

# **2021 НЕЗАВИСИМЫЙ БИЗНЕС-ДИАЛОГ**



## **Рекомендации независимого бизнес-диалога российского бизнеса (г. Москва, 23 апреля 2021 г.<sup>1</sup>)**

В сентябре 2021 г. в Нью-Йорке пройдет Саммит ООН по продовольственным системам. Это мероприятие станет важным этапом в выработке комплексных международных подходов к обеспечению устойчивого развития продовольственных систем и выработке взаимовыгодных решений для ключевых глобальных проблем.

В 2020-2021 г. мир столкнулся с беспрецедентным вызовом из-за эскалации пандемии коронавируса COVID-19. По оценкам доклада ООН «Мировое экономическое положение и перспективы», по итогам 2020 г. глобальная экономика продемонстрировала снижение в 4,3%. Таким образом, глубина падения более чем в два с половиной раза превысила, чем в ходе мирового кризиса 2009 г., когда она снизилась на 1,7%. При этом прогнозируемый в 2021 г. восстановительный рост в 4,7% не сможет в полной мере компенсировать потери 2020 г.<sup>2</sup>

Коронакризис непосредственным образом сказался на развитии агропромышленного комплекса, сельского хозяйства и рынков продовольствия по всему миру. Согласно совместному исследованию Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой (ВПП ООН) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), 1,9 млрд человек в мире не

<sup>1</sup> Организован Российской союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) совместно с ПАО «Группа Черкизово»

<sup>2</sup> The World Economic Situation and Prospects 2021. UN. 2021. — URL:

[https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2021\\_FullReport.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2021_FullReport.pdf)

могли позволить себе здоровое питание. Из них 688 млн недоедали. Эскалация продовольственных рисков может привести к тому что уровень жизни еще 140 млн человек упадет до крайней бедности, а 132 млн дополнительно столкнутся с проблемами, вызванными острой нехваткой продуктов питания. В результате совокупное количество населения планеты, испытывающего острую нехватку продовольствия к концу 2020 г. оценивалось в 265 млн человек<sup>3</sup>.

Эскалация продовольственных рисков ставит под угрозу перспективы ускоренного восстановления глобальной экономики из-за крайне высоких угроз продовольственной безопасности, которые обостряются из-за неоднозначной торговой политики. По данным международной базы данных Global trade alert с 2015 г. по состоянию на конец апреля 2021 г. в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия была введена 240 либерализующих мер против 303 защитных<sup>4</sup>. С начала 2020 г. по настоящее время тренд сохранился: страны реализовали 50 либерализующих мер против 67 защитных. Многие государства ввели серьезные ограничения в отношении собственного экспорта продовольствия, одновременно снизив барьеры для импорта. Существенно обострились проблемы с нетарифными барьерами и повышенной волатильностью рынков продовольствия, которые усугубляются проблемами с логистикой, что непосредственно оказывается на производственных и транзакционных издержках бизнеса. Те ресурсы, которые могли бы быть направлены на увеличение объемов поставок продовольствия, снижения цен и создания новых рабочих мест, затрачиваются на преодоление избыточных барьеров.

Серьезные сложности для обеспечения устойчивости и гибкости мировых продовольственных систем может создать эскалация зеленого протекционизма когда под предлогом формального несоответствия «зеленым» стандартам продукция не будет допускаться на рынок. В этой связи считаем необходимым отметить деятельность Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по продвижению взвешенного и прагматичного подхода к «зеленому развитию». Выражаем поддержку заявлению «Бизнеса в ОЭСР (BIAC)» «Обеспечивая зеленое восстановление для обеспечения рабочих

---

<sup>3</sup> UN agencies warn that COVID-19 and worsening inequalities will fuel malnutrition for billions in Asia and the Pacific. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.fao.org/news/story/en/item/1370088/icode/>

<sup>4</sup> URL: [https://www.globaltradealert.org/sector/239/period-from\\_20150101/period-to\\_20210422](https://www.globaltradealert.org/sector/239/period-from_20150101/period-to_20210422)

мест, дохода и роста» к Круглому столу Министров ОЭСР по охране окружающей среды 2020 г.: «политика, нацеленная на обеспечение устойчивого зеленого восстановления не должна использовать как средство для дискриминационных и протекционистских действий, а должна безусловно соответствовать существующий международным договоренностям, стимулируя многостороннее сотрудничество»<sup>5</sup>.

Российский бизнес полагает, что для преодоления существующих проблем необходим поиск эффективных решений в процессе диалога бизнеса с национальными и международными органами власти и гражданским обществом. Важно принять такие решения, которые будут способствовать достижению консенсусных подходов к устойчивому росту и развитию международных и национальных продовольственных систем.

