

Мировые тренды и климатическая политика России

Никита Дегтярёв

Изменение климата – это проблема, не имеющая национальных границ. О важности борьбы с изменением климата говорит и президент России Владимир Путин, отмечая невозможность достойного будущего без решения этой проблемы.¹ Основная угроза изменения климата в том, что оно приведет в будущем к нехватке продовольствия и воды, сильным осадкам в одних регионах и засухе в других, увеличению природных катаклизмов, большему распространению инфекций. Всё это в свою очередь повышает риски для здоровья населения, приводит к росту бедности, эмиграции, разрушительным экономическим последствиям. Основные методы борьбы с изменением климата: борьба с парниковыми газами (ПГ) через сокращение использования угля, газа, нефти, использование возобновляемой/зеленой энергии, увеличение налогов и выплат за выбросы ПГ, реформы в таких областях как энергетика, сельское хозяйство, промышленность и пр.²

Данное эссе направлено на аргументирование необходимости серьезно заниматься климатической политикой, затем оно отмечает основные мировые тренды, чтобы далее указать направления, по которым Россия может работать, выстраивая свою климатическую политику, которая будет тесно связана и с энергетической политикой.

Почему климатическая повестка важна для России

Россия занимается всерьез климатом по ряду причин. Во-первых, большая часть российской территории находится в районах вечной мерзлоты (65% территории). Изменение климата может серьезно навредить местной экономике и инфраструктуре (трубопроводу, транспортным узлам), создать риски для людей, нанести непоправимый ущерб биоразнообразию.³ Министерство природных ресурсов и экологии России в своих докладах заявляет, что если не остановить изменение климата, то это негативно скажется на жизни и здоровье граждан, социально-экономическом развитии страны в целом. Уже несколько лет наблюдается повышение среднегодовых

¹ «Заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» с участием Владимира Путина» // Валдай, 27.10.2016, URL: <https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/zasedanie-kluba-valday-s-uchastiem-vladimira-putina/>

² «Глобальное потепление» // Валдай, 10.12.2018, URL: <https://ru.valdaiclub.com/multimedia/infographics/globalnoe-poteplenie/>

³ «Владимир Путин принял участие в XVII Ежегодном заседании Международного дискуссионного клуба «Валдай». Стенограмма пленарной сессии» // Валдай, 22.10.2020, URL: <https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/vladimir-putin-v-xvii-ezhegodnom-zasedanii-kluba-valday-stenogramma/>

аномалий температуры воздуха во всех регионах страны, увеличивается риск засухи.⁴

Во-вторых, Россия – крупный поставщик углеводородов, который зависит от ситуации на мировом рынке. Борьба с изменением климата очевидно заденет этот рынок, повлияет на поведение покупателей российских энергоносителей.

В-третьих, изменение климата может способствовать увеличению миграционных потоков до масштабов, с которыми не сможет справиться никакое государство в одиночку. Миграция будет происходить из-за того, что природная среда южных стран будет становиться непригодной для жизни. Это в первую очередь сильно ударит по странам с большим населением и ограниченными водными ресурсами. Подобное уже происходит в Африке, на Ближнем Востоке. Засуха и жара на Ближнем Востоке и Африке может привести не только к росту миграционных потоков, но и к росту экстремизма и террористической активности. Мы видели, как сравнительно небольшой поток мигрантов в США и Европу привел к власти Дональда Трампа, а в Европе усилил влияние националистических партий. Неизвестно, что случится с Россией, если поток мигрантов хлынет из Центральной Азии, а на Ближнем Востоке и в Центральной Азии увеличится террористическая активность. Уже в 2015 г. 19,2 млн перемещений людей в мире было связано с изменением климата – это в 2 раза больше перемещений, происходящих из-за военных конфликтов.⁵

Мировые тренды

Киотский протокол 1997 г. – один из основных международных соглашений по борьбе с изменением климата был заменен на Парижское соглашение по изменению климата в 2015 г. Проблема Киотского протокола состояла в том, что в нем участвовали развитые страны, в то время как такие крупные источники выбросов ПГ, как развивающиеся страны во главе с Китаем, не участвовали в климатической повестке. Парижское соглашение формирует систему участия всех стран мира в борьбе против повышения среднегодовой температуры, удержания её прироста «намного ниже 2 градусов Цельсия сверх доиндустриальных уровней при приложении усилий в целях

⁴ Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2019 году // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, 30.12.2020, URL:

http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/proekt_gosudarstvennogo_doklada_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_2019/, с. 49, 62, 991.

