах являются по своей сути протестными, их ряды постоянно пополняются социально ущемленными гражданами. Как показывает опыт стран Ближнего и Среднего Востока, население, длительное время находящееся в тяжелом материальном положении, в несправедливых, неравных условиях, все больше склоняется к тому, что государство, основанное на религиозных принципах (Халифат), окажется более экономически стабильным и социально справедливым для своих граждан [1; с. 57]. Помимо низкого уровня жизни, последующей этому безработицы, большую роль играет духовный вакуум молодежи, а так же низкий уровень образования как светского так и в религиозной сфере.

Госкомиссия по делам религий Кыргызстана обнародовала список движений и организаций, которые по сегодняшний день запрещены в стране. Запрет наложен в основном с формулировкой "экстремистские и террористические организации".

Суды различных инстанций Кыргызстана запретили деятельность следующих экстремистских и террористических организаций:

1. «Аль-Каида»;
2. «Движение Талибан»;
- 3 «Исламское Движение Восточного Туркестана»;
4. «Курдский Народный Конгресс» («Конгра-Гель»);
5. «Организация Освобождения Восточного Туркестана»;
6. «Хизбут-Тахрир-Аль-Ислами»;
7. «Группа Джихада» («Союз Исламского Джихада»);
- 8.«Исламская Партия Туркестана» («Исламское Движение Узбекистана»);
9. «Церковь Объединения» (Церковь Муна);
10. «Жайшуль Махди»;
11. «Джунд-Аль Халифат» («Джунд-Аль Халифат»);
12. «Ансаруллох» (Ансарул Аллах);
13. «Ат-Такфир Валь-Хиджра» («Ат-Такфир Ва-Л-Хиджра»)
14. «Акромия»;
15. Агитационно-Пропагандистские Материалы И Пропагандистская Деятельность Тихомирова А.А. – Саида Бурятского.
16. «ИГИЛ»
17. «Джабхат Ан-Нусра»
18. «Катибат Аль-Имам Аль-Бухари»
19. «Жаннат Ошиклари»

А так же, 17 марта 2016 года подразделение «Джамаат ат-Таухид валь-Джихад» признано террористической организацией и ее деятельность запрещена на территории КР [5].

За последний год для граждан КР известия о террористических организациях становятся уже не отдаленной сказкой и проблемой других стран, а собственной проблемой, так как все чаще в новостях можно услышать, что задержаны активисты той или иной экстремистской группировки[3] даже не на периферии Кыргызстана, а в самой столице – Бишкеке, или же различные сообщения-предупреждения о готовящихся терактах. При этом, данная проблема имеет двухсторонний характер: зарегистрированы случаи как вторжения граждан других стран на территорию КР для дальнейшей деструктивной, подпольной деятельности, так и выезд коренных граждан КР в исламские страны для участия в боевых действиях, обучению [4] или по руководству идеологических школ для дальнейшей вербовки или обучения неофитов [6].

Для более наглядной демонстрации Степени безопасности молодежи КР от влияния религиозных экстремистских организаций, нами был проведен социологический опрос нацеленный на выявление причастности молодых граждан Кыргызстана от 18 до 30 лет к запрещенным экстремистским организациям. Было опрошено более 100 человек, проживающих на данный момент в Бишкеке.

По данным опроса, было выявлено, что из 100% опрошенных, подвергались призыву вступить в запрещенные организации 13,3% респондентов. Из них (из 13,3% призванных) 50% были призваны через миссионеров приходящих на дом, 25% были призваны на улице посредством раздачи листовок, 12,5% респондентов ответили, что их приглашали родственники, 6,25% ответили, что приходила рассылка через интернет и еще 6,25% указали, что призывал сам имам неизвестной мечети. Однако, 31,8% опрошенных указали, что получали информацию о запрещенных религиозных организациях по средствам сети интернета. В графе «состоит ли кто-либо из родственников в запрещенных организациях?» положительно ответили только 6,2% респондентов. А так же, мы попытались выяснить отношение молодежи Кыргызстана к направлениям ислама/христианства, возникших за последние 50 – 60 лет, большинство респондентов (56,9%) ответили, что относятся к таким движениям негативно и считают их потенциальной угрозой; 20,8% проявляют нейтральное отношение; 20% положительно относятся к относительно новым движениям и считают, что право на свободное вероисповедание есть у каждого; и только 2,3% респондентов ответили, что никогда не слышали ни об одной из вышеуказанных экстремистских организаций.

В Кыргызстане религиозный экстремизм сконцентрирован в основном в южных регионах, на территории Ошской, Джалал-Абатской и Баткенской областей. Именно эти районы составляют Кыргызскую часть Ферганской долины, где население является более религиозным. Тем не менее, как нам стало известно, подавляющее количество преступлений, связанных с религиозным экстремизмом, зарегистрировано на юге Кыргызстана, в частности по Ошской области 37,6%, по Джалалабатской - 46,9%. [ссылка]

Из выявленных органами внутренних дел по республике сторонников экстремистских организаций 94,5% приходятся на южные регионы, из них 48,2% - на Джалал-Абатскую, 34,3% - на Ошскую области и 12% - на г.Ош. В каждом регионе республики, где распространено это явление, есть определенный район, в котором влияние экстремистов наиболее значительно: в Ошской области это города Ош, Узген, Карасу, а также Араванский, Ноокатский районы; в Джалал-Абатской - город Джалал-Абат, Сузакский, Ноокенский, Базар-Курганский районы.

Также большая часть выехавших являются уроженцами юга республики – 82%, из них 5-5,9% жители Ошской области, 18% из г.Ош - 4,6% из Баткенской области и 3,6% жители Жалал-Абадской области. Однако, последнее время экстремистские организации ведут активную работу по распространению своих идей и в северных регионах республики[7].

В этой ситуации необходим тщательный мониторинг деятельности и всестороннее участие представителей традиционных религиозных конфессий (и прежде всего, Духовного управления мусульман Республики Кыргызстан), правоохранительных структур, органов государственной власти в борьбе с

распространением в республике идей религиозного экстремизма. Духовное управление мусульман Республики Кыргызстан совместно с органами государственной власти могут предотвратить распространение религиозного экстремизма посредством реализации ряда первоочередных мер:

А) Контролируемое направление на учебу за границу будущих служителей мусульманского культа;

Б) Разработка и принятие мер по подготовке религиозных кадров на территории КР, сочетающих знание исламского вероучения, светских дисциплин и одновременно являющихся носителями идей кыргызского патриотизма;

В) Включение в программы культурно-просветительских циклов учебных учреждений положений ислама, которые характерны и для других мировых религий. При этом можно будет показать наличие в разных мировых религиях общих этико-мировоззренческих норм. В то же время, следует сделать акцент на схожести во всех этих религиях риторики и организационной практики радикальных организаций и тоталитарных сект, существующих в рамках традиционных религиозных конфессий;

Г) С помощью ДУМК рекомендовать имамам активнее заниматься просветительской деятельностью, в ходе которой в доступном для различных категорий слушателей излагались бы доктринальные толкования ключевых тем и понятий, используемых в риторике сепаратистских и радикальных религиозных организаций (например, «кафир», «такфир», «джихад» и т.д.).

Для организации противодействия экстремистским идеологиям необходимо, прежде всего, сосредоточить усилия на выявлении сути их отступлений от Исламской традиции и компрометации на этой основе такого рода взглядов в глазах мусульман и приверженцев других религиозных верований;

Д) Используя возможности печатных изданий ДУМК, информировать верующих об опасности развития и растекания политизированного ислама и актуальности мер по его противодействию. Необходимо освещать как опасность и возможные катастрофические последствия развития религиозного экстремизма и сепаратизма, так и активно пропагандировать опыт борьбы с этими явлениями в исламских странах (в том числе посредством использования возможностей сети Интернет).

Органам государственной власти республики необходимо активнее поддерживать молодежные проекты, направленные на отвлечение представителей молодежи от участия в деятельности объединений радикальной и экстремистской направленности. Стоит также обратить серьезное внимание на сотрудничество со средствами массовой информации, научными и образовательными центрами для информирования населения в целях противодействия распространению экстремистских взглядов и иных проявлений национальной и религиозной розни, распространению печатных изданий, видеопроизведений, пропагандирующих межнациональную неприязнь,

призывы к насильственному изменению конституционного строя государства и ее территориальной целостности [2; 274-275].

Е) Полный контроль правоохранительными органами интернет ресурсов доступных на территории КР.

Ё) Повышение уровня светского образования молодежи.

Несмотря на то, что согласно Конституции Кыргызская Республика является светским государством, повсеместно происходит исламизация. Нельзя игнорировать вероятность, что постепенно Кыргызстан встает на религиозный путь, и государственным органам нельзя пускать это на самотек. Из-за недостатка информированности ислам в государстве может пойти по неверному пути развития, что в свою очередь может привести к радикальным последствиям. Правительство должно способствовать повышению у молодежи уровня образованности, в том числе и религиозной. Безопасность молодежи в духовной сфере – залог процветания государства не только в духовной сфере, но и во всех других отраслях.

Список источников и литературы

1. Абишева Мариан, Шаймергенов Тимур «Религиозно-политический экстремизм в странах Центральной Азии: анализ причин распространения» Центральная Азия и Кавказ №6 (48) 2006 с. 57
2. Вояковский Д.С. «Молодежь и религия: проблема «исламского» экстремизма» ISSN 1998-4812 Вестник Башкирского университета. 2009. Т. 14. №1 с. 274-275
3. В Кыргызстане задержан иностранец, член террористической организации. Вечерний Бишкек 2017. 16 октября [Электронный ресурс] <http://www.vb.kg/368065> (дата обращения: 19.10.2017)
4. Обучился и вернулся. Чекистами задержан член МТО. Вечерний Бишкек 2017. 3 октября. [Электронный ресурс] URL: <http://www.vb.kg/367263> (дата обращения: 19.10.2017)
5. Список организаций деятельность которых запрещена на территории Кыргызской Республики // Госкомиссия по делам религий Кыргызстана [Электронный ресурс] URL: <https://goo.gl/SsgVuV> (дата обращения: 19.10.2017)
6. Урок закрыт. Кыргызстанец возглавлял детский центр джихадистов в Сирии. Вечерний Бишкек 2017. 13 октября. [Электронный ресурс] URL: <http://www.vb.kg/367872> (дата обращения: 19.10.2017)
7. Шувалов Владислав «Что предпринимает МВД КР для борьбы с терроризмом?» // «Вести.kg» 2015. 30 декабря. [Электронный ресурс] http://www.vesti.kg/index.php?option=com_k2&view=item&id=38490&Itemid=135#ixzz4wFCPBLiE (дата обращения: 19.10.2017)
8. Эсенаманова Н. С. Основные тенденции развития религиозной ситуации в Кыргызской Республике [Электронный ресурс] <https://goo.gl/sbRWbJ> (дата обращения: 15.10.2017)

9. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.

Смагин Д.М. Место международных договоров государств в их конституциях

4 курс факультета «Международные отношения и международное право» Дипломатической академии МИД России.

Международный договор является основным средством связи международных отношений и международного права. Именно с помощью договорных отношений государство осуществляет внешнюю политику и закрепляет её результаты. Изучение роли международных соглашений в обеспечении мирового порядка вызывает живой интерес и уже десятилетиями не утрачивает свою актуальность в мировом сообществе. Существует множество аспектов взаимодействия международных договоров и систем национального права, но одним из ключевых вопросов является положение норм международного договора относительно действующей конституции государства. Конституционное право представляет основу правовой системы государства, и поэтому принципы и положения конституций стран мира служат входной дверью для норм международного права.

Если рассматривать нашу тему с точки зрения международного права, то положения международного договора должны обладать приоритетом над всеми положениями национального права, включая положения конституции государства. Однако наблюдается некая коллизия, так как, с точки зрения национального права, вопрос о верховенстве национальных или международных норм должен решаться положениями самого национального права⁸⁵⁵. В результате в ряде стран сложилась ситуация, при которой статус международных соглашений равен статусу Конституции. В других странах нормы международного договора по своему влиянию приравниваются к внутреннему закону. Но в большинстве стран, среди которых и Российская Федерация, статус международных соглашений признаётся выше статуса национальных законов, но ниже статуса Конституции.

Хотелось бы подробно проанализировать именно последнюю ситуацию. Известно, что, согласно части четвёртой статьи пятнадцатой Конституции Российской Федерации 1993 года, «...если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного

⁸⁵⁵ Будылин С.Л. Конвенция или Конституция? Международное право и пределы государственного суверенитета // Закон. 2013. № 12. С. 64-80.

договора»⁸⁵⁶. Казалось бы, такое положение означает безусловный примат международного права на территории России. Однако, подробно изучив национальные нормативные акты Российской Федерации, можно сделать вывод, что слово «закон» в данном положении следует понимать не в самом широком смысле. Употребление этого понятия в данном конкретном случае рассчитано на охват только всех внутригосударственных нормативных правовых актов, но не распространяется на саму Конституцию, а соответственно, и главенствующее положение международных соглашений среди внутригосударственных правовых актов России не подразумевает включения в этот список самой Конституции. Данная трактовка является официальной и находит закрепление в федеральном законе "О международных договорах Российской Федерации", где даётся следующее предписание: "Если международный договор содержит правила, требующие изменения отдельных положений Конституции Российской Федерации, решение о согласии на его обязательность для Российской Федерации возможно в форме федерального закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации или пересмотра ее положений в установленном порядке". Из этого можно сделать вывод, что государство вправе даже внести поправки в Конституцию, чтобы обеспечить её соответствие нормам международных договоров Российской Федерации, но пока Конституция существует и действует, применение положений международных соглашений не может нарушать её установки. Конституция РФ самостоятельно не подчиняется принципу приоритетного применения правил международного договора в коллизионных ситуациях. Этот подход находит отражение в научно-правовой литературе, а так же в комментариях к Конституции.

Следует заметить, что в самой Конституции Российской Федерации не предусмотрено положение о её изменении в случае заключения договоров, нормы которых противоречат основному закону страны. Часть первая той же пятнадцатой статьи гласит: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации». На этом основании учёный В.А. Карташкин заключил, что Конституция России 1993 года, хоть и признаёт приоритет международного права над внутренним законодательством, не допускает распространения этого правила на сам Основной Закон⁸⁵⁷. Особое положение Конституции при взаимоотношениях с международными договорами, отмечает и юрист И.И. Лукашук, вторя Карташкину: «Ратифицированные договоры обладают приоритетом применения в отношении всех правовых норм за исключением норм Конституции». Это

⁸⁵⁶ Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

⁸⁵⁷ Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995 г.

цитата из двадцать второй статьи Закона о международных договорах Российской Федерации⁸⁵⁸.

Не только в нашей стране существует такой принцип, конституционное право многих развитых стран содержит соответствующие положения. По аналогии с Конституцией России, Конституция Французской Республики выражает готовность государства одобрять присоединение только к таким договорам, положения которых не противоречат основам конституционного строя Франции. Если Конституционный Совет Франции, рассмотрев дело о соответствии заявит, что международное обязательство содержит положения, противоречащие настоящей Конституции, то разрешение на его ратификацию может быть дано только после пересмотра самой Конституции.

Такая позиция в очередной раз подтверждает, что и во Франции Конституция государства обладает высшей юридической силой и высшим авторитетом. Ещё один пример – Испания. В этой стране заключение международного договора, в котором содержатся положения, противоречащие Конституции Испании, может происходить только после пересмотра последней.

Очевидно, что условие пересмотра конституции является в данном контексте формальностью, позволяющей декларировать приверженность государств добросовестному исполнению принципа примата международного права. Процедура пересмотра, изменения конституции или принятия новой чрезвычайно сложна и длительна в любой стране, что и обеспечивает устойчивость конституционного строя. Логично предположить, что ни одно государство не решится задействовать описанный механизм, ведь на практике проще согласовать более подходящие условия международного договора, чем вносить поправки в конституцию. Сама мысль изменения конституции страны для соответствия нормам международного договора выглядит абсурдно и непоследовательно, так как необходимость участия в международных отношениях диктуется национальными интересами государства, а такой шаг сопряжён с потерей несоизмеримой доли национального суверенитета, что таким интересам прямо противоречит в доктрине любого государства. Наличие такого положения во внутреннем законодательстве может объясняться исключительно стремлением государства позиционировать себя как полноправного и открытого участника международной политики, и такая декларативная жертвенность, на мой взгляд, является сугубо показательной и не имеет ничего общего с практикой. Я ожидаемо не нашёл ни одного прецедента изменения конституции какой-либо страны ради получения возможности присоединиться к какому-либо международному соглашению и считаю, что такое вряд ли возможно в обозримом будущем.

Большое количество конституций стран мира предусматривает создание конституционных судов, в компетенцию которых входит решение

⁸⁵⁸ Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15.07.1995 N 101-ФЗ

вопросов о соответствии заключаемых договоров конституции. В Российской Федерации также существует такой механизм – вопросы о соответствии международных договоров Конституции Российской Федерации разрешает Конституционный Суд РФ на основе Федерального закона от 15.07.1995 N 101-ФЗ (в редакции от 12.03.2014) "О международных договорах Российской Федерации". Статья 34 закона гласит: «Конституционный Суд Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным конституционным законом, разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации не вступивших в силу для Российской Федерации международных договоров либо отдельных их положений, разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, а также между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с заключением международных договоров Российской Федерации.» Таким образом, Российская Федерация строго следит за тем, чтобы её международные соглашения не вступали в коллизию с Конституцией, ведь если договор противоречит Конституции РФ, он наверняка противоречит интересам государства. Во второй части данной статьи говорится, что если определённые договоры были признаны Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации, то они не подлежат введению в действие и применению и соответственно не обязательны к исполнению на территории страны. С определённой точки зрения такой орган можно рассматривать как ещё один этап контроля перед непосредственным вхождением договора в государственную правовую систему. Наличие конституционных судов связано с чрезвычайной осторожностью государств при взятии на себя международных обязательств.

Ещё один интересный и не всегда очевидный аспект конституционного обеспечения вхождения международных договоров в национальные системы права – условия применения норм международного договора. Основное условие содержится в тексте соответствующей статьи нашей Конституции. Нормы международных договоров России применяются только тогда, когда внутренний закон им не соответствует. Так как большинство конституций рассматривают международное и внутреннее право как две различные системы права, зачастую основные законы государств содержат положения о верховенстве международных соглашений только в случае коллизий. Ни конституции, ни законы других уровней почти никогда не включают международные договоры в число обычных, неконфликтных регуляторов отношений. Другими словами, конституции предписывают применять нормы международного договора только в случае возникновения споров, и в национальной системе права международный договор редко является самостоятельным источником. В основном, нормы международных соглашений требуют применения, когда лицо, орган или государство выступают в качестве субъекта международного права и международных

отношений. Отношения между субъектами внутригосударственного права остаются под исключительной юрисдикцией норм внутреннего права. Международный договор не может напрямую регулировать внутригосударственные правовые отношения. Конституции допускают лишь безусловное следование основным общепризнанным принципам международного права.

В конституциях и законах многих стран мира содержатся положения о порядке заключения и вступления в силу международных договоров. Например, во втором разделе второй статьи Конституции США прописано, что договоры имеет право заключать Президент США, но «с совета и одобрения Сената», а именно при согласии двух третей этого органа. На мой взгляд, это хороший показатель уровня ответственности. Ведь в современных международных отношениях предусмотрены меры за неисполнение норм заключённых договоров⁸⁵⁹, и конституции предполагают, что присоединение к договору будет представлять собой взвешенное решение. Становясь стороной договора, любое государство намеревается извлечь из такого соглашения выгоду, но чтобы сделка состоялась, необходимо честное исполнение предписаний всеми её участниками. Зачастую государства в погоне за достижением определённой цели допускают ограничение собственного суверенитета, и именно поэтому законодательство предписывает быть максимально аккуратным при вступлении в международный договор.

Главным выводом после исследования конституционного обеспечения вхождения норм международных соглашений в систему национального права является тезис о том, что большинство стран мира признаёт главенство международного права над национальным и охотно включает его нормы в свои законы. Государства мира очень дорожат своим правом на полноценное участие в международных отношениях и своим авторитетом в международном сообществе, ведь в условиях международного разделения труда государство неспособно существовать в положении изгоя. Поэтому нормы международного права как механизм осуществления межгосударственных отношений обладают высшей ценностью в сфере внешней политики любого государства. Конституции стран мира содержат достаточно положений, обеспечивающих вхождение норм международного договора в национальное право, и даже регламентируют функционирование специальных органов для осуществления их имплементации. Однако при более детальном рассмотрении положений конституционного права государств, становится ясно, что в стремлении обезопасить себя, государства всегда оставляют лазейки в законодательстве уже на уровне конституций, с помощью которых решение о приоритетном применении норм международного договора в конечном итоге остаётся за органами государства. На данном этапе развития международных отношений для

⁸⁵⁹ Страна может быть подвергнута санкциям, предусмотренным соответствующими международными соглашениями.

государства Конституция остаётся единственным авторитетом в правовом поле, а международные договоры, даже в самых лояльных к общим принципам международного права государствах, подлежат прямому применению в ограниченном ряде областей, в основном связанных с международной деятельностью государства. В ходе анализа нормативных актов различных государств, мы выяснили, что международный договор не может стоять выше Конституции, а существующие механизмы устранения несоответствий нереалистичны. Несмотря на то, что конституции содержат нормы о том, что нормы международного договора имеют высшую юридическую силу, сами конституции остаются неприкосновенны. Из этого следует, что государства не намерены жертвовать долей своего суверенитета даже ради получения намеченной выгоды от международного соглашения, но в то же время стремятся соблюсти все формальности для создания положительного имиджа на международной арене. Текст конституций активных акторов международных отношений даёт понять, что при заключении международных договоров необходимо соблюдать тонкую грань, чтобы достичь желаемого результата с минимальными потерями в области правового суверенитета.

Кроме общих выводов, хотелось бы отметить одну важную тенденцию в области нашей темы. Наблюдается и такой процесс как конституционализация международного права. К этому ведёт закрепление принципов внешней политики государств в конституциях и расширение конституционного регулирования взаимодействия международного и внутреннего права в общем. Те части конституций, которые относятся к положению международных договоров, приобретают черты универсальности. Нормы международного права из абстрактных определений общепризнанных норм и международного правового обычая теперь чётко закреплены в конституционном праве многих государств. Такая тенденция может означать плавный переход к реализации монистической теории.

Список источников и литературы

1. Конституция Испании 1978 г.
2. Конституция Российской Федерации 1993 г.
3. Конституция Соединённых Штатов Америки 1787 г.
4. Конституция Французской Республики 1958 г.
5. Комментарий к Конституции Российской Федерации (под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева)
6. Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995 г.
7. Талалаев А.Н. Право международных договоров. - Москва: Зерцало, 2011 г.
8. Лукашук И.И. Международное право. - М.: Бек, 2005 г.

9. Лукашук И.И. Нормы международного права в правовой системе России. – М., 1997 г.
10. Будылин С.Л. Конвенция или Конституция? Международное право и пределы государственного суверенитета // Закон. 2013. № 12.
11. Талалаев А.Н. Соотношение международного и внутригосударственного права в Конституции Российской Федерации // Журнал международного права. 1994 г. № 4.
12. <http://constitution.garant.ru>
13. <http://www.consultant.ru>
14. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.

**Смирнова В.А. Применение механизма проверки возможности
исполнения постановлений ЕСПЧ в Российской Федерации на примере
«дела «ЮКОС»»**

3 курс бакалавриата Московского государственного университета
им. О.Е. Кутафина.

Научный руководитель: Кожеуров Ярослав Сергеевич, к.юр. н., доцент
кафедры международного права МГЮА им. О.Е. Кутафина

Российская Федерация (далее – РФ) взяла на себя обязанность исполнять решения ЕСПЧ, ратифицировав Конвенцию защите прав человека и основных свобод 1950 г. (далее – ЕКПЧ) в 1998 году. Европейский Суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) стал механизмом, гарантирующим реализацию норм Конвенции. Его решения должны быть восприняты национальной системой всех стран – участниц, ибо они не только раскрывают автономные «понятия» Конвенции, но и служат ориентиром для практической деятельности судов национальной системы.

В 2003 году началось уголовное преследование владельцев и менеджмента крупнейшей нефтяной компании «ЮКОС» за отмывание денежных средств и незаконных уход от налогов, в рамках которого сумма налоговых требований к самой компании достигла миллиардов долларов. Результатом несогласия управляющих компании с действиями российских властей стало обращение в ЕСПЧ. Результаты решений ЕСПЧ в буквальном смысле раскололи общественность на два противоборствующих лагеря в трудной и запутанной финансовой истории и стали прецедентными в отношении взаимодействия российских судов и ЕСПЧ.

В 2011 году ЕСПЧ приходит к выводу о нарушении властями Российской Федерации в отношении компании «ЮКОС» ст. 6 ЕКПЧ (право на справедливое судебное разбирательство) и ст. 1 Протокола №1 (Право на беспрепятственное пользование имуществом)⁸⁶⁰, предоставив сторонам возможность договориться о справедливой компенсации. Когда этого не произошло, в июле 2014 года ЕСПЧ принимает второе постановление по этому делу, которое обязывает Россию выплатить акционерам компании «ЮКОС», а также их правопреемникам и наследникам денежную компенсацию в размере 1 866 104 634 евро⁸⁶¹. в том числе 1 299 324 198 евро - за нарушение ст. 1 Протокола N 1 к ЕКПЧ, выразившееся в ретроактивном применении судами в отношении компании-заявительницы статьи 113 Налогового кодекса Российской Федерации о трехлетнем сроке давности привлечения к ответственности за совершение налоговых правонарушений, что повлекло взыскание с нее штрафов за 2000 и 2001 годы и сумм

⁸⁶⁰ Постановление ЕСПЧ от 20.09.2011 "Дело "ОАО "Нефтяная компания Юкос" (ОАО "Neftyanaya kompaniya Yukos") против Российской Федерации" (жалоба N 14902/04)

⁸⁶¹ Постановление ЕСПЧ от 31.07.2014 "Дело "ОАО "Нефтяная компания "Юкос" (ОАО Neftyanaya Kompaniya "Yukos") против Российской Федерации" (жалоба N 14902/04)

исполнительского сбора по этим штрафам, и 566 780 436 евро - за нарушение ст. 1 Протокола N 1 к ЕКПЧ, выразившееся во взыскании в ходе исполнительного производства, возбужденного в отношении компании-заявительницы, сумм исполнительского сбора, составившего семь процентов от общей суммы ее задолженности по уплате налогов, пеней и штрафов, что, с точки зрения ЕСПЧ, несоразмерно объему расходов, необходимых для обеспечения исполнительного производства

Более того, ЕСПЧ ссылается на то, что убытки, вызванные чрезмерными взысканиями, в некоторой мере способствовали ликвидации – компании заявительницы. Выплаты по решению ЕСПЧ должны состояться пропорционально номинальному капиталу акционеров согласно реестру ЗАО «ВТБ регистратор» - реестродержателя компании.

В 2015 году было принято постановление Конституционного суда (далее – КС) № 21-П⁸⁶², которым создан механизм проверки возможности исполнения в РФ постановлений ЕСПЧ. В данном постановлении были сформулированы следующие новеллы: конституционный суверенитет исключает имплементацию международных норм, противоречащих основам конституционного строя России, сформулирована возможность отступления от решений ЕСПЧ в случае, если истолкование норм приводит к противоречию с нормами Конституции РФ. В целях устранения неопределенности применительно к возможности исполнения решения ЕСПЧ возможен запрос уполномоченных субъектов в КС для толкования норм Конституции. Если КС РФ придет к выводу, что постановление Европейского суда основано на Конвенции в истолковании, противоречащем Конституции РФ, данное постановление не подлежит исполнению. Заключение Конституционного суда о невозможности исполнения акта должно найти разумный баланс. Оно должно отвечать духу постановления ЕСПЧ, а также не вступать в противоречие с конституционным строем РФ. Таким образом, КС вправе воспользоваться «возражением», но не ради самоизоляции и отказа от выполнения международных обязательств, а с целью выстраивания конструктивного диалога.

Механизм, отраженный в постановлении закрепился в нашей стране законодательно. В декабре 2015 года внесены поправки в ФКЗ «О конституционном суде»⁸⁶³. Отныне к полномочиям Конституционного Суда согласно статье 3 Закона отнесена возможность по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации, разрешать вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного

⁸⁶² URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182814/

⁸⁶³ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Конституционном Суде Российской Федерации" (ред. 28.12.16 № 11 ФКЗ)

органа по защите прав и свобод человека. Толкование положений Конституции РФ, устраняющее неопределенность с учетом выявившегося противоречия между положениями международного договора РФ в истолковании, данным межгосударственным органом по защите прав и свобод человека, и положениями Конституции РФ в смысле невозможности исполнения соответствующего решения межгосударственного органа без нарушения этих положений Конституции Российской Федерации, означает, что какие-либо действия (акты), направленные на исполнение соответствующего решения межгосударственного органа, в Российской Федерации не могут осуществляться (приниматься).

Таким образом, была определена иерархия постановлений Конституционного Суда РФ и постановлений Европейского суда, где приоритет вопроса толкования Конституции РФ остаётся все же прерогативой Конституционного Суда РФ.

По вышепредставленной схеме запрос министерства юстиции РФ стал основанием для рассмотрения решения ЕСПЧ по «делу ЮКОС» Конституционным судом. Министерство сочло невозможным исполнения решения ЕСПЧ, поскольку содержащаяся в постановлении оценка обоснованности определения срока давности привлечения к налоговой ответственности и размера исполнительского сбора в своём истолковании противоречит Конституции РФ. А присуждение сумм компенсации неопределенному кругу лиц (акционерам компании – заявительницы) невозможно, поскольку они не являлись стороной в деле и жертвами не признавались.

Позиция Конституционного суда в Постановлении 2017 года⁸⁶⁴ по этому вопросу состоит в том, что «нефтяная компания ЮКОС» не может рассчитывать на применение отраслевой нормы о сроке давности, так как отказ от взыскания с компании налоговых санкций означал бы нарушение принципов равенства и справедливости. «Необходимо обеспечить неукоснительное исполнение налогового режима в контексте оформившегося режима налогообложения»⁸⁶⁵. 7 – ми процентный исполнительский сбор не может быть сокращен до 4 процентов, поскольку он является санкцией штрафного характера т.е. характеризуется фиксированным денежным выражением, а выплата компенсации неопределенному кругу лиц и вовсе привела бы к нарушению права на обращение в межгосударственный орган по защите прав и свобод человека.

В. Д. Зорькин упоминает, что: «Конституционный суд взял на себя нагрузку по разгрузиванию конфликтных ситуаций»⁸⁶⁶. Конституционному

⁸⁶⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 19.01.2017 N 1-П "По делу о разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации постановления Европейского Суда по правам человека от 31 июля 2014 года по делу "ОАО "Нефтяная компания "ЮКОС" против России" в связи с запросом Министерства юстиции Российской Федерации"

⁸⁶⁵ п. 4.5 постановления Конституционного Суда РФ от 19.01.2017 N 1-П

⁸⁶⁶ Зорькин В.Д. Конвенция о правах человека в российской правовой системе: проблемы имплементации //

суду пришлось разъяснить, почему невозможно осуществление решения Европейского суда, и каково видение сложившейся ситуации в отношении лиц, уклоняющихся от налогов, со стороны национального законодателя.

Конституционный Суд в принципе нацелен на позитивное отношение к имплементации положений Европейской Конвенции и основанных на них решениях ЕСПЧ. Противоречия между решениями ЕСПЧ и возможностью их исполнения в рамках национальной системы возможны, однако «речь не идёт о неисполнении конвенции»⁸⁶⁷, а о возможности отступления от постановлений в рамках конкретного постановления и наполнявших её интерпретаций. И Конвенция и Конституция служат единым целям, и возникновение противоречий означает не что иное, как проблематичность толкований норм, которую возможно преодолеть посредством диалога и поиска компромисса. В XXI веке, как мы видим, роль координатора между правовыми системами выполняет Конституционный суд, очерчивающий своими решениями границы для диалога, компромисса и межнационального баланса.

Суркова А.В., Веселов Н.С. Анализ проблем международных интеграционных объединений в контексте развития Евразийской интеграции

4 курс бакалавриата, Дипломатическая академия МИД России

Аннотация: В статье выделяются основные проблемы региональных интеграционных объединений и систематизируются ключевые закономерности. Также на примере выделенных критериев, анализируются современные вызовы и проблемы, существующие в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова: формирование евразийского пространства, проблемы и перспективы, интеграция, региональная интеграция, региональные интеграционные объединения, евразийская интеграция, Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Многие политики, экономисты, ученые уделяют особое внимание в своих исследованиях развитию социальных и политических процессов в Евразии. Распад Советского Союза затронул системообразующие принципы мировой политики, натолкнув на мысль об ошибочности основных убеждений при выстраивании внешнеполитической стратегии развития и

построении институтов на евразийском пространстве. С 1990-ых гг. страны постсоветского пространства находятся в поиске направления развития в рамках евразийского региона. Сегодня же взгляды на будущее и перспективы развития интеграционных объединений довольно противоречивы, так как до сих пор не существует единой концепции подхода к интеграционным объединениям и глубине связей в них. После распада СССР и образования новых независимых государств на постсоветском пространстве ведется борьба за влияние между региональными и внерегиональными акторами. Соперничество между странами проявляется и в рамках различных интеграционных объединений, что зачастую не позволяет им прийти к консенсусу по ключевым вопросам регионального развития.

Процесс интеграции стал одной из тенденций мирового развития, по всему земному шару крупные региональные объединения успешно продвигают свои общие интересы. Рассматривая евразийскую экономическую интеграцию необходимо учитывать опыт других объединений, таких как НАФТА, Европейский союз (ЕС), МЕРКОСУР, интеграционных объединений на африканском континенте и в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Анализируя опыт различных интеграционных объединений, можно выделить ряд сложностей, с которыми они сталкиваются:

1. Разнородность стран участников. Разрыв в уровне социально-экономического развития между различными странами ограничивает возможности всей интеграционной структуры. Воспользоваться преимуществами интеграции способны в основном наиболее развитые страны-члены. Менее развитым участникам приходится сталкиваться с такими проблемами как отток капитала и рабочей силы, увеличение экономического отставания и ухудшение внешнеторговой сбалансированности, что в результате ведет к росту дезинтеграционных настроений в обществе;
2. Политическая нестабильность стран-участников, препятствующая планомерному сближению государств;
3. Низкий уровень экономических взаимосвязей, что является препятствием на пути не только экономической, но и политической интеграции;
4. Недостаток политической воли мешает реализации уже принятых решений и негативно сказывается на эффективности работы всего интеграционного объединения;
5. Споры между участниками относительно итоговой стадии развития интеграционного объединения, что также тормозит планомерное развитие интеграции;
6. Недостаток инвестиционных вложений в интеграционное объединение - зачастую приводит к торможению развития и к началу периода стагнации;

7. Отсутствие реально применяемой правовой базы, что приводит к спорам среди стран-участниц, затягивая процесс принятия решений;

8. Превалирование идеологической составляющей над экономической, а иногда и политической, зачастую нанося существенный ущерб интересам как отдельных стран-участниц, так и всему объединению в целом;

9. Борьба за лидерство.

Наблюдаются ли сегодня данные отрицательные моменты в интеграционных объединениях на евразийском пространстве?

Региональное единство предполагает однородность участников, входящих в объединение. При этом очевидно, что распад Советского Союза повлек за собой кардинальные политические изменения, которые проявляются во всех сферах. Республики СССР заметно отличались друг от друга по уровню экономического развития. Этот фактор сохранил свою актуальность и после распада СССР и в определенной мере препятствует их успешной интеграции. Помимо этого, переход к демократическим институтам управления тоже происходит разными темпами. Скорость осознания необходимых изменений, адаптации к требованиям новой реальности существенно варьируется от страны к стране⁸⁶⁸.

ВВП стран бывшего СССР по паритету покупательной способности на душу населения, который показывает уровень благосостояния, сильно разнится. К примеру, в России он составляет \$25,41 тыс., в Казахстане – \$24,27 тыс., в Беларуси – \$17,65 тыс., в Армении – \$8,47 тыс., в Киргизии \$3,36 тыс.⁸⁶⁹, при том, что данные страны являются членами ЕАЭС, одного из наиболее успешных интеграционных проектов на постсоветском пространстве.

Страна	ВВП по номиналу, млрд долл.
Армения	10,57
Беларусия	47,39
Казахстан	133,7
Киргизия	6,55
Россия	1283

Таблица 1. Уровень ВВП по номиналу стран-членов ЕАЭС⁸⁷⁰

Анализируя уровень ВВП по номиналу стран-членов ЕАЭС (Таблица 1), очевидным становится огромный разрыв между размерами их экономик. ВВП России в 6 раз превосходит совокупный ВВП остальных стран-

⁸⁶⁸ Гребенщикова И.Д. Влияние региональной асимметрии на развитие региона – Технологическое устойчивое развитие региона. – 2014. - №1. С. 228-232

⁸⁶⁹ Оценки Международного валютного фонда (апрель 2016) URL: <http://www.imf.org/en/Data>

⁸⁷⁰ World factbook – URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>

участниц. Следовательно, Россия, бесспорно, играет ведущую роль в данном объединении, несмотря на стремление некоторых стран оспорить данный тезис. Это является потенциальной угрозой для интеграционной группы. Например, Казахстан, стремясь избежать чрезмерной зависимости собственной экономики от Российской Федерации, нарастил товарооборот с КНР до сопоставимых размеров с его товарооборотом с Россией.

Итак, различия в социально-экономическом развитии стран-участниц могут помешать формированию единого пространства. Существующая региональная асимметрия препятствует проведению успешной общей экономической политики, тем самым усиливая дезинтеграционные настроения.

В международных отношениях существует довольно успешный пример сосуществования и функционирования стран с разным уровнем экономического развития в рамках целостного интеграционного объединения – НАФТА, в котором США играет лидирующую роль. Но все же в рамках этой интеграционной структуры разрыв в уровнях развития между странами-участницами не такой существенный, как в рамках ЕАЭС.

Еще одним дестабилизирующим фактором является политическая нестабильность на постсоветском пространстве. До сих пор сохраняются неразрешенные территориальные и этнополитические споры, некоторые страны пережили «цветные революции», которые повлияли на внешнеполитическую ориентацию государств.

В рамках ЕАЭС наблюдается и низкий уровень экономических взаимосвязей между различными участниками. Доля взаимного торгового оборота в общем товарообороте стран-членов ЕАЭС составляет всего 7,78%⁸⁷¹. Это свидетельствует о довольно низком уровне экономической взаимосвязи внутри интеграционной группы, а торговля играет одну из ключевых ролей в концепции интеграции как таковой. Более того, эта доля находится на стабильно низком уровне с момента создания интеграционного объединения. В предыдущие годы она составляла: 7,13% (2012); 6,88% (2013); 6,55% (2014); 7,3% (2015)⁸⁷². При этом вся мировая торговля насчитывает \$15,62 трлн., то есть на торговлю между странами-членами ЕАЭС приходится всего 0,28% от всей мировой торговли⁸⁷³.

Определенным вызовом для евразийской экономической интеграции является недостаток политической воли. «Без твердой политической воли невозможны консолидация в рамках устойчивого объединения, согласование экономической политики по всем заявленным направлениям и ее

⁸⁷¹Взаимная торговля товарами. Статистика Евразийского экономического союза. 2016 год. Статистический сборник – URL:

http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/publications/Documents/Int_2016.pdf

⁸⁷²Внешняя торговля товарами. Статистика Евразийского экономического союза. 2016 год. Статистический сборник – URL:

http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/publications/Documents/Ext_2016.pdf

⁸⁷³World factbook – URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>

реализация»⁸⁷⁴. Выработка и принятие единых общих нормативно-правовых документов, формирование новых институтов и механизмов зачастую осложняется не столько экономическими соображениями, сколько политическими. На постсоветском пространстве насчитывается более 5 интеграционных объединений, которые так или иначе дублируют функции друг друга, а их создание обуславливалось невозможностью договориться по ключевым вопросам регионального развития. Эффективность деятельности некоторых из них также остается под вопросом.

Несмотря на сложившуюся непростую ситуацию в мировой экономике, региональные интеграционные объединения обладают существенным экономическим потенциалом даже в подобных кризисных условиях. Однако более-менее успешная реализация этого потенциала напрямую зависит от того, смогут ли государства разрешить возникшие между ними противоречия, которые, наряду с вопросом сбалансированности экономических интересов и объективными сложностями интеграции стран с разными уровнями социально-экономического развития, серьезно замедляют процессы углубления интеграционных взаимодействий стран на евразийском пространстве.

Список источников и литературы

1. Каплински Р. Распространение положительного влияния глобализации. Какие выводы можно сделать на основании анализа цепочки накопления стоимости? (Перевод с англ. яз.) М., 2002;
2. Новокшенова Л.В., Шмелева Н. Межгосударственная интеграция: региональные интеграционные структуры. Проблемы теории и практики управления. М., 2012. №2;
3. Паньков В. С. Глобализация экономики: некоторые дискуссионные вопросы. Безопасность Евразии. М., 2008. № 1;
4. Рыжов В. Б. Международно-правовые модели региональных интеграционных объединений: на примере Европейского союза, МЕРКОСУР и ЕврАзЭС: дис. канд. юрид. наук. М., 2007;
5. Спартак А.Н. Развитие и международно-правовое регулирование региональной экономической интеграции: новые тенденции и явления в начале XXI века. Российский внешнеэкономический вестник. М., 2010. № 6;
6. Европейская интеграция: проблемы теории и практики / под ред. И. В. Яковюка, А. К. Сковинова. М., 2012;
7. Международный Валютный Фонд, URL: www.imf.org;
8. World factbook / CIA – URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>.
9. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.

⁸⁷⁴ Ткаченко И.Ю., Шарыкина Ю.В. Проблемы интеграции на постсоветском пространстве в формате ЕАЭС. Российский внешнеэкономический вестник. М., 2010. №10. С.46

10. Сидоров Д.А. Европейский вектор внешней политики Республики Казахстан и будущее евразийской экономической интеграции / В сборнике: Новая идентичность и конфликтный потенциал постсоветского пространства Сборник научных статей. К 25-летию СНГ. Под редакцией К.П. Курылева. Москва, 2017. С. 133-140.

11. Усманов Р.Х., Ногмова А.Ш. Основные направления и тенденции современной политики России в Каспийском регионе: теории и подходы // Дипломатическая служба. 2018. № 1. С. 11-18.

12. Ногмова А.Ш. Геополитические перспективы современной российской политики в Каспийском регионе // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 4 (14). С. 85-95.

13. Ногмова А.Ш., Шангараев Р.Н. Евразийская интеграция в контексте модернизационных проектов и системы экономических связей / В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2015. С. 60-65.

14. Жильцов С.С. Политика России в Каспийском регионе. – М.: Аспект-пресс, 2016. – 240 с.

Суркова А.В. Евразийская интеграция: возможность применения европейского опыта

4 курс бакалавриата, Дипломатическая академия МИД России.
Научный руководитель: Сидоров Дмитрий Алексеевич – кандидат политических наук, доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России.

Аннотация: В статье рассматривается перспектива использования опыта Европейского Союза (ЕС) при формировании стратегии развития евразийской интеграции на примере Евразийского Союза (ЕАЭС).

Ключевые слова: Евразийская интеграция, Европейский союз, Евразийский экономический союз, ЕС, ЕАЭС.

Ввиду географической близости и давних исторических связей интеграционные объединения на евразийском пространстве зачастую сравнивают с опытом ЕС, этому так же способствует успешный опыт интеграции Европейского Союза. В этой связи важно понимать, возможно ли провести параллель между ныне создаваемым ЕАЭС и ЕС.

Некоторые российские авторы полагают, что «долгое время экспертное и научное сообщества были склонны идеализировать европейский опыт интеграционного строительства и, соответственно, модель традиционного регионализма. Попытки их слепого копирования на постсоветском

пространстве на протяжении 1990-х – начала 2000-х гг. не принесли результатов»⁸⁷⁵.

В связи с чем, слепой перенос европейской модели интеграции на формирующуюся стратегию развития ЕАЭС представляется малоперспективным, так как ЕС и ЕАЭС скорее имеют больше различий, чем сходства.

Далее автором были выделены несколько основных критериев, по которым был проведен сравнительный анализ двух организаций:

- 1) внешнеполитические условия формирования организации;
- 2) историческая взаимосвязь государств-членов интеграционного объединения;
- 3) национальный состав;
- 4) различные подходы к налогообложению полезных ископаемых;
- 5) ориентация экономик.

Внешнеполитические условия формирования организации.

Основы ЕС были заложены во времена биполярной системы международных отношений, а непосредственное развитие проходило в условиях американской гегемонии, в связи с чем, основные издержки по безопасности и обороне стран-членов организации лежали на США, благодаря чему ЕС мог сконцентрировать основное внимание на своем экономическом развитии и социальной политике. Такое покровительство США также имеет и обратную сторону медали – военный «зонтик» Америки подтолкнул страны Европы к активной демилитаризации, что позволяет внешним акторам говорить сегодня о слабости общеевропейской оборонной инфраструктуры, а также излишней зависимости от США.

ЕАЭС же, в свою очередь, создается в условиях перехода от однополярного мира к многополярному. И в связи с этим страны-члены вынуждены параллельно сотрудничать в нескольких объединениях и уделять большое внимание не только экономическому и социальному аспекту, но и военно-политическим вопросам, а также учитывать интересы формирующихся центров силы.

Историческая взаимосвязь государств-членов интеграционного объединения.

Страны ЕС никогда не были одной единой страной, то есть никогда не были инфраструктурно и культурно едины. При этом страны ЕАЭС обладают общим имперским прошлым, так как, являлись республиками СССР и входили в состав имперской России. По сути, даже первые идеи интеграции в 90-х годах возникали на фоне так называемого «цивилизованного развода», требующего времени и совместных усилий. Сегодня страны ЕАЭС «сохраняют не только некоторые остаточные советские институты, но и

⁸⁷⁵ Головин М.Ю., Захаров А.В., Ушкалова Д.И. Экономическая интеграция: уроки для постсоветского пространства // Мировая экономика и международные отношения. 2016. Т. 60, № 4. С. 61–69

общую коллективную память, значимую для старших поколений этих государств и их актуальных политических элит»⁸⁷⁶.

Национальный состав.

Страны-основатели Европейского союза являются сформировавшимися национальными государствами с действующими механизмами социального регулирования и устойчивыми демократиями. Однако государства постсоветского пространства являются многонациональными государствами, в которых можно отметить наличие существенных структурных проблем в социальной и политической плоскости.

Данный факт позволяет констатировать различие характера государственности стран-членов данных объединений. В ЕС страны имели давнюю историю развития и становления, тогда как страны постсоветского пространства возникли по административным границам лишь в конце 20 века в результате распада СССР, что привело к существенным различиям между культурными и политическими границами⁸⁷⁷.

Различные подходы к налогообложению полезных ископаемых.

В рамках ЕС и ЕАЭС реализуется два принципиально разных подхода к налогообложению добывающих компаний. В ЕС предпочтение отдается стратегии налогообложения, подразумевающей расчет налогооблагаемой базы исходя из объемов добычи, в то время как в России и странах-членах ЕАЭС предпочтение отдается рентному способу сбора налогов, то есть налог взимается непосредственно с разрабатываемых месторождений, а не с объемов добычи. Таким образом, в ЕС ресурсы де-факто рассматриваются как собственность народа, налоги с которых идут на социальные выплаты и различные инфраструктурные проекты. Это приводит к тому, что население, с одной стороны, имеет возможность более активно участвовать в контроле над разработкой ресурсов путем контроля над самими компаниями, а с другой, оно предпочитает передавать свои права на наблюдение и контроль за деятельностью компаний в руки государства. В ЕАЭС ситуация существенно отличается. Несмотря на то, что в конституциях стран-участниц прописаны права граждан на ресурсы, налоговая система создана таким образом, что население не способно реализовать свои права на эти ресурсы, ввиду того что налогами облагаются не сами ресурсы, а возможность их добывать, вне зависимости от объемов добычи. Таким образом, мы видим, что в ЕС фискальная система призвана побуждать население добровольно передавать свои права государству, тем самым соглашаясь на его участие в разрешении споров, в том числе и при помощи административно-насильственного ресурса, в то время как в ЕАЭС государства предпочитают не допускать население к вопросам взаимодействия власти с добывающими компаниями⁸⁷⁸.

⁸⁷⁶ Пивовар Е.И. Постсоветское пространство: альтернативы интеграции. Исторический очерк / Е. И. Пивовар. - СПб. : Алетей, 2008. - 320 с.

⁸⁷⁷ Ноженко М. Национальные государства в Европе. СПб. : Норма, 2007.

⁸⁷⁸ Тилли Ч. Государственное ресурсоизвлечение и демократия // Социология: теория, методы, маркетинг. 2007. № 4. С. 38–49.

Ориентация экономики.

Экономики стран ЕС ориентированы на третичный сектор (услуги), что в том числе является одним из показателей более высокого уровня развития в соответствии с критериями ООН. В среднем, объем ВВП, приходящийся на развитые страны в мире равен 73%-75%. В Европейском союзе данный показатель колеблется возле 70%, однако если учитывать более развитые страны, такие как Франция, Германия, Италия и Испания, то средний показатель вырастет до 74%. Это подтверждает гипотезу о схожей и развитой структуре экономик стран, где они не являются прямыми конкурентами, так как занимают разные ниши на рынках услуг. Основным же вектором развития экономики стран ЕАЭС является добывающая сфера, которая делает данные государства зависимыми от конъюнктуры на мировых товарных рынках, тем самым замедляя их собственный стабильный рост. Более того, в развитых в данных странах агропромышленных секторах страны-участницы, фактически, являются конкурентами, что снижает их потребность к интеграции.

В заключение хотелось бы отметить, что ЕС и ЕАЭС необходимо рассматривать как международные интеграционные объединения, в основе которых лежат исторически обусловленные различия. В связи с чем, вероятно, необходимо учитывать накопленный опыт развития ЕС, но необходимо также опираться и на существующие исторические особенности, не позволяющие ЕАЭС повторить пройденный путь Европейского Союза.

Список источников и литературы

1. Андропова И.В. Евразийский экономический союз: потенциал и ограничения для регионального и глобального лидерства // Вестник международных организаций. 2016. Т. 11, № 2. С. 7–23;
2. Братерский М.В. Изоляционизм против геополитики: двойственная роль Евразийского союза в системе глобального управления // Вестник международных организаций. 2016. Т. 11, № 2. С. 58–70;
3. Головнин М.Ю., Захаров А.В., Ушкалова Д.И. Экономическая интеграция: уроки для постсоветского пространства // Мировая экономика и международные отношения. 2016. Т. 60, № 4. С. 61–69;
4. Ноженко М. Национальные государства в Европе. СПб. : Норма, 2007;
5. Пивовар Е.И. Постсоветское пространство: альтернативы интеграции. Исторический очерк / Е. И. Пивовар. - СПб. : Алетейя, 2008. - 320 с.;
6. Тилли Ч. Государственное ресурсоизвлечение и демократия // Социология: теория, методы, маркетинг. 2007. № 4. С. 38–49;
7. Феофанов К.А., Сологуб В.И., Евразийский экономический союз: новейший интеграционный старт – М.: Социально-гуманитарные знания, 2017. – с. 57-74;

8. Сидоров Д.А., ЕАЭС в системе международных отношений. – М.: Канон+, 2016. – с. 43-50.
9. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.
10. Бажанов Е.П. Россия и Запад // Международная жизнь. 2013. № 12. С. 11-36. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
11. Ногмова А.Ш., Шангараев Р.Н. Евразийская интеграция в контексте модернизационных проектов и системы экономических связей / В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2015. С. 60-65.

**Сухова В.С. Возможности и перспективы выработки единой
антикоррупционной политики в рамках Евразийского экономического
союза**

2 курс бакалавриата, Юридический Факультет, Финансовый
университет при Правительстве Российской Федерации

Проблема предупреждения преступлений коррупционной направленности, минимизации сопряженных с ними угроз и рисков, а также выработки эффективной модели противодействия коррупции остается крайне актуальной на постсоветском пространстве, о чем свидетельствуют данные Индекса восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, CPI), ежегодно предоставляемые экспертным сообществом международной неправительственной организацией Transparency International⁸⁷⁹. Несмотря на наличие в целом позитивной динамики, показатели Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Российской Федерации остаются далеки от желаемых, при том, что каждое из государств самостоятельно реализует антикоррупционные программы, основанные на национальном законодательстве. Коррупция – одно из наиболее социально-опасных явлений, порождающее имплозию государственности как таковой. Коррупционные правонарушения выступают барьером, серьезным препятствием для развития предпринимательства, экономического роста, повышения уровня жизни и благосостояния населения, развития институтов гражданского общества, приводят к стагнационным и кризисным явлениям как в политической, так и в экономической сферах общественной жизни. Так, коррупция выступает угрозой не только для национальной безопасности отдельных государств, но и признается глобальной проблемой, требующей комплексного подхода и совместных, согласованных действий государств.

⁸⁷⁹ Corruption Perceptions Index 2017 - Transparency International // https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2017 [Интернет-ресурс] (Дата обращения: 08.04.2018)

Преодоление коррумпированности государственных органов, их должностных лиц и бизнес-сообщества является перспективным и необходимым шагом для построения прогрессивной конкурентоспособной рыночной системы хозяйствования, способной отвечать на вызовы современности, что крайне актуально для стран, ранее входивших в состав СССР. Однако достижение обозначенной цели, по нашему мнению, практически невозможно без устойчивых международных связей и вне регионального сотрудничества.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС), согласно Договору от 29 мая 2014 года, осуществляет свою деятельность на основе взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов с целью создания условий для стабильного развития национальных экономик стран-участниц, стремясь к формированию единого рынка товаров, услуг и иных ресурсов, а также к всесторонней модернизации и кооперации⁸⁸⁰. Объединение стран-участниц ЕАЭС осуществляется на основе общности интересов, стратегических задач и перспективных направлений внутренней и внешней политики, также немаловажную роль играют такие факторы как: наличие устойчивых исторических связей, согласие по ряду политических вопросов, единое видение общего экономико-политического режима сотрудничества. Союз призван гармонизировать отношения государств в сфере таможенного регулирования, обращения медицинских препаратов, внешнеторговой политики, либерализации торговли, обеспечения антимонопольной политики, функционирования финансовых рынков, организации и проведения закупок и т.д., таким образом, ЕАЭС представляет собой многозадачный и многоаспектный механизм, который должен осуществлять свои задачи и функции максимально открыто и гласно, дабы избежать злоупотреблений и конфликтов интересов со стороны уполномоченных субъектов⁸⁸¹. Нормальная деятельность государственного аппарата государства, а равно и органов Союза осложняется и во многом обесценивается ввиду корыстного использования должностными лицами своего положения для получения личной выгоды, преференций и иных преимуществ, что требует совершенствования национального законодательства и международных правовых актов.

Следует отметить, что Договор о Евразийском экономическом союзе не содержит с себе специализированных статей, регламентирующих и определяющих единую антикоррупционную политику, методы и способы ее практического воплощения, что, по нашему мнению, является существенным недостатком, так как данная проблема насущна для стран-участниц Союза и

⁸⁸⁰ "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017) // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=212769&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.8989606856939625#06795691058582796> (Дата обращения: 08.04.2018)

⁸⁸¹ Жамсатов А.К. Опыт и перспективы борьбы с коррупцией в странах ЕАЭС // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история: сб. ст. по матер. LXVII-LXVIII междунар. науч.-практ. конф. № 12(61). – Новосибирск: СибАК, 2016. – С. 74-75.

от ее решения, применения совместных усилий по превенции и борьбе с коррупцией зависит в том числе и конечное достижение целей ЕАЭС. При этом статья 88 Договора среди целей регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок выделяет противодействие коррупции и иным злоупотреблениям, однако очевидно, что обозначенная проблема существует и в иных сферах. Комплексный анализ документа показывает, что нормы, направленные на противодействие совершению коррупционных правонарушений, в общем объеме акта имеют малое значение. При буквальном толковании статей договора можно сделать вывод, что стороны видят проблему коррупции лишь в области закупок, нивелируя остальные сферы деятельности и присущие им коррупциогенные факторы и риски, демонстрируя узкий подход к вопросу злоупотреблений.

Тесно связанное с коррупционными правонарушениями понятие «конфликт интересов» используется в Приложениях к Договору о ЕАЭС в контексте организации деятельности Суда Евразийского экономического союза с целью обеспечения его независимости и объективности, отсутствия у судей личной заинтересованности в исходе дела. Также обязанность по урегулированию и предотвращению ситуаций конфликта интересов возлагается на членов Коллегии Комиссии Евразийского экономического союза, ее должностных лиц и сотрудников, что призвано обеспечить беспристрастность и легальность их деятельности. Под конфликтом интересов в российском законодательстве понимается ситуация, при которой личный интерес должностного лица прямо или косвенно влияет или может повлиять на исполнение им своих обязанностей, надлежащее осуществление полномочий⁸⁸². В то время как, согласно белорусскому законодательству подобная ситуация может быть вызвана в том числе интересами супруга, близких родственников, свойственников⁸⁸³. А в законодательстве Киргизии содержатся нормы о конфликте интересов, который может быть потенциальным, реальным или произошедшим⁸⁸⁴. Так, сопоставив лишь несколько нормативных правовых актов стран-участниц ЕАЭС легко прийти к выводу о необходимости унификации понятийно-категориального аппарата, гармонизации национальных нормативных правовых актов государств, состоящих в Союзе, по вопросам, затрагивающим организационные основы деятельности ЕАЭС. Несмотря на общность целей и наличие ряда схожих черт в правовом регулировании, осуществление антикоррупционной политики в рамках Союза без единого понимания основополагающих понятий и терминов приведет к массе коллизий при проведении расследований, разбирательств и урегулировании споров, что

⁸⁸² Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228

⁸⁸³ Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 г. № 305-3 // <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11500305> (Дата обращения: 09.04.2018)

⁸⁸⁴ Закон Кыргызской республики «О конфликте интересов» от 12.12.2017 г. №206 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=102598 (Дата обращения: 09.04.2018)

негативно скажется на международных отношениях государств⁸⁸⁵. Столь злободневная проблема как коррупция нуждается в разработке эффективных мер по ее преодолению и минимизации связанных с ней угроз для социальных, политических и экономических отношений не только на национальном уровне, но и на международном, поскольку без соответствующих шагов цели союза не могут быть достигнуты.

Обеспечение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики в условиях глобализационных процессов прямо коррелируют со степенью свободы рынка товаров, услуг и иных ресурсов, наличием административных барьеров, а также транспарентностью государственного аппарата и, в том числе, органов Союза. Транспарентность представляет собой гласность, прозрачность органов государственной власти, должностных лиц и их деятельности, включая подконтрольность гражданскому обществу, что способствует построению доверительных отношений между народом и властью. Статья 69 Договора о Евразийском экономическом союзе предусматривает обязанность стран-участниц обнародовать нормативные правовые акты, касающиеся торговой и инвестиционной деятельности, их проекты, а также рассматривать обращения лиц по вопросам, возникающим в установленной сфере. Данная статья крайне значима, поскольку открытость выступает не только важным инструментом для экономического развития, но и является эффективным средством превенции коррупционных правонарушений, так как способствует интеграции населения в управленческие процессы, расширяет возможности осуществления общественного контроля за деятельностью уполномоченных лиц. Механизмы мониторинга и контроля как методы предупреждения совершения преступлений коррупционной направленности демонстрируют свою результативность в сочетании с мерами наказательного и воспитательного характера, что также очень перспективно для развития единой антикоррупционной политики в рамках Евразийского экономического союза.

Таким образом единая антикоррупционная программа ЕАЭС должна основываться на комплексном анализе национального законодательства стран-участниц с целью выявления коллизий и противоречий, оценке воздействия критических факторов, наиболее сильно воздействующих на коррумпируемость системы государственного (муниципального) управления, выработке критериев эффективности совместных антикоррупционных мероприятий⁸⁸⁶.

При этом, стоит отметить, что практика разработки стратегических документов по предупреждению и борьбе с коррупционными

⁸⁸⁵ Морозов А.Н. Противодействие коррупции в государствах-членах Евразийского экономического союза: международно-правовое и внутригосударственное регулирование // Журнал российского права – № 7 – 2016. – С. 137-138.

⁸⁸⁶ Ступаков В.И. Антикоррупционная политика СНГ и ЕАЭС в обеспечении экономической безопасности и благоприятного инвестиционного климата // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право – № 2 – 2015. – С. 71

правонарушениями не нова для межправительственных организаций. Статья 83 Договора о функционировании Европейского союза относит коррупцию к числу наиболее масштабных и значимых проблем, с которыми государства не в состоянии справиться собственными усилиями. В связи с этим в рамках Европейского союза был разработан и принят пакет документов, устанавливающих принципы противодействия коррупции, специфические методы и меры ответственности за соответствующие преступные деяния, среди которых необходимо выделить Конвенцию Европейского союза «О защите финансовых интересов Европейских сообществ» 1995 года и два дополнительных протокола к ней – Протокол 1996 года «О коррупции» и Протокол 1997 года «Об отмывании денежных средств, полученных преступным путем», Конвенцию «О борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств-членов Европейского Союза» 1997 года, а также решение Совета ЕС «О борьбе с коррупцией в частном секторе» 2003 года⁸⁸⁷. Также значимым документом является стратегия развития «Европа-2020», устанавливающая приоритетные векторы развития экономики, производства, трудовых отношений, социальной сферы, уделяя в том числе особую роль борьбе с коррупцией как значимому показателю эффективности государственного управления.