Российский бизнес в последние годы достиг серьезных успехов как на национальной, так и на международной арене, обеспечивая как национальные потребности, так и поставки на мировой рынок. Так, по итогам 2020 г. наша страна достигла самообеспеченности по многим секторам продовольствия: зерновым и зернобобовым – 168%, масличным – 195,9%, свинине – 107%, мясу птицы – 100%, мясу овец и коз – 105%. По объемам производства подсолнечного масла наша страна достигла 2 места в мире, а по его экспорту – 3 места в мире, по объемам производства сыра – 3 места в мире, по объемам производства кондитерских изделий, мяса птицы и свинины – 5 места в мире, по объемам экспорта частей тушек кур (мороженые) и экспорта туш и полутиш свиней (свежие и охлажденные) – 7 места в мире

По данным ЮНКТАД, если в 2000 г. на долю российского экспорта продовольствия приходилось лишь 0,3% мировой торговли продовольствием (1,286 млрд долл. США), то в 2014 г. российская доля мирового рынка продовольствия составила 1,23% (18,793 млрд долл. США), а в 2019 г. – 1,58% (24,567 млрд долл. США). По итогам 2020 г. российский экспорт превысил психологическую отметку в 30 млрд долл. США (30,665 млрд долл. США), увеличившись за год на 19%, а также впервые превысив объем

---

<sup>5</sup> “Making a Green Recovery Work for Jobs, Income and Growth” Business Contributions to the OECD Ministerial Council Roundtable on “Economic Recovery: Strong, Resilient, Green and Inclusive” 14 September 2020. URL: <http://biac.org/wp-content/uploads/2020/09/KM-ENV-2020-09-FIN-Contributions-to-OECD-Ministerial-Council-Roundtable-of-Environment-Ministers-1.pdf>

продовольственного импорта<sup>6</sup>. При этом первые оценки экспорта за 2021 г. позволяют говорить о сохранении позитивной динамике: объем поставок продукции АПК за рубеж с начала года до середины мая 2021 г. составил почти 10,9 млрд долл. США против 9,94 млрд долл. США за аналогичный период прошлого года (+10%).

В отдельных регионах позиции российского бизнеса еще лучше. По итогам 2019 г. доля российского продовольственного экспорта в СНГ составляла 24,7% (4,858 млрд долл. США), а на рынках ЕАЭС – внушительные 36,88% (3,48 млрд долл. США). При этом динамика носит устойчивый положительный характер.

Вместе с тем, отмечая серьезные достижения в последние годы, потенциал российского АПК в особенности на международных рынках остается довольно существенно недоиспользованным. Так, по ряду позиций самообеспеченность еще не достигнута, в числе соответствующих секторов входят: овощи открытого грунта – 87,1%, молоко – 84%, мясо крупного рогатого скота – 81%, плоды и ягоды – 41,2%. Также по совокупному объему сельскохозяйственного экспорта Россия занимает лишь 17-е место в мире, существенно уступая таким странам как Польша, Бельгия, Канада.

Кроме того, после практически 5 лет (2015-2020 гг.) относительно стабильно низких цен на продукцию АПК в течение последних 10 месяцев наблюдается резкий рост индексов цен на сельскохозяйственную продукцию. В результате в ближайшее время индексы цен могут достичь абсолютных максимумов, наблюдавшихся в 2013-2014 гг. При этом столь высокие цены на продукты питания могут не только принести повышенные доходы их производителям в краткосрочной перспективе, но и снизить доступность качественного продовольствия для менее защищенных слоев населения, оказывая негативное влияние на среднесрочные перспективы роста объемов потребления и производства продукции АПК из-за сжатия рынков.

Устойчивое функционирование рынков сельскохозяйственной продукции и обеспечение продовольственной безопасности занимают важное место в

---

<sup>6</sup> Источник:

[https://aemcx.ru/%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D1%82%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D0-2020/](https://aemcx.ru/%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BA%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D1%82%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BD%D0%BB%D0-2020/)

повестке российского бизнеса и, несомненно, важны для поступательного развития всей национальной экономики. В этой связи российские участники независимого бизнес-диалога отметили следующие пункты, которые следует отразить в решениях Саммита ООН по продовольственным системам:

1. Устойчивое развитие продовольственных систем – сквозная тема, затрагивающая не только приоритеты отдельных отраслей и секторов АПК, но и многие смежные отрасли, фактически всю национальную экономику. В этой связи принятие решений в отношении развития и регулирования АПК, а также потребления производимой им продукции должно учитывать кросссекторальные позитивные и негативные эффекты, включая динамику благосостояния населения, качества и доступности производимой продукции, отдачу от масштаба и т.д.

