

Мировые тренды и климатическая политика России

эссе

Одна из новейших тенденций современной международной жизни состоит в деятельной выработке норм международного права, связанных с противодействием изменению климата. Общеизвестно¹, что такое вызвано в том числе антропогенными факторами, к которым относятся использование ископаемых видов топлива в качестве источника энергии, вырубка лесов, а также разведение скота². Соответственно, усилия специалистов по климатической политике направлены на минимизацию негативных последствий человеческой деятельности с точки зрения влияния на мировой климат.

Данное понятие закреплено не только в международных, но и в российских документах: российская климатическая доктрина была опубликована на сайте МИД РФ в 2009 г.³, после Копенгагенского саммита. При этом основы политики РФ в рассматриваемой сфере формировались ещё с 1990-х гг.⁴ В это же время под эгидой ООН начала выходить на передний план экологическая повестка, связанная с устойчивым развитием. В 1992 г. в Рио-де-Жанейро прошёл «Саммит Земли», увенчавшийся подписанием Рамочной конвенции ООН об изменении климата, и с тех пор в процессе «Рио» («Рио+10», «Рио+20») достаточно важное место занимают соответствующие вопросы⁵. Говоря о вехах формирования климатической политики РФ, нельзя обойти вниманием Киотский протокол 1997 г., в отличие от США, ратифицированный Москвой в 2004 г. (немаловажное значение в этом отношении имело подписание и обоих Приложений к документу). Впрочем, более актуальным на данном этапе является вопрос о судьбе Парижского соглашения 2015 г., заменившего собой предыдущий документ. Учитывая, тот факт, что Россия является

-
- 1 Ввиду определённых ограничений, которые накладывает на автора сам жанр эссе, опустим описание научной дискуссии о примате человеческих либо же природных причин глобальных климатических пертурбаций.
 - 2 Causes of climate change [Электронный ресурс] // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/clima/climate-change/causes-climate-change_en (дата обращения: 15.10.2021)
 - 3 Климатическая доктрина Российской Федерации [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации. – 17 декабря 2009 г. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/269098 (дата обращения: 16.10.2021)
 - 4 Климатическая политика [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/investicionnaya_deyatelnost/obespechenie_razvitiya_ekonomiki_v_usloviyah_izmeneniya_klimata/klimaticheskaya_politika/ (дата обращения: 16.10.2021)
 - 5 Чечевишников А.Л. Саммит «Рио + 20» и устойчивое развитие России // А.Л. Чечевишников. – Вестник МГИМО-Университета. 2012. – №3(24). – С. 113–117.

одной из крупнейших стран с развитым промышленным производством, требующим большого объёма энергоресурсов, в теории, РФ рисковала оказаться в меньшинстве на мировой арене по этому вопросу. Однако Россия, ограничившись подписанием Парижского соглашения, тем не менее на данный момент *de facto* взяла на себя исполнение обязательств по нему⁶, идя в ногу с глобальными тенденциями.

Так как проблематика изменения климата тесно связана с вопросом об энергетической безопасности, подобные события неизбежно влияют на расклад сил в энергобалансе государства и не только внешнюю, но и внутреннюю энергетическую политику. Уже апробированная в широкой международной практике система торговли квотами была принята в стране (пусть пока и в виде пилотного проекта)⁷ в текущем году, что позволяет бизнесу проявлять гибкость, предусмотренную самим концептом.

На территории самой просторной страны находятся уникальные природные богатства, которые необходимо сохранить и уберечь от отрицательных последствий изменения климата. Достаточно в этой связи привести пример Арктики, с учётом проблемы таяния ледников, в которых сконцентрирован внушительный запас пресной воды (ещё одна острая глобальная тема XXI века). Не зря в последние годы Россия весьма активно выступает в Арктическом совете, координируя свою региональную политику с другими государствами в этом формате.

Если же рассматривать российскую политику по климату на предмет соответствия мировым трендам, то можно найти немало общего. Такие актуальные понятия, как «зелёная» экономика, декарбонизация, энергопереход, находят своё отражение не только в теории, но и в практике российской энергетики, пусть пока это не настолько бросается в глаза. С точки зрения снижения выбросов метана, диоксида углерода и других парниковых газов, безусловно, ещё есть к чему стремиться. К примеру, котельные Новосибирска перешли на отапливание бурым углём без соответствующей модернизации оборудования⁸. Это привело к резкому повышению уровня загрязнения воздуха и негативно отразилось на качестве жизни жителей города (как с точки зрения экологии, так и в плане тарифов на ЖКХ).

