

**Научно-исследовательская «дипломная» работа на тему:
Инновационные аспекты реализации промышленной политики РФ и
ее влияние на интеграционные процессы ЕАЭС**

Современная мировая экономика характеризуется высоким уровнем инновационной активности, проявляемой ее субъектами, к которым могут относиться не только ТНК и МНК, но и компании, относящиеся к малому и среднему бизнесу, представляющие собой полноправных участников международного бизнеса. Кроме того характерной чертой современного этапа развития мировой экономики является высокая скорость внедрения инноваций, когда инновация проходя путь от идеи до ее реализации на рынке может потерять свою новизну.

Из чего следует, что жизнеспособность и конкурентоспособность субъектов национальной экономики на мировом рынке зависит от их способности своевременно разрабатывать и быстро реализовывать в конечном продукте/услуге эволюционные и революционные инновации, последние из которых способны стать причиной гибели целой отрасли.

В результате, принцип инновационности развития национальной экономики должен быть заложен как основа промышленной политики государства.

Целью настоящего исследования является выявление и анализ инновационных аспектов реализации промышленной политики РФ и ее влияния на интеграционные процессы ЕАЭС.

В соответствии с целью в исследовании были поставлены и решены следующие задачи:

- 1). Определение и анализ экономических результатов реализации инновационной промышленной политики РФ;
- 2). Выявление взаимосвязи и анализ целей и задач промышленной политики РФ и стратегических направлений развития интеграции ЕАЭС;

3). Разработка и предложение направлений социально-экономического развития РФ с точки зрения инновационной направленности промышленной политики страны.

В ходе исследования были предложены следующие гипотезы:

1. Инновационная промышленная политика РФ определяет стратегические направления интеграционных процессов ЕАЭС в области инновационного развития экономик стран-членов;

2. Инновационный аспект развития интеграционных процессов ЕАЭС не связан с целями и задачами промышленной политики РФ и определяется, исключительно исходя из современных потребностей мировой экономики.

Промышленная политика страны в общем виде может быть определена как политика государства, нацеленная на рост промышленного производства, обеспечение его эффективности и конкурентоспособности, содействие развитию технико-технологического прогресса [4].

В свою очередь, инновация – это внедрённое или внедряемое новшество, обеспечивающее повышение эффективности процессов и/или улучшение качества продукции, востребованное рынком. Важно отметить, что инновацией считается новшество, серьезно повышающее эффективность действующей социально-экономической системы.

Как видится, инновационный аспект промышленной политики страны может быть определен как процесс обеспечения и стимулирования эффективности и конкурентоспособности национальной экономики за счет развития и обновления промышленного производства товаров и услуг. В свою очередь в данном контексте можно выделить два основных подхода к инновационности промышленной политики – *общее направление*, когда инновационность национальной экономики подразумевает конгруэнтный рост и обновление всего промышленного производства страны и *отраслевое направление*, когда стимулируется рост и обновление отдельных отраслей национальной экономики, обеспечивающих ее конкурентоспособность на мировом рынке.

В свою очередь, к количественным показателям, позволяющим оценить инновационность промышленной политики государства, может быть отнесен доля несырьевого неэнергетического экспорта (ННЭ) страны в общем экспорте страны и его структура.

В Федеральном законе «О промышленной политике в РФ» от 31.12.2014 г. в качестве одной из целей промышленной политики определено формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития [1].

Проведенный в рамках исследования анализ результатов, продемонстрированных российской экономикой в 2020 году позволил заключить, что цель промышленной политики, установленная в 2014 году, не была достигнута за семь прошедших с тех пор лет. А именно, российская экономика в 2020 году, как и в предыдущие годы, сохранила свою выраженную сырьевую направленность, что послужило дополнительным фактором сокращением общего объема экспорта, в связи с локдауном мировой экономики в 2020 году, спровоцированным пандемией COVID-19.

В свою очередь, анализ динамики российского экспорта показал, что в период с 2010 г. по 2020 г. доля ННЭ в общем объеме экспорта увеличилась с 28,5% до 41,7%. Увеличению доли ННЭ в 2020 году способствовало общемировое снижение спроса на энергоносители в связи с карантинными мерами. Но, при этом практически не изменилась структура ННЭ, наибольшую долю которого составляет продукция низких переделов, в период 2010-2020 гг. увеличившаяся с 43% до 51% за счет уменьшения с 32,0% в 2010 г. до 28,5% в 2020 г. продукции высоких переделов, определяемой как сложность ННЭ [5].

