

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«ПРИНЯТО»
решением Учёного совета
Дипломатической академии МИД России
Протокол № 16 от «31» марта 2021 г.

**ЛЕТНИЕ ИНТЕСИВНЫЕ КУРСЫ
ДОМАГИСТЕРСКОЙ ПОДГОТОВКИ**

**ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»
(28 ЧАСОВ)**

Москва, 2021

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью изучения курса «Конституционное право» является формирование у слушателей представления о сущности и основных направлениях конституционного развития современной России, уяснение роли и места конституционного права среди других отраслевых юридических наук.

Задачи курса «Конституционное право» - изучение Конституционного права как юридической науки, отрасли в системе российского права и учебной дисциплины, теории и истории российского конституционного права, анализ конституционного законодательства, исследование институциональных и процессуальных факторов реализации конституционного права, важнейших конституционно-правовых институтов и процедур, ознакомление с основными теоретическими воззрениями ученых как представителей современной, так и дореволюционной науки - государственоведения.

По окончании курса слушатели должны быть подготовлены для самостоятельного анализа современных конституционных проблем, а также использовать полученные знания для теоретической работы в дальнейшей своей специализации и практическому воплощению фундаментальных идей современной конституционной демократии, теории разделения властей, концепций правового государства и гражданского общества, политического многообразия и идеологического плюрализма, принципов федерализма, конституционных гарантий прав человека и гражданина, конституционных принципов судебной власти и местного самоуправления.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

п/п	Наименование темы	Лекции (час.)	Всего (час.)	Итоговый контроль
1	Тема 1. Понятие, предмет, метод конституционного права.	2	2	
2	Тема 2. Конституционное развитие России.	2	2	
3	Тема 3. Особенности структуры и содержания Конституции РФ 1993г. Конституционно-правовой статус Российской Федерации	2	2	
4	Тема 4 Основы конституционного строя РФ.	2	2	
5	Тема 5. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации	2	2	
6	Тема 6. Гражданство в Российской Федерации	2	2	
7	Тема 7. Единство системы государственного устройства в Российской Федерации.	2	2	
8	Тема 8. Институт президентства в Российской Федерации	2	2	
9	Тема 9. Федеральное Собрание - парламент РФ	2	2	
10	Тема 10. Правительство РФ	2	2	
11	Тема 11. Судебная власть и прокуратура	2	2	
12	Тема 12. Конституционные основы местного самоуправления	2	2	
13	Тема 13. Пересмотр Конституции Российской Федерации и принятие конституционных поправок	2	2	
	ИТОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ		2	ЗАЧЕТ
	ВСЕГО ЧАСОВ	26	28	

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права

Общее представление о конституционном праве, теории и истории науки. Тенденции развития конституционного права на современном этапе. Проблемы преемственности и реконструкции конституционного права России.

Понятие и предмет науки конституционного права. Объект и субъект конституционного права. Место и роль конституционного права в системе юридических наук. Конституционное право как область публичного права. Соотношение “конституционного” и “государственного” права.

Структура науки конституционного права. Общее конституционное право. Единство и многообразие в конституционно-правовых процессах различных стран. Особенное (национальное) конституционное право и основания его классификации.

Методы конституционно-правового регулирования. Значение методологии познания конституционного права. Основные категории науки конституционного права. Связь предмета и метода науки. Соотношение юридических, социальных, исторических и политических начал в конституционном праве. Принципы конституционного права России. Принцип плюрализма. Деидеологизация научного знания. Юридизация науки о конституционном праве. Понятие метода исследования. Общие, специальные и частноправовые методы познания в конституционном праве.

Конституционное право как отрасль Российского права. Предмет, метод и система конституционного права России. Место и роль конституционного права в системе права России.

Конституционное право как учебная дисциплина. Особенности курса, литература, методическая и учебная литература. Основные задачи курса, система текущего и итогового контроля знаний студентов.

Тема 2. Конституционное развитие России.

Понятие конституционализма. Конституционализм как система представлений об общедемократических, общецивилизационных, политико-правовых ценностях государственно-организованного общества.

Особенности российского конституционализма. Развитие конституционной теории и практики в дореволюционной России.