На сегодняшний день, принимая во внимание важность и актуальность проблемы коррупции, существует несколько моделей и способов правового закрепления антикоррупционной стратегии ЕАЭС: принятие международного договора по противодействию коррупции, принятие стратегии Высшим Евразийским экономическим советом, разработка специальных решений Евразийским межправительственным советом, выработка соответствующих рекомендаций для стран-участниц⁸⁸⁸. Однако наиболее значимым фактором является то, какие механизмы и средства реализации антикоррупционной политики будут предусмотрены будущей стратегией и как будет осуществляться имплементация международных норм.

Список источников и литературы

1. Беляева Ю.Л. Организационно-правовой механизм противодействия коррупции в Европейском союзе // Московский журнал международного права – № 2 (102) – 2016. – С. 156-168.
2. Жамсатов А.К. Опыт и перспективы борьбы с коррупцией в странах ЕАЭС // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история: сб. ст. по матер. LXVII-LXVIII междунар. науч.-практ. конф. № 12(61). – Новосибирск: СибАК, 2016. – С. 71-81.

⁸⁸⁷ Беляева Ю.Л. Организационно-правовой механизм противодействия коррупции в Европейском союзе // Московский журнал международного права – № 2 (102) – 2016. – С. 157-158.

⁸⁸⁸ Морозов А.Н. Противодействие коррупции в государствах-членах Евразийского экономического союза: международно-правовое и внутригосударственное регулирование // Журнал российского права – № 7 – 2016. – С. 141

3. Закон Кыргызской республики «О конфликте интересов» от 12.12.2017 г. №206 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=102598 (Дата обращения: 09.04.2018)
4. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 г. № 305-3 // <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11500305> (Дата обращения: 09.04.2018)
5. Морозов А.Н. Противодействие коррупции в государствах-членах Евразийского экономического союза: международно-правовое и внутригосударственное регулирование // Журнал российского права – № 7 – 2016. – С. 129-141.
6. Ступаков В.И. Антикоррупционная политика СНГ и ЕАЭС в обеспечении экономической безопасности и благоприятного инвестиционного климата // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право – № 2 – 2015. – С. 67-71.
7. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228
8. Цормаева З.Р. Проблематика противодействия коррупции на уровне Евразийского экономического союза: опыт стран-участниц // Успехи современной науки и образования – № 8 – т. 4 – 2016. – С. 40-47.
9. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.

Табаченкова Е. Ядерная угроза КНДР и ее воздействие на международную безопасность. Пути решения конфликта

4 курс, факультет «Международные отношения и международное право», Дипломатическая академия МИД России

На современном этапе мир находится в сложнейшей ситуации: многочисленные региональные конфликты, терроризм, ядерные программы и многое другое. Все это не добавляет спокойствия на Земле, а только усугубляет противоречия между странами, которым, безусловно, выгоднее было бы жить и сосуществовать на основе принципов мира и равенства.

Мы рассмотрим один из самых острых вопросов современности, который будоражит мир на протяжении уже более двух десятилетий: ядерную угрозу КНДР. Нам следует понять:

- почему Северная Корея продолжает ядерные разработки и испытания;
- как данная проблема возросла до уровня мировой;
- какие пути урегулирования конфликта существуют.

Стоит отметить, что проблемы на Корейском полуострове явно отражают недостатки существующей системы по контролю над производством и тестированием ядерного оружия. 15 лет назад уже во второй раз Северная Корея вышла из Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и начала разработку своего собственного. Северокорейцы, в обход всех правил, стали ядерной державой, заставив мировое сообщество беспокоиться и наращивать вооружение. Власти Северной Кореи с легкостью могут себе позволить отвечать отказами на требования МАГАТЭ предоставить отчеты о разработках и обеспечить наблюдателям доступ к ядерным объектам. На КНДР не действуют ни резолюции СБ ООН, ни вводимые Западом санкции.

Страна заявляет, что пытается обезопасить себя от внешних угроз. Во многом этот аргумент имеет место быть, ведь США не раз способствовали эскалации конфликта. Как передает агентство Ассошиэйтед Пресс со ссылкой на документы, рассекреченные американским правительством по случаю шестидесятилетней годовщины начала Корейской войны, США на протяжении десятилетий неоднократно рассматривали вопрос о нанесении ядерного удара по Северной Корее, занимались планированием таких ударов и угрожали ими Пхеньяну.⁸⁸⁹ Отношения сторон всегда носили волнообразный характер. К примеру, при президенте Джимми Картере ситуацию удалось слегка сгладить, было достигнуто соглашение о замораживании ядерной программы и страны обязались выполнить ряд договоренностей. Однако, с приходом в Белый Дом Буша (младшего) США перестали следовать своим обязательствам, что стало причиной похолодания в отношениях.

В 2017 году наблюдалось обострение взаимных претензий и угроз. Президент Соединенных Штатов Дональд Трамп назвал главу Северной Кореи Ким Чен Ына сумасшедшим, которому нет дела до страданий своего народа. Выступая в ООН 19 сентября, Трамп заявил, что готов "полностью уничтожить" Северную Корею, если та будет угрожать США или их союзникам.⁸⁹⁰ Обменявшись нелестными высказываниями, оба политика не пришли к согласию, а только способствовали эскалации конфликта.

В конце ноября предыдущего года Северная Корея заявила, что новая ракета обладает достаточной мощностью, чтобы нанести удар в любую точку США. Правдивость данного заявления безусловно нельзя проверить, но это ставит под угрозу ядерного удара не только регион Корейского полуострова, но и многие другие страны. По словам политолога Бориса Межуева: «Если конфликт состоится, то опасность перерастания его в ядерную войну – очень серьезная. И если это произойдет, то последствия будут совершенно непредсказуемые. Понятно, что безопасность всего региона, включая

⁸⁸⁹ США неоднократно рассматривали возможность ядерного удара по КНДР [Электронный ресурс] : Сеульский вестник. – 2010. (Дата обращения: 02.04.2018)

⁸⁹⁰ "Обмен любезностями": Трамп назвал Ким Чен Ына сумасшедшим [Электронный ресурс] : ВВС Русская служба. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)

прилегающие территории РФ, будут находиться под серьезной угрозой. Поэтому все это, безусловно, безумие.»⁸⁹¹

В связи с последними испытаниями КНДР межконтинентальных баллистических ракет Советом Безопасности ООН были приняты две резолюции (от 5 августа и 11 сентября 2017 года), согласно которым полностью ограничивается экспорт из Северной Кореи угля, железа, свинца и морепродуктов, а также импорт в страну нефти. Резолюция 2375 «подчеркивает настоятельную необходимость достижения цели полной, поддающейся проверке и необратимой денуклеаризации Корейского полуострова мирным путем и настоятельно призывает продолжать работу по ослаблению напряженности, с тем чтобы приблизить перспективы всеобъемлющего урегулирования.»⁸⁹² Позиция Российской Федерации остается неизменной на протяжении долгого времени, Москва придерживается официальным документам и резолюциям ООН, а также настаивает на решении конфликта исключительно мирным путем за столом переговоров, а не военными действиями.

Хотя, по мнению академика Джона Делюри, санкции и действия Запада являются бесполезными и контрпродуктивными⁸⁹³, можем сообщить, что в первые месяцы 2018 года ситуация приняла более позитивный характер. В конце марта глава Северной Кореи Ким Чен Ын посетил Китай с секретным 4дневным визитом, что стало первой заграничной поездкой лидера КНДР за весь срок его правления. К тому же, остаются намеченными встречи на высшем уровне с руководством Южной Кореи и президентом США.

В заключении, не раз звучали мнения многих экспертов о том, что США и Южной Корее следует прекратить военные испытания вблизи границ с Северной Кореей. Ведь многим понятно, что режим Ким Чен Ына не столько провоцирует конфликт, сколько просто пытается поддержать равновесие в военном плане. Будем надеяться, что проблему, существующую на протяжении десятилетий, удастся разрешить мирным способом.

Список источников и литературы

1. США неоднократно рассматривали возможность ядерного удара по КНДР [Электронный ресурс] : Сеульский вестник. – 2010. (Дата обращения: 02.04.2018)
2. "Обмен любезностями": Трамп назвал Ким Чен Ына сумасшедшим [Электронный ресурс] : ВВС Русская служба. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)

⁸⁹¹ "Это безумие". Политолог о разработке в США плана удара по КНДР [Электронный ресурс] : РИА Новости. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)

⁸⁹² Резолюция 2375 (2017), принятая Советом Безопасности на его 8042-м заседании 11 сентября 2017 года [Электронный ресурс] : Организация Объединенных Наций. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)

⁸⁹³ North Korea sanctions: Futile, counterproductive and dangerous [Электронный ресурс] : CNN. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)

3. "Это безумие". Политолог о разработке в США плана удара по КНДР [Электронный ресурс] : РИА Новости. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)
4. Резолюция 2375 (2017), принятая Советом Безопасности на его 8042-м заседании 11 сентября 2017 года [Электронный ресурс] : Организация Объединенных Наций. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)
5. North Korea sanctions: Futile, counterproductive and dangerous [Электронный ресурс] : CNN. – 2017 (Дата обращения: 02.04.2018)
6. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 7 (34). С. 18-28.
7. Бажанов Е.П. Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе // Международная жизнь. 2013. № 8. С. 39-58.
8. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов / Под ред. Т.А. Закаурцевой, Т.В. Кашириной. – М.: Дашков и К, 2018. – 206 с.
9. Сидоров Д.А. Сетевая дипломатия и интересы России в АТР // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 28-33.
10. Цветов П.Ю. Обострение ситуации на Корейском полуострове и позиция Вьетнама // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2017. № 37. С. 114-120.

Тайдаков В.С. Публичная дипломатия как инструмент обеспечения безопасности в ЕАЭС

Студент 3 курса СЗИУ РАНХиГС, Факультет международных отношений

Аннотация: В статье рассматривается публичная дипломатия как инструмент обеспечения безопасности на евразийском пространстве. Отмечены современные подходы к публичной дипломатии, а также инструменты обеспечения безопасности на региональном пространстве в рамках ЕАЭС. Автор акцентирует внимание на вопросах укрепления региональной безопасности посредством публичной дипломатии.

Ключевые слова: ЕАЭС, безопасность, публичная дипломатия, евразийское пространство, мягкая сила, интеграция.

Декан флетчеровской Школы права и дипломатии при Университете Тафта Э. Галлион впервые сформулировал понятие «публичная дипломатия» в 1965 г. Публичная дипломатия имеет дело с влиянием, которое оказывает общественное мнение на формирование и осуществление внешней политики

государства⁸⁹⁴. Причины возникновения публичной дипломатии взаимосвязаны между собой: глобализация, развитие коммуникационных технологий, усиление роли и более активное участие гражданского общества в международных делах. В годы «холодной войны» публичная дипломатия в США была одним из главных инструментов влияния на другие государства. После распада биполярного мира она утратила свою ценность и ушла на второй план. После терактов в сентябре 2001 г., США и другие страны вновь стали восстанавливать свою публичную дипломатию, основанную на принципах сотрудничества, двусторонней коммуникации с использованием новых инструментов обеспечения безопасности. Эксперты в области дипломатии по-разному трактуют понятие публичной дипломатии, однако в итоге смысл остается неизменным. В данном контексте следует привести определение Гуллиона, который писал: «Под публичной дипломатией мы понимаем средства, при помощи которых правительства, частные группы и отдельные лица меняют установки и мнения других народов и правительств таким образом, чтобы оказать влияние на их внешнеполитические решения»⁸⁹⁵.

Субъектами публичной дипломатии являются не только государства, их правительства и дипломаты, а также частные лица, СМИ и различные организации, которые ведут обмен информацией, явлениями, культурной составляющей и т.д., влияющими на международные отношения определенных государств.

Что касается современных подходов, в рамках одного из них под публичной дипломатией понимаются внешние публичные отношения: продвижение брендов, которые ориентированы на региональную или даже глобальную публику⁸⁹⁶. Другие связывают публичную дипломатию с пропагандой. Американский политолог Дж. Най говорит о том, что публичная дипломатия не связана с пропагандой. Ее главной целью «является построение долгосрочных отношений между акторами гражданского общества, ведь публичная дипломатия – это не пиар-компания»⁸⁹⁷.

Таким образом, в данной статье, мы будем исходить из того, что публичная дипломатия влияет не только на негосударственные субъекты, а также на государственных акторов международных отношений. В современных международных отношениях происходит усложнение

⁸⁹⁴ What is Public Diplomacy? / The Edward R. Murrow Center of Public Diplomacy. The Fletcher School. Tufts University, USA // [Электронный ресурс].
http://publicdiplomacy.wikia.com/wiki/The_Edward_R._Murrow_Center_of_Public_Diplomacy (Дата обращения: 12.10.2017)

⁸⁹⁵ Definitions of Public Diplomacy [Электронный ресурс].
<http://fletcher.tufts.edu/Murrow/Diplomacy/Definitions>

⁸⁹⁶ Попов Д.Г., Фокина В.В. Международная PR-деятельность и современная публичная дипломатия // PR-технологии в информационном обществе.- Материалы X Научно-практической Конференции. 29 апреля 2015 г. С. 54-57 /URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23547564> (Дата обращения: 11.10.2017)

⁸⁹⁷ Столетов О.В., Чихарев И.А. Университеты как субъекты публичной дипломатии // Геополитический журнал. №2. 2012. – С.65-78 /URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22611972> (Дата обращения: 11.10.2017)

публичной дипломатии. По сравнению с периодом «холодной войны» появились новые инструменты сотрудничества. «Новая публичная дипломатия» предполагает двустороннее сотрудничество с иностранной аудиторией. Использование новейших информационных технологий привело к проникновению публичной дипломатии в виртуальное пространство.

Публичная дипломатия используется также странами постсоветского пространства в контексте развития интеграционных процессов. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация экономической интеграции, целью которой является создание единого экономического пространства, призванного обеспечить интересы всех его участников в современном мире, стать гарантом их успешного социально-экономического развития, способствовать повышению жизненного уровня населения. Союз предусматривает проведение общей экономической политики и формирование общего рынка товаров, услуг, труда и капитала, унификацию национального законодательства, проведение согласованной социальной и научно-технологической политики. ЕАЭС не является реабилитацией СССР и не является попыткой создать некую закрытую от других экономическую зону. Наоборот, сила данного проекта направлена на максимальную открытость для диалога со всеми. Важным инструментом для установления данного диалога является публичная дипломатия, при эффективном применении которой будут достигнуты цели Евразийского союза в целом, а также его членов. Не стоит забывать, что публичная дипломатия может способствовать консолидации внутри интеграционного объединения.

Прежде чем сделать вывод, стоит отметить, что публичная дипломатия осуществляется по нескольким линиям: правительство (одной страны) — общество (другой страны), общество (одной страны) — общество (другой страны) и общество (одной страны) — правительство (другой страны).⁸⁹⁸

Если рассматривать Евразийский союз как систему национальных государств-членов, и ЕАЭС в качестве актора международных отношений, то мы можем выделить определенные внешнеполитические и внутривнутриполитические интересы и цели союза. Можно выделить следующие:

- Стабильное развитие внутри Союза и гармонизация отношений с иностранными государствами.
- Взаимное уважение национальных интересов стран-участниц, которое приведет к прогрессированию интеграции внутри Союза.
- Сохранение национальной идентичности членов ЕАЭС в условиях глобализации и американизации (одна из главных задач ОДКБ).
- Обеспечение, прежде всего, экономической стабильности на евразийском пространстве.

⁸⁹⁸ Лукин А.В. Публичная дипломатия: государственная пропаганда или гражданская инициатива? // Дипломатический ежегодник. — 2012. — С. 56–86.

С целью выделить состав направлений, в рамках которых необходимо развивать публичную дипломатию представляется разумным обратиться к структуре Департамента публичной политики Госдепартамента США⁸⁹⁹. Состав направлений:

- Международные информационные программы
- Образование
- Культура
- Публичные отношения
- Молодежные организации

Все данные направления в том или ином виде формируют позитивное восприятие культуры и ценностей. Что касается «международных информационных программ», направление должно работать с задачами по представлению нашего видения, идентичности и ценностей. Посредством СМИ необходимо делать основной упор на представление объективной картины реальности.

Что касается направлений «культура» и «образование», следует работать над формированием интегрированного образовательного пространства внутри ЕАЭС, развитием международного сотрудничества, проведением культурных и образовательных мероприятий на территории Союза. Контактируя с ведущими ВУЗами ЕАЭС, следует также посредством образования и привлечения иностранных ученых и студентов, продвигать собственное видение проблем международных отношений. Вместе с этим, важной задачей данного направления является продвижение культурных ценностей стран ЕАЭС и идеологической составляющей Союза за ее пределами.

Направление «публичных отношений» отвечает за стратегическую коммуникацию, благодаря которой евразийское пространство получит благоприятные условия для развития и гармонизации общественных человеческих ценностей.

Развитие публичной дипломатии в направлении «молодежных организаций», безусловно, приведет к развитию интеграционных процессов. Следует создавать информационные площадки, на которых молодежь сможет обсуждать актуальные проблемы. Впоследствии образуется диалог не только внутри Евразийского союза, но и за его пределами. Именно благодаря ему молодежь имеет возможность интегрироваться во властные круги. После того, как молодые люди получают необходимые знания, касающиеся, в первую очередь, основ ЕАЭС, они смогут участвовать в жизни Союза, становясь акторами публичной политики Евразийского Союза.

Нужно отметить, что деятельность каждого из направлений следует реализовывать не только в странах не входящие в Союз, внешний мир, но и не стоит забывать про укрепление сотрудничества и интеграции стран-

⁸⁹⁹ Diplomacy in Action // US Department of State. — URL: <http://www.state.gov/r/>. (Дата обращения 12.10.2017)

участниц внутри Союза, поскольку без фундаментальной внутренней основы невозможно будет проводить политику вовне.

Переходя непосредственно о работе публичной дипломатии на территории Евразийского союза, а именно в РФ, Белоруссии, Казахстане и Армении, стоит напомнить, что Евразийский экономический союз – интеграционный проект по развитию внутренней политики стран-участниц и укреплению их на международной арене. В большей степени этот проект проявляется лишь с экономической точки зрения, но осознание населением государств-членов того, что интеграционное сотрудничество нужно развивать и в других направлениях, привело к применению и развитию публичной дипломатии в сферах образования, культуры, молодежного сотрудничества и различных международных программ. Ресурсы публичной дипломатии способны сблизить многонациональные государства и стереть межгосударственные барьеры. Деятельность национальных организаций стран-участниц ведется в основном в рамках двустороннего сотрудничества, но имеются организации, имеющие уже большой опыт проведение публичной дипломатии за рубежом.

Российский опыт публичной дипломатии. Достаточно подробно публичная дипломатия упоминается в Концепции внешней политики Российской Федерации в редакции 2013 г. (новая редакция от 2016 г.): «В рамках публичной дипломатии Россия будет добиваться объективного восприятия ее в мире, развивать собственные эффективные средства информационного влияния на общественное мнение за рубежом, обеспечивать усиление позиций российских средств массовой информации в мировом информационном пространстве, предоставляя им необходимую государственную поддержку...»⁹⁰⁰.

Деятельностью с сфере публичной дипломатии в России занимается немалое число неправительственных организаций, крупные из них: Центр политических и международных исследований, Институт современного развития, Совет по внешней и оборонной политике, ПИР-Центр и др. Работа данных организаций связана с международной деятельностью. Они являются связующим звеном РФ и всего мира. Представители интеллектуальных элит участвуют на мероприятиях мирового масштаба и вносят свой вклад в развитие отношений.

Нельзя не сказать об организациях по международному гуманитарному сотрудничеству «Россотрудничество» (Таблица 1) и «Фонд Горчакова» (Таблица 2). В состав обеих организаций входит большое количество проектов, направленных на укрепление позиций РФ путем применение «мягкой силы». Организации сотрудничают с различными ассоциациями, союзами, диаспорами, и используют, таким образом, механизмы публичной дипломатии.

⁹⁰⁰ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г.)

«Россотрудничество» проводит огромное количество международных форумов, один из которых «Фестиваль молодёжи и студентов стран пояса добрососедства “Евразия – это мы!”»⁹⁰¹. Благодаря данному мероприятию была создана информационная площадка, на которой присутствовало значительное число экспертов, молодежных лидеров, российских и иностранных студентов, которым представилась возможность накопить профессиональный опыт и обменяться им в сфере реализации региональных и международных проектов. Присутствие экспертов и дипломатов на этом мероприятии позволило большому количеству студентов обсудить важные проблемы ЕАЭС и вместе найти пути их решения. Но на этом работа «Россотрудничества» не заканчивается. Данная организация создает проекты по поддержке соотечественников за рубежом, а именно по удовлетворению их, прежде всего, культурной потребности, а также организация развивает их информационное обеспечение.

Что касается Фонда имени А.М. Горчакова, созданного в 2010 г., то он предоставляет гранты, проводит различные конкурсы и мероприятия с привлечением экспертов в необходимой области. Как и «Россотрудничество», Фонд поддерживает молодежную сферу и использует публичную дипломатию в данном направлении. Любая молодежная организация может подать заявку на материальную поддержку для реализации того или иного проекта, направленного на развитие публичной дипломатии. Интегрированная поддержка отечественных институтов гражданского общества позволяет создать для мировой общественности корректное представление о России и ее национально-культурных ценностях.

Если говорить о региональных организациях, которые также реализуют проекты по направлению публичной дипломатии, то можно выделить региональную общественную организацию «Евразийская молодежная ассамблея», штаб-квартира которой находится в Санкт-Петербурге. Эта организация проводит большое количество международных проектов, а также форумов, в которых принимают участие молодежь постсоветских стран, а также и всего мира.

Что касается других стран-участниц ЕАЭС, опыт публичной дипломатии менее развит, как в реализации мероприятий, так в масштабах деятельности. Сложившимися традициями обусловлено стирание граней между понятиями «публичной», «народной», «общественной» дипломатии⁹⁰².

В Белоруссии принято употреблять термин «народная дипломатия». Большое внимание Белоруссия уделяет отношениям с Россией. В одном из своих выступлений А. Лукашенко заявил, что «Огромную роль в сближении наших позиций, создании атмосферы доверия друг к другу сыграла народная дипломатия, в том числе регулярные встречи представителей породненных

⁹⁰¹ Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству [Электронный ресурс] <http://rs.gov.ru/ru> (Дата обращения: 12.10.2017)

⁹⁰² Боришполец К.П. Публичная дипломатия на пространстве ЕАЭС: осмысление феномена и тенденций развития // Вестник МГИМО (Университета). - № 5 (44). - 2015. - С. 42-49.

городов. Именно во время таких форумов с особой силой проявляются братство белорусского и русского народов, их стремление к единству и непоколебимая вера в достойное будущее»⁹⁰³.

«Евразийский союз: проблемы становления и перспективы развития» название одного из круглых столов на тематику «публичной дипломатии» проведенный в Минске в 2014 г. Подписание президентом Закона «О белорусах зарубежья»⁹⁰⁴ в 2015 г., несомненно, говорит о том, что Минск выделяет ресурсы на поддержку белорусских диаспор и сотрудничает с ними.

Опыт Казахстана в реализации деятельности публичной дипломатии. Казахстан обращает внимание на большой вклад различных международных инициатив, исходящих от президента страны Н.А. Назарбаева. Стоит выделить такие мероприятия как, создание коммуникативной площадки «G-Global» в 2012 г., проведение заседания Берлинского Евразийского Клуба в Астане в 2014 г., а также ежегодные встречи в рамках Всемирного тюркского форума.[8]

В качестве достоинства публичной дипломатии казахские исследователи называют ее способность «быть гибкой в зависимости от национальных интересов и интересов партнеров»⁹⁰⁵.

Армянский опыт публичной дипломатии. Основная деятельность публичной дипломатии в Армении – работа с диаспорами. Эту работу под руководством президента с 2008 г. проводит специально созданное Министерство диаспоры Республики Армении. Большое количество армянских ассоциаций получают поддержку от этого органа для достижения своих целей. В 2014 г. на территории Армении состоялось мероприятие «Общественная дипломатия – за правду о России», в рамках которого обсуждались проблемы фальсификации истории, сотрудничества России-Армении и один из главных вопросов – вступление Армении в ТС.[8]

Общие заключения. На данный момент на евразийском пространстве прослеживается популяризация публичной дипломатии, основанной на коммуникации, сотрудничестве, развитию молодежного сектора, регулировании информационных ресурсов, проведение круглых столов и различных форумов с экспертными обсуждениями проблем ЕАЭС. Страны Евразийского Союза всё больше уделяют внимание значимости публичной дипломатии, которая способствует укреплению гуманитарного сотрудничества, добрососедства и атмосферы безопасности. Развитие публичной дипломатии могло бы ускорить решение внутрирегиональных проблем и способствовать кооперации и интеграции.

⁹⁰³ Лукашенко: Народная дипломатия сыграла огромную роль в сближении Белоруссии и России [Электронный ресурс]. // ИА REGNUM. 15.11.2012. (Дата обращения 12.10.2017)

⁹⁰⁴ Закон Республики Беларусь от 16 июня 2014 года №162-З «О белорусах зарубежья».

⁹⁰⁵ Казбекова Д.С. Публичная дипломатия во внешней политике Федеративной Республики Германия и Республики Казахстан – Астана, 2014. – 189 с. URL:<http://www.kaznu.kz/content/files/pages/folder3157> (Дата обращения: 13.10.2017)

Также следует обобщить опыт публичной дипломатии Кыргызстана. Прослеживаются первые шаги развития в этой отрасли. Небольшое количество публикаций на данную тему говорит нам о том, что совместно с КР нужно проводить мероприятия, касающиеся ресурсов публичной дипломатии. После этого можно предположить включение государственных и негосударственных структур этой страны в развитие данной отрасли.

Список источников и литературы

1. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г.). URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCkV6BZ29/content/id/122186 (Дата обращения: 12.10.2017)
2. Закон Республики Беларусь от 16 июня 2014 года №162-З «О белорусах зарубежья». URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=69864 (Дата обращения: 12.10.2017)
3. Бахриев Б.Х. Публичная дипломатия в современном исследовательском дискурсе// Вестник таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2017. - №1. - С.131-147. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29320052> (Дата обращения: 12.10.2017)
4. Боришполец К.П. Публичная дипломатия на пространстве ЕАЭС: осмысление феномена и тенденций развития//Вестник МГИМО (Университета). 2015. - № 5 (44). - С. 42-49./URL: <http://www.vestnik.mgimo.ru/avtory/borishpolec-kp> (Дата обращения: 11.10.2017)
5. Казбекова Д.С. Публичная дипломатия во внешней политике Федеративной Республики Германия и Республики Казахстан. Астана, 2014. – 189 с. URL:<http://www.kaznu.kz/content/files/pages/folder3157> (Дата обращения: 13.10.2017)
6. Лукашенко: Народная дипломатия сыграла огромную роль в сближении Белоруссии и России [Электронный ресурс]. // ИА REGNUM. 15.11.2012. (Дата обращения 12.10.2017)
7. Лукин А.В. Публичная дипломатия: государственная пропаганда или гражданская инициатива? // Дипломатический ежегодник. 2012. - С. 56-86.
8. Попов Д.Г., Фокина В.В. Международная PR-деятельность и современная публичная дипломатия// PR–технологии в информационном обществе. Материалы X Научно–практической Конференции. 29 апреля 2015 г. С. 54-57. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23547564> (Дата обращения: 11.10.2017)
9. РОО «Евразийская молодежная ассамблея». URL: <http://eurasiaforum.ru/node/109> (Дата обращения: 12.10.2017)

10. Столетов О.В., Чихарев И.А. Университеты как субъекты публичной дипломатии // Геополитический журнал. 2012. №2. – С.65-78. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22611972> (Дата обращения: 11.10.2017)
11. Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству [Электронный ресурс]. URL: <http://rs.gov.ru/ru> (Дата обращения: 12.10.2017)
12. Фонд имени А.М. Горчакова. [Электронный ресурс]. URL: <http://gorchakovfund.ru/> (Дата обращения: 12.10.2017)
13. Definitions of Public Diplomacy. [Электронный ресурс]. URL: <http://fletcher.tufts.edu/Murrow/Diplomacy/Definitions>
14. Diplomacy in Action // US Department of State. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.state.gov/r/>. (Дата обращения 12.10.2017)
15. What is Public Diplomacy? / The Edward R.Murrow Center of Public Diplomacy. The Fletcher School. Tufts University, USA // [Электронный ресурс]. URL: http://publicdiplomacy.wikia.com/wiki/The_Edward_R._Murrow_Center_of_Public_Diplomacy (Дата обращения: 12.10.2017)
16. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.

Тебиев А. Роль Ирана в Сирийском конфликте

Факультет Международных отношений и международного права,
Дипломатическая академия МИД России

Предпосылки конфликта в Сирии и религиозный фактор формирования сирийского общества

К концу Первой мировой войны территория Ближнего Востока, ранее входившая в состав Османской империи, была в соответствии с соглашениями Сайкс-Пико разделена на мандатные регионы под контролем великих держав-победителей. Под мандатный контроль Франции попал Левант – современные Сирия и Ливан. Однако на тот момент государственных образований на этих территориях не существовало, в связи с этим, ключевым фактором формирования идентичностей во французском мандате стали этно-религиозные общности. На фоне арабо-суннитского большинства – около 90 % существовали небольшие группы христиан, а также религиозных меньшинств, чье отношение к исламу или к христианству не было определено. К таким группам относились алавиты – малочисленный народ на западном побережье Леванта, который считали себя ответвлением шиитов-двунадесятников, однако не признавались таковыми.

Изначально французской оккупационной администрацией было создано отдельное алавитское государство, но затем оно вошло в состав единой Сирии. Небольшой удельный вес алавитов в населении Сирии

(точных сведений об их количестве нет, однако по оценкам различных источников около 10%) и непризнание в качестве последователей одной из мировых религий обусловили крайне малую роль в управлении страной. В частности, алавиты редко имели доступ к высшему образованию, и находились под юрисдикцией суннитских судов и администрации.

Решающую роль в укреплении положения алавитов сыграл Хафез Асад, активный деятель партии БААС, в результате ряда военных переворотов пришедший к власти в Сирии. При нем алавиты значительно расширили свои права и заняли ключевые позиции в армии и силовых структурах. При содействии Асада произошло формальное признание алавитов мусульманами-шиитами, и не смотря на то, что далеко не все суннитские и шиитские богословы признали этот факт, в условиях религиозного Ближнего Востока это было значительным достижением.

В современной Сирии алавиты остаются меньшинством, тем не менее, контролирующим политику страны. Данный факт не устраивает суннитское большинство, что является основным инструментом дестабилизации страны и мобилизации масс против законного правительства.

Ирано-сирийские отношения в исторической перспективе

До конца 80-ых годов прошлого века иранская политика находилась под значительным влиянием США, и характеризовалась дружественными отношениями с Израилем, в то время как Баасистское правительство в Сирии занимало резкую антиизраильскую позицию. Исламская революция в 1979 года привела к созданию в Иране Исламской республики с шиизмом в качестве доминирующей религии и идеологии. Политическая изолированность нового государства побуждала его искать себе союзников, прежде всего на Ближнем Востоке.

Прежде всего Иран привлекали шиитские группы в Ираке и Ливане, но и алавитов аятоллы в Тегеране рассматривали в качестве потенциальных союзников. Важным шагом в формировании дружественных отношений между странами стала поддержка Ирана Сирией в ходе войны с Ираком. Желая ослабить своего противника Саддама Хусейна, представляющего иракское отделение партии БААС, отколовшееся от сирийской в 1966 году, и упрочить отношения с «большим шиитским братом» Хафез Асад открыто поддержал Иран.

В 2011 года с началом гражданской войны в Сирии у Ирана появилась возможность отблагодарить союзника и еще больше упрочить свои позиции в Сирии.

Экономические и геополитические причины иранского вмешательства в сирийский конфликт

Сирия занимает важное место во внешней политике Ирана, что в первую очередь обусловлено ее географическим положением. После падения режима Саддама Хусейна в Ираке и включения страны в иранскую сферу влияния, Исламской республике удалось соединить отдельные шиитские группировки и линии снабжения на территории Сирии и Ирака в единую

сеть, обеспечивающие снабжение ливанского союзника ИРИ – движения Хезболла, а также прямой доступ к территориям Израиля, идеологического противника Ирана. Иранская инфраструктура по доставке снаряжения и людских ресурсов в Ливан и приграничные с Израилем территории непосредственно зависит от отношений с Сирией и Ираком, и Иран заинтересован в сохранении их в своей сфере влияния.

Кроме того, дружеский шиитский режим в суннитский Сирии серьезно бьет по позициям суннитов и Саудовской Аравии в регионе, что не может не радовать Иран. Исламская республика проводит последовательную политику поддержки шиитов как проводников своего влияния, и алавиты не исключение. Успех и укрепление роли алавитов в Сирии Иран рассматривает как свою победу и инструмент продвижения своей политики за рубежом.

Не последнюю роль в мотивации Ирана играют и экономические факторы – будучи под постоянной угрозой международных и американских санкций Иран нуждается в надежных экономических партнерах и рынках сбыта своих товаров. Расширяя сферу своего влияния, Иран всегда стремился установить тесные экономические отношения со своими союзниками. Так, после свержения Саддама Хусейна торговый оборот между Ираном и Ираком вырос почти в 3 раза за 7 лет. Сирия также представляет значительный экономический интерес для Ирана, которому уже обещаны преференции в сфере телекоммуникаций, сельского хозяйства, добычи полезных ископаемых и создания филиалов иранских университетов в стране.

Кроме того, по оценкам ООН, на реконструкцию Сирии потребуется более 400 млрд. долларов, и Иран, а в особенности КСИР и аффилированные с ним структуры рассчитывают широкую возможность инвестирования в восстановление страны с последующим получением прибыли.

Участие Ирана в войне

С самого начала гражданской войны в Сирии Иран бросил значительные силы и ресурсы в поддержку Башара Асада. В пограничных с Ливаном территориях активно действовали отряды Хезболлы, из Ливана прибывали иранские военные специалисты и советники. Значительная часть шиитских военизированных формирований, мобилизованных на территории Ирана и Ирака, были переброшены в Сирию. Материальная и военная помощь со стороны Ирана позволили правительству Сирии противостоять многочисленным оппозиционным и террористическим группам.

Возникновение ИГИЛ (запрещенная в РФ террористическая организация) сильно ужарило по позиции Асада, так как Иран вынужден был вернуть шиитские отряды в Ирак для защиты своих позиций в стране. По мере продвижения антитеррористической кампании в Ираке у Ирана развязывались руки, что позволило вновь направить силы на помощь сирийскому правительству.

Не смотря на значительную роль Исламской Республики в поддержании Башара Асада, именно вмешательство России на стороне

законного правительства изменило расстановку сил в пользу Асада. При поддержке и посредничестве России начался наиболее эффективный процесс урегулирования кризиса в Астане.

Участие в мирном процессе

Иран принял активное участие в организации мирного процесса в Астане, предложенного Россией. Участие Ирана в переговорах было обусловлено ролью страны как одного из влиятельнейших акторов Ближнего Востока, который наравне с Турцией и Россией обладал собственными интересами в Сирии. Способствовало этому также активное сближение РФ и ИРИ на базе взаимных экономических и политических интересов и участие России в СВПД (так называемая «ядерная сделка»).

В то время как Россия отвечала за международную поддержку и освещение астанинского процесса, Иран задействовал свои региональные рычаги для ослабления оппозиции и склонения ее к переговорам. Кроме того, зависимость от иранской помощи вынуждала Дамаск быть более сговорчивым и идти навстречу своим союзникам.

Заключение

На современной политической арене Ближнего Востока Иран занимает далеко не последнее место, что явно прослеживается в рамках сирийского конфликта. Растущее влияние и колоссальные ресурсы позволили Исламской республике практически в одиночку противостоять ряду арабских государств и западных сторонников оппозиции на сирийском театре. Вмешательство Ирана во много способствовало сохранению законного сирийского правительства и сдерживанию террористической угрозы ИГИЛ.

Однако ресурсы Ирана не бесконечны, и перенапряжение сил может привести к серьезному ослаблению позиций страны. Некоторые силы внутри Ирана уже призывают к пересмотру внешней политики, и для дальнейшего развития ИРИ необходима поддержка надежных союзников и партнеров не только в регионе, но и на международной арене.

Список источников и литературы

1. Война интересов за мир в Сирии. Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/voyna-interesov-za-mir-v-sirii/>
2. Негосударственные вооруженные формирования в сирийско-иракской зоне/ Мамедов Р.Ш.// Большой Ближний Восток в мировой экономике и политике / Мировое развитие. Выпуск 18 / Отв. ред.: Ю.Д. Квашнин, Н.В. Тоганова. М.: ИМЭМО РАН, 2017. Стр. 27-32
3. Онлайн библиотека Worldstatesman.Режим доступа: <http://www.worldstatesmen.org/Syria.html#Alawite>
4. Партнерство России и Ирана: текущее состояние и перспективы развития. Доклад № 29/2017 / Гл. ред. И. С. Иванов; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2017.

5. Протесты в Иране. Режим доступа: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/protesty-v-irane/?sphrase_id=5166226
6. Саутов В.Н.: “Сирийские алавиты в новейшее время” Сборник: “Арабский мир в конце XX века. Материалы I-ой конференции арабистов ИВ РАН”, М., ИИИиБВ и ИВ РАН, 1996 г..
7. McInnis, J. Matthew. The Future of Iran`s Security Policy. Washington, D.C.: The American Enterprise Institute, 2017.
8. Sadjadpour, Karim. Ayatollah Machiavelli. How Ali Khamenei became the most powerful man in the MiddleEast. Hoover Institution, 2017.
9. Воробьев С.В., Каширина Т.В. Сирийский кризис в контексте российско-американских отношений // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 4 (327). С. 44-50.
10. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке / Под ред. Т.В. Кашириной, В.А. Аваткова. М.: Дашков и К, 2018. – 411 с.
11. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.

Томаровская. Позиции Германии и ЕС по Северному Поток и ГТС Украины

В последние десятилетия вопрос касательно обеспечения энергетической безопасности стал особенно актуальным. Все прекрасно понимают, что энергетическая сфера представляет собой основу функционирования государства. Так, быстрый рост численности населения в мире, технологический прогресс влекут за собой рост потребления энергоресурсов, что приводит к существенному росту конкуренции в борьбе за энергетические ресурсы и ставит проблемы поддержания глобальной конкурентоспособности для стран, не обладающих значимыми топливно-энергетическими ресурсами. Страны Европейского Союза не стали исключением в данном вопросе. Одной из главных причин является тот факт, что ресурсная база Европы весьма ограничена, что делает ее зависимой от внешних энергетических поставок.

Касаясь энергетической деятельности ЕС, то все члены этого блока стараются проводить совместную политику для разрешения важных вопросов в этом секторе. Однако, учитывая то, что Германия играет одну из ключевых ролей в Европейском Союзе, немаловажным остается тот факт, что действия Берлина очень часто идут вразрез с общеевропейским курсом. Будучи членом Европейского Союза, Германия нацелена проводить свою энергетическую политику, которая отвечает ее национальным интересам. В результате этого, подходы обеих сторон к той или иной проблемы, имеющей отношение к энергетической безопасности Европы, заметно отличаются. Особенно это касается вопросов, связанных с такими проектами как Северный Поток-1 и Северный Поток-2, а также с Газотранспортной Системой Украины. Более того, на фоне реализации этих амбициозных проектов, можно увидеть в какой степени ЕС и ФРГ заинтересованы в сотрудничестве с Россией.

Северный Поток-1 представляет собой газовую магистраль, предназначенную для транспортировки природного газа из России в страны Западной Европы. Соглашение о строительстве было подписано в сентября 2005 в ходе визита президента РФ Владимира Путина в Германию. Основными участниками данного проекта являются Россия, Германия, Нидерланды и Финляндия.⁹⁰⁶

Главными предпосылками разработки СП-1 на тот момент являлись возросший потребительский спрос на природный газ в странах ЕС и необходимость в стабильных поставках сырья, тем самым уменьшив зависимость от стран-транзитеров, в частности Украины. Тем не менее, хотя Проект Nord Stream напрямую затрагивает интересы большинства западноевропейских стран, часть таких государств как Польша, Латвия, Литва и Эстония скептически отнеслись к данному проекту. Как отмечает ряд

⁹⁰⁶ Северный поток. [Электронный ресурс]-<http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/active/nord-stream/> (дата обращения 26.02.2018).

российских и зарубежных специалистов, в основе этого недовольства по поводу строительства СП-1 лежат натянутые отношения с РФ и восприятие этого проекта в качестве угрозы энергетической безопасности европейских стран.⁹⁰⁷

Те, кто выступают против реализации этих проектов, утверждают, что «Северный поток-2» противоречит принятому в ЕС европейскому Энергетическому союзу, в силу того, что не отвечает принципу «солидарности». Следует напомнить, что такие восточноевропейские страны как Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Румыния, Эстония, Латвия и Литва открыто не поддерживали «Северный поток-2», обратившись с письмом в Европейскую комиссию.⁹⁰⁸ По их мнению, строительство трубы может поставить под угрозу энергетическую безопасность в Центральной и Восточной Европе. Более того, проект может оказать существенное влияние на развитие газового рынка и схему транзита в этой части Европы, в первую очередь, ссылаясь на транзит через территорию Украины. Между тем, одной из задач вышеупомянутого европейского Энергетического союза является поддержание Украины на базисе стратегического энергетического партнерства.

Что касается сегодня, СП- 2 стал настоящей причиной раздоров в ЕС. Разногласия возникли по поводу того, что в то время как ФРГ воспринимает эту разработку как частный предпринимательский проект, Брюссель видит угрозу в целостности энергетики ЕС. Сейчас проект подвергается жесточайшей критике со стороны европейских СМИ и значительной части европейского экспертного сообщества. В «Северном потоке» им не нравится абсолютно каждая мелочь. И в то же время самые крупные компании в области энергетики Европы выступают за развертывание этого газопровода. Весной прошлого года Еврокомиссия формально дала понять, что Европа не может использовать третий энергопакет в отношении морской части «СП– 2».⁹⁰⁹ Однако на этом проблемы не исчезают, а переносятся на сушу, так как если ЕК никак не может помешать прокладыванию газопровода по дну Балтийского моря, то при этом у нее есть возможность не допустить строительство наземных механизмов, отсутствие которых исключает возможность на существование СП-2.

Однако, в последнее время, некоторые высокопоставленные чиновники заявляют о том, что ЕС перестает сопротивляться Северному Потoku. И это несмотря на то, что восточноевропейские страны продолжают стоять на своем. Так, представителя Еврокомиссии Анны-Кайсы Итконен заявила: «нам не нравится «Северный поток - 2» в политическом отношении. Но у комиссии нет юридических оснований для противодействия «Северному потоку – 2», так как правила ЕС не распространяются на морскую часть

⁹⁰⁷ Евсюков В.Г., Васильцова В.М. «Северный поток» в системе стратегических преимуществ газового комплекса России // Записки Горного института. -2013.

⁹⁰⁸ Виноградов Ю. Прибалтийские премьеры вместе с польским назвали политическим проект «Северный поток-2» // Парламентская газета. -2017.

⁹⁰⁹ Булаев С.А. Газопровод "Северный Поток-2» Задачи и перспективы-//—2016. -№2. – С. 27-34

газопровода». К тому же, в марте 2018 года главы таких концернов как Uniper Клаус Шефер, Wintershall Марио Мерена и OMV Райнера Зеле опубликовали совместное заявление, где говорится о том, что реализация этих проектов будет способствовать энергетической безопасности Европейского Союза.⁹¹⁰

Последние события в Великобритании, касающихся отравления бывшего сотрудника ГРУ А. Скрипаля, в очередной раз накалили политическую обстановку и США, Великобритания, Германия и Франция заявили о возможном введении новых санкций против России. При этом, в Лондоне даже заявили, что в рамках всей этой истории британская сторона хочет оказать давление и на «Северный поток-2». Здесь нужно понимать, что реализация зависит от позиции немецкого руководства, которое на протяжении нескольких лет давала понять, что этот проект очень выгоден для Германии. В итоге, в прошлом месяце Германия официально дала разрешение на строительство трубопроводов Северного Потока-2. Но с оговоркой, что интересы Украины не должны учитываться в последнюю очередь. Отсюда вытекает еще важный вопрос, по которому позиции ЕС и Германии заметно различаются.

Украинская газотранспортная система (ГТС) – одна из самых крупных в мире, уступая лишь по размерам российской газотранспортной системе. Нынешнее состояние украинской ГТС вызывает глубокую озабоченность у российских, украинских и европейских специалистов. Оборудование приходит в негодность ускоренными темпами из-за недофинансирования и существенного сокращения транзита газа из России. Руководство Газпрома и правительство РФ не раз заявляли о том, что российская сторона не намерена продлевать договор о транзите российского газа через территорию Украины, действующий до 2019 года. Нерешенным остается вопрос касательно статуса участка ГТС, который пролегает по территории Донецкой и Луганской областей, которые неподконтрольны нынешнему правительству Украины. На фоне внутренне- и внешнеполитической неопределенности в Украине иностранные инвесторы не спешат вкладывать свои деньги в восстановление ГТС.

Однако Украина и ЕС активизировали переговоры по формированию международного консорциума по управлению украинской ГТС. Тот факт, что Брюссель вновь готов предпринять шаг к сохранению украинской ГТС, говорит о том, что ЕС нацелен на поддержку Украины. В то же время, проект "СП-2" вслед за уже введенным в эксплуатацию "СП-1" построен будет, как бы не критиковали его в ЕС и Украине.⁹¹¹ Более того, украинское руководство поддержало закон США "О противодействии противникам США посредством санкций". Однако, все здравомыслящие политики понимают, что остановить реализацию проекта Северный Поток-2,

⁹¹⁰ Главы энергоконцернов заявили, что "Северный поток - 2" соответствует целям энергосоюза ЕС//[Электронный ресурс]- ТАСС, М., 2017 Режим доступа: <http://tass.ru/ekonomika/4989568> (дата обращения 21.01.2018)

⁹¹¹ ⁹¹¹Северный поток-2 или ход конем // [Электронный ресурс]- E-News, 2017 Режим доступа: <http://www.e-news.su/in-world/64097-severnyy-potok-2-ili-hod-konem.html> (дата обращения: 21.12.2017).

представляющий главную угрозу для ГТС Украины, будет не просто. Вспоминаются слова классика: "Европа нам поможет". В частности Алан Райли, старший научный сотрудник Atlantic Council прямо говорит: "Украинцы должны понимать, что в блокировании этого проекта нельзя полностью полагаться на ЕС и США. Такая стратегия будет большой ошибкой». Тем не менее, как в самой Украине, так и в европейских странах отчетливо понимают, что транзит российского газа в Европу по украинской трубе — это залог энергетической и экономической безопасности.

По своим геополитическим соображениям ЕС пытается сохранить Украину в качестве ключевого транзитного государства. На самом деле, это может показаться немного абсурдным, так как можно вспомнить многочисленные транзитные перебои с поставками энергосырья из России в западноевропейские страны. Но у ЕС свое мнение на этот счет. Считается, что если поставки газа будут транзитом доставляться через Украину, то у Европы будет больше возможностей оказывать давление на Кремль, который в этой ситуации будет вынужден договариваться не только со страной-покупателем, но и со страной-транзитером в лице Украины.⁹¹²

Это пример чистой геополитики, Евросоюз хочет привязать к себе транзитную территорию Украины, тем самым еще раз переманить Киев на сторону ЕС, а не РФ. Также Евросоюз поддерживает идею сохранения и даже развития украинской газотранспортной системы еще и потому, что он лишает Россию возможности оказать влияние на украинскую экономику, которая полностью зависит от энергосырья из РФ, путем прекращения транзита через ее территорию.

Политика — это энергия. Энергия — это политика. Такова реальность нынешнего века. Уже два года назад стало понятно, что начиная с 2019 года Россия будет поставлять газ в европейские страны, минуя территорию Украины. ГТС Украины даже не спасет обещание Газпрома продолжать транспортировать через ее территорию газ в объеме 15 млрд куб. м в год. Эффективность будет минимальной, помимо этого, пока нет ни одного инвестора, который захочет вложить свои деньги в восстановление ГТС⁹¹³. Тем самым, можно сказать, что в Украине начнется абсолютно новая жизнь. Ни украинские политики, ни простые граждане пока не могут даже вообразить, что это такое — жить вне энергетических потоков. В 2019 наступит переломный момент, который повлечет за собой конец нынешней европейской политики и начало новой энергетической картины Европы. А в современном мире перемены в энергетической области влекут за собой изменения политических договоренностей, альянсов и внешнеполитической деятельности ключевых стран. Принято, что контракты на поставки энергосырья заключаются как минимум на 10 лет — и в течение этого срока

⁹¹² Аланд Ф. Политика Европы в области повышения энергетической эффективности//—2015. -№3. – С. 24-28.

⁹¹³ Большая, пустая, ненужная: что ждет украинскую ГТС// [Электронный ресурс] -Риа Новости, 2017-
Режим доступа: <https://ukraina.ru/exclusive/20170626/1018828166.html> (дата обращения 20.03.2018)

страна-транзитер должна обеспечить на своей территории порядок и стабильность. К сожалению в Украине этого нет. При этом нужно осознавать, что между окончательным прекращением транзита российского газа по газотранспортной системе Украины и сохранением текущего «статус-кво» существует множество вариантов. И предложение А.Миллера продолжить поставлять газ в восточноевропейские страны через территорию Украины в объеме 15 млрд.куб.м. демонстрирует одну из таких возможностей, за которую Украине нужно зацепиться. Ни российская ни европейская стороны не заинтересованы, чтобы в Украине случилась полномасштабная гуманитарная катастрофа, вследствие которой потоки миллионов украинских граждан хлынули, как в европейские страны, так и в Россию. И для одной и для другой это — серьезное давление на собственные экономики, давление на социальную систему, увеличение преступности. Поэтому важно заранее это предвидеть и не допускать такой ситуации. Именно поэтому европейские государства, которые и так переживают не самое лучшее время на фоне притока беженцев с Ближнего Востока, всеми силами стараются поддерживать жизнеспособность Украины. Поэтому и Россия, со своей стороны, не отказывается полностью от транзита через Украину и согласна сохранить его в минимальном объеме. Однако гарантировать ответственность Правительства Украины, функционирование ГТС и стабильность поставок должен Евросоюз. Сможет ли со всем этим справиться ЕС — вопрос времени. В то же время не стоит забывать, что Украина обладает внушительным индустриальным потенциалом и 40 миллионами потребителей, что в свою очередь представляет прибыльный рынок сбыта. Если же Россия, в свою очередь, перестанет доставлять газ в Европу через украинскую территорию, экономика Украины рухнет, и никому неизвестно, как можно будет вытащить ее из этой ситуации.

Все это привело к тому, что украинская и европейские стороны вновь заговорили об идее международного консорциума для ГТС Украины. Однако, в феврале этого правительство Украины приняло решение передать газотранспортную систему (ГТС) Украины предприятию «Магистральные газопроводы Украины» (МГУ). Согласно постановления правительства от 14 февраля 2018 года, в течение 30 дней после вступления в силу окончательного решения Стокгольмского арбитража активы «Укртрансгаза» будут отчуждены. Эти активы включают в себя магистральные газопроводы, компрессорные, газораспределительные и газоизмерительные станции, подземные хранилища газа (ПХГ) и другое имущество, используемое для прокачки газа по территории Украины. К этому решению шли уже давно. Так, например, в 2014 году был принят закон о создании нового оператора ГТС, по которому 49% акций этого оператора могут получить инвесторы из Европы и США. В результате, в 2016 году была создана компания «Магистральные газопроводы Украины», а уже в конце 2017 года было отослано письмо в посольство США и представительство ЕС на Украине для того, чтобы пригласить американские и европейские представителей на

предварительные консультации по поводу передачи им в управление отечественной трубы. В то же время, «Нафтогаз» не спешит исполнять решение Кабмина Украины. В декабре 2017 года «Нафтогаз» запустил в работу «Оператор ГТС Украины» (ОГТСУ), которая фактически дублирует функции МГУ. Поэтому сегодня в Украине на регулярной основе происходят конфликты между правительством и госкомпанией.

На данный момент «свой интерес войти в совместное управление национальной ГТС выразили Франция, Голландия, Польша, Бельгия, Словакия, Италия, Румыния, Греция и Германия», заявил вице-премьер Владимир Кистион. На следующий день М. Билявский конкретизировал, что интерес к газовой трубе проявили 8 зарубежных компаний, среди которых есть консорциум Snam (Италия) / Eustream (Словакия), Gasunie (Нидерланды) / GRTgaz (Франция), а также некая «немецкая группа». 15 февраля конкурсная комиссия отобрала 9 кандидатов на должности членов наблюдательного совета Магистральных газопроводов Украины, все – представители европейского бизнеса.⁹¹⁴

Позиция Германии по вопросу сохранения ГТС Украины немногим отличается от позиции ЕС в целом. Ещё в декабре 2015 года на саммите ЕС, где восточноевропейские страны предпринимали попытки поставить под сомнение целесообразность «СП-2», канцлер Германии Ангела Меркель ясно озвучила позицию ФРГ по этому вопросу, заявив, что эта разработка представляет собой частный экономический проект. Тем самым, немецкий канцлер вынесла этот вопрос за пределы политических столкновений. Как отмечают зарубежные специалисты, еще не в одном вопросе госпожа Меркель не придерживалась такой жесткой позиции. А ведь в течение многих лет она испытывает давление со стороны своих европейских коллег, а также со стороны США, которые прилагали всевозможные усилия с целью не допустить осуществление этого проекта. К слову, даже немецкие энергетические концерны не разделяют общий европейский скептицизм в отношении России. "Такие фирмы, как Wintershall, BASF, E.ON Ruhrgas и даже Energie Baden-Württemberg, получают газ напрямую от "Газпрома

Аналитики выделили несколько причин, почему Германии более выгоден "СП-2" нежели украинская ГТС, которую так поддерживает ЕС.⁹¹⁵

1) северный маршрут имеет более низкую себестоимость. Транспортировка сырья по маршруту "СП-2" выйдет значительно дешевле, чем по украинской ГТС.

2) нестабильная ситуация в Украине, продолжающиеся четвертый год столкновения на Донбассе делают малопривлекательной возможность получать газ из России через Украину.

3) ГТС Украины нуждается в срочной реконструкции. Как известно, с

⁹¹⁴ Политическое топливо: почему Украина намерена передать контроль над своей газотранспортной системой европейцам// [Электронный ресурс] - Глобальная политика, 2017 Режим доступа: <http://www.politicsglobal.ru/archives/24637>

⁹¹⁵ Почему Германии "Северный поток-2" нужнее, чем украинский транзит газа// [Электронный ресурс] РИА Новости, 2016 <https://ria.ru/analytics/20160617/1448957244.html> (дата обращения 11.01.2018).

распадом СССР, ГТС Украины очень активно использовалась. Однако за 25 лет, украинское руководство не считало нужным должным образом финансировать эту систему. Следует напомнить, что Германия уже имеет опыт в вопросе реконструкции ГТС с руководством Украины. Так в 2005 году украинская сторона получила кредит от немецкой стороны на сумму в миллиард евро на восстановление своей газотранспортной системы. Уже первая часть этого кредита моментально исчезла, что вынудило Германию отказаться от дальнейшего кредитования. Тем самым, интерес ФРГ к украинской ГТС исчез и никаких надежд в вопросе надёжности транзита через территорию Украины Берлин больше не испытывает.

4) Помимо Германии, в Европе есть и другие потребители. Из за того, что ряд проектов был заморожен благодаря усилиям США, "СП-1" и "СП-2" остались единственной возможностью заменить маршрут через Украину не только для немецкой стороны, но и для южноевропейских стран. По факту, введя в эксплуатацию "СП-2" Германия становится общим перераспределительным центром для Европы, так как с территории ФРГ газ будет отправляться в другие страны ЕС. На фоне растущих евроскептических настроений в странах Европы специалисты считают маловероятным существование союза в нынешнем виде. Если у Германии не будет средств, то поддерживать его единство будет практически невозможным. В сложившейся ситуации контроль над распределением газовых поставок по территории ЕС остаётся для Германии наиболее значительным доводом как в пользу сохранения союза, так и в пользу немецкого господства в нём. По этим причинам, Германии пресекает любую попытку помешать реализации "СП-2". Это единственная возможность сохранить ЕС в том виде, который необходим Германии.

Таким образом, проекты СП -1 и СП -2 играют важную роль в сотрудничестве между Россией и Европейским Союзом. Среди главных преимуществ можно выделить минимизацию рисков, связанных с транспортировкой газа, сокращение расходов , укрепление сотрудничества между энергетическими компаниями, а также импульс к развитию старых и разработке новых месторождений. Но в то же время, существуют препятствия для развития и совершенствования этих проектов, так как ряд стран, по тем или иным причинам, рассматривают этот вопрос как ущемление собственных интересов и зависимость от РФ. Позиции ЕС и Германии по вопросу сохранения украинской ГТС также расходятся. Германия, в первую очередь, отстаивает свои собственные национальные интересы, отдавая предпочтение проектам "СП-1" и "СП-2", которые более выгодны для нее. Если на позицию Берлина будут продолжать оказывать давление США, ЕС и восточноевропейские страны, то, это будет означать крах германского господства в Евросоюзе. ЕС же, со своей стороны, пытается всеми способами сохранить Украину в качестве страны-транзитера, но с учетом проектов "СП-1" и "СП-2" с каждым разом это все труднее. В Евросоюзе понимают, что сохранение ГТС- единственная возможность

поддерживать жизнеспособность Украины.

Список источников и литературы

1. Булаев С.А. Газопровод "Северный Поток-2» Задачи и перспективы-//—2016. -№2. – С. 27-34
2. Евсюков В.Г., Васильцова В.М. «Северный поток» в системе стратегических преимуществ газового комплекса России // Записки Горного института. 2013.
3. Егоров А.И. Россия-Германия от стратегического партнерства к прагматическому сотрудничеству.- 2012.-№1.-с.167-175
4. Зарицкий Б. Энергетические дилеммы ФРГ / Б. Зарицкий // Междунар. жизнь. – 2013. –№ 5. – 200 с.
5. Кавешников Н.Ю. Развитие внешней энергетической политики Европейского союза // Вестник МГИМО-Университета- 2013. -№ 4. -с 82-91.
6. Симония Н.А., Торкунов А.В. Энергобезопасность ЕС и Россия // Полис. Политические исследования. -2014. -№5.-С. 9-19
1. .Бадмаева И. Расширение санкций против России поставило под вопрос «Северный поток-2»//МК [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.mk.ru/politics/2017/07/26/rasshirenie-sankciy-protiv-rossii-postavilo-pro-vopros-severnyu-potok2.html> (дата обращения 26.02.2018).
2. Большая, пустая, ненужная: что ждет украинскую ГТС// [Электронный ресурс] -Риа Новости, 2017- Режим доступа: <https://ukraina.ru/exclusive/20170626/1018828166.html> (дата обращения 20.03.2018)
3. Все санкции Запада против России. [Электронный ресурс]-ТАСС, М.,2017 Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1055587/3> (дата обращения 20.03.2017).
4. Главы энергоконцернов заявили, что "Северный поток - 2" соответствует целям энергосоюза ЕС//[Электронный ресурс]- ТАСС, М., 2017 Режим доступа: <http://tass.ru/ekonomika/4989568> (дата обращения 21.01.2018)
5. Искендеров П. Германия заступилась за «Северный поток – 2» // [Электронный ресурс- International affairs, 2017 Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/19163> (Дата обращения -20.02.2018 г)
6. Конопляник А.А. Экономическая подоплека газовых проблем в треугольнике Россия-ЕС-Украина и возможные пути их решения. [Электронный ресурс]. - ИПН РАН, М., 2014. Режим доступа <http://www.ecfor.ru/pdf.php?id=seminar/energo/z152> (дата обращения 07.01.2018)
7. Оверченко М., Беличенко Н. Европейские энергокомпании защищают «Северный поток – 2» от США. [Электронный ресурс]-Ведомости М.,2017 Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/07/10/717753-energokompanii-zaschischayut-severnii-ssha> (дата обращения 11.01.2018).

8. Политическое топливо: почему Украина намерена передать контроль над своей газотранспортной системой европейцам//[Электронный ресурс] -Глобальная политика, 2017 Режим доступа: <http://www.politicsglobal.ru/archives/24637>
9. Почему Германии "Северный поток-2" нужнее, чем украинский транзит газа// [Электронный ресурс] РИА Новости, 2016 <https://ria.ru/analytics/20160617/1448957244.html> (дата обращения 11.01.2018).
10. Северный поток. [Электронный ресурс]- <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/active/nord-stream/> (дата обращения 26.02.2018).
11. Северный поток-2 или ход конем // [Электронный ресурс]- E-News, 2017 Режим доступа: <http://www.e-news.su/in-world/64097-severnyy-potok-2-ili-hod-konem.html> (дата обращения: 21.12.2017).

Трубкина А.В. Правовая основа торгово-экономических отношений между Россией и Норвегией

3 курса бакалавриата Дипломатической академии МИД России.
Научный руководитель: Каширина Татьяна Владиславовна, доктор исторических наук, профессор, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД России

Данная тема является очень актуальной, поскольку в настоящее время торгово-экономические отношения между Россией и Норвегией развиваются довольно позитивно. Свидетельством тому служит официальная статистика, согласно которой торговый оборот между двумя странами стал практически в 2 раза⁹¹⁶ больше по сравнению с началом второго тысячелетия.