2. В целях комплексного использования потенциала АПК России на международной арене, включая вклад в укрепление международной продовольственной безопасности, необходимо скоординированное наращивание усилий всех заинтересованных сторон, включая национальные и международные органы власти, производителей и потребителей. Необходимо обеспечивать эффективную гармонизацию интересов с партнерами и продвигать их на всех ключевых многосторонних международных площадках, противодействуя инициативам, оказывающим негативное воздействие на обеспечение международной продовольственной безопасности, одновременно стимулируя трансфер технологий для ее повышения.

3. Необходимо корректное целеполагание и формирование приоритетов на национальном и международном уровнях в ходе диалога с ключевыми участниками рынка. С учетом роста числа людей, находящихся в уязвимом положении с точки зрения доступа к продовольствию, приоритетной задачей является обеспечение доступа мирового населения к продовольствию. Необходимо отказаться от создания дополнительных необоснованных рационально барьеров, препятствующих обеспечению населения питанием достаточной степени калорийности, замещая объективные потребности не

вполне очевидными задачами, связанными с продвижением неоправданно дорогих видов и типов продовольствия, не обеспечивающих решение основной задачи.

4. Необходимо прилагать усилия для развития стабильного и адаптивного национального и международного регулирования, способствующего справедливой конкуренции и отражающего национальные условия и уровень развития экономики и ее отдельных секторов. Необходимо отказаться от навязывания избыточных требований в отношении производства продукции, в случае отсутствия особой необходимости. В этой связи представляется необходимым обеспечить адекватность и соразмерность принятия и реализации международных обязательств в различных формах (включая стандарты и регламенты) на национальном уровне с учетом национальных приоритетов и задач развития.

5. Необходимо в большей степени уделять внимание комплексному решению не только проблемы производства продукции, но и переработки и уничтожения образующихся отходов, а также повышения глубины переработки производимой и добываемой продукции (рыба, аквакультура и т.д.), с учетом задач и потребностей всех ключевых секторов АПК и потребителей продукции. При этом производство и поставки на международные рынки продукции с более высокой добавленной стоимостью и переработкой должны не замещать текущие, а дополнять их, способствуя расширению предложения и формированию более благоприятных условий для потребителей продукции.

6. В условиях высокой международной неопределенности и волатильности рынков сырья вместе с высоким уровнем международной задолженности необходима реализация политики, способствующей повышению конкурентоспособности и ресурсообеспеченности бизнеса в АПК, не создающей дополнительного давления на издержки производителей и потребителей и опосредованно влияющего на рост цен продукции АПК.

7. Необходимо переосмыслить возможности и потенциал существующих многосторонних институтов международного сотрудничества (ФАО, ВППООН, Международные товарно-сырьевые организации, ОФСТ, МФСР), включая принятие решений по их координации действийи «разделению труда» (alignment). Целесообразно выработать программу действий по использованию их потенциала для продвижения интересов национального бизнеса и реализации инвестиционных проектов.

8. Необходима выработка и реализация политики, способствующей развитию кадровой обеспеченности ключевых секторов АПК и стимулированию повышения производительности труда с использованием потенциала цифровизации, обучения в течение всей жизни (lifelong-learning), программ по развитию человеческого капитала (capacity building) и иных долгосрочных и оперативных образовательных решений.

9. Необходимо развивать международное сотрудничество в области ветеринарии и санитарии, способствуя эффективному сбалансированному оперативному противодействию трансграничным эпизоотиям и болезням растений. Целесообразно продвигать формирование системных механизмов оперативного признания регионализации и допуска на рынки для поддержания устойчивости и неразрывности цепочек создания добавленной стоимости в АПК. Одновременно необходимо развивать сотрудничество в области стандартизации и корректного отражения вклада АПК в климатические изменения с комплексным участием и правом голоса национального бизнеса при принятии решений.

10. Целесообразно инициировать запуск обсуждения международного соглашения о торговой политике в целях развития, ограничивающего применение рестрикций и необоснованных ограничений в отношении продукции АПК.

## **Состав участников независимого бизнес-диалога:**

1. **Дмитрий Авельцов**, Директор ФГБУ «Центр Агроаналитики»
2. **Дмитрий Антонов**, Старший вице-президент группы агропромышленных предприятий «Ресурс»
3. **Артем Белов**, Генеральный директор «Союзмолоко»
4. **Сергей Гудков**, Исполнительный директор «Рыбного Союза»
5. Алевтина Кириллова, Руководитель Проектного офиса АО «РЖД Логистика»
6. **Юрий Ковалев**, Генеральный директор Национального Союза Свиноводов
7. **Константин Корнеев**, Исполнительный директор «Ринкон Менеджмент»
8. **Дмитрий Краснов**, врио директора Федерального центра развития экспорта продукции агропромышленного комплекса Российской Федерации.
9. **Оксана Кузнецова**, Директор ФИЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова
10. **Сергей Лахтюхов**, Генеральный директор Национального союза птицеводов
11. **Сергей Михневич**, Управляющий директор Управления международного многостороннего сотрудничества и интеграции Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП)
12. **Евгения Серова**, директор по аграрной политике НИУ ВШЭ
13. **Илья Срокин**, Директор Центра компетенций в АПК КПМГ в России
14. **Антон Сроков**, Ведущий научный сотрудник Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС
15. **Андрей Терехин**, Руководитель Управления по взаимодействию с отраслевыми союзами и государственными институтами ТД «Черкизово»
16. **Александр Шарабайко**, заместитель генерального директора по финансам и международным проектам, ПАО «ФосАгро»
17. **Сергей Юшин**, Руководитель исполнительного комитета Национальной мясной ассоциации



