

МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ БРИКС – УКРЕПЛЕНИЕ МНОГОСТОРОННОСТИ ДЛЯ СПРАВЕДЛИВОГО ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

(Информационная справка)

БРИКС – межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилии, Российской Федерации, Республики Индии, Китайской Народной Республики, Южно-Африканской Республики (с декабря 2010 г.), а также присоединившихся с 1 января 2024 г. Арабской Республики Египет, Исламской Республики Иран, Объединенных Арабских Эмиратов, Королевства Саудовская Аравия и Федеративной Демократической Республики Эфиопия.

История формирования БРИКС

Аббревиатура БРИК (BRIC), то есть Бразилия, Россия, Индия, Китай, впервые была предложена в 2001 г., за пять лет до начала четырехсторонних встреч министров БРИК. Автор этого сокращения – акронима, британский экономист и финансист Джим О’Нил, который в то время являлся аналитиком банка Goldman Sachs, имел в виду четыре ведущие экономики мира, не относящиеся к странам Запада, и определил последовательность букв в нем с учетом созвучия с английским словом «brick» (кирпич). Аналитик исходил из привлекательности формирующихся экономик Бразилии, России, Индии и Китая для крупных западных инвесторов. Тогда он и ряд других западных аналитиков исходили из того, что страны БРИК будут все более определять глобальное экономическое развитие как необходимые «кирпичи» мировой экономики. Однако они не предполагали, что уже через несколько лет эти, такие непохожие друг на друга, страны начнут создавать устойчивое партнерское объединение, базирующееся на схожих интересах не только в экономике, но и в политике, и в культурно-гуманитарной сфере. Более того, новое объединение окажется предвестником формирования нового мирового

порядка, основанного на многополярности, и станет притягательным для десятков других стран незападного мира.

Показательно, что в Китае акроним 2001 года из первоначального обычного «кирпича» (чжуань) превратился с формированием объединения БРИКС в «страны золотого кирпича» (цзиньчжуань гуодзя).

Первая встреча БРИК состоялась на уровне министров экономики России, Бразилии, Индии и Китая, которые участвовали в Петербургском международном экономическом форуме в июне 2006 г. Следующая встреча состоялась 20 сентября 2006 г. «на полях» 61-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке. В ней приняли участие министры иностранных дел России, Бразилии, Китая и министр обороны Индии, которые договорились развивать многоплановое сотрудничество четырех стран.

16 мая 2008 г. в Екатеринбурге состоялась первая полноформатная встреча глав внешнеполитических ведомств государств БРИК. По ее итогам было принято совместное коммюнике, отразившее общие позиции сторон по актуальным вопросам мирового развития.

Принципиально важный шаг в становлении объединения был сделан 9 июля 2008 г., когда «на полях» саммита «Группы восьми» в г. Токио (Япония) по инициативе российской стороны состоялась отдельная встреча лидеров Бразилии, России, Индии и Китая.

Первый саммит БРИК прошел 16 июня 2009 г. в Екатеринбурге. В итоговом Совместном заявлении было зафиксировано стремление стран объединения развивать «последовательный, активный, прагматичный, открытый и транспарентный диалог и сотрудничество», не только для достижения «общих интересов развивающихся стран и государств с формирующимися рынками, но и строительства гармоничного мира, в котором были бы обеспечены прочный мир и общее процветание».

С присоединением Южно-Африканской Республики (первый саммит с участием ЮАР состоялся 14 апреля 2011 г. в г. Санья, КНР) объединение стало по-настоящему глобальным и трансконтинентальным, а в качестве его

названия утвердилась аббревиатура «БРИКС» (BRICS). Таким образом, в названии было подтверждено, что страны «пятерки» являются прочным фундаментом мировой экономики.

БРИКС как многопрофильное стратегическое партнерство

С течением времени БРИКС превратился в многопрофильное стратегическое партнерство, которое базируется на трех ключевых «столпах»: политика и безопасность, экономика и финансы, культура и гуманитарные связи. Отношения между партнерами по БРИКС строятся на основе равноправия и взаимного уважения, а также принципов открытости, прагматизма, солидарности, ненаправленности против кого бы то ни было.

Президент России В.В. Путин в своем обращении в связи с началом председательства России в БРИКС 1 января 2024 г. отметил, что «БРИКС притягивает все больше сторонников и единомышленников – государств, которые разделяют принципиальные установки, лежащие в основе его деятельности. Это суверенное равенство, уважение выбора собственного пути развития, взаимный учет интересов, открытость, консенсус, стремление к формированию многополярного мироустройства и справедливой модели глобальной финансовой и торговой системы, поиск коллективных решений наиболее острых проблем современности»¹.