Конституционное развитие России. Понятие и виды источников конституционного права. Исторические источники конституционного права. «Декреты Октября» — «малая конституция» Советской России. Конституция 1918 года. Декларация и Договор об образовании СССР 1922 года. Конституция СССР 1924 года. Конституция СССР 1936 года. Конституция СССР 1977 года. Конституция РСФСР 1978 года (с последующими изменениями и дополнениями). Федеративный договор 31 марта 1992 г. Указ о поэтапной Конституционной реформе. Указное нормотворчество сентябрь — декабрь 1993 года.

Тема 3. Особенности структуры и содержания Конституции РФ 1993г. Конституционно-правовой статус Российской Федерации

Структура Конституции Российской Федерации. Порядок группировки однородных конституционных норм. Структура преамбулы, текста первого раздела, заключительных и переходных положений.

Содержание Конституции Российской Федерации. Преамбула о морально-политических принципах, истоках конституционного правотворчества и основаниях авторитетности

Конституции. Содержание первого раздела Конституции Российской Федерации. Особое правовое закрепление основ конституционного строя Российской Федерации. Экономические и социальные основы конституционного строя. Система прав человека и гражданина. Политическая система. Конституционные основы формирования, организации и деятельности государственной власти и местного самоуправления. Нормы о прямом действии Конституции. Отсылки к конституционным законам и текущему законодательству. Значение девятой главы Конституции. Порядок внесения поправок. Особое правовое закрепление порядка пересмотра (отмены) Конституции Российской Федерации. Механизм самоохраны.

Заключительные и переходные положения. Порядок вступления в силу Конституции. Принцип разрешения конституционно-правовых коллизий. Порядок приобретения и осуществления полномочий органами государственной власти и осуществления правосудия.

Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации

Понятие конституционного строя. Принципы конституционного строя и мы их закрепление в Конституции Российской Федерации и текущем законодательстве.

Основы конституционного строя России — понятие и элементы. Юридическая природа государственной власти. Суверенитет народа и суверенитет государства. Конституционные нормы, закрепляющие демократический характер Российской Федерации. Народовластие и его конституционные формы. Основные институты представительной и непосредственной демократии в России. Принципы разделения властей и правового государства. Конституционное закрепление формы государства. Конституционно-правовые характеристики политических отношений. Конституционно-правовой статус политических партий, общественных объединений. Закрепление принципов политического и идеологического многообразия. Нормы Конституции, закрепляющие социальный и светский характер Российской Федерации. Конституционные основы экономической системы России. Пределы и объем конституционного регулирования экономики страны.

Российская Федерация – субъект международного права, член Содружества Независимых государств и член Организации Объединенных наций.

Принципы федеративного устройства Российской Федерации. Конституционно — правовой статус органов государственной власти в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации. Конституционная система органов государства. Виды государственных органов в российской Федерации, их система и конституционно-правовой статус. Конституционно-правовой статус органов местного самоуправления.

Тема 5. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации

Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации. Конституционные права, свободы и обязанности российских граждан, их реализация и защита. Природа гарантий и система прав и свобод. Единство прав и обязанностей граждан. Механизм защиты нарушенных прав человека и гражданина. Основания для ограничения конституционных прав граждан. Гарантии реализации конституционных прав и свобод граждан. Личные права, свободы и обязанности. Уголовно-правовые и процессуальные гарантии личных прав и свобод граждан. Политические свободы и обязанности. Экономические, социальные и культурные права, свободы и обязанности.

Основы правового положения граждан России. Конституционный статус человека и гражданина Российской Федерации.

Чрезвычайное положение в нормах конституционного права. Воинская служба и конституционное право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Институт Уполномоченного по правам человека Российской Федерации.

Тема 6. Гражданство в Российской Федерации

Понятие гражданства в конституционном праве России. Определение гражданства в российском законодательстве. Основные принципы гражданства в Российской Федерации. Основания приобретения и прекращения гражданства. Порядок решения вопросов российского гражданства. Компетенции государственных органов Российской Федерации по вопросам гражданства. Без гражданства двойное гражданство. Утрата гражданства. Правовое положение иностранцев и апатридов в Российской Федерации. Право убежища, правовой статус беженцев и временно перемещенных лиц в Российскую Федерацию.

Тема 7. Единство системы государственного устройства в Российской Федерации

Государственное устройство Российской Федерации. Конституционные нормы федеративного устройства. Понятие национально-государственного устройства. Принципы национально-государственного устройства. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Содержание и правовое закрепление российского федерализма. Изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. Проблемы сепарации в Российской Федерации. Соотношение Конституции Российской Федерации и Федеративного договора.