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д.17  
Телефон: (495) 663-04-04  
Факс: (495) 663-04-32 E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. №

Дата « »

2021 г.

**Ректору Дипломатической академии  
МИД России,**

**Национальному координатору  
по участию России в саммите ООН  
по продовольственным системам**

**А.В. Яковенко**

Уважаемый Александр Владимирович!

Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) выражает благодарность за отражение предложений российского бизнеса в документе «Навстречу Саммиту по продовольственным системам: российские приоритеты, достижения и задачи. Итоги национального диалога в Российской Федерации» в рамках подготовки к Саммиту ООН по продовольственным системам 2021 года (далее – Саммит), подготовленных по итогам Независимого бизнес-диалога (далее – НБД), организованного на площадке РСПП совместно с ПАО «Группа Черкизово».

Дискуссия в рамках НБД в очередной раз подтвердила особую важность задачи укрепления международных позиций российского делового сообщества с полномерным использованием потенциала двусторонних и многосторонних механизмов. В этой связи были бы признательны за распространение позиций российского бизнеса по повестке дня Саммита и размещение материалов бизнес-диалога (прилагаются) на сайте Дипломатической академии МИД

России в разделе «Документы» (<https://www.dipacademy.ru/special-projects/food-systems-summit/документы/>).

Одновременно были бы благодарны за возможное включение в проект национальной позиции и выступления членов российской делегации на Саммите следующих принципиальных предложений российского бизнеса.

Производство и поставки на международные рынки продукции с более высокой добавленной стоимостью и переработкой должны не замещать текущие, а дополнять их, способствуя расширению предложения и формированию более благоприятных условий для потребителей продукции.

Необходимо прилагать скоординированные усилия для развития стабильного и адаптивного национального и международного регулирования, способствующего справедливой конкуренции и отражающего национальные условия и уровень развития экономики и ее отдельных секторов. Необходимо отказаться от навязывания избыточных требований в отношении производства продукции, в случае отсутствия особой необходимости, обоснованной на основе объективных научных данных и исследований.

Устойчивое функционирование рынков сельскохозяйственной продукции и обеспечение продовольственной безопасности занимают важное место в повестке российского бизнеса и, несомненно, важны для поступательного развития всей национальной экономики. В условиях высокой международной неопределенности и волатильности рынков сырья вместе с высоким уровнем международной задолженности необходима реализация политики, способствующей повышению конкурентоспособности и ресурсообеспеченности бизнеса в АПК, не создающей дополнительного давления на издержки производителей и потребителей и опосредованно влияющей на рост цен продукции АПК.

С учетом роста числа людей, находящихся в уязвимом положении с точки зрения доступа к продовольствию, приоритетной задачей является обеспечение доступа мирового населения к продовольствию. Необходимо отказаться от создания дополнительных необоснованных рационально ограничений,

препятствующих обеспечению населения питанием достаточной степени калорийности, замещая объективные потребности не вполне очевидными задачами, связанными с продвижением неоправданно дорогих видов и типов продовольствия, не обеспечивающих решение основной задачи.

Считаем необходимым в решениях Саммита отразить задачи выработки и реализации политики, способствующей развитию кадровой обеспеченности ключевых секторов АПК и стимулированию повышения производительности труда с использованием потенциала цифровизации, обучения в течение всей жизни (lifelong-learning), программ по развитию человеческого капитала (capacity building) и иных долгосрочных и оперативных образовательных решений.

Полагаем необходимым развивать международное сотрудничество в области ветеринарии и фитосанитарии, способствуя эффективному сбалансированному оперативному противодействию трансграничным эпизоотиям и болезням растений. Целесообразно продвигать формирование системных механизмов оперативного признания регионализации и допуска на рынки для поддержания устойчивости и неразрывности цепочек создания добавленной стоимости в АПК. Одновременно необходимо развивать сотрудничество в области стандартизации и корректного отражения вклада АПК в климатические изменения с комплексным участием и правом голоса национального бизнеса при принятии решений.

Полагаем возможным инициировать запуск обсуждения международного соглашения о торговой политике в целях развития, ограничивающего применение рестрикций и необоснованных ограничений в отношении продукции АПК.

Приложение: упомянутое в 1 экз.

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

А.Шохин