С целью достижения поставленных национальных целей достижения реального увеличения ННЭ до уровня на 70% выше, чем показатель 2020 года, Минэкономразвития были определены основные экспортные направления по странам, за счет которых представляется это возможным [2]. К числу таких стран были отнесены страны-члены ЕАЭС. Касаемо структуры общего экспорта в

страны ЕАЭС можно выявить устойчивый тренд превышения ННЭ над сырьевым экспортом, что свидетельствует о том, что именно в отношении стран ЕАЭС Россия реализует свою инновационную промышленную политику [5]. Тем самым, стимулирование углубления интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза способствует достижению целей инновационного развития российской экономики и наоборот. Но также стоит отметить, что такая пропорция сырьевого и несырьевого экспорта может быть связана со стоимостным выражением данных категорий и предоставлением Россией льготных цен на энергоресурсы для стран ЕАЭС.

В общем же можно отметить увеличение доли государств-членов ЕАЭС во внешней торговле России: с 2015 года по 2020 год в среднем рост составил от 8,1% до 9,1%. Более того, объем взаимной торговли возрос примерно на 35% за период с 2015 г. по ноябрь 2020 г. (рисунок 1) [6].

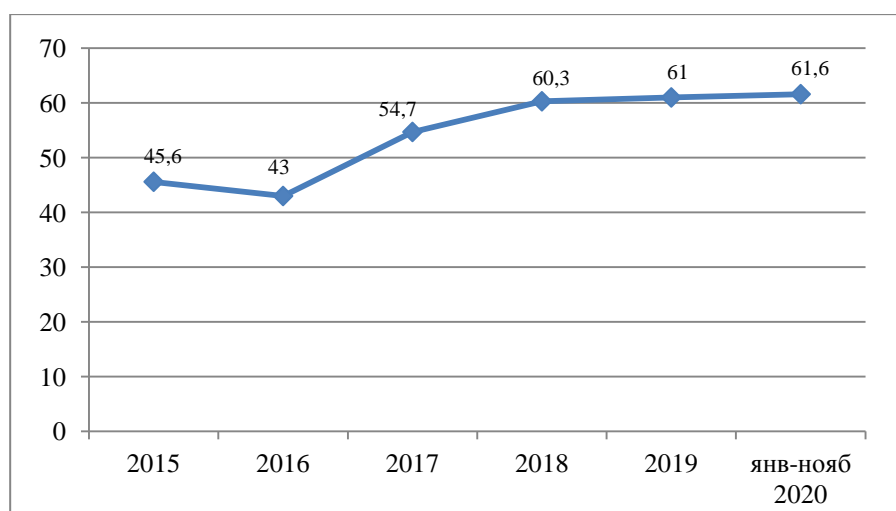


Рисунок 1 – Объем взаимной торговли ЕАЭС 2015-2020 гг., млрд долл.

Источник: составлено автором по данным [6].

В рамках настоящего исследования был проведен сравнительный анализ целей и задач промышленной политики РФ и стратегических направлений развития интеграции в рамках ЕАЭС до 2025, запланированных до года (Таблица 1). В рамках которого отбор целей, задач, мер, механизмов и мероприятий проводился с точки зрения их инновационности.

Таблица 1 – Цели и задач промышленной политики РФ и направления интеграции Стратегии ЕАЭС-2025