Сегодня на долю БРИКС приходится более трети мирового ВВП. По оценкам МВФ, совокупный ВВП БРИКС по паритету покупательной способности уже обошел аналогичный показатель «Группы семи». Население стран объединения составляет 45 процентов населения планеты, территория – более четверти земной суши. Входящие в БРИКС государства являются влиятельными участниками ООН, а также региональных объединений, в числе которых Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Азиатско-

¹ www.kremlin.ru/events/president/news/73202

Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Лига арабских государств (ЛАГ), Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), Организация исламского сотрудничества (ОИС), Инициатива Бенгальского залива (БИМСТЕК), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Африканский союз, Сообщество развития Юга Африки (САДК). Расширенный БРИКС весомо представлен в таких механизмах, как «Группа двадцати» (начиная с 2024 г. – 6 стран БРИКС), ВТО, Движение неприсоединения, «Группа 77».

Председательство в БРИКС осуществляется государством-участником в течение календарного года на ротационной основе. Все решения принимаются консенсусом. Ежегодно проходит более 200 встреч, из которых порядка 20 – министерского уровня. Развивается взаимодействие по линии администраций городов, бизнеса, академических и научных кругов, гражданского общества. В целях координации текущей работы объединения функционирует институт национальных шерп/су-шерп.

Одно из приоритетных направлений в деятельности БРИКС – содействие формированию демократического многополярного мира, укреплению глобальной безопасности и стабильности. «Пятерка», а с 2024 г. «десятка» неизменно выступает за соблюдение принципов международного права при центральной роли ООН, за отказ от односторонних мер принуждения.

В целях повышения открытости, ознакомления с деятельностью объединения и развития сотрудничества со странами, имеющими тесные связи с государством, председательствующим в БРИКС, установилась традиция проведения «на полях» саммитов БРИКС встреч в формате «аутрич». Начало этому формату положила встреча лидеров стран БРИКС с главами государств Африки на V саммите БРИКС в г. Дурбан (ЮАР) в марте 2013 года.

В 2017 году была поддержана китайская инициатива проведения встреч в формате «БРИКС плюс», который предусматривает развитие диалога с различными региональными объединениями стран Глобального Юга.

Институциональные инициативы БРИКС

Ряд институциональных инициатив БРИКС, такие как Новый банк развития (НБР, New Development Bank), а также Пул условных валютных резервов, Деловой совет БРИКС, Академический форум БРИКС, успешно себя зарекомендовали.

Так, важным результатом взаимодействия стран БРИКС стал запуск работы Нового банка развития со штаб-квартирой в Шанхае и Пула условных валютных резервов БРИКС с совокупным объемом средств в размере 200 млрд долл. США. По состоянию на конец 2023 г. по линии НБР одобрено более 90 проектов на общую сумму 32,3 млрд долл. США. Своевременно реагируя на нужды стран БРИКС в условиях кризиса, НБР запустил в марте 2020 г. программу содействия по борьбе с пандемией COVID-19 и преодолению ее социально-экономических последствий общим объемом 10 млрд долл. США. В 2018 г. состоялось открытие Африканского регионального центра НБР в ЮАР; в 2019, 2020 и 2022 гг. аналогичные структуры учреждены в Бразилии, России и Индии.

Само название НБР свидетельствует о новых принципах поддержки комплексного социально-экономического развития, когда Банк финансирует инфраструктурные и экологические проекты, не отвечающие интересам транснациональных корпораций и финансовых организаций, контролируемых странами Запада.

В соответствии с решением лидеров стран БРИКС НБР приступил к расширению состава акционеров. В 2021 г. новыми членами Банка официально стали Бангладеш и ОАЭ, в 2023 г. – Египет. По завершении внутригосударственных процедур членство в Банке оформит Уругвай. Тем самым укрепляется роль БРИКС на пространстве Глобального Юга.

Пул условных валютных резервов БРИКС создан как механизм, призванный обеспечить эффективную поддержку в случае кризиса платежного баланса, без вмешательства во внутренние дела стран-заемщиков,

чем отличается от Международного валютного фонда, Всемирного банка и других международных финансовых учреждений, контролируемых Западом. 7 июня 2015 г. в Москве центральными банками стран БРИКС было подписано операционное соглашение в рамках Пула. Совершенствование этого механизма будет происходить в том числе путем предоставления возможности использования валют платежа, альтернативных доллару США и другим валютам стран Запада.

