

Пути предотвращения военной эскалации в российско-американских отношениях

Российско-американские отношения в последние годы стремительно деградировали. В значительной степени этому способствовали крах ДРСМД и ДОН, развитие европейского сегмента американской ПРО, усиление тихоокеанского компонента вооружений США, при том, что у России не такие большие потенциалы на Дальнем Востоке, ускоренное развитие гиперзвукового оружия американцами, разработка и внедрение военных автономных систем, способных трансформировать традиционный паритет в области стратегических вооружений. Такое положение дел оказывает негативное воздействие как на национальную безопасность РФ, так и на состояние всей системы международной безопасности, поскольку существенно возрастает риск военной конфронтации между РФ и США. В связи с этим необходимо, опираясь на методы анализа и синтеза разобраться в том, какие факторы оказывают влияние на общий уровень доверия Москвы и Вашингтона, и выработать рекомендации, которые могут способствовать предотвращению военной эскалации в российско-американских отношениях.

К числу ключевых факторов, оказавших влияние на снижение риска военной эскалации в российско-американских отношениях в 2021 г., стоит отнести продление Договора СНВ-3 на пятилетний период и первую встречу Президента РФ В.В. Путина с Президентом США Дж. Байденом, состоявшуюся 16 июня 2021 г. Одним из важнейших решений, принятых по ее итогам, стал запуск комплексного двустороннего диалога по стратегической стабильности. Данный механизм призван «заложить основу будущего контроля над вооружениями и мер по снижению рисков»¹. Важным моментом, закрепленным в Совместном заявлении Президентов России и США по стратегической стабильности, стала фиксация формулы Горбачева—Рейгана о том, что в ядерной войне не может быть победителей и она никогда не должна быть развязана. О необходимости подтверждения этого простого, но такого важного для международной безопасности пункта, неоднократно заявляла российская сторона, однако американская дипломатия на протяжении длительного времени уклонялась от официального признания подобного принципа в новых геополитических реалиях после окончания холодной войны.

В развитие договорённостей, достигнутых на высшем уровне 28 июля 2021 г., в Женеве был проведен новый раунд российско-американского

¹ Совместное заявление Президентов России и США по стратегической стабильности. Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/5658> (дата обращения: 02.10.2021).

диалога по стратегической стабильности. Эта встреча, по сути, носила установочный характер. 30 сентября 2021 г. в Женеве прошло второе заседание межведомственных делегаций РФ и США. Стороны пришли к соглашению о создании двух межведомственных рабочих групп экспертов: Рабочей группы по принципам и задачам будущего контроля над вооружениями и Рабочей группы по потенциалам и действиям, способным иметь стратегический эффект². Кроме того, достигнута договоренность о том, что после того, как рабочие группы проведут встречи, состоится третье пленарное заседание диалога по стратегической стабильности. Начало полноформатной работы подобного механизма вселяет определенный оптимизм, хотя, как отметил руководитель российской делегации, заместитель Министра иностранных дел РФ С.А. Рябков, точек соприкосновения пока крайне мало³.

Отдельно среди позитивных факторов стоит выделить состоявшуюся 22 сентября 2021 г. в Финляндии встречу начальника Генерального штаба Вооруженных Сил РФ – первого заместителя Министра обороны РФ генерала армии Валерия Герасимова с председателем Комитета начальников штабов Вооруженных Сил США генералом Марком Милли. В рамках переговоров в конструктивном ключе был обсужден ряд вопросов, представляющих взаимный интерес, в том числе затрагивалась проблематика снижения рисков возникновения инцидентов в ходе военной деятельности⁴.

Несмотря на тот факт, что сегодня фактически продолжается необъявленная информационная война, инициированная Западом, стоит отметить, что в 2021 г. Россия и США демонстрировали более взвешенный подход при реагировании на крупнейшие учения друг друга: Defender Europe-2021 и «Запад-2021. Всё это говорит об определенной, пусть и крайне ограниченной деэскалации российско-американских отношений. Тем не менее, некоторое улучшение ситуации наблюдается лишь потому, что отношения до этого находились в низшей точке, при этом стратегические сдерживающие факторы по-прежнему сохраняются.

² Совместное заявление по итогам встречи в рамках российско-американского диалога по стратегической стабильности в Женеве, 30 сентября 2021 г. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/maps/us/-/asset_publisher/unVXBbj4Z6e8/content/id/4875989 (дата обращения: 02.10.2021).

³ «Точек соприкосновения пока крайне мало». Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/maps/us/-/asset_publisher/unVXBbj4Z6e8/content/id/4875989 (дата обращения: 02.10.2021).

⁴ Начальник Генштаба ВС РФ встретился с председателем Комитета начальников штабов ВС США. Режим доступа: https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12385124@egNews (дата обращения: 02.10.2021).

С учетом нынешнего состояния двустороннего диалога России и США могут быть предложены следующие рекомендации для предотвращения военной эскалации в российско-американских отношениях в среднесрочной перспективе (предложения распределены по степени вероятности их реализации: от наиболее вероятных к наименее):

1) Сохранение механизмов встреч и регулярных телефонных переговоров начальника Генерального штаба Вооруженных Сил РФ с председателем Комитета начальников штабов Вооруженных Сил США. В ходе подобного переговорного процесса можно без излишней политизированности обсуждать конкретные вопросы, которые вызывают озабоченность у военнослужащих обеих стран.

2) Организация постоянно действующего саммита Россия-США по вопросам стратегической стабильности с периодичностью минимум 1 раз в два года. В нынешних реалиях даже сама подготовка подобных встреч могла бы стать хорошим сигналом для снижения риска военной эскалации в российско-американских отношениях за счет непрекращающегося диалога в рамках подготовительных консультаций, которые бы проводились на уровне внешнеполитических и оборонных ведомств, а также по линии других структур.

