

Перспективы «многовекторности» Беларуси после выборов в августе 2020 г.

Осложнение внутривластной обстановки в Республике Беларусь, произошедшее в августе 2020 г. после президентских выборов, отразилось не только на отношениях власти и общества, но и на внешнеполитическом курсе страны. До того момента на протяжении нескольких лет Минск старался проводить многовекторную внешнюю политику, насколько это позволяло его членство в ЕАЭС и ОДКБ. При этом руководство Белоруссии двигалось по пути нормализации отношений с Западом, сближалось с Украиной и порой даже критиковало Россию. Одной из концептуальных опор этой политики стала концепция ситуационного нейтралитета, активно продвигавшаяся Советом по международным отношениям «Минский диалог»¹, которая предполагала неприсоединение Беларуси к стороне любого конфликта.

Однако в ситуации острого политического кризиса, возникшего в стране в конце лета прошлого года, когда такие страны как Литва, Польша и Украина при поддержке ряда других западных государств фактически стали вмешиваться во внутренние дела Белоруссии, белорусское руководство резко сократило уровень сотрудничества с Западом и стало сближаться с Россией. При этом многим отечественным и зарубежным исследователям показалось, что страна может отказаться от многовекторной политики и пойти в фарватере российских интересов². В очередной раз стали звучать предположения о том, что Белоруссия вообще может объединиться с Россией в единое государство³. Попробуем разобраться в том, каковы же реальные перспективы многовекторности Республики Беларусь после президентских выборов 2020 г.

Сразу же после подведения итогов голосования А.Г. Лукашенко подвергся жесткой критике со стороны Запада, в ответ он инициировал масштабную проверку НПО, получающих иностранное финансирование, и сократил контакты с ЕС и США. Еще больше обострились отношения Белоруссии с западными государствами к лету 2021 г., после того как белорусские власти принудительно посадили самолет компании Ryanair, на

¹ Мельянцов Д. Ситуационный нейтралитет: попытка концептуализации. URL: <https://minskdialogue.by/research/opinions/situacjonnyi-neutralitet-popytka-kontceptualizacii> (дата обращения: 17.10.2021).

² Carpenter M., Kobets V. What Russia Really Has in Mind for Belarus And Why Western Leaders Must Act. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/2020-09-08/what-russia-really-has-mind-belarus> (дата обращения: 17.10.2021).

³ Steigan (Норвегия): Россия и Белоруссия укрепляют свой союз. URL: <https://minskdialogue.by/research/opinions/situacjonnyi-neutralitet-popytka-kontceptualizacii> (дата обращения: 17.10.2021).

борту которого находился белорусский оппозиционер Роман Протасевич, и открыли границы с Литвой и Польшей для мигрантов, устремившихся на территорию государств ЕС. В итоге Брюссель ввел секторальные санкции против Минска. На этом фоне выглядит неудивительно, что Президент Беларуси А.Г. Лукашенко дал негативную оценку перспективам отношений с ЕС в торгово-экономической сфере в интервью телекомпании CNN 30 сентября 2021 г.⁴ В то же время на протяжении последнего года Минск старался укреплять отношения с Москвой в разных сферах, о чем свидетельствует подписание 28 союзных программ в сентябре 2021 г. и проведение совместного стратегического учения «Запад-2021». Тем не менее после стабилизации ситуации в Беларуси А.Г. Лукашенко стал периодически критиковать политику Кремля, хотя и не так активно, как раньше.

В целом, можно констатировать, что на данный момент руководство Белоруссии не ставит под сомнение реализацию совместных проектов в области безопасности с РФ, рассматривая ее в качестве основного военно-политического союзника, который может прийти на помощь в случае как внешней агрессии, так и резкого ухудшения внутривнутриполитической обстановки. В связи с этим вряд ли в ближайшем будущем Беларусь будет осуществлять какие-то масштабные программы военного и военно-технического сотрудничества помимо тех, что реализует по линии ОДКБ и Союзного государства. Белорусское руководство на данный момент рассматривает многовекторность как важнейший механизм усиления своих позиций на мировой арене в первую очередь в экономической сфере, и на этом направлении потенциально может реализовать отдельные инициативы в ближайшем будущем, прежде всего, с азиатскими партнерами (Индия, Иран, Китай, Пакистан, Турция). Минску хотелось бы расширить и пространство для политического маневра, чтобы опять выполнять функцию связующего звена между Москвой и Киевом, а в дальнейшем между РФ и отдельными странами Запада, но, даже предпринимая определенные шаги, белорусская элита понимает, что в настоящее время в полной мере реализовать это не получится.