Деловой совет БРИКС создан по итогам V саммита БРИКС в марте 2013 г. его задачей является выявление проблемных вопросов и трудностей, сдерживающих рост экономических, торговых, деловых и инвестиционных связей между странами БРИКС, подготовка предложений и рекомендаций по их разрешению. Создано 9 рабочих групп по конкретным направлениям сотрудничества.

На принципах функционирования Делового совета БРИКС организована работа Женского делового альянса БРИКС, созданного по российской инициативе в 2020 г. в целях активного включения женщин в экономику и поддержки женского предпринимательства.

Центральной площадкой для взаимодействия экспертов и ученых из стран объединения стал Академический форум БРИКС. Основной целью этого форума является расширение связей между академическими и научными центрами, исследовательскими и высшими учебными заведениями, укрепление диалога между правительствами и экспертным сообществом стран БРИКС.

Председательство ЮАР в 2023 г.

Решение о расширении состава БРИКС

В 2023 г. функции председателя в БРИКС осуществляла ЮАР под девизом: «БРИКС и Африка: партнерство в интересах совместного ускоренного роста, устойчивого развития и инклюзивной многосторонности». В качестве приоритетов южноафриканского председательства были обозначены укрепление многосторонности, реформирование институтов

глобального управления, экономическое восстановление в постпандемийный период и обеспечение устойчивого развития, в том числе путем раскрытия потенциала Африканской континентальной зоны свободной торговли, углубление сотрудничества в целях равного и справедливого энергоперехода и борьбы с изменением климата, а также трансформация образования и повышение конструктивного участия женщин в процессах мирного урегулирования.

Важной вехой в развитии БРИКС стал XV саммит объединения в Йоханнесбурге (22-24 августа 2023 г.). На встрече заложены основы для будущих дискуссий по финансово-экономическим вопросам, включая наращивание расчетов в национальных валютах. В итоговой декларации зафиксировано поручение министерствам финансов и центробанкам стран БРИКС изучить эту тему и представить доклад к следующему саммиту объединения. Впервые после 2011 г. было принято решение о расширении состава БРИКС с 1 января 2024 г. Положено начало разработке модальностей новой категории – государств-партнеров объединения.

Большое значение в контексте формирования устойчивых связей БРИКС с государствами Глобального Юга имели расширенные заседания в формате «аутрич /«БРИКС плюс», прошедшие как в рамках саммита объединения 22-24 августа 2023 г. (с участием более 60 приглашенных стран), так и совещаний Высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (23-24 июля 2023 г.), и министров иностранных дел стран БРИКС (1-2 июня 2023 г.).

Среди ключевых достижений взаимодействия в рамках южноафриканской «вахты» – одобрение рамочного соглашения о сотрудничестве стран БРИКС по вопросам микро-, малого и среднего предпринимательства, создание Молодежного совета объединения, Рабочей группы по спорту, расширение Сетевого университета, запуск совместной работы в сфере ядерной медицины посредством создания профильной рабочей группы.

Парламентское измерение БРИКС

В 2011 г. бразильские парламентарии выступили с инициативой создания Постоянного консультативного форума парламентов БРИКС, направленного на создание эффективного механизма обмена опытом в сфере модернизации и совершенствования законодательных систем государств БРИКС. Реальное воплощение налаживание межпарламентского диалога в рамках БРИКС получило в ходе российского председательства в объединении в 2015-2016 гг. Первый Парламентский форум БРИКС состоялся в Москве 8 июня 2015 г., что стало знаковым событием в формировании диверсифицированного партнерства «пятерки», ее дальнейшего сплочения. В мероприятии приняли участие председатели парламентов (палат парламентов) Бразилии, России, Китая и ЮАР. Индия была представлена председателем комитета по международным делам Нижней палаты Парламента.

На Форуме было подтверждено единство взглядов парламентариев стран БРИКС на ключевые проблемы международной повестки дня. Делегаты выразили заинтересованность в дальнейшем укреплении объединения в качестве влиятельного фактора мировой политики и экономики, развитии партнерства на принципах открытости, прагматизма, солидарности, взаимопомощи, инклюзивности и ненаправленности против третьих сторон. Был проявлен интерес к созданию механизмов сотрудничества между законодательными органами в целях дальнейшего совершенствования национальных законодательных систем. По итогам московского Форума было принято совместное заявление.