Цели, задачи и принципы промышленной политики РФ	Стратегия ЕАЭС-2025		
	Меры и механизмы реализации стратегических направлений	План мероприятий мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года	
		Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия
Формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития	Разработка и реализация стратегической программы научно-технического развития «рамочного» характера на долгосрочный период	разработка и согласование со сторонами Стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС «рамочного» характера	до 31 декабря 2022 г.
		внесение на рассмотрение Стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС «рамочного» характера на рассмотрение органами Союза	до 30 сентября 2023 г.
		подготовка отчета о реализации Стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС «рамочного» характера	до 31 декабря 2024 г. г.
	Разработка основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС на очередной период	утверждение Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС на очередной период	до 31 декабря 2021 г.
		утверждение Плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС	до 1 сентября 2022 г.
	Реализация государствами-членами (кооперационных) проектов с интеграционной составляющей	формирование и последующая актуализация карты развития агроиндустрии ЕАЭС	2022 - 2023 г.
		проработка с государствами-членами новых перспективных направлений промышленного сотрудничества (при необходимости)	2022 - 2023 г.
		подготовка периодических отраслевых обзоров	на регулярной основе
		развитие отраслевого диалога между предприятиями государств-членов и подготовка рекомендаций Комиссии по развитию отраслевого промышленного сотрудничества	2022 - 2023 г.
	Разработка рекомендаций по научно-техническому развитию	разработка основных направлений научно-технического развития в рамках ЕАЭС	до 1 июля 2023 г.
	Реализация согласованных государствами-членами совместных программ и высокотехнологичных проектов с привлечением международных институтов развития – ЕАБР, ЕФСР	подготовка предложений по реализации совместных программ и высокотехнологичных проектов с привлечением международных институтов развития: ЕАБР, ЕФСР, МФЦА	до 31 декабря 2022 г.
		реализация совместных программ и высокотехнологичных проектов с привлечением международных институтов развития	до 31 декабря 2025 г.
	Мониторинг технологических разработок инновационных компаний и внедрение современных методов технологического прогнозирования в целях информационного обеспечения развития экономик государств-членов на передовой технологической основе	проведение форсайт-сессий по сценариям научно-технологического прорыва	до 31 декабря 2022 г.
		выработка рекомендаций по внедрению современных методов технологического прогнозирования	до 30 июня 2022 г.
	Проведение совместных исследований государств-членов в сфере научно-технологического и инновационного развития на основе совместно определяемых приоритетов научно-технического прогресса	определение приоритетов научно-технического прогресса	до 30 сентября 2022 г.
		подготовка предложений по организации проведения совместных исследований в сфере научно-технологического и инновационного развития государств-членов	до 30 сентября 2023 г.
Взаимное информирование о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований	подготовка и утверждение порядка информирования о планах в области фундаментальных и прикладных научных исследований	До 31 марта 2022 г.	

Продолжение Таблицы 1

	Формирование национальных баз данных информации по науке, в том числе технологий, по единому межгосударственному кодификатору	принятие единого межгосударственного кодификатора для формирования национальных баз данных информации по науке, в том числе технологий	до 30 сентября 2022 г.
		принятие рекомендаций по формированию национальных баз данных информации по науке, в том числе технологий	до 31 декабря 2022 г.
	Обмен передовым опытом и информацией о методах практической работы по обеспечению устойчивого развития и развития программ «зеленой» экономики	организация мероприятий по обмену передовым опытом и информацией о методах практической работы по обеспечению устойчивого развития и развития программ «зеленой экономики»	на постоянной основе
Стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции	Реализация проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий», предусмотренного Решением ЕМПС от 30 апреля 2019 г. № 2	исполнение мероприятий верхнеуровневого плана, утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 28 мая 2019 г. №21 (в редакции распоряжения совета Комиссии от 30 января 2020 г. №2)	до 31 декабря 2025 г.
	Сопряжение применяемых на национальном уровне мер кредитно-страховой и иной финансовой поддержки при экспорте совместно произведенной продукции, а также при реализации совместных проектов на рынках третьих стран	реализация распоряжения ЕМПС от 09 октября 2020 г. № 21 «О совместных мерах развития экспорта»	до 31 декабря 2022 г.
	Расширение практики совместного развития и использования государствами-членами их зарубежной экспортной инфраструктуры	рекомендации по расширению практики совместного развития и использования государствами-членами их зарубежной экспортной инфраструктуры, а также по реализации совместных мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение компаний государств-членов на рынки третьих стран.	до 31 декабря 2022 г.
	Развитие форматов взаимодействия институтов поддержки экспорта государств-членов ЕАЭС и третьих стран	подготовка предложений по наиболее эффективным форматам взаимодействия институтов поддержки экспорта государств-членов и третьих стран. Определение форматов взаимодействия институтов поддержки экспорта государств-членов и третьих стран	на регулярной основе
	Реализация совместных мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение компаний государств-членов на рынки третьих стран	рекомендации по расширению практики совместного развития и использования государствами-членами Союза их зарубежной экспортной инфраструктуры, а также по реализации совместных мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение компаний государств-членов на рынки третьих стран.	до 31 декабря 2022 г.
	Разработка предложений по стимулированию производств, создающих региональные производственно-технологические цепочки добавленной стоимости для развития кооперационных связей между предприятиями государств-членов	формирование и рассмотрение (в рамках соответствующей Рабочей группы, созданной в соответствии с Распоряжением Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 1) кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования Евразийским банком развития	до 31 декабря 2025 г.
			развитие отраслевого диалога в формате рабочих групп по взаимодействию Комиссии с зарубежными партнерами, развитие диалога с зарубежными бизнес-ассоциациями
	подготовка и принятие предложений по стимулированию производств, создающих региональные производственно-технологические цепочки добавленной стоимости для развития кооперационных связей между предприятиями государств-членов	-----	

Источник: составлено автором по данным [1], [3], [7].