За последние годы в ходе официальных визитов и переговоров на высшем уровне были подписаны основополагающие двусторонние соглашения, касающиеся российско-норвежских торгово-экономических отношений. Это Соглашение «О торговле и экономическом сотрудничестве» (1996 г.), «О взаимной защите и поощрении капиталовложений» (1995 г.) и «Конвенция об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал» (1996 г.).

Но полагаю, что рассмотрение данных соглашений будет довольно неполным без изучения их юридических источников, а именно договоров и соглашений, заключенных ранее.

1. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации

Безусловно, первые двусторонние экономические контакты между данными странами присутствовали еще в древности, начиная с 13 века, а, может быть, еще и ранее. Мы же рассмотрим договоры, заключенные в сфере экономики после официального установления дипломатических отношений, то есть после 1905 года.

Таким первым, ключевым, основополагающим документом стал «Договор между Союзом ССР и Норвегией о торговле и мореплавании от 1925 года». Его действительно можно назвать основополагающим, поскольку по сравнению со всеми последующими договорами, данный договор является наиболее полным и касается почти всех возможных проявлений экономических контактов между двумя странами.

Согласно договору единственной целью его заключения служит желание содействовать развитию экономических сношений между обеими странами. Для реализации данной цели стороны урегулировали вопрос въезда и пребывания иностранцев, обязуясь разрешать въезд на свою территорию гражданам другой страны в целях занятия торговлей или промыслами, а также предоставлять им право на работу в данной отрасли.

Было урегулировано также правовое положение граждан одного государства, пребывающих на территории другого государства. Так они освобождались от всякой обязательной гражданской, военной или морской службы, а также денежных или натуральных повинностей на территории другой страны; получали право свободно покидать территорию другой страны и свободно обращаться в суды, пользовались таким же режимом налогообложения, какой применялся в отношении граждан другого государства. В отношении последнего надо сказать, что юридические лица пользовались такими же правами.

Данным соглашением регулировались также вопросы, связанные с импортом и экспортом товаров, в частности таможенные пошлины и транзит товаров. Соглашение затрагивало также вопросы, касающиеся коммерческого арбитража, ценных бумаг, авторских прав и статуса движимого и недвижимого имущества.

Одним из ключевых пунктов соглашения являлось взаимное обязательство сторон предоставить друг другу режим наиболее благоприятствуемой нации во всем, что касается торговых сношений между обеими Страна⁹¹⁷. Не допускалось установления никакого дифференциального режима, который мог бы ухудшить положение одной из сторон или ее граждан по сравнению с каким-либо третьим государством. Примечательно, что данный принцип «наиболее благоприятствуемой нации», которым руководствовались Норвегия и СССР при заключении данного соглашения в 1925 году, является одним из важнейших принципов современного международного экономического права.

Следующим этапом в развитии торгово-экономических отношений

⁹¹⁷ «Договор между Союзом ССР и Норвегией о торговле и мореплавании» от 1925 года

Норвегии и России стало заключение в 1971 году “Долгосрочного торгового соглашения между СССР и Норвегией”. Целью данного соглашения устанавливалось желание развивать торговые отношения между обеими странами. Интересен тот факт, что согласно документу оба государства признавали наличие возможностей для этого и действовали исключительно из желания максимально использовать эти возможности.

Примечательно, что по объему данное соглашение намного меньше предыдущего и касается в основном только вопросов торговли. Так договор закрепляет стремление сторон к расширению взаимных поставок машин, оборудования и других промышленных и сырьевых товаров на основе контрактов, заключаемых как физическими, так и юридическими лицами, а также обязательство только Норвегии по продолжению своей либеральной импортной политики. Более узкие вопросы экономических отношений регулировались иными дополнительными соглашениями, например, Соглашением о платежах от 1965 года.⁹¹⁸

В 1972 году между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегии было заключено соглашение об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве. Данное соглашение довольно маленькое по объему и содержит лишь 5 статей, в которых устанавливаются лишь формы возможного двустороннего сотрудничества в виде совместных исследований, научных разработок, организации конференций и обмена опытом и информацией. Это делалось исходя из желания развивать экономическое, промышленное и научно-техническое сотрудничество и тем самым расширять торговлю и укреплять дружественные и добрососедские связи между обеими странами.

В 1990 году правительство СССР и правительство Королевства Норвегия заключили Протокол о продлении срока действия Долгосрочного торгового соглашения между СССР и Норвегией от 18 июня 1971 года. Какова была цель принятия протокола? Согласно данному документу стороны признали, что Долгосрочное торговое соглашение 1971 года является действенным инструментом в достижении уже упомянутых ранее целей по развитию торговых отношений и выразили желание продолжать развитие и укрепление торговых связей и экономическое сотрудничество между обеими странами на долговременной основе.

Примечательно, что данная программа носила лишь рекомендательный характер. Она предусматривала наличие уже более широкого спектра различных форм сотрудничества по сравнению с 1972 годом (участие предприятий обеих стран в проектировании новых и модернизации отраслей промышленности, развитие производственной кооперации на долгосрочной основе, обмен товарами и услугами, использование научно-технического сотрудничества для развития экономических и промышленных связей, а также проведение торгово-промышленных ярмарок и выставок,

⁹¹⁸ «Соглашение о платежах между Союзом Советских Социалистических Республик и Норвегией» от 29 января 1965 года

международных семинаров и симпозиумов для развития коммерческих контактов).

Стоит отметить тот факт, что акцент данной программы был сделан на развитии экономического и промышленного сотрудничества на стабильной, долгосрочной и взаимовыгодной основе. Это, безусловно, было новым, прогрессивным шагом в отношениях между двумя государствами.

Надо сказать, что все вышеперечисленные соглашения, безусловно, стали базисом для заключения 26 марта 1996 года “Соглашения между правительством Российской Федерации и правительством Королевства Норвегия о торговом и экономическом сотрудничестве”, которое действует по настоящее время. Этот базис проявляется во многом. Во-первых, здесь вновь задействован принцип “наиболее благоприятствуемой нации”, но уже с применением другого ключевого принципа права – принципа равенства. Во-вторых, соглашение регулирует вопросы защиты авторских прав, предусматривает право физических и юридических лиц на обращение в суд и предусматривает практически такие же формы сотрудничества, какие устанавливались предыдущими соглашениями (а именно создание совместных предприятий, развитие кооперации, обмен экономической информацией и проведение совместных научно-исследовательских работ).

В-третьих, соглашение предусматривает создание Межправительственной Российско-Норвежской комиссии, которая должна рассматривать конкретные проблемы, возникающие в ходе развития торговых отношений и экономического сотрудничества между двумя странами, а также искать пути их разрешения. Но здесь сразу надо сказать, что такая комиссия все-таки не была первой формой объединения представителей России и Норвегии. Данная комиссия была создана путем преобразования Смешанной Советско-Норвежской комиссии, имевшая аналогичные задачи на основе двустороннего соглашения от 1972 года⁹¹⁹.

В соглашении присутствуют также и новаторские идеи, касающиеся проведения совместных консультаций, сотрудничества в обеспечении открытого и конкурсного размещения контрактов на государственные закупки, осуществления торговли в соответствии с обычной международной деловой практикой. Все это делается исходя из желания сторон создать благоприятные условия для развития торговли на основе равенства и взаимной выгоды, из желания заложить основу более широким торговым связям между физическими и юридическими лицами, а также стремления развивать торговые отношения в соответствии с принципами ВТО⁹²⁰.

Другим оснополагающим нормативным правовым актом в сфере современных торгово-экономических отношений Норвегии и России является Соглашение «О взаимной защите и поощрении капиталовложений»

⁹¹⁹ Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Королевства Норвегии об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве от 19 мая 1972 года

⁹²⁰ «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о торговле и экономическом сотрудничестве» от 26 марта 1996 г.

(1995 г.). Соглашение регулирует все вопросы, связанные с капиталовложениями: режим капиталовложений, поощрение и взаимная защита капиталовложений, возмещение ущерба, а также различные споры по данному вопросу. Интересен тот факт, что в данном документе также заложен все тот же принцип “наиболее благоприятствуемой нации”, а также конкретизируются все вопросы, касающиеся движимого и недвижимого имущества, акций, вкладов, облигаций, прав на интеллектуальную собственность, на осуществление предпринимательской деятельности.

И еще одним ключевым документом, определяющим экономические отношения между Россией и Норвегией в настоящее время является “Конвенция об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал», заключенная 26 марта 1996 года. Конвенция довольно объемная и состоит из 30 статей. Ее целью также является содействие экономическому сотрудничеству, и в рамках этой цели Конвенция регулирует все вопросы, связанные с налогами на доходы и капитал, взимаемыми от имени Договаривающегося Государства или его региональных или местных органов власти.

Таким образом, проанализировав основные нормативные правовые акты, заключенные в сфере экономических отношений между Россией и Норвегией, можно сделать вывод, что все вышеупомянутые договоры и соглашения преследуют одну и ту же цель – развитие и укрепление двусторонних норвежско-российских отношений. Необходимо также отметить, что существует также особенность заключения данных актов. Дело в том, что все вышеупомянутые акты довольно стабильны. Цифры говорят сами за себя: за более чем 100 лет было принято всего 7 основных двусторонних договоров по экономическим вопросам, причем на протяжении практически полувека (с 1925 по 1971 гг.) не было принято ни одного нормативного правового акта, существенно изменявшего бы регулирование торгово-экономических отношений двух стран. А принятие трех ныне действующих актов по сути было вызвано необходимостью правового урегулирования норвежско-российских двусторонних отношений после распада СССР. Подобная правовая стабильность подчеркивает действительное стремление стран к развитию и укреплению экономических связей.

В заключение, хотелось бы отметить, что три последних соглашения и составляют правовую основу современных торгово-экономических отношений между Норвегией и Россией. Именно они и создают рамочные условия для осуществления внешнеэкономической деятельности двух стран, поскольку в совокупности наиболее полно регулируют все возможные вопросы развития экономического сотрудничества между двумя государствами. Принимая во внимание тот факт, что все три соглашения остаются в силе в течение неопределенного периода времени, хочется надеяться на то, что данная правовая база будет не только укрепляться, но и

совершенствоваться с развитием норвежско-российских отношений и хода мировой истории в целом.

Список источников и литературы

1. Договор между Союзом ССР и Норвегией о торговле и мореплавании от 1925 года.
2. Соглашение о платежах между Союзом Советских Социалистических Республик и Норвегией от 29 января 1965 года.
3. Долгосрочное торговое Соглашение между СССР и Норвегией 18 июня 1971 года.
4. Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Королевства Норвегии об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве от 19 мая 1972 года.
5. Протокол о продлении срока действия Долгосрочного торгового соглашения между СССР и Норвегией от 18 июня 1971 года.
6. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 4 октября 1995 г.
7. Конвенция между Российской Федерацией и Королевством Норвегия об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал от 26 марта 1996 г.
8. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о торговле и экономическом сотрудничестве от 26 марта 1996 г.
9. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации
10. <http://www.ved.gov.ru/>
11. Официальный сайт посольства РФ в Осло
12. <http://www.norway.mid.ru/ru/rn-economics.html>.
13. Официальный сайт Правительства Королевства Норвегия
14. <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/gjenopptar-politisk-dialog-om-norsk-russisk-handel-og-okonomisk-samarbeid/id2521901/>

Умярова А.Р. Отношения ЮАР с ведущими мировыми экономическими державами на современном этапе

Научный руководитель: д.и.н., профессор, заведующая кафедрой МО
Дипломатической академии МИД России
Каширина Татьяна Владиславовна

Южно-Африканская Республика является самой развитой страной африканского континента, она богата минеральными ресурсами и имеет относительно прочные мировые позиции. В связи с этим, ведущие экономические державы проявляют значительный интерес в сотрудничестве с ЮАР.

Свои приоритеты в политическом партнёрстве на двусторонней основе южноафриканцы чётко увязывают с партнёрством торгово-экономическим.

На глобальном уровне наиболее тесное сотрудничество ЮАР выстраивает с такими странами, как Китай, США, Германия и Япония.⁹²¹ Именно об отношениях между этими странами и Южно-Африканской Республикой и пойдёт речь в данной статье.

Китай

За последние десятилетия в связи с быстрыми темпами экономического роста Китай столкнулся с потребностью в ресурсах. С целью обеспечения долгосрочных энергетических поставок, необходимых для поддержания процесса индустриализации, безопасного доступа к поставкам нефти и другого сырья по всему миру Китай сосредоточил свое внимание на поиске новых союзников. В контексте этих усилий Китай обратился, в том числе, и к Африке. Благодаря значительным инвестициям на континент, сопровождающимися политическими рисками и угрозами безопасности, Китай способствовал развитию африканских нефтяных и горнодобывающих отраслей промышленности в обмен на выгодные торговые соглашения. Китайские компании развивают в Африке свои бизнес-направления, инфраструктуру, производство, телекоммуникации и сельскохозяйственный сектор.

1 января 2018 года Южно-Африканская Республика и Китайская Народная Республика отметили 20-лет со дня начала дипломатических отношений. За 20 лет сотрудничества страны достигли значительного количества соглашений на двусторонней основе в таких областях, как торговля, инвестиции и экономика.

Важным этапом сотрудничества между двумя странами стало заключение договора о Партнерстве в 2000 году, далее – соглашения о Стратегическом партнерстве в 2004 году, и, в результате, Всеобъемлющего стратегического партнерства, которое страны достигли после подписания Пекинской декларации в 2010 году. По случаю двадцати лет дипотношений

⁹²¹ Daniel Workman, Top South African Trading Partners. February 12, 2018 // World's top exports. [Электронный ресурс] URL: <http://www.worldstopexports.com/top-south-african-import-partners/> (дата обращения 18.12.2017).

президент Дж. Зума выразил надежду на дальнейшее укрепление отношений и создание больших возможностей во благо продуктивного сотрудничества для обеих республик.⁹²²

Важно отметить, что ЮАР была сопредседателем на Форуме по китайско-африканскому сотрудничеству (ФОСАС), который прошёл в Йоханнесбурге в 2015 году, и также работала над осуществлением решений, принятых по окончании Встречи на высшем уровне. В рамках саммита в Йоханнесбурге, китайский лидер Си Цзиньпин выразил готовность инвестировать в ЮАР 60 млрд. долларов на развитие сельского хозяйства, строительства дорог, портов и железных дорог, а также пообещал отменить некоторые долги страны.

В апреле 2017 года Южная Африка и Китай укрепили сотрудничество благодаря соглашению об обмене кадрами на высшем уровне между двумя странами.

В 2017 году в китайском городе Сямэнь успешно состоялся девятый саммит БРИКС, где в 2018 году Южная Африка также планирует провести десятый саммит организации.

Германия

Несмотря на то, что Китай считается крупнейшим торговым партнером Африки до 2030 года, Германия также преследует множество своих интересов на континенте. Две трети импорта Африки к югу от Сахары являются готовой продукцией, и многие из этих товаров представляют большой интерес для немецких экспортеров, особенно технические продукты, транспортные средства и химические вещества.⁹²³

Исходя из исторических, политических и экономических связей, сложившихся между Германией и Южной Африкой за период сотрудничества с 1994 года, на сегодняшний день отношения между двумя странами можно охарактеризовать как стратегическое партнерство. В 1997 году была запущена Южноафриканско-германская бинационная комиссия (BNC), которая стала важнейшим инструментом, посредством которого осуществляются двусторонние отношения между двумя странами. В настоящее время комиссия состоит из шести комитетов: экономика, оборона, окружающая среда, культура, сотрудничество в области развития, науки и техники.

Стоит отметить, что Германия является одним из крупнейших инвесторов Южной Африки, имеет на территории страны более 370 немецких компаний. Как один из основных торговых партнеров Южной Африки, Германия придаёт большое значение торговому балансу, который на данный момент перевешивает в сторону Германии, так как она оказывает

⁹²² The Department of International Relations and Cooperation's, Republic of South Africa // South Africa and China celebrate 20 years of diplomatic relations [Электронный ресурс]

URL:<http://www.dirco.gov.za/docs/2018/media0108.htm> (дата обращения 16.02.2018);

⁹²³ Report by Dr. Evita, Schmieg of the German Institute for International and Security Affairs // Germany Africa business forum web site, Germany-Africa relations warm up, January 11, 2017 [Электронный ресурс]

URL:<http://germanyafrica.com/germany-africa-relations/> (дата обращения 16.02.2018).

значительную помощь ЮАР. Однако в последние годы наблюдается и увеличение экспорта Южной Африки в Германию.

Германия, как одна из ведущих индустриальных стран мира, является ценным многосторонним партнером Южной Африки.

США

При рассмотрении текущего состояния двусторонних отношений ЮАР и США необходимо принимать во внимание ряд деликатных аспектов. С одной стороны, руководство страны, проводящее сбалансированный и прагматичный внешнеполитический курс, выступает за выстраивание взаимовыгодного и равноправного партнёрства с Вашингтоном на основе уважения суверенитета и интересов друг друга. С другой – правящий АНК видит в США оплот гегемонии т.н. «западного мира» в рамках СМО и несправедливой системы глобального управления, ущемляющей интересы развивающихся и наименее развитых государств, прежде всего на Африканском континенте.

При этом США остаются одним из ведущих торгово-экономических партнёров ЮАР (третье место после Китая и Германии), несмотря на зафиксированное в последнее время снижение объёмов двустороннего товарооборота в долларовом выражении.

Крайне важным для ЮАР остаётся её пребывание в числе стран-участниц льготного торгового режима в рамках принятого в США в 2000 г. Закона об экономическом росте и возможностях для Африки (АГОА), который позволяет южноафриканским производителям беспощинно поставлять на североамериканский рынок продукцию по широкому перечню товарной номенклатуры. Министр торговли и промышленности ЮАР Р. Дэйвис неоднократно призывал национальные компании активнее пользоваться льготами, предоставленными в рамках АГОА, для продвижения южноафриканского экспорта.

Для юаровцев США представляют интерес, прежде всего, как торговый партнёр, источник иностранных инвестиций и передовых технологий в национальную экономику, а также ведущий партнёр в реализации программ развития. Делегации министерства финансов ЮАР регулярно посещают США с целью продвижения позитивного инвестиционного имиджа страны и привлечения иностранных инвестиций. В мае 2017 г. в Претории по инициативе американского Агентства по международному развитию (USAID) состоялась крупная инвестиционная конференция с участием ведущих южноафриканских и американских компаний. В то же время в 2017 году американский автогигант «Дженерал Моторс» заявил об уходе с рынка ЮАР, остановке своих производственных мощностей в городе Порт-Элизабет и продаже их японскому «Исузу».

Крупная доля помощи направляется в ЮАР по линии партнёрства PEPFAR (чрезвычайный план президента США по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИД и туберкулёзом), в рамках которого с 2004 г. было выделено

около 5,6 млрд долларов США. В апреле 2017 г. было объявлено о предоставлении Вашингтоном финансирования объёмом 483 млн. долларов на период 2017-2022 гг. на цели реализации проектов и программ по предотвращению и профилактике вируса иммунодефицита человека и туберкулёза.⁹²⁴

США проявляет активность в энергетическом секторе, широко рекламируя возможности использования возобновляемых источников. В рамках инициативы правительства США «Энергия для Африки» в мае 2017 г. было объявлено о запуске пятилетней Энергетической программы для ЮАР, нацеленной на повышение объёмов производства электроэнергии и обеспечение доступа к ней населения региона.⁹²⁵

Важно отметить, что согласно докладу министерства торговли США 2016 г. о наиболее перспективных рынках в сфере ядерной энергетики, ЮАР располагается на шестом месте (после Китая, Великобритании, Индии, Вьетнама и ОАЭ) по привлекательности в данной области для американских компаний.

Динамику набирает и межрегиональное сотрудничество. В октябре 2016 г. мэр Кейптауна П. де Лиль посетила Атланту, где подписала с городскими властями декларацию о намерениях развивать отношения в сфере культуры и экономики. В мае 2017 года мэр Атланты К. Рид побывал с ответным визитом в ЮАР.

В отличие от успешно реализуемого экономического сотрудничества, политический диалог между двумя странами в последние годы пребывает в «подвешенном» состоянии, а работа двусторонних механизмов взаимодействия фактически заторможена.

На текущий момент стороны исходят из необходимости выстраивания партнёрства на сугубо прагматической основе. В условиях поиска новых драйверов экономического роста ЮАР заинтересована в сохранении ёмкого американского рынка, а также содействия со стороны США в рамках программы развития. Вашингтон же, в свою очередь, продолжит попытки по изменению политического ландшафта ЮАР в свою пользу и развороту Претории на нужную американцам траекторию.

Япония

Эпоха индустриализации 1960-70-х годов вызвала у Японии потребность в ресурсах, вследствие чего она обратила своё внимание на африканские минеральные и сырьевые сектора. К 2016 году Япония стала крупнейшим инвестором на континенте, ответственным за 15 крупных проектов прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Более 50% всех проектов расположились в Южной Африке, что сделало эту страну крупнейшим торговым партнером Японии в Африке. Во время шестой Токийской

⁹²⁴ The official website of the U.S. Embassy and Consulates in South Africa. About PEPFAR. [Электронный ресурс] URL: <https://za.usembassy.gov/our-relationship/pepfar/about-pepfar/> (дата обращения 20.12.2017);

⁹²⁵ eNews Channel Africa. US awards grant to SA renewable energy company. [Электронный ресурс] URL: <https://www.enca.com/south-africa/us-awards-grant-to-sa-renewable-energy-company> (дата обращения 20.12.2017).

международной конференции по развитию Африки в августе 2016 года премьер-министр Японии Синдзо Абэ объявил о своём намерении сотрудничать с Африканским банком развития. В частности, он заявил, что Япония планирует инвестировать 30 миллиардов долларов в Африку в течение следующих трех лет, причем 10 миллиардов долларов будут направлены в развитие инфраструктуры и энергетического сектора.⁹²⁶

Японское правительство также приступило к осуществлению Японско-африканского экономического форума и предоставило план работы по Инициативе Японией программы в области образования для молодежи (Инициатива АВЕ) для обучения и расширения возможностей около 10 миллионов африканцев к 2018 году.

В настоящее время в Африке работают около 700 японских компаний. Японская организация внешней торговли («JETRO») отмечает, что более 50% компаний намерены расширить свою деятельность, отмечая «высокий потенциал роста» в качестве важнейшего фактора. Предполагается, что в будущем ведущими инвестиционными направлениями Японии станут именно Южная Африка, Кения и Нигерия.

Южная Африка экспортирует в Японию преимущественно сырьевую продукцию (базовые металлы, сельскохозяйственную продукцию и т.д.), импортируя из Японии высокотехнологичные товары. Значительное изменение в размере экспорта в Японию наблюдается после того, как в 2003 году Южная Африка стала вторым по величине экспортером автомобилей в Японию.

Среди 108 японских компаний в ЮАР - Toyota; Nissan; Mitsubishi Corporation, Mitsui Co.Ltd. и Sumitomo. Обе страны хотят видеть расширение трехстороннего сотрудничества с третьими странами в остальной части Африки в целях содействия экономическому росту и развитию на континенте.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что Южно-Африканская Республика активно сотрудничает с ведущими мировыми экономическими державами, что свидетельствует об её стремлении развивать свою экономику в глобальном масштабе, а также желании занимать ведущие позиции на мировой арене.

Главным экономическим партнером ЮАР является Китай, который, в свою очередь, находит в лице Южно-Африканской Республики выгодного торгового партнера и вкладывает значительные инвестиции в различные отрасли промышленности страны в обмен на выгодные торговые соглашения.

Второй по величине торговый партнер ЮАР – Германия, которая имеет прочные исторические связи со страной и является одним из крупнейших инвесторов Южно-Африканской Республики.

⁹²⁶ Ministry of Foreign Affairs of Japan. Address by Prime Minister Shinzo Abe at the Opening Session of the Sixth Tokyo International Conference on African Development (TICAD VI). August 27, 2016. [Электронный ресурс] URL:http://www.mofa.go.jp/af/af2/page4e_000496.html (дата обращения 23.12.2017).

Соединённые Штаты Америки также проявляют значительный интерес к ЮАР, несмотря на то, что в последнее время наблюдается снижение объёмов двустороннего товарооборота.

И, наконец, Япония, которая также вкладывает значительные инвестиции в ЮАР и имеет множество своих компаний в стране. В свою очередь, Южно-Африканская Республика экспортирует в Японию различную продукцию, преимущественно сырьё.

Список источников и литературы

1. Daniel Workman, Top South African Trading Partners. February 12, 2018 // World's top exports. [Электронный ресурс] URL: <http://www.worldstopexports.com/top-south-african-import-partners/> (дата обращения 18.12.2017);
2. eNews Channel Africa. US awards grant to SA renewable energy company. [Электронный ресурс] URL: <https://www.enca.com/south-africa/us-awards-grant-to-sa-renewable-energy-company> (дата обращения 20.12.2017);
3. Ministry of Foreign Affairs of Japan. Address by Prime Minister Shinzo Abe at the Opening Session of the Sixth Tokyo International Conference on African Development (TICAD VI). August 27, 2016. [Электронный ресурс] URL: http://www.mofa.go.jp/afr/af2/page4e_000496.html (дата обращения 23.12.2017);
4. Report by Dr. Evita, Schmieg of the German Institute for International and Security Affairs // Germany Africa business forum web site, Germany-Africa relations warm up, January 11, 2017 [Электронный ресурс] URL: <http://germanyafrika.com/germany-africa-relations/> (дата обращения 16.02.2018);
5. The Department of International Relations and Cooperation's, Republic of South Africa // South Africa and China celebrate 20 years of diplomatic relations [Электронный ресурс] URL: <http://www.dirco.gov.za/docs/2018/media0108.htm> (дата обращения 16.02.2018);
6. The official website of the U.S. Embassy and Consulates in South Africa. About PEPFAR. [Электронный ресурс] URL: <https://za.usembassy.gov/our-relationship/pepfar/about-pepfar/> (дата обращения 20.12.2017).

Финохин А.С. Внешнеполитический имидж Турции на современном этапе

Дипломатическая академия МИД РФ

За последние 16 лет, с момента прихода к власти Партии справедливости и развития, внешнеполитический курс Турции претерпел серьёзные изменения. Произошёл постепенный отход от прозападной политики в пользу более независимого курса. Сегодня Анкара предпринимает попытки расширить свою роль на международной арене. Тем не менее, она сталкивается с рядом проблем имиджевого характера вследствие сложившегося о ней представления как одной из главных опор США на Ближнем Востоке. Турецкому руководству приходится предпринимать целый ряд мер по формированию нового образа, который позволил бы ей занять желаемое место в глобальных процессах.

В современном российском политико-коммуникационном дискурсе принято выделять два понятия: «образ» и «имидж», – тогда как в западной научной среде данная исследовательская сфера ограничена дефиницией «образ». Связано это с проблемой толкования английского слова «image».

Во избежание путаницы необходимо провести их разграничение. Российский психолог, специалист в области психологии личности, искусства и рекламы, Д.А. Леонтьев отмечает, что понятия «образ» и «имидж» не тождественны. По его мнению, слово «имидж» является английским эквивалентом русскому – «образ». Имидж – это впечатление, которое конструируется целенаправленно и сознательно, а образ, же формируется спонтанно. Однако, в тот момент, как образ начинает конструироваться намеренно, он становится имиджем. Образ представляет из себя отражение объективных и субъективных особенностей государства в массовом и индивидуальном сознании граждан. Тогда как имидж – специально сконструированное и растиражированное отражение определённых особенностей того или иного государства.⁹²⁷

Схожим подходом оперирует и Т.Э. Гринберг. В целях разграничения она обращается к работам в области рекламы и PR, где под имиджем понимается намеренно создаваемый образ. Имидж здесь выступает в роли своего рода инструмента, который позволяет транслировать целевой аудитории определённое представление о самом субъекте в целом и его интересах в частности. Непосредственной его задачей является закрепление в сознании групп и индивидов «идеального» образа («идеального» представления субъекта о самом себе)⁹²⁸. Таким образом, Гринберг также

⁹²⁷ Леонтьев Д.А. От образа к имиджу. Психосемантический брендинг // Реклама и жизнь. 2000. №1 (13). С. 19-22.

⁹²⁸ Гринберг Т.Э. Образ страны или имидж государства: поиск конструктивной модели [Электронный ресурс] // Электронный научный журнал «Медиаскоп». 2008. №2. – Режим доступа: <http://www.mediascope.ru/образ-страны-или-имидж-государства-поиск-конструктивной-модели> (Дата обращения: 13.03.18.)

предлагает рассматривать имидж в качестве инструмента, необходимого для создания того или иного образа. А образ – как отражённое (порождённое имиджем) представление участников коммуникации о конструируемой субъектом реальности.

Если говорить о способах формирования имиджа страны, нужно отметить, что некоторые исследователи выделяют два подхода к его созданию. Первый – рассматривает в качестве важнейшего инструмента формирования репутации страновой брендинг, второй же – наоборот, исходит из того, что наиболее эффективным средством формирования и трансляции имиджа является публичная дипломатия. При этом, в контексте данного исследования важность представляют не различия между ними, а тот факт, что, по замечаниям ряда исследователей, публичная дипломатия состоит из международных отношений и связей между государствами, посредством которых осуществляется «строительство» имиджа и контроль самих отношений. То есть, таким образом, государственная политика становится одним из важнейших элементов процесса формирования имиджа.

В этой связи, первоочередной задачей представляется рассмотрение внешнеполитических концепций Турецкой Республики, поскольку они отражают не только курс внешней политики страны, но и взгляд руководства на её «идеальный» образ на международной арене.

Ключевой внешнеполитической доктриной Турции, без сомнения, может считаться «Стратегическая глубина», изложенная в 2002 году бывшим премьер-министром страны Ахметом Давутоглу в одноимённой книге. Базовым в его работе является представление о том, что Турция в силу своего выгодного географического положения и богатого исторического наследия имеет весь необходимый потенциал для превращения в региональную супердержаву. Турция одновременно и Европейская и Азиатская страна, она имеет выход к Европе, Кавказу и Ближнему Востоку, и, в конце концов, наряду с тем, что Турция является мусульманской страной, это демократическое, светское и экономически развитое государство⁹²⁹. По мнению Давутоглу, Турции необходимо налаживать более тесное сотрудничество со странами других регионов, прежде всего с государствами Ближнего Востока, так как, начиная с 1923 года, турецкая внешняя политика испытывает серьёзный дисбаланс из-за уклона в сторону Запада. Когда-то Османская империя объединяла практически весь мусульманский мир. Турция, будучи её наследницей, должна сконцентрироваться на налаживании отношений с теми странами, с которыми она имеет общее историческое прошлое, культурные и религиозные ценности, даже если это негативно скажется на её отношениях с Европой и Соединёнными Штатами Америки⁹³⁰. При этом концепция не предполагает отказ от Запада и полный поворот на

⁹²⁹ Davutoğlu A. Stratejik Derinlik, Türkiye'nin Uluslararası Konumu / A. Davutoğlu // Güç Parametreleri ve Stratejik Planlama. – İstanbul. – 2001. – P. 20

⁹³⁰ Маврина Ю.В. Концепция внешней политики Турции Ахмета Давутоглу // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия История. Международные отношения. – 2014. – №1. – С. 70

Восток, но основывается на необходимости проведения многовекторной политики, которой способствует выгодное геополитическое положение страны на стыке регионов.

Давутоглу, будучи главным идеологом внешней политики Турции, отмечал, что в современном мире ни одно государство более не может оставаться в стороне от решения тех или иных международных вопросов, Турция намерена вести более смелую и независимую политику, учитывая тот факт, что она соседствует с теми странами, которые являются источниками проблем, угрожающих глобальному миру и безопасности⁹³¹.

Все вышеперечисленные параметры, по мнению бывшего премьер-министра страны, дают руководству Турции право играть роль одного из ключевых акторов международных отношений, руководствуясь при этом собственными интересами, без оглядки на более сильных партнёров.

Позже, в 2008 году руководством Турции была принята так называемая доктрина «Ноль проблем с соседями», автором которой также явился Ахмет Давутоглу. «Ноль проблем с соседями», фактически, – продолжение, уточнение идей и принципов, изложенных в «Стратегической глубине». В общем виде Доктрина предполагает невмешательство Турции во внутренние дела других государств, наряду с усилением её роли на политическом, военном и экономическом направлении, с целью становления лидером ближневосточного региона и транзитным хабом между Западом и Востоком⁹³².

Суть концепции сводится к устранению противоречий с другими государствами, собственных внутривосточных проблем и дальнейшему развитию экономики страны. Это, в теории, учитывая выгодное геополитическое положение страны, должно позволить Турции играть важную роль на Ближнем Востоке, Кавказе, в Центральной Азии и Европе, и, как итог, стать незаменимым игроком на международной арене⁹³³.

Внешнюю политику Турецкой Республики формируют и более локальные концепции. Одной из них является идеология пантюркизма. Пантюркизм – явление, которое можно наблюдать в тюркских государствах Средней Азии, а также в некоторых субъектах Российской Федерации. Это культурное и политическое течение, в основе которого лежит стремление тюркских народов к объединению на началах культурной, религиозной, этнической и языковой общности. Изначально Анкара, опираясь на формирование протурецкого лобби в среде тюркских народов, прибегала к довольно агрессивному использованию мягкой силы, что вылилось в

⁹³¹ Глава МИД Турции Ахмет Давутоглу: эксклюзивное интервью армянскому информагентству Арминфо [Электронный ресурс] // Первый армянский информационный. – Режим доступа: <http://ru.1in.am/4794.html> (Дата обращения: 04.02.18)

⁹³² Причины краха доктрины Ахмета Давутоглу «Ноль проблем с соседями» [Электронный ресурс] // Anews. – Режим доступа: <http://www.anews.com/p/41047256/> (Дата обращения: 04.02.18)

⁹³³ Article by H.E. Ahmet Davutoğlu published in Foreign Policy magazine (USA) on 20 May 2010 [Электронный ресурс] // Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs. – Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/article-by-h_e_-ahmet-davutoglu-published-in-foreign-policy-magazine-_usa_-on-20-may-2010.en.mfa (Дата обращения: 05.02.18)

открытие небезызвестным исламским проповедником сети школ. Инициатива, тем не менее, провалилась и вскоре по инициативе руководств тюркских республик был начат процесс их закрытия. Примечательно, что созданные позже и подразумевающие культурное и научно-техническое сотрудничество TÜBİTAK (Научный и технологический исследовательский совет Турции) и TÜRKSOY (Международная организация тюркской культуры) также были подвергнуты критике⁹³⁴. Тем не менее, Турции удалось заполучить имидж одного из лидеров тюркского мира, за статус которого ей приходится бороться с Казахстаном.

Все вышеописанные концепции являются не просто выражением внешнеполитических целей Турции, а ещё и определяют роль, которую она, в конечном итоге, намерена играть. И это, в свою очередь, непосредственно демонстрирует её «идеальный» образ на международной арене, в соответствии с которым Анкара корректирует свой внешнеполитический курс.

Принимая во внимание всё вышесказанное, необходимо разобраться, насколько успешно турецкий истеблишмент справляется с поставленными имиджевыми задачами, а именно – установить, каким складывается образ Турецкой Республики на международной арене сегодня.

Профессор Восточно-Средиземноморского Университета Айлин Гюрзель считает, что роль Турции как региональной державы значительно усилилась с момента прихода к власти Партии справедливости и развития. По её мнению, руководство Партии справедливости и развития не только планирует добиться для Турции роли не только региональной державы, но и глобального игрока. По этой причине Турция примерила различные роли, среди которых: естественный лидер региона, исторический старший брат (в случае тюркских республик) и покровитель мусульманских меньшинств⁹³⁵.

Гюрзель также подчёркивает, что к концу нулевых Турецкой Республике в силу проводимой ей политики «мягкой силы», а также особенностей участия в разрешении международных проблем, ей удалось заработать имидж государства-посредника⁹³⁶. Такую репутацию она попыталась закрепить посредством активного участия как в ключевых экономических и политических международных форумах, так и в большом числе многосторонних и региональных соглашений⁹³⁷. При этом турецкое руководство не намерено останавливаться на достигнутом, даже учитывая отсутствие у неё необходимых ресурсов для того, чтобы играть роль

⁹³⁴ Добротина О.В. Турецкие школы в Средней Азии: истоки и суть явления / Под ред. В.А. Аваткова, А.Ш. Бадранова, М.В. Кочкина // Вопросы безопасности, интеграции и евразийства. – ИД «Международные отношения», 2015. – Москва. – С. 94

⁹³⁵ Gürzel, A. Turkey's role as a regional and global player and its power capacity: Turkey's engagement with other emerging states [Электронный ресурс] / A. Gürzel // Revista de Sociologia e Política. – 2014. – №22 (50). – Режим доступа: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0104-44782014000200007 (дата обращения: 20.03.2018)

⁹³⁶ Там же.

⁹³⁷ Davutoğlu, A. Zero Problems in the New Era [Электронный ресурс] / A. Davutoğlu // Foreign Policy. – Режим доступа: <https://foreignpolicy.com/2013/03/21/zero-problems-in-a-new-era/> (дата обращения: 26.03.2018)

государства, непосредственно влияющего на формирующийся мировой порядок.

Некоторые же эксперты придерживаются обратной точки зрения. Так, колумнист турецкого интернет-издания «Hürriyet Daily News» Семих Идиз утверждает, что сегодня Турецкая Республика сталкивается с серьёзными репутационными потерями, поскольку всё большее число людей по всему миру рассматривает страну как рассадник и благоприятную среду для исламского терроризма. Они также считают её местом, где нужно быть готовым к событиям любого рода. А утверждения о том, что турецкие власти оказывали поддержку радикалистам в Сирии, как заявляет Идиз, лишь укрепляют эти настроения⁹³⁸.

Тем не менее, социологические исследования выявляют противоположную тенденцию. В 2016 году был составлен рейтинг репутаций стран мира, в рамках которого были рассмотрены 70 государств. Согласно приведённым в нём данным, образ Турции на международной арене пострадал сильнее всего. Так, по сравнению с 2015 годом, её рейтинг опустился на 7 позиций и занял 58 место. Тогда специалисты связывали падение с участвовавшими случаями террористических атак на территории страны, притеснением СМИ, ситуацией в соседней Сирии, а также политикой в отношении курдов⁹³⁹. Однако, уже в 2017 году Турция совершила колоссальный рывок, поднявшись на 12 позиций: с 58 на 46 место рейтинга⁹⁴⁰. Это даёт повод считать, что, несмотря на негативную внешнеполитическую конъюнктуру, турецкое руководство готово адаптироваться к непредвиденным ситуациям и подстраивать свою имиджевую стратегию к вызовам внешней среды, что продемонстрировали объективные показатели приведённых исследований.

Подводя итог, можно отметить, что современный имидж Турции строится на целом комплексе внешнеполитических концепций. В наиболее общем виде он предполагает становление Турецкой Республики в качестве ключевого игрока региональных и глобальных процессов. При этом, было установлено, что несмотря на все негативные тенденции как внутри страны, так и в регионе Ближнего Востока, Анкара успешно справляется с реализацией своей имиджевой стратегии. В свою очередь, успех её действий, оказывает непосредственное влияние на широту её внешнеполитических возможностей и независимость политического курса, поскольку конструируемый образ или, иными словами, имидж диктует другим государствам определённую модель поведения в двусторонних отношениях с

⁹³⁸ İdiz, S. Turkey's tarnished international reputation [Электронный ресурс] / S. İdiz // Hürriyet Daily News. – Режим доступа: <http://www.hurriyetdailynews.com/opinion/semih-idiz/turkeys-tarnished-international-reputation-87781> (дата обращения: 26.03.2018)

⁹³⁹ Countries with the best and worst reputations for 2016 revealed [Электронный ресурс] / Independent. – Режим доступа: <https://www.independent.co.uk/travel/countries-best-worst-reputations-turkey-erdogan-uk-us-canada-sweden-most-reputable-countries-a7184656.html> (дата обращения: 29.03.2018)

⁹⁴⁰ Annual RepTrak [Электронный ресурс] / Reputation Institute. – Режим доступа: <https://www.reputationinstitute.com/country-reptrak> (дата обращения: 29.03.2018)

Турецкой Республикой. Таким образом, с точки зрения Российских интересов, правильное понимание внешнеполитических задач Анкары, в том числе имиджевых, позволит не только формировать гибкую политику сотрудничества, что в перспективе создаст основу для наиболее стабильного и взаимовыгодного партнёрства, но и выявить основные проблемные зоны двусторонних отношений, а в дальнейшем и избегать негативных последствий неправильного понимания мотивов друг друга.

Список источников и литературы

1. Davutoğlu A. Stratejik Derinlik, Türkiye'nin Uluslararası Konumu / A. Davutoğlu // Güç Parametreleri ve Stratejik Planlama. – İstanbul. – 2001. – 565 р.
2. 11. Добротина, О. В. Турецкие школы в Средней Азии: истоки и суть явления / О. В. Добротина // Вопросы безопасности, интеграции и евразийства. – Москва : ИД «Международные отношения», 2015. – С.93-96.
3. Леонтьев Д.А. От образа к имиджу. Психосемантический брендинг // Реклама и жизнь. 2000. №1 (13). С. 19-22.
4. Маврина Ю.В. Концепция внешней политики Турции Ахмета Давутоглу // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия История. Международные отношения. – 2014. – №1. – С. 69-75.
5. Глава МИД Турции Ахмет Давутоглу: эксклюзивное интервью армянскому информагентству Арминфо [Электронный ресурс] / Первый армянский информационный. – Режим доступа: <http://ru.1in.am/4794.html>
6. Гринберг Т.Э. Образ страны или имидж государства: поиск конструктивной модели [Электронный ресурс] / Электронный научный журнал «Медиаскоп». 2008. №2. – Режим доступа: <http://www.mediascope.ru/образ-страны-или-имидж-государства-поиск-конструктивной-модели>
7. Причины краха доктрины Ахмета Давутоглу «Ноль проблем с соседями» [Электронный ресурс] / Anews. – Режим доступа: <http://www.anews.com/p/41047256/>
8. Annual RepTrak [Электронный ресурс] / Reputation Institute. – Режим доступа: <https://www.reputationinstitute.com/country-reptrak>
9. Article by H.E. Ahmet Davutoğlu published in Foreign Policy magazine (USA) on 20 May 2010 [Электронный ресурс] / Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs. – Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/article-by-h_e_ahmet-davutoglu-published-in-foreign-policy-magazine_usa_-on-20-may-2010.en.mfa
10. Countries with the best and worst reputations for 2016 revealed [Электронный ресурс] / Independent. – Режим доступа: <https://www.independent.co.uk/travel/countries-best-worst-reputations-turkey-erdogan-uk-us-canada-sweden-most-reputable-countries-a7184656.html>

11. Davutoğlu, A. Zero Problems in the New Era [Электронный ресурс] / A. Davutoğlu // Foreign Policy. – Режим доступа: <https://foreignpolicy.com/2013/03/21/zero-problems-in-a-new-era/>
12. Gürzel, A. Turkey's role as a regional and global player and its power capacity: Turkey's engagement with other emerging states [Электронный ресурс] / A. Gürzel // Revista de Sociologia e Política. – 2014. – №22 (50). – Режим доступа: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0104-44782014000200007
13. İdiz, S. Turkey's tarnished international reputation [Электронный ресурс] / S. İdiz // Hürriyet Daily News. – Режим доступа: <http://www.hurriyetdailynews.com/opinion/semih-idiz/turkeys-tarnished-international-reputation-87781>

Харитонов А.В. Российско-кубинские отношения со второй половины 2000-х гг. по настоящее время: проблемы и перспективы

4 курс бакалавриата, Дипломатическая академия МИД России

РФ и Кубу на протяжении истории связывали тесные узы дружбы и сотрудничества. Особенно близкими они были во время холодной войны, когда Куба была самым важным союзником СССР в латиноамериканском регионе. У нас были близкие экономические и политические отношения с островом Свободы. В 90-х годах отношения стали прохладными, ввиду распада СССР. У тогдашней России первостепенные задачи изменились, и сотрудничество с Латинской Америкой отошло на второй план. Однако на сегодняшний день РФ старается возобновить полноценное партнерство с Кубой, вернуться к тому высокому уровню сотрудничества, которое было ранее, и в большей степени углубить его.

По словам наших отечественных ученых и историков В. А. Бородаева и Е.И. Рябова новый этап в российско-кубинских отношениях начинается со второй половины 2000-х гг., с произнесения В.В. Путиным «Мюнхенской речи» в 2007 году и с подписанием Договора о стратегическом партнерстве с Кубой.⁹⁴¹ Если в начале 2000-х годов были сделаны лишь некоторые шаги по перестройке внешнеполитического курса России в сторону сближения с Кубой, то с речи Владимира Путина началась активизация контактов между странами во всех направлениях. В своей речи президент России, ясно дал понять, что РФ не потерпит навязывание со стороны Запада своей гегемонии и что «для современного мира однополярная модель не только не приемлема, но и вообще невозможна».⁹⁴²

⁹⁴¹ Бородаев В.А., Рябова Е.И. «Куба – верный друг России», 2015 г. с.161-165

⁹⁴² <http://www.kommersant.ru/doc/741749>

После официальной передачи власти Фиделем Кастро Раулю Кастро в феврале 2008 года межгосударственные отношения России и Кубы на высшем уровне еще больше активизировались. Уже в ноябре 2008 года тогдашний президент РФ Д.А. Медведев совершил визит на Кубу, где провел переговоры с высшим руководством страны. Встречи на уровне министерств иностранных дел стали регулярными.

В феврале 2009 года состоялся визит президента Рауля Кастро в нашу страну. Это был долгожданный визит, так как это был первый визит лидера Кубы в Российскую Федерацию. Как отметил посол Кубы в России, Хуан Вальдес Фигероа, «визит этот станет поистине историческим, он носит не только формальный характер, но и даст большой эмоциональный заряд».⁹⁴³ Встреча прошла в подмосковном Завидово, где Рауль Кастро не был почти четверть века.

По итогам переговоров было подписано 34 документа, которые охватывали широкий круг вопросов. 24 документа были подготовлены на заседании Межправительственной комиссии, а 10 других были подписаны по итогам расширенных переговоров. Был подписан Меморандум о принципах стратегического партнерства между Россией и Кубой, то стало основным документом, регулирующим отношения между нашими странами. Были достигнуты определенные договоренности в кредитно-финансовой сфере, а также в сфере энергетики, нефтедобычи, рыболовстве, судостроении, машиностроении и в области связи, и ГЛОНАСС.

Как говорят латиноамериканцы, «cerrar con broche de oro», что означает, «застегнуть золотой пуговицей», именно так охарактеризовали этот визит на Кубе. С этим визитом ознаменовался новый этап в российско-кубинских отношениях. «Данная встреча – это исторический момент, очень важная веха в отношениях между Россией и Кубой. Мы давние друзья и узнали друг друга и в хорошие, и в плохие времена, у нас огромный опыт отношений».⁹⁴⁴

В 2010 и 2011 годах состоялись визиты министров иностранных дел обеих стран в Гавану и Москву соответственно. Главными темой для переговоров были торгово-экономической и инвестиционной сферах.

Таким образом, мы видим, что согласно протоколу от 1993 года успешно развивается практика двусторонних консультаций дипломатических ведомств по двусторонней, региональной и международной тематике. Глава МИД РФ, Сергей Лавров, за время пребывания на своем посту, к 2013 году посетил остров Свободы 11 раз. Постоянный политический диалог свидетельствует о высоком уровне доверия между странами и заинтересованности в развитии отношений.

⁹⁴³ Кармен А.Р. «Оптимистический визит с ностальгическим подтекстом», Латинская Америка, №2, Февраль 2009, С. 9-12

⁹⁴⁴ Гавана, 2012 – РИА Новости, Соловский Александр. Россия и Куба согласовали программу сотрудничества до 2020 года// <http://ria.ru/economy/20121106/909616535/html#ixzz3bLXEzmlg>

Кубинское руководство на настоящем этапе проводит политику по защите национальных интересов и суверенитета, а также политику социальной справедливости, неприменения силы, невмешательства во внутренние дела и признание прав народов на самоопределение.

Очевидно совпадение взглядов России и Кубы по многим международным вопросам. Россия и Куба поддерживают друг друга во многих сферах. Кубинская сторона поддержала Россию в вопросе присоединения Крыма, а также подтвердила поддержку позиции России в связи с событиями на Украине и высказалась по поводу неприемлемости политики «двойных стандартов» и санкций.⁹⁴⁵

Важную роль в укреплении отношений между странами сыграл визит В.В. Путина на Кубу в 2014 году. В кубинских СМИ, в газете «Granma» отмечается то, насколько важной была та встреча, ее назвали «братской встречей»⁹⁴⁶ О значимости этой встречи можно говорить, отметив состав делегации. В этой поездке главу Российской Федерации сопровождал министр иностранных дел Сергей Лавров, министр торговли и промышленности Денис Мантуров, министр энергетики Александр Новак, президент «Роснефть» Игорь Сечин, министр здравоохранения Вероника Скварцова, а также другие представители высшего руководства страны. Были заключены договоры во многих сферах включая образование, научно-техническое сотрудничество, культуру, энергетику, военно-техническое сотрудничество и другие.

Рауль Кастро в свою очередь приехал с ответным визитом в Россию на празднование 70-ней годовщины победы в Великой Отечественной войне, что можно считать знаковым и показательным событием.

Отношения между нашими странами развиваются во многих сферах, о которых будет более подробно сказано далее, а что касается политической сферы, то недавно прошедшие выборы, в марте 2018 года, в Национальную ассамблею говорят о том, что Куба придерживается своего социалистического выбора. Большинство мест в парламенте заняла правящая партия, председателем которой является Рауль Кастро. После 59 летнего правления семьи Кастро, в этом году ознаменуется новый период в истории Кубы, что произойдет после формирования Госсовета 19 апреля 2018 года. Потенциальным и вероятным лидером на пост председателя Госсовета является Мигель Диас-Канель, ныне первый заместитель председателя Госсовета страны. Он является единомышленником Кастро, и если он придет к власти, поведет Кубу тем же проверенным социалистическим путем.

Важно отметить тот факт, что Мигель Диас-Канель не раз бывал с официальным визитом в Москве и имеет достаточно близкие контакты с российским руководством. В 2016 году в ходе визита в Москву он провел переговоры с Владимиром Путиным. В ходе этой встречи они обсудили

⁹⁴⁵ Лавров на Кубе встретился с Фиделем Кастро, 30.04.2014 - <http://www.interfax.ru/374362>

⁹⁴⁶ Granma, 12 de julio de 2014

перспективы двустороннего сотрудничества на период до 2020 года и обсудили открытие Института русского языка в Гаване.

Таким образом, можно сказать, что на политическом и дипломатическом уровне отношения обещают остаться такими же близкими. Посол Республики Куба в России заявил о том, что Россия станет одной из первых стран, которую посетит новый лидер Кубы.⁹⁴⁷

Известно, что торгово-экономические связи во многом определяют характер межгосударственного сотрудничества. Так, положительные сдвиги, которые наблюдались со второй половины 2000-х годов в политических контактах, они происходили и в торгово-экономическом сотрудничестве. Регулярно начинает работать Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК).

Важным событием становится визит в 2008 году премьер-министра РФ М.Е.Фрадкова, в ходе которого подписывается договор о реструктуризации кубинской задолженности и о выдаче кредита.⁹⁴⁸ А в 2013 году этот долг был полностью списан. Такой шаг дал возможность для открытия новых кредитов, инвестиций и оживления торгово-экономических отношений. Что касается российских поставок на Кубу, то список товаров изменился. Ранее треть поставок занимали нефтепродукты и нефть, а также машины и транспортные средства, то в 2013 доля нефти стала 0,1%, а машины и оборудование составили 60-80%.⁹⁴⁹ Но здесь важно упомянуть то, что поставки носили уже, как правило, не регулярный характер, довольно часто становились «разовыми». Данный кредит позволил Кубе закупить новую технику и запчасти к машинам, которые были куплены еще в СССР и нуждались в модернизации.

Были заключены контракты с Кубой по поставкам авиатехники. К 2015 году на Кубу были поставлены 7 российских самолетов: три Ил-96-300 и четыре Ту-204. Кубинская компания «Cubana de Aviación» получила два самолета Ан-158.

Был создан также центр по техническому обслуживанию самолетов, стажировке персонала и поставке необходимого оборудования на Кубу. На Острове существует серьезная транспортная проблема, поэтому поставки автомобильной продукции имеют большие перспективы. В 2009 году возобновились поставки продукции КАМАЗа⁹⁵⁰, а уже в 2018 по словам посла РФ на Кубе, Михаила Камилина, Россия будет поставлять новые автомобили Lada. В первом квартале 2018 года поставки превысят 300 единиц.⁹⁵¹

⁹⁴⁷ Cuba mantendrá buenas relaciones con Rusia tras los cambios de poder en ambos países/ Sputnik - <https://mundo.sputniknews.com/politica/201803161077076575-politica-relaciones-moscu-la-habana>

⁹⁴⁸ Соглашение между правительством РФ и Республикой Куба о предоставлении государственного кредита. 30 января 2009 года. – <http://www.businesspravo.ru/Docum/154211.html>

⁹⁴⁹ International Trade Centre. – http://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx

⁹⁵⁰ «КАМАЗ» и Куба наращивают сотрудничество. – <http://www.kamaz.ru/ru/news/2013/11/07>

⁹⁵¹ Rusia potencia sus inversiones en Cuba - <http://www.dw.com/es/rusia-potencia-sus-inversiones-en-cuba/av-41869241>

Развитие торговли между странами определяется в большей степени кредитными отношениями. В 2009 году было выдано два кредита на сумму до 20 млн. долларов для финансирования контрактов на поставку российской продукции двойного назначения и ремонтных услуг для военной техники. Второй кредит был выдан на сумму до 150 млн. долларов для финансирования контрактов на поставку строительной техники.

Были отмечены положительные сдвиги в 2013 году в объеме товарооборота, но он совершенно не соответствовал коммерческому потенциалу обеих экономик. На кубинском рынке, после ухода с него СССР, появились и другие страны (Китай, Венесуэла, Канада, Испания, Бразилия). На данный момент все труднее для российского экспорта занять лидирующие позиции. Ввиду «отсутствия политических обязательств» и в условиях конкуренции необходимо расширять номенклатуру и повышать качество продукции.

На 10-м заседании МПК в 2012 году была согласована программа торгово-экономического и научно-технического сотрудничества на 2012-2020 гг., что стало так называемой «дорожной картой» развития экономических отношений. Были определены основные направления сотрудничества, по которым собирались отдельные комиссии, а именно: энергетика, промышленность, транспорт, сельское хозяйство, культура и туризм, в сфере телекоммуникаций, образования, финансов и военно-техническом сотрудничестве.⁹⁵²

Таким образом, очевидно, что в данный период отношения России и Кубы достигли стратегического партнерства. Постоянные политические контакты на различных уровнях, показывают важность сотрудничества. Между государствами за данный период было подписано более 100 соглашений в политической и экономической сферах.

Говоря об экономическом сотрудничестве важно отметить, то, что уровень товарооборота вырос в разы, по сравнению с предыдущим периодом. Решенная проблема с кубинским долгом, позволила интенсифицировать экономическое сотрудничество, дала возможность для новых инвестиций и кредитов. Российские компании все успешнее занимают свои ниши на кубинском рынке, однако конкуренция все еще очень высока и Российской Федерации нельзя упускать этот момент из виду и в будущем.

Таким образом, мы видим, что российско-кубинские отношения развиваются по восходящей линии. Куба – важнейший партнер России в стратегически значимом регионе. Куба контролирует «талию» Западного полушария, где проходят важные транстихоокеанские пути.

Куба – это та страна, которая стала очень успешной в дипломатическом плане. После блокады она смогла восстановить отношения со странами Западного полушария, и даже в 2015 году наметилось возобновление отношений с США. Однако то был только намек. Современная политика

⁹⁵² Калашников Н.В., Николаева Л.Б. «Россия – Куба: эволюция сотрудничества» С.18

президента США Дональда Трампа только все больше отдаляет нормализацию американо-кубинских отношений, что создает больше предпосылок для сближения с Россией. По словам министра иностранных дел Кубы, Бруно Родригеса, в Российской Федерации Куба видит стратегического партнера и надежного друга Острова, находя опору в лице России.

Таким образом, для Российской Федерации на данном этапе важно продолжать укрепление двусторонних отношений Кубой во всех сферах деятельности.

Список источников и литературы

1. Батчиков С. Россия – Куба. Перед выбором // Латинская Америка. Академиздатцентр «Наука», РАН. 2008.
2. Бородаев В.А., Рябова Е.И. Куба – верный друг России // Этносоциум и межнациональная культура, изд. Этносоциум. 2015. №5. С. 163 – 168
3. Бородаев В.А. Три главных направления мировой политики Кубы в начале XXI века // VIA EVRASIA 2012. №1.
4. Бородаев В.А. Стратегические векторы мировой политики Кубы в начале XXI века // Этносоциум и межнациональная культура, изд. Этносоциум М., 2012. №3. С. 35 – 49.
5. Борова А.В. Отношения России и Кубы в нефтяной отрасли//Латинская Америка, №5, 2017 г. С. 5-9
6. Бровко С.А., Моралес А.К, Таджиеда Л.О. Российско-кубинские отношения//Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук, №10, 2016 г., С.26-29
7. Данненберг А.Н. Российско – кубинские отношения в постбиполярный период. М, 2006-68с.
8. Доржиева В. Дипломатия СССР в период Карибского кризиса//Актуальные вопросы инновационной экономики, №9, 2015 г.С.58-63
9. Егорова О.В., Моисеев А.Н. Первый православный храм в Гаване// Факты, события, люди. №5, 2011г. С.219-222
10. Ларин Е.А. Исторические предпосылки Кубинской революции//Латинская Америка, №4, 1999 г., С.22-24
11. Ларин Е.А. Особый период в истории Кубы (1991 – начало XXI века)//История современности, №5, 2016 г., С.51-61
12. Новиков П.А., Челядинский А.А. Российско-кубинские отношения в 1991-2011 гг.//Латинская Америка, №10, 2012 г. С.23-28
13. Калашников Н.В., Николаева Л.Б. Россия – Куба: эволюция сотрудничества//Международные отношения, №5, 2013 г., С.4-26
14. Куба: новый этап адаптации. Серия аналитических изданий Институт Латинской Америки РАН. 2011 г

15. Червякова Ю.С., Кузьмина В.М. Куба и Россия: вопросы сотрудничества в XXI веке// Латинская Америка, №20, 2016 г. С.117-122
16. Dominguéz J.I. Cuba hoy. Analizando su pasado, imaginando su futuro. Madrid, 2006, p. 48.
17. Castro Díaz-Balart, “El papel de nuevas tecnologías en el desarrollo de las relaciones bilaterales cubano-rusas” CITMA, pp. 119-142
18. CITMA (Ministerio de ciencia, tecnología y medio ambiente de la República de Cuba)- Propuesta de temas priorizados de investigación científica y desarrollo tecnológico en los próximos años, CITMA, La Habana, 2014
19. García Antonio Rondon, Perspectivas de las relaciones bilaterales cubano-rusas//Prensa Latina, №5, 2012

Харчук Е.Н. Методология когнитивного картирования в исследованиях международных отношений: возможности и ограничения.

Научный руководитель – Николай Анатольевич Власов, кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории международных отношений факультета международных отношений СПбГУ

1. Роль отдельной личности в политике

Международные отношения – это диалог различных государств, политических режимов, социально-экономических реалий и культур. Но какой диалог возможен без конкретных людей? Мы часто сталкиваемся с тем, что для разрешения кризиса в мировой политике не хватает чисто человеческой решимости, политической воли, ведь много подчас зависит от социально-психологических качеств политических акторов, их расчетливости. На протяжении многих лет доказывает свою актуальность проблема исследования роли отдельной личности на международной арене. Политический лидер – один из самых интересных политических элементов, влияющая роль которого не раз поднималась в работах историков, философов и исследователей международных отношений.

Вопрос о «великих людях в истории» часто поднимался в дискуссиях немецких историков 18-20 веков. «Одни склонны были видеть в политической деятельности таких людей главную и чуть ли не единственную пружину исторического развития, а другие утверждали, что такой взгляд односторонен и что историческая наука должна иметь в виду не только деятельность великих людей и не только политическую историю, а вообще всю совокупность исторической жизни, » - пишет в своем исследовании Г.В.Плеханов, российский философ и теоретик марксизма.⁹⁵³

Но какова роль отдельной личности в мировой политике? Обратимся к исследователям международных отношений. В частности, один из отцов-основателей школы неореализма, Кеннет Уолтц, в своем труде «Man, the state, and war: A theoretical analysis», опубликованном еще в 1959 г., выделяет три уровня международного анализа – индивид, государство и международная система. Анализируя исторически выделенные причины войны, автор приходит к выводу, что в ее основе чаще всего лежат человеческий эгоизм и неправильно направленные эмоциональные импульсы. Выделив эти черты в качестве первичных причин войны, Уолтц подчеркивает, что войны можно избежать, сделав больший акцент на просвещение или психо-социальную реорганизацию человека.

Позднее, в 1990-е годы Барри Бузан, британско-канадский политолог, в своей работе «Security: a new framework for analysis», посвященной теории секьюритизации, выделяет, в свою очередь, 5 уровней международного анализа:

⁹⁵³ Плеханов Г.В. К вопросу о роли личности в истории // Избранные философские произведения в 5-ти тт. Т. 2. М., 1956, стр. 300–334.