⁵ «Глобальное потепление и его последствия» // Валдай, 01.02.2017, URL:

<https://ru.valdaiclub.com/multimedia/infographics/globalnoe-poteplenie-i-ego-posledstviya/>

ограничения роста температуры до 1,5 градусов Цельсия».⁶ У соглашения нет никакого санкционного инструмента, и оно построено на принципе добровольности. Поэтому успех соглашения во многом зависит от добросовестности стран-участниц.

Международные акторы ведут себя по-разному. Самый активный игрок – Евросоюз. В 2019 г. ЕС провозгласил «Зелёную сделку для Европы», направленную на подготовку ЕС к трансформации экономики и образа жизни. ЕС собирается добиться снижения выбросов ПГ на 50-55% к 2030 г. по сравнению с уровнем 1990 г., а к 2050 г. добиться климатического нейтралитета (такой же срок себе поставили Южная Корея и Япония). ЕС в рамках защиты экологии изменил свою торговую политику, вводит пограничный углеродный налог на импортируемые товары. Пока неясно на что это похоже больше – на борьбу с изменением климата или на защиту своих производителей от конкурентов. Возникают также вопросы к логичности климатической политики ЕС.^{7,8}

На Зеленую сделку откликнулись и другие страны: Марокко, Норвегия, США, Украина, Южная Корея, Япония. Климат вернулся в повестку политики США с приходом к власти Джо Байдена. Уже рассматривается идея введения углеродного налога в стране.

Такие развивающиеся страны как Индия, Китай, ЮАР тоже по-своему поддерживали зеленую повестку, но неясно продолжают ли они политику по сокращению парниковых выбросов после пандемии и её негативных экономических последствий. Скорее всего, развивающиеся страны в первую очередь будут пытаться достигнуть своих экономических целей развития, а не целей по снижению выбросов ПГ.

Также стоит отметить, что активизировалось молодежное климатическое движение во многих странах, что может влиять на уровень присутствия зеленых партий у власти, а следовательно, на ужесточение климатической политики.

Что делать России

Россия вносит большой вклад в сокращении выбросов ПГ. Нам нужно показывать наши успехи и действовать дальше в поисках путей замедления

⁶ «Что такое Парижское соглашение?» // United Nations Framework Convention on Climate Change, URL: <https://unfccc.int/ru/peregovornyy-process-i-vstrechi/parizhskoe-soglashenie/cto-takoe-parizhskoe-soglashenie>

⁷ Елена Маслова, «Зелёные войны ЕС» // Валдай, 03.04.2020, URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/zelyenye-voyny-es/>

⁸ Клаус Мильке, «Зелёная сделка: только для Европы?» // Валдай, 06.07.2020, URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/zelenaya-sdelka-tolko-dlya-evropy/>

глобального изменения климата. За последние 30 лет Россия снизила выбросы ПГ примерно на 49%, что уже достаточно для соблюдения Парижского соглашения. Российские промышленные компании «применяют наилучшие доступные технологии, вкладываются в модернизацию производства, что позволило значительно снизить нагрузку на окружающую среду».⁹ На 2022 г. намечен переход 300 крупнейших предприятий-загрязнителей России на самые современные технологии, минимизирующие выбросы в атмосферу. К 2030 г. планируется сократить наполовину все выбросы предприятий.

Газпрому удалось сделать углеродный след своей производственной деятельности одним из самых низких в мире среди энергетических компаний. Росатом и Газпромбанком вкладываются в увеличение мощностей ветровой энергетики, а также в производство водорода. Похвастаться достижениями в сфере борьбы с изменением климата могут и другие крупные российские компании.¹⁰ Но есть еще возможности для улучшения ситуации.