В дальнейшем, в 2017-2021 гг., парламентские форумы БРИКС стали проводиться ежегодно «на полях» ассамблей Межпарламентского союза (шестой Парламентский форум БРИКС состоялся в рамках российского председательства 27 октября 2020 г. как самостоятельное мероприятие, но из-за пандемии COVID-19 в формате видео-конференции).

В ходе девятого Парламентского форума БРИКС (г. Йоханнесбург, 27-28 сентября 2023 г., в рамках южноафриканского председательства) состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании о Парламентском форуме БРИКС. В нем, в частности, была закреплена российская инициатива о проведении ежегодных встреч руководства парламентов стран БРИКС, организуемых парламентом страны, председательствующей в объединении, без привязки к другим крупным международным парламентским площадкам (по примеру Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума, который не имеет постоянного секретариата и организует свои сессии силами и за счет принимающей стороны).

Российское председательство в расширенном БРИКС в 2024 году

С 1 января 2024 г. функции председателя в БРИКС перешли к России. 8 ноября 2023 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утверждена Концепция российского председательства, которая содержит перечень приоритетов и задает вектор работы в 2024 г. Создан Организационный комитет по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 г. под руководством помощника Президента Российской Федерации Ю.В. Ушакова.

Утвержден План мероприятий, который включает более 250 встреч, заседаний и форумов по всем трем магистральным направлениям стратегического партнерства БРИКС. Девиз российского года в БРИКС: «Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности» (Strengthening Multilateralism for Just Global Development and Security).

В связи с расширением состава БРИКС одной из приоритетных задач является последовательное и гармоничное встраивание новых участников – Египта, Ирана, ОАЭ, Саудовской Аравии и Эфиопии – в полномасштабное взаимодействие в формате объединения.

Упор будет сделан на повышении внешнеполитической координации в формате БРИКС, прежде всего на ключевых международных площадках. В этом контексте уникальную возможность предоставляют последовательные

председательства Индии, Бразилии и ЮАР в «Группе двадцати» в 2023-2025 гг. Широкое поле для совместной работы имеется и в рамках ООН.

Дальнейшее укрепление сотрудничества с государствами Глобального Юга, сходство позиций стран БРИКС на международной арене обусловлены их уважением к принципам суверенного равенства государств и верховенства международного права в регулировании международных отношений.

Очень важен совместный поиск ответов на общие вызовы и угрозы в информационном пространстве, в сфере борьбы с терроризмом, отмыванием денег, киберпреступностью, коррупцией, наркоторговлей. Эта деятельность основывается на Антитеррористической стратегии БРИКС от 2020 г. и Плана действий по ее выполнению от 2021 г., разработках Рабочей группы БРИКС по антитеррору и ее пяти подгрупп, Антинаркотической рабочей группы БРИКС, Инициативе по ликвидации «безопасных гаваней» для коррупционеров и преступных активов, других механизмах сотрудничества.

Продолжится взаимодействие по проблематике мирного космоса, в том числе по реализации Соглашения о сотрудничестве в области спутниковой группировки дистанционного зондирования Земли стран БРИКС.

В центре экономической повестки дня – практическая реализация Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 г. и Плана действий по инновационному сотрудничеству на 2021-2024 гг. Основное внимание будет уделено повышению роли государств БРИКС в международной валютно-финансовой системе, развитию межбанковской кооперации, содействию трансформации системы международных расчетов и расширению использования национальных валют государств БРИКС во взаимной торговле.

Предстоит расширение сотрудничества налоговых и таможенных органов государств БРИКС, повышение потенциала Международного центра конкурентного права и политики БРИКС, реализация положений Меморандума о сотрудничестве между антимонопольными органами государств БРИКС.

Среди приоритетов Делового совета БРИКС в 2024 г. – создание «бесшовной» транспортно-логистической инфраструктуры, устойчивой

системы финансовых расчетов, платежных сервисов, механизма составления кредитных рейтингов БРИКС, развитие кооперации страховых рынков. Будут продолжены разработки в целях создания единой цифровой инфраструктуры, использования искусственного интеллекта, развития энергетики, сельского хозяйства, улучшения профессиональной подготовки кадров.

Неизменный интерес проявляют участники объединения к укреплению сотрудничества в сфере энергетики, в том числе по совместной разработке передовых энергетических технологий, продвижения низкоуглеродной и безуглеродной энергетики. Большое значение представляет развитие исследовательского потенциала в рамках Платформы энергетических исследований БРИКС.