- 1) Международные системы;
- 2) Международные подсистемы;
- 3) Единицы, сформированные из разных подгрупп, организаций, сообществ;
- 4) Подъединицы – организованные группы людей;
- 5) Индивиды.⁹⁵⁴

Таким образом, не преувеличивая, но и не преуменьшая значение отдельной личности как актора международной политики, мы убедились в необходимости ее более глубокого исследования. Но теперь перед нами встает вопрос методологии – именно о когнитивном картировании как выбранной методологии исследования личности в политике и пойдет речь в этой статье.

Каждое принимаемое политическое решение в своей основе подогревается личным интересом, поскольку появление человека на политической арене обусловлено его первоначальной борьбой за власть. В основе личного интереса лежит познавательная способность человека, которая, таким образом, становится ядром любого политического исследования, в котором задействован уровень индивидов. По своей природе понятия «интерес» и «власть» когнитивны: они не являются объективными, напротив, возникают из убеждений, сложившихся у людей в отношении этих понятий.

2. Понятие когнитивного картирования.

Всё человеческое восприятие и, соответственно, действия, предпринятые на основе этого восприятия, проходят ментальную обработку через целый ряд приобретенных концепций и убеждений. То, как индивид воспринимает, оценивает и анализирует информацию, исходящую из окружающего его мира, влияет на его политическое поведение. Следовательно, при анализе деятельности политического лидера или конфликтной ситуации, возникшей на международной арене, необходимо принимать во внимание психологию. На внешнеполитическую деятельность государств, международных организаций, ТНК влияет менталитет их лидеров. Исследование менталитета политических лидеров возможно благодаря применению когнитивного подхода.

Но в чем же заключается суть этого подхода?

В основе когнитивного картирования лежит понятие причинной связи, которое является неотъемлемой частью процессов разработки альтернатив, выбора и принятия решения. Такой анализ последствий, к которым приведет тот или иной выбор, буквально «встроен» в наш мыслительный процесс и происходит подсознательно. В когнитивном картировании для лучшего понимания логики действия определенного человека этот процесс выносится на бумагу.

Базовые элементы предлагаемой системы довольно просты: все понятия, вероятности, возможные причины и последствия, цели, которыми

⁹⁵⁴ Buzan B., Wæver O., De Wilde J. *Security: a new framework for analysis*. – Lynne Rienner Publishers, 1998.

оперирует человек, представлены в виде точек, а причинно-следственные связи между ними – в виде стрелок. В совокупности это представляет собой графическую модель причинно-следственных суждений субъекта – когнитивную карту. Ее ценность заключается в том, что относительно легко можно установить, как все эти понятия и каузальные связи соединены друг с другом, и оценить общую структуру и логику отображенных утверждений. Например, человек, принимающий решение, может считать, что дополнительное инвестирование в оборону повысит безопасность его государства, но он в равной степени может быть уверен, что наращивание вооружений спровоцирует угрозу соседним государствам. В этом случае цель использования когнитивной карты заключается в том, чтобы наглядно показать политику эти множественные последствия, чтобы он мог определить взаимосвязь между своими убеждениями и избежать непреднамеренных негативных последствий наращивания вооружения.

Вынесение на карту всех возможных концептов и связей между ними может очень быстро сделать карту чересчур громоздкой. Чтобы этого избежать, Роберт Аксельрод, один из исследователей когнитивного картирования, добавил в когнитивное картирование матричную математику. Сеть, построенная из понятий, казуально связанных друг с другом, относится к классу математических структур под названием «ориентированный граф»⁹⁵⁵. Такие структуры позволяют довольно компактно отобразить сеть из понятий и каузальных взаимосвязей, например, в форме таблицы для каждой пары концептов. Представим, что у нас есть пары понятий, например, понятие А и понятие В. Тогда можно выделить следующие элементы матрицы: положительно связанные понятия обозначаются как «1», отрицательно связанные – «-1», а не связанные между собой понятия обозначаются «0». Таким образом мы получим когнитивную карту в форме таблицы, которая будет более наглядной и эффективной в использовании.

Ярким примером успешного применения когнитивного картирования в исследованиях международных отношений стала работа М.Бонама и Т.Шапиро, в которой они изучали интерпретирование специалистом по Ближнему Востоку гражданской войны в Иордании в 1970 г. Создав компьютерную модель его когнитивной карты, исследователи выявили, как этот эксперт в своей интерпретации мог бы советовать президенту США в вопросах проведения внешней политики. Эта работа сделала огромный вклад именно в прогнозирование политических действий на основе когнитивного картирования, поскольку исследователи выяснили, как получаемая властями информация влияет на процесс принятия решения, особенно в рамках международного кризиса.

Когнитивная карта разрабатывается для того, чтобы изобразить структуру проблемы; она является отображением того, как объект видит саму ситуацию и причины ее проблемности. Картирование не предполагает, что

⁹⁵⁵ В математике ориентированный граф – это граф, ребрам которого присвоено направление.

объект исследования знает, в чем заключаются его цели и что нужно сделать, чтобы прийти к решению; более того, от него не требуется описывать проблему в специально установленном порядке или структурированно, поскольку в принципе у «картографа» возникают сомнения в необходимости рассмотрения некоторых аспектов ситуации, потому что они могут быть объективно не связаны между собой или представлять собой противоречащие цели.

Когнитивное картирование наилучшим образом позволяет построить модель политического поведения человека. Поведение индивида в большей степени формируется за счет того, как он воспринимает, распознает и оценивает свое физическое и социальное окружение. Восприятие индивида, в свою очередь, обрабатывается через набор убеждений, составляющих когнитивные карты. В случае политиков на когнитивные факторы оказывают влияние отношение общественности, имидж и стереотипы, личные контакты, устанавливаемые внутри страны и на международной арене (любые способы транснационального взаимодействия).

Однако анализ существующей когнитивной карты – это одно; намного большую трудность составляет разработка новой когнитивной карты. Методы, применяемые к выводу карты должны отвечать ряду требований. Во-первых, когнитивная карта должна быть «выводимой» из любого набора материалов, оставшихся вне обычного течения процесса принятия решения, т.е. оказывать давление на объект исследования запрещено. Во-вторых, вывод когнитивной карты не должен требовать предварительной детализации понятий, которые использует потенциальный объект исследования при принятии решения. В идеале эти концепции, как и причинно-следственные связи между ними, должны исходить из данных исследования, а не из предположений исследователей, сделанных априори. В-третьих, выводимая когнитивная карта должна быть тесно связана с оценочной теорией принятия решения, чтобы ее можно было использовать для того, чтобы дать совет объекту исследования, или критиковать его. Следовательно, в когнитивную карту должны быть включены все альтернативы, цели, конечная полезность и релевантные промежуточные понятия. В-четвертых, когнитивная карта должна отвечать критериям обоснованности и надежности, чтобы, будучи используемой разными исследователями в одинаковых условиях, она приводила к одинаковым выводам.⁹⁵⁶

К сожалению, в исследованиях международных отношений намного большее внимание уделяется исследованию регионального, государственного или наднационального уровня международной системы. Изучение лидеров внешней политики, их мировоззрения и логики стратегий всегда оставалось второстепенным академическим вопросом, иногда получавшим неправильное звучание в работах психологов и философов. Яркий пример упоминает в своих работах американский политолог Сидней

⁹⁵⁶ Axelrod R. Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites. – 1976.

Верба, который в 1960-е гг. критиковал теории о психологических отклонениях политических лидеров и их влиянии на международные отношения. Последователи этой теории развивали ее на примере И.В.Сталина и А. Гитлера, однако критики доказывали, что концентрация внимания на нелогичных аспектах личности не является достаточным для понимания важных международных проблем.

При когнитивном картировании политика, действующего в международных, а не национальных масштабах, важно понимать следующее. Во-первых, в любой политической системе существует общепризнанный набор пропагандируемых ценностей и целей, которые надо достичь для блага государства, однако в разных областях государственной политики они интерпретируются по-разному. Именно поэтому при изучении методологии когнитивного картирования во внешней политике необходимо сконцентрироваться на индивидуальном политическом деятеле именно из этой сферы, а не допускать однородность убеждений среди всего политического спектра. Во-вторых, во внешней политике нельзя проводить абсолютно прямую связь между действиями и убеждениями, поскольку роль, которую могут играть личные убеждения в формировании политики, намного тоньше и проницательнее: вместо того, чтобы прямо связывать личные убеждения с действиями, специалисты в области международных отношений через них образуют группы промежуточных факторов, которые могут формировать и ограничивать процесс принятия решения. Эти убеждения могут служить политику способом ориентации в окружающей обстановке, призмой, через которую он получает и обрабатывает информацию, или источником установок, которые указывают границы политического выбора. Поэтому необходимо исследовать взаимосвязи между убеждениями и определенными задачами в области принятия решения, которые стоят перед политиком перед тем, как это решение принять – определение и анализ ситуации, выработка рекомендаций и т.д. В-третьих, важно понимать различие между решениями и их реализацией, поскольку, как правило, количество реализованных действий в рамках внешней политики меньше количества принятых решений.

Как и любое другое эмпирическое исследование, методология когнитивного картирования связана с рядом ограничений. Во-первых, большую проблему составляет доступ к данным. Как правило, данных, которые находятся в свободном доступе, таких, например, как интервью, анкеты, записи речей или другие документы, недостаточно для полноценного исследования. Более того, доступные документальные материалы могут быть в какой-то степени искажены. Исследование, которое значительно зависит от документальных свидетельств, почти всегда проводится в условиях дефицита данных, но это не должно выделять его на фоне других работ. Большую проблему составляет тот факт, что доступные материалы, к сожалению, не представляют собой результат беспристрастной выборки. Например,

источники от разных сторон конфликта будут защищать разные причины этого разногласия, обвиняя в нем своего оппонента.

Второй проблемой, которую я хотела бы выделить, является вывод заключений из документальных данных. В большинстве случаев исследователи, изучающие исторические события, будут опираться на документы, которые в первую очередь были предназначены для передачи информации общественности, законодательным органам или зарубежным правительствам. Соответственно, в свое время эти документы создавались для того, чтобы определенным образом оказать влияние на целевую аудиторию: убедить ее, доказать что-либо, оправдаться, задобрить/угрожать, вызвать поддержку и симпатию. Слова и выражения, используемые в этих документах, могут содержать скрытые или открытые пропагандистские послы; специально подбираться автором текста, чтобы он мог достичь те практические цели, которые он на тот момент ставил перед собой. В связи с этим хочется вспомнить слова американского адвоката Джона Митчелла, обращенные к обозревателям в начале президентства Ричарда Никсона: «Следите за тем, что мы делаем, а не за тем, что мы говорим»⁹⁵⁷.

Сторонниками когнитивного картирования, в свою очередь, подчеркивается, что взаимосвязь между политическими действиями и дискурсами очевидна, но не прямолинейна. Необходимо исследовать и четко определить границы контекста, в котором строится когнитивная карта. Сама карта должна рассматриваться только как изобразительный инструмент, способствующий развитию дискуссии и анализу.

Поднятая мной проблема основывается на наличии двух моделей коммуникации – репрезентативной и инструментальной. В первом случае предполагается, что словесные выражения являются действительным отображением убеждений и целей объекта исследования, в то время как в основе инструментальной модели лежит оговорка о том, что слова и выражения тщательно отбираются, чтобы оказать влияние на целевую аудиторию. Если бы можно было предположить, что репрезентативная модель действительна, то это намного облегчило бы исследования в области когнитивного картирования, однако на данный момент исследователям в этой области необходимо учитывать и контекст изучаемого сообщения, чтобы сделать из него обоснованные выводы.

Нельзя не упомянуть ограниченность, которая встает перед исследователями в процессе интерпретации когнитивной карты. Цель когнитивного картирования – понять, как политик приходит к своему решению. Поэтому исследователям надо понимать, могут ли они рассматривать убеждения человека в качестве определенных номинальных понятий, то есть был ли объект их исследования достаточно открыт и искренен, когда делал то или иное заявление или нет. В ином случае, исследователям необходимо изучить причины, побудившие объект сказать

⁹⁵⁷ Axelrod R. Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites. – 1976.

неправду в общении с аудиторией, которые, безусловно, зависят от контекста ситуации и самого заявления.⁹⁵⁸ Еще одна проблема заключается в том, что большинство убеждений объекта исследования может быть не выражено в одном сообщении. Убеждение может быть не высказано просто потому, что оно неуместно по отношению к теме сообщения. Поэтому исследователю нужно быть внимательным при формулировке выводов об убеждениях объекта в ситуациях, которые отличаются от той, что описывалась в первоначальном документе. Иногда убеждения не высказываются в сообщении, потому что, наоборот, они являются слишком очевидными, или, когда они действуют против предпочтений объекта или его целей, заложенных в сообщении. Следовательно, документы с таким контекстом не могут быть прямо использованы для формулирования выводов об «истинных» или «внутренних» убеждениях политика.

Тем не менее, несмотря на целый ряд ограничений, методология когнитивного картирования представляется достаточно перспективным направлением будущих исследований международных отношений. В отличие от других методов исследований, когнитивное картирование дает возможность систематично и обоснованно анализировать структуру аргумента в целом, а не просто его отдельные части. Более того, оно обеспечивает исследователей возможностью изображать и сами понятия, и причинно-следственные связи – две основы аналитики принятия решения – и делать выводы из них. Использование концептов, которыми оперировал сам политик в процессе принятия решения, позволяет обоснованно оценивать, критиковать и дорабатывать этот процесс. Когнитивное картирование можно использовать и для создания симулятивной модели для прогнозирования внешнеполитического курса в целом, и реакции актора международных отношений на неожиданные события в частности. Когнитивному картированию можно обучать самих политиков, чтобы они могли придать материальную форму своим размышлениям. Для самих политиков это будет подспорьем и станет большим шагом на пути к их заявленной цели, а также это способствует построению диалога с окружением, так как ему будет доступна схема мировоззрения политика. В условиях увеличивающейся конфронтации на международной арене возвращение к уровню индивида и построение диалога в первую очередь между политическими лидерами представляется мне эффективным способом урегулирования международной напряженности.

Список источников и литературы

1. Бузан Б. Уровни анализа в международных отношениях // Теория международных отношений на рубеже столетий. С. 208–225.

⁹⁵⁸ Young M. D., Schafer M. Is there method in our madness? Ways of assessing cognition in international relations // *Mershon International Studies Review*. – 1998. – Т. 42. – №. Supplement_1. – С. 63-96

2. Матросова А. А. Роль политического лидера в международной политике // Вестник Института мировых цивилизаций. – 2016. – №. 12. – С. 222-224.
3. Плеханов Г.В. К вопросу о роли личности в истории // Избранные философские произведения в 5-ти тт. Т. 2. М., 1956, стр. 300–334.
4. Цыганков П. А. Кеннет Уолц и неореализм в науке о международных отношениях // Теория международных отношений. Хрестоматия/Сост., науч. ред. и комментарии ПА Цыганкова.—М.: Гардарики. – 2002. – С. 89-92.
5. Axelrod R. Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites. – 1976.
6. Buzan B., Wæver O., De Wilde J. Security: a new framework for analysis. – Lynne Rienner Publishers, 1998.
7. Eden C. Cognitive mapping and problem structuring for system dynamics model building // System dynamics review. – 1994. – Т. 10. – №. 2-3. – С. 257-276.
8. Shapiro M. J., Bonham G. M. Cognitive process and foreign policy decision-making // International studies quarterly. – 1973. – Т. 17. – №. 2. – С. 147-174.
9. Verba S. Small groups and political behavior: A study of leadership. – Princeton University Press, 2015.
10. Waltz K. N. Man, the state, and war: A theoretical analysis. – Columbia University Press, 2001.
11. Young M. D., Schafer M. Is there method in our madness? Ways of assessing cognition in international relations // Mershon International Studies Review. – 1998. – Т. 42. – №. Supplement_1. – С. 63-96.

**Хворостинина П.И. Правовые основы интеграционных процессов
на примере Европейского союза**

3 курс факультета глобальных процессов Московского
государственного университета имени М. В. Ломоносова.

Научный руководитель: Ионцева Светлана Владимировна, кандидат
экономических наук, старший преподаватель МГУ имени М.В. Ломоносова,
Факультет глобальных процессов, Кафедра глобальных социальных
процессов и работы с молодежью.

Процессы интеграции начали набирать обороты во второй половине XX века и в эпоху глобализации стали неотъемлемой частью современного мира. Изменения современного мироустройства приводят к появлению не только новых явлений в экономике и политике, но и создают абсолютно новое правовое пространство, так как государства, участвующие в

интеграции, вырабатывают общие правила для регулирования данного процесса. Без анализа правовых основ интеграции нельзя получить полное представление о самом процессе интеграции.

Происходя от латинского корня «integr», т.е. «целый», понятие «интеграция» в наиболее широком общенаучном смысле означает движение к единству, процесс объединения разрозненных элементов в новую, обладающую новыми качествами целостность. С точки зрения социальных наук интеграцию можно определить как процесс формирования постоянных, устойчивых взаимосвязей между людьми и социальными группами, вовлеченность в которые становится необходимым условием их дальнейшего развития. Постепенно интеграционные процессы выходят на межгосударственный уровень, где субъектами выступают суверенные государства. Именно процессы международной интеграции с середины XX века становятся одной из главных тенденций современного этапа общественного развития.

Именно в это время интернационализация экономической жизни вышла на качественно новый уровень в связи с развитием транспортных сетей, активизацией миграционных потоков, появлением единого информационного пространства и другими проявлениями процессов глобализации. Понимая объективность и неминуемость данного процесса, а также учитывая те преимущества, которые может дать сотрудничество, государства сменили свою стратегию противодействия интеграции, проявлявшуюся в политике протекционизма, на стратегию поощрения интеграции. Правительства начали проявлять инициативу в регулировании данного процесса, а также его расширении и углублении. Именно в это время процесс интеграции начинают рассматривать уже не только как объективный процесс, но и как осмысленную политику. Таким образом, складываются два основных подхода к определению сущности интеграции: во-первых, интеграция как объективный процесс сближения государств в результате все большей интернационализации общественной жизни; во-вторых, интеграция как целенаправленная деятельность государств по преодолению взаимной обособленности.

Содержание процесса интеграции разделяется на две группы мер:

1) Мероприятия по взаимному открытию границ, созданию условий для свободного передвижения товаров, услуг и факторов производства, к которым можно отнести ликвидацию таможенных барьеров в виде пошлин и других ограничений вплоть до отмены пограничного контроля, упрощение или отмена визового режима и другие меры. Данный тип интеграции получил название негативной интеграции и лежит в основе американской модели интеграции, при которой на первый план выходит процесс либерализации международной торговли и не ставится цель ведения общей политики.

2) Меры, способствующие разработке и осуществлению общей политики и созданию наднациональных институтов, комплекс которых

составляет понятие позитивной интеграции. Модель интеграции, при которой позитивная и негативная интеграция являются взаимосвязанными, получила название европейской, при которой интеграционная деятельность государств включает в себя полное сплочение участников в результате выработки общей политики и передачи части суверенитета на наднациональный уровень.

В процессе осуществления вышеперечисленных интеграционных мероприятий, государства вырабатывают общие правила для регулирования данного процесса, тем самым формируя абсолютно новое правовое пространство на стыке международного и национального права – интеграционное право.

Существование интеграционного права в качестве принципиально нового особого юридического феномена нельзя отрицать, однако в настоящее время еще не сформировался единый подход к его определению. В соответствии с одной из точек зрения, интеграционное право можно определить как самостоятельную правовую систему, отдельную от национального права государств и от международного публичного права, так как оно носит наднациональный характер и обладает приоритетом по отношению к национальному праву. В качестве подтверждения данной точки зрения приводится право Европейского союза.⁹⁵⁹ В соответствии с другой точкой зрения, интеграционное право представляет собой новую синтетическую отрасль права, синтезирующую внутри себя нормы международного права, национального права, а также нормы, выработанные органами интеграции.⁹⁶⁰

Кроме того, следует отметить, что каждое интеграционное образование обладает своим интеграционным правопорядком – целостной системой интеграционно-правовых норм, распространяющих силу на территории государств-участников. Таким образом, понятие интеграционного права является многоаспектным и может быть представлено как межотраслевой комплекс юридических норм, обеспечивающий регулирование и поступательное развитие международной интеграции, и как совокупность интеграционных правопорядков, формирующихся в рамках интеграционных организаций по всему миру.

Изначально обязательства государств по осуществлению взаимной интеграции закрепляются в рамках международных договоров, таким образом, на начальных этапах интеграционное право остается частью международного публичного права. Однако с углублением объединения, интеграционное право приобретает все большую самостоятельность, что связано с тем, что интеграционное право нацеливается на преодоление обособленности государств, в том числе и посредством передачи части суверенитета на наднациональный уровень. Следует отметить, что не все интеграционные правопорядки выходят за рамки международного права.

⁹⁵⁹ Энтин Л. М. Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 годы. М.: Изд-во «Аксиом», 2009. с. 35

⁹⁶⁰ Шумилов, В. М. Международное экономическое право. М. : Издательство Юрайт, 2014. с. 300

Например, право АСЕАН, как и право ВТО, продолжает сохранять международно-правовую принадлежность. Однако во многих объединениях, стремящихся к максимальной взаимной интеграции, закреплён самостоятельный статус их интеграционных правовых систем. Так, Суд ЕС в 2011 году признал, что учредительные договоры 1957 и 1992 годов учредили новый правовой порядок, в пользу которого государства ограничили свои суверенные права.⁹⁶¹

Два основополагающих фактора позволяют говорить об автономности интеграционного права: во-первых, его предмет выходит за рамки регулирования международного публичного права и приобретает наднациональный характер; во-вторых, состав субъектов интеграционного права шире, так как включает государства-члены, интеграционные органы, юридические лица и граждан государств-членов. Однако эти факторы зависят от конкретного интеграционного правового порядка и от степени интеграции в том или ином сообществе.

К числу основных категорий интеграционного права следует отнести такие термины, как «либерализация», «свободное перемещение», «недискриминация»; «национальный режим» и «режим наибольшего благоприятствования», которые были закреплены в Генеральном соглашении по тарифам и торговле 1947 г. и являются исходными принципами экономической интеграции⁹⁶²; «взаимное признание», «общее пространство» и «общая политика». Особую важность в рамках интеграционного права имеет категория «гармонизация права», подразумевающая сближение национальных законодательств и создание единого правового порядка в рамках объединения.

Юридическая природа интеграционных организаций оценивается по-разному: с одной стороны, они обладают качеством международных межправительственных организаций, так как создаются посредством заключения договора между суверенными государствами; с другой стороны, практика делегирования государствами своих суверенных прав придает данным организациям абсолютно новое качество, получившее название «наднациональность».

Феномен наднациональности подразумевает появление нового уровня публичной власти, действующей в рамках интеграционного объединения и принимающей обязательные решения для государств-членов. Качество наднациональности свойственно не всем интеграционным блокам, но оно закономерно появляется в случае, когда государства стремятся к более тесной взаимной интеграции. Степень наднациональности организации зависит от объема ее компетенции. Среди основополагающих проявлений наднациональности организации выделяются полномочия институтов интеграции издавать акты обязательного характера, имеющие прямое

⁹⁶¹ Кашкин С. Ю. Основы интеграционного права: учебное пособие. Москва: Проспект, 2017. с. 127.

⁹⁶² Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30 октября 1947 г. URL: <http://base.garant.ru/2560614/> (Дата обращения: 10.04.2018)

действие. При высшей форме наднациональности, данные акты должны приниматься наднациональными органами большинством и не должны нуждаться в последующей ратификации в национальных парламентах. Другим проявлением наднациональности является осуществление интеграционного правосудия, для чего во многих интеграционных объединениях сегодня созданы наднациональные суды, куда могут обращаться как государства-члены, так и физические и юридические лица.

Феномен наднациональности сегодня напрямую связывают с потерей национального суверенитета государств, однако данное положение не вполне корректно. Во-первых, государства не отказываются от своего суверенитета, вступая в интеграционное объединение, а передают на наднациональный уровень лишь отдельные полномочия, и подобное делегирование носит добровольный характер и происходит на взаимной основе. Во-вторых, кроме отдельных полномочий, государства сохраняют за собой все остальные суверенные права. В-третьих, участвуя в интеграции на добровольной основе, государства оставляют за собой право выхода из объединения. Наконец, сама возможность участия государств в интеграционных сообществах, как и допустимость делегирования части своих полномочий часто закрепляется в национальных конституциях. Например, 79 статья Конституции России указывает, что «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации».⁹⁶³ Исходя из этого, качество наднациональности организации не отрицает суверенитет, а скорее представляет собой новый способ его реализации в тех областях, в которых осуществление суверенных прав оказывается эффективнее и выгоднее через надгосударственный уровень.

В настоящее время среди всех существующих интеграционных объединений наибольшей правосубъектностью обладает Европейский союз, значительный объем компетенции которого наделяет его развитыми наднациональными чертами. Право Европейского союза является наиболее проработанным и крупным по числу действующих источников. Анализ результатов развития интеграционного законодательства и правовых механизмов, действующих в Европейском союзе, и учет его опыта могут иметь практическое значение для интеграционных процессов по всему миру, в том числе и на постсоветском пространстве.

Отправной точкой европейской интеграции стал заключенный в 1951 году в Париже Договор о создании Европейского объединения угля и стали, членами которого стали Франция, Германия, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. Главными вехами европейской интеграции стали основополагающие договоры, которые в настоящее время являются

⁹⁶³ Конституция Российской Федерации 12.12.1993 URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 10.04.2018)

первичными источниками права Европейского союза. Позже в 1957 году были подписаны Римские договоры о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и о создании Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом). Таким образом, к концу 50-х годов в Европе были учреждены три Сообщества, формирование которых неотрывно связано с развитием интеграционного процесса. Учредительные договоры и акты Сообществ составили юридическую основу европейского порядка, а европейское право получило в этот период название коммунитарное право – право сообществ (от фр. *communautaire* – «относящийся к сообществам»).

Договор о Европейском союзе, или Маастрихтский договор, 1992 года вывел европейскую интеграцию на качественно новую ступень, положив начало образованию Европейского союза. Союз создавался на основе трех Европейских сообществ, однако охватывал более широкий спектр полномочий, включая внешнеполитическую сферу и сотрудничество в правоохранительной области. Данная структура в дальнейшем получила название «трех опор». Позднее были приняты Амстердамский договор (1997 г.), включивший в законодательство ЕС Шенгенские соглашения, и Ниццкий договор (2001 г.), создавший правовую основу для расширения Союза в 2004 году. В 2004 году был подписан проект Конституции ЕС, который, однако, не прошел процесс ратификации из-за отрицательных результатов референдумов во Франции и Нидерландах. Тем не менее, многие положения Конституции были использованы при разработке нового договора, подписанного в 2007 году в Лиссабоне. Лиссабонский договор формирует ту структуру Европейского Союза, которая функционирует и сегодня. Договор ликвидировал Европейское сообщество и наделил Европейский союз международной правосубъектностью, которая раньше за ним не закреплялась. Ликвидация Европейского сообщества фактически означает ликвидацию системы трех опор и устраняет разделение права европейской интеграции на право Сообщества и право Союза.

По сути, правовой базой ЕС продолжают быть два договора: Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский)⁹⁶⁴ и Договор об учреждении Европейского сообщества (Римский), который получает название Договора о функционировании Европейского Союза⁹⁶⁵ и закрепляет положения о порядке реализации компетенции ЕС и его функционирования. Оба договора содержат большое количество взаимных ссылок, дополняют друг друга и имеют одинаковую юридическую силу.

Юридическая природа современного Европейского союза остается предметом дискуссий среди правоведов, так как представляет собой уникальное явление в современной правовой практике. На данный момент,

⁹⁶⁴ Consolidated version of the Treaty on European Union. Official Journal of the European Union, C 202, 7 June 2016 URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016M/TXT&from=EN> (Дата обращения: 11.04.2018)

⁹⁶⁵ Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union, Official Journal of the European Union, 7.6.2016 URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016E/TXT&from=EN> (Дата обращения 11.04.2018)

ЕС является интеграционным объединением с наднациональными чертами, субъектами которого являются суверенные государства, с которыми Союз делит суверенные полномочия.

Важнейшей характеристикой правовой системы ЕС является комплекс принципов, среди которых особое внимание привлекают принцип наделения компетенцией, закрепляющий передачу части суверенных прав государств ЕС; принципы субсидиарности и пропорциональности, устанавливающие обязанность Союза действовать исключительно в рамках его полномочий и в соответствии с провозглашенными целями. Следует также выделить принцип равенства государств-членов и принцип лояльного и добросовестного сотрудничества ЕС и его членов, принцип верховенства и прямого действия европейского права. Принцип интегрированности права ЕС подразумевает обязанность включения правовых норм ЕС в национальные правовые системы государств-членов, а принцип юрисдикционной защищенности права ЕС устанавливает обязанность национальных судов обеспечить применение права Евросоюза. Комплекс принципов определяет основы функционирования правовой системы ЕС и обеспечивает защищенность успехов процесса интеграции.

Для осуществления полномочий, передаваемых государствами-членами на наднациональный уровень в целях достижения общих целей, в Европе сформирована и действует система институтов, к которым относятся только те органы ЕС, которые обладают полномочиями принимать обязательные решения. Институциональная система ЕС в общем виде сформировалась еще в 50-е годы в рамках Европейских сообществ и существует до сих пор, пройдя через ряд реформ. В соответствии с Договором о ЕС в редакции Лиссабонского договора к числу институтов ЕС относятся: Европейский совет и Совет ЕС, имеющие межгосударственный характер функционирования, так как в них входят руководители государств, отстаивающие национальные интересы членов ЕС; а также Европейский парламент, Европейская комиссия, Суд ЕС, Европейский центральный банк, Счетная палата, которые являются наднациональными органами, так как их члены не зависят от национальных правительств и в своей деятельности руководствуются интересами и правом всего интеграционного объединения. Таким образом, ведущие институты, Европейский совет и Совет ЕС, определяющие в целом направления развития всего интеграционного процесса, остаются носителями межгосударственного начала в институциональной системе ЕС. Главными «строителями» Единой Европы были и остаются суверенные государства, в определенный момент осознавшие наличие у них общих целей и стремящиеся объединить усилия для их достижения. Институты Евросоюза ограничены в своей деятельности тем спектром полномочий, которым их наделили национальные правительства, и, кроме того, находятся под значительным политическим давлением со стороны государств.

Тем не менее, развитие правовой системы Евросоюза достигло значительных успехов в процессе создания системы наднационального управления и правовой основы для осуществления единой политики в важнейших сферах для достижения общих целей Европейского союза. Одним из значительных достижений Лиссабонского договора является четкое разграничение компетенции ЕС, которая осуществляется в пяти формах: 1) исключительная компетенция Союза в таких сферах, как общая торговая и конкурентная политика, регулирование таможенного союза и зоны евро, вопросы морского биоразнообразия; 2) совместная компетенция Союза и государств-членов; 3) компетенция ЕС по координации экономической политики и политики занятости; 4) компетенция ЕС в области общей иностранной политики и политики безопасности; 5) компетенция по осуществлению поддержки, координации или дополнения действий, предпринимаемых на уровне государств.

Особый интерес вызывает рассмотрение положений права ЕС, касающихся таких важнейших направлений интеграции, как общая экономическая политика в рамках экономического и валютного союза и общая внешняя политика и политика безопасности. Правовое обеспечение деятельности ЕС в данных направлениях является специфичным по сравнению с другими сферами и крайне важным для развития интеграции.

Существование таможенного союза и единого внутреннего рынка подразумевает проведение ЕС единой таможенной политики и обеспечение свободного перемещения факторов производства в рамках объединения. Тем не менее, в ЕС еще не сформирована единая экономическая политика. Во-первых, членами валютного союза или Еврозоны являются только 19 государств-членов ЕС из 28, в которых евро используется в качестве официальной валюты. Таким образом, единая кредитно-денежная политика не охватывает всех членов объединения. Во-вторых, исходя из учредительных документов, ЕС не обладает компетенцией проводить единую экономическую политику, имея полномочия только в отдельных ее направлениях.

В соответствии с 5 статьей Договора о функционировании ЕС государства-члены должны координировать свою экономическую политику в рамках Союза, основное направление которой принимает Совет ЕС. Обеспечение общего экономического курса распространяется на все страны ЕС. Статья 121 Договора о ЕС закрепляет обязательство государств-членов согласовывать свою экономическую политику в Совете, рассматривая ее как «вопрос общей заботы». Разработкой общего направления экономической политики государств-членов занимается Совет, основываясь на рекомендациях Еврокомиссии. 3 пункт 121 статьи Договора закрепляет полномочие Совета наблюдать за экономическим развитием государств-членов, а также определять, соответствует ли проводимая ими политика общему направлению, принятому на уровне ЕС. В случае если политика государства-члена ставит под угрозу функционирование экономического и

валютного союза, Совет принимает рекомендации по отношению к данному государству.

Евросоюз имеет исключительную компетенцию проведения кредитно-денежной политики в отношении государств зоны евро, чем занимается Европейский центральный банк, который проводит эмиссию евро и регулирует распределение денежной массы в рамках зоны евро. Однако, единой денежно-кредитной политики ЕЦБ недостаточно для преодоления дисбалансов в развитии экономики стран группы евро. В частности, на наднациональном уровне в зоне евро проводится только кредитно-денежная политика, а то время как бюджетно-кредитная политика регулируется на уровне национальных правительств. В ряде стран зоны евро проявляется необходимость проведения структурных реформ, однако европейские институты не обладают полномочиями их проведения, ограничиваясь направлением рекомендаций правительствам проблемных стран.

Можно сделать вывод о диспропорциональном развитии экономического и валютного союза. В настоящее время реально проводится только общая денежно-кредитная политика, которая, впрочем, распространяется только на существующий в рамках ЕС валютный союз стран зоны евро. В то же время отсутствует институциональная структура, полномочием которой было бы проведение общей экономической политики. Закрепленная в учредительных актах ЕС компетенция его органов ограничивается выработкой общих направлений и рекомендаций.

Как и экономическая политика, сфера общей внешней политики и политики безопасности выделена в отдельный вид компетенции ЕС. Статья 24 Договора о ЕС устанавливает распространение компетенции ЕС на все сферы внешней политики и все вопросы, касающиеся безопасности Союза. Общая внешняя политика вырабатывается и определяется Европейским советом и Советом ЕС, а реализуется Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности и государствами-членами. Хотя государства-члены передали часть своих суверенных полномочий Союзу, ключевые решения принимаются в институтах межправительственного сотрудничества. Договор о ЕС закрепляет обязательство государств-членов поддерживать общий внешнеполитический курс ЕС, воздерживаться от любых действий, противоречащих общей политике Союза и консультироваться с другими членами ЕС по поводу принятия внешнеполитических решений, которые могут повлиять на интересы Союза.

Для проведения общей внешней политики в ЕС действует специализированная структура: во-первых, введен пост Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности, во-вторых, с 2011 года начала функционировать Европейская служба внешних связей, фактически выполняющая функции министерства иностранных дел ЕС.

Важнейшей составной частью общей внешней политики и политики безопасности является общая политика безопасности и обороны ЕС,

введенная с 1999 года. Союз может использовать гражданские и военные силы и средства вне Союза для проведения миротворческих миссий, в целях предотвращения конфликтов и укрепления международной безопасности, однако данные силы и средства предоставляются государствами-членами, так как Союз не имеет собственных военных активов. В Договоре о ЕС есть несколько положений, по которым общая политика обороны и безопасности ЕС не должна наносить ущерб обязательствам стран-участниц НАТО перед данной организацией. Данные положения закрепляют зависимость обороны ЕС от альянса. Таким образом, очевидны недостатки оборонного потенциала ЕС. В целом внешнеполитическая сфера еще недостаточно развита, общая политика в данной сфере сводится к координации внешних политик государств-членов и к их взаимному сотрудничеству. Каждый член ЕС проводит собственную внешнюю политику, хотя и находясь в зависимости от принятого общего курса ЕС. В дополнение ко всему функция контроля над проведением общей политики вне ЕС, по сути, отводится национальным парламентам, учитывая, что используются средства и ресурсы государств-членов.

Тем не менее, процесс интеграции в таких областях, как общая экономическая политика и общая иностранная политика, является состоявшимся и неотвратимым. В настоящее время происходит процесс активной разработки проектов дальнейшего реформирования правовой системы Евросоюза. В экономической сфере усилия направлены в первую очередь на завершение создания экономического и валютного союза, а развитие сферы общей внешней политики связано с усилением оборонного потенциала ЕС и созданием более эффективных механизмов обеспечения межгосударственного сотрудничества внутри ЕС.

Подводя итог, следует заключить, что в настоящее время происходит активное формирование новой системы правового регулирования интеграционных процессов. Больших успехов данный процесс достиг в рамках Европейского союза, где уже сложился интеграционный правопорядок. Конечно, следует отметить и недостатки правовой системы ЕС, однако европейский интеграционный процесс до сих пор находится в развитии, а, следовательно, можно ожидать проведение структурных реформ правопорядка Европейского союза, которые позволят ему функционировать более эффективно и решать насущные проблемы европейской интеграции.

Список источников и литературы

1. Бирюков М.М. Европейское право: до и после Лиссабонского договора: Учебное пособие. М.: Статут, 2016. – 240 с.
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30 октября 1947 г. [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/2560614/> (Дата обращения: 10.04.2018)
3. Европейская интеграция: учебник / под ред. О. В. Буториной. – М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. – 720 с., ил.

4. Кашкин С. Ю. Основы интеграционного права: учебное пособие. Москва: Проспект, 2017. – 224 с.
5. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 10.04.2018)
6. Пищик В., Алексеев П. Императивы реалии реформирования Европейского экономического и валютного союза. Современная Европа, 2017, №6, с. 119-131
7. Стрежнева М.В., Руденкова Д.Э. Европейский союз: архитектура внешней политики. М.: ИМЭМО РАН, 2016. 135 с.
8. Шумилов, В. М. Международное экономическое право. М.: Издательство Юрайт, 2014. 612 с.
9. Энтин Л. М. Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 годы. М.: Изд-во «Аксиом», 2009. 304 с.
10. Consolidated version of the Treaty on European Union. Official Journal of the European Union, C 202, 7 June 2016 [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016M/TXT&from=EN> (Дата обращения: 11.04.2018)
11. Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union, Official Journal of the European Union. 7.6.2016 [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016E/TXT&from=EN> (Дата обращения 11.04.2018)
12. Official website of the European Union. [Электронный ресурс] URL: https://europa.eu/european-union/index_en (Дата обращения: 11.04.2018)

Хорбаладзе Э.Л. Взаимоотношения США и КНР на современном этапе: антагонизм или плодотворное сотрудничество

Отношения между США и КНР за последние десятилетия претерпели достаточную эволюцию. Еще в 50-60-х годах XX столетия отношения между странами можно охарактеризовать как враждебные. Однако, с помощью взятой за основу в 1970-х годах китайская дипломатия пинг-понга, позволила осуществить прорыв в отношениях, вследствие чего Пекин и Вашингтон смогли растопить лед недоверия.

После окончания «холодной войны» Китай несколько раз вынужденно менял иерархию национальных интересов: в 1980-х годах на первом месте выступали экономические интересы, начало 1990-х ознаменовано первенство политических интересов, что было продиктовано международной изоляцией Китая. Но уже к середине 90-х годов Китай восстановил политический статус-кво, преодолев последствия экономической блокады.

Но в 1996 году развился кризис в отношениях с Тайванем, получивший громкий международный резонанс. Политика единого Китая была под угрозой, что выдвинуло на первый план интересы национальной безопасности государства.

Сегодня в Китае иная ситуация: экономические интересы государства постоянно расширяются, экономика государства развивается быстрее военной отрасли, поэтому интересы безопасности не гарантированы. Быстро ориентирующийся в политическом мире Пекин среагировал перестановкой в иерархии национальных интересов и сегодня мы видим следующую картину: интересы безопасности, политические интересы, экономические и только потом культурные.

За последние несколько десятилетий Китай совершил поистине экономический прорыв, став одной из ведущих держав мира, усилив и укрепив свои позиции не только в мировой экономике, но и политике. Китай укрепил национальный суверенитет, обрел способность влиять на ход международных событий, занял одно из ведущих мест в геополитике, что существенно повлияло на изменение границ национальных интересов. Сфера интересов или пространство действия интересов Китая расширилось далеко от собственных границ и на сегодняшний день интегрируется с мировым пространством, борясь за право определения и установление новых международных правил.

Следует отметить, что в настоящее время международная стратегическая безопасность стала обладать новыми особенностями, вследствие чего расстановка международных политических сил претерпевает процессы реорганизации, началось переустройство мирового порядка. В свете происходящих изменений, Китай все более выдвигается к более важным ролям на международной арене. И, несмотря на то, что Штаты все еще удерживают лидерские позиции, хотя уже и достаточно шаткие, от Китая требуется проявление все больших инициатив в международных процессах.

Китайские политологи, представляющие школу реализма, полагают, что в настоящее время в решении межгосударственных разногласий и проблемных ситуаций сильные государства, как правило, применяют военный подход. Учитывая, что китайские военные силы не являются конкурентоспособными силам США, который является наиболее мощным потенциальным противником, китайские политики полагают перевести правила и формат международных отношений в ту сферу, в которой он чувствует себя более уверенно, т.е. в сфере экономических отношений и мирного урегулирования споров. В этом и состоит реализация концепции экономии сил и не прямых действий.

Учитывая, что США представляет собой наибольшую потенциальную угрозу для Китая, а также учитывая существенное превосходство Вашингтона над Пекином в сфере инновационных технологий, состояния армии, Китай оставляет за собой право увеличения своего потенциала перед противником. Поднебесная делает ставку на создание таких

взаимозависимостей, разрушение которых нанесет существенный ущерб обеим противоборствующим державам. Основной упор КНР делает экономическую составляющую. В настоящее время Китай является крупнейшим кредитором США, его золотовалютный запас по итогам 2015 года занимает пятое место в мире после США, Германии, Италии и Франции.

На современном этапе КНР является самодостаточным государством. Рассматривая Вашингтон как одного из важнейших торговых партнеров (объем внешней торговли составляет 13-15% всей внешней торговли, американские инвестиции - \$3 млрд. из \$126 млрд. общих инвестиций), Китай с уверенности констатирует, что это не настолько большие показатели, чтобы заставить Пекин быть зависимым от торговых отношений с США.

Такое положение дел позволяет вести себя Китаю без особого благоговения, проявляя определенную свободу действий. Несмотря на определенную банковскую зависимость КНР от Америки, выражающуюся в предъявлении санкций за сотрудничество в данном секторе с Российской Федерацией и в том числе с Крымом, Пекин может быть лишен каналов межбанковских связей американскими банками. Однако, Пекин может применить ответные зеркальные санкции в Гонконге, что, собственно, не принесет выгоды ни одной из сторон.

Существует и еще один немаловажный сдерживающий фактор, вызывающий опасения американской стороны, выражающийся в обоюдном поднятии тарифов на производимые товары, т.к. двусторонний демпинг снизит товарообмен между странами.

Сегодняшний девиз Китая «производство в Китае – сбыт на внутреннем рынке США», прививая своему экономическому и политическому противнику образ серьезного партнера, без сотрудничества с которым невозможно дальнейшее развитие экономики США. Пекин убежден, что выброс на рынок миллиардов долларов создаст огромную инфляцию, приведет к дестабилизации экономики США, тем самым будет достигнута цель обуздания возможных агрессивных настроений в рядах американского истеблишмента.

Экономический блок, являющийся составляющей внешней политики Китая, так же берет свое начало в реалиях Среднего царства. С древних времен Китай подчинял себе приграничные государства путем предоставления им благ своей цивилизации. С течением времени китайская цивилизация сдавала свои позиции, однако и сегодня она обладает некоторыми возможностями в этой области, которые постоянно наращиваются. В условиях буйствующего финансового кризиса, при правильном использовании экономических инструментов, Китай в состоянии стать опорой для сохранения экономик многих приграничных государств от экономического краха. При этом от Китая требуется всего лишь использовать скопленные золотовалютные запасы. Свидетельством возможности совершения данного шага является обращение ряда государств Центральной Азии на заседании ШОС к КНР о предоставлении им кредита,

направленного на преодоление последствий финансового кризиса. Кроме того, по свидетельствам Азиатского банка развития, Китай с каждым годом наращивает ввоз товаров из Восточной Азии, при этом опережая США и Японию, став крупнейшим региональным импортером⁹⁶⁶.

Таким образом, на современном этапе основной целью внешней политики Китая является содействие в создании обновленной системы международных связей, одна из ключевых позиций которой принадлежала КНР. Китай стремится к такому положению на мировой арене, в котором он не мог подлежать изоляции, не являлся бы объектом давления и мог с полным правом рассчитывать на учет своих интересов другими ключевыми игроками.

Путь к достижению этой цели – формирование регионального сообщества, в котором Китай в силу географических причин и размеров внутреннего рынка являлся бы естественным центром притяжения.

Сложные политические отношения между Китаем и США сложились вследствие того, что американцы оказывали информационную и материальную поддержку уйгурам, обвиняли китайскую сторону в нарушении прав человека и отсутствии демократии. Китай же настаивал на невмешательстве в его внутренние дела.

США, как основному противнику Китая на международной арене, всегда были на руку любые внутренние противоречия и конфликты в КНР. Однако, после террористических атак, произошедших 11 сентября 2001 года, Китай стал участником антитеррористической коалиции, что существенно стабилизировало отношения между соперниками в данном вопросе. Но и в настоящее время КНР озабочен потенциальной возможностью в стимулировании американской стороной выступлений уйгуров и появлением военных баз НАТО в непосредственной близости с китайскими границами.

Расстановка политических сил на мировой арене в настоящее время свидетельствует об отсутствии прямой угрозы территориальной целостности КНР. На международный имидж государства в большей степени сегодня влияют национальные проблемы и сепаратизм. Выступление Китая в борьбе с мировым злом (терроризм, исламский экстремизм и сепаратизм, наркоторговля, пиратство, нарушение прав человека) и изменение международной роли страны определило снижение внешней поддержки в СУАР и Тибете⁹⁶⁷.

Несомненно, самыми значимыми для Китая являются отношения с Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией, соизмеряясь с ними, их интересами, он и выстраивает свою политику. США – один из крупнейших экономических партнеров Китая.

⁹⁶⁶ Жуков С.В., Резникова О.Б. Центральная Азия и Китай: экономическое взаимодействие в условиях глобализации. М. : ИМЭМО РАН, 2009. С. 96

⁹⁶⁷Болятко А. Обеспечение национальной безопасности Китая // Проблемы Дальнего Востока. - 2013. - № 9. С. 39.

Стоит упомянуть, что КНР на сегодняшний день является одним из крупнейших партнеров США, при этом владея американскими ценными бумагами на сумму \$1,15 трлн.

В последние годы резко возросли темпы торгово-экономического сотрудничества между Китаем и США: 2017 год характеризуется подписанием торговых соглашений на сумму в \$253,4 млрд. в ходе визита президента США Д. Трампа в Китай. В ходе двусторонней встречи между главой Белого дома и председателя КНР Си Цзиньпина, американский Президент заявил, что «вместе они в состоянии решить все мировые проблемы, включая северокорейскую». Также в ходе беседы Трамп с сожалением констатировал, что «предыдущие администрации в Вашингтоне позволили «разладиться» двусторонним торгово-экономическим отношениям», а также выразил надежду, что с настоящего времени все отношения будут складываться в ином режиме. Стороны пришли к соглашению об усилении контактов в военной сфере, в области кибербезопасности и борьбы с наркотрафиком. Однако американский Президент упомянул также о торговом дефиците в \$346 млрд. по итогам 2016 года, мягко упрекнув Пекин, по его мнению, в протекционистских мерах, применяемых китайским правительством в торговле с США.

В ходе визита между странами был заключен ряд торговых соглашений, в общей сложности на \$253,4 млрд. Как сообщает издание SouthChinaMorningPost со ссылкой на собственные источники, общая сумма подписанных двусторонних торговых договоров может достичь \$280 млрд⁹⁶⁸.

Американский подход к стратегической стабильности в отношениях с Пекином основывается на принципе «не навреди», что выражается в попытках сотрудничать наиболее взаимовыгодно и пытаться избежать соперничества. Однако, по мнению политологов, данная стратегия не будет эффективной в долгосрочной перспективе: политика сдерживания и наличие нерешенных проблем в достаточной степени осложняют американо-китайские отношения. К наиболее опасной для обеих стран проблеме относится территориальный диспут в Южно-Китайском море, которую Китай рассматривает как агрессивную иностранную попытку рядом стран во главе со Штатами в оспаривании суверенитета КНР. С другой стороны, Вашингтон воспринимает действия Пекина в виде экспансии, агрессии, направленной в сторону американских союзников и их стратегических партнеров в беспокойном регионе, а также как существенную угрозу либеральным порядкам, считающимся ключевым принципом для сохранения статуса глобального гегемона для США⁹⁶⁹.

Успехи, достигнутые Китаем в области международных отношений, вне всякого сомнения, во многом являются следствием его значительных экономических достижений. Но эти достижения не были бы столь

⁹⁶⁸<https://www.kommersant.ru/doc/3461525> «Китайско-американские отношения находятся на отправной точке»

⁹⁶⁹РИА Новости <https://ria.ru/world/20151026/1308229820.html>

впечатляющими без активной роли китайской внешней политики, китайской дипломатии, умело действовавшей в биполярном конфронтационном мире, и продолжающей умело действовать в нынешних условиях, прилагающей усилия для экономического подъема страны и для превращения КНР в мощное, процветающее, высокоразвитое современное государство, пользующееся влиянием в мире.

КНР вступила на международную арену в условиях, когда мир был расколот на две антагонистические системы, центрами которых были Советский Союз и Соединенные Штаты Америки. Китай занял тогда позицию рядом с СССР, приняв участие в международной конфронтации. Затем был длительный дрейф, небезболезненный выход из сферы советского влияния, поиск своего места в мировой политике. В настоящее время руководство Китая проводит политику равноправного, взаимовыгодного сотрудничества со всеми государствами мира, независимо от их социально-политического устройства, является одним из инициаторов и наиболее активных борцов за многополярный мир.

Основываясь на вышесказанном можно сделать вывод, что Китай исходит из того, что в конце XX века вслед за завершением «холодной войны» в международных отношениях произошли глубокие перемены. Ранее мир воспринимался китайскими лидерами как потенциально враждебный, хотя и не несущий непосредственной военной угрозы безопасности Китая. Просматривался в аспекте борьбы против сил гегемонизма и, главным образом, против американского стремления к глобальному доминированию. Также существовали опасения, что близкие к Китаю страны, такие как Россия, Япония и Индия, будут развивать тенденцию к региональному доминированию. На сегодняшний день Китаем признано, что исчезла конфронтационная биполярная система, на смену которой пришла позитивная тенденция строительства многополярного мира. Не только меняются взаимоотношения между крупными государствами, в том числе между бывшими противниками в «холодной войне», но и все большее число стран приходит к общему пониманию того, что необходимы взаимное уважение, равенство и взаимная выгода, а не гегемонизм и силовая политика, диалог и сотрудничество, а не конфронтация и конфликты. В построении мирного, стабильного, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка все возрастающую роль играют региональные организации экономического сотрудничества.

Официально признается, что для Китая, на данный момент, отсутствует какая либо широкомасштабная военная угроза. Однако существует ряд внешних и внутренних очагов напряженности. Что и подвигло Китай все более быстрыми темпами развивать и улучшать свою оборонную политику.

Пекин фактически открыто продекларировал международному сообществу свою доктрину обладания новым статусом и четко в

соответствии с поставленными целями начал предпринимать действия в воплощении новой доктрины в жизнь.

Китай осуществляет превентивные меры политического, дипломатического и военного характера, направленные на уменьшение факторов нестабильности. В тоже время в интересах решения ближайшей стратегической задачи - урегулирования тайваньской проблемы по принципу «одного Китая» - Пекин допускает возможность применения военной силы, что содержит в себе опасность развязывания крупного вооруженного конфликта с серьезными негативными последствиями для региональной и глобальной безопасности.

Глобальные трансформационные процессы проявляются в ряде особенностей, определяющих их сущность:

1. Рост объемов торговых, финансовых и инвестиционных потоков, опережающих международное материальное производство.

2. Возросшая роль доллара США. При этом доллар, выполняющий роль глобальных денег, обеспечивается золотым резервом страны всего на 4%, что ничтожно мало для такой роли. Следствием такой ситуации являются кризисы в странах Латинской Америки, Юго-Восточной Азии. В 1998 году такая участь постигла и Россию. 2008 год – мировой финансовый кризис.

3. Полярность мнений в решении конкретных вопросов между членами международного сообщества и США.

4. Глобализация, имея положительный эффект, имеет неравномерное распределение в мире, что приводит к экономическому отставанию развивающихся стран, в то время как развитые страны игнорируют социальное развитие стран третьего мира.

Совокупность данных факторов приводит к глобальным противоречиям между развитыми и развивающимися странами. Стоит отметить, что в развитых странах проживает лишь 20% мирового населения, которое потребляет 80 % энергетических и природных ресурсов, из которых 30% потребляет США. Таким образом, 1/3 благ, производимых человечеством в целом, потребляет 5% населения всего земного шара⁹⁷⁰. В такой ситуации напрашивается вывод о том, что решение социальных проблем крайне затруднено, а, по мнению А.Этциони – почти не решаемы⁹⁷¹.

На сегодняшний момент сино-американские отношения, обладающие двупорядностью, приобретают существенное отличие от традиционных отношений, складывающихся исторически на протяжении последних десятилетий. По мнению политологов, на современном этапе особенности таких отношений заключаются в «союзах, конфликтах, противостояниях, игре с нулевой суммой». Совершенно очевидно, о каких бы системах не шла

⁹⁷⁰Караткевич А.Г. К вопросу о сущности современных международных отношений. - Мн.: ИСПИ, 2011. С. 12.

⁹⁷¹Этциони А. От империи к сообществу: новый переход к международным отношениям / Пер. с англ. под ред. В.Л. Иноземцева. - М.: Ладомир, 2013. С. 216.

речь (Вестфальской, Венской, Версальско-вашингтонской или Ялтинской), всех их постигла одна и та же участь. Двуполярные отношения в новом спектре развития между Китаем и Америкой, как правило, берут свое начало из отношений этих государств как мощных держав, о чем свидетельствует наличие основных особенностей, заключающихся в отсутствии конфликтов и открытого противостояния, наличии взаимного уважения и взаимовыгодном сотрудничестве, однако не дублируют их.

Отношения Америки и Поднебесной как держав является одной из форм в двусторонних отношениях, возникающих только между этими двумя государствами. В то же время, действующие двуполярные отношения между этими странами являются звеном глобальной структуры в стратегических отношениях, касающихся не только КНР и Китая.

Как известно, основой двуполярных отношений между державами служит активный процесс реорганизации, эволюции и развития международных сил. Такие отношения характеризуются, прежде всего, наличием одновременно сотрудничества и здоровой конкуренции. Особенности двуполярных отношений проявляются в налаживании партнерских отношений, а не в создании блоков; конкуренции без проявления всяческих противостояний, в отсутствии фанатичного наращивания военной мощи и бескомпромиссной борьбы за проявления влияния во всех сферах.

Современное видение процессов приводит к мнению, что США являются главным генератором деструктивного влияния на геополитическую ситуацию в мире. Подтверждение данной гипотезы можно найти в «Стратегии национальной безопасности США», которая была принята и опубликована 26 мая 2010 г.⁹⁷²

В частности, в ней указывается, что «всякие международные проблемы должны рассматриваться как внутренние проблемы Америки», следовательно, внутренние проблемы США формируются из источников, находящихся за пределами страны. И здесь имеют место двойные стандарты, суть которых заключается в позиционировании США - мирового гегемона и победителя в холодной войне с СССР - как носителя плюрализма и свободы, в то же время утверждая, что единственно верным путем для развивающихся стран является либерализация экономики и внедрение демократических институтов. В этом заключается суть американского «нового мирового порядка»⁹⁷³.

По мнению научного сотрудника Института Дальнего Востока РАН Александра Ломанова «никакие политические «ходы» Трампа не смогут заставить Китай отказаться от политики поддержки национальных суверенитетов, что сближает его с Россией. Кроме того, Вашингтон и Пекин

⁹⁷²National security strategy of the United States. May 2010. Washington, DC, 2010. P. i, 2, 3, 19, 47, 48, 5, 44//<http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/national_security_strategy.pdf>

⁹⁷³ Гордеев И. Особенности глобальной политики в эпоху постмодерна // Власть. - 2011. № 3. С. 81.

являются антагонистами в намечающемся конфликте вокруг КНДР». В подтверждение слов политолога стоит обратить внимание на заявление посла КНД в США Цуй Тянькай, прозвучавшее на приеме по случаю празднования китайского Нового года, что «любые стратегии конфронтации в отношении Китая опасны», а также призыв не опасаться собственного пути развития Китаем. Кроме того, дипломат заострил внимание на том, что отношения между Америкой и Китаем должны строиться на дружественном соперничестве, всеобъемлющем партнерстве, при полном отсутствии каких-бы то ни было конфронтаций⁹⁷⁴.

Тогда же прозвучало заявление Цуй Тянькай о наличии определенных различий, сложившихся и существовавших на протяжении многих веков, однако «число растущих общих интересов должно быть важнее». По мнению представителя китайской дипломатии «невозможно не сталкиваться с проблемами, но решать их необходимо с помощью диалога».

Таким образом, следует отметить, что факторы сближения в отношениях Китая и США носят постоянный долговременный характер. Они проистекают не из обоюдной симпатии правящих элит двух стран или сходства их ценностных ориентации в мировой политике. Эти факторы вступают в действие под влиянием жесткой необходимости. Они отражают наличие сфер соприкосновения национальных интересов.

В настоящее время сино-американские отношения уже покинули рамки двусторонних связей и начинают постепенно приобретать глобальное влияние на мировое пространство, все больше и больше приобретая стратегический вектор. Пекин и Вашингтон обладают широкими и значимыми общими интересами, общими устремлениями в вопросах безопасности, с которыми продолжает повседневно сталкиваться практически все современное человечество. Оба государства призваны нести общую ответственность в деле защиты мира, выстраивании процессов устойчивого развития на мировом пространстве. Кроме того, КНР и США, в том числе и их складывающиеся стратегические отношения в достаточной степени влияют на страны и регионы мирового пространства, которым рано или поздно придется сделать тернистый стратегический выбор, исходя из соображений собственной безопасности, стратегии и экономики. Именно поэтому благоприятное состояние между Китаем и США в различном спектре отношений является положительным моментом не только в интересах китайского и американского народов, но и является гарантом мира, стабильности и процветания в странах Азиатско-тихоокеанского региона, а также во всем мире. Именно во благо всего человечества, Пекин и Вашингтон должны перейти к конструктивному сотрудничеству.

Список источников и литературы

⁹⁷⁴«РИА Новости» со ссылкой на агентство «Синьхуа»

1. Седунов А.М., Гурулева Т.Л., Скрипкарь М.В. США во внешнеполитической стратегии Китая // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2013. № 8-3. С. 175-176.
2. Дипломатия пинг-понга способствовала развитию американо-китайских отношений// America.gov// <http://www.america.gov/st/peacesec-russian/2008/August/20080814154508WRy...>
3. С. А. Евсеев «Стратегический треугольник»: геополитические противоречия США - КНР - СССР в Восточной Азии в конце 1960-х - конце 1970-х гг. // Известия Уральского государственного университета// [http://proceedings.usu.ru/?base=mag/0053\(01_14-2007\)&xsl=showArticle.xslt&id=a22&doc=../content.jsp](http://proceedings.usu.ru/?base=mag/0053(01_14-2007)&xsl=showArticle.xslt&id=a22&doc=../content.jsp)
4. Давыдов А. С. Идеология и прагматизм в китайской политике США (диссертация)// Библиотечный каталог российских и украинских диссертаций// <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/178615.html#contents>
5. Америка отмечает// RusTT//<http://www.rustt.ru/asp/article/634> – карикатура «Кульминация дипломатии пинг-понга»
6. Курс на разрядку международной напряженности и его срыв// Украинская карта// <http://www.ukrmap.kiev.ua/index.php?id=1328&lang=ru>
7. Клитин А. А. Внешняя политика США в Восточной Азии (курсовая работа)
8. Чжоу Вэньчжун. Внешняя политика Китая и отношения Китая с США и Европой в новом столетии // Экспресс-информация. - 2005. - №5. - С. 20.
9. США и Китай должны объединить силы, чтобы изменить мир, считает Збигнев Бжезинский [Электронный ресурс] // Каталог NEWSru.com – Режим доступа: <http://www.newsru.com/world/14jan2009/uschina.html>
10. Круглый стол «Стратегия Китая в XXI веке» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 3 (13). С. 6-25.

Цыбжитова С.А. Арктика: проблемы и возможности

Научный руководитель кандидат исторических наук,
доцент Цветов П.Ю.

Арктический регион в последнее время находится в центре внимания международного сообщества и на это есть ряд причин. Во-первых, Арктика – это одна из четырех, отнесенных Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МТЭИК)⁹⁷⁵, наиболее уязвимых к изменению климата районов мира, Эти изменения не только влияют на природную среду

⁹⁷⁵ Остальные три района – это малые островные государства, Африка, мегадельты африканских и азиатских рек. Bernstein L., Bosch P., Canziani O. Climate Change 2007: Synthesis Report. Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge, N.Y., 2007.