В первую очередь России необходимо продвигать атомную энергетику как энергетику зеленой повестки. Данная энергетика, в которой Россия достигла больших успехов, должна стоять на одном уровне с ветровой, солнечной и другими возобновляемыми источниками энергии. Также, развивая возобновляемую энергетику в России, следует не забывать о её дороговизне и нестабильности в качестве источника энергии (достаточно вспомнить нехватку энергии, с которой столкнулись страны этой осенью). Поэтому не нужно бросать все силы на неё. Необходимо иметь запасной план в виде классических источников энергии, продолжая сокращать их вред через повышение энергоэффективности и фокусируясь на газе и водороде, как более чистых по сравнению с нефтью и углем.

Следующий шаг: переключение российского экспорта с классических углеводородов на водород. Водород – один из перспективных источников зеленой энергии. Россия может стать главным экспортером водорода, а потенциальным покупателем могут стать ЕС¹¹ и Япония. Наша страна уже изучает это направление и не нужно прекращать исследования.

⁹ «ЕвроХим» начал масштабный экологический проект в Прикамье» // *Коммерсантъ*, 27.02.2020, URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4269161>

¹⁰ Данила Бочкарёв, «Российская промышленность и механизм трансграничного углеродного регулирования ЕС» // Валдай, 01.03.2021, URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/mekhanizm-transgranichnogo-uglerodnogo-regulirovaniya-es/>

¹¹ Клаус Мильке, «Зелёная сделка: только для Европы?» // Валдай, 06.07.2020, URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/zelyenaya-sdelka-tolko-dlya-evropy/>

Далее, нужно следить за тем, чтобы тема изменения климата не стала новым рычагом управления глобальной экономикой со стороны США и ЕС. Необходимо активно участвовать в установлении новых «правил игры» на климатических и энергетических фронтах. Борьба с изменением климата не должна противоречить другим целям устойчивого развития ООН: избавлению от нищеты, снижению неравенства, облегчению доступа населения к базовым благам.

Во время борьбы с изменением климата не нужно замыкаться в себе. Сокращение ПГ, введение климатических законов и квот в отдельно взятой стране/союзе стран не поможет на глобальном уровне. Для достижения цели нужно делиться технологиями с развивающимися странами, чтобы их производства тоже могли ограничивать выбросы ПГ. Если же страны не будут делиться высокими технологиями с другими странами, то получится, что одни просто создают экономические и торговые барьеры для других под предлогом борьбы с изменением климата для того, чтобы ограничить развитие третьих стран.¹²

России также следует вместе с другими странами задуматься об улучшении работы Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). МГЭИК с 1988 г. занимается подготовкой оценочных докладов, резюмирующих текущее состояние науки об изменении климата. Выводы этой Группы об основном вкладе человека в изменение климата сыграли важную роль в развитии международного сотрудничества по вопросу борьбы с изменением климата и сокращению выбросов ПГ. Однако у МГЭИК есть серьезная проблема – неспособность верно доносить свои выводы до неспециалистов. России и другим странам нужно создать эффективные каналы связи Группы с политиками и теми, кто вовлечен в международные переговоры по климату.¹³

В заключение хочется отметить, что Россия поступает верно, развивая свою климатическую политику, так как изменение климата может серьезно сказаться на социально-экономическом и природном развитии страны. Может даже негативно влиять на уровень безопасности России. В связи с этим, нужно продолжать вкладываться в науку о климате, работать над внутренним законодательством и экологичностью российских компаний, в то

¹² Олег Барабанов, «Global Commons: о чём договорились «дети Солнца» и «друзья океанов» в Давосе» // Валдай, 29.01.2018, URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/global-commons-deti-solntsa/>

¹³ Игорь Макаров, «Глобальное потепление: учёные в театре политических интриг» // Валдай, 22.03.2018, URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/izmenenie-klimata-uchenyey/>

же время активно действуя на международной арене, формируя климатическую повестку и методы борьбы с изменением климата.