Для того чтобы спрогнозировать перспективы многовекторной политики Республики Беларусь необходимо определить переменные, которые могут оказывать влияние на ее развитие и построить сценарии. Представляется, что решающее воздействие на возможные модели трансформации политики многовекторности Белоруссии могут иметь

⁴ Интервью телекомпании CNN // Официальный сайт Президента Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/intervyu-telekompanii-cnn> (дата обращения: 17.10.2021).

следующие факторы: 1) внутривполитическая ситуация в Республике Беларусь (уровень оппозиционных настроений, способность руководства страны проводить реформы); 2) позиция Запада (сближение с Минском или смена режима); 3) позиция России (согласие с многовекторностью Беларуси или стремление повысить уровень интеграции с ней). Исходя из комбинации выше обозначенных факторов, можно предложить следующие сценарии:

1) *Полная многовекторность.* Реализация данного сценария возможна в случае, если Запад пересмотрит свою политику в отношении Белоруссии и захочет использовать ее в своих геополитических интересах в качестве механизма давления на Россию, с этой целью со страной будет налажен политический диалог и активизировано экономическое сотрудничество. Благодаря определенной либерализации политического режима в Республике Беларусь будет восстановлен необходимый уровень доверия со стороны населения к власти, и в обществе возрастет интерес к взаимодействию с западными партнерами, который руководство страны постарается удовлетворить для укрепления своих позиций. Поскольку в обозримой перспективе эти условия вряд ли будут выполнены в полной мере, данный сценарий выглядит малореалистичным.

2) *Ограниченная многовекторность.* В условиях постоянного давления со стороны Запада белорусское руководство не сможет наладить в краткосрочной перспективе нормальный диалог со странами ЕС и США, вместе с тем Минску удастся сохранить устойчивые позиции на постсоветском пространстве и поддерживать отношения с партнерами на Востоке. Этому будет способствовать стабилизация обстановки в стране и поддержка со стороны России. При этом Минск будет постоянно искать возможности для расширения границ своей многовекторности, чтобы не попасть в зависимость от Москвы. Исходя из имеющихся на данный момент тенденций, можно констатировать, что именно этот сценарий является наиболее вероятным.

3) *Конец многовекторности.* Отказ от многовекторной политики Республики Беларусь может произойти в случае сильного давления со стороны Запада, дестабилизации внутривполитической обстановки в Белоруссии и перехода руководства страны к более тесному взаимодействию с РФ. При этом белорусский суверенитет будет сохранен. Подобный сценарий на сегодняшний день не выглядит наиболее вероятным из-за желания Минска оставить себе пространство для маневра на мировой арене и выполнять функцию связующего звена между различными акторами.

4) *Полная интеграция.* Данный сценарий будет предполагать объединение Белоруссии и РФ в единое конфедеративное государство, что

приведет к формированию общей внешней политики, в будущем конфедерация может трансформироваться в федерацию. Этот сценарий выглядит малореалистично в силу неблагоприятной геополитической конъюнктуры и специфики политических процессов в Беларуси.

С учетом состояния российско-белорусских отношений могут быть предложены рекомендации для предотвращения негативного сценария, связанного с возможными попытками Минска в среднесрочной перспективе реализовать многовекторную политику в ущерб национальным интересам РФ:

1) России следует активно вовлекать Белоруссию в различные интеграционные проекты в рамках ЕАЭС, ОДКБ и предлагать инициативы для углубления сотрудничества по линии Союзного государства для того, чтобы при любом варианте развития внутривосточных событий в Республике Беларусь и геополитической ситуации на постсоветском пространстве и в Восточной Европе белорусское руководство понимало, что главным военным союзником и экономическим партнером страны может быть только Россия.