Арктики, но и в отличие от многих других регионов мира могут оказывать воздействие на глобальный климат, что подчеркивает значимость климатических изменений Арктики для всего мира.

Глобальное потепление в Арктике, согласно расчетам современных физико-математических моделей климата, будет вдвое превосходить среднее глобальное потепление, инерционный сценарий показывает, что при его реализации, в конце XXI в. по сравнению с концом XX в., средняя глобальная температура может увеличиться на 2.8 градусов Ц., при том, что на большей части суши – примерно на 3,5 градуса, а в Арктике на 7 градусов⁹⁷⁶. При этом особую тревогу вызывает скорость таяния льдов Северного Ледовитого океана (СЛО), возможность достижения режима сезонно свободной ото льда Арктики к 2050 г.⁹⁷⁷. Все это подчеркивает глобальный характер процессов, происходящих в этом регионе мира, что создает ряд вызовов в виде возможного изменения крупномасштабной циркуляции Мирового океана, роста уровня Мирового океана. Но стоит понимать, что таяние льдов, изменение глобального климата – это процессы не одного дня, они исчисляются сотнями лет, но заострять внимание на этой проблеме необходимо, несмотря на то, что проводить количественные оценки весьма сложно.

Из важности первой причины вытекает вторая – вероятными последствиями изменения ледникового покрова СЛО с высокой степенью вероятности выделяются увеличение продолжительности летней навигации и развитие в связи с этим морского судоходства, которое включает в себя морские перевозки грузов и туризм, облегчение доступа по морю к природным ресурсам Арктики, включая месторождения энергоносителей на шельфе СЛО. Основными путями интенсификации судоходства в Арктики являются два арктических маршрута – Северный морской путь (СМП) и Северо-Западный проход (СЗП). Арктические морские коммуникации вызывают интерес из-за возможности ускорения и удешевления доставки грузов из Азии в Европу. Например, по СМП от Гамбурга до Йокогамы потребуется всего 6600 морских миль, тогда как через Суэцкий канал – 11400, однако плавание в арктических водах подвержено большим рискам, большинство крупных государств пока не рассматривают арктические маршруты как экономически выгодные в ближайшей перспективе, однако, последовательная политика по развитию арктических морских путей, сотрудничество в области строительства инфраструктуры и снижения тарифов в долгосрочной перспективе могут превратить их в рентабельные судоходные маршруты мира.

Третьим, но не менее важным фактором, влияющим на рост арктической привлекательности, является ресурсообеспеченность региона.

⁹⁷⁶ Cherry, J. E., Knapp, C., Trainor, S., Ray, A. J., Tedesche, M., and Walker, S. Planning for climate change impacts on hydropower in the Far North, Hydrol. Earth Syst. Sci., 21. 2017. P. 144.

⁹⁷⁷ В.А. Семенов, Т. Мартин, Л.К. Беренс, М. Латиф, Е.С. Астафьева. Изменения площади арктических морских льдов в ансамблях климатических моделей СМIP3 и СМIP5. Лёд и Снег . 2017. Т. 57 · № 1. С. 100.

По оценке углеводородов было произведено два крупных исследования в Арктике консалтинговыми компаниями Wood Mackenzie и Fugro Robertson (2006), Геологической службой США в 2008 г. Стоит сделать ремарку, что исследование арктических запасов осложнено суровыми климатическими условиями, дороговизной и неточностью данных.

Согласно исследованию аналитических групп «Future of the Arctic – A New Dawn for Exploration»⁹⁷⁸, разведанные запасы Арктики насчитывают 233 млрд баррелей нефтяного эквивалента или более 30 млрд т, 85% разведанных запасов и 74% ожидаемых приходится на газ.

В 2008 г. геологической службой США был подготовлен доклад «Оценка неразведанных запасов нефти и газа Арктики к северу от Полярного круга»⁹⁷⁹, который в исследовательских кругах считается наиболее авторитетным источником возможных богатств Арктики. Общий прикидочный объем неразведанных нефтегазовых запасов составляет порядка 413 млрд баррелей нефтяного эквивалента, около 22% совокупных неразведанных запасов углеводородов в мире (разница между оценками с Wood Mackenzey/Fugro Robertson практически в 2 раза), при этом на долю нефти, включая жидкие фракции природного газа, NGL, приходится 134 млрд б.н.э., без NGL – 90 млрд б.н.э., что равно 13-15% общемировых запасов. Природный газ составляет остальные 279 б.н.э. или около 30% его запасов в мире. Вероятность обнаружения значимых запасов углеводородов под океаническим дном центральной зоны Арктики близка к нулю⁹⁸⁰. Одновременно с появлением экономических возможностей появляются новые вызовы в сфере обеспечения безопасности региона.

Арктика на сегодня – это весьма перспективный район. Как в западных, так и в российских средствах массовой информации появляются публикации о новой «холодной войне» между Россией и западными странами, новым регионом схватки считается именно Арктика⁹⁸¹.

На фоне экономической, ресурсной, логистической привлекательности, основные сложности арктического вопроса связаны с международно-правовым режимом Арктики. С первой четверти XIX в. начали складываться

⁹⁷⁸ Wood Mackenzie (2006): Future of the Arctic - A new dawn for exploration. // Oil & Gas Journal Databook. November 2006. P. 18-30.

⁹⁷⁹ Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle. / The U.S. Geological Survey. 2008. [Электронный ресурс] URL: <https://pubs.usgs.gov/fs/2008/3049/fs2008-3049.pdf> (дата обращения 02.03.2018).

⁹⁸⁰ Швец Н.Н., Береснева П.В. Нефтегазовые ресурсы Арктики: правовой статус, оценка запасов и экономическая целесообразность их разработки. // Вестник МГИМО-Университета. 2014. № 4 (37). С. 65.

⁹⁸¹ Мухин В. Холодная война в Арктике. // Независимая газета. 07.08.2015. [Электронный ресурс] URL: http://www.ng.ru/armies/2015-08-07/1_arctica.html?print=Y&id_user=Y (дата обращения 10.03.2018). Сирый В. Борьба за Арктику: как и зачем США раздувают ледяной огонь холодной войны. 08.01. 2018. [Электронный ресурс] URL: <https://tvzvezda.ru/news/forces/content/201801081100-2c1e.htm> (дата обращения 10.03.2018). Dobriansky P.J. A Cold War in the Arctic Circle. NATO plans a new command to counter Russia's buildup. It should be only a start. // WSJ. 12.01. 2018. [Электронный ресурс] URL: <https://www.wsj.com/articles/a-cold-war-in-the-arctic-circle-1514823379> (дата обращения 10.03.2018). Ghosh S.J. Imagining the Arctic: re-emergence of a cold war mentality? // World Policy Journal. 04.01. 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://worldpolicy.org/2017/01/04/imagining-the-arctic-re-emergence-of-a-cold-war-mentality/> (дата обращения 10.03.2018).

предпосылки для разработки подходов к пониманию международно-правового режима Арктики, были заключены международные договоры и соглашения, которые легли в основу современного международно-правового режима Арктики и которые действуют до сих пор - русско-американская конвенция 1824 г., русско-английская конвенция 1825 г., русско-американский договор 1867 г., русско-шведские договоры 1806 г. и 1826 г.

С началом XX в. начинается процесс постепенного международно-правового регулирования Арктики, который начался с односторонних попыток утвердить свои права на полярные территории и пространства (заявления Канады, России), что способствовало формированию некоторых международно-правовых обычаев, которые привели к становлению обычной нормы международного права с системой полярных секторов⁹⁸².

В 1982 г. была принята Конвенция ООН по морскому праву, которая установила всеобъемлющее международно-правовое регулирование Мирового океана и деятельности в нем, установила и ряд положений, которые касались особенностей регулирования Северного Ледовитого океана и арктических морей, т.е. с этого момента Арктику начали рассматривать как морское пространство, правовая сторона вопроса регулируется международным законодательством по морским пространствам⁹⁸³. В условиях Арктики не реализуются все глобальные механизмы, функционирующие на основе Конвенции 1982 г. не только по причине отличий районов Севера с их льдами от теплых вод, но и по причине неучастия США, одного из пяти прибрежных арктических государств, в Конвенции 1982 г.

А.Н. Вылегжанин констатирует⁹⁸⁴, что на III Конференции ООН по морскому праву пять арктических стран исключали из специального рассмотрения Арктику и Антарктику, т.к. на этих территориях был сформирован свой правовой статус (договорный для Антарктики и обычно-правовой для Арктики).

На сегодняшний день нет никаких затруднений в определении правового режима исключительных экономических зон, где все пять арктических государств имеют права и юрисдикцию. Однако возникают некоторые сложности в определении правового режима районов СЛО, которые находятся за пределами юрисдикции «пятерки» арктических стран, то есть за пределами 200-мильной зоны. Поэтому вопрос о полном

⁹⁸² Система полярных секторов впервые была использована в русско-английской конвенции 1825 г., меридианная разграничительная линия воспринималась сторонами как удобная, которая обеспечивала простоту для практического учета линии разграничения полярных владений государств. Суверенные права арктического государства распространялись на все земли и острова в пределах сектора, южной границей служила береговая линия государства, восточная и западная границы были образованы географическими меридианами, проложенные от крайней восточной и западной береговых точек до Северного полюса.

⁹⁸³ Винокуров В.И. Международно-правовое положение региона и позиции арктических государств. // Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. М., 2017. С. 384.

⁹⁸⁴ Вылегжанин А.Н. Правовое положение Арктического региона в документах. // Арктический регион: проблемы международного сотрудничества: хрестоматия : в 3 т. / под ред. Иванова И.С. / Рос. Совет по межд. делам. М., 2013. Т.3 : Применимые правовые источники. С. 27-28.

применении всех норм Конвенции ООН по морскому праву является весьма спорным для арктических и неарктических государств⁹⁸⁵.

Несмотря на то, что научные и юридические дефиниции континентального шельфа отличаются⁹⁸⁶, современный правовой режим использует обе характеристики морского дна для определения пределов континентального шельфа. Если подводная окраина материка простирается дальше 200 морских миль и прибрежное государство желает расширить свою юрисдикцию, оно должно провести линию внешней границы континентального шельфа (определить местоположение фиксированных точек на морском дне либо на основе толщины осадочных пород), граница континентального шельфа за пределами 200 морских миль будет образована прямыми линиями (не должны превышать в длину 60 морских миль либо толщина осадочных пород не более 1 процента расстояния от такой точки до подножия склона), последовательно соединяющими фиксированные точки. Продолжение континентального шельфа прибрежного государства не может выйти за пределы дальней из двух ограничительных линий: либо 100 морских миль от 2500-метровой изобаты (подводной линией, соединяющей глубины в 2500 м), либо 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Как только Комиссия по границам континентального шельфа издаст рекомендации, пределы становятся окончательными и обязательными⁹⁸⁷.

Подводные окраины материков разные и в некоторых местах определить континентальный шельф достаточно легко (в Атлантическом океане), а в Северном Ледовитом океане это сделать сложно. Ситуация усложняется, когда имеет место наличие хребтов и других «максимумов» морских глубин⁹⁸⁸.

Морское дно центрального СЛО включает в себя четыре хребтообразные структуры: хребет Гаккеля, хребет Ломоносова, хребет Альфа и хребет Менделеева. Канада, Россия, Дания могут заявить требования на часть или весь хребет Ломоносова как естественный компонент их подводных окраин материка. Россия в августе 2015 года направила в комиссию ООН заявку на расширение границ континентального шельфа в Арктике на 1,2 млн кв. км. В планах - присоединение хребта Ломоносова и других участков морского дна, в том числе котловины Подводников, поднятия Менделеева, южной оконечности хребта Гаккеля и

⁹⁸⁵ Международное право: учебник / под ред. С.А. Егорова. М., 2016. С. 269.

⁹⁸⁶ Понятие «шельф» из п.3 ст. 76 и «континентальный шельф» из п. 1 ст. 76. В понятии «шельф» воплощено научное понимание, когда как в п.1 ст. 76 юридическое понимание. Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. [Электронный ресурс] URL:

http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения 11.12.2017).

⁹⁸⁷ П. 8 ст. 76 Конвенции 1982 г. Однако следует учитывать положения п. 10 ст. 76 Конвенции 1982 г. и ст. 9 Приложения II к ней о недопустимости нанесения ущерба вопросам делимитации, что говорит о том, что положения об «окончательных» и «обязывающих» границах относятся только к тем участкам континентального шельфа, которые свободны от притязаний других сторон со смежными и/или противолежащими побережьями.

⁹⁸⁸ Губанов А.И. Разграничение континентального шельфа в Арктике: международно-правовые проблемы и перспективы. М., 2015. С. 145.

зоны Северного полюса. По самым низким оценкам, это позволит прирастить потенциальные запасы углеводородов на 5 млрд тонн условного топлива. В новой расширенной заявке России в числе прочего было указано на наличие неурегулированных вопросов по поводу делимитации морских пространств с Данией и Канадой. Заявка Дании на шельф к северу от Гренландии, поданная в декабре 2014 года, перекрыла районы, включённые в российскую заявку (Зоны Северного полюса и часть хребта Ломоносова). По мнению министр природных ресурсов и экологии РФ С. Донской, учитывая сложность, объем заявки и ее пространственное пересечение с заявкой Дании, завершение рассмотрение намечено не ранее 2019 года⁹⁸⁹.

Из-за повышения привлекательности арктического региона, многие неарктические государства выразили заинтересованность центральным СЛО, Китай даже выразил озабоченность целостностью арктического района за пределами юрисдикций государств⁹⁹⁰, заявив, что арктическим государствам следует регулировать отношения между друг другом, однако рассматривать отношения между внешним континентальным шельфом и международным подводным пространством, которое является общим наследием человечества, соотношения интересов прибрежных государств и общих интересов международного сообщества. Неарктические государств, берега которых не выходят к СЛО, говорят об интернационализации Арктики, «общем достоянии человечества», к которому относятся дно и недра океанов и морей, управление которыми осуществляется Международным органом по морскому дну. Однако следует отметить, что около 98% месторождений углеводородов морского дна находится не в обозначенных районах, а в ИЭЗ прибрежных государств, которые обладают суверенными правами на их разработку, причем другие акторы обладают свободой судоходства, полетов, прокладки трубопроводов, кабелей и т.д. Сегодня многие ученые сомневаются в правильности применения к подводным пространствам СЛО "международного района морского дна"⁹⁹¹, не получила однозначной оценки целесообразность создания такого Района в СЛО, несправедливым считается выполнение Россией, Данией, Канадой ст. 76 по 200-мильному отграничению своего шельфа при несоблюдении США этих правил, не намеренных создавать какого-либо Района в центральной части СЛО, ограничивая свой шельф⁹⁹².

Вопреки прогнозам о предстоящем «переделе» Арктики и ее ресурсов, границы юрисдикции и суверенных прав приарктических государств в

⁹⁸⁹ Донской: рассмотрение заявки РФ на расширение шельфа Арктики завершится не ранее 2019 года. // ИАП ТАСС. 16.02.2018. [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/forumsochi2018/articles/4964789> (дата обращения 11.02.2018).

⁹⁹⁰ Jacobson L. China Prepares For An Ice-Free Arctic. // SIPRI Insights On peace and Stability. No.2010/2. Stockholm, 2010.

⁹⁹¹ Жудро И.С. Сравнительный анализ актуальных подходов к решению проблемы международного закрепления границ континентального шельфа России в Арктике // Евразийский юридический журнал. 2015. №1(80). С. 19-24.

⁹⁹² Жудро И.С. Международно-правовой режим дна Северного ледовитого океана. Проблемы разграничения. // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2015. Серия 14. №4. С. 4-19.

Арктике определены на основе норм международного права. Имеются обширные методы делимитации морских пространств для мирного разрешения споров, связанных с разграничением дна СЛО, эти методы основываются, в первую очередь, на правовых обычаях, которые являются важными источниками международного права.

Главный вопрос касается определения границ суверенных прав государств – установление внешних границ континентального шельфа за пределами ИЭЗ, на данный момент пять стран находятся на разных стадиях решения этого вопроса.

Что касается вопросов безопасности, то, несмотря на кризис в отношениях России и Запада, западные арктические государства не изменили своих стратегий и не стали пересматривать свои программы военного строительства в сторону расширения, однако в случае дальнейшего сохранения политической напряженности могут появиться международные риски в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Общая оценка специалистов говорит о том, что меры по модернизации сил в регионе не выходят за рамки потребностей в обороне территории⁹⁹³.

Исследование нестратегической военной деятельности академика Загорского А.В.⁹⁹⁴ показали отсутствие в Арктике признаков гонки вооружений, Россия – единственная страна, у которой постоянно развернуты стратегические и нестратегические силы в регионе, реализуются программы военного строительства, происходит формирование арктической группировки сил. Несмотря на то, что сотрудничество западных государств с РФ по линии военных ведомств приостановлено, тем не менее, проводятся взаимодействия по линии других ведомств, занимающихся вопросами безопасности, например, в рамках Арктического форума береговой охраны.

На сегодняшний день существует глубокий кризис доверия, который усиливает эффект «секьюритизации» Арктики, отсутствие постоянных каналов коммуникации увеличивает риски неверной интерпретации военной деятельности сторон. Поэтому приоритетной задачей становится «десекьюритизация» Арктики, восстановление доверия и сотрудничества между арктическими государствами.

Правовые вопросы между арктическими государствами возникают и в определении статусов арктических транспортных маршрутов. Споры возникают у Канады и США насчет СЗП, который Канада считает своими территориальными водами, а США говорят о том, что проход относится к международным, что дает право пересекать проход без согласия Канады. Спор насчет СМП между РФ и США также заключается в определении правового статуса, так, РФ считает СМП своей транспортной артерией, попадающей под юрисдикцию национального законодательства в силу

⁹⁹³ Wezeman S.T. Military capabilities in the Arctic: A new cold war in the High North? // SIPRI Background Paper. October 2016. P. 12-13. [Электронный ресурс] URL: <https://www.sipri.org/publications/2016/sipri-background-papers/military-capabilities-arctic> (дата обращения 25.02.2018).

⁹⁹⁴ Загорский А.В. Нестратегические вопросы безопасности и сотрудничества в Арктике. М., 2016.

исторических причин⁹⁹⁵, США, напротив, считают проливы Карского моря и проливы Лаптевых и Санникова – международными, откуда следует признание принципа свободы судоходства. Аргументы России и Канады считаются более сильными, чем США, т.к. и СМП, и СЗП главным образом используются как внутренние транспортные артерии и служат национальным целям, что противоречит функциональному подходу признания проливов международными⁹⁹⁶. Так как сейчас судоходство по СМП и СЗП ограничено из-за ледовой обстановки, данный вопрос пока остро не стоит в практической области.

При всех технических сложностях, СМП и СЗП являются кратчайшими путями, которые соединяют Европу с Азией, что является экономически выгодными, но в долгосрочной перспективе. Возможная антропогенная нагрузка в акватории СМП и СЗП ставит задачу создания адекватной правовой основы для обеспечения безопасного с экологической точки зрения судоходства с учетом требований по защите морской среды от загрязнения Конвенции 1982 г.

Действительно, интерес к Арктике обусловлен несколькими причинами – климатические изменения, которые сказываются на всем мире, значительные запасы углеводородов, прежде всего природного газа, научно-исследовательский интерес, продолжающиеся разговоры о «дележке» арктических ресурсов, правовой неопределенности, разграничения морских границ и шельфа, гонке вооружений.

Спорные ситуации, относительно делимитации морских границ и разграничения континентального шельфа, напрямую не ведут к возникновению конфликта, тем более к конфликту вооруженному. СЛО не принадлежит ни одному из государств, границы юрисдикции и суверенных прав приарктических государств в Арктике определены на основе норм международного права, однако нет единого мнения о приоритетной применимости к пространствам Северного Ледовитого океана всей Конвенции 1982 г. в силу географических, морфологических и прочих особенностей исторически сложившегося правового статуса СЛО. В случае возникновения спорных ситуаций, окончательное разграничение происходит не путем односторонних решений по рекомендации Комиссии, а по результатам переговоров.

Что касается разведки и разработки минеральных ресурсов района морского дна, то эти района практически бесперспективны для обнаружения углеводородов. То, что основные запасы находятся в пределах ИЭЗ

⁹⁹⁵ Закреплен секторальный принцип, согласно которому упомянутые проливы оказались в составе внутренних вод государства. Постановление Совета Министров СССР от 7 февраля 1984 г. и 15 января 1985 г. «Перечень географических координат точек, определяющих положение исходных линий для отсчета ширины территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа СССР у материкового побережья и островов СЛО, балтийского и Черного морей».

⁹⁹⁶ Тодоров А.А. правовой спор между Россией и США о Северном морском пути и похожий вопрос о Северо-западном морском пути. // Арктика и Север. 2017. №29. С. 80.

государств, развенчивает миф борьбы за ресурсы Арктики неарктическими странами.

Арктика важна с точки зрения ядерного сдерживания, объявленные приарктическими государствами программы модернизации и укрепления арктических сил, укладываются в рамки решения задач обеспечения их присутствия и не являются основаниями говорить о силовом удерживании акваторий. Но в Арктике нет региональных режимов безопасности, существует кризис доверия, что порождает опасения по поводу «секьюритизации» региона.

Наряду с этим на первый план выдвигаются возможности сотрудничества государств, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. В Арктике действует региональное регулирование и управление, деятельность государств, их права и обязанности, порядок разрешения споров регулируются международным правом, двусторонними соглашениями и соглашения в рамках регионального сотрудничества – в Арктическом Совете, СБЕР, неформальных встреч «пятерки» прибрежных государств. Сотрудничество между государствами как арктическими, так и неарктическими осуществляется не только на уровне правительств, но и между компаниями различных государств, неправительственных организация по разработке и добыче природных ресурсов, защите окружающей среды, биосферы Арктики.

В ходе исследования характеристики Арктического региона было выявлено, что все возникающие проблемы поддаются рациональному решению на основе сотрудничества. В Арктике в большей мере ощутимы последствия климатических изменений, которые порождают новые риски, но создают и возможности. По мере нарастания освоения Арктики повестку дня будут составлять правовые и политические вопросы – уточнение границ юрисдикции приарктических государств в СЛО, делимитация морских пространств, уточнение правового режима СЗП и СМП, сохранение морской среды в условиях активизации хозяйственной деятельности, вопросы безопасности, связанные с необходимостью обеспечения безопасности навигации, организации поиска и спасания на море, пресечение незаконной трансграничной деятельности.

Список источников и литературы

1. В.А. Семенов, Т. Мартин, Л.К. Беренс, М. Латиф, Е.С. Астафьева. Изменения площади арктических морских льдов в ансамблях климатических моделей СМIP3 и СМIP5. Лёд и Снег . 2017. Т. 57 . № 1. С. 77-107.
2. Винокуров В.И. Международно-правовое положение региона и позиции арктических государств. // Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке: Монография / Под. Ред. Т.В. Кашириной и В.А. Аваткова. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. С. 411.

3. Вылегжанин А.Н. Правовое положение Арктического региона в документах. // Арктический регион: проблемы международного сотрудничества: хрестоматия : в 3 т. / под ред. Иванова И.С. / Рос. Совет по межд. делам. М.; Аспект-Пресс, 2013. Т.3 : Применимые правовые источники. С. 663.
4. Губанов А.И. Разграничение континентального шельфа в Арктике: международно-правовые проблемы и перспективы. М.: ИКД «Зерцало-М», 2015. С. 312.
5. Донской: рассмотрение заявки РФ на расширение шельфа Арктики завершится не ранее 2019 года. // ИАР ТАСС. 16.02.2018. [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/forumsochi2018/articles/4964789> (дата обращения 11.02.2018).
6. Жудро И.С. Сравнительный анализ актуальных подходов к решению проблемы международного закрепления границ континентального шельфа России в Арктике // Евразийский юридический журнал. 2015. №1(80). С. 19-24.
7. Жудро И.С. Международно-правовой режим дна Северного ледовитого океана. Проблемы разграничения. // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2015. Серия 14. №4. С. 4-19.
8. Загорский А.В. Нестратегические вопросы безопасности и сотрудничества в Арктике: Монография. М.: ИМЭМО РАН, 2016.
9. Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения 11.12.2017).
10. Международное право: учебник / под ред. С.А. Егорова. М.: Статут, 2016. С. 848.
11. Мухин В. Холодная война в Арктике. // Независимая газета. 07.08.2015. [Электронный ресурс] URL: http://www.ng.ru/armies/2015-08-07/1_arctica.html?print=Y&id_user=Y (дата обращения 10.03.2018).
12. Сирый В. Борьба за Арктику: как и зачем США раздувают ледяной огонь холодной войны. 08.01. 2018. [Электронный ресурс] URL: <https://tvzvezda.ru/news/forces/content/201801081100-2c1e.htm> (дата обращения 10.03.2018).
13. Тодоров А.А. правовой спор между Россией и США о Северном морском пути и похожий вопрос о Северо-западном морском пути. // Арктика и Север. 2017. №29. С. 74-89.
14. Швец Н.Н., Береснева П.В. Нефтегазовые ресурсы Арктики: правовой статус, оценка запасов и экономическая целесообразность их разработки. // Вестник МГИМО-Университета. 2014. № 4 (37). С. 60-67.
15. Bernstein L., Bosch P., Canziani O. Climate Change 2007: Synthesis Report. Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge, N.Y., 2007.

16. Cherry, J. E., Knapp, C., Trainor, S., Ray, A. J., Tedesche, M., and Walker, S. Planning for climate change impacts on hydropower in the Far North, *Hydrol. Earth Syst. Sci.*, 21. 2017. P. 133-151.
17. Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle. / The U.S. Geological Survey. 2008. [Электронный ресурс] URL: <https://pubs.usgs.gov/fs/2008/3049/fs2008-3049.pdf> (дата обращения 02.03.2018).
18. Dobriansky P.J. A Cold War in the Arctic Circle. NATO plans a new command to counter Russia's buildup. It should be only a start. // *WSJ*. 12.01. 2018. [Электронный ресурс] URL: <https://www.wsj.com/articles/a-cold-war-in-the-arctic-circle-1514823379> (дата обращения 10.03.2018).
19. Ghosh S.J. Imagining the Arctic: re-emergence of a cold war mentality? // *World Policy Journal*. 04.01. 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://worldpolicy.org/2017/01/04/imagining-the-arctic-re-emergence-of-a-cold-war-mentality/> (дата обращения 10.03.2018).
20. Jacobson L. China Prepares For An Ice-Free Arctic. // *SIPRI Insights On peace and Stability*. No.2010/2. Stockholm, 2010. pp. 36.
21. Wezeman S.T. Military capabilities in the Arctic: A new cold war in the High North? // *SIPRI Background Paper*. October 2016. pp. [Электронный ресурс] URL: <https://www.sipri.org/publications/2016/sipri-background-papers/military-capabilities-arctic> (дата обращения 25.02.2018).
22. Wood Mackenzie (2006): Future of the Arctic - A new dawn for exploration. // *Oil & Gas Journal Databook*. November 2006. P. 18-30.

Чуракова Е.В. Основные проблемы в области наследственных отношений, осложненных иностранным элементом

3 курс, Юридический факультет, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Научный руководитель: Дахненко Светлана Сергеевна, к.ю.н, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Аннотация: Институт наследования в международном частном праве является одним из наиболее сложных. Коллизии возникают как при наследовании по закону, так и по завещанию. Необходимо отметить, что наличие иностранного элемента не означает решения коллизионного вопроса в пользу иностранного права.

Ключевые слова: наследственное право, коллизионно - правовые проблемы наследственного права, завещание, выморочное имущество.

Наследственное право – совокупность норм, регулирующих отношения по поводу перехода прав и обязанностей умершего к иным лицам. Предметом наследственного права является право частной собственности. К видам наследования можно отнести: наследование по завещанию, наследование по закону. (ст.1110 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее- ГК РФ)) [1]. Что касается форм завещания, то в иностранных государствах они различны. Так, в середине XX в. были попытки стандартизировать наследственное право, ярким примером могут служить следующие конвенции: Гагская конвенция [2] законов относительно форм завещательных распоряжений и в Вашингтонской конвенции о форме завещаний 1973 г. [3].

Рассмотрим наследование по закону. Ирина Викторовна Гетьман - Павлова имеет личную точку зрения: «наследование по закону имеет субсидиарное значение» [4]. Действительно это так, так как оно реализуется в определенных условиях, например, при отсутствии завещания, либо признания его недействительным или в случае отказа наследника о завещания. Как показывает практика, то в каждой стране существует понятие обязательной доли. Под обязательной долей стоит понимать ограничение принципа свободы завещания в пользу членов семьи наследодателя.

Также существуют различия при наследовании недвижимого и движимого имущества. В праве иностранных государств можно обнаружить то, что правовые нормы являются императивными. Следовательно, порядок наследования имущества будет определяться правом государства места его нахождения. В наследственном праве возможно отступление от коллизионной привязки – определение режима имущества в зависимости от его категории. Таким образом, используются коллизионные принципы для

определения применимого права. При наследовании движимого имущества будут использоваться две коллизионные привязки: личный закон наследодателя и закон суда. Определение категории недвижимого и движимого имущества осуществляется по нормам национального закона или международного договора.

В настоящее время существуют коллизионно - правовые проблемы наследственного права:

- требования предъявляемые к форме завещания;
- разграничение наследования имущества (движимое, недвижимое);
- возможность применения принципа единства наследственной массы;
- действительность завещания;
- определение завещательной дееспособности;
- вопрос о выморочном имуществе;
- определение круга наследников по закону, по завещанию.

Коллизионное регулирование наследственных отношений в Российской Федерации закреплено в ст.1224 Гражданского Кодекса Российской Федерации: «Отношения по наследованию определяются по праву страны, где наследодатель имел последнее место жительства. Наследование недвижимого имущества определяется по праву страны, где находится это имущество, а наследование недвижимого имущества, которое внесено в государственный реестр в Российской Федерации, - по российскому праву».

Основной коллизионной привязкой наследственных отношений в Российской Федерации является закон последнего места жительства наследодателя. Например, при наследовании имущества, находящегося на территории Российской Федерации, внесенной в государственный реестр будет применяться только российское законодательство.

Непосредственный интерес возникает у многих авторов при наследовании по завещанию. И.Г. Медведев [5] говорит о том, что «при наследовании по завещанию в основном используются такие же коллизионные правила, что и при наследовании по закону». При этом стоит отметить, что наследники могут и не знать о существовании завещания, так как завещание носит строго личный характер. Ни российское, ни иностранное законодательство не возлагает обязанность на завещателя обязанности по информированию наследодателя. Проблема возникает в том случае, когда завещатель составил завещание, касающееся имущества, находящегося на территории иностранного государства.

Важным является вопрос о дееспособности иностранного гражданина. В законодательстве Р. Армении и Российской Федерации способность лица составить, отменить завещание определяется по праву страны, где завещатель имел место жительства при составлении завещания. Данный вопрос является дискуссионным. По мнению В.Г. Медведева: «гражданское состояние – дееспособность физических лиц касающихся их личного статуса

и регулируются в соответствии с личным законом». В соответствии с действующим российским законодательством применимое право определяется в зависимости от гражданства (п.1 ст. 1195 ГК РФ), либо его местом жительства (п.3 ст.1195 ГК РФ). Часто на практике юристы приводят в качестве примера алжирское законодательство. Возраст достижения совершеннолетия в Алжире составляет 19 лет. Если гражданин Алжира будет постоянно проживать на территории Российской Федерации, то соответственно его дееспособность будет определяться по российскому законодательству, так как возраст совершеннолетия в РФ - 18 лет. Как правило, в иностранных государствах в качестве личного закона выступает закон гражданства, либо закон места жительства. Закон домицилия характерен для стран англо- американского права. В качестве примера можно привести Армению, так как в данном государстве законодатель не ставит дееспособность иностранного гражданина в зависимость от его места жительства. Личным законом гражданина является гражданство, которое он имеет. Личный закон гражданина определяется гражданством. Ред. (п.1 ст.1262 ГК РА) [6].

Также на сегодняшний день возникает проблема с определением последнего местожительства гражданина. Согласно российскому законодательству п. 1 ст.20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин временно или постоянно проживает. Таким образом, речь идет о его фактическом проживании. Судом в качестве доказательств могут быть предоставлены наличие социальных связей, т.е. работа, правовое положение – виза, вид на жительство. Данные признаки позволяют идентифицировать последнее место жительства гражданина при возникновении вопросов, связанных с наследством.

В качестве примера можно привести, историю российского гражданина М.М Алексеева. Так, в начале 2003 года Алексеев –уехал за границу по собственному желанию, в качестве поиска работы (в Нью-Йорк, США), через некоторое время, он встречает свою будущую супругу. Супруга Алексеева – гражданка США. Также в 2007 г. у них рождается совместный ребенок. Но, к сожалению, Алексеев в 2014 г. умирает от сердечного приступа в США. На момент смерти Алексеева проживание в США было его постоянным местом жительства. В России (в г. Волгограде) у Алексеева остался автомобиль. Остальное имущество, принадлежащее наследодателю, осталось В США - дом, гараж.

Таким образом, наследование всего движимого имущества будет регулироваться правом последнего проживания гражданина (п. 1 ст.1224 ГК РФ). Поэтому российский нотариус будет компетентен выдать свидетельство о праве на наследство в отношении движимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации.

Наследование недвижимого имущества (дома и гаража), принадлежавшего наследодателю в США, должно осуществляться в соответствии с наследственным правом США – страны по месту нахождения

недвижимого имущества. Выдача российским нотариусом свидетельства о праве на наследство по закону для действия за границей в отношении данного имущества бесполезна, даже при условии правильного установления и применения компетентных норм материального права США, так как признание и исполнение этого акта за рубежом будет невозможно в силу отсутствия соответствующего соглашения между РФ и США [7].

К вопросу о действительности завещания с точки зрения самой формы нельзя не согласиться с точкой зрения А.Л. Маковского [8]. Автор считает, что форма завещания должна удовлетворять требования хотя бы одного из трех условий:

- российскому праву;
- праву страны, где завещатель имел место жительства в момент составления завещания или
- праву страны, в которой было в действительности совершено завещание (праву места составления завещания).

Чтобы обеспечить действительность завещания с точки зрения ее формы, то возможно Российской Федерации необходимо ратифицировать Гаагскую конвенцию о коллизиях 1961 г. В данной конвенции закреплены следующие требования по форме завещания:

- место ее составления;
- гражданство завещателя;
- место жительства завещателя;
- место резиденции завещателя;
- место нахождения недвижимого имущества.

Таким образом, при подобных коллизионных нормах вопрос о недействительности формы завещания не будет возникать, соответственно, проблема будет решена.

В XXI веке наиболее остро возник вопрос о проблеме выморочного имущества. Выморочное имущество – это имущество, которое остается после смерти лица, у которого нет наследников.

Согласно п.3 ст.1151 Гражданского Кодекса Российской Федерации: «Порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом».

Вопрос о судьбе выморочного имущества решается в договорах о правовой помощи, заключенных с рядом государств. Согласно этим договорам выморочное движимое имущество передается государству, гражданином которого к моменту смерти являлся наследодатель, а выморочное недвижимое имущество переходит в собственность государства, на территории которого оно находится.

В ст. 46 Минской конвенции 1993 г. [9] предусмотрено следующее правило: «если по законодательству страны, подлежащему применению при

наследовании, наследником является государство, то движимое наследственное имущество переходит государству, гражданином которого является наследодатель в момент смерти, а недвижимое наследственное имущество переходит государству, на территории которого оно находится».

Из всего перечисленного выше можно сделать вывод о том, что российскому законодателю необходимо внести изменения в законодательство, чтобы была возможность применения альтернативных привязок, чтобы увеличить возможность признания завещания, во-первых, с точки зрения его действительности, а, во-вторых, чтобы признание и исполнение воли умершего были просты к исполнению с юридической точки зрения.

Список источников и литературы

1. Абраменков М.С. Наследование как разновидность универсального правопреемства: теоретические и практические проблемы в аспекте международного частного права // Журнал российского права. 2007. №11 (131). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nasledovanie-kak-raznovidnost-universalnogo-pravopreemstva-teoreticheskie-i-prakticheskie-problemy-v-aspekte-mezhdunarodnogo> (дата обращения: 31.03.2018).
2. Алешина А.В., Косовская В.А. Принятие наследства в США: способы, охрана, налоги // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). 2015. №2 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prinyatie-nasledstva-v-ssha-sposoby-ohrana-nalogi> (дата обращения: 31.03.2018).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ // Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.
4. Конвенция о коллизии законов, касающихся формы завещательных распоряжений [рус., англ.] (Заключена в г. Гааге 05.10.1961) // Конвенция на русском языке опубликована в издании: Международное частное право. Сборник документов. - М.: БЕК, 1997. С. 664 - 667.
5. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997) // Бюллетень международных договоров, № 2, 1995.
6. Конвенция, предусматривающая единообразный закон о форме международного завещания (Заключена в г. Вашингтоне 26.10.1973) // Документ опубликован не был.
7. Международное частное право. Гетьман-Павлова И.В. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: 2011. - С.422.
8. Мовсисян А. Т. Сравнительный анализ коллизионных норм, применяемых к наследованию в РФ и Армении // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2008. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnyy-analiz-kollizionnyh-norm-primenyaemyh-k-nasledovaniyu-v-rf-i-armenii> (дата обращения: 31.03.2018).

9. Официальный вестник Республики Армении: Гражданский кодекс Республики Армения. — Ереван, 2007.

Шангараев Р.Н. ЕАЭС в системе международных отношений

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры
государственного управления во внешнеполитической деятельности
Дипломатической академии МИД России

Аннотация: После распада СССР постсоветское пространство находилось на периферии мировых интеграционных процессов и рассматривалось, по определению З. Бжезинского (бывшего советника президента США по национальной безопасности) как некая «черная дыра» на интеграционной карте. Основной интеграционной структурой на постсоветском пространстве было Содружество независимых государств (СНГ), которое не смогло стать эффективной региональной структурой, а в большей степени служило «цивилизованному разводу» бывших союзных республик. Однако уже с 1994 г. становится очевидной необходимость создания качественно нового института интеграции, который позволил бы странам региона эффективно взаимодействовать и стать частью мировых интеграционных процессов. В основу этого проекта была положена идея евразийской интеграции.

Ключевые слова: Россия, Казахстан, Белоруссия, СНГ, ЕАЭС, экономическая интеграция, повышение конкурентоспособности.

Начиная с 2012 г. начал работу единый наднациональный регулирующий орган сначала Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП), а затем и Евразийского экономического союза – Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), главной целью которой является выработка предложений по дальнейшему развитию интеграции. Также был создан самостоятельный судебный орган – Суд ЕАЭС. Таким образом, в рамках ЕАЭС была сформирована полноценная действенная институциональная структура, чего ранее не происходило на евразийском пространстве в постсоветский период.

Подобные интеграционные усилия и успехи вызвали негативную реакцию США и сильную озабоченность Европейского союза.

Проект Евразийского союза не был предметом широкого обсуждения на Западе, за исключением узкого круга экспертов, часть из которых довольно скептически оценивала его шансы. По их мнению, евразийский проект неприемлем ни для ЕС, ни для НАТО, поскольку Евразийский союз не сможет сотрудничать с Евросоюзом в будущем в силу слишком разных стратегий⁹⁹⁷.

Опасения европейцев, связанные с созданием ЕАЭС, можно рассматривать через призму активной политики Евросоюза в рамках программы «Восточное партнерство», которая охватывает и постсоветское

⁹⁹⁷ Межуев Б., Байкова Т., Нетесова Ю. Евразийский проект вызывает на Западе страх // Известия. 27 декабря 2013 г. URL: <http://izvestia.ru/news/563236#ixzz3qW7G4sxp>

пространство. Поэтому Евразийский проект воспринимается как конкурент или даже угроза для Европейского союза. Германский еженедельник «Stern», например, констатировал: «Россия, Беларусь и Казахстан создали Евразийский экономический союз. Три бывшие советские республики, таким образом, выступают в качестве противовеса США и ЕС»⁹⁹⁸. При этом европейцам было интересно то, насколько применимым окажется на Востоке опыт их собственной интеграции, так как в известной мере при формировании Евразийского экономического союза использовался интеграционный опыт ЕС.

Таким образом, одни в Европе восприняли евразийский проект, как попытку воссоздания Советского Союза, другие указывали на параллели с Европейским Союзом, третьи – видели в нем реакцию на кризис прежней экономической модели и конкретно политической системы взаимоотношений Европы и постсоветской России.

С целью предотвращения евразийской интеграции, США начали проводить политику сдерживания России, используя инвестиции, неправительственные организации и опираясь на политику европейского соседства ЕС.

Концептуально данная позиция противодействия интеграции в Евразии опиралась на доктрину бывшего советника президента США по национальной безопасности Збигнева Бжезинского, который в своей книге «Великая шахматная доска. Господство Америки и её геостратегические императивы» предложил подробную и тщательно проработанную геостратегию.

Основным средством недопущения евразийской интеграции стала политика ЕС по европейскому соседству, охватывающая Беларусь, Украину, Молдову, Грузию, Армению и Азербайджан⁹⁹⁹. Данная политика предполагает заключение соглашений об ассоциации с ЕС, переговоры по которым Европейский союз проводит со всеми странами, кроме Белоруссии. Эти соглашения в целом предполагают политическую ассоциацию и экономическую интеграцию в ЕС, но без членства, что означает принятие односторонних обязательств по имплементации норм ЕС в законодательство страны - участницы.

В ноябре 2013 г. в городе Вильнюсе (Литва) состоялся саммит Восточного партнерства ЕС в ходе которого планировалось подписание Соглашения об ассоциации и Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли с Украиной, однако за неделю до саммита украинское правительство приостановило процесс подготовки к подписанию, рассчитывая получить от ЕС значительную финансовую помощь. В результате в столице Украины начались массовые акции протеста, которые

⁹⁹⁸ Концепция антиамериканской Европы: как в Европе воспринимают евразийский проект Путина // Информационное агентство REGNUM. 03.06.2014. URL: <https://regnum.ru/news/1809476.html>

⁹⁹⁹ Евразийская интеграция в политических стратегиях США и Канады. <http://riss.ru/analytics/5962/>

привели к антиконституционному государственному перевороту, к дестабилизации государства и гражданской войне. Таковы наиболее негативные последствия политики европейского соседства на постсоветском пространстве.

Как отметила Спикер Совета Федерации России В.И. Матвиенко, события на Украине в значительной степени явились реакцией Запада на создание Евразийского экономического Союза. «Появление экономически сильного и влиятельного Союза на обширной территории от Балтики до Тихого океана, вызывает у западников определенное беспокойство», - подчеркнула В.И. Матвиенко¹⁰⁰⁰.

Это подтверждают и слова З.Бжезинского, который после событий на Украине заявил в одном из интервью, что, если Россия подчинит себе Украину, это создаст у Москвы впечатление, что она в состоянии восстановить Советский Союз под новым именем – Евразийского союза¹⁰⁰¹.

США пришлось смириться с созданием Евразийского экономического союза. Ведущие европейские и американские СМИ посвятили целые полосы созданию ЕАЭС. «Bloomberg» назвал договор «реставрацией» СССР, «Los Angeles Times» посчитала, что ЕАЭС будет составлять реальную конкуренцию Европейскому союзу¹⁰⁰², напомнив слова Хиллари Клинтон (произнесенные в декабре 2012 г.) о том, что США будут всячески противодействовать воссозданию СССР в новом формате.

Подобные оценки, по мнению эксперта РИСИ И. Мамедова связаны с тем, что американские аналитики рассматривают Евразийский союз как институциональное средство для распространения влияния России в странах бывшего СССР. Они опасаются, что эта интеграция будет не только экономическая, но и охватит сферы политики и безопасности. Кроме того, в интеграции они также видят средство предотвращения иностранного вмешательства и влияния, особенно американского¹⁰⁰³.

По мере активизации интеграционных процессов на пространстве бывшего СССР начал возрастать и интерес Китая к сближению бывших союзных республик. Главный вопрос, который волновал китайцев, заключался в том, станет будущий Евразийский союз врагом или союзником Китая? Тем более, что некоторые эксперты отмечают на рост в последнее время региональной конкуренции между Россией и Китаем в Средней Азии.

В свою очередь Евразийский экономический союз обладает рядом преимуществ для серьезного интереса со стороны Китая.

¹⁰⁰⁰ Матвиенко: события на Украине отчасти являются реакцией Запада на создание ЕАЭС // Телекомпания НТВ. 11.02.2015. URL: <http://www.ntv.ru/novosti/1314216/?fb#ixzz3qWOzWkD9>

¹⁰⁰¹ Евразийский проект вызывает на Западе страх // Известия. 27 декабря 2013 г. URL: <http://izvestia.ru/news/563236#ixzz3qW6w8p3v>

¹⁰⁰² Часть лидеров СНГ настороженно отнеслись к ЕАЭС // Деловое информационное агентство «Курсив.kz». 09.06.2014 URL: http://www.kursiv.kz/news/vlast/chast_liderov_sng_nastorozhenno_otneslis_k_eaes/

¹⁰⁰³ Евразийская интеграция в политических стратегиях США и Канады // Официальный сайт Российского института стратегических исследований. URL: <http://riss.ru/analytics/5962/>

Так, существенным фактором является географическое положение Евразийского союза, способное обеспечить выход через Беларусь и Балтийское море на Европейский союз. Евросоюз становится самым важным торговым партнером Китая, и наличие беспрепятственных коммуникаций для товарооборота посредством использования территории Евразийского союза является потенциальным стратегическим преимуществом для КНР. В настоящий момент подавляющий объем торговли Китая с Евросоюзом осуществляется по морским коммуникациям, которые могут быть не всегда надежными¹⁰⁰⁴.

Равное значение для стратегической безопасности Китая имеет и ресурсный потенциал Евразийского союза, в частности энергоресурсы, от беспрепятственного импорта которых на территорию Китая зависит основа его экономического благополучия. Китай может рассчитывать на увеличение импорта энергоресурсов из Евразийского союза. Это касается и других видов сырья, которыми богаты Россия и Казахстан и которые значимы для обеспечения сырьевой безопасности КНР.

После выдвижения китайским лидером идеи Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП)¹⁰⁰⁵ в политических и экспертных кругах высказывались кардинально противоположные точки зрения по вопросу его перспектив в контексте формирующегося Евразийского союза. Одни посчитали, что, Китай рассматривает создание ЕАЭС как угрозу своим экономическим и геополитическим интересам и, несмотря на «стратегическое партнерство», Москва и Пекин являются конкурентами в Евразии, а проект создания «Экономического пояса Шелкового пути» в противовес ЕАЭС позволит усилить китайские позиции в Центральной Азии и замкнуть на себя грузопоток из Юго-Восточной Азии на Европу.

Другие восприняли идею Китая более положительно, полагая, что Россия и Китай вполне способны вести диалог по данному проекту и при желании и умении договориться, экономическая выгода от его реализации несомненна¹⁰⁰⁶.

В китайских экспертных кругах также высказывались опасения, что выдвинутая руководством Китая инициатива ЭПШП, которая стала главной внешнеполитической концепцией Си Цзиньпина, будет воспринята Москвой как угроза российским позициям в Центральной Азии и главному геоэкономическому проекту на евразийском пространстве – ЕАЭС.

Вместе с тем одно только существование Евразийского экономического союза означает, что на всем пространстве между ЕС и КНР существует только одна таможенная граница. Это выгодно и Евросоюзу, и Китаю, поскольку в условиях растущего товарооборота обе стороны заинтересованы в том, чтобы между ними существовало безопасное пространство «транзита».

¹⁰⁰⁴ По мнению экспертов Российского института стратегических исследований, морские пути могут быть заблокированы США в любой момент.

¹⁰⁰⁵ Экономический пояс Шелкового пути - часть китайской инициативы «Один пояс, один путь»

¹⁰⁰⁶ Ван Шуцунь, Вань Чинсун. На пути к взаимовыгодному сотрудничеству // Свободная мысль. URL: <http://svom.info/entry/478-na-puti-k-vzaimovygodnomu-sotrudnichestvu/>

Задачей политического руководства стран Евразийского союза становится извлечение максимальных выгод из возрастающей заинтересованности Китая в развитии на евразийском и европейском направлении. Для создания современной экономики важны инновации и инвестиции в экономику знаний, а Китай, где сотни крупнейших мировых корпораций открыли свои научно-технологические центры, обладает ценным опытом и существенным потенциалом.

Список источников и литературы

1. Новейшая история стран Европы и Америки: XX в. Гаджиев К.С., Закаурцева Т.А., Родригес А.М., Пономарев М.В. Москва, 2014. Том 3
2. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 7 (234). С. 5-15.
3. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2009. № 9 (236). С. 6-15.
4. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идёт человечество? // О тенденциях развития международных отношений в XXI веке / Москва, 2009.
5. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Дипломатическая служба. 2009. № 4. С. 26-38.
6. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Дипломатическая служба. 2009. № 5. С. 27-36.
7. Шангараев Р.Н., Яхменев П.А. Евразийская интеграция в условиях турбулентности международных отношений // Дипломатическая служба. 2017. № 4. С. 40-45.
8. Ногмова А.Ш., Шангараев Р.Н. Евразийская интеграция в контексте модернизационных проектов и системы экономических связей // Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. ДА МИД России, М., 2015. С. 60-65.
9. Жильцов С.С. Политика России в Каспийском регионе. – М.: Аспект-пресс, 2016. – 240 с.
10. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.
11. Сидоров Д.А. Европейский вектор внешней политики Республики Казахстан и будущее евразийской экономической интеграции / В сборнике: Новая идентичность и конфликтный потенциал постсоветского пространства Сборник научных статей. К 25-летию СНГ. Под редакцией К.П. Курылева. Москва, 2017. С. 133-140.
12. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.

Filip Šandor, Daniel Gurňák. Договорная база Словацкой Республики: политико-географический анализ

Department of Regional Geography, Protection and Planning of the Landscape, Faculty of Natural Sciences Comenius University in Bratislava
doc. RNDr. Daniel Gurňák, PhD. Department of Regional Geography, Protection and Planning of the Landscape, Faculty of Natural Sciences Comenius University in Bratislava

Двусторонние договоры, как один из инструментов внешней политики государства, позволяют продвигать внешнеполитические интересы страны в мире. В данной работе была рассмотрена международная договорная база Словацкой Республики (далее СР), приобретенная в период с 1993 по 2016 год. В рамках политико-географического подхода к проблеме мы рассматривали структуру подписанных двусторонних договоров, а также их локализацию в мире. Мы также рассмотрели вопрос о договорной базе с Европейским союзом (ЕС), поскольку членство в этой международной организации коренным образом меняет договорные отношения государства, что, конечно, также отражает договорные отношения и интересы СР с другими государствами.

ЛИТЕРАТУРА И МЕТОДОЛОГИЯ

Политико-географический количественный подход к исследованию внешней политики СР можно наблюдать в работах Граца и Славика (2010). В своей работе они оценили пространственное расположение посольств СР. Расположением посольств Чешской Республики занимается Шумберова (2010). Географ Хенриксон (2002) фокусируется на внешнюю политику государства в целом. Ноймайер (2010) рассматривает ряд количественных показателей, таких как визовый режим между государствами и его влияние на туризм, поездки или связи между прямыми иностранными инвестициями и подписанными экономическими двусторонними соглашениями.

Данные о двусторонних соглашениях СР были получены в основном с веб-сайта Министерства иностранных дел и европейских дел СР (МИДиЕД СР), также с доступных правительственных документов, таких как Информация об осуществлении международных договоров, и внутренних источников МИДиЕД СР. В этой работе мы рассматривали только подписанные двусторонние договоры и их дополнения, а не их общее заключение, обновление или истечение срока действия. В этом контексте мы изучили каждое действие, связанное с подписанием двустороннего документа. Итоговое число двусторонних соглашений из всех доступных источников составляет 1762.

СТРУКТУРА договорной базы СР

В настоящее время Словацкая Республика связана на международном уровне более чем 3000 двусторонними и многосторонними соглашениями,

насчитывающими свыше 1200¹⁰⁰⁷. В рамках этого числа, 1762 соглашений (в том числе различных приложений и других документов) было подписано с 103 странами мира с момента провозглашения независимости СР 1 января 1993 года¹⁰⁰⁸. Подписание двусторонних соглашений между государствами осуществляются в основном с министерствами, а также с другими центральными органами государственного управления, как например Бюро национальной безопасности СР, Управление ядерного регулирования СР и прочее. Согласно государственному органу, двусторонние договоры делятся на отдельные типы в соответствии с различными компетенциями подписания, ратификации и содержания обязательств: президентские (государственные), правительственные и ведомственные (министерские)¹⁰⁰⁹. Правительственные и министерские соглашения составляют до 85% двусторонней договорной основы СР.

Между 1993 и 2016 годами было подписано до 333 соглашений под эгидой Министерства внутренних дел СР (МВД СР), что составляет почти 19 % всех двусторонних соглашений. Следующие министерства: Министерство обороны СР (МО СР) 211, Министерство финансов СР (МФ СР) 182, МИДиЕД СР 179, Министерство экономики СР 150, Министерство транспорта и строительства СР 152 и Министерство образования, науки, исследования и спорта СР (МОНИС СР) 141. Остальные министерства и другие центральные правительственные органы имеют менее 100 подписанных соглашений. Договоры, находящиеся в ведении МВД СР, касаются главным образом государственных границ, виз, документов, сотрудничества в области преступности, реадмиссии и других областей¹⁰¹⁰.

Согласно тематическому содержанию двусторонних договоров, отдельные соглашения можно разделить на 4 категории: политические, экономические, военные и другие. Наиболее интересными для нас являются первые три категории, так как представляют наиболее важные интересы СР.

Политические договоры представляют собой такие, в которых основное внимание уделяется общему сотрудничеству с точки зрения дружеских отношений между странами, и они находятся исключительно под эгидой МИДиЕД СР. Доля политических договоров СР составляет лишь около 6%.

Экономические договоры являются в основном под эгидой Министерства экономики СР, МФ СР и Министерства транспорта и строительства СР и представляют собой вторую по величине долю (почти 30%) от общего числа двусторонних соглашений СР с 1993 г. Типичные экономические договоры, определяющие отношения между СР и другими государствами с точки зрения экономической выгоды, являются торговые соглашения, соглашения об избежании двойного налогообложения,

¹⁰⁰⁷ KOLLÁR, M. (2007). Slovenská zmluvná prax

¹⁰⁰⁸ Министерство иностранных дел и европейских дел Словацкой Республики (2017)

¹⁰⁰⁹ Uznesenie vlády SR č. 743 z 21. októbra 2009: Pravidlá pre uzatváranie medzinárodných zmlúv a zmluvnú prax

¹⁰¹⁰ Informácia o stave plnenia medzinárodných zmlúv za rok 2004 (Информация об осуществлении международных договоров за 2004 г.)

соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений и транспортные соглашения. В частности, соглашения об избежании двойного налогообложения вносят позитивный вклад в приток прямых иностранных инвестиций в страну¹⁰¹¹.

Доля военных соглашений составляет почти 12% и в основном касается военного сотрудничества, сотрудничества в военных учениях, иностранных военных миссий и военных документов, и материалов. Все военные соглашения находятся под эгидой МО СР.

Доля договоров из категории «других» составляет более 50% всех подписанных соглашений, которые находятся в ведении других центральных государственных органов и касаются разных вопросов. Большинство из этих договоров под эгидой МВД СР, и как уже было сказано, касаются пограничных вопросов, реадмиссии, визовых вопросов и преступности. Второе место по числу договоров в этой категории являются соглашения под эгидой МОНИС СР о сотрудничестве стран в области образования, науки и исследований, как правило, на срок нескольких лет. Другие министерства, которые имеют большое количество соглашений, подписанных в этой категории, являются Министерство культуры СР (культурное сотрудничество), Министерство труда, социальных дел и семьи СР (особенно в области социальных дел) и МИДиЕД СР, которое подписывает соглашения в основном по визовым вопросам для дипломатов, по представлению в визовой процедуре, но также может предусматривать различные другие вопросы.

Следует отметить, что перед разделением Чешской и Словацкой Федеративной Республики (ЧСФР) было подписано большое количество важных договоров, регулирующих отношения между СР и другим государством. Словацкая Республика как одно из государств-преемников ЧСФР также взяла на себя двусторонние договоры, подписанные во время существования общего государства. До вступления страны в ЕС Словацкая Республика была обязана адаптировать содержание международных двусторонних договоров с третьими странами за пределами ЕС таким образом, чтобы были в соответствии с европейским законодательством¹⁰¹². Как свидетельствуют отдельные доклады и информации об осуществлении международных договоров, СР с 1993 г. ведёт рассмотрение собственной договорной основы, которое включает в себя идентификацию и окончательное прекращение некоторых международных договоров с государствами. Это, прежде всего, соглашения, которые больше уже не выполняются или не соответствуют законодательству ЕС.

¹⁰¹¹ BARTHEL, F., BUSSE M., NEUMAYER, E. (2010). The impact of double taxation treaties on foreign direct investment: evidence from large dyadic panel data

¹⁰¹² Informácia o stave plnenia medzinárodných zmlúv za rok 2003. (Информация об осуществлении международных договоров за 2004 г.)

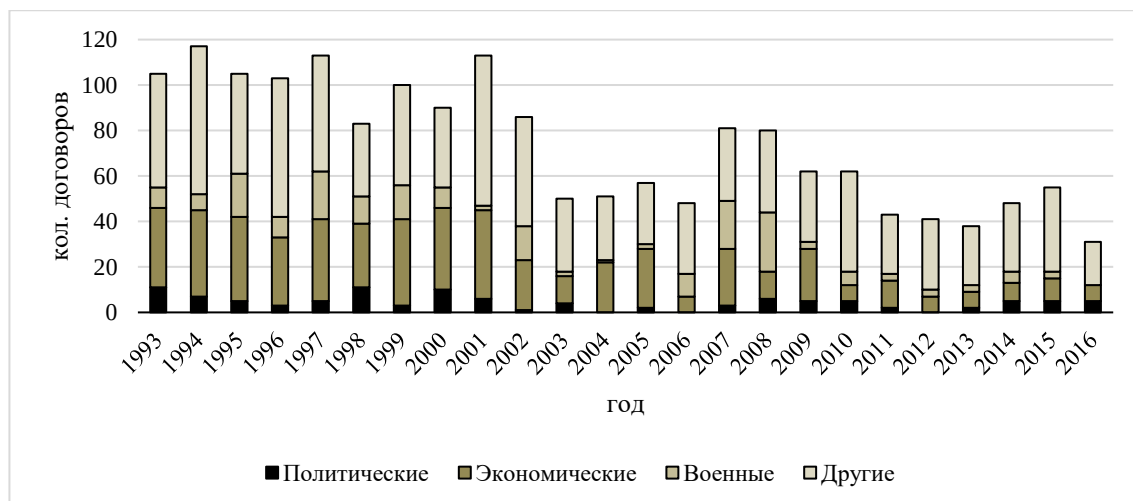


Рис.1 Развитие числа подписанных двусторонних договоров СР с государствами в период с 1993 по 2016 год

Источник данных: Министерство иностранных дел и европейских дел СР

Пространственная локализация двухсторонних договоров СР

Словацкая Республика расположена в центрально-европейском регионе, который всегда представлял собой определенную буферную зону между различными великими державами в Европе¹⁰¹³. Специфическая позиция СР в этой области является одним из основных факторов, определяющих её основные геополитические интересы, которые отражены в внешнеполитической ориентации страны. Что касается политической географии и геополитики, то СР представляет собой небольшое государство, для которого необходимо максимально установить отношения за рубежом¹⁰¹⁴.

Позиция Словацкой Республики в Центрально-европейском пространстве определяет естественную связь словацкой экономики и внешних отношений особенно с государствами в Европе. Таким образом, около 75% всех договоров было подписано с европейскими странами. Почти 15% всех соглашений было подписано с азиатскими странами (без Российской Федерации). На долю других материков приходится менее 10% от общего числа договоров.

СР имеет наибольшее количество договоров с соседними странами. По историческим причинам крупнейшая основа договоров с Чешской Республикой и составляет 12,5% (221 договора), за ней следуют Венгрия (99), Польша (93) и Украина (93). Двусторонние соглашения с этими государствами сосредоточены на универсальном сотрудничестве практически с каждым министерством и регулярно расширяются или заменяются новыми соглашениями. Существует также ряд общих

¹⁰¹³ GURŇÁK, D. (2013) Poloha, vyhraničenie a administratívne členenie Slovenskej republiky.

¹⁰¹⁴ GRÁC, R., SLAVÍK, V. (2010). Priestorové aspekty formovania siete zastupiteľských úradov v kontexte zahraničnej politiky Slovenskej republiky.

соглашений по пограничным вопросам, таким как общий пограничный пункт, разделы, переходы и соглашения о трансграничном сотрудничестве. На пятом месте по величине договорной основы с 1993 года является Российская Федерация (85). В первую десятку стран с наибольшим числом соглашений с 1993 года входят ещё Австрия (67), Хорватия (53), Сербия (48), Болгария (44) и США (40).