Огромный человеческий потенциал БРИКС (45 процентов мирового населения) настоятельно требует укрепления взаимодействия в обеспечении продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства.

Увеличение взаимной торговли между странами БРИКС ведет к расширению сотрудничества в сфере транспорта с целью снижения логистических расходов, повышения эффективности перевозок и работы транспортных узлов, сокращения сроков доставки грузов.

Всемирная пандемия COVID-19 показала значение международного взаимодействия по сокращению распространения и искоренению массовых эпидемий. В этих целях перспективно развитие сотрудничества в рамках Центра БРИКС по исследованию и разработке вакцин, представляющего собой сеть медицинских научно-исследовательских центров и лабораторий.

Важные задачи в 2024 г. – дальнейшее укрепление взаимодействия в области науки и инноваций, искусственного интеллекта, здравоохранения. На повестке дня – расширение контактов между академическими и научными центрами, исследовательскими и высшими учебными заведениями, усиление потенциала Сетевого университета БРИКС. Неизменный приоритет – дальнейшее углубление диалога в области культуры, туризма, спорта и молодежных обменов, по линии гражданского сообщества.

11-12 июля 2024 г. в Санкт-Петербурге под эгидой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоится X Парламентский форум БРИКС. Распоряжением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко создан Организационный комитет по подготовке Форума, его сопредседателями стали заместитель Председателя Совета Федерации К.И.Косачев и заместитель Председателя Государственной Думы П.О.Толстой. Форум пройдет в Таврическом дворце, штаб-квартире Межпарламентской ассамблеи СНГ (МПА СНГ), с участием председателей парламентов, входящих в состав Совета МПА СНГ. Тема Парламентского форума БРИКС в Санкт-Петербурге: «Роль парламентов в укреплении многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности».

В целях подготовки июльского форума 11-12 апреля 2024 г. в Совете Федерации состоялась встреча председателей комитетов по международным делам парламентов стран БРИКС.

«На полях» четвертого Евразийского женского форума, который состоится в Санкт-Петербурге 18-20 сентября 2024 г., планируется проведение первого Женского форума БРИКС.

В октябре 2024 г. в Казани состоится саммит лидеров государств объединения. Прорабатывается возможность организации встречи в формате «аутрич» и «БРИКС плюс».

У стран БРИКС и в сложившемся формате «пятерки», и тем более в расширенном формате «десятки» множество различий – в политических системах, экономических моделях, культурно-цивилизационных традициях, уровне жизни населения. Особую опасность представляют давние политические конфликты, территориальные споры. Однако эти противоречия и разнонаправленные интересы не стали непреодолимыми препятствиями в развитии многоплановой интеграции стран БРИКС, прежде всего вследствие того, что объединение БРИКС изначально создавалось как диалоговый формат равноправных государств без диктата с чьей-либо стороны. Подспудная цель – отработать механизмы и модальности управления различиями и разногласиями.

Такой диалоговый формат позволяет лучше раскрывать наличие общих интересов стран БРИКС в части реформирования глобальной системы мирохозяйственных связей и управления, выстроенной странами Запада. При этом рецидивы неоколониальной политики США и их союзников, растущее применение ими двойных стандартов и односторонних ограничительных мер лишь усиливают центростремительные тенденции со стороны стран Мирового большинства, в том числе формата БРИКС.

В последние годы все более заметно активное стремление многих стран, относящихся к Мировому большинству, вступить в БРИКС. Более 40 стран заявили о желании установить и развивать связи с БРИКС в различном формате («аутрич» и «БРИКС плюс»). 17 стран направили официальные заявки на вступление в объединение.

За первой фазой расширения БРИКС (1 января 2024 г.) последуют и другие фазы данного процесса. Все это требует разработки моделей гибкого взаимодействия с государствами – партнерами БРИКС и формирование согласованного списка возможных кандидатов в эту категорию. «Пятерка» БРИКС достигла соглашения касательно руководящих принципов, стандартов, критериев и процедур процесса расширения объединения.

Объединение БРИКС в расширенном составе призвано внести свой незаменимый вклад в неизбежную демократизацию системы международных отношений, формирование более справедливого многополярного мироустройства, повышение роли государств Мирового большинства, реформирование глобальной финансовой архитектуры. В этом смысле БРИКС можно рассматривать как прообраз будущего миропорядка, выражающего, а не подавляющего все богатство культурно-цивилизационного многообразия современного мира.

Дипломатическая академия МИД России

Май 2024 года