Административно-территориальное деление в российской Федерации. Конституционные нормы, закрепляющие единство системы государственной власти. Принципы разграничения предметов ведения в Российской Федерации.

Закрепление в нормах конституционного права целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, равноправия всех субъектов, равнозначных принципов строительства и развития Российской Федерации: национально-территориального и территориального.

Закрепление в конституционных нормах суверенитета Российской Федерации. Автономия в России. Понятие, виды.

Тема 8. Институт президентства в Российской Федерации

Институт президентства в нормах конституционного права. Президент Российской Федерации. Конституционный статус Президента в Российской Федерации. Основные этапы развития института. Место и роль Президента в российской модели разделения властей. Условия и порядок выборов Президента. Срок полномочий Президента Российской Федерации. Замещение должности Президента Российской Федерации. Смысл присяги Президента Российской Федерации. Прерогативы в отношении формирования состава Правительства Российской Федерации. Компетенции и полномочия Президента Российской Федерации. Гарантии прав Президента.

Нормы, регулирующие взаимодействие Президента Российской Федерации и Федерального собрания. Права Президента в области внешней, политики и международных отношений. Полномочия Президента по обеспечению обороны страны и ее безопасности. Полномочия Президента по вопросам гражданства, помилования и награждения.

Юридическая природа указов Президента Российской Федерации. Процедура ограничения полномочий президента и отрешения его от должности.

Администрация Президента Российской Федерации: структура и компетенции. Вспомогательные общественные органы при Президенте Российской Федерации.

Тема 9. Федеральное Собрание-парламент Российской Федерации

Конституционные характеристики Федерального Собрания. Палаты Федерального Собрания. Порядок формирования палат Федерального Собрания. Двухпалатная структура Федерального Собрания.

Правовой статус Совета Федерации. Структура Совета Федерации. Состав верхней палаты. Конституционно-правовой статус сенатора Совета Федерации. Порядок работы Совета Федерации.

Конституционно - правовой статус Государственной Думы. Порядок формирования и состав. Структура нижней палаты Парламента. Компетенции Государственной Думы. Досрочное прекращение полномочий Государственной Думы.

Законодательный процесс в Федеральном Собрании. Стадии законодательного процесса. Законодательное предложение и законодательная инициатива. Полномочия совета Государственной Думы. Рассмотрение и принятие закона в Государственной думе. Прохождение закона в Совете Федерации. Обязательная компетенция Совета Федерации. Преодоление разногласий между палатами Федерального Собрания. Промульгация закона. Особенности процедуры принятия федерального конституционного закона.

Парламентский контроль в Российской Федерации: формы и методы его осуществления. Правовой статус Аппарата Федерального Собрания.

Тема 10. Правительство Российской Федерации

Понятие исполнительной власти. Место исполнительной власти в системе разделения властей. Соотношение исполнительной власти с другими «ветвями» государственной власти. Правительство Российской Федерации. Конституционные полномочия Правительства России. Структура федеральных органов исполнительной власти. Компетенции и полномочия отдельных структур исполнительной власти. Органы власти, обладающие особым статусом.

Порядок формирования и отставки Правительства Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Председателя Правительства. Компетенция федеральных органов исполнительной власти. Нормативные акты Правительства Российской Федерации.

Органы исполнительной власти в субъектах Федерации. Конституционные принципы взаимоотношений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти в субъектах Федерации.

Тема 11. Судебная власть и прокуратура

Судебная система в Российской Федерации: понятие, сущность. Судебная власть, принципы и формы ее осуществления. Пределы осуществления судебной власти. Конституционно-правовые основы правосудия. Функциональное содержание судебных органов. Конституционный смысл «правосудия». Требования, предъявляемые судьям. Нормы независимости и неприкосновенности судей. Понятие несменяемости судей. Конституционные нормы открытого разбирательства дел в судах и осуществления судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон. Судопроизводство, осуществляемое с участием присяжных заседателей. Конституционно-правовой Статус Верховного суда Российской Федерации. Конституционно-правовой статус отдельных судов.

Конституционный Суд России в системе разделения властей. Контроль за конституционностью текущего законодательства. Деятельность Конституционного суда по

толкованию Конституции Российской Федерации. Конституционный контроль за нормативными актами исполнительных органов. Специфика судебной практики в конституционном праве. Контроль за конституционностью текущего законодательства. Деятельность Конституционного суда по толкованию Конституции Российской Федерации. Конституционный контроль за нормативными актами исполнительных органов.