Анализ материалов таблицы 1 позволил заключить, что цели и задачи промышленной политики РФ в области инновационного развития российской экономики отражены и реализованы в формировании стратегических направлений развития интеграции ЕАЭС. Как видится, процесс интеграции содержит в себе цель создание единой научно-технической платформы стран-членов ЕАЭС. Данная платформа предполагает прослеживаемость всего процесса от создания инноваций и научно-технических исследований в области фундаментальных и прикладных наук до их реализации на рынках государств-членов и третьих стран, а также их цифрового обеспечения. Также хотелось бы отметить интегративный подход в отношении инновационности промышленной политики ЕАЭС, а именно сочетание общего подхода, выраженное в направленности на НТР экономик стран-членов в целом и в тоже время поддержку инновационного развития отдельных отраслей.

Таким образом, проведенные в исследовании анализ позволил предложить, направления социально-экономического развития РФ с точки зрения инновационной направленности промышленной политики страны:

1). Сохранение ресурсно-ориентированной экономики, нацеленность на разработку новых месторождений энергетических ресурсов и развитие сети их доставки до конечного потребителя, включая введение новых маршрутов и направлений. При такой экономической системе инновационное развитие может проходить по пути внедрения новых и новейших техник и технологий в добывающие и перерабатывающие (низкая степень переработки) производства. Энергетический кризис 2021 года показал востребованность традиционных энергоресурсов на фоне показавших свою неэффективности современных альтернативных методов получения энергии, а также выгодность традиционной энергетики как источника пополнения государственного бюджета. Но такая экономическая система предоставляет краткосрочную выгоду, неся в себе риск серьезного отставания страны от потребностей мировой экономики при смене технологического уклада.

2). Переход к инновационному типу развития экономики за счет внедрения эволюционных и революционных инноваций в отраслях, производящих услуги и продукцию высоких переделов. Но важно отметить, что такой переход требует смену технологического уклада, который может произойти при смене технологической культуры мирового сообщества в целом и российского общества в частности. Господствующая технологическая культура продемонстрировала свою неспособность удовлетворять современные потребности мировой экономики, главным образом, при организации процессов образования и воспитания индивидов, а именно для перехода к новому более совершенному технологическому укладу требуется воспитание человека-творца, а не человека-потребителя, на что нацелено современное мироустройство.

В заключении можно сделать вывод, что промышленная политика РФ, нацелена (на документальном уровне) на создание инновационной экономики, основанной на высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, но практически эта цель на данный момент не достигнута. Принцип инновационности промышленной политики РФ проецируется на стратегические направления интеграции ЕАЭС и реализуется в запланированных мерах и мероприятиях, направленных на создание единой научно-исследовательской платформы, тем самым доказывая первую гипотезу и опровергая вторую. Углубление интеграционных процессов ЕАЭС проявляется в тренде увеличения объемов взаимной торговли стран-членов, инновационный же аспект отражается в превышении объемов российского несырьевого неэнергетического экспорта над сырьевым экспортом в страны ЕАЭС. В тоже время при явных успехах в области ННЭ в страны ЕАЭС, российская экономика сохраняет сырьевую направленность, которая тормозит ее инновационное развитие в области прорывных инноваций и переход России на новый технологический уклад, что представляется возможным, по мнению автора только при смене постулатов технологической культуры общества.

Список источников и литературы

1. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (с изменениями на 20 июля 2020 года) от 31.12.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/420242984> (дата обращения: 07.11.2021).
2. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minesec.government-nnov.ru/?id=78063> (дата обращения: 07.11.2021).
3. Высший евразийский Экономический Совет. Решение №12 «О стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» от 11.12.2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01228321/err_12012021_12 (дата обращения: 07.11.2021).
4. Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 512 с.
5. Итоги внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в 2020 году и I полугодии 2021 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/ab03f167412ee7cbc60d8caf776bab70/itogi_ved_v_2020g_i_1_polugodie_2021.pdf (дата обращения: 07.11.2021).
6. Евразийская экономическая комиссия. Аналитические материалы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_stat/tradestat/analytics/ (дата обращения: 07.11.2021).
7. План мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года от 05.04.2021г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/strategy-2025/Pages/default.aspx> (дата обращения: 07.11.2021).