3) Формирование на постоянной основе многопрофильного Российско-американского центра по безопасности и стратегической стабильности, который должен быть укомплектован на паритетной основе представителями внешнеполитических и оборонных ведомств, а также спецслужб обоих государств. В рамках данной площадки можно было бы сформировать рабочие группы по обычным вооружениям и военным учениям, стратегической стабильности, космосу, кибербезопасности, военным автономным системам и иным перспективным военным технологиям. Эта платформа могла бы стать ключевым механизмом для обсуждения российских предложений по «уравнению стратегической стабильности».

В структуре Центра необходимо создать антитеррористический комитет, работа которого могла бы способствовать повышению уровня доверия в отношениях России и США. Совместная практическая деятельность на направлении, представляющем повышенный интерес для обеспечения национальной безопасности каждой страны, позволила бы выработать общие подходы по другим вопросам двусторонней повестки дня и снизить конфликтогенный потенциал. Конечно, работа этого механизма была бы сопряжена с рядом сложностей, связанных с отсутствием у государств единого списка террористических организаций, однако на фоне ситуации, сложившейся вокруг Афганистана, такое сотрудничество

выглядело бы все равно полезным. Координация усилий при помощи подобного комитета могла бы помочь избежать случайных боестолкновений в ходе контртеррористических операций сторон на Ближнем Востоке.

Дополнительно к озвученным нами выше мерам можно было бы осуществить ревизию ряда важных документов, таких как: 1) Соглашение о предотвращении инцидентов в открытом море и в воздушном пространстве над ним (расширить действие документа на государства-члены и партнеры НАТО, что могло бы предотвратить провокации, подобные той, что устроил британский эсминец «Дефендер» летом 2021 г.); 2) Соглашение о предотвращении опасной военной деятельности (оговорить обязательства сторон, прежде всего, при осуществлении маневров сухопутных войск в зоне соприкосновения в Балтийском регионе); 3) Венский документ (обновить пороговые значения при организации военных учений). С подобным предложением ранее выступил старший научный сотрудник Института Брукингса Стивен Пайфер⁵. Однако стоит отметить, что реализовать в ближайшее время эти инициативы будет затруднительно в силу наличия ряда политических противоречий.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что российско-американские отношения вступили в фазу турбулентных изменений, которые будут происходить на фоне набирающей обороты трансформации всей системы международных отношений. События последних лет наглядно демонстрируют ускорение деградации режима контроля над вооружениями и возрастание геополитических противоречий между Россией и США в различных регионах. Вместе с тем в 2021 г. обозначилось несколько позитивных тенденций, связанных с активизацией российско-американского диалога на высшем и высоком уровнях по вопросам стратегической стабильности и мерам доверия при осуществлении военной деятельности.

В ближайшее время, к сожалению, нельзя прогнозировать, существенное снижение уровня конфликтности в отношениях Москвы и Вашингтона, конфронтационная повестка дня будет превалировать в течение длительного периода времени. Скорее всего, американцы не долго смогут реализовывать установку на одновременное двойное военно-политическое сдерживание России и Китая. В итоге Вашингтон выберет для себя основную цель, которой, очевидно, окажется Пекин. Тем не менее, это совершенно не означает, что российско-американские отношения резко улучшатся, РФ

⁵ Пайфер С. Контроль над вооружениями, сотрудничество в области безопасности и отношения США и России. Режим доступа: <https://globalaffairs.ru/articles/kontrol-nad-vooruzheniyami-sotrudnichestvo-v-oblasti-bezopasnosti-i-otnosheniya-ssha-i-rossii/> (дата обращения: 02.10.2021).

будут продолжать рассматривать на Западе как угрозу безопасности, что отчетливо видно по обозначенным контурам перспективной повестки дня «НАТО 2030». Это будет необходимо Вашингтону как минимум для сплочения рядов союзников в условиях кризиса союзнической солидарности в рамках Североатлантического альянса.

Риск потенциального военного конфликта между Россией и США сохранится в силу отсутствия доверия и вероятности происшествия, которое может быть неверно истолковано другой стороной как акт агрессии и приведет к столкновению. Однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе есть возможность существенным образом повысить предсказуемость российско-американских отношений за счет создания постоянно действующей дипломатической платформы, нацеленной на разработку общих принципов обеспечения стратегической стабильности. Важнейшее значение будет иметь выработка механизмов предотвращения военной эскалации, которую можно будет обеспечить как при помощи переговорного процесса, так и в результате ответственного взаимодействия военнослужащих РФ и США в различных регионах мира, в том числе вблизи государственных границ двух стран.

Список литературы:

1) Начальник Генштаба ВС РФ встретился с председателем Комитета начальников штабов ВС США. Режим доступа: https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12385124@egNews (дата обращения: 02.10.2021).

2) Пайфер С. Контроль над вооружениями, сотрудничество в области безопасности и отношения США и России. Режим доступа: <https://globalaffairs.ru/articles/kontrol-nad-vooruzheniyami-sotrudnichestvo-v-oblasti-bezopasnosti-i-otnosheniya-ssha-i-rossii/> (дата обращения: 02.10.2021).

3) Совместное заявление по итогам встречи в рамках российско-американского диалога по стратегической стабильности в Женеве, 30 сентября 2021 г. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/maps/us/-/asset_publisher/unVXBbj4Z6e8/content/id/4875989 (дата обращения: 02.10.2021).

4) Совместное заявление Президентов России и США по стратегической стабильности. Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/5658> (дата обращения: 02.10.2021).

5) «Точек соприкосновения пока крайне мало». Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/maps/us/-/asset_publisher/unVXBbj4Z6e8/content/id/4875989 (дата обращения: 02.10.2021).