2) РФ должна способствовать тому, чтобы Белоруссия развивала свои международные связи, это необходимо, для того чтобы не допустить падения уровня жизни белорусских граждан и новой волны дестабилизации обстановки, а также превращения страны в изгоя на мировой арене, что может негативно отразиться и на российских национальных интересах.

3) Одновременно с этим России следует пристально следить за формированием новых концептуальных основ белорусской внешней политики и своевременно реагировать на попытки руководства страны в будущем внедрить во внешнеполитическую стратегию Белоруссии идеи о более независимом от РФ курсе, что может выразиться в отклонении от реализации отдельных программ по линии Союзного государства и ослаблении союзнической солидарности Минска в рамках ЕАЭС и ОДКБ. При выявлении подобных негативных тенденций российские дипломаты должны незамедлительно обсуждать все спорные моменты с коллегами из Беларуси.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в ближайшем будущем Республика Беларусь не сможет проводить реальную многовекторную политику, хотя и будет предпринимать определенные усилия для реализации подобного курса. Белорусское руководство после августа 2020 г. утратило некоторые рычаги воздействия на отдельных партнеров таких как Украина, а также привлекательность в их глазах в силу специфики развития внутривосточных процессов в Белоруссии, и вместе с тем страна больше

не может рассматриваться западными стратегами в качестве полноценного механизма давления на Россию. Вместе с тем Минск будет стремиться к развитию отношений с различными государствами, в первую очередь на постсоветском пространстве и в Азии, для того чтобы продемонстрировать Москве свою самостоятельность.

На сегодняшний день прослеживаются предпосылки восстановления концепции ситуационного нейтралитета, пусть и в обновленном варианте, как основы для выработки внешнеполитической стратегии Белоруссии. Об этом свидетельствует сохранение в белорусской политической элите команды, которая в последние годы была ориентирована на взаимодействие с Западом и плавное отдаление от России, речь идет в первую очередь об окружении министра иностранных дел Республики Беларусь В.В. Макея. Кроме того, президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, который в первые месяцы после президентских выборов 2020 г. воздерживался от критики в адрес Москвы, в последние месяцы стал периодически осторожно критиковать Россию, подчеркивая суверенность Белоруссии.

Это может означать, что в среднесрочной перспективе белорусское руководство при благоприятной внутривнутриполитической конъюнктуре может вернуться к политике второй половины 2010-х гг., содержащей отдельные элементы, не соответствовавшие позиции России, и начать плавную нормализацию отношений с Западом без учета позиции Москвы, пусть сейчас это выглядит маловероятно. В связи с этим РФ нужно пристально следить за попытками формирования и реализации в ближайшем будущем нового многовекторного курса Белоруссии, некоторые положения которого могут идти вразрез с российскими национальными интересами. Такой постоянный мониторинг и своевременная реакция на негативные тенденции развития белорусской внешнеполитической стратегии могут позволить России не только сохранить на нынешнем высоком уровне, но и укрепить отношения в различных сферах со своим ключевым союзником.

Список литературы

1) Интервью телекомпании CNN // Официальный сайт Президента Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/intervyu-telekompanii-cnn> (дата обращения: 17.10.2021).

2) Мельянцов Д. Ситуационный нейтралитет: попытка концептуализации. URL: <https://minskdialogue.by/research/opinions/situacjonny-i-neutralitet-popytka-kontseptualizacii> (дата обращения: 17.10.2021).

3) Carpenter M., Kobets V. What Russia Really Has in Mind for Belarus And

Why Western Leaders Must Act. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/2020-09-08/what-russia-really-has-mind-belarus> (дата обращения: 17.10.2021).

4) Steigan (Норвегия): Россия и Белоруссия укрепляют свой союз. URL: <https://minskdialogue.by/research/opinions/situacjonnyi-neitralitet-popytka-kontseptualizacii> (дата обращения: 17.10.2021).