6 Russia gives definitive approval to Paris climate accord [Электронный ресурс] // Reuters. – 23 сентября 2019 г. URL: <https://www.reuters.com/article/us-climate-change-russia-idUSKBN1W8162> (дата обращения: 16.10.2021)

7 Подобедова Л. В России начнут торговать квотами на парниковые выбросы [Электронный ресурс] // РБК. – 19 января 2021 г. URL: <https://www.rbc.ru/business/19/01/2021/6006b13e9a79471535e92a12> (дата обращения: 16.10.2021)

8 СГК проиграла суд из-за перевода котлов ТЭЦ-5 на бурый уголь — какие нарушения выявила проверка [Электронный ресурс] // НГС. – 13 января 2021 г. URL: <https://ngs.ru/text/gorod/2021/01/13/69692646/> (дата обращения: 16.10.2021)

По словам главы государства, 37% энергии в стране вырабатываются на ГЭС, АЭС, солнечных электростанциях и ветряных установках⁹. В то же время, сомнительно, что возобновляемые источники энергии представляют собой полноценную альтернативу и способны моментально заменить собой все остальные аналоги. В российских условиях для установки батарей на основе фотовольтаики не везде достаточно солнечных дней, расположение «ветряков» сильно зависит от розы ветров и планировки населённых пунктов. В целом, такие устройства способны генерировать определённое количество энергии для отдельных домохозяйств, но вряд ли на промышленном уровне этого будет достаточно. Гидроэнергетика представляет собой гораздо более серьёзное конкурентное преимущество России, принимая во внимание полноводность многочисленных российских рек. Ключевое место в российском энергобалансе будущего занимает атомная энергетика как экологически чистая (и при определённых условиях, заключающихся в замыкании ядерного топливного цикла, возобновляемая). РФ — один из мировых лидеров по know-how в области ядерной техники и конструированию принципиально новых типов реакторов (чего стоит только подключение к сети первой в мире плавучей АЭС в чукотском порту Певек!) Более того, госкорпорация «Росатом» создаёт подразделения для разработок в сфере альтернативных источников энергии, не останавливаясь на мирном атоме. Это создаёт перспективы для инвестирования и масштабных совместных проектов с государствами-партнёрами.

Действительно, исторически Россия играла и продолжает по большей части играть роль поставщика углеводородов. Впрочем, недавние события хорошо демонстрируют, что волатильность цен на нефть и газ на мировом рынке снижает предсказуемость планирования даже на ближайший период времени. В настоящее время наблюдается диверсификация как направлений сотрудничества, так и партнёров РФ в затрагиваемой сфере. Помимо часто обсуждаемого диалога в области энергетики с Евросоюзом, крайне перспективным рынком для России в этом отношении выглядит Азиатско-Тихоокеанский регион. КНР является одним из крупных импортёров российских нефти и газа, уступая по этому показателю только ЕС. Такие проекты, как газопровод «Сила Сибири», создание терминалов СПГ на Камчатке и Сахалине, открывают возможности для экспорта более экологичного (естественно, в сравнении с другими ископаемыми источниками) газа в восточноазиатские государства.

9 Путин объявил о лидерстве России в «зеленой» энергетике [Электронный ресурс] // Lenta.Ru. – 5 октября 2021 г. URL: <https://lenta.ru/news/2021/10/05/putinzelen/> (дата обращения: 16.10.2021)

Совместные НИОКР и международные коллаборации могли бы создать плодотворную почву для налаживания контактов с рядом ведущих компаний для поиска ответов на вызовы, связанные с изменением климата. Показателен пример Китая с декларированным сокращением зависимости от традиционных энергоносителей, где цена выработки энергии на фотоэлементах (солнечная энергетика) сравнялись с ценами на энергию, получаемую сжиганием угля¹⁰. Вызывает живой интерес «кейс» Японии со стремительным развитием водородной энергетике, набирающие в мире обороты переход на электромобили и внедрение биотоплива (этанол, рапс и т. п.), снижение налогов и пошлин на гибридные автомобили (Сингапур). Заимствование отдельных передовых подходов с адаптацией их к российской специфике могло бы стать залогом дальнейшего осовременивания климатической политики России.

Подводя итог всему вышесказанному, необходимо отметить, что политика страны в сфере климата должна представлять собой баланс между извлечением прибыли в краткосрочной перспективе и обеспечением выгод в долгосрочном плане. При этом важно избежать политизации вопроса при создании универсальной терминологии¹¹, сохраняя беспристрастный научный подход в основе. Хорошим шансом закрепить успехи является проактивное участие в предстоящем саммите COP26, который откроется в Глазго 31 октября сего года. Тесная работа с Движением неприсоединения (в июле РФ стала наблюдателем на этой площадке) поможет в нахождении точек соприкосновения с развивающимися странами. Россия могла бы взять на себя функцию медиатора между последними и развитыми государствами, добросовестно исполняя принятые на себя обязательства и участвуя в выработке актуальной повестки по теме.

10 China's solar power has reached price parity with coal [Электронный ресурс] // Ars Technica. – 13 октября 2021 г. URL: <https://arstechnica.com/science/2021/10/the-shifting-economics-of-solar-power-in-china/> (дата обращения: 16.10.2021)

11 МИД РФ призывает быть аккуратными с терминами во избежание политизации сферы климата [Электронный ресурс] // Климатический центр Росгидромета. – 13 октября 2021 г. URL: <https://cc.voeikovmgo.ru/ru/novosti/novosti-partnerov/1411-mid-rf-prizyvaet-byt-akkuratnymi-s-terminami-vo-izbezhanie-politizatsii-sfery-klimata> (дата обращения: 16.10.2021)