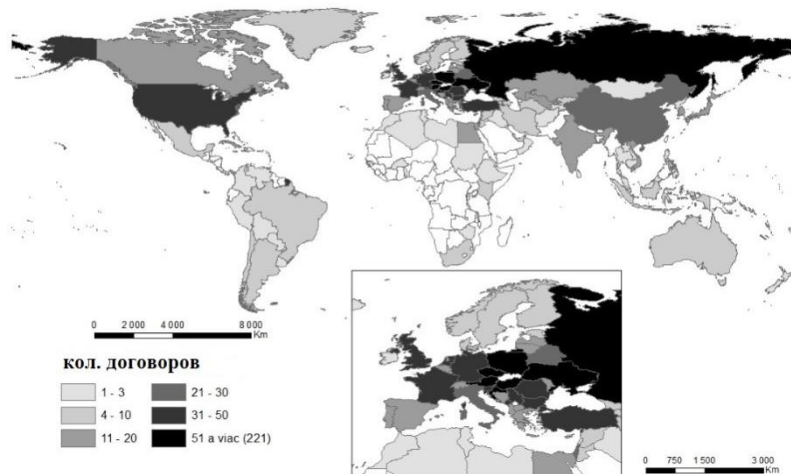


Рис.2 Пространственная локализация двусторонних договоров СР в период 1993-2016

Источник данных: Министерство иностранных дел и европейских дел СР

Следует отметить, что эта пространственная концентрация договоров является результатом только двусторонних договорных отношений между государствами и СР, которые только формируют внешние связи из точки зрения двухсторонних отношений. Рассматривая общую направленность словацкой внешней политики, важно учитывать важный фактор интеграционных организации (ЕС, НАТО, ...), которые представляют собой более сильные и более интенсивные связи и образуют общую картину словацких внешних связей.

Например, с Германией в качестве важного политического и экономического партнера, с которым в период 1993-2016 СР подписала только 36 договоров, причину отсутствия достаточного количества соглашений (особенно экономических) с Германией можно найти в том факте, что в период с 1990 по 1992 год было подписано значительное количество новых основных соглашений в период после революции, а также наличие платформы транснационального сотрудничества - ЕС, деятельность которого частично заменяет двустороннее договорное сотрудничество между странами-членами.

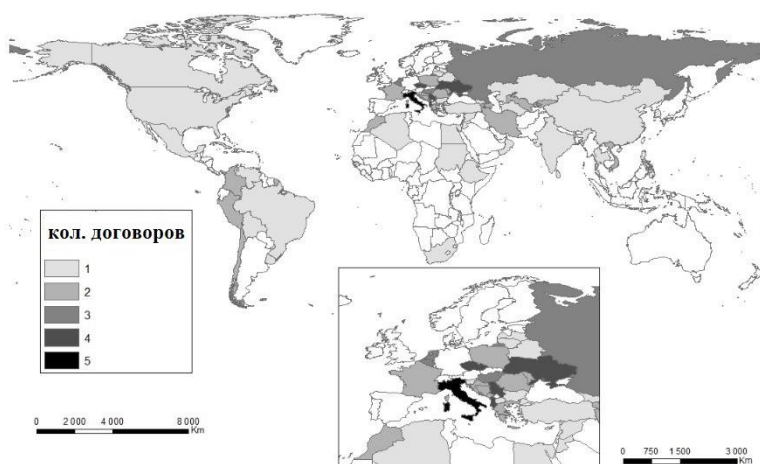


Рис.3 Пространственная локализация двусторонних политических договоров СР в период с 1993 по 2016 год
Источник данных: Министерство иностранных дел и европейских дел СР

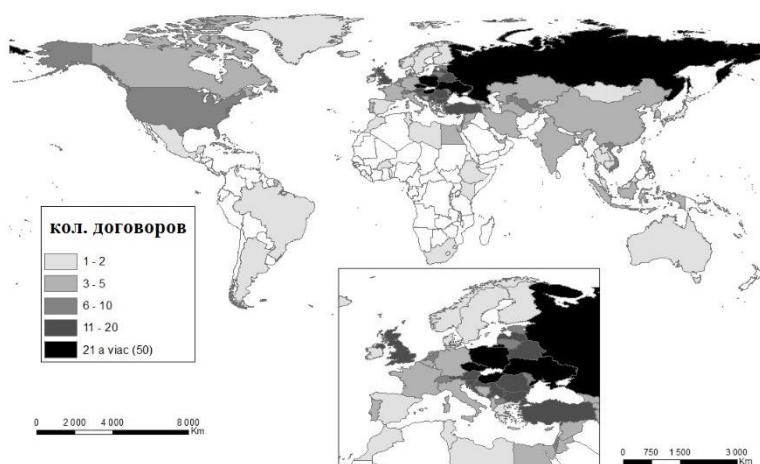


Рис.4 Пространственная локализация двусторонних экономических договоров СР в период с 1993 по 2016 год
Источник данных: Министерство иностранных дел и европейских дел СР

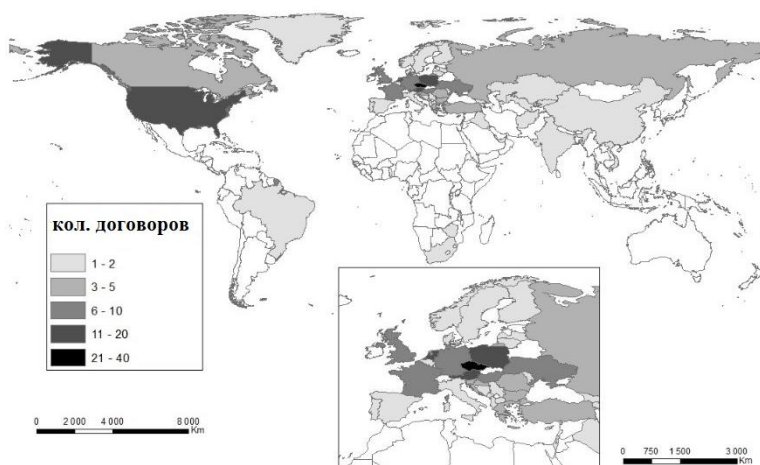


Рис.5 Пространственная локализация двусторонних военных договоров СР в период с 1993 по 2016 год

Источник данных: Министерство иностранных дел и европейских дел
СР

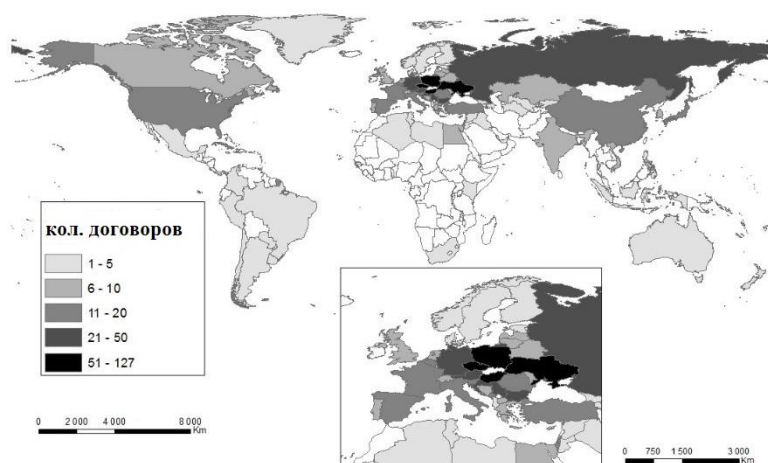


Рис.6 Пространственная локализация двусторонних из категории
других договоров СР в период с 1993 по 2016 год

Источник данных: Министерство иностранных дел и европейских дел
СР

Договоры СР с международными организациями

Текущая глобализация двигает международные отношения к транснациональным уровням в международных организациях с целью расширения сотрудничества между государствами¹⁰¹⁵. Членство СР в международных группировках во многом влияет на пространственные интересы словацкой внешней политики и предлагает дополнительные возможности в договорных отношениях между государствами. После провозглашения независимости СР взяла на себя после ЧСФР или стала членом в нескольких международных организациях, таких как Организация Объединенных Наций, ЕС, НАТО, Совет Европы, ОЭСР, ОБСЕ, и т.д.

Первые три упомянутые организации наиболее сильно влияют на СР и её позицию в международных отношениях. Соглашения СР с этими организациями определяются как двусторонние. Общее количество договоров СР с Европейским союзом составляет 49¹⁰¹⁶.

Кроме того, СР взяла на себя ряд обязательств, подписав основные соглашения о вступлении в ЕС, которые представляют собой все обязательства государства-члена ЕС, созданные со второй половины 20-го века. Из них наиболее важный - Лиссабонский договор - был подписан 13-того декабря 2007 года и вступил в силу 1 января 2009 года, который в настоящее время регулирует основные отношения членских государств ЕС.

Двусторонние соглашения с ЕС также включают в себя договоры ЕС в целом с третьими странами, которые являются частью общей европейской внешней политики. Эти соглашения делятся на два типа. Договоры с ЕС,

¹⁰¹⁵ RUSIŇÁK, P. (2007). O potrebe výskumu diplomacie

¹⁰¹⁶ Внутренние источники Министерства иностранных дел и европейских дел СР (2017 г.) (данные о международных соглашениях между Словацкой Республикой и ЕС)

которые не требуют ратификации членского государства и так называемые "смешанные" договоры, требующие ратификацию государства или федеральной части членского государства. В целом, ЕС регистрирует 1157 договоров с третьими странами. Двусторонние соглашения с третьими странами составляют 897, а многосторонние 260¹⁰¹⁷

Всего до 2017 года было подписано и ратифицировано 230 смешанных договоров¹⁰¹⁸. Эти соглашения, вероятно, будут предметом переговоров между ЕС и Великобританией касательно "Брексита" в ближайшем будущем. Поскольку смешанные договоры ЕС с третьими странами также были ратифицированы в Великобритании, их законность для Великобритании подвергается сомнению после ухода из ЕС¹⁰¹⁹.

Из этого следует, что общая сеть двусторонних соглашений СР более сложна и существенно зависит от членства в ЕС, и итоговая карта с включением двусторонних соглашений с упомянутыми организациями будет принимать форму, отличную от той, которая применяется только к двустороннему договорно-правовому сотрудничеству между СР и другим государством.

Для представления общей картины договорной основы СР, необходимо также упомянуть многостороннее договорное сотрудничество. Многосторонние соглашения представляют собой соглашения заключены между несколькими государствами. В период между 1993 и 2015 годами Словацкая Республика подписала 379 многосторонних договоров¹⁰²⁰.

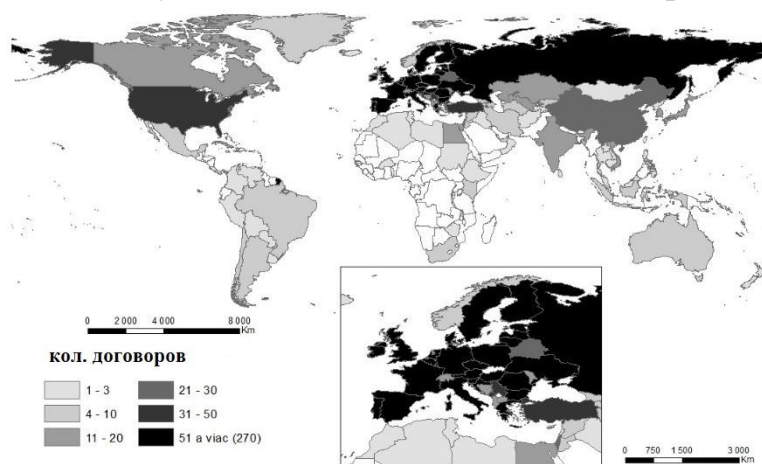


Рис.7 Пространственная локализация двусторонних договоров СР включая договор с ЕС в период 1993-2016

Источник данных: Министерство иностранных дел и европейских дел СР

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Можно сделать вывод, что географическое положение и размер СР в

¹⁰¹⁷ European External Action Service, List of bilateral treaties

¹⁰¹⁸ MILLER, V. (2017). Legislating for Brexit: EU external agreements

¹⁰¹⁹ VAN DER LOO, G., BLOCKMANS, S. (2016). The Impact of Brexit on the EU's International Agreements

¹⁰²⁰ Министерство иностранных дел и европейских дел Словацкой Республики (2017)

центральное-европейском пространстве больше всего повлияли на пространственную локализацию двусторонних договоров. В результате до 75% подписанных договоров было с европейскими странами и почти треть всех договоров с соседними странами.

Самым важным органом для заключения международных двусторонних соглашений является МВД СР, МО СР, МИДиЕД СР, а также МФ СР, которое заключает договоры в рамках экономического сотрудничества.

Пространственная дифференциация отдельных категории соглашений преимущественно отражается в векторе запад-восток. С одной стороны пространственная локализация экономических договоров в центральной и восточной Европе, с другой стороны военные соглашения были подписаны с государствами в основном к западу от СР. Кроме того, НАТО оказывает значительное влияние на локализацию двусторонних военных договоров СР. Факт военно-договорной ориентации СР на НАТО составляет до 74% военных соглашений, подписанных со странами-членами НАТО.

Одним из наиболее важных факторов, влияющих на внешнюю политику СР является Европейский союз. Уникальность этой наднациональной организации и её системы договорного права, несомненно, в определенной мере искажает общую пространственную ориентацию внешней политики СР и её двустороннюю договорную основу (особенно экономические соглашения).

Остается вопрос, насколько важны будут двусторонние соглашения между странами в будущем. С одной стороны, мы можем наблюдать тенденцию к сокращению двусторонних соглашений СР (рис.1), а с другой стороны США после того, как Дональд Трамп стал президентом, постоянно заявляет о попытке исключительно двустороннего сотрудничества на основе двусторонних соглашений (особенно экономических). Форма договорного сотрудничества между государствами в настоящее время намного сложнее и будет зависеть в будущем от ряда факторов, в частности от процессов глобальной интеграции или дезинтеграции, и готовности отдельных государств к более тесному сотрудничеству.

Для СР и её договорно-правовой базы, в будущее ключевым будет развитие ЕС. Правительство СР четко заявляет о более тесном сотрудничестве с ЕС, что, вероятно, приведет к снижению интенсивности подписания двусторонних договоров, особенно с государствами-членами ЕС.

Конечно, что пространственная локализация двусторонних договоров в этой статье не отражает полностью общую внешнюю политику Словацкой Республики, тем не менее в определенной степени указывает на приблизительные оси интересов, которые предоставляют упрощенный взгляд на внешнюю политику СР.

Список источников и литературы

1. BARTHEL, F., BUSSE M., NEUMAYER, E. (2010). The impact of double taxation treaties on foreign direct investment: evidence from large dyadic panel data. In *Contemporary economic policy* 28 (3), London: LSE Research online, p. 366-377, ISSN 1074-3529 [Online]. Available: http://eprints.lse.ac.uk/28823/1/__Libfile_repository_Content_NGU0XH~S_TC7W1N~Q_The%20impact%20of%20double%20taxation%20treaties%20on%20foreign%20direct%20investment%20evidence%20from%20large%20dyadic%20panel%20data%20%28LSE%20RO%29.pdf [accessed 13. 02. 2017]
2. European External Action Service, List of bilateral treaties [Online]. Available: <http://ec.europa.eu/world/agreements/searchByType.do?id=1> [accessed 26. 02. 2017]
3. GRÁC, R., SLAVÍK, V. (2010). Priestorové aspekty formovania siete zastupiteľských úradov v kontexte zahraničnej politiky Slovenskej republiky. In *Geografický časopis*, Roč. 62, č. 3, Bratislava: Institute of Geography, Slovak Academy of Sciences, 2010. ISSN 0016-7193 [Online]. Available: <http://sekarl.euba.sk/arl-eu/sk/csg/?repo=eurepo&key=78888084568> [accessed 09. 12. 2016] p. 237-258
4. GURŇÁK, D.: Poloha, vyhraničenie a administratívne členenie Slovenskej republiky. In *Geografia Slovenskej republiky – humánna geografia; Lauko a kol.*, Bratislava: Geo-grafika 2013, s. 31-49, ISBN 978-80-89317-23-3
5. HENRIKSON, A. (2002). Distance and Foreign Policy: A Political Geography Approach. In: *International Political Science Review / Revue internationale de science politique* Vol. 23, No. 4, pp. 437-466 [Online] Available: <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.1026.4587&rep=rep1&type=pdf> [accessed 04. 03. 2018]
6. Informácia o stave plnenia medzinárodných zmlúv za rok 2003. [Информация об осуществлении международных договоров за 2003 г.] Materiál na rokovanie vlády SR. (2004) Bratislava (MZVaEZ SR) [cit. 09. 12. 2016] [Online]. Available: <http://www.rokovania.sk/File.aspx/Index/Mater-Dokum-113633>
7. Informácia o stave plnenia medzinárodných zmlúv za rok 2004. [Информация об осуществлении международных договоров за 2004 г.] Materiál na rokovanie vlády SR. (2005) Bratislava (MZVaEZ SR) [cit. 09. 12. 2016] [Online]. Available: <http://www.rokovania.sk/File.aspx/Index/Mater-Dokum-70962>
8. Внутренние источники Министерства иностранных дел и европейских дел СР (2017 г.) (данные о международных соглашениях между Словацкой Республикой и ЕС)
9. KOLLÁR, M. (2007). Slovenská zmluvná prax. Bratislava: Centrum vzdelávania Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, ISBN 978-80-969824-0-0 p. 7
10. MILLER, V. (2017). Legislating for Brexit: EU external agreements. House of Commons Library: Commons Briefing papers SBP-7850 [Online].

Available: <http://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-7850#fullreport> [accessed 26. 02. 2017]

11. Министерство иностранных дел и европейских дел Словацкой Республики (2016). База данных международных договоров [Online]. Available: http://www.mzv.sk/zahranicna_politika/medzinarodne_zmluv-rozsirenie_vyhľadavanie [accessed 27. 11. 2016]

12. NEUMAYER, E. (2010). Visa restrictions and bilateral travel. Professional geographer, 62 (2). Londýn: LSE Research online ISSN 0033-0124 [Online]. Available: [http://eprints.lse.ac.uk/28351/1/Visa%20restrictions%20and%20bilateral%20travel%20\(lsero\).pdf](http://eprints.lse.ac.uk/28351/1/Visa%20restrictions%20and%20bilateral%20travel%20(lsero).pdf) [accessed 17. 02. 2017] p. 171-181.

13. RUSIŇÁK, P. (2007). O potrebe výskumu diplomacie: Zborník z vedeckej konferencie Zahranická politika a diplomacia SR v kontexte Európskej integrácie. Bratislava: Ekonomická univerzita v Bratislave, Fakulta medzinárodných vzťahov, 5.11. 2007 ISBN 978-80-225-2467-4 [Online]. Available: https://fmv.euba.sk/www_write/files/dokumenty/veda-vyskum/konferencie/zborniky/Zbornik_2007_Zahranicna_politika_a_diplomacia_SR.pdf [accessed 19. 02. 2017]

14. Správa o plnení úloh zahraničnej politiky SR a Zameranie zahraničnej politiky SR, 1993 – 2004, archív MZVaEZ SR [Отчет о выполнении внешнеполитических задач СР и Направление внешней политики СР 1993 – 2004, архив МИДиЕД СР]

15. Správa o plnení úloh zahraničnej politiky SR v roku 2005. (MZVaEZ SR) [Online]. Available: <https://www.mzv.sk/documents/10182/1635498/Aktu%C3%A1lny+ro%C4%8Dn%C3%BD+komponent+2005.pdf> [accessed 17. 03. 2017]

16. Správa o plnení úloh zahraničnej politiky SR v roku 2006. (MZVaEZ SR) [Online]. Available: <https://www.mzv.sk/documents/10182/1635498/2006.pdf> [accessed 09. 04. 2017]

17. ŠUMBEROVÁ, M. (2010). Diplomatická reprezentace jako indikátor Geopolitických preferencí. In: Geografie pro život ve 21. století: Сборник докладов z XXII. съезд Чешского географического общества, организованный Остравским университетом в Остраве 31.09. - 3.10. 2010. Ostrava: Ostravská univerzita v Ostravě, 2010. ISBN 978-80-7368-903-2 [Online]. Available:

18. http://konference.osu.cz/cgsostrava2010/dok/Sbornik_CGS/Politicka_a_kuturni_geografie/Sumberova_Diplomaticka_reprezentace.pdf [accessed 26.03. 2018]

19. Uznesenie vlády SR č. 743 z 21.10. 2009: Правила заключения международных договоров и договорной практики. [cit. 27. 11. 2016] [Online]. Available: https://www.mzv.sk/documents/10182/12865/pravidla_pre_uzatvaranie_medzinardnych_zmluv.pdf/942aae94-a41c-4332-a758-cdbe98d01ef4

20. VAN DER LOO, G., BLOCKMANS, S. (2016). The Impact of Brexit on the EU's International Agreements. Centre for European Policy Studies

[Online]. Available: <https://www.ceps.eu/publications/impact-brexiteu%E2%80%99s-international-agreements> [accessed 27. 02. 2017]

Шарикова В. С. Борьба с дискриминацией по возрасту в странах Арктического региона

1 курс магистратуры по направлению «Право Арктики» Высшей школы экономики, управления и права Северного (Арктического) федерального университета имени М. В. Ломоносова.

Научный руководитель: Зыкина Т.А., доцент кафедры международного права и сравнительного правоведения Высшей школы экономики, управления и права Северного (Арктического) федерального университета имени М. В. Ломоносова, кандидат юридических наук, доцент

Дискриминация по возрасту либо эйджизм заключается в ущемлении трудовых прав человека на основании его возраста.

Понятие «эйджизм» ввёл директор национального института старения США Р. Н. Батлер в 1969 году, обозначая им дискриминацию одних возрастных групп другими¹⁰²¹.

Обращаясь к законодательству стран Арктического региона, направленному против дискриминации по возрасту, интересен опыт Дании, которая в декабре 2004 года ввела запрет на дискриминацию по признаку возраста в связи с имплементацией Директивы 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года «О создании общих стандартов в поддержку равноправия в сфере занятости и труда», внесшей поправки в действующий датский закон «О борьбе с дискриминацией», который запрещает работодателям проводить дискриминацию в отношении работников по признаку расы, цвета кожи, религии или убеждений, политических убеждений, сексуальной ориентации, национального, социального или этнического происхождения и инвалидности.

Кроме того, профсоюзы работодателей и работников имеют право включать запрещение дискриминации по возрасту в коллективные договоры, если соответствующие положения о дискриминации по возрасту не наносят ущерба правам работников в соответствии с предписаниями вышеуказанной Директивы.

Запрещение возрастной дискриминации распространяется на всех работников независимо от их возраста, а также на всех этапах трудоустройства: найм на работу, осуществление трудовой деятельности, увольнение.

¹⁰²¹ URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Дискриминация_по_возрасту (дата обращения: 08.04.2018 г.)

Говоря об ответственности работодателей, то суды могут налагать на них штраф в случаях дискриминации по возрасту. Если же в объявлениях о приеме на работу указывается, что предпочтение отдается кандидатам определенного возраста, то работодатель подвергается уголовному наказанию.

Работники, подвергающиеся дискриминации по возрасту на работе, имеют право на компенсацию. Закон не предусматривает конкретный размер компенсации, поэтому данный вопрос остаётся на усмотрение суда, в связи с чем обычно компенсация выплачивается в течение 3-12 месяцев и составляет 25 000 датских крон¹⁰²².

В Канаде законодательные предписания, запрещающие дискриминацию по возрасту, содержатся в Хартии прав и свобод, которая применяется ко всем провинциям и территориям Канады, а также к государственным органам. Раздел 15 (1) Хартии гласит: «Каждый человек равен перед законом, имеет право на равную защиту без дискриминации и, в частности, без дискриминации по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, пола, возраста, инвалидности в связи с психическим или физическим заболеванием».

Понятие «каждый человек» означает, что он применим в равной степени к кому-либо в трудовых отношениях (то есть к сотрудникам, временным, контрактным сотрудникам, добровольцам, сотрудникам, находящимся на испытательном сроке, членам профсоюза).

Средства защиты различаются в зависимости от статуса территории Канады. Например, в Альберте, Манитобе, Новой Шотландии жалобы подаются в Комиссию по правам человека, которая будет расследовать предполагаемый инцидент дискриминации по возрасту и определять, следует ли направлять жалобу в судебный процесс. Другие провинции (Британская Колумбия, Онтарио) позволяют сотруднику напрямую обращаться в административный трибунал, который будет принимать и рассматривать обращение.

Лицо может также указать на дискриминацию по возрасту в гражданском иске. Зачастую претензии по возрастной дискриминации предъявляются при обжаловании иных действий, например, о противоправном увольнении. В таком случае сторона вправе требовать дополнительных возмещений за дискриминацию по возрасту в рамках данного гражданского иска.

Кроме того, любое лицо, находящееся в Онтарио, может подать заявление о дискриминации по возрасту в Трибунал по правам человека Онтарио. Заявители должны подать заявление в течение одного года с даты последнего дискриминационного инцидента.

Трибунал по правам человека может присудить следующие компенсационные меры:

¹⁰²² URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/denmark> (дата обращения: 08.04.2018 г.)

1) в виде денежной компенсации:

- деньги, которые заявитель потерял или был вынужден потратить из-за дискриминации. Это называется «особый ущерб». Сюда включаются потерянная заработная плата и льготы;

- ущерб, нанесённый чести, достоинству, деловой репутации в результате дискриминации. Это называется «общим ущербом», выплата составляет от 500 до 15 000 долларов США.

2) некоммерческие средства:

Трибунал по правам человека Онтарио может приказать работодателю сделать то, что поставит заявителя в положение, в котором он/она находился бы, если бы дискриминации не было. Например:

- восстановление (если заявитель потерял работу из-за дискриминации);
- предложение о трудоустройстве;
- выдача рекомендательного письма.

Статистика претензий, рассмотренных Трибуналом по правам человека Онтарио и связанных с дискриминацией по возрасту, в процентном соотношении выглядит следующим образом: 15% в 2012-2013 годах; 14% в 2011-2012 годах; 15% в 2010-2011 гг.¹⁰²³

В соответствии с разделом 13-1 (1) норвежского Закона «О рабочей среде» дискриминация на основе политических взглядов, членства в профсоюзе или возрасте запрещена. Положения главы 13 Закона «О рабочей среде» применяются ко всем аспектам занятости от назначения до прекращения работы.

Положения главы 13 Закона «О рабочей среде» распространяются на всех сотрудников, а также на самозанятых лиц и контрактников. Кроме того, не имеет значения, работает ли сотрудник неполный рабочий день или занят на временной основе.

В соответствии с разделом 19-1 работодатель, который преднамеренно или небрежно нарушает положения Закона о рабочей среде или приказы, подлежит штрафу, тюремному заключению на срок до трех месяцев. В случае особо отягчающих обстоятельств наказание может составлять до двух лет лишения свободы.

Заявления на дискриминацию по возрасту обычно рассматриваются в гражданских судах. В соответствии с разделом 13-9 любой, кто подвергся дискриминации, может потребовать компенсации. Компенсация покрывает экономические потери, вызванные дискриминацией. Ущерб от неэкономических потерь устанавливается в размере разумной суммы с учетом степени и типа ущерба и других фактов дела. Уровень такой компенсации в Норвегии в целом относительно невысок по сравнению с другими государствами.

В Норвегии действует омбудсмен по вопросам борьбы с дискриминацией. Омбудсмен составляет заявления о нарушениях законов и

¹⁰²³ URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/canada> (дата обращения: 08.04.2018 г.)

правил, дает рекомендации по совершенствованию антидискриминационного законодательства. Если дискриминационное поведение не будет исправлено, дело может быть дополнительно направлено в Трибунал по равноправию и борьбе с дискриминацией в Норвегии. Если Трибунал поддерживает заявление омбудсмана, Трибунал может издать приказ о том, что работодатель должен, например, изменить дискриминационную практику. Трибунал может в некоторых случаях налагать ежедневные штрафы на работодателя, если он не вносит корректировки в соответствии с решением Трибунала.

В Норвегии мало внимания уделяется дискриминации по возрасту по сравнению с другими формами дискриминации. Тем не менее, в последние годы наблюдается растущее внимание к дискриминации по возрасту и росту таких требований в прецедентном праве.

В Норвегии дискриминация по возрасту наиболее часто встречается при найме. Наблюдается растущее число заявлений о дискриминации по возрасту в связи с увольнением и пенсионным возрастом. С 2010 года Верховный суд вынес решение в пяти случаях, когда были доказаны случаи дискриминации по возрасту¹⁰²⁴.

В Соединённых Штатах Америки нормативным правовым актом в сфере недопущения дискриминации по возрасту является Закон «О дискриминации по возрасту в сфере занятости» 1967 года, который запрещает дискриминацию по возрасту в отношении работников в возрасте 40 лет и старше.

Жалобы на дискриминацию по признаку возраста обычно подразделяются на две категории: обращение, означающее, что истец утверждает, что с ним обращались иначе, чем с более молодыми работниками; и действие, означающее, что нейтральная по фактам политика работодателя отличается по отношению к пожилым работникам.

Запреты, содержащиеся в Законе о дискриминации по возрасту в сфере занятости, применяются к работодателям с 20 и более сотрудниками, включая федеральные, государственные и местные органы власти, а также трудовым организациям, агентствам занятости, программам ученичества и программам профессиональной подготовки.

Контроль за соблюдением положений Закона «О дискриминации по возрасту в сфере занятости» осуществляют Комиссия по равным возможностям в области занятости, федеральное административное агентство, ответственное за обеспечение соблюдения, среди других уставов в сфере занятости, раздела VII Закона «О гражданских правах» 1964 года и Закона «Об инвалидах США».

Законом «О дискриминации по возрасту в сфере занятости» предусмотрены как юридические, так и восстановительные средства защиты,

¹⁰²⁴ URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/norway> (дата обращения: 08.04.2018 г.)

которые включают выплату упущенной заработной платы, судебное запрещение, оплату адвокатских услуг.

Суды могут также предоставить возможность восстановления, если между сторонами отсутствует открытый конфликт, что создаст сложную рабочую среду.

Возросло количество заявлений о дискриминации по возрасту в США. Экономический спад 2008 года сильно затронул пожилых работников, оставив многих безработными в течение продолжительного периода времени. Для сравнения в 2005 году в Комиссию по равным возможностям в области занятости было предъявлено 16 585 заявлений о дискриминации по возрасту; в 2008 году - 24 582 заявлений. С 2008 года поступает не менее 20 000 заявлений¹⁰²⁵.

Дискриминация по возрасту в Финляндии запрещена Конституцией Финляндии, Законом «О запрете дискриминации» и Законом «О трудовых договорах».

Закон «О запрете дискриминации» и Закон «О трудовых договорах» запрещают любую необоснованную дискриминацию в отношении сотрудников на различных основаниях, в т.ч. исходя из возраста. Сотрудники находятся в одинаковом положении, если нет четкой и приемлемой причины действовать иначе. Законодательство о запрете дискриминации по возрасту также применяется при найме работников.

Положения, касающиеся возраста, в антидискриминационном законодательстве Финляндии применяются к государственной и частной деятельности, к самозанятым гражданам, к гражданам, занимающимся предпринимательской деятельностью, а также таких условий, связанных с занятостью, как доступ к обучению, членство в профсоюзах.

Закон «О трудовых договорах» запрещает работодателю осуществлять какую-либо необоснованную дискриминацию в отношении работников по возрасту. По сути, это означает, что работодатель каким-либо образом не должен отдавать приоритет одним сотрудникам перед другими сотрудниками без обоснованной причины.

Если работодатель признан виновным в дискриминации, работник имеет право на компенсацию, размер которой зависит от типа и степени дискриминации, а также от её продолжительности и обстоятельств. Законодательство не устанавливает максимальную сумму компенсации, так как она соотносится с суммой, установленной юридической практикой Европейского Союза.

Работодатель может столкнуться с уголовными обвинениями в соответствии с Уголовным кодексом Финляндии. Работодатель или его представитель могут быть подвергнуты штрафу или тюремному заключению на срок не более шести месяцев, если они признаны виновными в дискриминации по возрасту без уважительной и обоснованной причины.

¹⁰²⁵ URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/usa> (дата обращения: 08.04.2018 г.)

Следует также отметить, что вышеупомянутые компенсации или другие обязательства не ограничивают возможность получения компенсации от ущерба в соответствии с Законом «Об ответственности за деликт (гражданское правонарушение)» или любым другим соответствующим законодательством.

В Финляндии заявления о дискриминации по возрасту не так распространены, как заявления дискриминации по другим основаниям, например, по признаку пола или расы. Случаи, связанные исключительно с вопросами дискриминации по возрасту, очень редки, и за последние несколько лет серьезных претензий не было.

Нередко заявления о дискриминации, например, по возрасту, представлены наряду с другими претензиями, особенно в случаях необоснованного прекращения трудового договора¹⁰²⁶.

В Швеции 01.01.2009 года вступил в силу новый Антидискриминационный закон. В нём содержатся положения о дискриминации по возрасту, а также положения о дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, религии или других убеждений, умственной и физической инвалидности, сексуальной ориентации и трансгендерной идентичности в соответствии с определёнными директивами Европейского Союза.

Запрет дискриминации распространяется на все аспекты занятости: найм, профессиональную подготовку, продвижение по службе, увольнение и членство в профсоюзах.

Антидискриминационный закон охватывает как государственный, так и частный сектор, включая государственные органы и самозанятых, а также содержит предписания о сроке службы; образовании; операциях на рынке труда и услугах по трудоустройству, не подпадающих под государственный контракт; открытие и ведение коммерческого (предпринимательского) дела; членство в некоторых организациях.

Омбудсмен по вопросам равенства является государственным органом, который работает по вопросам дискриминации, равных прав и возможностей для всех.

Две санкции гражданско-правового характера могут применяться в ситуации, когда считается, что работник или претендент на работу подвергается дискриминации.

Во-первых, все договорные положения, предписывающие или допускающие дискриминацию, запрещенные Законом о дискриминации, признаются недействительными.

Во-вторых, работодатель должен возместить ущерб лицу, подвергнутому дискриминации, за данное нарушение.

Антидискриминационный закон вступил в силу 01.01.2009 года, но до сих пор не существует известных случаев заявлений, основанных на

¹⁰²⁶ URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/finland> (дата обращения: 08.04.2018 г.)

дискриминации по признаку возраста. Однако в Швеции участилась подача заявлений по другим видам дискриминации¹⁰²⁷.

Таким образом, в странах Арктического региона большое внимание уделяется вопросу по борьбе с трудовой возрастной дискриминацией, что выражается в принятии соответствующих законов, установлению различных видов ответственности работодателя за проведение дискриминационной политики в отношении конкретных групп работников, а также включению международных правовых стандартов в этой области.

Список источников и литературы

1. URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/denmark> (дата обращения: 08.04.2018 г.)
2. URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/canada> (дата обращения: 08.04.2018 г.)
3. URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/norway> (дата обращения: 08.04.2018 г.)
4. URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/usa> (дата обращения: 08.04.2018 г.)
5. URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/finland> (дата обращения: 08.04.2018 г.)
6. URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/sweden> (дата обращения: 08.04.2018 г.)
7. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Дискриминация_по_возрасту (дата обращения: 08.04.2018 г.)

¹⁰²⁷ URL: <http://www.agediscrimination.info/international-age-discrimination/sweden> (дата обращения: 08.04.2018 г.)

Шатько А.А. Кризис миротворческой деятельности ООН

3 курс бакалавриата, Факультет международных отношений, Северо-Западный Институт Управления Российской Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте РФ

Научный руководитель: Томайчук Лилия Владимировна, заместитель декана факультета международных отношений, кандидат политических наук

Создание в 1945 году организации, призванной стать площадкой для обсуждения и регулирования международной обстановки, можно назвать уникальным явлением. ООН ставит своей целью достижение мира, благополучия и безопасного существования на всей планете. Страны-участницы изъявили желание решать возникающие глобальные проблемы путем достижения консенсуса во имя всеобщей безопасности. Однако не всегда конфликты удавалось предотвратить мирным путем и в разных частях планеты вспыхивали вооруженные столкновения. Попыткой предотвращения таких явлений стала деятельность в рамках ООН по поддержанию мира.

Совместные усилия по устранению военных конфликтов начались еще в 1948 году, часть проведенных операций была успешна и способствовала стабилизации обстановки в регионах.

В течение семидесяти лет существования миротворческой службы, в мире произошли сильные изменения. Менялся характер конфликтов, они стали приобретать характер внутренних и происходят по ряду межэтнических, межнациональных, политических и экономических причин. Ситуацию осложнили увеличение наркотрафика, торговля оружием и организованная преступность. Для работы миротворцев стали требоваться более сложные и широкие мандаты¹⁰²⁸. Миротворчество приняло этот вызов и продолжает собирать и отправлять свой контингент в места, где необходима защита гражданского населения и правопорядка.

Однако стоит отметить, что за прошедшие несколько лет авторитет ООН был подорван и организация претерпевает кризис. Отчасти в этом виновата миротворческая деятельность, которая сейчас показывает низкую результативность и также находится в упадке. Это явление произошло по целому ряду причин.

Прежде всего, деятельность по поддержанию мира должна укладываться в рамки международного права, но в нем, однако, не все совершенно. ООН позиционирует себя как защитника гражданского населения. На данный момент международно-правовая база в области защиты гражданского населения недостаточно разработана. Это касается отсутствия четко обозначенных следующих важных юридических понятий: «военный преступник», «выполнение преступного приказа», «преступное бездействие командиров», «военная необходимость», «репрессалии». Куда

¹⁰²⁸ Д. Гильмутдинова, Л. Ромадан. Новые тенденции и технологии в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в XXI веке – 2016.

более серьезная юридическая коллизия заключается в том, что международное право пытается ввести запрет на применение военной силы, но также и пытается дать свод рекомендаций для ее применения. Два этих аспекта существенно снижают продуктивность миротворческих операций ООН.

Осуществить защиту прав человека Организация не всегда может и из-за права суверенного государства на невмешательство во внутренние дела. Гуманитарная интервенция не пропускается, если конфликт считается внутренним¹⁰²⁹. С такой ситуацией миротворцы столкнулись еще в Руанде, при конфликте между племенами хуту и тутси. Власти помощь ООН принимать отказалось. Мирное население было вынуждено бежать в соседние Танзанию и Заир. На границах начали образовываться лагеря беженцев, где начали умирать люди, и тогда ООН была вынуждена объявить эти места зоной экологической катастрофы.

Следующая причина кризиса деятельности по поддержанию мира кроется в неорганизованности и отсутствии единства миротворческого контингента. При сотрудничестве с региональными организациями, гражданский персонал принимает участие в операциях с военными специалистами (воинские силы, военные наблюдатели, полицейские силы), численностью более 100 тысяч человек из разных стран¹⁰³⁰. Помимо проблемы культурных различий, этот факт создает проблему разного понимания миротворцами безопасности, понимания целей миссии и способов ее осуществления. Также нет четких критериев определения гражданских лиц, в большинстве случаев миротворческому контингенту приходится на месте различать, кто кем является.

Не смогла помочь в решении этой проблемы система обучения персонала. ООН имеет разработанную тренинговую систему для подготовки. В нее входят электронная интернет-платформа, многочисленные учебные пособия и тренинги, направленные на обучение людей работе в миссиях. Подготовительную работу осуществляют и государства, предоставляющие контингент¹⁰³¹.

Серьезный урон миротворческой деятельности ООН также нанесли и сами миротворцы. Неоднократно были зафиксированы случаи сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации мирного населения при проведении операций. Рассмотрение этой проблемы началось еще во время нахождения на посту Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, была объявлена нулевая терпимость к подобного рода инцидентам. Но только спустя долгое время был создан механизм, позволяющий наказывать провинившихся служащих. Если о случае нарушения становится известно, то

¹⁰²⁹Конышев В.Н., Сергунин А.А., Кубышкин А.И. Защита гражданского населения в миротворческой деятельности ООН: проблемы и перспективы – 2015.

¹⁰³⁰ Цифры и факты по состоянию на 31 декабря 2017 года - <http://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml>

¹⁰³¹ Подготовка персонала для операций по поддержанию мира - <http://research.un.org/ru/peacekeeping-community/training>

информация передается командирам или начальникам подразделений, позже она отправляется на рассмотрение в саму Организацию. Оттуда данные сообщаются властям государства, предоставившего миротворца. Государство должно провести расследование, а позже, по результатам расследования, привлечь человека к ответственности в соответствии с местным законодательством. Дальнейшая его служба в миротворчестве не представляется возможной. После завершения расследования государство перечисляет пожертвование в фонд поддержки пострадавших от сексуального насилия.

ООН четко обозначила правила поведения миротворческого контингента при проведении операций и разработала специальные памятки для всех уровней структуры. Миротворцам вновь напоминают о том, что они представляют ООН и действуют во имя высоких целей и подобное поведение является недопустимым, подробно объясняется механизм наказания за проступок¹⁰³².

Большая часть контингента действительно осознает всю ответственность своей работы и рискует своей жизнью во имя высших целей. Но даже после принятия достаточно серьезных мер продолжают поступать сообщения о случаях насилия.

Также ООН не дает достаточно прозрачной информации о произошедших нарушениях. К тому же, ведется учет только тех случаев, о которых было заявлено, из-за представляется возможным увидеть реальный масштаб проблемы.

Негативно на работе миротворческого контингента сказывается и тот факт, что ООН не может создать постоянно функционирующий и обучающийся резерв, поскольку это дорого и готовые специалисты могут не потребоваться. Силы на миротворческую операцию начинают собираться только с момента появления резолюции Совета Безопасности, что значительно влияет на скорость начала работы. К сожалению, невозможно предсказать то, какой масштаб может набрать конфликт и какое количество людей пострадает, если вовремя не предпринять необходимые шаги по его урегулированию.

Зачастую ООН проводит операции в союзе с региональными организациями. Наибольшую активность проявили ОБСЕ и НАТО. Постоянные миссии ОБСЕ были задействованы в 25 различных операциях. НАТО также принимает активное участие в проведении подобных операций. Более того, еще в 2010 году НАТО произошло изменение концепта организации, приоритетом деятельности стала не локальная, а глобальная безопасность¹⁰³³.

¹⁰³² Материалы для миротворческого контингента - <http://www.un.org/ru/peacekeeping/issues/2-No-excuse-flyer.pdf>

¹⁰³³ Патлашинская И.В. Институциональные аспекты миротворческой деятельности/ *Studia Humanitatis* – 2016.

Достаточно давно в адрес США и их союзников поступают обвинения в том, что они используют ООН как площадку для продвижения собственных интересов. Достаточно вспомнить события 1999 года в Югославии, когда США и НАТО без санкции Совета безопасности ООН начали проводить серию авиаударов по сербским военным и гражданским объектам. Операция проводилась в поддержку албанских экстремистов освободительной армии Косово, авиаудары продолжались в период с 24 марта по 10 июня 1999 года¹⁰³⁴. Данный поступок был совершен исходя из личных геополитических интересов, в обход норм международного права. Государства НАТО также нарушили целый ряд принципов Заключительного акта Сопровождающего документа по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. К ним относятся принцип неприменения силы или угрозы силой, территориальной целостности государства и нерушимости границ и урегулирование конфликтов мирным путем¹⁰³⁵.

Группа англо-саксонских государств и сейчас не оставляет попыток сделать ООН инструментом для претворения в жизнь выгодной для них политики. Недавний инцидент, связанный с отравлением бывшего полковника ГРУ Сергея Скрипаля и его дочери, был широко освещен властями Великобритании. Страна предъявила обвинение России, но не представила весомых доказательств в подтверждение своей позиции. На ее стороне выступили США и Франция, призвавшие Россию сотрудничать со следствием Великобритании, а также сознаться в якобы совершенном деянии. Стоит отметить, что инициатором встречи в Совете Безопасности ООН выступила британская сторона, также выступавшая за закрытый формат заседания. Россия же напротив была настроена на полностью открытый формат проведения¹⁰³⁶.

Широкое освещение ситуации Британией и ее коллегами по военно-политическому блоку НАТО было направлено на дискредитацию облика России на международной арене, дестабилизацию ситуации перед выборами президента и грядущего чемпионата мира по футболу. Однако в данном случае попытка надавить на Российскую Федерацию при помощи ООН потерпела поражение.

Острым вопросом остается финансирование миротворческого контингента и проведения операций. По решению ООН с каждого члена должен взиматься взнос, учитывая относительное экономическое положение государств-членов. Возмещаются расходы тем государствам, которые предоставляют персонал. Как ни странно, большую часть финансирования осуществляет США. В период с 1 июня 2016 года – 1 июля 2017 большую часть суммы, а именно 28 %, внесли США¹⁰³⁷.

¹⁰³⁴ Сербия и Россия почтили память жертв бомбардировок НАТО 1999 года/ Царьград - 2017

¹⁰³⁵ Заключительный акт Сопровождающего документа по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.

¹⁰³⁶ Совбез ООН обсудил дело Скрипаля /Тасс – 2018. – 15 марта

¹⁰³⁷ Генассамблея ООН утвердила бюджет миротворческих операций ООН, сократив его на \$570 млн/Тасс. – 2017. -30 июня

Во время президентского срока Барака Обамы, методом вложения достаточно крупных средств в нужные организации, совершались попытки реализации собственных проектов, ООН не стала исключением.

В 2011 году США и Великобритания, недовольные политикой М. Кадаффи, через СБ ООН добились создания в Ливии беспилотной зоны для защиты гражданского населения. По сути, ООН одобрила интервенцию двух стран. В результате обстрела авиацией НАТО части Ливии, на которую распространялся режим Кадаффи, погибло много мирного населения, а сам президент был свергнут и убит. По прошествии времени стало известно, что это и было целью двух стран-участниц блока, а вовсе не защита гражданского населения¹⁰³⁸.

Несомненно, в настоящее время миротворческая деятельность ООН нуждается в реформации. Служба, призванная защищать права человека по всему миру, является необходимой. Однако для четкой и грамотной ее работы необходимо принять ряд мер. Необходима правовая база для осуществления такой деятельности, устранение коллизий в уже имеющихся положениях. Необходим отлаженный механизм подготовки миротворческого контингента, обеспечение обязательных и равных по весу (исходя из возможностей государств) вложений в миротворческую деятельность стран-участниц. Также необходим механизм, ограничивающий непосредственное участие сторонних государств и организаций, во избежание проведения их политического курса под прикрытием благих целей. Для таких масштабных изменений необходимо большое количество времени, однако без них под вопрос ставится дальнейшее существование деятельности по обеспечению мира в рамках ООН.

Список источников и литературы

1. Генассамблея ООН утвердила бюджет миротворческих операций ООН, сократив его на \$570 млн/Тасс. – 2017. -30 июня
2. Д. Гильмутдинова, Л. Ромадан. Новые тенденции и технологии в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в XXI веке – 2016.
3. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.
4. Конышев В.Н., Сергунин А.А., Кубышкин А.И. Защита гражданского населения в миротворческой деятельности ООН: проблемы и перспективы – 2015.
5. Материалы для миротворческого контингента - <http://www.un.org/ru/peacekeeping/issues/2-No-excuse-flyer.pdf>
6. Патлашинская И.В. Институциональные аспекты миротворческой деятельности/ Studia Humanitatis – 2016.

7. Подготовка персонала для операций по поддержанию мира - <http://research.un.org/ru/peacekeeping-community/training>

8. Сербия и Россия почтили память жертв бомбардировок НАТО 1999 года/ Царьград - 2017

9. Совбез ООН обсудил дело Скрипаля /Тасс – 2018. – 15 марта

10. Цифры и факты по состоянию на 31 декабря 2017 года - <http://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml>

Шелестов С.А. Основные направления внешней политики Турции на Ближнем и Среднем Востоке на современном этапе

«Арабская весна» внесла серьезные изменения в политическую ситуацию на Ближнем Востоке. Изменения геополитической конфигурации региона повысили его значение, как для региональных, так и для глобальных держав. По мнению профессора В.В. Наумкина, революционные потрясения в регионе усилили противостояние по линии сунниты-шииты, обострив их до предела¹⁰³⁹. Влияние на этот процесс оказали и амбиции региональных и глобальных центров сил.

Анкаре потребовалось время, чтобы осознать глубину произошедших трансформаций, что привело к запозданию в изменении внешнеполитического курса. «Арабская весна» стала испытанием для региональной политики Турецкой Республики и продемонстрировала ее неэффективность. Стремление Турции к эксклюзивной региональной политике привело к ухудшению отношений с соседними государствами. Вместе с тем, именно с событий «арабской весны» берет начало современная внешняя политика Анкары на Ближнем и Среднем Востоке.

С началом революций кардинально ухудшились отношения Турции и Сирии, которые в 2000-х годах характеризовались стабильностью и прочными контактами в военной и экономической сферах. В сентябре 2011 года Р. Эрдоган заявил о разрыве всех отношений с руководством САР¹⁰⁴⁰. Так турецкое руководство взяло курс на свержение правящего режима Б. Асада в Сирии.

В октябре 2011 года на территории Турции был образован Сирийский национальный совет, который представлял сирийскую оппозицию. Лидеры СНС призывали мировое сообщество признать их легитимными представителями сирийского народа.

Сирия всегда занимала важное место в геополитических интересах Турции¹⁰⁴¹. А. Давутоглу отмечал, что, несмотря на наличие

¹⁰³⁹ Наумкин В.В. Вместо предисловия: круговорот арабского пробуждения. // Ближний Восток, арабское пробуждение и Россия: что дальше? / Под ред. В.А. Кузнецов. М.: ИВ РАН, 2012. С. 3-20.

¹⁰⁴⁰ Türkiye-Suriye bağlantısı koptu. Radikal. [Электронный ресурс]

URL:<http://www.radikal.com.tr/turkiye/turkiye-suriye-baglantis-koptu-1097962/> (дата обращения 12.01.2018)

¹⁰⁴¹ Сулейманов А.В. Турецко-сирийские отношения: вчера и сегодня. // Азия и Африка сегодня. 2015. №12.

неурегулированных споров, прежде всего касающихся водных ресурсов, у двусторонних отношений Анкары и Дамаска существует потенциал для развития¹⁰⁴². После начала сирийского кризиса А. Давутоглу четко сформулировал собственную позицию на заседании «Турецко-сирийской группы дружбы» в апреле 2013 года, когда назвал режим Б. Асада диктаторским и утратившим легитимность¹⁰⁴³.

Чрезмерная активность Турции в сирийском кризисе, открытая поддержка оппозиции на фоне растущих амбиций Анкары стать лидером в регионе, поставила турецкое внешнеполитическое ведомство в трудное положение. Турецкая сторона выступила в поддержку инициативы Каира о проведении четырехсторонних переговоров по сирийскому вопросу с участием Египта, Турции, Ирана и Саудовской Аравии. Предложение было заблокировано КСА. При этом Анкара не стремилась присоединиться к инициативе России по установлению контроля над химическим оружием в Сирии. Как отмечает И.И. Иванова, это было обусловлено надеждой Турции на начало военной операции США на территории САР¹⁰⁴⁴.

Р. Эрдоган на саммите российско-турецкого Совета сотрудничества высшего уровня в Москве в 2013 году заявил о том, что действия правительства Б. Асада должны быть осуждены международным трибуналом в Гааге¹⁰⁴⁵. Отдельно турецкий лидер подчеркнул необходимость проведения «Женевы-2». Единственным достижением конференции в Женеве в 2014 году стало соглашение сторон о необходимости урегулирования кризиса политическим путем.

В тоже время, к 2014 году сирийская оппозиция оказалась расколотой и инициативу перехватила джихадистская группировка «Джабхат аль-Нусра», которую США включили в список террористических организаций. На турецко-сирийской границе возникала сложная ситуация. Расширение зоны влияния ИГИЛ усугубило положение дел в Сирии, что несло непосредственную угрозу безопасности Турции. Еще одним последствием сирийского кризиса для Анкары стал рост числа беженцев, что особенно проявилось в 2013-2014 годах. Турецкая сторона понесла серьезные расходы на обустройство лагерей для беженцев.

Анкара долгое время не принимала участие в операциях антиигиловской коалиции во главе с США, однако после террористических актов на турецкой территории, ответственность за которые взяли на себя

С. 32-38.

¹⁰⁴² Davutoğlu A. Stratejik derinlik: Türkiye'nin uluslararası konumu. İstanbul: Küre Yayınları, 2011. P. 402-403.

¹⁰⁴³ Davutoglu'ndan kritik Suriye açıklaması. Sabah. . [Электронный ресурс]

URL:<http://www.sabah.com.tr/Dunya/2013/04/21/davutoglundan-kritik-suriye-aciklamasi> (дата обращения 11.01.2018)

¹⁰⁴⁴ Иванова И.И. Турция на Ближнем Востоке: концепции реагирования на вызовы региональных акторов. // Ислам на Ближнем и Среднем Востоке. 2015. №9. С. 393-402.

¹⁰⁴⁵ Российско-турецкий Совет сотрудничества высшего уровня. ТАСС. [Электронный ресурс]
URL:<http://tass.ru/politika/776475/> (дата обращения 12.01.2018)

представители ИГИЛ*, Турция приняла решение начать бомбардировку позиций ИГ* в Сирии и Ираке¹⁰⁴⁶.

Турецкое отношение к конфликту в Сирии изменилось после возобновления контактов с Российской Федерацией, которые были заморожены на семь месяцев из-за сбитого бомбардировщика Су-24. На современном этапе Турция является одной из стран-гарантов «Астанинского процесса» и контролирует зону деэскалации на северо-западе Сирии в Идлибе. Изменение позиции Анкары связывают с ухудшением турецко-американских отношений на фоне курдской проблемы.

В 2016 году новый премьер-министр Турции Б. Йылдырым заявил о готовности налаживать отношения с Сирией, что вызвало негативную реакцию у сирийской оппозиции¹⁰⁴⁷. При этом турецкий президент Р. Эрдоган в конце 2017 года вновь заявил о том, что у Сирийской Арабской Республики нет будущего, пока у власти находится Б. Асад¹⁰⁴⁸.

На современном этапе основной задачей Анкары на сирийском направлении можно назвать сохранение собственного влияния в урегулировании сирийского кризиса. Успешная ликвидация основных сил ИГИЛ* правительственными войсками Сирии при поддержке российских ВКС принесла больше стабильности в соседнее для Турции государство. При этом важной остается курдская проблема, решение которой побудило Анкару начать операцию «Оливковая ветвь» в сирийском Африне¹⁰⁴⁹.

Позиция Анкары по сирийскому вопросу негативно отразилась на турецко-иранских отношениях. Иран оказал активную поддержку Дамаску, предоставив 4 млрд. долларов помощи¹⁰⁵⁰. Тем не менее, на фоне разрастающегося сирийского кризиса Анкара искала возможности наладить взаимодействие с Тегераном, особенно учитывая его влияние на Дамаск. На территории Сирии воевали элитные иранские части КСИР и подразделения ливанской «Хезболлы»¹⁰⁵¹.

С началом процесса политического урегулирования сирийского кризиса в Астане участились контакты высших лиц Турции и Ирана. Такое увеличение дипломатической активности можно рассматривать в контексте совпадения восприятия угроз на Ближнем Востоке. На фоне укрепления политического взаимодействия происходит усиление экономических связей.

¹⁰⁴⁶ Türkiye, ISID'le savasin artik tarafi. Zaman. [Электронный ресурс]

URL:http://www.zaman.com.tr/yazarlar/lale-kemal/turkiyeisidle-savasin-artik-tarafi_2307094.html (дата обращения 12.02.2018)

¹⁰⁴⁷ Мануков С. Турция готова помириться с Сирией. Эксперт online. [Электронный ресурс]

URL:http://expert.ru/2016/07/14/turtsiya_siriya/ (дата обращения 2.02.2018)

¹⁰⁴⁸ Турция не видит будущего Сирии с Асадом, заявил Эрдоган. РИА Новости. [Электронный ресурс]

URL:<https://ria.ru/syria/20171227/1511827557.html> (дата обращения 2.02.2018)

¹⁰⁴⁹ Cumhurbaşkanı Erdoğan: Afrin operasyonu ulusal güvenlik için yapıldı. Sabah. [Электронный ресурс]

URL:<https://www.sabah.com.tr/gundem/2018/01/25/cumhurbaskani-erdogan-afrin-operasyonu-ulusal-guvenlik-icin-yapildi> (дата обращения 28.01.2018)

¹⁰⁵⁰ İran'dan Suriye'ye 4 milyar dolarlık kredi. Hürriyet. [Электронный ресурс]

URL:<http://www.hurriyet.com.tr/planet/23379228.asp> (дата обращения 18.01.2018)

¹⁰⁵¹ İran Devrim Muhafizlari Ordusu'nun Suriye'deki Faaliyetleri. AB News agency. [Электронный ресурс]

URL:<http://tr.abna24.com/service/important/archive/2015/01/14/664706/story.html> (дата обращения 14.01.2018)

Так, во время визита президента Турции Р. Эрдогана в Иран в октябре 2017 года, стороны подписали четыре меморандума о взаимопонимании по вопросам банковского дела, таможни, государственного телевидения и архивов¹⁰⁵².

Внешняя политика Турции по отношению к Ираку претерпела серьезные изменения в последние годы. До недавнего времени отношения Анкары и Багдада осложняли иракские курды, с которыми Анкара развивала активное сотрудничество в энергетической сфере в обход правительства Ирака. Премьер-министр Ирака Малики неоднократно обвинял Турцию в содействии курдам, путем заключения энергетических контрактов в обход правительства Ирака. Анкара и Эрбиль в июне 2014 года подписали энергетический контракт¹⁰⁵³ сроком на 50 лет, согласно которому курдская нефть экспортируется через Турцию на мировые рынки.

Ситуация изменилась в сентябре 2017 года, когда иракские курды решили провести референдум о независимости. Взгляды Анкары и Багдада на опасность, исходящую от независимости курдской автономии, совпали. В дестабилизации и без того сложной обстановки не заинтересовано ни одно ближневосточное государства, кроме Израиля, поэтому и Турция, и Ирак выступили с призывами не проводить референдум в Иракском Курдистане. Несмотря на это, референдум состоялся, и хотя по итогам курды проголосовали за независимость¹⁰⁵⁴, лидер иракских курдов в ноябре 2017 года сложил свои полномочия¹⁰⁵⁵. Таким образом, мечты курдов о создании собственного государства не воплотились в жизнь, что полностью отвечает интересам турецкого руководства.

Еще одним важным направлением внешней политики Турции является Египет. После смены власти в ходе «арабской весны» и победы на выборах «Братьев-мусульман» у Анкары появились надежды на приобретение союзника в лице М. Мурси. Между правящей в Турции Партией справедливости и развития существует идеологическая связь с религиозно-политическим движением «Братья-мусульмане», представителем которой был М. Мурси. Р. Эрдоган неоднократно заявлял о поддержке данной организации как в Египте, так и в Сирии. После прихода к власти новый египетский лидер заявил об использовании «турецкой» модели для создания демократического государства.

¹⁰⁵² Осипян А.О. Турецко-иранские отношения: долгосрочный союз или временное совпадение интересов. Институт Ближнего Востока. . [Электронный ресурс] URL:<http://www.iimes.ru/?p=38289> (дата обращения 14.11.2017)

¹⁰⁵³ Turkey, Iraqi Kurdistan Agree on '50-year Energy Accord'. Hurriyet Daily news. Электронный ресурс] URL:<http://www.hurriyetdailynews.com/turkey-iraqi-kurdistan-agree-on-50-year-energy-accord.aspx?pageID=238&nID=67428&NewsCatID=348> (дата обращения 9.09.2017)

¹⁰⁵⁴ Итоги референдума в Иракском Курдистане: 92,73% за независимость. EurAsia Daily. [Электронный ресурс] URL:<https://eadaily.com/ru/news/2017/09/27/itogi-referenduma-v-irakskom-kurdistane-9273-z-nezavisimost> (дата обращения 30.09.2017)

¹⁰⁵⁵ Барзани сложил с себя полномочия главы КРАИ. Агентство Анадолю. [Электронный ресурс] URL:<https://eadaily.com/ru/news/2017/09/27/itogi-referenduma-v-irakskom-kurdistane-9273-z-nezavisimost> (дата обращения 30.11.2017)

Однако «Братья-мусульмане» оставались у власти недолго и были свергнуты в ходе военного переворота в 2013 году. Свержение режима М. Мурси означало крах надежд на усиление позиций на Ближнем Востоке для Турции. После переворота во главе Египта стал новый президент А.Ф. ас-Сиси, которого Р. Эрдоган назвал диктатором и отказался признавать его легитимным президентом.

Между Турцией и нынешним египетским правительством существуют разногласия по ряду вопросов, касающихся политики в регионе. Для Анкары в последнее время одной из главных внешнеполитических задач является оказание помощи Палестине. После инцидента с «Мави Мармара» основной задачей Анкары стало международное осуждение действий Израиля. Если Мурси, находясь у власти, проводил довольно сдержанную политику в отношении Израиля, то А. ас-Сиси готов сотрудничать с Израилем и при поддержке США бороться с терроризмом, что крайне не выгодно для Турции.

Кризис в отношениях привел к тому, что оба государства 15 августа 2013 г. отзывали своих послов для консультаций, однако позже турецкий посол вернулся в Каир. 23 ноября власти Египта потребовали посла Турции покинуть страну, а также отзывали своего посла в Анкаре¹⁰⁵⁶.

Однако, несмотря на разрыв дипломатических отношений, в торговой сфере наоборот наблюдается рост. Общий объем торговли вырос с \$3 млрд в 2011 году до \$4,3 млрд в 2015. Сегодня доля турецких инвестиций в Египет составляет \$2 млрд¹⁰⁵⁷. Также увеличилось количество египетских туристов, посещающих Турцию. Основными товарами, которыми торгуют государства являются: минеральные ископаемые, автомобили, пластмасса и ее производные, некоторые химикаты, а также неорганические химические вещества¹⁰⁵⁸.