Прокуратура в Российской Федерации. Конституционные основы деятельности Прокуратуры Российской Федерации. Особенности положения прокуратуры в Российской Федерации. Порядок формирования органов прокуратуры. Статус Генерального прокурора Российской Федерации.

Тема 12. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России

Основные подходы к пониманию местного самоуправления. Местное самоуправление и управление в Российской Федерации, его основные особенности, основные принципы организации и деятельности. Функции местного самоуправления. Формы осуществления местного самоуправления. Субъекты местного самоуправления. Органы местного самоуправления, их структура и компетенция. Соотношение полновластия народа с местным самоуправлением и соотношение местного самоуправления с государственной властью.

Конституционные пределы самостоятельности местного самоуправления. Нормативно-правовая основа развития местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления, закрепленные в Конституции.

Тема 13. Пересмотр Конституции Российской Федерации и принятие конституционных поправок

Порядок внесения изменений и пересмотр положений Конституции. Порядок внесения и принятия предложений о пересмотре положений глав 1, 2, 9 Конституции РФ (главы об основах конституционного строя, правах и свободах человека и гражданина, конституционных поправках). Конституционное собрание.

Поправки к главам 3-8 Конституции РФ. Закон РФ о поправке к Конституции РФ. Порядок вступления поправок в силу.

Вопросы к зачету по дисциплине «Конституционное право»

1. Общая характеристика конституционного права. Понятие и предмет.
2. Конституционно-правовые нормы и институты.
3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
4. Источники конституционного права.
5. Система конституционного права.
6. Конституционно-правовая ответственность.
7. Понятие, юридические свойства и сущность конституции Российской Федерации.
8. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятие конституционных поправок.
9. История развития Конституции Российской Федерации.
10. Конституционный строй Российской Федерации. Понятие и закрепление конституционного строя в Конституции Российской Федерации.
11. Основы конституционного строя Российской Федерации (политические, экономические, социальные и духовные).
12. Основы правового статуса личности как правовой институт. Гражданство Российской Федерации. Понятие основ.
13. Развитие законодательства о гражданстве Российской Федерации. Принципы гражданства.
14. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.
15. Прекращение гражданства РФ. Порядок решения дел о гражданстве.
16. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
17. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.
18. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.
19. Принципы правового статуса человека и гражданина.
20. Уполномоченный по правам человека в России.
21. Конституционные права и свободы человека и гражданина.
22. Основные обязанности человека и гражданина.
23. Федеративное устройство России. Становление, развитие, конституционно-правовой статус РФ.
24. Конституционно-правовой статус и административно-территориальное устройство субъектов РФ.
25. Конституционно-правовой статус республик в составе РФ.
26. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения.
27. Конституционно-правовой статус автономных областей, автономных округов.
28. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.
29. Органы власти Российской Федерации и ее субъектов.

30. Понятие государственного органа РФ.
31. Система государственных органов Российской Федерации.
32. Избирательная система. Понятие и избирательные права.
33. Принципы проведения выборов в РФ. Регистрация, составление списков, образование избирательных округов и участков.
34. Избирательная комиссия.
35. Выдвижение, регистрация и статус кандидатов. Предвыборная агитация.
36. Порядок голосования, подсчета голосов, установление результатов выборов и их опубликование.
37. Финансирование выборов.
38. Президент Российской Федерации. Становление института президентства.
39. Порядок выборов, правовой статус, полномочия президента.
40. Федеральное собрание Российской Федерации – Парламент РФ.
41. Совет Федерации.
42. Государственная Дума.
43. Законодательный процесс.
44. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти.
45. Состав и порядок формирования Правительства РФ.
46. Организация деятельности и полномочия Правительства РФ.
47. Акты Правительства РФ.
48. Организация законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
49. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
50. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
51. Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов РФ.
52. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации.
53. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
54. Поправки и пересмотр конституции.

Рекомендуемая литература

• нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 1998.10 декабря.

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001.8 января. № 2. Ст. 163.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. — М.: 1978. Вып. XXXII.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных, с иностранными государствами. - М.: 1978. Вып. XXXII.

5. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря. №237

• основная

1. *Нудненко Л.А.* Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467117>

2. *Стрекозов В.Г.* Конституционное право России: учебник для вузов / В.Г. Стрекозов. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 256 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07945-6. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468451>