На современном этапе наблюдается смягчение риторики, как Каира, так и Турции. В октябре 2017 года министр иностранных дел Египта С. Шукри заявил, что Каир надеется на достижение египетско-турецкими отношениями взаимовыгодного для обоих государств уровня¹⁰⁵⁹. Таким образом, Египет подает сигналы Турции о готовности нормализовать отношения.

Можно предположить, что на египетском направлении турецкой политики будет наблюдаться постепенное смягчение риторики и увеличение политических контактов, однако ключевым для двусторонних отношений станет 2018 год в связи с президентскими выборами в Египте, на которых, скорее всего, победит А. ас-Сиси. До этого момента основной задачей

¹⁰⁵⁶ Египет потребовал от посла Турции покинуть страну. РИА Новости. [Электронный ресурс] URL:http://ria.ru/arab_eg/20131123/979177355.html#ixzz2mDWVeijw (дата обращения 21.01.2018)

¹⁰⁵⁷ Mısır'dan Türkiye'ye büyük rest. Hurriyet. [Электронный ресурс] URL:<http://www.hurriyet.com.tr/misirdan-turkiyeye-buyuk-rest-27472466> (дата обращения 25.01.2018)

¹⁰⁵⁸ Turkish-Egypt Economic and Trade Relations. Republic of Turkey, Ministry of Foreign Affairs. [Электронный ресурс] URL:http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-commercial-and-economic-relations-with-egypt.en.mfa (дата обращения 11.01.2018)

¹⁰⁵⁹ Mısır Dışişleri Bakanı Şukri Açıklaması. Haberler. [Электронный ресурс] URL:<https://www.haberler.com/misir-disisleri-bakani-sukri-aciklamasi-10095718-haberi/> (дата обращения 12.12.2017)

Анкары будет подготовка почвы для окончательной нормализации отношений с Каиром.

Израиль также занимает важное место во внешней политике Турции. Отношения между странами были разорваны после инцидента с «Флотилией свободы», за которой последовала информационная война между Анкарой и Тель-Авивом. Израиль начал оказывать поддержку курдам Ирака, помогая им упрочнить Курдистанскую автономию. Это было воспринято в Анкаре, как угроза национальной безопасности¹⁰⁶⁰.

Тем не менее, уже в 2012 году стороны начали искать точки соприкосновения. Так, заместитель министра иностранных дел Израиля Д. Аялона выступая в Лондоне в 2012 году отметил, что Израиль высоко ценит Турцию и турецкий народ и стремится нормализовать отношения с Анкарой¹⁰⁶¹.

Важным было медиаторство президента США Б. Обамы, который в марте 2013 года во время визита в Израиль устроил телефонный разговор между лидерами Турции и Израиля. А в 2015 году Р. Эрдоган заявил о готовности Анкары нормализовать турецко-израильские отношения¹⁰⁶². Уже в 2016 году в ходе тайной встречи в Швейцарии представители Турции и Израиля договорились о возобновлении дипломатических отношений¹⁰⁶³.

При этом ключевой проблемой турецко-израильских отношений остается палестинский вопрос. 1 февраля 2016 года глава МИД Турции Мевлют Чавушоглу заявил о необходимости создать независимое государство Палестина в границах 1967 года в своем выступлении на заседании глав стран-членов Организации Исламского сотрудничества¹⁰⁶⁴.

По словам министра, не существует законного основания отказывать палестинцам в создании собственного государства. Также, по мнению Чавушоглу, это мешает обеспечению стабильности в регионе. Анкара требует от Тель-Авива снять блокаду с Сектора Газа, обеспечить доступ гуманитарной помощи. Помимо этого, Турция продолжает критиковать политику расширения еврейских поселений на западном берегу Иордана.

Недавнее решение президента США Д. Трампа признать Иерусалим в качестве столицы Израиля негативно отразилось как на турецко-американских, так и на турецко-израильских отношениях¹⁰⁶⁵.

¹⁰⁶⁰ Иванова И.И. Турецко-израильские отношения: новые тенденции развития. // Турция в период правления Партии справедливости и развития. М.: Институт Ближнего Востока, 2012. С. 105-126.

¹⁰⁶¹ Сулейманов А.В. Турецко-израильские отношения: история и современность. // Вестник РУДН. 2014. №3. С. 165-172.

¹⁰⁶² Сова Е. Турция и Израиль: как наладить отношения. Русская служба BBC. [Электронный ресурс] URL:http://www.bbc.com/russian/international/2015/12/151215_turkey_israel_relations/ (дата обращения 12.12.2017)

¹⁰⁶³ Израиль и Турция решили помириться. Euronews. [Электронный ресурс] URL:<http://ru.euronews.com/2015/12/17/turkey-and-israel-to-restore-full-diplomatic-relations> (дата обращения 15.12.2017)

¹⁰⁶⁴ Палестина без государственности - величайшая историческая несправедливость. Палестинский информационный центр. [Электронный ресурс] URL:<http://goo.gl/ocGozj> (дата обращения 12.09.2017)

¹⁰⁶⁵ Трамп признал Иерусалим столицей Израиля. Лента.ру. [Электронный ресурс] URL:<http://ru.euronews.com/2015/12/17/turkey-and-israel-to-restore-full-diplomatic-relations> (дата обращения 15.12.2017)

На нынешнем этапе представляется, что основной задачей внешней политики Турции по отношению к Израилю будет оставаться разрешение палестинской проблемы. Амбиции турецкого руководства на данном треке преследуют две основные цели: борьба за мусульманские святыни, которая позволит Турции стать «защитницей ислама» в глазах региональных держав, и борьба с несправедливостью по отношению к палестинцам.

Персидский залив также занимает важное место во внешнеполитическом курсе Анкары на современном этапе. Основными партнерами Турции здесь являются Катар и Саудовская Аравия, которые находятся в состоянии конфронтации с лета 2017 года¹⁰⁶⁶.

Важность Дохи для Анкары определяет духовная близость Партии справедливости и развития и правящей элиты Катара. Сотрудничество по линии Анкара-Доха является взаимовыгодным, так как Турция обладает военным потенциалом, а Катар – финансовым. Таким образом, Турция может выступить гарантом безопасности катарской элиты, а Катар, в свою очередь, может стать инвестором в турецких проектах. Открытие военной базы Турции в Катаре в 2017 году служит подтверждением важности двусторонних отношений¹⁰⁶⁷.

Параллельно развиваются отношения с Саудовской Аравией, которые являются взаимовыгодными, несмотря на конкурирующий характер. Товарооборот между двумя государствами за 2016 год составил \$5. млрд. В Саудовской Аравии представлены более 200 турецких фирм. Основным экспортируемым Турцией товаром является электронное оборудование, а также автомобили и природные ископаемые. Из КСА Турция импортирует пластмассу, органические вещества, алюминий, горючие вещества¹⁰⁶⁸.

Несмотря на различные позиции по вопросу катарского кризиса, Анкара не готова на данном этапе к ухудшению турецко-саудовских отношений. В первую очередь это продиктовано важностью торгово-экономических связей и взаимных инвестиций.

Обобщая основные направления внешнеполитического курса Турции в регионе Ближнего и Среднего Востока, можно сделать вывод о сохраняющейся многовекторности внешней политики Анкары. Интересы турецкого руководства представлены во всех уголках Ближнего и Среднего Востока, в первую очередь в Сирии, Иране, Ираке, Израиле, Египте, Саудовской Аравии и Катаре. Анкара, развивая отношения по всем направлениям, стремится продвинуться вперед на пути к региональному

15.12.2017)

¹⁰⁶⁶ ТАРАСЕНКО: Разрыв дипотношений с Катаром вряд ли повлечет войну. Политаналитика. [Электронный ресурс] URL: <https://www.politanalitika.ru/world/tarassenko-razryv-dipotnoshenij-s-katarom-vryad-li-povlechet-vojnu/> (дата обращения 12.12.2017)

¹⁰⁶⁷ İşte Türkiye'nin Katar'daki askeri üssü. Hürriyet. [Электронный ресурс] URL: <http://www.hurriyet.com.tr/son-dakika-iste-turkiyenin-katardaki-askeri-ussu-40483254> (дата обращения 12.12.2017)

¹⁰⁶⁸ Turkish and Saudi Arabia Economic and Trade Relations. Republic of Turkey. Ministry of Foreign Affairs. [Электронный ресурс] URL: http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-commercial-and-economic-relations-with-saudi-arabia.en.mfa (дата обращения 12.11.2017)

лидерству, на котором она была отброшена назад после региональных революционных потрясений 2011 года. Следует также отметить, что при построении четкого и выверенного внешнеполитического курса, у Анкары есть шансы преуспеть в достижении своих целей.

Список источников и литературы

1. Барзани сложил с себя полномочия главы КРАИ. Агентство Анадолу. [Электронный ресурс] URL:<https://eadaily.com/ru/news/2017/09/27/itogi-referenduma-v-irakskom-kurdistane-9273-za-nezavisimost> (дата обращения 30.11.2017)
2. Египет потребовал от посла Турции покинуть страну. РИА Новости. [Электронный ресурс] URL:http://ria.ru/arab_eg/20131123/979177355.html#ixzz2mDWVeijw (дата обращения 21.01.2018)
3. Иванова И.И. Турецко-израильские отношения: новые тенденции развития. // Турция в период правления Партии справедливости и развития. М.: Институт Ближнего Востока, 2012. С. 105-126.
4. Иванова И.И. Турция на Ближнем Востоке: концепции реагирования на вызовы региональных акторов. // Ислам на Ближнем и Среднем Востоке. 2015. №9. С. 393-402.
5. Израиль и Турция решили помириться. Euronews. [Электронный ресурс] URL:<http://ru.euronews.com/2015/12/17/turkey-and-israel-to-restore-full-diplomatic-relations> (дата обращения 15.12.2017)
6. Итоги референдума в Иракском Курдистане: 92,73% за независимость. EurAsia Daily. [Электронный ресурс] URL:<https://eadaily.com/ru/news/2017/09/27/itogi-referenduma-v-irakskom-kurdistane-9273-za-nezavisimost> (дата обращения 30.09.2017)
7. Мануков С. Турция готова помириться с Сирией. Эксперт online. [Электронный ресурс] URL:http://expert.ru/2016/07/14/turtsiya_siriya/ (дата обращения 2.02.2018)
8. Наумкин В.В. Вместо предисловия: круговорот арабского пробуждения.// Ближний Восток, арабское пробуждение и Россия: что дальше? / Под ред. В.А. Кузнецов. М.: ИВ РАН, 2012. С. 3-20.
9. Осипян А.О. Турецко-иранские отношения: долгосрочный союз или временное совпадение интересов. Институт Ближнего Востока. . [Электронный ресурс] URL:<http://www.iimes.ru/?p=38289> (дата обращения 14.11.2017)
10. Круглый стол «Кризисные ситуации на Ближнем Востоке в фокусе интересов региональных и мировых держав» // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 98-119.
11. Палестина без государственности - величайшая историческая несправедливость. Палестинский информационный центр. [Электронный ресурс] URL:<http://goo.gl/ocGozj> (дата обращения 12.09.2017)

12. Российско-турецкий Совет сотрудничества высшего уровня. ТАСС. [Электронный ресурс] URL:<http://tass.ru/politika/776475/> (дата обращения 12.01.2018)
13. Сова Е. Турция и Израиль: как наладить отношения. Русская служба BBC. [Электронный ресурс] URL:http://www.bbc.com/russian/international/2015/12/151215_turkey_israel_relations/ (дата обращения 12.12.2017)
14. Сулейманов А.В. Турецко-израильские отношения: история и современность. // Вестник РУДН. 2014. №3. С. 165-172.
15. Сулейманов А.В. Турецко-сирийские отношения: вчера и сегодня. // Азия и Африка сегодня. 2015. №12. С. 32-38.
16. ТАРАСЕНКО: Разрыв дипотношений с Катаром вряд ли повлечет войну. Политаналитика. [Электронный ресурс] URL:<https://www.politanalitika.ru/world/tarassenko-razryv-dipotnoshenij-s-katarom-vryad-li-povlechet-vojnu/> (дата обращения 12.12.2017)
17. Трамп признал Иерусалим столицей Израиля. Лента.ру. [Электронный ресурс] URL:<http://ru.euronews.com/2015/12/17/turkey-and-israel-to-restore-full-diplomatic-relations> (дата обращения 15.12.2017)
18. Турция не видит будущего Сирии с Асадом, заявил Эрдоган. РИА Новости. [Электронный ресурс] URL:<https://ria.ru/syria/20171227/1511827557.html> (дата обращения 2.02.2018)
19. Cumhurbaşkanı Erdoğan: Afrin operasyonu ulusal güvenlik için yapıldı. Sabah. [Электронный ресурс] URL:<https://www.sabah.com.tr/gundem/2018/01/25/cumhurbaskani-erdogan-afrin-operasyonu-ulusal-guvenlik-icin-yapildi> (дата обращения 28.01.2018)
20. Davutoğlu A. Stratejik derinlik: Türkiye'nin uluslararası konumu. İstanbul: Küre Yayınları, 2011. P. 402-403.
21. Davutoglu'ndan kritik Suriye açıklaması. Sabah. . [Электронный ресурс] URL:<http://www.sabah.com.tr/Dunya/2013/04/21/davutoglundan-kritik-suriye-aciklamasi> (дата обращения 11.01.2018)
22. İran Devrim Muhafızları Ordusu'nun Suriye'deki Faaliyetleri. AB News agency. [Электронный ресурс] URL:<http://tr.abna24.com/service/important/archive/2015/01/14/664706/story.html> (дата обращения 14.01.2018)
23. İran'dan Suriye'ye 4 milyar dolarlık kredi. Hürriyet. [Электронный ресурс] URL:<http://www.hurriyet.com.tr/planet/23379228.asp> (дата обращения 18.01.2018)
24. İşte Türkiye'nin Katar'daki askeri üssü. Hürriyet. [Электронный ресурс] URL:<http://www.hurriyet.com.tr/son-dakika-iste-turkiyenin-katardaki-askeri-ussu-40483254> (дата обращения 12.12.2017)
25. Mısır Dışişleri Bakanı Şukri Açıklaması. Haberler. [Электронный ресурс] URL:<https://www.haberler.com/misir-disisleri-bakani-sukri-aciklamasi-10095718-haberi/> (дата обращения 12.12.2017)

26. Mısır'dan Türkiye'ye büyük rest. Hurriyet. [Электронный ресурс] URL:<http://www.hurriyet.com.tr/misirdan-turkiyeye-buyuk-rest-27472466> (дата обращения 25.01.2018)
27. Turkey, Iraqi Kurdistan Agree on '50-year Energy Accord'. Hurriyet Daily news. [Электронный ресурс] URL:<http://www.hurriyetdailynews.com/turkey-iraqi-kurdistan-agree-on-50-year-energy-accord.aspx?pageID=238&nID=67428&NewsCatID=348> (дата обращения 9.09.2017)
28. Turkish and Saudi Arabia Economic and Trade Relations. Republic of Turkey. Ministry of Foreign Affairs. [Электронный ресурс] URL: http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-commercial-and-economic-relations-with-saudi-arabia.en.mfa (дата обращения 12.11.2017)
29. Turkish-Egypt Economic and Trade Relations. Republic of Turkey. Ministry of Foreign Affairs. [Электронный ресурс] URL:http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-commercial-and-economic-relations-with-egypt.en.mfa (дата обращения 11.01.2018)
30. Türkiye, ISID'le savasin artik tarafi. Zaman. [Электронный ресурс] URL:http://www.zaman.com.tr/yazarlar/lale-kemal/turkiyeisidle-savasin-artik-tarafi_2307094.html (дата обращения 12.02.2018)
31. Türkiye-Suriye bağlantısı koptu. Radikal. [Электронный ресурс] URL:<http://www.radikal.com.tr/turkiye/turkiye-suriye-baglantisi-koptu-1097962/> (дата обращения 12.01.2018)

Шмарин А.С. Мир во всем мире

1 курс, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Мы живем в мире с огромным количеством замечательных стран и народов, которые на пути своего развития выдержали множество испытаний: природой и временем, кризисами и голодом, болезнями и войнами, и, казалось бы, после всех этих трудностей человечество давно уже должно было обрести единство и установить мир на Земле, но почему-то этого не произошло. Все также возникают споры и конфликты, в результате которых погибают люди. На пути к союзу люди готовы предать, поступиться своими принципами и убеждениями, миром, в конце концов, ради собственных интересов, интересов своего народа, страны. Крупные компании двигают научный прогресс не ради человечества, ради прибыли. Дипломаты за их широкими улыбками и крепкими рукопожатиями скрывают желание сыграть партию в свою пользу. Богатые и большие страны процветают, когда маленькие вынуждены давиться последствиями своей неразвитости. Многие люди скажут, что это правильно, так и должно быть, все идет своим чередом,

но, а что если, все это дойдет до определенной точки бифуркации, когда остановить уже ничего будет нельзя. Что тогда? Я считаю, что «поздно» может наступить в любой момент, поэтому действовать нужно сейчас.

Для того чтобы максимально близко подойти к решению этой проблемы, нужно максимально точно разобраться в её истоках, понять откуда растут корни. Существует мнение, что, чтобы понять своего врага, нужно почувствовать ту же боль, что и он. И действительно, если подумать, то неспособность человека испытать чувства другого человека приводит к таким страшным явлениям как злопамятство, месть и войны. На самом деле легко рассуждать о таких вещах, когда сам не сталкиваешься с ними в жизни, в жизни все по-другому. Иногда бывает невозможно простить человека за его поступки, как бы ты не старался, поэтому дальше с невозможностью прощения приходит глубокое отчаяние, которое сменяется гневом и желанием отомстить, а месть, как мы знаем, приводит к еще большей боли, к ее, так сказать, развитию. Это порождает замкнутый круг, череду страданий и ненависти, которая передается новым поколениям от старых, проклятую сансару.

Да, звучит действительно не воодушевляющее, однако, почему же, если все так плохо, человечество до сих пор не истребило само себя? Ответ, на мой взгляд, очевиден: человек – существо социальное, коллективное, оно не может жить обособлено и представлять единичный интерес самого себя, поэтому потребность в коллективе порождает развитие племен, народов и, в конце концов, стран. А как мы знаем, в любом коллективе рано или поздно возникает неравенство, то есть кто-то сверху будет всегда командовать кем-то снизу. Так, обладая коллективом, человечеству в лице отдельных стран легче контролировать ненависть людей, мотивируя это интересами страны и мира.

Но это все еще не объясняет причину такого долгого существования человечества. Существует точка зрения, что людей объединяет общая проблема, что при существующей угрозе люди готовы забыть о распрях ради решения общего дела. Да, это действительно так, однако человек – существо неспособное глядеть далеко в будущее, неспособное поступиться собственными интересами ради будущих поколений, поэтому глобальные проблемы современного мира не находят должной поддержки со стороны большей части человечества, и, хотя элементарно, что современные проблемы несут серьезную опасность, в силу их медленного развития люди предпочитают думать, что на их веку это всё их не застанет, поэтому и совершение лишних телодвижений не требуется. Да и вообще, по выполнению поставленной задачи, каждая из сторон союза попытается оторвать себе больший кусок и тем самым разрушить и без того хрупкое доверие бывших союзников. Таким образом, наличие общей проблемы не является безоговорочным и обязательным этапом в достижении всеобщего мира на Земле.

Кроме того, помимо общей проблемы можно выделить и другие значимые факторы, способствующие объединению людей. Например, общая культура или общность интересов, точнее наличие какого-либо идеального видения прекрасного, достижения которого человек и пытается добиться во всем. И на самом деле нам известно множество примеров такого сплочения людей, например, крестовые походы¹⁰⁶⁹, провозглашенные римскими папами, с целью распространения христианской веры народами Западной Европы на мусульманские народы. Или в библейском предании – Исход¹⁰⁷⁰ – еврейские народы под угнетением народов Египта объединились ради свободы от гнета, возможности следовать собственной культуре и пошли за Моисеем. Или освободительная гражданская война в США¹⁰⁷¹ под предводительством Авраама Линкольна, который смог объединить афроамериканские народы и поднять их на борьбу с режимом. И даже Гитлер, действуя в интересах Германии, смог сплотить народ и заставить их поверить в свою мечту о господстве своей нации.

Действительно, примеров множество, но все эти попытки сплочения, являясь благом для одних, приносят страдания другим людям. И какими бы благими не были намерения, цель не должна оправдывать средства. Поэтому на протяжении многих лет, человечество думало над концепцией идеального сплочения народов в лице единого идеального режима. Концепций также множество, однако я хотел бы выделить наиболее интересные из них. Например, особый интерес вызывает концепция меритократии - власти достойнейших - в рамках конфуцианской философии. По этой концепции определенные должности в государстве должны занимать не наиболее знатные или богатые люди, а те, кто наиболее подходит для этой работы в силу своих черт и качеств. Режим многообещающий, но, на мой взгляд, при нынешней ситуации, нынешнем развитии он является утопией, так как создать такой сложный механизм пока не представляется возможным.

Еще одной интересной концепцией является демархия Джона Бернгейма¹⁰⁷², в которой приводится аналогия с деятельностью присяжных заседателей, при которой реализуется прямая демократия и волеизъявление народа. При этой концепции для решения дел и осуществления власти из народа случайным образом избираются несколько представителей, которые и выражают волю всего народа. Однако огромным минусом этого режима является то, что государством никогда не смогут управлять люди, не разбирающиеся в механизме самого государства, не представляющие полную картину дел внутри государства и за его пределами. Решения таким способом с большой вероятностью могут обернуться для всего государства

¹⁰⁶⁹ Походы 1096 – 1272 годов в Палестину, направленные на «освобождение» в первую очередь Иерусалима.

¹⁰⁷⁰ Книга Исход. (Тора. Пятикнижие Моисея)

¹⁰⁷¹ Гражданская война 1861—1865 годов между Союзом 20 нерабовладельческих штатов и 4 пограничных штатов Севера, с одной стороны, и Конфедерацией 11 рабовладельческих штатов Юга с другой стороны.

¹⁰⁷² Лотократия - форма прямой демократии и народного волеизъявления, когда случайно выбранные граждане принимают политические решения от имени всего населения.

катастрофой. И хотя считается, что демархия уничтожает противоречия между рядовым населением и политиками, уничтожает коррупцию и Древнегреческих полисах, для эффективной работы данной концепции население должно обладать настолько большим уровнем правовой, политической или социальной культуры, чтобы любой рядовой член населения был в состоянии хладнокровно оценивать ситуацию во всем лоббизм, и хотя выбор представителей уже практиковался в Афинах и государстве и принимать решения.

Также Уильям Риверс и его концепция геронтократии¹⁰⁷³ сделали немалый вклад на пути к достижению идеального режима. Термин введен в начале XX века этнографом У. Риверсом. По его теории, геронтократия была свойственна аборигенам Австралии и некоторым народам Океании и Кавказа. Однако, по современным представлениям, особое положение старейшин в первобытном обществе является лишь одним из элементов организации верховной власти племён. Например, в античном периоде в городе Спарте была группировка геронтократов. Ватикан тоже можно назвать геронтократией. Исторически такой принцип управления обществом сложился на основе простого тезиса о том, что чем дольше человек живёт, тем больше у него жизненного опыта. Однако прогресс двигают не старики, а молодые поколения, которые в отличие от первых полны сил, энтузиазма и новых идей. Мудрость предков важна, конечно, но когда она ставится в основу всех принимаемых решений, развитие останавливается, наступает застой, поэтому такой режим тоже не является подходящим решением.

Следующую интересную идею предложили Александр Барда и Ян Зодерквист в своем произведении «Нетократия»¹⁰⁷⁴. Нетократия происходит от слов «интернет» и «аристократия». Данная концепция интересна тем, что современным обществом управляют не материальные ценности, а информация. Полноценный доступ к достоверной информации и манипуляции с ней обеспечивает власть над остальными участниками того или иного социума (общества, страны, государства). То есть идея вполне понятна: кто знает больше, тот и могущественнее, тот и должен стоять на вершине власти, и, как не странно, задумка вполне реализуема, однако информация как несомненно важнейший ресурс нашего времени не наделяет её обладателя качествами лидера, опытом предков, признанием и силой. Владея информацией, человек может и не догадываться, как использовать её во благо своей страны, мира, как принять верное решение.

Да, все эти идеи, бесспорно, заслуживают внимания. Они имеют как положительные стороны, так и отрицательные. Но насколько хорошей бы не была идея, у неё всегда найдутся противники. А что, если бы можно было собрать все положительные элементы из разных концепций и сформировать из них новый, совершенный режим, соблюдение которого бы регулировалось средствами принуждения, которые подразумевали бы тотальный контроль

¹⁰⁷³ <http://www.polit-slovar.ru/dictionary/409>

¹⁰⁷⁴ Александр Бард, Ян Зодерквист «Netocracy: The New Power Elite and Life After Capitalism»

идей и умов людей в рамках данного режима. Именно такую мысль и выражает Всеволод Измаилович Срезневский. Свою концепцию он назвал идеократией¹⁰⁷⁵ - термин для обозначения общественного строя, основанного не на предании и не на материальных интересах, а на сознательных идеях. Идеология нацелена на всеобъемлемость своего влияния, на тотальную всеохватность умов. Такой режим позволил бы воплотить в реальность идею совершенного общества, без войн и конфликтов, в теории, конечно. А на практике дело обстоит по-другому: достичь такого результата можно только в условиях полного контроля и строгой дисциплины, то есть подразумевается тоталитаризм и ограничение свобод и прав людей. Тоталитаризм будет означать консерватизм, движение в одном направлении, а также высокий уровень обезличивания индивидуумов общества, в котором царит идеократия. Все это в итоге породит недоверие, ненависть и сопротивление режиму, поэтому, даже подбираясь так близко к решению проблемы, мы не замечаем, что некоторыми вещами не за что нельзя пренебречь, ведь их соблюдение необходимо для достижения цели.

Очень похожий режим описал Олдос Хаксли в своем произведении «О дивный новый мир»¹⁰⁷⁶. Мир, люди в котором разделены на несколько каст, каждая из которых выполняет те задачи, к которым они более всего приспособлены. Людям с рождения прививают отвращение к книгам, чтобы они не смогли прочесть лишнего, и природе, чтобы люди не ездили на природу бесплатно любоваться ей, а тратили деньги на различные развлечения. Все подчинено единой идеологии и строгому контролю. Индивидуальность в этом обществе не приемлется, а тех, кто выступает против, ссылают на отдельную территорию для отбросов общества. В произведении видно как общество уничтожает себя изнутри, режим не стабилен и не эффективен, а люди превращаются просто в батарейки для одного большого механизма нового мира. Таким образом, достижение цели такими средствами не приемлемо для будущего новых поколений.

Все вышеперечисленные идеи и концепции имеют свои недостатки, в силу которых проекты либо нереализуемы, либо представляют только негативные последствия для общества и людей в целом. Однако они также имеют и положительные черты, и на их основании можно попытаться выделить критерии идеального режима. На мой взгляд, самыми важными и необходимыми условиями должны быть: мир, и отсутствие конфликтов; единое государство для всех людей, без каких-либо признаков угнетения одного народа другим; свобода людей провозглашается и защищается законом, отсутствие подавления индивидуальности; высокий уровень развития правовой, политической и социальной культуры в обществе, большое значение придается культу предков; монархическая форма правления противоположная тирании с правителем, который прислушивается

¹⁰⁷⁵ П. Н. Савицкий статья "География и геополитические основы Евразийства"

¹⁰⁷⁶ «О дивный новый мир» («Прекрасный новый мир», англ. Brave New World) — антиутопический, сатирический роман английского писателя Олдоса Хаксли (1932).

к мнению своего народа; процветает высокая социальная мобильность, люди занимаются тем, что им подходит и нравится.

По моему мнению, ближе всего к реализации многих критериев из этого списка подошло Российское государство времен Ивана III¹⁰⁷⁷. Государство процветало, образовывался мир на огромных территориях, населенных разными племенами и народами с разными культурами и верованиями. Права людей реализовывались на практике. Даже при наличии основной православной религии, людей с другими взглядами не угнетали и шли на уступки. Бережное отношение придавалось культу предков. Наличие одного самодержавного правителя, власть которого передавалась от отца к старшему сыну, во многом способствовало развитию режима. Существовали совещательные органы в лице Земских соборов, на которых царь сам мог услышать народ или просить их совета. А ведь наследственная власть всегда будет лучше выборной. Это обусловлено тем, что выборный правитель не будет заботиться о государстве и о людях в нем проживающих, он будет обеспокоен только тем, как бы удержаться на своем посту и как бы обжиться большими капиталами к концу своего правления. В то время как правитель, получающий власть от отца и передающий её своему сыну, будет осознавать ответственность за государство, которое доверил ему его отец, и будет считать своим долгом, сделать все, что в его силах, чтобы улучшить положение государства и людей, для того чтобы облегчить правление своему сыну. Таким образом, достижение концепции вполне реально и ради мира на Земле и прекращению войн и конфликтов следует стремиться к ней.

И в заключении хотелось бы сказать, что все мы жители одной планеты, мы все представители одного вида. Да, у нас у всех есть свои взгляды и убеждения, да, нам есть, за что упрекнуть друг друга, но если существует такая вещь как мир, надо найти её, схватить и никогда не отпускать.

Список источников и литературы

1. «Brave New World» Олдос Хаксли.
2. <http://www.polit-slovar.ru/dictionary>
3. А. В. Попова «История государства и права зарубежных стран»
4. Александр Бард, Ян Зодерквист «Netocracy: The New Power Elite and Life After Capitalism»
5. Книга Исход. (Тора. Пятикнижие Моисея)
6. П. Н. Савицкий статья «География и геополитические основы Евразийства»
7. Рожнов Артемий Анатольевич «История отечественного государства и права. Эпоха Московского государства (XIV-XVII вв.)»

¹⁰⁷⁷ Рожнов Артемий Анатольевич «История отечественного государства и права. Эпоха Московского государства (XIV-XVII вв.)».

Ярцев А.Д. Правовое регулирование миграционной политики Европейского Союза на современном этапе: вчера, сегодня, завтра

МГУ им. Ломоносова

Весной 2015 года европейский регион охватил миграционный кризис, в связи с крупнейшим в 21-м веке потоком мигрантов и беженцев, вызванным политической, экономической и национально-правовой нестабильностью в горячих точках земного шара. Вооруженные конфликты в странах Африки и Ближнего Востока, деятельность террористической группировки «Исламское государство» (ИГИЛ), транснациональный исламистский терроризм, демографический взрыв и социально-правовое неравенство в упомянутых регионах способствовали активному переселению в Европейский регион. Активно развивающаяся тенденция интенсификации и изменения характера и географии миграционных потоков вынуждает власти Европейского союза внести коррективы в правовое урегулирование миграционной политики регионального интеграционного объединения. Сегодня фактически миграционный кризис остается непреодолимым и нерешенным из-за проблем, связанных с обеспечением социально-правовой стабильности европейского региона, безопасности и жизнедеятельности граждан ЕС, а также обеспечением защиты прав мигрантов и беженцев. Самые распространенные точки зрения со стороны экспертных и научных сообществ – это рост напряженности в конфликтных зонах, являющихся источником потока мигрантов, и неспособность Европейского Союза в приеме и распределению мигрантов в полной мере.

Целью данного исследования является анализ правового регулирования Европейского Союза в отношении мигрантов и беженцев, в рамках оценивания политики за последние три года с началом кризиса и выявления перспектив миграционной политики ЕС.

Необходимо учесть, что даже с учетом современных внешнеполитических реалии, регулирование миграционных процессов является одной из важных аспектов деятельности на мировой арене, и особенно – для Европейского Союза, для которого сегодня это одно из приоритетных направлений внутренней и внешней политики.

Надо сказать, что миграционная политика ЕС обладает сложной спецификой, так как она охватывает все сферы жизни – от социального и гражданского до европейского права. Это связано с тем, что в мире существует разновидность типов миграции – нелегальная, неконтролируемая, циркулярная, трудовая. Сама по себе миграционная политика являлась и до сих пор остается существенной частью одной из главных задач ЕС – создания пространства свободы, безопасности и правосудия в Европе. Первостепенной задачей данного исследования является анализ эффективности нормативно-правовой базы в двух периодах – Амстердамском (1999-2006 гг.) и Лиссабонском (2007 г. – н.в.).

Амстердамский договор – документ ЕС, впервые провозгласивший создание пространства свободы, правосудия и безопасности, и первый, который охватывает иммиграционную политику, политику предоставления убежищ и охрану границ. На основе данного договора каждый год, постепенно, формировалась обширная нормативно-правовая база, регулирующая миграционную политику: в 2004 году вышла свет гагская программа ЕС, провозгласившая комплексный подход в работе над общеевропейским пространством; в 2005 году агентство Фронтекс начало вести работу по координации усилий стран-членов ЕС в охране границы, а через год вступил к действию Шенгенский кодекс о границах (с 2011 года действует также визовый закон о границах).¹⁰⁷⁸ В 2003 году вышли в свет директивы о статусе граждан третьих стран, проживающих в течение длительного времени в ЕС. Другими словами, до 2005 года ЕС осуществлял процедуру осуществления миграционных передвижений на европейский континент с третьими странами – поставщиками мигрантов, т.е. диалог проводился строго с отдельно взятой страной. После 2005 года и по сей день применяется комплексный подход, охватывающий все точки земного шара.¹⁰⁷⁹

Лиссабонский договор 2007 года только позволил расширить компетенции в сфере правового регулирования миграционной политики, усиливая наднациональный уровень пространства свободы в европейском регионе. Так, в 2009 году вступила в силу директива «о голубой карте», которая предусматривала ускоренную процедуру приема Европейским Союзом трудовых мигрантов – высококвалифицированных специалистов. В том же году впервые были введены санкции против предпринимателей, незаконно принимающих мигрантов и беженцев на работу. Процедура введения санкции дала толчок на активную деятельность по борьбе с нелегальной миграцией: проводилась практика заключения соглашений по данному вопросу с Молдовой, Кабо-Верде и Грузией. Итогом предыдущих достижений амстердамского и лиссабонских периодов стало подписание и принятие стокгольмской программы 2009 года – дорожной карты по усиленной работе над общеевропейским пространством свободы, правосудия и безопасности в период с 2010 по 2014 гг.

С одной стороны, вышеперечисленные результаты в правовой политике свидетельствуют о том, что правовая политика в отношении мигрантов и беженцев, как и вся политика общеевропейского пространства в целом, переживала длительную революцию и, как результат, должна была приносить плоды в урегулировании миграционного вопроса.

На деле же, деятельность ЕС проходила в медленном темпе. Прежде всего, негативно повлиял мировой финансово-экономический кризис 2008-

¹⁰⁷⁸ Миграционные проблемы в Европе и пути их решения [под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потемкиной]. – М., 2015. – С.11-14

¹⁰⁷⁹ Потемкина О.Ю.: Пространство свободы, безопасности и правосудия как политический проект Европейского Союза// Европейский союз в XXI в.: время испытаний / Под ред. О.Ю. Потемкиной и др. М., 2012. – С.281

2009 гг., который впоследствии возбудил рост антииммигрантских настроений в странах-членах ЕС в начале 2010-х гг. В связи с этим вставали под сомнение эффективность действующего Шенгенского кодекса о границах ЕС. Также вызывали вопросы о распределения ответственности, какой из органов должен отвечать за прием и перераспределение беженцев и мигрантов, что является доказательством отсутствия «общей системы» законодательства.¹⁰⁸⁰

Одни из ключевых документов, такие как «Голубая карта» и санкции против нелегальных мигрантов, вызывали негативную реакцию среди авторитетных лиц стран-членов ЕС, которые опасались социально-правового неравенства между мигрантами, беженцами и гражданами государства, их принимающих, а также опасались конкуренции рабочей силы мигрантов и местного населения. Кроме того, на тот момент уже действовали национальные законодательства по трудовой нелегальной миграции, следовательно, политика ЕС теоретически посягает на суверенитет государственного миграционного права.¹⁰⁸¹

Поворотным моментом к полному реформированию иммиграционной политики послужил инцидент 2013 года на острове Лампедуза, в ходе которого погибло более 3 тыс. мигрантов, которые пытались переправиться в Европу через Средиземное море. Этот инцидент европейское сообщество назвало европейской иммиграционной трагедией. В этой связи власти ЕС и стран-членов оперативно предприняли меры по предотвращению подобных случаев и меры по реформированию миграционной политики и политики по предотвращению убежища. В результате, в ходе специального саммита ЕС по трагедии, были провозглашены три принципа иммиграционной политики: противодействие торговли людьми, усиление пограничного контроля и углубленное сотрудничество со странами-поставщиками мигрантов. Основываясь на этих принципах, Европейская Комиссия выделила пять направлений иммиграционной политики: контроль над общей границей, помощь южным государствам-членам ЕС, расширение возможности законного въезда на территорию ЕС, распределение беженцев по странам ЕС, сотрудничество со странами-поставщиками мигрантов и беженцев. В результате, в 2014 году ЕС и африканские страны согласовали План действий до 2017 года – Декларацию о мобильности и миграции, участники которого обязались проводить политику и предпринимать меры по борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией. В то же время Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища начала сотрудничество со странами Северной Африки и Ближнего Востока (Тунис, Марокко, Иордания), а агентство Фронтекс приступило к координации деятельности по спасению мигрантов на воде и на суше.

В дальнейшем стокгольмские принципы не удалось реализовать в полной мере из-за стечения обстоятельств: негативно повлияли последствия

¹⁰⁸⁰ Там же. С.288-289

¹⁰⁸¹ Там же. С.290-292

мирового финансового кризиса 2008 года, рост популистских партий в большей части ЕС, а также нестабильная обстановка в Северной Африке и на Ближнем Востоке. В 2013 году агентство Фронтекс опубликовало отчетный доклад, где зафиксировано три вызывающих тревогу усиления миграционного потока факторов: увеличение числа сирийских беженцев в связи с политической нестабильностью в стране, массовый приток мигрантов в Италию из Северной Африки, рост задержаний нелегальных мигрантов на балканском направлении. Эти результаты, предоставленные агентством, вынудили ЕС разработать новые принципы развития пространства свободы. При этом предполагалось не только упрочить качество нынешнего на тот момент законодательства, но и улучшить его, сосредоточившись на диалоге и глобальном партнерстве с третьими странами. В результате, были опубликованы «Ипрские принципы», направленные на систематизацию принципов, обозначенных в предыдущих программах. С этого момента инструменты иммиграционной политики перешли с директивы ЕС на директивы государств-членов. Однако, новые принципы не провозглашали новых идеи, а повторяли те же самые принципы, которые составляли базу и инструменты для управления мигрантами и беженцами в Европе.¹⁰⁸²

Таким образом, можно прийти к выводу, что несостоятельность Европейского Союза в полной мере осуществить грамотную миграционную политику связана с отсутствием общей конкретной нормативно-правовой базы, так как большинство положений, указанных в документах и соглашениях существенно расходятся с интересами органов власти и граждан отдельно взятых государств-членов ЕС. Как результат, Европа в 2015 году не смогла в должной мере принять большое количество мигрантов с Ближнего Востока и Африки, тем самым усугубляя кризис, который продолжается и по сей день.

С начала кризиса ЕС действовал оперативно. В мае 2015 года Европейская Комиссия опубликовала «Европейскую повестку дня по миграции», в которой содержались мероприятия в области иммиграционной политики и программ по предоставлению убежища. В 2016 году Европейская Комиссия подготовила пакет законопроектов, включающих новую редакцию Дублинского регламента. Новизной законопроекта являлось введение автоматического механизма распределения мигрантов и беженцев. Однако, выступая против данного законопроекта, страны «Вишеградской группы» предложили вариант «гибкой солидарности», который предусматривал право и возможность любого государства-члена ЕС самостоятельно содействовать помощи странам в предоставлении убежища. В итоге данное предложение не нашло поддержки. Также согласно законопроекту, предполагалось создание Агентства ЕС по вопросам убежища.¹⁰⁸³

¹⁰⁸² Миграционные проблемы в Европе и пути их решения / [под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потемкиной]. – М. : Ин-т Европы РАН, 2015 – С. 14-21

¹⁰⁸³ Войников В.В. Реформа законодательства Европейского Союза об убежище как ответ на миграционный кризис в Европе [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/reforma-zakonodatelstva-evropeyskogo-soyuz-a-ob-ubezhische-kak-otvet-na-migratsionnyy-krizis-v-evrope>

Тем не менее, в рамках выявления перспективы развития и усовершенствования миграционной политики, один из вопросов касается предоставления убежища. Основным негативным фактором является существующие сегодня различия в национальных законодательствах регулирование вопросов по нелегальной миграции и предоставлению убежищ.

Тем не менее, по экспертным оценкам, Европейский Союз не смог предвидеть последствия внешнеполитических событий в Ливии и Сирии. Отмечено, что в Европе заметно отсутствие консенсуса, как показано на примере позиции «Вишеградской группы» по квотированию претендентов на убежище и гибкой солидарности стран-участниц. В связи с этим предполагается кардинально работать над программой «Дублинского регламента». Нельзя также не учесть человеческий фактор мигрантов, которые перенаправляются в Европу с разными целями. В большей степени, оказывая существенное влияние на политическую, экономическую и социальную жизнь европейского региона, для мигрантов важно не сколько трудоустроиться в ЕС, сколько получить статус беженца. Сказывается также политика и уровень культуры и образование в странах-поставщиках мигрантов.¹⁰⁸⁴

В заключении, стоит обозначить негативные факторы миграционного кризиса в рамках выявления перспектив его преодоления. Важная причина усугубления кризиса – неогранизованность внутри Европейского Союза в определении дальновидной миграционной политики и программы предоставления убежищ. Существенно расходятся позиции Европейского Союза и стран-членов. Несмотря на то, что известные нам внешнеполитические действия на мировой арене только усиливают поток мигрантов, Европа не готова была к такому повороту событий и не предвидела возможные угрозы, которые можно было бы предотвратить. Европейский Союз за определенный промежуток времени накопил обширную базу по управлению мигрантами, в зависимости от ситуации и возможности стран-членов обеспечить жизнедеятельность мигрантов. В связи с этим приоритетным и перспективным вариантом предлагается полное реформирование миграционной политики, с учетом как интересов властей ЕС, интересов мигрантов, стран-поставщиков мигрантов, стран-членов ЕС, готовых принять мигрантов, и с учетом современных политических реалии.

Список источников и литературы

1. Биссон Л.С. Миграционный кризис в ЕС два года спустя. Что дальше? [Электронный ресурс] // Российский Совет по международным

¹⁰⁸⁴ Соколов С.О. Миграционный кризис в Евросоюзе: назад в КПСС [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/migratsionnyy-krizis-v-evrosoyuze-nazad-v-kpss/?sphrase_id=10665550

делам. 2017. – Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/migratsionnyy-krizis-v-es-dva-goda-spustya-cto-dalshe/>

2. Войников В.В. Реформа законодательства Европейского Союза об убежище как ответ на миграционный кризис в Европе [Электронный ресурс] // Труды Института государства и права РАН. 2017. №5 (63). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/reforma-zakonodatelstva-evropeyskogo-soyuza-ob-ubezhische-kak-otvet-na-migratsionnyy-krizis-v-evrope>

3. Гагская программа [Электронный ресурс] //Восточное партнерство. Панель по миграции, мобильности и интегрированному управлению границами. - Режим доступа: <http://eapmigrationpanel.org/ru/news/gaagskaya-programma>

4. Миграционные проблемы в Европе и пути их решения / [под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потемкиной]. – М. : Ин-т Европы РАН , 2015

5. Потемкина О.Ю.: Пространство свободы, безопасности и правосудия как политический проект Европейского Союза// Европейский союз в XXI в.: время испытаний / Под ред. О.Ю. Потемкиной и др. М.: Весь мир, 2012.

6. Соколов С.О. Миграционный кризис в Евросоюзе: назад в КПСС [Электронный ресурс] // Российский Совет по международным делам. 2017. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/migratsionnyy-krizis-v-evrosoyuze-nazad-v-kpss/?sphrase_id=10665550

7. Стокгольмская программа [Электронный ресурс] //Восточное партнерство. Панель по миграции, мобильности и интегрированному управлению границами. - Режим доступа: <http://eapmigrationpanel.org/ru/materials/stokgolmskaya-programma>

8. Шенгенский закон о границах 2006 г. [Электронный ресурс] // Европейское право. - Режим доступа: <http://eulaw.ru/content/borders-code>

9. Европа в эпоху перемен. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2017. – 483 с.

**Калинкина К. Роль Российской Федерации по противодействию
новым вызовам на площадках региональных организаций на
пространстве ЕАЭС (СНГ, ОДКБ, ШОС)**

Выпускница Дипломатической академии МИД России

Аннотация. Появление и развитие новых вызовов и угроз, которые являются следствием глобальной трансформации современного мирового порядка, приводят к необходимости совместного реагирования со стороны государств. Для обеспечения безопасности в данном контексте на евразийском пространстве страны-члены ЕАЭС учредили ряд многосторонних институтов для эффективного противодействия новым вызовам. Россия, как мировая держава, стоящая в авангарде борьбы с терроризмом и рядом других угроз, играет ведущую роль в данных организациях.

Ключевые слова: терроризм, наркотрафик, ЕАЭС, СНГ, ОДКБ, ШОС.

Основное внимание в налаживании антитеррористического сотрудничества в рамках региональных структур Российская Федерация уделяет Содружеству независимых государств (далее – СНГ) и его Антитеррористическому центру (далее – АТЦ СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) и ее Региональной антитеррористической структуре (далее – РАТС ШОС).

Основополагающими документами СНГ являются Соглашение о создании Содружества независимых государств от 8 декабря 1991 года,¹⁰⁸⁵ а также Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 года.¹⁰⁸⁶ Устав СНГ, принятый 22 января 1993 года,¹⁰⁸⁷ закрепляет цели и принципы организации, регулирует вопросы членства в организации, вопросы коллективной безопасности, финансирования, организационную структуру и т.д.

Важным в деятельности по противодействию террористической угрозе, является уже упомянутый выше АТЦ СНГ, созданный Решением Совета глав государств от 21 июня 2000 года. Данный орган является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств-участников СНГ в области противодействия международному терроризму и проявлениям экстремизма.¹⁰⁸⁸ Правовой

¹⁰⁸⁵ Соглашение о создании Содружества независимых государств от 8 декабря 1991 года.

«Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». N 1. С. 6. 1992.

¹⁰⁸⁶ Постановление Верховного Совета РСФСР от 12.12.1991. N 2014-I. Москва «О ратификации Соглашения о создании Содружества независимых государств». «Российская газета». – URL: <https://rg.ru/1991/12/19/sng-site-dok.html>

¹⁰⁸⁷ Устав Содружества независимых государств. Сайт Исполнительного комитета СНГ. [электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>

¹⁰⁸⁸ Антитеррористический центр государств-участников Содружества независимых государств.

статус, организационные основы, функции и задачи АТЦ СНГ определены Положением об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества независимых государств от 1 декабря 2000 года, решение о создании которого было принято 21 июня 2000 года.

Основными функциями и задачами центра являются следующие: анализ поступающей информации; формирование и развитие Специализированного банка данных Центра; содействие заинтересованным государствам-участникам СНГ в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий; участие в подготовке модельных законодательных актов, затрагивающих вопросы борьбы с международным терроризмом и прочее.¹⁰⁸⁹

Еще один документ, определяющий будущие направления деятельности Центра в период до 2019 года, – Программа сотрудничества государств-участников Содружества независимых государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы, принятая Решением Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года. Она включает в себя реализацию перечня мероприятий (мониторинг и анализ национального законодательства, продолжение практики присоединения к международным инструментам по борьбе с терроризмом, предупреждение, выявление и пресечение террористических актов и т.д.) по противодействию терроризму, а также сроки его исполнения.¹⁰⁹⁰

Деятельность АТЦ СНГ достаточно разнообразна: координационная, аналитическая, правовая, научно-методическая, деятельность по обучению и переподготовке и т.п. Наиболее актуальным направлением деятельности АТЦ СНГ является деятельность по противодействию «Исламскому государству» в СНГ. С этой целью проводятся международные конференции и семинары, выпускаются справочные материалы, проводится работа с молодежью и постоянный анализ информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма, проявлений экстремизма в государствах - участниках СНГ.

Практическая составляющая деятельности в области борьбы с терроризмом заключается в проведении антитеррористических учений, которые, начиная с 2001 года, ежегодно проводятся под эгидой АТЦ СНГ.

Также, примером работы в области противодействия террористической угрозе является принятие Советом глав государств СНГ Заявления о борьбе с

Официальный портал Содружества независимых государств. – URL: режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=13828>

¹⁰⁸⁹ Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств. Официальный сайт Антитеррористического центра Содружества независимых государств. – URL: <http://www.cisatc.org/132/166/189>

¹⁰⁹⁰ Программа сотрудничества государств-участников Содружества независимых государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы. Официальный сайт Содружества независимых государств. – URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5475>

международным терроризмом (Астана, октябрь, 2015 год), призывающие к объединению усилий для эффективного противодействия терроризму.¹⁰⁹¹

В октябре 2015 года, в Душанбе, Советом глав правительств СНГ подписан Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц. В Москве, в июле 2015 года, при участии представителей АТЦ СНГ, а также экспертов российских профильных ведомств, плодотворно прошел очередной раунд ежегодных консультаций на тему: «Сотрудничество государств-участников СНГ в противодействии новым вызовам и угрозам».¹⁰⁹² Центром установлены тесные связи с КТК Совета Безопасности ООН, Управлением ООН по наркотикам и преступности, Международной организацией уголовной полиции, Антитеррористическим подразделением ОБСЕ, Комитетом экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом, Центрально-азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, Центром по борьбе с терроризмом НАТО (Турция), Оперативным комитетом по борьбе с организованной преступностью Совета государств Балтийского моря.

На X Совещании руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств-участников СНГ «Актуальные направления сотрудничества компетентных органов в области борьбы с терроризмом», проведенном 15-16 февраля 2017 года, было принято решение и проведении совместного антитеррористического учения органов безопасности и специальных служб государств Содружества «Душанбе-Антитеррор-2017».¹⁰⁹³ Создаются и поддерживаются контакты между представителями органов безопасности и специальных служб с международными центрами и организациями, специализирующимися на борьбе в данной области и др.

Еще одной организацией, ведущей активную работу в области борьбы с терроризмом, является ОДКБ, учрежденная Договором о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года.¹⁰⁹⁴

Смысл создания ОДКБ обусловлен статьей 4 Договора: «Если одно из государств – участников подвергнется агрессии, то это будет рассматриваться государствами – участниками как агрессия на все государства – участники настоящего Договора. В случае совершения агрессии на любое из государств – участников все остальные государства – участники по просьбе этого государства – участника незамедлительно предоставят ему необходимую помощь, включая военную...».¹⁰⁹⁵

¹⁰⁹¹ Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: <http://www.mid.ru>

¹⁰⁹² Официальный сайт Содружества независимых государств. – URL: <http://www.e-cis.info>

¹⁰⁹³ X Совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств-участников СНГ «Актуальные направления сотрудничества компетентных органов в области борьбы с терроризмом». Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества независимых государств. – URL: <http://www.cisatc.org/133/163/895.html>

¹⁰⁹⁴ Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992. Электронный Фонд правовой и нормативно-технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900489>

¹⁰⁹⁵ Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992. Электронный Фонд правовой и нормативно-

Применение силы – крайняя форма осуществления взаимодействия в рамках организации. Важной функцией этой организации, помимо прочих, является обеспечение целостности Евразийского региона, противостояние его дезинтеграции и окончательной потере союзников на территории бывшего СССР, учитывая многовекторность политики ряда стран, и их желания сотрудничать не только с Российской Федерацией, но и с другими участниками международных отношений.

Основополагающим документом, регулирующим деятельность ОДКБ, является Устав Организации договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года.¹⁰⁹⁶ Еще одним важным документом, регулирующим деятельность ОДКБ, является Соглашение о миротворческой деятельности Организации договора о коллективной безопасности от 6 декабря 2007 года.¹⁰⁹⁷ Подписание данного Соглашения обуславливает возможность применения Вооруженных сил государств-членов ОДКБ для разрешения конфликтной ситуации за рубежом (после получения мандата Совета Безопасности ООН), а также создание на постоянной основе Миротворческих сил ОДКБ.

При непосредственном участии Российской Федерации, 14 октября 2016 года был принят еще один документ, определяющий дальнейшие перспективы развития ОДКБ, стратегические цели и задачи, существующие вызовы и угрозы, а также планы развития системы коллективной безопасности организации – Стратегия коллективной безопасности Организации договора о коллективной безопасности на период до 2025 года.¹⁰⁹⁸ Стратегия направлена на дальнейшее развитие системы коллективной безопасности и региональной стабильности.¹⁰⁹⁹

В ходе сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 14 октября 2016 года в Ереване был подписан ряд документов, направленных на оптимизацию и углубление антитеррористической политики блока, основные из них: Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года», Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О формировании Единого списка организаций, признанных террористическими в формате ОДКБ»¹¹⁰⁰. Запущена работа Центра кризисного реагирования, прорабатывается российская инициатива об учреждении антинаркотического центра.¹¹⁰¹

технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900489>

¹⁰⁹⁶ Устав организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002. «Собрание законодательства Российской Федерации» от 19.01.2004. N 3. Ст. 163.

¹⁰⁹⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 299-ФЗ «О ратификации Соглашения о миротворческой деятельности Организации договора о коллективной безопасности». Официальный сайт правового портала «Гарант». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12064280>

¹⁰⁹⁸ Стратегия коллективной безопасности Организации договора о коллективной безопасности на период до 2025 года от 14.10.16. Официальный сайт Организации договора о коллективной безопасности. – URL: <http://www.odkbcasto.org/documents>

¹⁰⁹⁹ Там же.

¹¹⁰⁰ Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: <http://www.mid.ru>

¹¹⁰¹ Интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова журналу «Международная жизнь» от 15.03.17. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL:

В рамках ОДКБ существуют Коллективные силы оперативного реагирования, насчитывающие около 17 000 военнослужащих и около 2 000 сотрудников сил специального назначения. В 2009-2012 годах проводились крупные учения с их участием, где силы прошли отличную подготовку. В рамках ОДКБ организован отряд Коллективных сил быстрого развертывания, который насчитывает 4000 бойцов для предотвращения и отражения террористических действий. Более того, в системе ОДКБ есть 3500 бойцов в составе Миротворческих сил.

Важно отметить не только доктринальные достижения, но и непосредственную контртеррористическую работу. Например, в мае 2016 года в Армении (полигон «Баграмян») завершились антитеррористические учения ОДКБ «Кобальт-2016» подразделений органов внутренних дел государств-членов ОДКБ, входящих в состав формирований сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ по теме: «Ведение оперативно-боевых действий и специальных операций группировкой сил и средств ФССН (Формирование сил специального назначения) во взаимодействии с воинскими контингентами КСОР».¹¹⁰² В ходе учений была проведена специальная операция по уничтожению террористических групп, вооруженной наркогруппировки и освобождение заложников во взаимодействии с воинскими контингентами КСОР. Генеральный секретарь ОДКБ Н. Бордюжа, подводя итоги учения, дал высокую оценку деятельности формированиям сил специального назначения. Подобные учения проходили также в Киргизии - «Рубеж» (октябрь 2016 года), в Пскове - «Взаимодействие» (август 2016 года), в Беларуси - «Нерушимое братство» (август 2016 года), в Таджикистане - «Поиск» (апрель 2016 года).

Военные формирования ОДКБ ни разу за историю существования организации не принимали участия в реальных ситуациях по урегулированию кризиса (за исключением учений, в частности учений с миротворческими контингентами «Нерушимое братство»). Несмотря на то, что этой деятельности способствует целый ряд существующих соглашений,¹¹⁰³ единственной, на данный момент, операцией (не учением) по обеспечению безопасности стала операция «Канал»¹¹⁰⁴ (борьба с наркотрафиком), в которой принимали участие сотрудники различных министерств и ведомств, в чью компетенцию входит противодействие данной угрозе. Эффективность операции «Канал» очень высоко оценивается официальными представителями, но, к сожалению, эта операция из-за своего

http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2680435

¹¹⁰² Официальный сайт Организации договора коллективной безопасности. – URL: <http://www.odkb-csto.org>

¹¹⁰³ Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ, которое 30 ноября 2009 года было зарегистрировано в Секретариате ООН.

¹¹⁰⁴ К участию в операции привлекались компетентные органы Армении, Афганистана, Белоруссии, Вьетнама, Индии, Ирана, Казахстана, Киргизии, Китая, Монголии, Мьянмы, Таджикистана и Таиланда.

масштаба проводится лишь несколько дней в году с 2003 года.¹¹⁰⁵ В 2017 году планируется проведение операции «Канал-Заслон».

Рассмотрим деятельность ШОС и выделим некоторые аспекты ее деятельности на контртеррористическом направлении. Созданная в июне 2001 года усилиями России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана, ШОС превратилась в полноценную региональную организацию нового типа, которая строится на принципах взаимного доверия и взаимовыгодного сотрудничества.¹¹⁰⁶ Сотрудничество выражается не только лишь в противодействии «трем силам зла»: терроризму, экстремизму и сепаратизму, но и в кооперации по ряду иных направлений (образование, здравоохранение, туризм, культура, экономика и так далее).

За 15 лет существования ШОС эволюционировала в многопрофильную международную организацию с внушительным потенциалом (в том числе, и военным: страны-участницы ШОС проводят совместные военные учения), используемым не только для сдерживания и противодействия деструктивным силам, но и для сближения народов стран-участниц, повышения уровня их благосостояния и, безусловно, обеспечения безопасности государств-членов в целом. Согласно одному из основополагающих документов организации – Шанхайской конвенции – государства-члены ШОС обязуются в соответствии с международными нормативно-правовыми актами, а также в соответствии с национальным законодательством, осуществлять сотрудничество в области противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму.¹¹⁰⁷ Оно осуществляется путем обмена информацией, обмена нормативно-правовыми актами, обмена опытом, достижения договоренностей по существующим вопросам, а также принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению деяний террористической, сепаратистской и экстремистской направленности и др.¹¹⁰⁸ Некоторые аспекты сотрудничества в области противодействия терроризму закреплены в Конвенции ШОС против терроризма,¹¹⁰⁹ в Хартии ШОС.¹¹¹⁰ Еще одним важным документом является Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года, принятая в 2015 году.¹¹¹¹ Стратегия намечает направления дальнейшей совместной работы государств-членов ШОС на

¹¹⁰⁵ Никитина Ю. «Готова ли ОДКБ к новым вызовам безопасности?». Официальный сайт портала «Российский совет по международным делам». – URL: <http://russiancouncil.ru/cstodebate>

¹¹⁰⁶ Комиссина И.Н. «Размышления после саммита ШОС: новые реалии, новые перспективы». Официальный сайт Российской Института Стратегических Исследований. – URL: https://riss.ru/images/pdf/journal/2016/1/06_.pdf

¹¹⁰⁷ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset

¹¹⁰⁸ Там же.

¹¹⁰⁹ Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16.06.2009. Собрание законодательства Российской Федерации от 12.03.2012. N 11. Ст. 1274.

¹¹¹⁰ Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 7.06.2002. Собрание законодательства Российской Федерации от 23.10.2006 года. № 43.Ст. 4417.

¹¹¹¹ О проекте стратегии развития ШОС до 2025 года. Справочный материал. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/939278

контртеррористическом треке, в особенности, в контексте налаживания более тесной координации в области борьбы с терроризмом, сепаратизмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков, распространением экстремистских идей и пр.

Перейдем к деятельности РАТС ШОС – структуры, предназначенной для содействия координации и взаимодействию компетентных органов стран-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.¹¹¹²

В июне 2012 года Президент Российской Федерации В. Путин выступил с инициативой о реформировании РАТС ШОС и последующем создании на ее базе универсального Центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности, главной задачей которого должно стать комплексное противодействие международному терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности. В рамках реализации предложения В. Путина в июле 2014 года МИД России выступил с предложением сформировать на первом этапе Рабочую группу по противодействию терроризма от наркобизнеса.¹¹¹³

Важно отметить участие Генерального Секретаря ШОС Р. Алимова 28 октября 2016 года в дебатах в рамках заседания Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «Сотрудничество ООН с региональными и субрегиональными организациями». Р. Алимов отметил, что «обеспечение региональной безопасности и стабильности, противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму, борьба с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной организованной преступностью - в числе главных приоритетов ШОС».¹¹¹⁴ Генеральный секретарь ШОС подвел итоги работы РАТС ШОС в период с 2011 по 2015 годы: «...компетентными органами государств – членов ШОС при координирующей роли РАТС ШОС предотвращены 20 терактов; пресечены 643 преступления террористического и экстремистского характера; ликвидированы 440 баз подготовки террористов и 1655 членов международных террористических организаций» и пр.¹¹¹⁵

ШОС также предпринимает активные действия в рамках подготовки сил специального назначения. Например, 23 сентября 2016 года в Киргизии завершились учения под названием «Мирная миссия». Военные стран-участниц ШОС за неделю провели ряд антитеррористических операций против условного противника. РАТС ШОС и ОБСЕ активизировали сотрудничество в борьбе с экстремизмом в Интернете. Важно отметить, что в странах-членах ШОС в настоящий момент проходит согласование

¹¹¹² Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре от 7.06.2002. Собрание законодательства Российской Федерации от 29.11.2004. N 48 ст. 4692.

¹¹¹³ Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/sanhajskaaorganizaciasotrudnicestva/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/939278

¹¹¹⁴ Официальный сайт Шанхайской организации сотрудничества. –URL: <http://rus.sectsco.org>

¹¹¹⁵ Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/sanhajskaaorganizaciasotrudnicestvasos/asset_publisher

Конвенции ШОС по противодействию экстремизму. Предполагается, что Конвенция будет принята в июне 2017 года на заседании СГГ в Астане. Далее, хотелось бы более конкретно остановиться на деятельности некоторых организаций на пространстве СНГ. Российская Федерация также проводит регулярные двусторонние консультации с ключевыми партнерами по СНГ по борьбе с терроризмом и консультации государств Содружества с участием представителей компетентных российских ведомств и профильных структур СНГ по актуальным вопросам противодействия новым вызовам и угрозам.

Среди недавних нововведений в рамках ШОС необходимо выделить следующее: Советом глав государств-членов ШОС (Уфа, 10 июля 2015 год) утверждена Программа сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2016-2018 годы. 21 апреля 2017 года завершилось Заседание Совета министров иностранных дел ШОС. Одним из рассмотренных документов стал проект Конвенции по противодействию экстремизму, который впервые в международно-правовом ключе формулирует задачи по противодействию экстремистской идеологии, экстремизму как явлению, подрывающему стабильность государств.¹¹¹⁶

По инициативе российской межведомственной делегации 8 апреля 2016 года Советом РАТС ШОС утвержден Алгоритм совместных действий компетентных органов государств-членов ШОС по противодействию вызовам и угрозам, исходящим от ИГИЛ.¹¹¹⁷

По словам бывшего Генерального Секретаря ШОС Д. Мезенцева,¹¹¹⁸ несмотря на то, что страны-участницы ШОС, посредством тесного взаимодействия в рамках организации, обладают внушительным потенциалом, они, вероятно, будут не в состоянии дать действенный и скоординированный ответ на какие-либо конфликтные ситуации (например, межэтнические столкновения и т.д.). Во многом потому, что ШОС – в большей степени – организация консультативного типа.

Залог успешного реагирования на гипотетически возможные чрезвычайные ситуации заключается в переработке нормативно-правовой базы организации, доведения ее содержания до уровня, соответствующего существующим в мире реалиям, более активного взаимодействия в области контроля оборота наркотиков, а также в обучении кадров представителей специализированных ведомств с целью содействия координации в случае необходимости проведения совместных операций.

¹¹¹⁶ Пресс-конференция по итогам СМВД ШОС от 21 апреля 2017 года. – URL: http://www.mid.ru/ru/search?p_p_id=3&p_p_lifecycle

¹¹¹⁷ «Роль России в мобилизации отпора вызову международного терроризма и экстремизма, в противодействии другим новым вызовам и угрозам». Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: <http://www.mid.ru/rol-rossii-v-mobilizacii-otpora-vyzovu-mezhdunarodnogo-terrorizma-i-ekstremizma-v-protivodejstvii-drugim-novym-vyzovam-i-ugrozam>

¹¹¹⁸ «Генсек ШОС: процесс становления организации завершён, предстоит активное развитие». Официальный сайт информационного портала «ТАСС». – URL: <http://news.rambler.ru/politics/30727708/>

Подводя итог, важно отметить следующее: во-первых, на территории стран СНГ условно существует двухуровневая система противодействия угрозам, исходящим от терроризма и экстремизма. Первый уровень – это система РАТС ШОС и АТЦ СНГ, которая направлена на выработку основных положений по противодействию террористическим и экстремистским угрозам. Вторым уровнем является ОДКБ. На данный момент можно утверждать, что ОДКБ является единственной структурой обеспечения безопасности в регионе и сохранения военно-технических контактов между Российской Федерацией и странами Центральной Азии.

В текущей ситуации ОДКБ привносит целый ряд важных компонентов в работу с вызовами в регионе. Это и повышение согласованности действий военных подразделений (совместные учения), и отработка конкретного взаимодействия (операции против наркотрафика и нелегальной миграции), и регулярный диалог и согласование позиций на уровне министерств и ведомств и т.д.¹¹¹⁹

Во-вторых, террористическая угроза в Центральной Азии в настоящее время приобретает все более динамичный характер. Примером активизации игиловцев в Центральной Азии стал теракт, совершенный в августе 2016 года в Бишкеке боевиком-смертником уйгурской национальности, связанным с ИГИЛ, в отношении диппредставительства КНР. Следствием наступательных действий сирийской армии при поддержке российских ВКС стал внушительный отток иностранных террористов-боевиков в страны исхода. Потенциальное возвращение прошедших боевую подготовку и обученных в стане ИГИЛ джихадистов несет региону мощный заряд дестабилизации. Это, очевидно, требует большей координации и консолидации усилий спецслужб СНГ в целях эффективного противодействия этому феномену.

В-третьих, важно подчеркнуть, что потенциал механизмов, возможность использования которых на настоящий момент реализована не полностью, поистине безграничен. Необходимо объединить усилия и выработать совместные меры по противодействию вмешательству во внутренние дела стран.¹¹²⁰ Препятствием, существующим на пути реальной, прагматичной и полноценной работы является политический фактор: государства постсоветского пространства имеют ряд договоренностей не только с государствами-участниками вышеупомянутых организаций, но также и с западными партнерами, и иными участниками международных отношений. Это, в свою очередь, является основной причиной того, что функционирование СНГ (АТЦ), ШОС (РАТС) и ОДКБ осуществляется не в полную силу по ряду направлений. В связи с этим, деятельность организаций подвергается критике, порой, не вполне обоснованной.

¹¹¹⁹ Сутырин В. «Готова ли ОДКБ к новым вызовам безопасности?». Официальный сайт портала «Российский совет по международным делам». – URL: <http://russiancouncil.ru/cstodebate>

¹¹²⁰ Чоршанбиев П. «Странам ШОС грозят «цветные революции». Официальный сайт новостного портала «ИноСми». – URL: <http://inosmi.ru/world/20140423/219777884.html>

Наконец, рассмотрим деятельность АТЦ СНГ. Несмотря на то, что она достаточно обширна и включает в себя целый ряд направлений, например: координацию, сбор информации и аналитику, методическую деятельность, проведение совместных учений и прочее, все равно в ее адрес постоянно поступают различного рода критические замечания.¹¹²¹ Это еще один орган, основная цель которого не заключается в противодействии терроризму в прямом смысле этого слова, «на земле». Суть работы заключается исключительно в координации и консультировании заинтересованных специалистов, ведомств и иностранных партнеров. В связи с этим, неактуальна критика в адрес структур, подобных АТЦ СНГ, в контексте несостоятельности борьбы с терроризмом. Это, как минимум, неправильная формулировка; как максимум – свидетельство о недостаточной компетентности в рассматриваемой области.

Список источников и литературы

1. Антитеррористический центр государств-участников Содружества независимых государств. Официальный портал Содружества независимых государств. – URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=13828>
2. Генсек ШОС: процесс становления организации завершён, предстоит активное развитие. Официальный сайт информационного портала «ТАСС». – URL: <http://news.rambler.ru/politics/30727708/>
3. Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992. Электронный Фонд правовой и нормативно-технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900489>
4. Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992. Электронный Фонд правовой и нормативно-технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900489>
5. Интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова журналу «Международная жизнь» от 15.03.17. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2680435
6. Комиссина И.Н. «Размышления после саммита ШОС: новые реалии, новые перспективы». Официальный сайт Российской Института Стратегических Исследований. – URL: https://riss.ru/images/pdf/journal/2016/1/06_.pdf
7. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16.06.2009. Собрание законодательства Российской Федерации от 12.03.2012. N 11. Ст. 1274.

¹¹²¹ Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Справочная информация. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/rl7Fzr0mbE6x/content/id/594400

8. Никитина Ю. «Готова ли ОДКБ к новым вызовам безопасности?». Официальный сайт портала «Российский совет по международным делам». – URL: <http://russiancouncil.ru/cstodebate>
9. О проекте стратегии развития ШОС до 2025 года. Справочный материал. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/939278
10. Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств. Официальный сайт Антитеррористического центра Содружества независимых государств. – URL: режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/189>
11. Постановление Верховного Совета РСФСР от 12.12.1991. N 2014-I. Москва «О ратификации Соглашения о создании Содружества независимых государств». «Российская газета». - URL: <https://rg.ru/1991/12/19/sng-site-dok.html>
12. Пресс-конференция по итогам СМВД ШОС от 21 апреля 2017 года. – URL: http://www.mid.ru/ru/search?p_p_id=3&p_p_lifecycle
13. Программа сотрудничества государств-участников Содружества независимых государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы. Официальный сайт Содружества независимых государств. - URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5475> Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. - URL: <http://www.mid.ru>
14. Роль России в мобилизации отпора вызову международного терроризма и экстремизма, в противодействии другим новым вызовам и угрозам. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: <http://www.mid.ru/rol-rossii-v-mobilizacii-otpora-vyzovu-mezhdunarodnogo-terrorizma-i-ekstremizma-v-protivodejstvii-drugim-novym-vyzovam-i-ugrozam>
15. Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре от 7.06.2002. Собрание законодательства Российской Федерации от 29.11 2004. N 48 ст. 4692.
16. Соглашение о создании Содружества независимых государств от 8 декабря 1991 года. «Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». N 1. С. 6. 1992.
17. Стратегия коллективной безопасности Организации договора о коллективной безопасности на период до 2025 года от 14.10.16. Официальный сайт Организации договора о коллективной безопасности. – URL: <http://www.odkbcsto.org/documents>
18. Сутырин В. «Готова ли ОДКБ к новым вызовам безопасности?». Официальный сайт портала «Российский совет по международным делам». – URL: <http://russiancouncil.ru/cstodebate>

19. Устав организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002. «Собрание законодательства Российской Федерации» от 19.01.2004. N 3. Ст. 163.
20. Устав Содружества независимых государств. Сайт Исполнительного комитета СНГ. [электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>
21. Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 299-ФЗ «О ратификации Соглашения о миротворческой деятельности Организации договора о коллективной безопасности». Официальный сайт правового портала «Гарант». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12064280>
22. Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 7.06.2002. Собрание законодательства Российской Федерации от 23.10.2006 года. № 43.Ст. 4417.
23. Чоршанбиев П. «Странам ШОС грозят «цветные революции». Официальный сайт новостного портала «ИноСми». – URL: <http://inosmi.ru/world/20140423/219777884.html>
24. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset
25. X Совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств-участников СНГ «Актуальные направления сотрудничества компетентных органов в области борьбы с терроризмом». Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества независимых государств. – URL: <http://www.cisatc.org/133/163/895.html>
26. Геополитика. Тенденция глобального развития в XXI веке. Книга 1. – М.: Весь мир, 2015. - 432 с.
27. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Возможные проекты в рамках ШОС, направленные на восстановление экономики Афганистана // Дипломатическая служба. 2017. № 5. С. 32-37.

Конова И. Сотрудничество России со странами Центральной Азии в борьбе с терроризмом

Выпускница Дипломатической академии МИД России

Аннотация: Одной из основных угроз безопасности государствам-членам ЕАЭС, в особенности республикам Центральной Азии, является терроризм, со всеми присущими ему формами. В связи с эволюцией данного феномена борьба с ним в одностороннем порядке представляется неэффективной. С целью объединения усилий различных государств формируются многосторонние площадки, в том числе странами-членами ЕАЭС. Ключевыми из них по обеспечению безопасности на данном интеграционном пространстве являются ШОС, ОДКБ, СНГ (АТЦ).

Ключевые слова: Центральная Азия, ЕАЭС, терроризм, ШОС, ОДКБ, АТЦ СНГ.

Центральная Азия представляет собой стратегически важный регион для многих государств мира. Поэтому все, что происходит здесь, затрагивает интересы России, Китая, Ирана, Турции, США и единой Европы и других стран. Причинами необходимости обеспечения стабильности в этом регионе являются его природные ресурсы и транспортно-коммуникационные возможности перемещения товаров, услуг и рабочей силы.

Центральная Азия включает в себя пять государств: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В состав Центрально-Азиатского региона некоторые эксперты также относят и Афганистан, в связи с тем, что это государство оказывает непосредственное влияние на данный регион и связано с ним культурно и исторически.

Рассмотрим общие сведения о государствах Центральной Азии (Таблица 1).

	Казахста н ¹¹²²	Киргизи я ¹¹²³	Таджикиста н ¹¹²⁴	Туркмениста н ¹¹²⁵	Узбекиста н ¹¹²⁶
Территория, тыс. кв. км.	2724,9	199,9	142,6	491,21	447,4
Население, млн. чел	17,417	5,92	8,618	5,2	30,5
Национальны	казахи	киргизы	таджики	туркмены	узбеки

¹¹²² Данные МИД РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/kz/?currentpage=main-country> (Дата обращения: 20.10.2017).

¹¹²³ Данные МИД РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/kg/?currentpage=main-country> (Дата обращения: 20.10.2017).

¹¹²⁴ Данные МИД РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/tj/?currentpage=main-country> (Дата обращения: 20.10.2017).

¹¹²⁵ Данные МИД РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/tm/?currentpage=main-country> (Дата обращения: 20.10.2017).

¹¹²⁶ Данные МИД РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/uz/?currentpage=main-country> (Дата обращения: 20.10.2017).

й состав, %	(63,1%), русские (23,7%), узбеки (2,8%), украинцы (2,1%)	(72,4%) узбеки (14,4%) русские (6,6%)	(85%) узбеки (14%) киргизы, русские, туркмены (все – менее 1%)	(78,57%) узбеки (9,38%) русские (3,23%) казахи (2,70%)	(82,9%) таджики (4,8%) русские (3 %)
ВВП за 2015 г., млрд. долл. США	212,2	6,7	7,85	35,3	63,1
Внешне- торговый оборот с Россией за 2015 г., млрд. долл. США	14,5	1,34	1,105	0,59	1,653

Таблица 1. Общие сведения о государствах Центральной Азии по данным МИД России

Из представленных в таблице данных видно, что в каждой из стран ЦА определенный процент населения составляют русские, что подтверждает необходимость участия Российской Федерации в обеспечении безопасности региона. Более того, показатели товарооборота с Россией демонстрируют, что у целого ряда стран она занимает лидирующие позиции среди торговых партнеров. Экономические показатели этих стран достаточно низкие по сравнению с развитыми странами, что говорит о тяжелом внутреннем социально-экономическом положении в этих государствах. Однако в последнее время в экономике некоторых стран Центральной Азии прослеживается неплохая динамика экономического роста.

Проблема терроризма в Центральной Азии связана с наличием следующих масштабных угроз: во-первых, нестабильное положение дел в Афганистане, где правительство не контролирует значительную часть территории; во-вторых, наркотрафик, что является мощной финансовой поддержкой терроризма.

Ситуация также осложняется нестабильной военно-политической обстановкой в целом ряде регионов, прежде всего на Ближнем Востоке (Сирия, Ирак, Йемен, Турция), а также в Северной Африке. Военные кампании на Ближнем Востоке существенно повлияли на активизацию деятельности международных террористических организаций, которым дестабилизация региона выгодна.

Центральная Азия является важным направлением внешней политики Российской Федерации. Россия выступает основным торговым партнером центральноазиатских государств, а также гарантом обеспечения их

безопасности. Взаимодействие с Центральной Азией также важно для России, потому что отсюда исходят основные угрозы ее собственной национальной безопасности.

Основные потоки наркотиков, терроризм и идеология радикального исламизма проникают в Россию зачастую именно из Центральной Азии. Дестабилизация ситуации в этом регионе может привести к экспорту нестабильности на российскую территорию.

Российская Федерация имеет с центральноазиатскими государствами общие исторические и культурные связи, поэтому она сохраняет здесь значительное влияние. Россия проводит политику основанную на учете национальных интересах всех стран и рассматривает их как основу для стабилизации обстановки в регионе и обеспечения региональной безопасности.

В рамках международного сотрудничества Российская Федерация подписала ряд международных документов со странами Центральной Азии в сфере борьбы с терроризмом.

Во-первых, в 2001 г. подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, в которой стороны четко обозначили, что «терроризм» является угрозой безопасности государств и их обществ. Во-вторых, в Договоре о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (1999 г.) страны определили, что «"терроризм" - противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений...»¹¹²⁷. В-третьих, стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) на период до 2025 года, утвержденная решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 14 октября 2016 г.¹¹²⁸ относит деятельность террористических организаций к внутренним угрозам коллективной безопасности ОДКБ. В области противодействия терроризму странами-участниками ОДКБ осуществляется координация деятельности, разработка и осуществление комплекса мер, а также создание механизма по обмену информацией.

Такие организации как СНГ, ОДКБ и ШОС являются основными и единственными гарантами безопасности Центрально-Азиатского региона. Государства-участники исходят из того, что одна страна в отдельности не может справиться с таким явлением как терроризм, поэтому необходимо объединять усилия и противостоять ему сообща.

В настоящее время в рамках СНГ существуют правовые и

¹¹²⁷Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (1999 г.). [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901824672> (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹²⁸Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года. Утверждена решением Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 14 октября 2016 года. [Электронный ресурс] URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382 (Дата обращения 20.10.2017).

функциональные инструменты противоборства терроризму. К правовым относятся: Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г.¹¹²⁹; Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 г.¹¹³⁰; Решение о создании Антитеррористического центра государств-участников СНГ¹¹³¹; Решение о «Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014-2016 годы» от 25 октября 2013 г.¹¹³² и т.д. Эти документы обозначают цели, задачи, направления, формы сотрудничества и механизмы реализации (программы реализации, договоры, подготовка информации) деятельности СНГ в сфере пресечения террористической угрозы.

Практическая реализация усилий государств СНГ в борьбе с международным терроризмом осуществляется в Антитеррористическом центре СНГ (АТЦ СНГ). Он является специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для координации взаимодействия органов СНГ в области борьбы с терроризмом и проявлениями экстремизма. Документ, который является основой деятельности АТЦ и закрепляет основные задачи - Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Программа принимается на три года решением Совета глав государств СНГ. Это способствует эффективному реагированию на изменяющиеся условия развития террористической угрозы.

АТЦ СНГ выполняет следующие виды деятельности:

Координационная деятельность, под которой понимается согласование шагов по противодействию террористической угрозе. В нее включают совместные антитеррористические учения, совместные командно-штабные тренировки, совещания руководителей национальных антитеррористических центров стран СНГ, региональные экспертные консультации и сборы руководителей антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ.

В мае-июне 2017 г. на базе АТЦ СНГ прошли совместные антитеррористические учения «Душанбе-Антитеррор – 2017». Учения

¹¹²⁹ Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (1999 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901824672> (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹³⁰ Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 года. [Электронный ресурс] URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1823> (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹³¹ Решение Совета глав государств СНГ от 21 июля 2000 года «О создании Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств». [Электронный ресурс] URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1067> (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹³² Решение о «Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014-2016 годы» от 25 октября 2013 года. [Электронный ресурс] URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4004> (Дата обращения 20.10.2017)

проводились на территории шести государств СНГ – Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Информационно-аналитическая деятельность. В рамках этого вида деятельности осуществляется подготовка предложений по вопросу противодействия терроризму на основе анализа информации о состоянии и динамики развития и распространения терроризма в зоне ответственности СНГ и других странах. Помимо этого осуществляются аналитические исследования и разрабатывается список террористических и экстремистских группировок, действующих на пространстве СНГ.

Нормативно-правовая деятельность АТЦ СНГ заключается в подготовке проектных законодательных актов и рекомендаций, разработке международных договоров и межгосударственных программ сотрудничества, подготовке предложений органам СНГ, проведении научно-практических конференций и обмене законодательным опытом в сфере пресечения и ликвидации террористической угрозы.

АТЦ СНГ также осуществляет и научно-методическую деятельность, связанную с подготовкой предложений выработки и совершенствования концепции деятельности в борьбе с терроризмом.

Антитеррористический центр государств-участников СНГ имеет в своем составе отделение по Центрально-Азиатскому региону¹¹³³. Настоящее отделение является структурным подразделением АТЦ СНГ, которое обеспечивает координацию деятельности компетентных органов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан в области борьбы с террористической активностью. В основную задачу подразделения входит проведение постоянного мониторинга оперативной обстановки в Центральной Азии в целях противодействия международному терроризму.

Ежегодно на территории центральноазиатских стран при активном участии АТЦ СНГ проводятся различные оперативно-тактические учения. Основными целями этих учений являются повышение готовности органов безопасности, специальных служб и других силовых структур Содружества Независимых Государств к быстрому и эффективному реагированию на угрозы террористического характера, а также отработка на практике механизмов взаимодействия участников совместных антитеррористических мероприятий¹¹³⁴.

Большое значение в рамках антитеррористической деятельности СНГ имеет Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и

¹¹³³Решение Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года «О создании Отделения Антитеррористического центра государств-участников СНГ по Центрально-Азиатскому региону». [Электронный ресурс] URL: <http://www.cisatc.org/132/166/195> (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹³⁴М. Башаратьян, Военно-политическая безопасность Центральной Азии и роль ОДКБ в ее обеспечении.// Мировая экономика и международные отношения № 12, Декабрь 2012, С. 21-22.

финансированию терроризма¹¹³⁵. Ведущую роль в подписании этого договора играла Россия. Именно она инициировала его подписание и предложила текст документа.

Организация Договора о коллективной безопасности представляет собой многофункциональную международную организацию в сфере безопасности. В её задачи входит противодействие как традиционным (отражение военной агрессии против одного из участников ОДКБ), так нетрадиционным (терроризм, экстремизм, наркотрафик, нелегальная миграция и т.д.) современным вызовам и угрозам.

Согласно Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года от 14 октября 2016 г. к ряду факторов, оказывающих негативное влияние на систему коллективной безопасности в зоне ответственности Организации, относят «рост угроз международного терроризма и экстремизма, недостаточный уровень практического международного сотрудничества в сфере противодействия этим угрозам»¹¹³⁶. В связи с развитием этого фактора государства-участники ОДКБ выступают за развитие антитеррористической составляющей системы коллективной безопасности в рамках Организации.

Российская Федерация рассматривает ОДКБ как один из важнейших элементов системы обеспечения безопасности в Центрально-Азиатском регионе и на постсоветском пространстве в целом. С усилением различных глобальных и региональных дестабилизирующих факторов в зоне ответственности ОДКБ Россия подтверждает актуальность трансформации и развития Организации в универсальную международную организацию.

Огромное количество граждан России и других постсоветских государств оказываются в рядах террористических группировок и обучаются террористической «науке». Возникает опасность возвращения хорошо обученных боевиков в нестабильные регионы Центральной Азии с целью проведения подрывной деятельности против России и других стран, входящих в ОДКБ. Цель их деятельности состоит в расшатывании государственных механизмов, ослаблении исторических и культурных связей и традиций, на которых основывается единство ОДКБ¹¹³⁷.

Государства-участники ОДКБ убеждены, что противостоять этой угрозе можно на основе консолидации усилий всего мирового сообщества, также они выступают за формирование широкой коалиции по борьбе с терроризмом и экстремизмом на основе положений Устава ООН и норм и принципов международного права. В-первую очередь, согласно Заявлению глав

¹¹³⁵ Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. [Электронный ресурс] URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20256> (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹³⁶ Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года. УТВЕРЖДЕНА Решением Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 14 октября 2016 года. [Электронный ресурс] URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382 (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹³⁷ Бордюжа Н. Н., Студнева Е., ОДКБ и современный нестабильный мир. //Международная жизнь, № 5, Май 2015. С. 12.

государств-членов ОДКБ о противодействии международному терроризму от 21 декабря 2015 г., приоритетной задачей является пресечение деятельности террористической группировки Исламской государство, а также активности Движения Талибан, Аль-Каиды и других террористических организаций, которая приводит к дестабилизации ситуации в зоне ответственности ОДКБ. Более того, страны видят эффективность борьбы с терроризмом в перекрытии источников финансирования террористической деятельности¹¹³⁸.

Основная структура ОДКБ, осуществляющая антитеррористическую деятельность в Центральном-Азиатском регионе, - Коллективные силы быстрого развёртывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности (КСБР ЦАР). Участниками КСБР ЦАР являются Россия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан. Общая численность персонала - 5 тыс. человек. Финансирование КСБР осуществляется по долевым взносам: 50% – Россия, 30% – Казахстан, по 10% – Таджикистан и Киргизия.

Основными задачами КСБР ЦАР являются:

- отражение внешней военной агрессии;
- проведение совместных контртеррористических операций.

С 4 по 7 октября 2016 г. прошли учения Коллективных сил быстрого развёртывания Центрально-Азиатского региона ОДКБ «Рубеж-2016». В учении принимали участие подразделения вооруженных сил государств-участников ОДКБ, которые входят в состав КСБР ЦАР, а также силы специального назначения МВД, Министерства чрезвычайных ситуаций и Национальной гвардии Кыргызстана (общая численность более 1 тыс. человек). В ходе учений проводились практические действия по эвакуации населения из населенных пунктов при угрозе их захвата экстремистами, ликвидации последствий террористического акта на химически опасном объекте и др.

В рамках ОДКБ также созданы многофункциональные высококомобильные Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР), которые предназначены для отражения внешних вторжений, противодействия террористической угрозе, наркотрафику, организованной преступности, ликвидации последствий природных и техногенных катастроф. Создана эта структура была в 2009 г., в состав вошли: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан. В соответствии с национальным законодательством страны-участницы выделяют воинские контингенты и формирования сил специального назначения, оснащенные вооружением и военной техникой.

В рамках практической деятельности в октябре 2017 г. были проведены командно-штабные учения «Взаимодействие-2017» с воинскими контингентами КСОР ОДКБ на полигонах «Баграмян» и «Алагяз» в Армении.

Помимо таких механизмов как КСБР ЦАР и КСОР ОДКБ в рамках

¹¹³⁸Заявление глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности о противодействии международному терроризму, 21 декабря 2015 года, г.Москва. [Электронный ресурс] URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=5857 (Дата обращения 20.10.2017)

Организации существует рабочая группа по терроризму и экстремизму, которая рассматривает вопросы противодействия терроризму в зоне ответственности ОДКБ. Также рабочей группой вырабатываются предложения по улучшению взаимодействия при осуществлении совместных практических мероприятий в области борьбы с терроризмом.

В сфере противодействия терроризму ОДКБ сотрудничает с такими организациями как ООН, ЕС, СНГ, ШОС и т.д. Также ОДКБ активно сотрудничает с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) - не является военным блоком, как ОДКБ. Организация представляет собой континентальный альянс: Россия, Китай и 4 республики Центральной Азии (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Киргизия), а также с 2017 г. в ШОС в качестве полноправных членов входят Индия и Пакистан. Туркмения – единственное государство Центральной Азии, которое не входит в ШОС и выступает с нейтральной позиции. ШОС имеет в своем составе широкий круг наблюдателей: Афганистан, Республика Беларусь, Иран, Монголия, а также целый ряд государств имеют статус партнера ШОС по диалогу. Широкий состав участников, наблюдателей и партнеров по диалогу обуславливается наличием общих проблем и угроз в развитии региона, на решение которых и направлено взаимодействие данных стран.

Авторитет Шанхайской организации сотрудничества в мире возрастает, она зарекомендовала себя как эффективная и дееспособная структура, которая способна бороться с непростыми вызовами и угрозами современности.

Одним из направлений деятельности ШОС выступает противодействие терроризму и пресечение террористических актов. После объявления о создании этой организации в 2001 г. идею борьбы с терроризмом сделали базисом её деятельности. В этом же году был подписан первый из документов Организации - Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 14 июня 2001 г.)¹¹³⁹.

В 2002 г. государства-члены ШОС для повышения эффективности работы в сфере противодействия терроризму подписали Соглашение о Региональной антитеррористической структуре¹¹⁴⁰ (РАТС ШОС), главным органом которой становится Исполнительный комитет. Основными направлениями деятельности этой структуры выступают:

1. Координационно-оперативное направление (разработка предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом; взаимодействие компетентных органов).

¹¹³⁹Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 14 июня 2001 г.). [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3405> (Дата обращения 20.10.2017).

¹¹⁴⁰Соглашение о Региональной антитеррористической структуре (Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.). [Электронный ресурс] URL: <http://ecrats.org/upload/iblock/224/2.pdf> (Дата обращения 21.10.2017).

2. Международно-правовое направление (участие в подготовке международных документов по вопросам борьбы с терроризмом).

3. Информационно-аналитическое направление (сбор и анализ информации, которая поступает от сторон по вопросу борьбы с терроризмом; сбор банка данных и предоставление информации по запросу компетентных органов)¹¹⁴¹.

В рамках практической направленности деятельности вырабатываются трехлетние программы сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, утверждаемые Советом глав государств-членов ШОС начиная с 2007 г.

По словам Директора ИСПОКОМА РАТС ШОС Е. Сысоева «в ходе реализации мероприятий предыдущей Программы на 2013-2015 гг. компетентным органам стран-участниц удалось предотвратить на стадии подготовки 500 преступлений террористического и религиозно-экстремистского характера, ликвидировать более 440 баз подготовки террористов, пресечь преступную деятельность более 1050 членов международных террористических организаций, изъять более 5000 единиц огнестрельного оружия и т.д.»¹¹⁴².

В рамках выполнения названной Программы сотрудничества организованы совместные операции с участием пограничных служб компетентных органов государств-членов ШОС «Восток-2013», «Восток-2014», «Восток-2015». Проводились совместные антитеррористические учения компетентных органов государств-членов ШОС «Казыгурт-Антитеррор-2013», «Восток-Антитеррор-2014» и «ЦентрАзия-Антитеррор-2015». На территории Китайской Народной Республики впервые были проведены совместные антитеррористические учения «Сямэнь-2015» по противодействию использованию интернета в террористических, экстремистских и сепаратистских целях¹¹⁴³.

В настоящее время действует новая Программа сотрудничества на 2016-2018 гг.

Шанхайская организация сотрудничества рассматривает международную наркомафию как надежную финансовую опору развития международного терроризма. Поэтому страны-участницы также активизируют сотрудничество и в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

В целях эффективного противодействия терроризму в Центральном-Азиатском регионе страны-участницы ШОС развивают международное сотрудничество с рядом организаций. Исполнительным комитетом РАТС установлены рабочие контакты с Антитеррористическим центром СНГ и ОДКБ, ШОС также взаимодействует с ООН и АСЕАН. В сфере отношений

¹¹⁴¹Шанхайская организация сотрудничества в региональной системе безопасности (политико-правовой аспект): монография / В.И. Василенко, В. В. Василенко, А. Г. Потеев. – Москва: Проспект, 2014. – С. 94

¹¹⁴²Директор ИСПОКОМА РАТС ШОС о новых вызовах и угрозах в сфере безопасности. 2016 год.

[Электронный ресурс] URL: <http://ecrats.org/ru/news/6164> (Дата обращения (21.10.2017)).

¹¹⁴³Там же.

между данными организациями входят борьба с терроризмом, контрабандой наркотиков и оружия, отмыванием денег и незаконной миграцией.

Особый интерес в формате взаимодействия ШОС с другими международными организациями вызывает сотрудничество с ОДКБ. ОДКБ и ШОС действуют в одном регионе, и их объединяет общность задач. В 2007 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности¹¹⁴⁴, в котором стороны определили основные области сотрудничества. За счет такого взаимодействия страны ШОС и ОДКБ расширяют свой потенциал по вопросам безопасности и борьбы с терроризмом в Центральной Азии.

Центральная Азия представляет очень разнородный регион. Он сталкивается с проблемами и угрозами, которые вызваны причинами как внутреннего, так внешнего характера. И особенно в стабильности данного региона заинтересована Российская Федерация. Рассматривая форматы взаимодействия России со странами Центральной Азии в области борьбы с терроризмом, выделяем такие организации как СНГ, ОДКБ и ШОС. Все эти объединения обладают необходимыми структурами и механизмами пресечения террористической угрозы. Главной целью сотрудничества в этом регионе является обеспечение стабильности и безопасности, а также создание условий для мирного и стабильного сосуществования народов.

Список источников и литературы

1. Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (1999 г.). - URL: <http://docs.cntd.ru/document/901824672>
2. Башаратьян М., Военно-политическая безопасность Центральной Азии и роль ОДКБ в ее обеспечении // Мировая экономика и международные отношения № 12, Декабрь 2012, С. 21-22.
3. Бордюжа Н. Н., Студнева Е., ОДКБ и современный нестабильный мир // Международная жизнь, № 5, Май 2015. с. 6-18
4. Директор ИСПОЛКОМА РАТС ШОС о новых вызовах и угрозах в сфере безопасности. 2016 год. РАТС ШОС - URL: <http://ecrats.org/ru/news/6164>
5. Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. Интернет-портал СНГ. - URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20256>
6. Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (1999 г.). - URL: <http://docs.cntd.ru/document/901824672>

¹¹⁴⁴Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности (г.Душанбе 5 октября 2007 года). [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/902383860> (Дата обращения 21.10.2017).

7. Заявление глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности о противодействии международному терроризму, 21 декабря 2015 года, г.Москва. Организация Договора о коллективной безопасности. - URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=5857
8. Киргизская Республика. Данные МИД РФ. - URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/kg/?currentpage=main-country>
9. Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 года. - URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1823>
10. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности (г.Душанбе 5 октября 2007 года). - URL: <http://docs.cntd.ru/document/902383860>
11. Республика Таджикистан. Данные МИД РФ. - URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/tj/?currentpage=main-country>
12. Республика Узбекистан. Данные МИД РФ. - URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/uz/?currentpage=main-country>
13. Республику Казахстан. Данные МИД РФ. - URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/kz/?currentpage=main-country>
14. Решение о «Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014-2016 годы» от 25 октября 2013 года. Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. - URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4004>
15. Решение Совета глав государств СНГ от 21 июля 2000 года «О создании Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств». Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. - URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1067>
16. Решение Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года «О создании Отделения Антитеррористического центра государств-участников СНГ по Центрально-Азиатскому региону». Антитеррористический центр государств-участников Содружества Независимых Государств. - URL: <http://www.cisatc.org/132/166/195>
17. Соглашение о Региональной антитеррористической структуре (Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.). Региональная Антитеррористическая Структура Шанхайской Организации Сотрудничества. - URL: <http://ecrats.org/upload/iblock/224/2.pdf>
18. Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года. Утверждена Решением Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной

безопасности от 14 октября 2016 года. Организации Договора о коллективной безопасности. - URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382

19. Туркменистан. Данные МИД РФ. - URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/tm/?currentpage=main-country>

20. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 14 июня 2001 г.). Сайт Президента РФ. - URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3405>

21. Шанхайская организация сотрудничества в региональной системе безопасности (политико-правовой аспект): монография / В.И. Василенко, В. В. Василенко, А. Г. Потеенко. – Москва: Проспект, 2014. – 224 с.

22. Сидорова Н.П., Сидоров Д.А. Форум ШОС как механизм «дипломатии второй дорожки» // Дипломатическая служба. 2017. № 4. С. 62-68.

23. Жильцов С.С. Политические процессы в Центральной Азии: особенности, проблемы, перспективы // Центральная Азия и Кавказ. 2016. Т. 19. № 1. С. 23-31.

Романовский В. Информационная безопасность Российской Федерации и Республики Беларусь в контексте глобальных изменений современного миропорядка

Выпускник Дипломатической академии МИД России

Аннотация: В условиях глобальной нестабильности, в которую мир перешел в результате эрозии Вестфальской системы, для управления социальными системами, все больше используются методы и технологии информационно-психологического воздействия. На примере Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации автор статьи утверждает, что информационная безопасность становится ключевым элементом для обеспечения безопасности социальных систем, а использование информационно-психологических технологий важным аспектом в геополитическом противоборстве.

Ключевые слова: информационная безопасность, Российская Федерация, Республика Беларусь, трансформация мирового порядка.

Современный мир проходит сквозь период глобальных изменений. Современная геополитическая действительность «все больше определяется глобальной нестабильностью, в которую мир перешел в результате эрозии Вестфальской системы. На фоне ее распада и хаотизации международных отношений происходит формирование нового миропорядка, основанного на

принципах многополярности»¹¹⁴⁵. Помимо серьезных изменений в архитектуре и структуре современных международных отношений происходят серьезные сдвиги во взглядах на ключевые вопросы глобального и регионального развития. В результате переоценки традиционных ценностей и категорий возникают концепции, которые рассматривают движение к новому мировому порядку через анархию в международных отношениях и использовании технологий «управляемого хаоса».

Формирование архитектуры этого порядка, его институционального устройства, идеологического обоснования с последующим внедрением нужных установок в массовое сознание происходит путем сочетания «жесткого» и «мягкого» подходов (smart power). Необходимость сочетания жесткого и мягкого подходов обусловлена тем, что жесткий подход, как правило, в виде военно-политического давления в информационную эпоху далеко не всегда себя оправдывает. Он не учитывает культурно-цивилизационное разнообразие различных социальных сред, которые принимают непосредственное участие в формировании новой архитектуры международных отношений, не обеспечивает результат, который сохранялся бы длительное время без постоянной силовой поддержки и, к тому же, является финансово затратным¹¹⁴⁶. Поэтому на первое место выходят методы и технологии, которые основываются не на силовом факторе, а используют информационно-психологическое воздействие на индивидуальное и общественное сознание как на уровне отдельных стран и регионов, так и на глобальном уровне. Методы и технологии информационно-психологического воздействия обеспечивают возможность управления социальными системами, включая политические элиты, через прямое и опосредованное воздействие на их сознание для внедрения нужных ценностей и императивов политического поведения.

Любая система, в том числе социальная, к которой относится система международных отношений, согласно определению Д. Медоуз¹¹⁴⁷, представляет собой совокупность элементов, связанных между собой и согласованно действующих для достижения определенной цели. В любой системе есть три составляющие – элементы, взаимосвязи и назначение. Причем наименее явная часть любой системы – ее назначение или цель (для систем социальных) – оказывает определяющее влияние на функционирование и поведение системы в целом. Различные типы политических систем, формы социального устройства, системы обеспечения различных аспектов национальной безопасности имеют в своем основании цель, которая определяет и характеризует особенности их функционирования. В современных условиях парадигма однополярного мира, принципиальной особенностью и целью которой является экспорт

¹¹⁴⁵ Карпович О.Г., Манойло А.В. Цветные революции. Теория и практика демонтажа современных политических режимов. М.: Закон и право. Юнити-Дана, 2015. С. 34.

¹¹⁴⁶ Там же

¹¹⁴⁷ Медоуз Д. Азбука системного мышления. М.: Бином. Лаборатория знаний, 2016. С.13.

англосаксонского либерально-демократического мировоззрения и моделей развития, уступает место парадигме многополярного мира, которая «предполагает приход в мировую политику нового мировоззрения, основанного на принципах разумной достаточности и сбалансированности глобальной политики великих держав»¹¹⁴⁸.

Изменение взаимовлияния отдельных элементов также может изменять поведение системы. Элементы системы оказывают наименьшее влияние на характеристики системы, но только в том случае, если изменение или замещение элемента не приводит к изменению взаимосвязей элементов или цели. Например, непродуманный пересмотр отдельных положений в области торговли энергоресурсами, несмотря на крупные финансовые риски отдельных игроков, не поставит под вопрос современную систему обеспечения международной безопасности, а вот пересмотр положений Устава ООН такую угрозу представлять может.

Определенный тип поведения любой системы на протяжении некоторого периода времени говорит о наличии механизма, который поддерживает этот тип поведения. Такой механизм реализуется через циклы обратной связи (четвертый закон кибернетики), которые являются по природе информационными. Это же качество характерно и для внутренних взаимосвязей между элементами системы.

Воздействие на любые системы, в том числе социальные, предполагает воздействие на элементы системы, их взаимосвязи внутри системы и на взаимосвязи данной системы с другими системами. Например, воздействие на систему образования в отдельно взятом государстве предполагает: во-первых, воздействие на отдельные институты этой системы (учреждения, образовательные программы, подготовку преподавательского состава); во-вторых, на взаимосвязи между этими институтами; в-третьих, на взаимосвязи системы образования с другими системами, например, систему здравоохранения, обеспечивающими безопасность государства с точки зрения воспроизводства человеческого капитала и сохранения необходимого уровня пассионарности. Каждый из указанных элементов представляет собой информационный ресурс, воздействие на который может привести к изменению характера функционирования системы в целом, т.е. потенциально изменить цели существования самой системы образования в данном государстве.

Современные методы информационного и информационно-психологического воздействия и управления позволяют кардинально менять цели функционирования социальных систем (включая отдельные государства), воздействуя на их подсистемы, внутренние взаимосвязи и связи с другими государствами. Наглядным примером тому является волна «цветных революций», для создания которой применялись мощные

¹¹⁴⁸ Карпович О.Г., Манойло А.В. Цветные революции. Теория и практика демонтажа современных политических режимов. М.: Закон и право. Юнити-Дана, 2015. С. 32.

информационно-психологические технологии, включая технологии «управляемого хаоса».

В условиях эрозии Вестфальской системы международных отношений действие методов и технологий информационно-психологического воздействия оказывается очень эффективным. Как отмечает О.Г. Карпович, «в тех ситуациях, когда система международных отношений и действующие в ее структуре механизмы обеспечения международной безопасности блокируют попытки отдельных великих (и не очень) держав утвердить свои интересы с помощью «жесткой силы», «мягкая сила» без труда преодолевает эти барьеры и проникает до конечной цели поражения – психики человека, обеспечивая его добровольную подчиняемость и послушное следование директивам, поступающим со стороны архитекторов и сценаристов «мягкой силы»¹¹⁴⁹.

Информационное пространство, объединяющее психосоциальные сети и связи в глобальном масштабе, становится той средой, посредством которой осуществляются управляющее воздействие на социальные системы и сознание людей. Используемые при этом технологии информационно-психологического воздействия обладают большим разнообразием форм и отличаются высокой эффективностью благодаря различным видам асимметрий информационного пространства.

Использование информационно-психологических технологий становится одним из ключевых элементов в геополитическом противоборстве. Государства, потенциал которых по проведению информационно-психологических операций с целью оказания управляющего воздействия на информационный ресурс противника выше, получает преимущество для обеспечения информационного доминирования. В информационном обществе информационное доминирование является проекцией геополитического потенциала государства. Информационное доминирование в определенном сегменте глобального информационного пространства практически означает включение этого сегмента в геополитическое пространство этого субъекта. Безопасность в информационном пространстве становится ключевым элементом в системе обеспечения национальной безопасности государств.

В информационном обществе отношения между государствами приобретают новое измерение. Принципиальным аспектом современного геополитического противоборства является борьба за обладание информационными ресурсами. Оценка потенциала развития информационных ресурсов государства и возможность их совместимости с информационными ресурсами другого государства приобретает особую значимость при выстраивании отношений между государствами на международной арене. Важнейшим элементом является общность духовно-

¹¹⁴⁹ Так же, с. 36.

нравственных ценностей и идеологии, которые являются определяющими в стратегиях развития каждого из государств.

Независимые государства Республика Беларусь и Российская Федерация имеют прочные и устойчивые связи, которые основываются на общности исторической судьбы, духовно-нравственных и религиозных ценностей, языка. Еще со времен Российской Империи на территории двух стран сложились устойчивые экономические отношения, тесно взаимосвязанные и взаимодополняющие друг друга хозяйственные структуры. Договор о создании Союзного государства, как высшая форма межгосударственной интеграции, подписанный 8 декабря 1999 г. главами двух государств, стал закономерным следствием взаимной устремленности народов двух независимых государств друг к другу и явился следствием общей политической воли.

С учетом серьезных изменений на глобальном и региональном уровне Республика Беларусь и Российская Федерация вынуждены по-новому смотреть на многие ключевые вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества, добавлять новые акценты в собственную оценку вызовов и угроз. Информационные технологии стали пронизывать все сферы общества. Усиливается зависимость общества и государства от устойчивой работы информационных систем. Противоборство между государствами и иными акторами международных отношений разворачивается за обладание информационным ресурсом. Закономерным следствием становится пересмотр такого ключевого фактора для существования государства, как «безопасность», которое, помимо традиционных военно-политических аспектов (территориальная целостность и политическая стабильность), стало включать в себя информационные, социально-экономические, культурно-идеологические и религиозные аспекты¹¹⁵⁰. Асимметричный характер информационного пространства создает условия для взаимопроникновения этих сфер, определяют их глубокую взаимосвязь. На практике это означает, что от религиозной, культурно-идеологической, социально-экономической и информационной безопасности зависит безопасность военно-политическая и наоборот. Уровень развития национального информационного ресурса определяет характер и качество этой взаимосвязи. На внутри- и межгосударственном уровнях происходит переоценка значимости национального информационного ресурса и также перспектив его интеграции с информационным ресурсом других государства для повышения эффективности системы обеспечения национальной безопасности.

Информационная безопасность основывается на сформировавшейся фундаментальной зависимости всех сфер жизнедеятельности общества от качества информационного обмена и функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Как отмечает В.И. Анненков,

¹¹⁵⁰ Манойло А.В., Петренко А.И., Фролов Д.Б. Государственная информационная политика в условиях информационно-психологической войны. М., 2015.

«увеличение за счет новейших информационных технологий и средств воздействия на индивидуальное и общественное сознание и без того огромного мирового военного потенциала, причем, в первую очередь, высокоразвитых стран, ведет к изменению глобального и регионального балансов сил, внесению дополнительной напряженности между традиционными и нарождающимися центрами силы, появлению новых сфер конфронтации»¹¹⁵¹. Страны с высоким качеством развития информационного ресурса стремятся использовать свое преимущество для экономической, военной, информационной, культурной и политической экспансии. Информационная безопасность, таким образом, становится ключевым аспектом национальной и международной безопасности.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации под национальной безопасностью Российской Федерации понимается «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации»¹¹⁵². В стратегии выделяются различные составляющие национальной безопасности: государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая безопасность и безопасность личности¹¹⁵³. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь под национальной безопасностью понимается «состояние защищенности от национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз»¹¹⁵⁴. Также выделяется политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, военная, экологическая и информационная безопасность¹¹⁵⁵. Очевидно, что для функционирования государства важно сбалансированное обеспечение всех видов безопасности, так как они находятся в тесной взаимосвязи друг с другом.

Под информационной безопасностью стоит понимать состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование и развитие в интересах личности, общества и государства. В Доктрине информационной безопасности РФ дается более расширенное определение, где под информационной безопасностью понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество

¹¹⁵¹ Анненков В.И. Безопасность и противоборство в информационной среде. М. : РУСАВИА, 2010. С.38.

¹¹⁵² Стратегия национальной безопасности Российской Федерации / Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения 01.02.2018)

¹¹⁵³ Там же.

¹¹⁵⁴ Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» // <http://kgb.by>. URL.: <http://kgb.by/ru/ukaz575/>.

¹¹⁵⁵ Там же.

и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие государства, его оборона и безопасность¹¹⁵⁶. В концепции национальной безопасности Республики Беларусь под информационной безопасностью понимается «состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере»¹¹⁵⁷. Рассмотрение информационной безопасности как составного элемента национальной безопасности обусловлено тем, что в условиях научно-технического прогресса работа с информацией становится приоритетной во всех сферах функционирования государства. «Пронизывая все сферы, информация существенным образом трансформирует их, поэтому ее защита является необходимым условием для нормального функционирования и развития общества»¹¹⁵⁸.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации и в разработанной Российской Федерацией Концепции об обеспечении международной информационной безопасности (концепция) даются схожие определения информационных угроз: угроза информационной безопасности Российской Федерации - совокупность действий и факторов, создающих опасность нанесения ущерба национальным интересам в информационной сфере (в Доктрине)¹¹⁵⁹, угроза в информационном пространстве (угроза информационной безопасности) - факторы, создающие опасность для личности, общества, государства и их интересов в информационном пространстве¹¹⁶⁰ (в Концепции). В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь отсутствует отдельное определение информационных угроз, однако прописаны внутренние источники угроз национальной безопасности в информационной сфере¹¹⁶¹.

На внутригосударственном уровне, на уровне Союзного Государства и на уровне интеграционных объединений существуют ряд нормативно-правовых документов, регулирующих политику в этой области. В Российской Федерации вопросы информационной безопасности находят свое освещение в ключевых документах стратегического планирования: Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Военной доктрине Российской Федерации, Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, Концепции внешней политики Российской Федерации, Стратегии развития информационного общества в

¹¹⁵⁶ Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. // <https://rg.ru>. URL: <https://rg.ru/2016/12/06/doktrina-infobezobasnost-site-dok.html>

¹¹⁵⁷ Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь». // <http://kgb.by>. URL.: <http://kgb.by/ru/ukaz575/>.

¹¹⁵⁸ Анненков В.И. Безопасность и противоборство в информационной среде. М. : РУСАВИА, 2010. С.17.

¹¹⁵⁹ Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. // <https://rg.ru>. URL: <https://rg.ru/2016/12/06/doktrina-infobezobasnost-site-dok.html>

¹¹⁶⁰ Конвенция об обеспечении международной информационной безопасности (концепция). // <http://www.scrf.gov.ru>. URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/information/document112/>

¹¹⁶¹ Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь». // <http://kgb.by>. URL.: <http://kgb.by/ru/ukaz575/>.

Российской Федерации, а также ряде иных нормативно-правовых актов. Вопросы международной информационной безопасности освещены в документе стратегического планирования под названием «Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года».

В Республике Беларусь на внутригосударственном уровне вопросы информационной безопасности регулируются в первую очередь Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, а также указами Президента Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь¹¹⁶². Ключевыми документами в области обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь являются Концепция национальной безопасности Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. и Военная доктрина Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. В первом документе развит ряд важнейших направлений обеспечения национальной безопасности, использованы принципиально новые подходы, которые отвечают реалиям информационного общества и новым требованиям к обеспечению национальной безопасности государства. Существенно расширена характеристика текущего состояния национальной безопасности. Впервые вводится система индикаторов состояния национальной безопасности, характеризующих текущий уровень и динамику изменения состояния национальной безопасности в различных сферах. Особое внимание уделено информационной безопасности государства, указаны основные национальные интересы и внутренние источники угроз национальной безопасности в информационной сфере. В Военной доктрине Республики Беларусь вопросам информационной безопасности уделено повышенное внимание. В документе отмечается, что «использование информационно-коммуникационных и информационно-психологических методов и технологий в агрессивных целях приобретает угрожающие масштабы»¹¹⁶³. Создание и функционирование в государствах (коалициях государств) специальных военизированных формирований для ведения действий в информационном пространстве по оказанию деструктивного информационного воздействия на население, органы государственного и военного управления, инфраструктуру Республики Беларусь признается в качестве одной из основных внешних военных опасностей на уровне рисков и вызовов для Республике Беларусь¹¹⁶⁴. Организация противодействия деструктивным идеологии и пропаганде, а также использованию информационно-коммуникационных и информационно-психологических методов и технологий, направленных на подрыв независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя

¹¹⁶² Постановление Совета Министров Республики Беларусь №644 О некоторых вопросах совершенствования использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет. // <http://oac.gov.by> URL: http://oac.gov.by/files/files/pravo/post/Post_SM_644.htm

¹¹⁶³ Военная доктрина Республики Беларусь. // <http://www.mil.by>. URL: http://www.mil.by/ru/military_policy/doktrina/

¹¹⁶⁴ Там же

Республики Беларусь, дестабилизацию обстановки в Республике Беларусь, причинение ущерба военной безопасности Республики Беларусь и безопасности ее союзников рассматривается в качестве меры по обеспечению военной безопасности в мирное время¹¹⁶⁵.

На уровне ОДКБ, СНГ, ШОС и ЕАЭС вопросам информационной безопасности уделяется повышенное внимание. Между государствами-участниками этих объединений существует взаимопонимание в отношении новых вызовов и угроз для национальной и региональной безопасности, связанных с информатизацией и изменениями в глобальной архитектуре международных отношений. К примеру, на уровне СНГ Совет глав государств, Совет глав правительств, Межпарламентская ассамблея и Исполнительный комитет неоднократно рассматривали вопросы коллективной информационной безопасности СНГ. Среди принятых в результате работы нормативно-правовых документов можно назвать Соглашение государств-участников СНГ «О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности» от 20 ноября 2013 г.¹¹⁶⁶. Государства-члены ШОС, в которую Республика Беларусь входит в качестве наблюдателя, в 2015 г. внесли в ООН в качестве официального документа «Правила поведения в области международной информационной безопасности»¹¹⁶⁷. Важной особенностью этой инициативы является ее миротворческий характер, направленный на предотвращение конфликтов в информационном пространстве. На уровне ОДКБ, основной целью которой является создание полифункциональной системы коллективной безопасности, есть понимание необходимости выработки совместных решений в области создания системы коллективной информационной безопасности. В 2010 г. вопрос обеспечения информационной безопасности был закреплен в уставе организации в качестве важного направления сотрудничества. Также в 2010 г. было утверждено Положение государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности¹¹⁶⁸. Несмотря на ряд мер¹¹⁶⁹, принятых в

¹¹⁶⁵ Там же

¹¹⁶⁶ Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности 2013 г. // URL: <http://2013.infoforum.ru/>

¹¹⁶⁷ Об инициативе стран-членов ШОС «Правила поведения в области обеспечения международной информационной безопасности» // URL: <http://2015.infoforum.ru/> (дата обращения 05.03.2017).

¹¹⁶⁸ Решение "О Положении о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере обеспечения информационной безопасности" // URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_181116.html

¹¹⁶⁹ Распоряжение от 24 ноября 2011 г. №2127-р об определении национального координирующего органа Российской Федерации в сфере обеспечения информационной безопасности в рамках организации договора о коллективной безопасности. // URL: <http://archive.government.ru/gov/results/17253/print/> (дата обращения 28.03.2017); Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О Плане первоочередных мероприятий по формированию основ скоординированной информационной политики в интересах государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности». // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1127/print>; Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О Перечне мероприятий, направленных на формирование системы обеспечения информационной безопасности в интересах Организации Договора о коллективной безопасности». // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1127/print>.

направлении создания системы коллективной информационной безопасности, на данный момент вопрос формирования согласованной политики в области обеспечения информационной безопасности и создания совместной системы противодействия угрозам в информационном пространстве остается актуальным. На уровне ЕАЭС на данный момент отсутствует закреплённое в виде нормативно-правового акта единая позиция по обеспечению информационной безопасности интеграционного объединения.

Между Республикой Беларусь и Российской Федерации существует общее понимание вызовов и угроз в информационной сфере. Это отражено, к примеру, в Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности от 13 декабря 2015 г.¹¹⁷⁰. В этом документе закреплены положения об основных угрозах в области обеспечения международной информационной безопасности, даны их согласованные определения. Также в документе прописаны основные направления, формы, механизмы и принципы сотрудничества между правительствами двух государств. На уровне Парламентского собрания Союзного государства регулярно проводятся семинары и круглые столы, посвященные вопросу информационной безопасности. При этом обе стороны отмечают насущную необходимость создания Стратегии информационной безопасности Союзного государства. Очень важным является проведение согласованной работы по формированию нормативно-правового обеспечения деятельности заинтересованных ведомств и структур в области обеспечения информационной и информационно-психологической безопасности.

Как уже было отмечено, в информационном обществе обеспечение информационного доминирования и эффективное противостояние информационно-психологической агрессии возможно при наличии развитого информационного ресурса. Объединение информационных ресурсов государств дает важное конкурентное преимущество. Их интеграция и обеспечение согласованного управления информационными процессами между различными структурами и подсистемами обеспечивает более высокую степень защищенности общего сегмента информационного пространства. Союзное государство Республики Беларусь и Российской Федерации, как наивысшая форма интеграции государств, открывает широкие перспективы для укрепления информационного превосходства в регионе.

Для любого государства ключевым приоритетом является его самосохранение как социальной системы. С точки зрения системного подхода объединение информационных ресурсов государств в информационном обществе напрямую связана с обеспечением безопасности

¹¹⁷⁰ Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности 2013 г. // URL: <http://2013.infoforum.ru/>

социальных систем и имеет прямое отношение к обеспечению национальной безопасности государства.

Безопасность социальных систем имеет ряд особенностей. Социальные системы являются по своей природе кибернетическими. Это значит, что взаимосвязанные элементы этой системы обладают способностью к восприятию, хранению, обработке и передаче информации, т.е. к проведению элементарных информационных процессов. Кибернетические системы обладают способностью к самоорганизации и самосохранению. Безопасность системы означает ее способность к самосохранению при воздействии внутренних и внешних негативных факторов. Обеспечение самосохранения в кибернетических системах достигается при помощи управления. Управление как основной кибернетический процесс имеет четко выраженную информационную природу. Управление в социальных системах представляет собой контроль над элементарными информационными процессами и информационными ресурсами.

Кибернетическая система должна иметь соответствующую управленческую структуру для нейтрализации негативных (в том числе, информационных) воздействий. Нейтрализация осуществляется тремя способами: система либо блокирует внешние воздействия, либо «уходит в сторону», либо предпринимает опережающие меры для самосохранения. В информационном обществе с учетом большого количества асимметрий в информационном пространстве блокирование вряд ли можно назвать самым эффективным способом обеспечения безопасности любых систем. Оно применимо для решения отдельных задач в краткосрочной перспективе. Блокирование предполагает сохранение достигнутого уровня сложности системы при помощи ее изоляции. Изоляция не позволяет использовать ресурсы внешней среды в полном объеме. В информационном обществе в условиях геополитического противоборства это приводит к потере конкурентных преимуществ и не дает раскрыться потенциалу кооперации между социальными системами. Применительно к системе международных отношений в стратегическом плане закрытые государственные системы оказываются позади своих геополитических конкурентов.

Опережающая стратегия безопасности состоит в принятии ряда мер, направленных на прогрессивное развитие. Оптимальная реакция системы состоит в увеличении ее адаптивного потенциала посредством совершенствования форм и методов управления. Адаптивный потенциал кибернетической системы измеряется количеством и качеством циркулирующей в системе информации, которая используется для управления. Количество и качество информации предопределяют внутреннее разнообразие этой системы, ее информационное содержание. В информационном обществе адаптивность системы связана с возможностью использовать ресурсы внешней среды и применять различные стратегии для прогрессивного развития и обеспечения безопасности государства.

Закономерно, что объединение информационных ресурсов государств приводит к увеличению информационного потенциала для каждого из них.

Очевидно, что объединение информационных ресурсов Российской Федерации и Республики Беларусь является взаимовыгодным как с точки зрения повышения безопасности обоих государств, так и с точки зрения создания благоприятных условий для различных потоков в экономической, социальной и политической сферах, которые напрямую зависят от качества информационных взаимосвязей.

Список источников и литературы

1. Об инициативе стран-членов ШОС «Правила поведения в области обеспечения международной информационной безопасности». - URL: <http://2015.infoforum.ru/>
2. Распоряжение от 24 ноября 2011 г. №2127-р об определении национального координирующего органа Российской Федерации в сфере обеспечения информационной безопасности в рамках организации договора о коллективной безопасности. // URL: <http://archive.government.ru/gov/results/17253/print/>
3. Решение "О Положении о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере обеспечения информационной безопасности». - URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_181116.html
4. Анненков В.И., Баранов С.И., Моисеев В.Ф., Сергеев Н.А. Безопасность и противоборство в информационной сфере: аспекты национальной безопасности. Под общей ред. профессора В.И.Анненкова. – М.: РУСАВИА, 2010. – 446 с.
5. Военная доктрина Республики Беларусь. - URL: http://www.mil.by/ru/military_policy/doktrina/
6. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. - URL: <https://rg.ru/2016/12/06/doktrina-infobezobasnost-site-dok.html>
7. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. - URL: <https://rg.ru/2016/12/06/doktrina-infobezobasnost-site-dok.html>
8. Карпович О.Г., Манойло А.В. Цветные революции. Теория и практика демонтажа современных политических режимов. М.: Закон и право. Юнити-Дана. - 112 с.
9. Конвенция об обеспечении международной информационной безопасности (концепция). - URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/information/document112/>
10. Манойло А.В., Петренко А.И., Фролов Д.Б.. Государственная информационная политика в условиях информационно-психологической войны. М., 2015. - 290 с.
11. Медоуз Д. Азбука системного мышления. М.: Бином. Лаборатория знаний, 2016. - 344 с.

12. Постановление Совета Министров Республики Беларусь №644 О некоторых вопросах совершенствования использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет. - URL: http://oac.gov.by/files/files/pravo/post/Post_SM_644.htm
13. Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О Перечне мероприятий, направленных на формирование системы обеспечения информационной безопасности в интересах Организации Договора о коллективной безопасности». - URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1127/print>.
14. Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О Плане первоочередных мероприятий по формированию основ скоординированной информационной политики в интересах государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности». - URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1127/print>
15. Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности 2013 г. - URL: <http://2013.infoforum.ru/>
16. Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности 2013 г. - URL: <http://2013.infoforum.ru/>
17. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации - URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>
18. Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» - URL: <http://kgb.by/ru/ukaz575/>.
19. Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» - URL.: <http://kgb.by/ru/ukaz575/>
20. Сурма И.В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 49. С. 220-249.

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИИ

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Материалы
Международной научно-практической конференции

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Т.В. Каширина (отв. ред.), Д.А. Сидоров (отв. ред.), Н.В. Вильская (отв. ред.),
О.Н. Петюкова (отв. ред.), А.Г. Анашкина, В.А. Аватков, В.В. Марков, К.А. Феофанов,
П.Ю. Цветов, И.В. Ширева.

Актуальные проблемы международных отношений и международного права: Сборник
статей. Материалы международной научно-практической конференции / Под. ред.
Т.В. Кашириной, Д.А. Сидорова, Н.В. Вильской, О.Н. Петюковой. – Москва:
Дипломатическая академия МИД России, 2018. – 709 с.

Москва, 2018 г.